

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

10 décembre 2019

**LE CADRE OPÉRATIONNEL  
DE DÉFENSE 2020**

**Échange de vues**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA DÉFENSE NATIONALE  
PAR  
MME **Annick PONTHIER** ET  
M. **Christophe LACROIX**

SOMMAIRE	Pages
I. Exposés introductifs .....	4
II. Questions et observations des membres.....	13
III. Réponses .....	20
IV. Répliques.....	28

**ANNEXES:** présentations

- présentation : “Engagement opérationnel de la Défense en 2020” .....	30
- tableau : “synthèse dossier opérations 2020”.....	46

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 december 2019

**HET OPERATIONEEL KADER  
VAN DEFENSIE 2020**

**Gedachtwisseling**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Annick PONTHIER** EN  
DE HEER **Christophe LACROIX**

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzettingen .....	4
II. Vragen en opmerkingen van de leden. ....	13
III. Antwoorden .....	20
IV. Replieken.....	28

**BIJLAGEN:** presentaties

- presentatie: “operationele inzet van Defensie in 2020” .....	30
- tabel: “synthese dossier operaties 2020”.....	46

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Peter Buysrogge

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Michael Freilich
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
PS	Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Steven Creyelman, Annick Ponthier
MR	Kattrin Jadin
CD&V	Hendrik Bogaert
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tim Vandeput
sp.a	Kris Verduyckt

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Björn Anseeuw, Joy Donné, Frieda Gijbels, Jan Spooren
Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers, Cécile Thibaut
Malik Ben Achour, Emir Kir, Sophie Thémont, Özlem Özen
Pieter De Spiegeleer, Ellen Samyn, Dries Van Langenhove
Denis Ducarme, Caroline Taquin, Sophie Wilmès
Nawal Farih, N N
Nabil Boukili, Gaby Colebunders
Alexander De Croo, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Yasmine Kherbache

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

cdH                    Maxime Prévot

N-VA	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Ecolo-Groen	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
PS	: <i>Parti Socialiste</i>
VB	: <i>Vlaams Belang</i>
MR	: <i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
PVDA-PTB	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
Open Vld	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	: <i>socialistische partij anders</i>
cdH	: <i>centre démocrate Humaniste</i>
DéFI	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
INDEP-ONAFH	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

**Abréviations dans la numérotation des publications:**

DOC 55 0000/000	<i>Document de la 55<sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>
QRVA	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>
CRABV	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN	<i>Séance plénière</i>
COM	<i>Réunion de commission</i>
MOT	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

**Afkorting bij de nummering van de publicaties:**

DOC 55 0000/000	<i>Parlementair document van de 55<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV	<i>Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN	<i>Plenum</i>
COM	<i>Commissievergadering</i>
MOT	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a procédé, le mercredi 20 novembre 2019, à un échange de vues avec le général-major Peter Devogelaere, chef de cabinet du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, et le capitaine de frégate Kristof Van Belleghem, directeur Opérations Militaires auprès du cabinet du ministre, sur le Cadre opérationnel de Défense 2020.

\*  
\* \*

La commission a préalablement examiné une note du service des Affaires juridiques et de la Documentation parlementaire de la Chambre qu'elle avait demandée à propos de l'examen du "Cadre opérationnel de la Défense 2020" en période d'affaires courantes.

Cette note est rédigée comme suit:

"Le 13 novembre 2019, la commission de la Défense nationale a décidé de consacrer sa réunion du 20 novembre 2019 au "cadre opérationnel de Défense 2020".

La commission de la Défense devrait normalement examiner cette question au cours des discussions budgétaires et se prononcer à ce sujet au travers du budget.

La commission demande l'établissement d'une note sur les possibilités procédurales permettant de se prononcer au cours d'une période durant laquelle le gouvernement est chargé de la gestion des affaires courantes et n'a donc pas soumis de projet de budget en dehors des douzièmes provisoires.

Si la commission (ou ses membres) souhaite(nt) s'exprimer explicitement sur la question précitée en dehors des discussions prévues le 20 novembre 2019, deux possibilités s'offrent à elle (eux) en période d'affaires courantes:

Les membres de la commission – et, par extension, de la Chambre – sont libres de déposer à la Chambre une proposition ou plusieurs propositions de résolution visant cette matière conformément à l'article 75 du Règlement de la Chambre. Ces propositions devront être prises en considération par la Chambre, renvoyées à la commission de la Défense nationale, et enfin examinées en commission et en séance plénière.

L'article 76 du Règlement de la Chambre peut également être appliqué. En vertu de cet article, la Conférence

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op woensdag 20 november 2019 een gedachtewisseling gehouden met Generaal-majoor Peter Devogelaere, kabinetschef van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, en fregatkapitein Kristof Van Belleghem, beleidsdirecteur Militaire Operaties bij het kabinet van de minister, over het Operationeel Kader van Defensie voor 2020.

\*  
\* \*

De commissie heeft vooraf een nota van de Dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie van de Kamer besproken die zij had gevraagd over de besprekking van het "Operationeel kader van Defensie 2020" in een periode van lopende zaken.

Die nota luidt als volgt:

"De commissie voor Landsverdediging heeft op 13 november 2019 beslist haar vergadering van 20 november 2019 te wijden aan het "Operationeel kader van Defensie 2020".

De commissie zou dat thema doorgaans bespreken ter gelegenheid van de begrotingsbesprekingen en er zich via de begroting over uitspreken.

De commissie vraagt een nota over de procedurele mogelijkheden om zich uit te spreken in een periode waarin de regering is belast met het behartigen van de lopende zaken en er dus buiten de voorlopige twaalfden geen begrotingsontwerp van de regering ter tafel ligt.

Als de commissie(leden) zich buiten de op 20 november 2019 in het vooruitzicht gestelde besprekking uitdrukkelijk over dit thema wil(len) uitspreken, kan dat in de periode van lopende zaken op twee wijzen:

Het staat de commissieleden – en bij uitbreiding: de Kamerleden – vrij over dit thema een voorstel of meerdere voorstellen van resolutie bij de Kamer in te dienen op grond van artikel 75 van het Kamerreglement. Zulke voorstellen moeten door de Kamer in overweging worden genomen, naar de commissie voor Landsverdediging worden verwezen en ten slotte in commissie en plenaire vergadering worden behandeld.

Er kan toepassing worden gemaakt van artikel 76 van het Kamerreglement op grond waarvan de Conferentie

des présidents peut charger une commission de débattre d'un problème relevant de sa compétence et de faire rapport en séance plénière. La proposition de résolution adoptée par la commission, le cas échéant, en conclusion de ses travaux, ne devra pas être prise en considération. Cette procédure requiert toutefois une décision préalable de la Conférence des présidents.

En adoptant une résolution, la Chambre permettra au gouvernement en affaires courantes de prendre une décision demandée par la Chambre bien que cette décision ne relève pas des affaires courantes au sens traditionnel du terme.”.

\*  
\* \*

En application de l'article 32 du Règlement de la Chambre des représentants, la commission a décidé de faire rapport sur cet échange de vues.

## I. — EXPOSE INTRODUCTIF

**A. Le général-major Peter Devogelaere, chef de cabinet du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales**

Le général-major Peter Devogelaere souligne que le ministre fait expressément présenter ce dossier au parlement, alors que le gouvernement n'est plus compétent que pour traiter les affaires courantes.

Le dossier “Opérations 2020” sera prochainement mis à l'ordre du jour du Conseil des ministres, qui se penchera ensuite sur une série de dossiers spécifiques concernant l'engagement sur des théâtres d'opérations bien précis. Il faudrait normalement que ces dossiers soient approuvés par le Conseil des ministres avant la fin de l'année afin de garantir le statut des militaires dans les opérations concernées.

Le dossier “Opérations 2020” est un dossier de continuité du gouvernement en affaires courantes. Toutes les opérations qui y sont présentées visent, à un ou deux détails près, à assurer la continuité d'opérations actuellement en cours.

Il est fait mention dans le dossier du déploiement possible de F-16. Cet élément fait partie d'une planification militaire normale (*prudent military planning*) dans

van voorzitters de commissie ermee belast een probleem dat tot haar bevoegdheden behoort te bespreken en daarover in de plenaire vergadering verslag uit te brengen. Het voorstel van resolutie dat de commissie desgevallend tot besluit van haar werkzaamheden aanneemt, hoeft niet in overweging te worden genomen. Deze procedure vereist daarentegen wel een voorafgaande beslissing van de Conferentie van voorzitters.

Door het aannemen van een resolutie maakt de Kamer het voor de regering in lopende zaken mogelijk een door de Kamer gevraagde beslissing te nemen, ook al valt die beslissing niet onder wat traditioneel onder lopende zaken wordt begrepen.”.

\*  
\* \*

Op grond van artikel 32 van het Reglement van de Kamer heeft de commissie beslist een verslag van de gedachtewisseling uit te brengen.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

**A. Generaal-majoor Peter Devogelaere, kabinetschef van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen.**

Generaal-majoor Peter Devogelaere benadrukt dat de minister dit dossier uitdrukkelijk aan het parlement laat voorstellen, gelet op het gegeven dat de regering enkel nog bevoegd is voor de afhandeling van lopende zaken.

Het dossier “Operaties 2020” wordt binnenkort geagendeerd bij de Ministerraad en zal worden gevolgd door een aantal aan de Ministerraad voor te leggen specifieke dossiers gericht op de inzet in welbepaalde operatietonelen. Normaal gesproken zouden deze dossiers voor het jaareinde door de Ministerraad goedgekeurd dienen te worden om het statuut van de militairen in de desbetreffende operaties te garanderen.

Het dossier “Operaties 2020” is een continuïteits-dossier van de regering in lopende zaken. Al de erin voorgestelde operaties, met uitzondering van één of twee details, hebben betrekking op het verzekeren van de continuïteit van operaties die op dit ogenblik aan de gang zijn.

In het dossier wordt melding gemaakt van de mogelijke inzet van F-16 vliegtuigen. Dit element maakt deel uit van een normale militaire planning (*prudent military planning*)

laquelle l'État-major de la Défense examine les possibilités sur indication des autorités politiques. Le ministre a lui-même évoqué cet éventuel déploiement à New York. Il ne s'agit donc que d'une pure planification prudente, qui sera concrétisée ultérieurement dans des propositions qui seront soumises au Conseil des ministres.

**B. Le capitaine de frégate Kristof Van Belleghem, directeur Opérations Militaires auprès du cabinet du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales**

**1. Proposition des engagements opérationnels belges en 2020**

Il est impératif qu'une décision sur les engagements de la Défense pour 2020 soit prise sans tarder par le gouvernement afin de communiquer à temps les intentions nationales aux institutions internationales concernées et aux nations partenaires, de même que pour activer les relèves nécessaires de nos contingents et pour les préparer de manière optimale.

Le planning Opérations 2020 a été établi par l'État-major, en partant du principe de continuité dans les engagements, afin de veiller sur les résultats déjà obtenus et en respectant les affaires courantes dans lesquelles le gouvernement se trouve toujours.

**1. Lignes de force politico-militaires pour les engagements opérationnels**

En tant que petit pays, la Belgique continue à inscrire à inscrire son engagement visant à promouvoir la sécurité nationale et internationale dans un cadre multilatéral. En outre, des activités bilatérales avec des pays soigneusement choisis peuvent être souhaitables afin de poursuivre des objectifs spécifiquement belges.

L'engagement opérationnel a lieu dans le cadre des trois missions essentielles de la Défense, à savoir la défense collective, la sécurité collective et la protection des ressortissants belges partout dans le monde.

Les défis concrets en matière de sécurité pour la Belgique proviennent principalement de la menace terroriste émanant d'acteurs du Moyen-Orient et d'Afrique du Nord et de l'attitude provocante de la Russie. Les efforts sont donc principalement axés vers l'Est et vers le Sud.

Grâce à notre engagement internationalement reconnu et apprécié dans la lutte contre le terrorisme, la Belgique

waarbij de Defensiestaf de mogelijkheden aftoetst op aangeven van de politieke overheden. De minister zelf maakte in New-York gewag van deze mogelijke inzet. Het betreft dus niets meer dan een zuivere en voorzichtige planning die later nog wordt geconcretiseerd in voorstellen die aan de Ministerraad zullen worden voorgelegd.

**B. Fregatkapitein Kristof Van Belleghem, beleidsdirecteur Militaire Operaties bij het kabinet van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen**

**1. Voorstel inzake de operationele inzet van België in 2020**

De regering moet onverwijd beslissen over de inzet van Defensie voor 2020 teneinde de betrokken internationale instellingen en de partnerlanden tijdig in kennis te stellen van de Belgische voornemens alsook om de vereiste aflossingsoperaties van onze troepen op te starten en optimaal voor te bereiden.

De planning van de militaire operaties 2020 werd uitgewerkt door de Defensiestaf. Daarbij werd ervan uitgegaan dat de inzet zou worden gehandhaafd, om erop toe te zien dat de reeds bereikte resultaten niet teloorgaan, rekening houdend met het feit dat de regering nog steeds in lopende zaken is.

**1. Politiek-militaire krachtlijnen voor de operationele inzet**

Als klein land blijft België bij de keuze om zijn inzet ter bevordering van de nationale en de internationale veiligheid in een multilateraal kader te situeren. Voorts kunnen bilaterale activiteiten met zorgvuldig gekozen landen wenselijk zijn om specifieke Belgische aandachtspunten aan te pakken.

De operationele inzet is ingebed in de drie kerntaken van Defensie: collectieve defensie, collectieve veiligheid en de bescherming van Belgische onderdanen wereldwijd.

Voor België hebben de concrete uitdagingen op het vlak van veiligheid voornamelijk te maken met de terroristische dreiging van actoren uit het Midden-Oosten en uit Noord-Afrika, alsook met de provocerende houding van Rusland. De inspanningen zijn dus hoofdzakelijk gericht op het Oosten en op het Zuiden.

Dankzij onze internationaal erkende en gewaardeerde inzet voor de bestrijding van terrorisme bevindt

se trouve actuellement aux avant-postes de ce combat global. Les efforts sont les plus efficaces lorsqu'ils peuvent être réalisés dans une large approche *whole-of-government*, dans laquelle le SPF Affaires Étrangères, Commerce Extérieur et Coopération au Développement se pose en partenaire privilégié.

La Belgique présente la spécificité d'être le pays hôte tant de l'OTAN que de l'UE, ce qui implique des responsabilités supplémentaires. Elle est en outre, de part sa situation centrale, un pays de transit important en cas d'envoi de renforts de troupes. Par ailleurs, pour des raisons historiques, la situation dans la région des Grands Lacs constitue une préoccupation permanente. Enfin, en tant que membre non permanent du Conseil de sécurité des Nations unies, notre pays se doit de contribuer militairement aux opérations des Nations unies.

## **2. Engagements opérationnels pour 2020**

*A. Les engagements liés à la défense collective et à la dissuasion. Ceux-ci s'inscrivent essentiellement dans le cadre de l'OTAN.*

En réaction à l'attitude de la Russie dans la crise ukrainienne, les pays membres de l'OTAN ont adopté le "Readiness Action Plan" (RAP) au Sommet du Pays de Galles. Ce plan comprend des mesures visant à accroître la réactivité de l'Alliance.

Les (Re-)Assurance Measures constituent la première partie de ces mesures.

Pour ce faire, la Défense contribuera de nouveau aux missions suivantes en 2020:

- *Baltic Air Policing* (BAP): poursuite du renforcement de la police aérienne depuis une base située en Lituanie, entamé début septembre 2019, avec quatre F-16 et environ 60 militaires jusqu'à fin avril 2020;

- *enhanced Forward Presence* (eFP): engagement limité d'un spécialiste en communication stratégique durant toute l'année au sein du *Battle Group* allemand;

- *Defence Capacity Building* (DCB): comprenant en moyenne trois militaires sur une base annuelle sur le flanc oriental de l'Alliance;

- finalement, le personnel AWACS belge continuera à participer aux opérations de l'OTAN en Méditerranée.

La Belgique participera aussi en 2020 à la deuxième composante du *Readiness Action Plan*, à savoir les mesures d'adaptation (*adaptation measures*) qui visent

België zich momenteel in de eerste gelederen van die wereldwijde strijd. De efficiëntie van de inspanningen is maximaal wanneer ze kunnen worden geleverd in een brede *whole-of-government*-aanpak, waarbij de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking een bevoordeerde partner is.

Specifiek voor België is het feit dat het als gastland fungert voor zowel de NAVO als de EU, wat bijkomende verantwoordelijkheden met zich brengt. Door zijn centrale ligging is het bovendien een belangrijk transitland bij troepenversterkingen. Voorts is de situatie in de regio van de Grote Meren om historische redenen een blijvend aandachtspunt. Ten slotte moet het tijdelijke lidmaatschap van de VN-Veiligheidsraad worden ondersteund door militaire bijdragen aan VN-operaties.

## **2. Operationele inzet voor 2020**

*A. Inzet met het oog op collectieve verdediging en ontrading, voornamelijk in NAVO-verband.*

In reactie op de houding van Rusland in de Oekraïnecrisis hebben de NAVO-bondgenoten op de Top van Wales het *Readiness Action Plan* (RAP) aangenomen. Dat actieplan bevat maatregelen om het reactievermogen van het Bondgenootschap te verhogen.

De (Re-)Assurance Measures vormen het eerste deel van die maatregelen.

In dat verband zal Defensie in 2020 opnieuw participeren aan de volgende opdrachten:

- *Baltic Air Policing* (BAP), met de voortzetting van de versterking van de luchtpolitie vanop een basis te Litouwen, opgestart begin september 2019, met vier F-16 vliegtuigen en ongeveer 60 militairen tot eind april 2020;

- *enhanced Forward Presence* (eFP), met een beperkte inzet van één specialist in strategische communicatie, het hele jaar door, binnen de Duitse *Battle Group*;

- *Defence Capacity Building* (DCB), met gemiddeld drie militairen op jaarbasis, op de oostelijke flank van het Bondgenootschap;

- tot slot zal het Belgisch AWACS-personeel blijven deelnemen aan de NAVO-operaties in de Middellandse Zee.

België zal in 2020 tevens deelnemen aan het tweede onderdeel van het *Readiness Action Plan*, te weten de aanpassingsmaatregelen (*adaptation measures*), teneinde

à renforcer l'état de préparation des forces de l'OTAN. C'est à cette fin que le concept *NATO Response Force* (NRF) a été conçu.

Dans le cadre des Stand-by forces, les navires de la Marine affectés à la NRF seront engagés dans diverses opérations allant de la simple présence dissuasive ou du maintien du *situational awareness* jusqu'à des opérations de déminage.

Cela signifie concrètement, pour 2020, un nouvel engagement:

- du chasseur de mines affecté au *Standing NATO Maritime Counter Measures Group 1* durant 6,5 mois dans le cadre de la recherche et de la destruction d'explosifs dans les anciennes zones de conflit européennes que constituent la mer Baltique et la mer du Nord;

- de la frégate Léopold I<sup>er</sup> au sein du *Standing NATO Maritime Group 1* durant deux mois dans le cadre de la présence dissuasive de l'OTAN, et durant quatre mois pour l'escorte du porte-avions français Charles de Gaulle dans le cadre du soutien bilatéral fourni à un partenaire européen (France) en mer du Nord, dans l'Océan atlantique et dans la Méditerranée.

#### *B. Les engagements pris dans le cadre de la deuxième mission essentielle de la Défense, la sécurité collective*

Ces engagements visent l'ensemble des missions de sécurité susceptibles de contribuer à la stabilité de certaines régions du monde dans le cadre d'opérations de gestion de crise. Les propositions faites par la Défense au niveau de cette mission essentielle sont réparties entre différents théâtres d'opération.

### **AFRIQUE**

#### RÉGION DU SAHEL

##### **MALI**

Au Mali, la Belgique maintiendra sa participation à la MINUSMA en apportant une contribution au quartier général au sein du centre de renseignements de Bamako, et à l'unité allemande *Intelligence, Surveillance en Reconnaissance* (ISR), à raison de cinq officiers du renseignement et un peloton de Multisenseurs à Gao (environ 65 militaires).

Pour augmenter le niveau d'opérationnalité de certaines *Troop Contributing Nations* (TCN) dans les opérations de l'ONU, la Belgique propose en outre à nouveau

de statut de voorbereiding van de NAVO-strijdkrachten te verbeteren. Daartoe werd het begrip *NATO Response Force* (NRF) uitgewerkt.

In het kader van de *stand-by*-strijdkrachten zullen de aan de NRF toegezwezen marineschepen worden ingezet voor diverse operaties, gaande van louter ontradende aanwezigheid over de vrijwaring van de *situational awareness* tot ontmijningsoperaties.

Voor 2020 betekent zulks dat de volgende vaartuigen opnieuw zullen worden ingezet:

- de aan de *Standing NATO Maritime Counter Measures Group 1* toegezwezen mijnenjager, gedurende 6,5 maanden, in het kader van de opsporing en de vernietiging van springtuigen in de Baltische Zee en in de Noordzee als voormalige Europese conflictgebieden;

- het fregat Leopold I binnen de *Standing NATO Maritime Group 1*, gedurende twee maanden, in het kader van de ontradende aanwezigheid van de NAVO, alsook gedurende vier maanden voor de begeleiding van het Franse vliegdekschip *Charles de Gaulle* als bilaterale steun aan een Europese partner (Frankrijk) in de Noordzee, de Atlantische Oceaan en de Middellandse Zee.

#### *B. De engagementen in het kader van de tweede kerntaak van Defensie, de collectieve veiligheid*

Deze engagementen zijn gericht op alle veiligheidsopdrachten die een bijdrage kunnen leveren tot de stabiliteit van bepaalde regio's in de wereld binnen het kader van crisis-managementoperaties. De voorstellen van Defensie in het kader van deze kerntaak zijn over verschillende operatietonen verdeeld.

### **AFRIKA**

#### REGIO SAHEL

##### **MALI**

In Mali zal België zijn deelname aan MINUSMA bestendigen met een bijdrage aan het hoofdkwartier in de schoot van het inlichtingencentrum te Bamako en aan de Duitse *Intelligence, Surveillance en Reconnaissance* (ISR) eenheid met een vijftal inlichtingenofficieren en een peloton Multisensoren te Gao (65-tal militairen).

Om de operationele gereedheid van sommige *Troop Contributing Nations* (TCN) in VN-operaties te verhogen, biedt België daarnaast opnieuw de inzet aan van twee

l'engagement de deux *Mobile Training Teams* d'environ dix militaires qui pourront dispenser un enseignement et un entraînement aux contingents africains participant à la MINUSMA.

La Belgique continuera aussi à soutenir la mission EUTM Mali avec une quinzaine de militaires. Dans ce contexte, un soutien ad hoc peut également être apporté au développement de la Force Conjointe G5 Sahel (FCG5S).

Finalement, afin de mieux comprendre la situation dans la région du Sahel mais aussi de stimuler et de compléter l'échange d'informations au profit des détachements belges déployés dans la région, la Défense envisage de participer tout au long de l'année avec trois militaires au quartier général de la *Combined Joint Special Operation Task Force* française à GAO. Ce déploiement permettra à la Défense de mieux analyser les options pour un éventuel futur déploiement dans les années à venir.

L'ampleur maximale de la présence militaire belge au Mali prévue en 2020 est d'environ 140 personnes, ce qui est en ligne avec notre présence en 2019.

Le conflit qui se déroule au Mali a un effet déstabilisant pour les pays voisins comme le Niger.

## **NIGER**

La Défense vise à contribuer au développement capacitaire de ce pays et à lui apporter un soutien dans la lutte qu'il mène contre le terrorisme. Cette contribution, qui s'inscrit dans la continuité des efforts déployés en 2019, sera coordonnée avec d'autres pays partenaires présents au Niger (États-Unis, Canada, Allemagne, France et Italie).

La Défense prévoit les engagements suivants au Niger:

- afin d'assurer la continuité de la coopération avec l'état-major de la Défense nigérienne et les autres pays partenaires, une *Special Operations Forward Liaison Team* est déployée tout au long de l'année;

- dans les environs de Niamey, la Défense est responsable d'un programme de formation tactique destiné à des unités nigériennes et en même temps du lancement et du développement d'un centre de formation national (nigérien). En outre, un certain nombre de formations spécifiques et ponctuelles sont dispensées aux unités de la gendarmerie et des gardes-frontières, comme ce fut également le cas en 2019;

*Mobile Training Teams* van ongeveer tien militairen die onderricht en training kunnen verstrekken aan Afrikaanse contingenten die deelnemen aan MINUSMA.

Voorts zal België met een vijftiental militairen steun blijven verlenen aan de missie EUTM Mali. In dat verband kan eveneens specifieke steun worden verleend aan de uitbouw van de gemeenschappelijke strijdkrachten van de G5 Sahel (FCG5S).

Om een beter inzicht te verwerven in de situatie in het Sahelgebied maar ook om de gegevensuitwisseling te bevorderen en te vervolledigen ten gunste van de in de regio ingezette Belgische detachementen, overweegt Defensie ten slotte om gedurende het hele jaar drie militairen af te vaardigen naar het hoofdkwartier van de Franse *Combined Joint Special Operation Task Force* in Gao. Dankzij deze ontsplooiing zal Defensie de opties voor een eventuele inzet tijdens de komende jaren beter kunnen ontleden.

De maximale omvang van de voor 2020 geplande Belgische militaire aanwezigheid in Mali bedraagt ongeveer 140 militairen, wat overeenstemt met onze aanwezigheid in 2019.

Het conflict in Mali heeft een destabiliserend effect op de buurlanden, zoals Niger.

## **NIGER**

Defensie beoogt hier bij te dragen tot de capacitaire ontwikkeling en ondersteuning van dit land in zijn strijd tegen het terrorisme. Deze bijdrage, die een voortzetting is van de inspanningen in 2019, wordt gecoördineerd met andere partnerlanden aanwezig in Niger (VS, Canada, Duitsland, Frankrijk en Italië).

Defensie voorziet in Niger in de volgende engagementen:

- om de continuïteit van de samenwerking met de Nigerese Defensiestaf en andere partnerlanden te verzekeren, wordt een *Special Operations Forward Liaison Team* ingezet gedurende het hele jaar;

- in de omgeving van Niamey is Defensie belast met een tactisch trainingsprogramma met Nigerese eenheden en tegelijk met de opstart en uitbouw van een nationaal (Nigerees) trainingscentrum. Hiernaast worden een aantal specifieke en punctuele vormingen verstrekkt aan eenheden van de Gendarmerie en van de Grenswacht zoals ook in 2019 gebeurde;

— à Maradi, les troupes du *Special Operations Regiment* (SOR) assureront à nouveau une formation supplémentaire aux unités d'intervention des forces armées nigériennes;

— dans le cadre des efforts fournis dans le domaine gouvernemental au sens large, la Défense prévoit également de collaborer à des projets concrets à définir avec d'autres acteurs tels qu'ENABEL.

La présence militaire belge au Niger en 2020 fluctuera entre 60 à 120 militaires en fonction des besoins en matière de formation.

#### AUTRES PAYS DU SAHEL

Dans les autres pays du SAHEL, la Défense, en étroite coopération avec la France, s'engagera également dans le déploiement d'instructeurs dans le cadre des Écoles nationales à vocation régionale (ENVR) de Mauritanie, du Burkina Faso, du Niger, du Mali, du Bénin, de la Côte d'Ivoire et du Congo Brazzaville. Cet engagement se traduit par la présence d'une moyenne de trois instructeurs tout au long de l'année.

Au Burkina Faso, comme au Niger, la Défense prévoit d'accroître la capacité opérationnelle et l'efficacité des forces armées burkinabè en continuant à soutenir la réhabilitation d'un centre de formation de commandement à Pô et en le développant davantage en un centre de perfectionnement régional.

En outre, la Défense fournit une assistance militaire à la Mauritanie avec le déploiement d'environ 25 militaires nécessaires pendant deux semaines au cours de la mission FLINTLOCK, qui est dirigée par l'US AFRICOM. Les activités préparatoires se déroulent au Niger.

L'empreinte totale de la Défense dans ces pays et dans le cadre de la sécurité collective ne dépassera pas une quarantaine de soldats.

#### AFRIQUE DU NORD

La Tunisie est de plus en plus confrontée à une menace terroriste interne sérieuse. Il est donc proposé de continuer à aider ce pays dans sa lutte contre le terrorisme dans un cadre bilatéral. Sur la base de l'évaluation des activités de 2019, et en étroite concertation avec la Tunisie, la Défense propose d'offrir une assistance militaire dans le cadre de différentes activités qui se dérouleront dans le pays hôte dans les domaines de la technique de tir, médical, naval et de la *Force protection*. En moyenne, une dizaine de militaires dispenseront des formations aux militaires tunisiens durant différentes périodes de l'année.

— te Maradi zullen militairen van het *Special Operations Regiment* (SOR) opnieuw bijkomende opleiding geven aan interventie-eenheden van de Nigerese strijdkrachten;

— in het kader van de inspanningen op gouvernementel vlak in ruime zin is Defensie eveneens van plan mee te werken aan concrete projecten, die nog moeten worden vastgelegd met andere actoren zoals ENABEL.

De Belgische militaire aanwezigheid in Niger in 2020 zal schommelen tussen de 60 en de 120 militairen, naargelang van de opleidingsbehoeften.

#### ANDERE SAHEL-LANDEN

In de andere Sahel-landen zal de Belgische Defensie, hierbij nauw samenwerkend met Frankrijk, zich tevens engageren voor de inzet van instructeurs in het kader van de *Écoles Nationales à Vocation Régionale* (ENVR) van Mauritanië, Burkina Faso, Niger, Mali, Benin, Ivoorkust en Congo Brazzaville. Dit engagement vertaalt zich in een aanwezigheid van gemiddeld drie instructeurs gedurende het hele jaar.

In Burkina Faso voorziet Defensie, net zoals voor Niger, de operationele capaciteit en de doeltreffendheid van de Burkinese strijdkrachten te verhogen door de verderzetting van de steun bij de rehabilitatie van een commandotrainingscentrum te Pô en de verdere uitbouw ervan tot een regionaal vervolmakingscentrum.

Daarnaast plant Defensie militaire bijstand aan Mauritanië met de inzet van een 25-tal militairen, vereist gedurende twee weken tijdens de opdracht FLINTLOCK, die onder leiding staat van USAFRICOM. De voorbereidende activiteiten vinden plaats in Niger.

De totale footprint van Defensie in deze landen en in het kader van de collectieve veiligheid zal niet hoger zijn dan een veertigtal militairen.

#### NOORD-AFRIKA

Tunesië krijgt in toenemende mate te maken met een ernstige interne terroristische dreiging. Daarom wordt voorgesteld om dat land te blijven helpen bij zijn strijd tegen het terrorisme in een bilateraal kader. Op basis van de evaluatie van de activiteiten van 2019, en in nauw overleg met Tunesië, stelt Defensie voor om militaire bijstand te verlenen in het raam van verschillende in het gastland uit te voeren activiteiten inzake schiettechniek, medische hulpverlening, marine en *Force Protection*. Gemiddeld zullen een tiental militairen het Tunisische leger opleiden tijdens verschillende periodes van het jaar.

À la demande du département des Affaires étrangères, la Défense reprendra en 2020 aussi la coopération militaire bilatérale avec l'Algérie en appui de la sécurité régionale, par la réalisation d'échanges d'expertise dans le domaine des opérations spéciales et dans le domaine des opérations aériennes. Maximum cinq militaires seront affectés à cette tâche.

## AFRIQUE DE L'OUEST

Au Bénin, la Défense continuera en 2020 d'assurer des cours sur le déminage et la gestion des munitions au Centre de Perfectionnement aux Actions post-conflictuelles de Déminage et de Dépollution (CPADD) pendant plusieurs périodes.

Par ailleurs, la Défense envisage, dans un cadre multilatéral, de soutenir le développement du projet de sécurité européenne dans le nord du Bénin, qui consiste à développer une capacité de contrôle fluviale des frontières. La Défense, en coopération avec ENABEL, met également ses connaissances et son expertise dans le domaine maritime et de la sécurité au service du développement capacitaire du port de Cotonou.

Enfin, la Défense assure également la certification des équipages de la capacité navale d'intervention rapide du Bénin et l'encadrement des instructeurs d'une unité béninoise de fusiliers marins en techniques d'abordage, ceci dans le cadre du "Maritime Capacity Building".

La contribution en Afrique de l'Ouest se traduira par la présence d'un maximum de trente-cinq militaires pendant différentes périodes de 2020.

## AFRIQUE CENTRALE

Pour les opérations multilatérales en République démocratique du Congo, un maintien de la contribution belge de deux militaires au quartier général de la MONUSCO en République démocratique du Congo est prévu pour toute l'année.

Suite à la reprise des relations diplomatiques avec la RDC, la Défense prévoit une coopération renouvelée avec l'École de Commandement et d'État-major pour 2020 en mettant à disposition deux instructeurs pendant dix mois et un expert durant six mois comme conseiller auprès des autorités civiles et militaires congolaises. Fin novembre 2019, des *Joint Staff Talks* seront organisés en RDC afin d'investiguer d'autres options de collaboration dans l'avenir.

La Défense prévoit également l'appui au *United Nations Staff Officer Course* avec un instructeur formé par l'ONU

Op verzoek van het departement van Buitenlandse Zaken zal Defensie in 2020 ook de bilaterale militaire samenwerking met Algerije ter ondersteuning van de regionale veiligheid hervatten, door expertise uit te wisselen inzake speciale operaties en luchtoptoperações. Aan die opdracht zullen maximaal vijf militairen worden toegewezen.

## WEST-AFRIKA

In Benin zal Defensie ook in 2020 voort cursussen verstrekken in het domein van de ontmijning en het munitiebeheer aan het *Centre de Perfectionnement aux Actions postconflictuelles de Déminage et de Dépollution* (CPADD) gedurende verschillende periodes.

Daarnaast plant Defensie in een multilateraal kader steun aan de uitbouw van het Europees veiligheids-project in het Noorden van Benin, bestaande uit de ontwikkeling van een fluviale grenscontrolecapaciteit. Verder biedt Defensie, in samenwerking met ENABEL, haar kennis en expertise in zowel het maritieme, als het veiligheidsdomein aan voor de capacitaire ontwikkeling van de haven van Cotonou.

Tot slot voorziet Defensie verder in het certificeren van de bemanningen van de Beninese snelle interventieboot-capaciteit en in het coachen van onderrichters van een Beninese marine fuselier-eenheid in *boardingtechnieken*, dit in het kader van *Maritime Capacity Building*.

De bijdrage in West-Afrika zal zich concretiseren in de aanwezigheid van maximaal een vijfendertig militairen gedurende verschillende periodes van 2020.

## CENTRAAL-AFRIKA

Voor de multilaterale operaties in de Democratische Republiek Congo wordt de Belgische bijdrage van twee militairen in het MONUSCO-hoofdkwartier in de DRC het hele jaar behouden.

Als gevolg van de hervatting van de diplomatieke betrekkingen met de DRC plant Defensie in 2020 een hernieuwde samenwerking met de *École de commandement et d'état-major* door twee instructeurs gedurende tien maanden en een expert gedurende zes maanden als adviseur ter beschikking te stellen van de Congolese burgerlijke en militaire autoriteiten. Eind november 2019 zullen in de DRC *Joint Staff Talks* worden georganiseerd om andere toekomstige samenwerkingsmogelijkheden te onderzoeken.

Defensie is ook van plan de *United Nations Staff Officer Course* te ondersteunen en stelt daarvoor een

pour deux périodes de trois semaines, normalement au sein de l'école de l'ONU à Entebbe (Uganda).

La Belgique met aussi en place une coopération militaire avec la Zambie, partenaire important dans la région dans le cadre d'une mission potentielle d'évacuation de nos ressortissants, en mettant à disposition quatre instructeurs pendant une semaine pour soutenir les unités zambiennes déployées dans le cadre des Nations Unies.

### **LE GOLF D'ADEN ET LE BASSIN SOMALIEN**

Bien qu'*a priori* aucune participation belge avec une plate-forme maritime ne soit prévue dans la cadre de l'opération EUNAVFOR ATALANTA, la Défense prévoit en 2020 de nouveau le déploiement de quelques officiers d'état-major soit à bord du QG embarqué, soit au sein du *Maritime Situation Center* à Brest. Cette participation devrait permettre de rester en contact permanent avec ce théâtre d'opérations.

### **MOYEN-ORIENT**

Depuis la Conférence de Paris (septembre 2014), plus de 70 pays se sont unis, à la demande de l'Irak, pour soutenir le pays, avec tous les moyens nécessaires, dans sa lutte contre l'État islamique (EI/DA'ESH), mieux connue sous le nom d'opération *Inherent Resolve* (OIR). Malgré les succès remportés en 2019 et la destruction du califat autoproclamé, la campagne militaire de la coalition visant à apporter un soutien aux forces armées locales et à développer leurs capacités nécessitera le maintien d'une présence militaire, y compris en 2020. La Défense continuera de contribuer à cette campagne en fonction des besoins définis par la coalition et les autorités irakiennes.

Dans ce contexte, la coalition continuera également à effectuer des opérations aériennes en 2020 pour vaincre DA'ESH. Après l'interruption temporaire, la Belgique envisage à nouveau de déployer quatre F-16 basés en Jordanie, ainsi qu'un détachement d'environ 95 militaires à partir de mi-2020 et pour une durée d'un an, afin d'appuyer la campagne aérienne dans la région. La situation en Syrie et son évolution sont suivies de près par la Défense. Un dossier distinct sera soumis au Conseil des ministres en temps utile. Afin de sécuriser la base, il est actuellement prévu que les Pays-Bas fournissent une unité de sécurité d'environ 30 militaires.

Dans le cadre du prolongement de l'appui au profit de l'*Operation Inherent Resolve*, les participations existantes sont prolongées aux différents Quartiers Généraux. De plus, trois opérateurs radar seront mis à disposition

door de VN opgeleide instructeur ter beschikking gedurende twee periodes van drie weken, normaliter bij de VN-school te Entebbe (Oeganda).

België zet ook een militaire samenwerking op met Zambia. Dat land is een belangrijke partner in de regio in het raam van een mogelijke evacuatieopdracht van onze onderdanen. Daarvoor worden vier instructeurs gedurende één week ter beschikking gesteld om de Zambiaanse eenheden te ondersteunen die in VN-verband in het land zijn ingezet.

### **DE GOLF VAN ADEN EN HET SOMALISCH BEKKEN**

Hoewel er *a priori* geen Belgische deelname aan een maritiem platform staat gepland in het raam van de operatie EUNAVFOR ATALANTA, plant Defensie in 2020 opnieuw enkele stafofficieren aan boord van het hoofdkwartier of in het *Maritime Situation Center* te Brest in te zetten. Die deelname zou het mogelijk moeten maken om permanent in contact te blijven met dit operatietoneel.

### **MIDDEN-OOSTEN**

Sinds de conferentie van Parijs (september 2014) hebben meer dan 70 landen zich verenigd om op verzoek van Irak dit land te steunen met alle noodzakelijke middelen in zijn strijd tegen de Islamitische Staat (IS/DA'ESH), beter bekend als *Operation Inherent Resolve* (OIR). Ondanks de uitgesproken successen geboekt in 2019 en de vernietiging van het zelf uitgeroepen Kalifaat, zal de militaire campagne van de coalitie in steun van de lokale strijdkrachten en hun capacitaire ontwikkeling, ook in 2020 een verdere militaire aanwezigheid vereisen. Defensie blijft in functie van de behoefte uitgedrukt door de coalitie en door de Iraakse autoriteiten tot deze campagne bijdragen.

In dat verband zal de coalitie ook in 2020 luchtoptochten blijven uitvoeren om DA'ESH te verslaan. Na de tijdelijke onderbreking overweegt België opnieuw vier F-16's in te zetten vanuit Jordanië met een detachement van ongeveer 95 militairen vanaf midden 2020 en voor de duur van één jaar als steun voor de luchtcampagne in de regio. De situatie in Syrië en de evolutie ervan worden door Defensie nauw opgevolgd. Een afzonderlijk dossier zal te gepaste tijde aan de Ministerraad worden voorgelegd. Voor de beveiliging van de basis wordt momenteel gepland dat Nederland een beveiligingseenheid van een 30-tal militairen zal leveren.

De bestaande deelname in de diverse bij de operatie *Inherent Resolve* betrokken hoofdkwartieren wordt verlengd. Bovendien zullen drie radaroperatoren ter beschikking worden gesteld te Al Dhafra

à Al Dhafra (Emirats arabes unis) et une dizaine de militaires seront maintenus aux centres d'analyse anti-Daesh en France, en Irak et en Jordanie. Dans le cadre de la coopération civilo-militaire, la Défense prévoit de continuer le détachement d'une équipe d'environ trois militaires au quartier général situé au Koweït.

En ce qui concerne la mission de l'OTAN en Irak (NMI), la Défense prévoit à nouveau de mettre à disposition six militaires sur une base annuelle dans le cadre du renforcement des capacités de défense dans la région.

## ASIE / AFGHANISTAN

L'opération *Resolute Support Mission* (RSM) en Afghanistan demeure la principale mission de l'OTAN. Par conséquent, la Belgique poursuivra sa participation à l'opération RSM dans le courant de 2020, tant au quartier général à Kaboul qu'à Mazar-E-Sharif, en appui du partenaire privilégié allemand.

L'engagement de la Belgique constitué par un détachement d'un peu plus de 100 militaires est en ligne avec les intentions de l'OTAN et est le fruit d'une coordination étroite avec la *Lead Nation* allemande. Ce détachement consiste en une participation au quartier général de la mission, en une participation au programme de développement de la capacité aérienne afghane et une participation à la mission de contrôle de la zone de sécurité à proximité de la base de Mazar-e-sharif par l'engagement d'un peloton de reconnaissance.

La Défense continuera bien entendu à suivre les évolutions possibles dans le cadre des Accords de Paix négociés avec les Talibans et adaptera sa présence en étroite coordination avec la *Lead Nation* allemande et en fonction de la réduction de la présence américaine dans le pays.

## EUROPE

La Défense continuera à fournir du personnel au quartier général déployé en Méditerranée et au quartier général opérationnel de l'opération SEA GUARDIAN dirigée par l'OTAN.

Le personnel AWACS belge continuera également à contribuer à l'opération de l'OTAN en cours en Méditerranée afin d'appuyer l'opération SEA GUARDIAN (à raison de deux militaires pendant 25 jours).

(Verenigde Arabische Emiraten) en zullen een tiental militairen in de tegen IS gerichte analysecentra in Frankrijk, Irak en Jordanië gestationeerd blijven. In het kader van de samenwerking tussen burgers en militairen is Defensie van plan om een team van ongeveer drie militairen naar het hoofdkwartier in Koeweit te blijven detacheren.

In verband met de NAVO-missie in Irak (NMI), voorziet Defensie opnieuw in het ter beschikking stellen van een zestal militairen op jaarbasis in het kader van *Defence Capability Building* in de regio.

## AZIË EN AFGHANISTAN

De operatie *Resolute Support Mission* (RSM) in Afghanistan blijft de voornaamste NAVO-missie. België zal bijgevolg in de loop van 2020 zijn deelname aan die operatie voortzetten, zowel in het hoofdkwartier te Kaboel als te Mazar-i-Sharif, ter ondersteuning van onze speciale partner Duitsland.

België stuurt een detachement van iets meer dan 100 militairen. Dat ligt in lijn met de bedoelingen van de NAVO en vloeit voort uit een nauwe coördinatie met Duitsland, dat ter zake de rol van *lead nation* vervult. Dat detachement zal actief zijn op het hoofdkwartier van de missie, zal deelnemen aan het programma ter ontwikkeling van de Afghaanse capaciteit in de lucht en zal via de inzet van een verkenningspeloton ook meewerken aan de controle van de veiligheidszone nabij de basis van Mazar-i-Sharif.

Defensie zal uiteraard ook de eventuele evolutie met betrekking tot de met de Taliban onderhandelde vredesverdragen blijven opvolgen en zal in nauwe coördinatie met *lead nation* Duitsland haar aanwezigheid aanpassen, rekening houdend met de verminderde Amerikaanse aanwezigheid in Afghanistan.

## EUROPA

Defensie blijft stafpersoneel voorzien in het ontplooide hoofdkwartier in de Middellandse Zee en in het operationeel hoofdkwartier van de NAVO geleide operatie SEA GUARDIAN.

Ook het Belgisch AWACS-personeel zal verder bijdragen aan de lopende NAVO-operatie in de Middellandse Zee in steun van de operatie SEA GUARDIAN (a rate van twee militairen gedurende 25 dagen).

*C. Outre les différentes contributions liées à ses missions principales, la Défense soutient également le Service public fédéral Affaires étrangères*

À la demande du SPF Affaires étrangères, la protection des ambassades belges en République démocratique du Congo, au Mali, au Burundi et au Burkina Faso se poursuivra également en 2020 et jusqu'à nouvel ordre. Leur protection est assurée par dix militaires au maximum par poste (soit par un *Détachement Agents de Sécurité* – DAS, soit par un détachement de protection).

D. Enfin, en février 2019, l'unité luxembourgeoise Conventional Munition Disposal a été frappée par un accident tragique. À la suite de cet accident et à la demande des autorités luxembourgeoises, la Défense maintiendra, en 2020, la mise à disposition d'une équipe (de 3 militaires) afin de renforcer provisoirement la capacité de déminage du Grand-Duché de Luxembourg.

### **3. Crédits budgétaires**

Dans l'état actuel de la planification, les coûts sont estimés à 156,591 millions d'euros bruts (72,315 millions d'euros nets), dont 5,5 millions d'euros sont destinés à l'externalisation de capacités médicales en 2019. Cela porte le montant dans le programme budgétaire 5 à 67 millions d'euros pour 2020, ce chiffre étant conforme au montant de 2019.

## **II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES**

*M. Theo Francken (N-VA)* demande quelle sera la mission de la frégate Léopold I<sup>er</sup> dans le cadre des missions maritimes de l'OTAN en Méditerranée. Quelles seront les missions spécifiques assignées à la frégate? Des missions de recherche et de sauvetage sont-elles également prévues dans ce cadre?

L'intervenant fait observer que l'accent est davantage mis sur les missions réalisées en Afrique de l'Ouest. Les troupes belges étaient déjà présentes au Niger, au Mali, en Mauritanie et au Bénin. Compte tenu du nombre de filières de trafic d'êtres humains au Sahel, M. Francken peut soutenir ce choix. Comme il s'agit d'une région instable, des migrants de ces pays rejoignent l'Union européenne, souvent via la Libye. Il est positif d'essayer de stabiliser les pays et de lutter contre le terrorisme et le trafic d'êtres humains. Quelles seront les tâches spécifiques des troupes belges dans ce contexte?

*C. Naast de verschillende bijdrages gebonden aan haar kerntaken, steunt Defensie ook de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken*

Op vraag van de FOD Buitenlandse Zaken, wordt de beveiliging van de Belgische ambassades in de Democratische Republiek Congo, Mali, Burundi en Burkina Faso in 2020 verder gepland en dit tot nader order. De beveiliging wordt verzekerd door maximum tien militairen per post (hetzij met een *Détachement Agents de Sécurité* – DAS, hetzij met een beschermingsdetachement).

D. Ten slotte werd in februari 2019 de Luxemburgse Conventional Munition Disposal eenheid getroffen door een tragisch ongeval. Naar aanleiding hiervan en op vraag van de Luxemburgse autoriteiten zal Defensie verder in 2020 een ploeg (3 militairen) ter beschikking stellen om de ontmijningscapaciteit van het Groothertogdom tijdelijk te versterken.

### **3. Begrotingskredieten**

In het huidige planningsstadium worden de kosten geraamd op 156,591 miljoen euro bruto (72,315 miljoen euro netto) waarvan 5,5 miljoen euro bestemd is voor de outsourcing van medische capaciteiten in 2019. Dit brengt het bedrag op begrotingsprogramma 5 op 67 miljoen euro voor 2020 wat gelijklopend is met het bedrag van 2019.

## **II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN**

*De heer Theo Francken (N-VA)* vraagt welke missie het fregat Leopold I in het kader van de NAVO maritieme opdrachten in de Middellandse Zee heeft. Welke specifieke taken zal het fregat toegewezen krijgen? Omvat dit ook search and rescue opdrachten?

De spreker merkt op dat meer klemtoon wordt gelegd op de opdrachten in West-Afrika. De Belgische troepen waren al aanwezig in Niger, Mali, Mauritanië en Benin. Gezien het aantal mensensmokkelroutes in de Sahel kan de heer Francken die keuze steunen. Het is een onstabiele regio met als gevolg dat migranten uit die landen, vaak langs Libië, naar de Europese Unie komen. Het is positief te poggen de landen te stabiliseren en de strijd tegen terrorisme en mensensmokkel aan te pakken. Welke zullen de specifieke taken van de Belgische troepen in dit kader zijn?

Le groupe N-VA n'est pas très favorable au vif intérêt porté à la région des Grands Lacs et croit davantage au soutien du Sahel et de l'Afrique du Nord.

Est-il exact que la demande de l'engagement éventuel des F-16 émane de l'Irak? Cette demande a-t-elle également été formulée par les États-Unis? Ou a-t-elle été incluse par précaution dans le plan opérationnel en vue d'un éventuel engagement?

De plus amples précisions peuvent-elles fournies sur les unités qui opéreront en Afghanistan et sur les tâches qu'elles y effectueront?

Le démantèlement de l'opération Homeland, l'engagement de militaires sur le territoire belge, sera poursuivi. Peut-on fournir davantage de détails sur le nombre de militaires qui seront engagés sur le terrain en 2020? Quel est le moral de ces troupes?

*M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* demande des précisions sur l'entretien planifié des frégates, étant donné que cela une incidence sur opérabilité potentielle.

Est-il parfois répondu par la négative à des demandes de participation à des opérations formulées par des partenaires tels que l'OTAN ou l'UE et, si oui, de quelles demandes s'agit-il et pour quelles raisons? Le groupe Ecolo-Groen estime que, lors d'engagements à l'étranger, il est important de se concentrer sur une analyse des besoins.

Quelles sont les nouvelles opérations et lesquelles résultent d'une décision déjà prise au sein du Conseil des ministres? Un complément d'information peut-il être fourni dans ce cadre?

L'intervenant passe en revue une série d'opérations concrètes:

— En ce qui concerne l'opération de l'OTAN "Baltic air policing" (BAP), est-il possible de faire le point sur la situation, notamment en ce qui concerne la menace de la Russie?

— M. De Vriendt considère que la détérioration de la situation au Mali devrait faire l'objet d'un débat politique. Comment évolue la situation politique sur place? Reste-t-elle compatible avec les efforts militaires de la Belgique dans le pays?

L'intervenant estime que la contribution belge en RDC et à la Monusco est minimale et il demande si notre pays n'est pas appelé à s'engager davantage.

De N-VA-fractie is geen echte voorstander van de grote aandacht die naar de streek rond de Grote Meren gaat en gelooft meer in steun aan de Sahel en Noord-Afrika.

Is het correct dat de vraag naar de mogelijke inzet van F-16's van Irak uitgaat? Werd die vraag ook door de Verenigde Staten gesteld? Of werd het uit voorzorg in het operationeel plan opgenomen met het oog op een mogelijke inzet?

Kan er meer uitleg worden verstrekt over de eenheden die in Afghanistan zullen opereren en welke taken ze daar zullen uitvoeren?

Operatie Homeland, de inzet van militairen op het Belgische grondgebied, zal verder worden afgebouwd. Kunnen meer details worden verstrekt over het aantal militairen dat in 2020 op het terrein ingezet zal worden? Hoe is de moraal van die troepen?

*De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* wenst meer toelichting over het geplande onderhoud van de fregatten gezien dit een invloed heeft op de mogelijke inzetbaarheid ervan.

Worden vragen van partners zoals NAVO of EU tot deelname aan operaties soms geweigerd en als dit het geval is welke vragen en om welke redenen? Het is voor de Ecolo-Groen fractie belangrijk om bij inzet in het buitenland te focussen op grond van een analyse van de noden.

Welke operaties zijn nieuw en welke zijn het gevolg van een reeds in de Ministerraad genomen beslissing? Kan daarover meer informatie worden verstrekt?

De spreker overloopt een aantal concrete operaties:

— Kan er met betrekking tot de NAVO-operatie Baltic air policing (BAP) een actualisering van de situatie worden gegeven onder meer over de dreiging van Rusland?

— De heer De Vriendt is van oordeel dat, gezien de verslechterende situatie in Mali, daarover een politiek debat zou moeten worden gevoerd. Hoe evolueert de politieke situatie ter plaatse en hoe ligt dit in lijn met de militaire inspanningen van België ter plaatse?

De spreker vindt dat de Belgische bijdrage in DRC en Monusco minimaal is en vraagt of er geen vraag is om meer te doen.

— En ce qui concerne l'engagement éventuel d'avions F-16 au Moyen-Orient, l'intervenant souligne que toutes les interventions militaires dans la région doivent être équilibrées par rapport aux efforts politiques et humanitaires. Comparée aux Pays-Bas, la Belgique ne dégage pas suffisamment de moyens budgétaires. Outre le fait que l'opération sera conduite depuis la Jordanie, on ne connaît guère de détails. Se limitera-t-elle à l'Irak? Vise-t-elle à fournir un appui aérien ou s'agit-il plutôt de bombardements?

— En ce qui concerne les opérations des Nations unies au Moyen-Orient, M. De Vriendt indique que, depuis l'annonce du retrait des troupes américaines du Nord de la Syrie, la situation s'est profondément modifiée. Il importe de continuer à participer aux opérations de l'ONU dans la région. On a toutefois l'impression que la Belgique réduit sa participation à ces opérations. Par le passé, n'y avait-il déjà qu'un seul observateur militaire pour la Belgique dans la région?

— Concernant l'Afghanistan, la situation sur place exige la tenue d'un débat politique. Les pourparlers de paix avec les Talibans semblent en effet stériles.

— Quel est l'impact de la mission *Vigilant Guardian* (OVG), dans le cadre de laquelle plusieurs centaines de militaires restent mobilisés dans la rue, sur les autres opérations? Pour le groupe Ecolo-Groen, ces missions doivent être transférées le plus rapidement possible à la police régulière, car elles ne font pas partie du métier de base de l'armée.

*M. André Flahaut (PS)* souligne que la Défense continue à participer, dans le cadre de l'OTAN, aux opérations dans la Baltique, lancées en 2014 dans la foulée du sommet du pays de Galles. La Belgique envisage-t-elle dans le futur de se retirer de ces opérations ou la cessation progressive de celles-ci est-elle programmée?

Les initiatives visant à renforcer le partenariat avec la Tunisie et l'Algérie sont positives. Mais pourquoi le Maroc n'y est-il pas associé? Par le passé, notre pays a déjà coopéré avec ce pays, qui joue un rôle essentiel dans le bassin méditerranéen et au Sahel, et collabore efficacement avec l'Intérieur.

La présence belge au Sahel est d'autant plus importante que le Nord du Bénin subit également les conséquences des événements au Sahel. En collaboration avec Enabel et certains acteurs privés, la Belgique soutient le renforcement des capacités du port de Cotonou. L'intervenant se demande s'il ne serait pas préférable

— Met betrekking tot de mogelijke inzet van F-16 vliegtuigen in het Midden-Oosten wijst de spreker erop dat alle militaire tussenkomsten in de regio in evenwicht moeten zijn met de politieke en humanitaire inspanningen. In vergelijking met Nederland doet België vanuit budgettaar oogpunt te weinig. Buiten het feit dat de operatie vanuit Jordanië zal worden gevoerd, werden weinig details gegeven. Zal ze beperkt blijven tot Irak? Zal de operatie luchtsteun geven of gaat het eerder om bombardementen?

— Met betrekking tot de operaties van de Verenigde Naties in het Midden-Oosten merkt de heer De Vriendt op dat de situatie in het Midden-Oosten na de aangekondigde terugtrekking van de Amerikaanse troepen uit Noord-Syrië sterk gewijzigd is. Het is zaak te blijven deelnemen in de VN-operaties in de regio. De indruk wordt echter gewekt dat de deelname van België aan die operaties wordt teruggeschroefd. Was er in het verleden ook maar één militaire observator voor België in de regio?

— Ook over Afghanistan is een politiek debat nodig ten gevolge van de situatie ter plaatse. De vredesgesprekken met de Taliban geven immers de indruk op niets uit te draaien.

— Welke impact heeft de *Operatie Vigilant Guardian* (OVG), waarbij nog steeds enkele honderden militairen op straat worden ingezet, op de andere operaties? Die taken moeten voor de Ecolo-Groen fractie zo snel als mogelijk door de reguliere politie worden opgenomen omdat dit geen kerntaak van het leger is.

*De heer André Flahaut (PS)* wijst erop dat Defensie in NAVO-verband blijft deelnemen aan de Baltische operaties die in 2014 na de Top van Wales werden opgestart. Wordt een uitstap of afbouw van die operatie in de toekomst echter overwogen?

De operaties met het oog op de versterking van het partnerschap met Tunesië en Algerije zijn positief. De vraag is waarom Marokko hier niet bij betrokken wordt. In het verleden werd reeds samengewerkt met dit land dat een essentiële rol speelt in het Middellandse Zeegebied en de Sahel, en eveneens goed samenwerkt met Binnenlandse Zaken.

De Belgische aanwezigheid in de Sahel is belangrijk temeer daar ook het Noorden van Benin de gevolgen voelt van de gebeurtenissen in de Sahel. Samen met Enabel en privé actoren steunt België de verbetering van de capaciteiten van de haven van Cotonou. De spreker vraagt zich af of die steun niet beter in het noorden van

d'investir cette aide dans le nord du pays pour compléter les opérations menées dans les autres pays du Sahel.

M. Flahaut estime que la présence belge en Afrique centrale, et plus particulièrement en RDC, est trop limitée. Les Nations unies confirment leur intention de continuer à soutenir la Monusco. Le secrétaire général de l'ONU, M. Antonio Guterres, a d'ailleurs déclaré qu'un retrait de la Monusco de la RDC, et surtout de l'Est du Congo, serait préjudiciable. L'intervenant considère que les possibilités qui s'étaient dégagées après la visite récente en Belgique du président congolais n'ont pas été suffisamment exploitées. Étant donné que la Belgique ne peut pas envoyer de troupes, il serait par exemple envisageable de mettre en place des partenariats en vue d'améliorer la sécurité sur le terrain.

Il serait opportun de prévoir tout de même un budget pour B-Fast, car cela peut toujours être utile.

La coopération entre civils et militaires n'est pas suffisamment mise en exergue, tout comme la formation d'instructeurs. Trois personnes dans un centre de formation, c'est vraiment peu.

Pour l'intervenant, la Belgique ne fournit pas suffisamment d'observateurs à l'ONU. Il serait intéressant de savoir combien de personnes la Belgique met à la disposition de l'ONU, de l'OTAN et de l'UE. Compte tenu de la réorientation de la politique étrangère des États-Unis, notamment en ce qui concerne l'OTAN, l'ONU et l'Europe devront de plus en plus prendre leurs responsabilités.

L'intervenant demande si l'Eurocorps existe encore et si la Belgique en fait toujours partie. L'Eurocorps a uniquement été engagé en Afghanistan et depuis, on n'y a plus fait appel. L'activation de l'Eurocorps fait partie d'un débat global sur le rôle de l'OTAN, de l'UE et des Nations unies.

*Mme Annick Ponthier (VB)* plaide en faveur d'une armée capable de se déployer rapidement et d'un recours maximal au soutien logistique et militaire si le Parlement estime que cette nécessité est justifiée.

Une demande officielle a-t-elle été formulée en ce qui concerne un possible engagement supplémentaire au Moyen-Orient, en particulier des F-16, et si oui, par qui? Peut-on confirmer que cette demande a été formulée par les États-Unis? Cette demande a-t-elle également été adressée à d'autres pays? Quelle a été leur réaction? Il convient de vérifier comment la situation évolue sur le terrain avec l'EI. Quelle serait la mission des militaires belges qui seraient engagés dans ce cadre et dans quelle région seraient-ils envoyés? S'agit-il essentiellement de

het land zou worden ingezet om de operaties met de overige Sahellanden aan te vullen.

De heer Flahaut vindt dat de Belgische aanwezigheid in Centraal-Afrika en meer bepaald in de DRC te beperkt is. De Verenigde Naties bevestigen Monusco verder te willen steunen. De heer Antonio Guterres, secretaris-generaal van de Verenigde Naties, heeft trouwens verklaard dat de terugtrekking van Monusco uit de DRC en zeker uit Oost-Congo nefast zou zijn. De spreker is van oordeel dat de mogelijkheden die waren ontstaan na het recente bezoek van de Congolese president aan België onvoldoende werden benut. Gezien België geen troepen kan sturen, kan bijvoorbeeld worden overwogen om partnerschappen op te zetten om de veiligheid ter plaatse te verbeteren.

Het zou opportuun zijn toch in een begroting voor B-Fast te voorzien, want dit kan altijd nuttig zijn.

Er wordt weinig verwezen naar de civiel-militaire samenwerking en ook de opleiding van instructeurs krijgt te geringe aandacht. Drie personen in een opleidingscentrum is zeer weinig.

België levert volgens de spreker te weinig waarnemers aan de Verenigde Naties. Het zou interessant zijn te weten hoeveel personen België ter beschikking stelt van de VN, de NAVO en de EU. Ten gevolge van het gewijzigde buitenlandse beleid van de Verenigde Staten onder meer met betrekking tot de NAVO zullen de VN en Europa steeds meer hun verantwoordelijkheid moeten opnemen.

De spreker vraagt of Eurocorps nog steeds bestaat en of België er nog steeds deel van uitmaakt. Het Eurocorps werd enkel ingezet in Afghanistan en sindsdien wordt er geen beroep meer op gedaan. Het activeren ervan maakt deel uit van een globaal debat over de rol van de NAVO, de EU en de VN.

*Mevrouw Annick Ponthier (VB)* pleit voor een snel inzetbaar leger en het maximaal inzetten van logistieke en militaire steun indien het Parlement de noodzaak gewettigd acht.

Werd er een officiële vraag gesteld voor mogelijke bijkomende inzet in het Midden-Oosten, meer bepaald van de F-16's en indien dit zo is door wie? Kan worden bevestigd dat de vraag hiertoe door de Verenigde Staten werd gesteld? Werd die vraag ook nog aan andere landen gericht? Wat was hun reactie ter zake? Er moet worden nagegaan hoe de situatie op het terrein met IS evolueert. Met welke opdracht en in welke streek zouden de Belgische militairen in dit kader ter plaatse worden ingezet? Gaat het vooral om verkenningsvluchten of

vols de reconnaissance ou d'aide aux troupes sur place ou s'agit-il d'une lutte active contre l'EI?

*M. Hendrik Bogaert (CD&V)* souhaiterait connaître la différence entre les coûts bruts et nets des opérations.

Est-il exact que le budget des opérations s'élève maintenant à environ la moitié du budget fixé à cet effet en 2017? Peut-on approfondir le coût salarial et la manière dont il est évalué? Quel est le lien entre le coût salarial et le contenu des tâches?

Quelle sera la mission exacte des F-16? Quel est le calendrier de leur éventuelle intervention en Syrie et en Irak?

En règle générale, le mandat des militaires belges dans le cadre de telles missions tient énormément compte de l'aspect humanitaire et prévoit qu'ils peuvent uniquement intervenir s'il n'y a aucun risque de faire des victimes. Est-ce toujours le cas ou bien les mandats ont-ils été modifiés?

L'intervenant souhaiterait également avoir une idée précise de la nouvelle politique qui figure dans le cadre opérationnel pour la Défense 2020.

*Mme Nadia Moscofu (PVDA-PTB)* demande davantage d'explications concernant la coopération avec Enabel en Afrique de l'Ouest.

En ce qui concerne l'engagement éventuel de F-16 en Irak, est-il envisagé de procéder à des bombardements? Vu qu'il n'y a plus d'État islamique sur le plan territorial, on peut se demander où se dérouleront les éventuelles opérations. Le groupe PVDA-PTB est opposé aux opérations qui ne s'inscrivent pas dans le cadre d'une décision des Nations unies. La Syrie, qui n'a pas demandé d'aide, sera-t-elle éventuellement bombardée?

*M. Tim Vandenput (Open Vld)* souhaiterait savoir quelle est la mission du porte-avions Charles De Gaulle en mer Méditerranée et dans l'Océan atlantique et quel sera le rôle de la frégate Léopold I<sup>er</sup> dans ce cadre.

Les opérations belges en Afrique sont-elles effectuées dans le cadre de la politique étrangère? Comment la politique étrangère a-t-elle été modifiée dans la région africaine et comment la Défense y réagit-elle? L'intervenant est conscient qu'il s'agit d'une question qui s'adresse au ministre lui-même.

Cet intervenant souhaite également savoir qui a demandé un éventuel engagement des F-16 belges. La demande a-t-elle uniquement été formulée par

bijstand aan troepen ter plaatse of betreft het een actieve bestrijding van IS?

*De heer Hendrik Bogaert (CD&V)* wenst het verschil te kennen tussen de bruto en de netto kosten van de operaties.

Is het zo dat het budget voor de operaties nu ongeveer de helft bedraagt van het daarvoor vastgelegde budget in 2017? Kan er dieper worden ingegaan op de loonkost en hoe die wordt begroot? Wat is het verband tussen de loonkost en de taakinhoud?

Wat zal de exacte missie zijn van de F-16's? Wat is de planning voor hun mogelijke tussenkomst in Syrië en Irak?

Over het algemeen is het mandaat van de Belgische militairen in dergelijke missies zo bepaald dat in grote mate rekening wordt gehouden met het humanitaire aspect en dat er enkel mag worden opgetreden indien er geen risico is om slachtoffers te maken. Is dit nog steeds het geval of zijn de mandaten gewijzigd?

Ook deze spreker wenst een duidelijk beeld te krijgen van het nieuw beleid dat in het operationeel kader voor Defensie 2020 werd opgenomen.

*Mevrouw Nadia Moscofu (PVDA-PTB)* vraagt om meer uitleg over de samenwerking met Enabel in West-Afrika.

Wordt er met betrekking tot de mogelijke inzet van F-16's in Irak overwogen bombardementen uit te voeren? Gezien er geen IS-staat als territoriaal gegeven meer is, is de vraag waar men eventueel zal opereren. De PVDA-PTB-fractie is tegen operaties die niet in een beslissing van de Verenigde Naties kaderen. Zal Syrië, dat geen hulp vroeg, eventueel worden gebombardeerd?

*De heer Tim Vandenput (Open Vld)* wenst te weten welke missie het vliegdekschip "Charles de Gaulle" heeft in de Middellandse Zee en de Atlantische Oceaan, en wat in dit kader de rol van het fregat Leopold I zal zijn.

Worden de Belgische operaties in Afrika verstrekt in het kader van het buitenlandse beleid? Hoe is het buitenlands beleid in de Afrikaanse regio gewijzigd en hoe speelt Defensie daarop in? De spreker is zich bewust dat dit een vraag is voor de minister zelf.

Ook deze spreker wenst te weten wie de vraag voor de mogelijke inzet van Belgische F-16's heeft gesteld. Werd de vraag enkel door Irak of ook door de internationale

l'Irak ou bien également par l'alliance internationale? Y aura-t-il, en l'occurrence aussi une interaction avec les Pays-Bas? De combien de temps la Défense a-t-elle besoin pour que les F-16 soient opérationnels en Irak en juillet 2020? Cette décision doit-elle être prise dès à présent ou peut-elle être reportée?

*Mme Melissa Depraetere (sp.a)* rappelle que le ministre a annoncé il y a deux ans que l'on mettrait progressivement un terme à l'opération *Homeland* mais qu'elle durerait tout de même jusqu'en 2020. Il est maintenant confirmé que l'on poursuivra le démantèlement de l'opération, mais que les militaires seront encore déployés pendant un an. Le groupe s.pa n'est pas favorable à cette mission. L'intervenante demande s'il est possible d'en obtenir une évaluation plus circonstanciée.

L'intervenante souhaiterait savoir, comme certains intervenants précédents, de qui émane la demande du déploiement des F-16. Y a-t-il eu une demande spécifique à ce sujet (et quand)? Une concertation est-elle menée sur ce thème avec d'autres partenaires, par exemple les États-Unis, pour connaître l'objectif effectif de cette demande? Dans ce cas, travaillera-t-on de nouveau en interaction avec les Pays-Bas?

La situation sur le terrain a fortement évolué. L'EI ne contrôle plus guère de terrain en Irak et en Syrie et, dans ce contexte, la question est de savoir quelle est la finalité d'un éventuel engagement des F-16. Depuis le retrait des troupes américaines, la Russie contrôle une plus grande zone. Cela ne représente-t-il pas un risque supplémentaire pour les militaires belges d'opérer éventuellement avec des F-16 au-dessus de la Syrie?

En dehors des F-16, une autre demande d'engagement a-t-elle été adressée au ministre, comme la garde et le jugement des combattants syriens par exemple?

Les militaires belges sont réputés pour leur prudence. Pourtant, le risque de faire des victimes parmi les civils est réel. Les Pays-Bas appliquent-ils ou non les mêmes principes que la Belgique? Le parlement est-il en mesure d'obtenir plus d'informations à cet propos?

*M. Christophe Lacroix (PS)* signale que la transparence et la participation des députés à la prise de décision dans ce domaine revêtent une importance cruciale. Cela fait partie d'un processus démocratique important et concerne la compétence régaliennes à laquelle le pouvoir législatif doit être associé. C'est au moment où la possibilité qu'un pays participe à une opération dans le cadre d'une décision des Nations unies ou de

alliance geformuleerd? Zal er ook nu een beurtrol zijn met Nederland? Hoeveel tijd heeft Defensie nodig om in juli 2020 met de F-16's operationeel te zijn in Irak? Moet die beslissing nu al worden genomen of kan die worden uitgesteld?

*Mevrouw Melissa Depraetere (sp.a)* herinnert eraan dat twee jaar geleden door de minister werd verkondigt dat de operatie *Homeland* zou worden afgebouwd maar dat ze toch tot 2020 zou duren. Er wordt nu bevestigd dat er verdere afbouw zal zijn, maar de militairen zullen nog een jaar op straat worden ingezet. De s.pa-fractie is geen voorstander van deze missie. De spreekster vraagt of het mogelijk is om een meer uitgebreide evaluatie over die missie te kunnen krijgen.

Het lid wil, zoals een aantal vorige sprekers, vernemen wie de vraag voor de inzet van de F-16's heeft gesteld. Is er (en wanneer) daartoe een specifiek verzoek geweest? Wordt er over dit thema met andere partners, zoals bijvoorbeeld de Verenigde Staten, overlegd om de effectieve doelstelling ervan te kennen? Zal er in dit geval opnieuw in wisselwerking met Nederland worden gewerkt?

De situatie op het terrein is sterk geëvolueerd. IS controleert nog nauwelijks terrein in Irak en Syrië en in dit kader is dan de vraag wat de bedoeling van een mogelijke inzet van F-16's is. Rusland controleert sinds de terugtrekking van de Amerikaanse troepen een groter gebied. Is dit geen bijkomend risico voor de Belgische militairen om met F-16's eventueel boven Syrië te opereren?

Is er buiten de F-16's nog een andere vraag tot inzet aan de minister gericht, zoals bijvoorbeeld de bewaking en de berechting van de Syriëstrijders?

De Belgische militairen zijn er voor gekend voorzichtig te zijn. Toch is het risico op burgerslachtoffers reëel. Hanteert Nederland al dan niet dezelfde principes dan België? Kan het Parlement daar meer informatie over krijgen?

*De heer Christophe Lacroix (PS)* merkt op dat transparantie en deelname van de parlementsleden aan de besluitvorming op dit vlak van groot belang zijn. Het maakt deel uit van een belangrijk democratisch proces dat betrekking heeft op de soevereine staatsfuncties waar de wetgevende macht bij betrokken moet worden. Het is op het ogenblik dat de mogelijkheid van een land om deel te nemen aan een operatie in het kader van

l'OTAN est envisagée que la population doit être associée directement ou indirectement au processus décisionnel.

L'intervenant signale que les militaires déplorent souvent que la population ne manifeste que peu d'intérêt pour les matières de sécurité dans le cadre de défis géostratégiques et internationaux. Postuler à la Défense ne suscite guère d'intérêt, alors qu'elle offre de bonnes possibilités de carrière. Le PS est favorable à ce que toutes les informations qui ne sont pas confidentielles soient rendues publiques et débattues. Le groupe PS a déposé à cet effet une proposition de résolution relative à la publicité des opérations et exercices militaires belges à l'étranger (DOC 55 0529/001). Celle-ci doit permettre au parlement d'exercer un contrôle sur le gouvernement, certainement dans le contexte d'un gouvernement (minoritaire) en affaires courantes.

L'intervenant souhaite renvoyer, en ce qui concerne les opérations prévues pour 2020, à l'interview du Chef de la Défense, le Général Marc Compernol, dans laquelle ce dernier fait observer qu'il se pourrait que la Défense doive revoir sa participation à certaines opérations faute d'engagement clair concernant les futures perspectives budgétaires. La Belgique ne pourrait dans ce cas plus participer à des opérations militaires de maintien de la paix, de sécurité et de protection des citoyens belges.

Le général fait en outre observer que l'armée risque réellement de ne pas disposer de (suffisamment de) techniciens appropriés pour assurer la maintenance des F-16 et de ne pas pouvoir recruter des techniciens pour le F-35. Il y a actuellement une pénurie de moyens humains et matériels. Ces déclarations du Chef de la Défense peuvent-elles avoir une incidence sur les éventuelles opérations militaires? Concrètement, les opérations prévues pour 2020 sont-elles déjà impactées? Ou s'agit-il plutôt d'une initiative du Général Compernol visant à mettre en garde le monde politique au sujet des risques imminents.

L'intervenant demande une liste complète des moyens matériels et humains disponibles qui doivent permettre à la Belgique de remplir l'ensemble de ses obligations militaires en 2020 ainsi qu'au cours des années suivantes.

L'évolution géostratégique de l'OTAN a été bouleversée ces derniers temps. L'intervenant revoie à cet égard aux déclarations du président français, Emmanuel Macron, au sujet de la récente intervention de la Turquie. De même, la politique étrangère des États-Unis déstabilise la situation dans la région, comme l'illustrent leur retrait du Nord de la Syrie et la reconnaissance des colonies israéliennes en Cisjordanie. Il peut en résulter que la Belgique doive

een beslissing van de Verenigde Naties of van de NAVO wordt overwogen, dat de bevolking direct of indirect bij de besluitvorming moet worden betrokken.

De spreker wijst erop dat de militairen vaak betreuren dat de bevolking weinig interesse vertoont in veiligheids-aangelegenheden in het kader van geostrategische en internationale uitdagingen. Er is weinig interesse om te postuleren bij Defensie terwijl er goede carrièremogelijkheden zijn. De PS is er voorstander van dat alle informatie die niet vertrouwelijk is kenbaar zou worden gemaakt en dat er een debat over zou worden gehouden. De PS-fractie heeft daarvoor een voorstel tot resolutie ingediend over de bekendmaking van de Belgische militaire operaties en oefeningen in het buitenland (DOC 55 0529/001). Dit moet de controle van het Parlement over de regering mogelijk maken, zeker in de situatie van een (minderheids)regering in lopende zaken.

De spreker wenst met betrekking tot de voor 2020 geplande operaties te refereren aan het interview met de Chef Defensie, Generaal Marc Compernol, waarin hij opmerkt dat indien er geen duidelijk engagement voor toekomstige budgettaire perspectieven komt, het mogelijk is dat Defensie zijn deelname aan bepaalde operaties zal moeten herzien. België zou dan niet meer kunnen deelnemen aan militaire operaties voor vredeshandhaving, veiligheid en bescherming van de Belgische burgers.

De Generaal merkt bovendien op dat het risico dat het leger niet over voldoende of geschikte technici beschikt voor het onderhoud van de F-16's en voor de aanwerving van technici voor de F-35 reëel is. Er is momenteel een tekort aan humane en materiële middelen. Kunnen die verklaringen van de Chef Defensie een invloed hebben op de mogelijke militaire operaties? Is er *in concreto* al een impact op de voor 2020 geplande operaties? Of gaat het eerder om een initiatief van Generaal Compernol om de politiek te waarschuwen voor de dreigende risico's.

De spreker vraagt een volledige lijst van de beschikbare materiële en menselijke middelen die het voor België mogelijk moeten maken het geheel van zijn militaire verplichtingen in 2020 en de daaropvolgende jaren te vervullen.

De geostrategische evolutie van de NAVO is de laatste tijd door elkaar geschud. De spreker verwijst ter zake naar de verklaringen van de Franse President Macron met betrekking tot het recente optreden van Turkije. Ook het buitenlands beleid van de VS zoals bijvoorbeeld de terugtrekking uit Noord-Syrië en de erkenning van de Israëlische nederzettingen op de Westelijke Jordaanoever, destabiliseren de toestand in die regio. Dit kan voor

mener des opérations ou en renforcer d'autres dans le cadre de l'OTAN ou d'une autre organisation.

La Belgique dispose-t-elle actuellement (tant du point de vue humain que matériel) des capacités opérationnelles permettant de faire face à des changements profonds et de s'adapter à l'évolution de la stratégie de l'OTAN ainsi qu'à une éventuelle autonomisation d'une capacité militaire européenne?

*Peter Buysrogge (N-VA), président de la commission,* rappelle que le parlement a approuvé l'engagement de F-16 par la voie d'une résolution sous le gouvernement en affaires courantes en 2014 (Irak) et en 2016 (Syrie). Le gouvernement considère-t-il cette mission comme définitivement terminée ou suspendue? Est-il exact que les quatre F-16 recevraient une mission pour la durée d'un an. Serait-il possible de fournir plus de détails au sujet de cette opération prévue?

### III. — RÉPONSES

*Le général-major Peter Devogelaere, chef de cabinet du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales,* esquisse le contexte global dans lequel il convient de situer le cadre opérationnel 2020.

La Défense exécute sur le terrain ce qui lui est demandé par le monde politique, sur la base des moyens qui lui sont accordés et selon une planification à long terme. La Défense constitue à cet égard un facteur stable en ce qui concerne l'offre d'options à long terme dans le cadre d'engagements auprès de l'OTAN et de l'UE ou sur la base de conventions bilatérales ou multilatérales. La Défense travaille sur la base d'analyses et élabore la planification en fonction des directives de différentes instances.

La Défense dispose aujourd'hui d'un échelon d'intervention national pouvant être utilisé en cas de situations d'urgence et ce, tant en Belgique (l'OSG, par exemple) qu'à l'étranger (sur la base du dispositif d'évacuation de compatriotes). Ces deux capacités sont disponibles immédiatement.

Les autres capacités de la Défense demandent toutefois plus de planification, de préparation, d'entraînement, de recrutement, de matériel, etc. Dans cet ensemble complexe, la Défense tente de répondre aussi bien que possible aux demandes.

gevolg hebben dat België langs de NAVO of langs een andere organisatie operaties moet uitvoeren of bestaande operaties versterken.

Heeft België momenteel de operationele (zowel menselijke als materiële) capaciteiten om het hoofd te bieden aan belangrijke veranderingen en om zich aan te passen aan een evolutie van de NAVO-strategie en een eventuele verzelfstandiging van een Europese militaire capaciteit?

*De commissievoorzitter, de heer Peter Buysrogge (N-VA)* herinnert eraan dat het Parlement tijdens de regering in lopende zaken in 2014 (Irak) en in 2016 (Syrië) via een resolutie het inzetten van F-16's heeft goedgekeurd. Beschouwt de regering die opdracht als definitief geëindigd dan wel opgeschorst? Is het correct dat de vier F-16's een opdracht zouden krijgen voor één jaar. Kunnen er meer details over die geplande operatie worden gegeven?

### III. — ANTWOORDEN

*Generaal-majoor Peter Devogelaere, kabinetschef van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen,* schetst de globale context waarin het operationeel kader 2020 dient te worden gesitueerd.

Defensie voert op het terrein uit wat door de politieke wereld wordt gevraagd, op basis van de haar toegekende middelen en volgens een planning op lange termijn. Defensie is in dit opzicht een stabiele factor voor wat betreft het aanbieden van bestaande lange termijnopties in het kader van engagementen bij Navo en EU of op grond van bi- of multilaterale overeenkomsten. Defensie werkt op basis van analyses en stelt de planning op volgens de richtlijnen van verschillende instanties.

Defensie beschikt vandaag over een nationaal interventie-echelon dat kan worden gebruikt voor noodtoestanden zowel in binnenland (bv. OVG) als in buitenland (geënt op het dispositief voor evacuatie van landgenoten). Deze beide capaciteiten zijn onmiddellijk beschikbaar.

De overige capaciteiten van Defensie vragen echter meer planning, voorbereiding, training, rekrutering, materiaal, enzovoort. In dit complex geheel tracht Defensie zo goed mogelijk aan de vragen tegemoet te komen.

*Le capitaine de frégate Kristof Van Belleghem et le général-major Peter Devogelaere fournissent ensuite les réponses suivantes:*

— *Élaboration du planning opérationnel*

L'élaboration du planning opérationnel pour 2020 a déjà débuté en 2019. Elle se base sur l'analyse stratégique et de sécurité.

L'analyse stratégique comprend des éléments tels que le tableau du monde actuel, les missions auxquelles la Défense participe, des questions telles que celles portant sur l'évolution prévue dans ce domaine, plus précisément en ce qui concerne certaines coalitions, quelles formes prendront à l'avenir les relations avec l'OTAN, l'UE, etc. À quelles demandes doit-on s'attendre en matière de *burden sharing*?

La deuxième analyse, qui suit, est l'analyse de la sécurité des différents théâtres d'opérations susceptibles de faire l'objet d'une mission. Quelle est la situation, sur place, sur le plan de la sécurité? La réponse à cette question peut en effet avoir un impact direct sur les unités éventuellement déployées à une date ultérieure.

Toutes ces données servent de base à l'établissement d'une liste de missions éventuelles pouvant être menées au cours de l'année suivante. Ensuite, les différentes composantes sont consultées pour établir leurs disponibilités. En ce qui concerne la Marine, par exemple, il s'agit de savoir quels navires sont disponibles. Et en ce qui concerne la Composante Air, il faut par exemple savoir quand des F-16 pourront être déployés, à quelles périodes il y aura des C-130 disponibles et combien, etc.

Compte tenu de ce qui précède, il apparaît clairement qu'une opération comme l'opération *Vigilant Guardian* (OVG), par exemple, a un impact majeur sur ce que peut offrir la Composante Terre. D'autres éléments, par exemple les cycles de maintenance du matériel ou la transformation de capacités (p. ex. le passage du C-130 à l'A400M) ont également, eux aussi, un impact. Les composantes doivent tenir compte de tous ces éléments dans l'analyse de leur contribution potentielle aux opérations de l'année suivante.

Ensuite, sur la base de toutes ces données, plusieurs options sont retenues. On détermine d'abord ce qui serait souhaitable (sur le plan stratégique et compte tenu de la situation générale en matière de sécurité) et, ensuite, ce qui est possible en termes de capacités (indépendamment de la capacité d'urgence, qui doit être mobilisable en permanence).

*Fregatkapitein Kristof Van Belleghem en generaal-majoor Peter Devogelaere geven vervolgens de hier-navolgende antwoorden:*

— *Totstandkoming van de operationele planning*

De uitwerking van de operationele planning voor 2020 neemt reeds een aanvang in 2019. Het vertrekpunt daarbij is de strategische en de veiligheidsanalyse.

De strategische analyse omvat elementen zoals het beeld van de huidige wereld, de missies waaraan Defensie vandaag deelneemt, vragen als welke evolutie op dat terrein wordt verwacht, meer in het bijzonder met betrekking tot bepaalde coalities, hoe de verhoudingen met de Navo, de EU er in de toekomst zullen uitzien, enzovoort. Welke vragen inzake *burden sharing* zijn te verwachten?

De tweede analyse, die hierop volgt, is de veiligheidsanalyse van de verschillende operatietonen die potentieel in aanmerking zouden kunnen komen voor een missie. Wat is de veiligheidstoestand ter plaatse? Het antwoord op die vraag kan immers een onmiddellijke impact hebben op de eenheden die op een later tijdstip eventueel worden ontplooid.

Op basis van al deze gegevens wordt een lijst opgesteld van mogelijke missies die in het daaropvolgend jaar zouden kunnen worden uitgevoerd. Vervolgens wordt bij de verschillende componenten gepolst naar hun beschikbaarheden. Bij de Marine bijvoorbeeld gaat het om welke schepen beschikbaar zijn, bij de Luchtcomponent bijvoorbeeld wanneer F-16's kunnen worden ingezet of niet, wanneer en hoeveel C-130's klaar zijn, enzovoort.

Hierbij wordt onmiddellijk duidelijk dat bijvoorbeeld een operatie als *Vigilant Guardian* (OVG) een grote impact heeft op wat de Landcomponent kan bieden. Andere aspecten zoals onderhoudscycli van materieel of de transformatie van capaciteiten (bv. overgang van C-130 naar A400M) hebben vanzelfsprekend ook impact. Met al deze elementen moeten de componenten rekening houden in hun analyse van wat ze kunnen aanbrengen in de operaties voor het volgende jaar.

Op basis van al deze gegevens worden vervolgens een aantal opties weerhouden. Eerst wordt nagegaan wat wenselijk is (op strategisch vlak en wat de veiligheidsomgeving betreft) en vervolgens wat mogelijk is qua capaciteiten (onafhankelijk van de noodcapaciteit die steeds moet kunnen worden aangewend).

La synthèse ainsi obtenue des opérations possibles au cours de l'année suivante est enfin soumise à un arbitrage politique, en particulier au ministre qui fixe l'orientation politique.

Pour 2019, cette orientation politique était clairement d'assurer la continuité après les élections législatives du 26 mai 2019, compte tenu également du fait que le gouvernement ne sera compétent que pour la gestion des affaires courantes jusqu'à la désignation d'un nouveau gouvernement. Cette option est celle qui offre le plus de garanties de pouvoir continuer à exécuter les opérations en cours, d'autant plus que le personnel présent sur le terrain a besoin d'un délai de préparation ou doit être prévenu à temps en cas d'éventuel retour.

Dans ce cas-ci, le résultat des analyses susmentionnées est également soumis à la Commission de la Défense nationale en raison de l'absence d'un gouvernement de plein exercice.

L'ensemble de ce processus se déroule en coopération et en coordination avec le SPF Affaires étrangères et Enabel, afin de parvenir à un résultat cohérent.

— *Disponibilité des frégates / escorte du porte-avions français Charles de Gaulle*

Cette mission relève du volet “défense collective” et “dissuasion” et vise principalement à mener une politique de présence. La frégate Léopold I<sup>er</sup> fera partie de la force opérationnelle “Charles de Gaulle” qui opérera dans les eaux septentrionales. Le porte-avions, dont le port d'attache est Toulon, opérera principalement dans l'Atlantique pendant la mission d'escorte de la frégate et participera notamment à plusieurs exercices internationaux. La frégate belge participe, en tant que composante de la force opérationnelle, à ces exercices en vue d'acquérir et d'entretenir des compétences spécifiques. Il y a environ quatre ans, la frégate belge avait déjà participé à un tel exercice, et le constat tiré à l'époque était qu'il était préférable d'entretenir ces compétences. Une frégate est un navire qui peut réaliser des missions de nature très diverse, mais son équipage doit s'exercer correctement et régulièrement. Les missions de contrôle des migrations et de lutte contre la piraterie sont sans aucun doute importantes, mais les exercices et l'entraînement organisés ne doivent pas uniquement porter sur ce type de missions.

Het daaruit afgeleide overzicht van mogelijke operaties voor volgend jaar wordt ten slotte aan politieke arbitrage onderworpen meer in het bijzonder aan de minister die de politieke oriëntatie bepaalt.

Voor 2019 was deze politieke keuze duidelijk gericht op het waarborgen van de continuïteit na de wetgevende verkiezingen van 26 mei 2019 en rekening houdend met het feit dat de regering enkel bevoegd is voor de afhandeling van de lopende zaken tot wanneer een nieuwe regering zal worden benoemd. Dit biedt de meeste garanties om de lopende operaties verder te kunnen blijven uitvoeren. Te meer omdat het personeel op het terrein een voorbereidingstijd nodig heeft of tijdig gewaarschuwd moet worden om eventueel te kunnen terugkeren.

Het resultaat van bovengenoemde analyses wordt in dit geval ook voorgelegd aan de commissie Landsverdediging gelet op de afwezigheid van een regering met volheid van bevoegdheid.

Dit gehele proces gebeurt in samenwerking en coördinatie met de FOD Buitenlandse Zaken en Enabel om tot een goed op elkaar afgestemd resultaat te komen.

— *Beschikbaarheid van de fregatten / escorte van het Frans vliegdekschip Charles de Gaulle*

Deze opdracht ressorteert onder het luik “collectieve verdediging” en “ontrading” en is vooral gericht op het voeren van een aanwezigheidspolitiek. Het fregat Leopold I zal deel uitmaken van de taakgroep “Charles de Gaulle” die in de Noordelijke wateren zal opereren. Het vliegdekschip, dat als thuisbasis Toulon heeft, zal tijdens de escorteopdracht van het fregat voornamelijk in de Atlantische Oceaan opereren en zal er onder andere deelnemen aan verschillende internationale oefeningen. Het Belgisch fregat neemt deel als onderdeel van de taakgroep om specifieke competenties op te bouwen of te behouden. Een viertal jaar geleden werd ook al deelgenomen aan dergelijke oefening en dat heeft aangetoond dat deze ervaring best op peil gehouden wordt. Een fregat is een schip dat heel wat uiteenlopende opdrachten aankan. Maar deze moeten allemaal goed en regelmatig geoefend worden. Missies gericht op migratiecontrole en bestrijding van piraterij zijn onmiskenbaar belangrijk maar oefening en training mogen niet tot dit soort missies beperkt blijven.

*— Déploiement en Afrique du Nord et de l'Ouest / priorités*

Le déploiement dans ces zones résulte de l'évaluation de diverses demandes formulées explicitement par les Nations unies (Minusma), l'Union européenne (EUTM) et des partenaires bilatéraux, comme la France ou des pays de cette région, en vue d'y mener des missions spécifiques.

Le point commun entre les différentes missions assumées par la Défense belge dans la région est qu'elles sont axées sur le concept de résilience, l'idée étant de faire en sorte que ces pays soient eux-mêmes en mesure de résoudre leurs problèmes à moyen ou long terme. Cette stratégie s'inscrit dans le cadre d'une approche globale: la Défense est présente via la Minusma pour garantir la stabilité et protéger la population, mais elle contribue parallèlement, par l'intermédiaire de l'EUTM, à la formation des troupes des organisations de sécurité. La Défense est également présente dans d'autres pays comme le Niger, la Mauritanie ou le Bénin, selon les besoins de sécurité spécifiques de ces pays. Ces opérations s'appuient souvent sur des opportunités modestes, le but final étant de renforcer la résilience et l'autonomie de ces pays.

Plusieurs nouvelles missions de petite envergure ont ainsi été mises en place à partir de ce type d'opportunités. L'orateur cite par exemple la formation à la surveillance des frontières fluviales dispensée dans le Nord du Bénin. Les autorités béninoises s'étaient adressées à la Belgique car un besoin se faisait alors ressentir en la matière. Il en va de même pour la participation de la Belgique au quartier général CJSOTF des Français à Gao (Mali), qui fait aujourd'hui office de plaque tournante pour les opérations dans cette zone (Mali, Burkina Faso, Niger). La présence d'un officier de liaison dans ce quartier général permet bien entendu d'améliorer significativement les connaissances du terrain et de la région.

*— Maroc*

La Défense belge mène encore des activités d'entraînement dans ce pays, mais aucune opération n'est prévue actuellement.

*— Mauritanie*

L'exercice Flintlock auquel la Belgique participe chaque année, se déroule chaque fois dans un pays du Sahel. L'édition 2020 aura lieu en Mauritanie.

*— Inzet in Noord- en West-Afrika / prioriteiten*

De inzet in die gebieden vloeit voort uit de beoordeling van verschillende uitdrukkelijk geformuleerde verzoeken van de Verenigde Naties (Minusma), de Europese Unie (EUTM) en bilaterale partners zoals bijvoorbeeld Frankrijk of landen uit die regio voor specifieke opdrachten.

Het gemeenschappelijk kenmerk van de verschillende opdrachten die de Belgische Defensie in die regio op zich neemt, is dat zij gericht zijn op *resilience*: het mogelijk maken dat deze landen op middellange of lange termijn zelf in staat zullen zijn om hun problemen op te lossen. Dit kadert in een globale benadering: via Minusma is Defensie aanwezig om stabiliteit te garanderen en de bevolking te beschermen maar tegelijk, via EUTM, werkt ze ook mee aan de opleiding van de troepen van de veiligheidsorganisaties. Defensie is ook aanwezig in andere landen zoals Niger, Mauritanië of Benin in functie van hun behoeftes wat betreft specifieke veiligheidsaspecten. Dikwijls steunt dit op een aantal kleine opportuniteiten met als uiteindelijk doel de versterking van hun *resilience* en zelfstandigheid.

In dit verband zijn er enkele nieuwe kleine opdrachten ontstaan voortvloeiend uit dergelijke kleine opportuniteiten zoals bijvoorbeeld, in Benin, de opleiding van de fluviale grensbewaking in het Noorden. Een behoefte heeft zich op dat vlak voorgedaan en de Beninese overheid heeft België de vraag gesteld. Hetzelfde geldt voor de Belgische deelname aan het CJSOTF-hoofdkwartier van de Fransen in Gao (Mali) die een hub is geworden voor operaties in die zone (Mali, Burkina Faso, Niger). De aanwezigheid van een verbindingsofficier in dit hoofdkwartier versterkt in belangrijke mate uiteraard de kennis van het terrein en die regio.

*— Marokko*

De Belgische Defensie voert er nog trainingsactiviteiten uit maar op dit ogenblik is er geen operatie gepland.

*— Mauritanië*

De Flintlock-oefening, waaraan België jaarlijks deeltakeert, vindt jaarlijks plaats in één van de Sahel landen. In 2020 is dat in Mauritanië.

— République démocratique du Congo (RDC) / région des grands Lacs

La collaboration avec les autorités et l'armée congolaises a repris il y a quelques mois. Le navire de soutien logistique BNS Godetia a récemment visité la ville portuaire de Boma. Un exercice d'entraînement conjoint de petite envergure sera prochainement organisé en concertation avec l'armée congolaise. Il est actuellement prévu de mener une concertation conjointe des états-majors afin de déterminer les besoins précis de cette armée. On pourra ensuite examiner dans quelle mesure et dans quel délai ces besoins peuvent éventuellement être rencontrés. Ces points devront bien entendu être soumis à l'approbation du futur gouvernement.

— Engagement éventuel d'appareils F-16 au Moyen-Orient

Les modalités concrètes relatives à la demande de l'Irak dans le cadre de l'Opération *Inherent Resolve* (*OIR*) sont examinées en étroite collaboration avec les partenaires de la coalition internationale. Sur cette base, la manière dont les F-16 pourraient être déployés fait l'objet d'une planification (*prudent planning*).

Il va de soi que le mandat et les missions dans le cadre de cette opération doivent faire l'objet d'une décision politique. Il s'indique tout d'abord de choisir les moyens qui seront mis à disposition dans le cadre des besoins nécessaires pour continuer à soutenir l'*OIR*. L'inventaire des activités d'ores et déjà déployées dans la région peut servir de point de comparaison en vue de nouvelles missions possibles.

Pour l'instant, la coalition mène toujours deux sortes d'activités aériennes dans la région: d'une part, les missions cinétiques, auxquelles participent des pays qui réalisent l'*armed overwatch* et qui peuvent au besoin intervenir en appui de troupes au sol et, d'autre part, les missions recce (missions de reconnaissance). L'importance de l'aspect cinétique a toutefois diminué ces derniers temps en raison de la modification de la situation sur place.

La localisation, au-dessus de l'Irak ou de la Syrie, dépend du mandat et du choix politique à opérer. La situation est actuellement en pleine évolution en Syrie. Le besoin est bel et bien réel en Irak. La coalition y a toujours des troupes présentes au sol, qui peuvent avoir besoin d'un appui aérien.

— Democratische Republiek Congo (DRC) / regio van de Grote Meren

Sinds enkele maanden is er opnieuw samenwerking met de Congolese overheid en het Congolese leger. Het logistiek steunsschip BNS Godetia heeft onlangs een bezoek gebracht aan de havenstad Boma en binnenkort wordt een kleine gezamenlijke trainingsoefening met het Congolese leger georganiseerd. Op dit ogenblik is gezamenlijk stafoverleg gepland om na te gaan welke behoeftte dit leger juist heeft. Daarna kan worden nagegaan in welke mate hieraan eventueel tegemoet kan worden gekomen en op welke termijn. Dit dient uiteraard aan de toekomstige regering ter goedkeuring worden voorgelegd.

— Eventuele inzet F-16 vliegtuigen in het Midden-Oosten

De concrete invulling van de vraag van Irak in verband met de Operatie *Inherent Resolve* (*OIR*) gebeurt in nauw overleg met de partners van de internationale coalitie. Op deze grond wordt planmatig (*prudent planning*) onderzocht hoe de F-16's zouden kunnen worden ontplooid.

Het mandaat voor en de opdrachten in verband met deze missie moeten uiteraard voorwerp zijn van een politieke beslissing. Eerst moet gekozen worden welke middelen ter beschikking zullen worden gesteld op basis van de behoeften om de *OIR* verder te ondersteunen. De inventaris van activiteiten die vandaag reeds worden ontplooid in die regio kan een benchmark vormen voor wat mogelijke nieuwe opdrachten zijn.

Op dit ogenblik heeft de coalitie nog steeds twee soorten luchtactiviteiten gaande in de regio: de kinetische missies, enerzijds, waarbij landen betrokken zijn die *armed overwatch* doen en die kunnen ingrijpen ter ondersteuning van grondtroepen waar dit nodig is en de recce-opdrachten (verkenningsopdrachten), anderzijds. Het kinetische aspect is de laatste tijd wel in belang afgangen door de gewijzigde situatie ter plaatse.

De locatie, boven Irak of Syrië, hangt af van het mandaat en de te treffen politieke keuze. De situatie in Syrië is vandaag in volle evolutie. De behoeftte in Irak bestaat wel degelijk. Er zijn nog steeds grondtroepen van de coalitie aanwezig in Irak die ook nog luchtdruk nodig hebben.

— détachement de F-16 et éventuelle rotation avec les Pays-Bas

Pour l'heure, aucune rotation n'est prévue avec la Défense néerlandaise en ce qui concerne l'éventuel engagement d'appareils F-16 au Moyen-Orient. Le planning se fonde actuellement sur un engagement de F-16 belges pendant une année entière sous la protection d'une unité néerlandaise *force protection*. Cela s'explique par le fait que les Pays-Bas passent aussi actuellement des F-16 au F-35 et que la procédure y est plus avancée qu'elle ne l'est en Belgique.

— Afghanistan

Plusieurs conseillers militaires (*liaison team*) sont présents à Kaboul et mis à la disposition du ministère afghan de la Défense. À Mazar-e-Sharif, l'armée belge et plusieurs officiers d'état-major ont été intégrés dans l'organisation du partenaire allemand. Sur le terrain, il y a un peloton de reconnaissance qui sécurise et observe la zone de Mazar-e-Sharif dans le secteur qui lui est assigné. Il existe également un élément de soutien destiné à l'armée de l'air afghane, qui est en plein développement.

— Opération Vigilant Guardian (OVG)

La mise à disposition de troupes pour cette opération a certainement un impact sur les possibilités pour les autres opérations. Toutefois, il appartient au SPF Intérieur d'évaluer l'OVG car la Défense agit dans ce contexte en soutien de la police.

— Refus de demandes de coopération

Il arrive en effet que des demandes soient rejetées en fonction du processus d'évaluation.

— Nouvelles missions au Sahel et en Afrique du Nord

Il s'agit de missions à Gao (Mali) (CJSOTF (*Combined Joint Special Operations Task Force*)), au Benin et en RDC (*joint staff talks*).

— Baltic Air Policing (BAP)

Les détails de cette mission seront discutés au sein de la commission spéciale chargée du Suivi des missions à l'étranger à la lumière de certaines informations confidentielles qui lui sont communiquées.

— F-16 detachement en eventuele rotatie met Nederland

Er is op dit ogenblik geen rotatie met de Nederlandse Defensie gepland wat betreft de eventuele inzet van F-16 vliegtuigen in het Midden-Oosten. Momenteel wordt in de planning uitgegaan van een inzet van Belgische F-16's gedurende een gans jaar onder bescherming van een Nederlandse eenheid *force protection*. De reden hiervoor is dat Nederland vandaag ook bezig is met de overgang van F-16's naar F-35's en in dit proces voor ligt op België.

— Afghanistan

In Kabul zijn een aantal militaire raadgevers (*liaison team*) aanwezig ten behoeve van het Afghaanse ministerie van Defensie. In Mazar-e-Sharif zijn de Belgische militairen met een aantal stafofficieren geïntegreerd in de organisatie van de Duitse partner. Op het terrein is er een verkenningspeloton die de zone rond Mazar-e-Sharif in de haar toegewezen sector beveilt en observeert. Er is ook nog een steunelement aanwezig gericht op de Afghaanse luchtmacht die volop in ontwikkeling is.

— Operatie Vigilant Guardian (OVG)

De terbeschikkingstelling van manschappen voor deze operatie heeft zeker een invloed op de mogelijkheden voor de overige operaties. Maar het komt de FOD Binnenlandse zaken toe de OVG te evalueren omdat Defensie in dit verband optreedt ter ondersteuning van de politie.

— Weigering van verzoeken tot samenwerking

Soms worden verzoeken inderdaad geweigerd in functie van het beoordelingsproces.

— Nieuwe missies in de Sahel en noordelijk Afrika

Het betreft missies in Gao (Mali)(CJSOTF (*Combined Joint Special Operations Task Force*)), Benin en DRC (*joint staff talks*).

— Baltic Air Policing (BAP)

De details van deze missie worden besproken in de commissie voor de Opvolging van de Buitenlandse Missies gelet op bepaalde vertrouwelijke informatie die er wordt meegeleid.

— *Nations unies*

Dans le passé, la Défense belge a participé à l'opération Unifil. Dans le cadre de cette mission, un observateur est toujours présent sur le plateau du Golan. Le gouvernement actuel avait décidé de ne plus suivre cette mission.

— *B-Fast*

La Défense est toujours disponible avec les équipes et les équipements prévus pour ces missions. Bien sûr, chaque cas doit faire l'objet d'une analyse séparée, mais aucun autre travail préparatoire spécifique n'est nécessaire. L'expérience montre qu'il est parfois inutile d'intervenir, pour diverses raisons telles qu'une trop grande distance ou des délais expirés.

— *Aspect Cimic (coopération entre le civil et le militaire)*

La Défense est déjà en contact avec Enabel dans les différentes *task forces* et des efforts sont faits pour coordonner et concentrer les efforts avec les équipes d'Enabel. Les équipes CIMIC se chargent ensuite de la liaison sur le terrain si nécessaire.

— *Eurocorps*

Il y a une orientation pour les années à venir, mais c'est le comité commun qui en décide. En 2020, dans le cadre de la *Nato Response Force* (NRF), une participation de la composante terre (130 militaires belges en *standby*) est prévue. Trois rotations de l'Eurocorps sont prévues pour 2021 au sein de différentes organisations au Sahel (deux en République d'Afrique centrale et au sein de l'EUTM au Mali). Une mission est donc effectivement prévue dans le cadre de l'Eurocorps, mais elle s'inscrit dans la planification à long terme de l'Eurocorps lui-même.

La Belgique peut prétendre au commandement de l'Eurocorps à partir de 2021.

— *Coûts bruts et nets – programme budgétaire 5 – opérations Défense*

Ces données chiffrées ne concernent pas les frais de personnel tels que les salaires. Il s'agit des coûts supplémentaires générés par le déploiement, tels que, par exemple, les indemnités, les primes, la mise en place, le logement, etc.

Les coûts bruts sont l'ensemble des coûts supportés par la Défense, mais qui sont supportés en partie

— *Verenigde Naties*

De Belgische Defensie heeft in het verleden deelgenomen aan de operatie Unifil. In het kader van deze opdracht is er nog steeds een observator aanwezig op de Golan-hoogte. De huidige regering had besloten om niet langer deze missie te volgen.

— *B-Fast*

Defensie is steeds beschikbaar met de ploegen en materieel die voor deze opdrachten zijn voorzien. Telkens moet geval per geval uiteraard een analyse worden gemaakt maar een andere specifieke voorbereiding is niet noodzakelijk. Lessen uit het verleden tonen aan dat het soms geen zin heeft om uit te rukken, om uiteenlopende redenen zoals een te grote afstand of verstrekken termijnen.

— *Aspect Cimic (civiel-militaire samenwerking)*

In de verschillende taakgroepen heeft Defensie reeds contact met Enabel en wordt getracht de inspanning te coördineren en te concentreren samen met Enabelploegen. De ploegen CIMIC verzorgen dan de verbinding op het terrein indien nodig.

— *Eurocorps*

Voor de komende jaren bestaat er een oriëntatie maar het is het gemeenschappelijk comité dat erover beslist. In 2020 wordt in het kader van de Nato Response Force (NRF) een deelname van de Landcomponent (130 Belgische militairen in *stand by*) in het vooruitzicht gesteld. Voor 2021 zijn drie rotaties gepland van het Eurocorps in de schoot van verschillende organisaties in de Sahel (twee in de Centraal-Afrikaanse Republiek) en één in EUTM in Mali). Dus, er is wel degelijk een opdracht gepland bij het Eurocorps maar die maakt deel uit van de lange termijnplanning van het Eurocorps zelf.

België kan aanspraak maken op het commando van het Eurocorps vanaf 2021.

— *Bruto en netto kosten – begrotingsprogramma 5 – operaties Defensie*

Het gaat bij deze cijfergegevens niet om personeelskosten zoals lonen. Het gaat om bijkomende kosten die worden gegenereerd ten gevolge van de inzet zoals bijvoorbeeld vergoedingen, premies, inplaatsstelling, logement, enzovoort.

De brutokosten zijn de volledige kosten die ten laste van Defensie vallen maar die voor een deel worden

soit par des organisations extérieures qui effectuent un remboursement, soit par leur intégration dans les coûts de fonctionnement normaux de la Défense et qui ne relèvent donc pas du programme budgétaire 5 (Défense), rubrique opérations, mais de la procédure normale de mise en condition.

En ce qui concerne l'envoi d'un navire, il existe par exemple une grande différence entre le coût brut et le coût net, car l'amortissement, l'entretien et l'acheminement normal font partie du processus normal de mise en condition de la marine et s'inscrivent dans le cadre des crédits budgétaires réguliers de la Défense, et non dans la rubrique du programme budgétaire 5 relative au surcoût des opérations.

Ce surcoût résulte par exemple du versement d'indemnités, de déplacements et de l'ensemble de dépenses à régler sur place. Le montant de ce surcoût peut être très différent lorsque les militaires belges sont intégrés dans un ensemble plus large avec un pays partenaire, car cette intégration permet de réduire les coûts d'hébergement, etc. Il est vrai que le coût des unités autonomes est plus élevé.

Voici un aperçu plus détaillé de l'évolution budgétaire des opérations 2017-2019 dans le cadre du programme 50.5:

— Pour l'année 2017, les crédits passent de 70 millions, initialement prévus dans le budget, à près de 148 millions d'euros. Une partie de cette augmentation (56 millions d'euros) provient de provisions (OVG, appui aux opérations de crise Affaires étrangères), le reste étant le résultat de redistributions de crédits opérées au sein de la Défense. Pour cette même année, les moyens destinés à la Défense qui avaient été initialement bloqués dans le cadre des économies budgétaires ont été débloqués pour financer les opérations des F-16 contre DAESH.

— Pour 2018, les crédits passeront de 67 millions dans le budget initial à 100 millions d'euros. La majeure partie de cette augmentation résultait de la provision "Terro" pour le financement de l'OVG (30,5 millions d'euros). Le reste de cette augmentation résulte également de redistributions opérées au sein de l'enveloppe budgétaire allouée à la Défense, ainsi qu'aux moyens reçus de la part des Affaires étrangères en raison du montant plus faible que prévu qui a été alloué pour l'appui aux opérations de crise.

#### *— Transparency*

Un rapport détaillé des opérations internationales auxquelles la Défense participe est régulièrement présenté

gedragen hetzij door externe organisaties die een terugbetaling doen, hetzij door opname in de normale werkingskosten van Defensie en die dus niet vallen onder begrotingsprogramma 5 (Defensie), rubriek operaties, maar onder de normale paraatstelling.

Bij het uitsturen van een schip is er bijvoorbeeld een groot verschil tussen de bruto en de netto kost omdat de afschrijving, het onderhoud, de normale inplaatsstelling deel uitmaken van de normale paraatstelling van de marine ressorterend onder de reguliere begrotingskredieten van Defensie en niet onder de rubriek van begrotingsprogramma 5 met betrekking tot de meerkosten van de operaties.

Het betreft bijvoorbeeld vergoedingen, verplaatsingen en alle uitgaven die nog ter plaatse moeten worden geregeld. Zij kunnen behoorlijk verschillen wanneer de Belgische militairen geïntegreerd zijn in een groter geheel met een partnerschap omdat er minder kosten zijn voor accommodatie enzovoort. Autonome eenheden hebben uiteraard meer kosten.

De budgettaire evolutie van de operaties 2017-2019 op het programma 50.5 ziet er meer in detail als volgt uit:

— Voor 2017 stijgen de kredieten van 70 miljoen euro die initieel voorzien waren in de begroting, naar bijna 148 miljoen euro. Een deel van deze stijging (56 miljoen euro) werd ontvangen uit provisies (OVG en support aan crisisoperaties Buitenlandse Zaken) terwijl de rest het gevolg was van kredietverdelingen binnen Defensie. Voor dat jaar werden de middelen voor Defensie die initieel geblokkeerd werden in het kader van de besparingen door Begroting, vrijgegeven om de F-16 operaties tegen DAESH te financieren.

— Voor 2018 stijgen de kredieten van 67 miljoen euro in de initiële begroting naar 100 miljoen euro. Het overgrote deel van deze stijging vloeide voort uit de provisie "Terro" voor de financiering OVG (30,5 miljoen euro). Het restant is ook het gevolg van herverdelingen binnen de begrotingsenveloppe van Defensie alsook een beperkt bedrag voor de support aan crisisoperaties waarvoor middelen van Buitenlandse Zaken werden ontvangen.

#### *— Transparantie*

Op regelmatige tijdstippen wordt in de commissie belast met de Opvolging van de Buitenlandse Missies in

devant la commission spéciale chargée du Suivi des Missions à l'étranger.

#### IV. — RÉPLIQUES

*M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* demande quels équilibrages et quels critères jouent un rôle dans la décision de donner suite ou non aux demandes adressées à la Belgique afin qu'elle prenne part à des missions à l'étranger.

*M. André Flahaut (PS)* demande dans quelle mesure les coûts varient entre les missions selon qu'elles dépendent de l'OTAN, de l'ONU ou de l'UE. Les coûts des opérations de l'ONU sont souvent remboursés, ce qui n'est pas le cas des opérations menées pour l'UE ou l'OTAN.

*Mme Melissa Depraetere (sp.a)* estime que les réponses des orateurs à propos d'un éventuel déploiement de F-16 au Moyen-Orient restent vagues car les objectifs, sur ce plan, sont encore assez éloignés dans le temps, et dès lors que les conditions évoluent sans cesse sur le terrain. L'intervenant estime qu'avant de déposer une proposition de résolution, il s'indiquerait d'organiser un débat préalable au cours d'une réunion commune de la commission des Relations extérieures et de la commission de la Défense nationale.

*M. Theo Francken (N-VA)* se réjouit qu'aucune frégate belge n'ait participé à des opérations de recherche et de sauvetage en mer Méditerranée. Il indique qu'il continuera à suivre la situation en Afghanistan. En Afrique de l'Ouest, les opérations doivent se focaliser sur la lutte contre le djihadisme, le terrorisme et les filières de trafic d'êtres humains dans la région.

Le déploiement de F-16 à la demande de l'Irak ne suscite pas d'objection en soi mais l'intervenant demande si une demande a également été formulée en vue de l'envoi de troupes au sol, en particulier de forces spéciales. Sur le plan budgétaire, l'envoi de F-16 est particulièrement coûteux.

L'Irak demande un soutien financier important (2 millions d'euros par détenu) pour juger les détenus ayant combattu en Syrie. Si l'Irak demande à la Belgique de lui apporter une aide aérienne coûteuse afin d'assurer sa sécurité, la Belgique pourrait peut-être demander, en contrepartie, une intervention dans le jugement sur place des détenus ayant combattu en Syrie. Tout a un prix.

detail verslag uitgebracht over de internationale operaties waaraan de Belgische Defensie deelneemt.

#### IV. — REPLIEKEN

*De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* vraagt welke afwegingen en criteria een rol spelen om al dan niet in te gaan op de vragen die aan België worden gericht om deel te nemen aan buitenlandse missies.

*De heer André Flahaut (PS)* vraagt in welche mate de kosten verschillen al naargelang het om een missie gaat in Navo-, VN- of EU-verband. De kosten verbonden aan de VN-operaties worden dikwijls terugbetaald wat niet het geval is bij de EU of de Navo.

*Mevrouw Melissa Depraetere (sp.a)* vindt de antwoorden over een mogelijke inzet van F-16's in het Midden-Oosten nog steeds vaag omdat de doelstellingen op dit vlak nog relatief ver in de toekomst liggen en de omstandigheden aan voortdurende veranderingen onderhevig zijn. Een voorafgaand debat in een gemeenschappelijke vergadering van de commissies Buitenlandse Betrekkingen en Landsverdediging lijkt de spreekster aangewezen alvorens een voorstel van resolutie in te dienen.

*De heer Theo Francken (N-VA)* is tevreden dat er geen *search and rescue*-operaties in de Middellandse zee zijn geweest waaraan Belgische fregatten hebben deelgenomen. De situatie in Afghanistan zal hij verder opvolgen. De operaties in West-Afrika moeten vooral de nadruk leggen op de bestrijding van het jihadisme en het terrorisme en de mensensmokkelroutes in de regio.

De inzet van F-16's op vraag van Irak roept op zich geen bezwaar op, maar de spreker informeert of er ook een verzoek is geformuleerd om landtroepen, *special forces* in het bijzonder, te sturen? Budgettair gesproken is het sturen van F-16's bijzonder duur.

Irak vraagt grote financiële steun voor het berechten in Irak van gevangengenomen Syriëstrijdsters (2 miljoen euro per gevangene). Wanneer België gevraagd wordt dure luchtsteun te leveren voor de veiligheid in Irak zou ons land misschien als tegenprestatie een tegemoetkoming kunnen vragen op het vlak van de berechting ter plaatse van Syriëstrijdsters. Voor wat hoort wat.

Les opérations de la Défense au Bénin, en Mauritanie, au Mali, au Niger, etc. méritent d'être pleinement soutenues, mais il serait encore préférable que ces pays collaborent au rapatriement de leurs ressortissants qui sont entrés illégalement en Europe lorsqu'il s'agit de personnes condamnées au pénal. L'intervenant abordera cette question politique avec le ministre. Il faut s'atteler à cet égard à une approche holistique, faute de quoi la politique de retour demeurera difficile.

*M. Christophe Lacroix (PS)* renvoie aux disponibilités (capacités, maintenance, etc.) que chaque composante doit communiquer à la demande de la Défense en vue de l'établissement du planning de l'année suivante. L'intervenant demande si ces réponses peuvent être mises à la disposition des membres.

\*  
\* \* \*

En réponse à M. De Vriendt, le *général-major Peter Devogelaere* indique qu'en 2019, la Défense belge était présente dans le cadre de l'opération *Enhanced Forward Presence* avec deux détachements de 250 personnes pendant deux fois quatre mois. En 2020, cela ne sera pas possible en raison de la mission OSG et d'autres priorités. Un deuxième exemple est l'envoi de troupes au sol en Syrie auquel la Défense ne peut pas donner suite.

*Les rapporteurs,*

Annick PONTHIER  
Christophe LACROIX

*Le président,*

Peter BUYSROGGE

#### ANNEXES:

- présentation: "Engagement opérationnel de la Défense en 2020"
- tableau: "synthèse dossier opérations 2020"

De operaties van Defensie in Benin, Mauritanië, Mali, Niger enzovoort verdienen volledige steun, maar het zou nog beter zijn indien die landen zouden meewerken aan het terugnemen van hun landgenoten die illegaal Europa binnengaan wanneer het strafrechtelijk veroordeelden betreft. De spreker zal deze politieke vraag met de minister aankaarten. In dit verband moet werk worden gemaakt van een holistische aanpak. Zo niet zal het terugkeerbeleid moeilijk blijven.

*De heer Christophe Lacroix (PS)* verwijst naar de beschikbaarheden (capaciteiten, maintenance enzovoort), die elke component moet aangeven wanneer zij wordt gevraagd vanuit de Defensiastaf met het oog op het opstellen van de planning voor het volgende jaar. De spreker vraagt of die antwoorden ter beschikking van de leden kunnen worden gesteld.

\*  
\* \* \*

*Generaal-majoor Peter Devogelaere* antwoordt de heer De Vriendt dat de Belgische Defensie in het kader van de operatie *Enhanced Forward Presence* in 2019 aanwezig was met twee detachementen van 250 personen gedurende twee keer vier maanden. In 2020 zal dit niet mogelijk zijn omdat van de OVG-missie en andere prioriteiten. Een tweede voorbeeld is het zenden van grondtroepen naar Syrië waar Defensie niet kan opgaan.

*De rapporteurs,*

Annick PONTHIER  
Christophe LACROIX

*De voorzitter,*

Peter BUYSROGGE

#### BIJLAGEN:

- presentatie: "operationele inzet van Defensie in 2020"
- tabel: "synthese dossier operaties 2020"



## Politico-militaire krachtlijnen



- Nationale en internationale veiligheid => multilateraal
- Kerntaken van Defensie: collectieve defensie, collectieve veiligheid en het beschermen van Belgische onderdelen wereldwijd.
- Efforts axés vers l'EST et le SUD
- Approche « whole-of-government » quand c'est possible
- Verantwoordelijkheden als gastland van NAVO en EU
- Transitland in geval van troepenversterkingen
- Historische redenen (grote meren)
- Tijdelijke lidmaatschap VNVR

**Collective Defense and dissuasion  
“Assurance measures”**

The map illustrates the Eastern flank of NATO, which includes the Baltic states (Lithuania, Latvia, Estonia), Poland, and the Visegrád Group (Hungary, Czech Republic, Slovakia, Romania). A red dashed line outlines this region, starting from the Baltic Sea and extending inland through Central Europe towards the Black Sea.

**DEFENCE**

**.be**

**NATO Readiness Action Plan : « Assurance measures »**

- Baltic Air Policing (BAP): 4 F16 & 60 Pers (4 months) in Lithuania
- Enhanced Forward Presence (eFP) : 1 Pers (1 year) in Lithuania
- Defence Capacity Building (DCB): 3 Pers (1 year) (Eastern flank of NATO)
- AWACS support : 2 Pers (25 days)

**Collective Defense and dissuasion  
“Adaptation measures”**

**NATO Response Force: Adaptation measures**

- SNMCMG 1 : LEOPOLD I Frigate (2 months)
- SNMCMG 1 : BELLIS/CROCUS Minehunter (6,5 months)

**Bilateral**

- Escort Aircraft Carrier Group « Charles de Gaulle »: LEOPOOLD I Frigate (4 months)

# Collective Security SAHEL - MALI



<b>MINUSMA</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 5 Pers au QG HQ BAMAKO</li> <li>• 65 Pers in GAO</li> <li>• 10 Pers Mobile Training Teams</li> <li>• 40 Pers Logistic support</li> </ul>
<b>EUTM</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 15 Pers (advisors) in Bamako</li> </ul>
<b>CJSOTF</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 3 Pers in the « Combined Joint Special Operations Task Force » HQ in GAO</li> </ul>

.be

# Collective Security SAHEL - NIGER



- Bilateral**
- Liaison & coordination : « Special Operations Forward liaison Team » (1 year)
  - Education & Training of Nigerian units in Niamey and Maradi :
    - Special Intervention
    - ISR
    - Border control
    - Gendarmerie
  - Be prepared to support DEU project « Centre d'entraînement des forces spéciales » à Tilliah
  - Be prepared to support other projects (ENABEL,...)

.be

6

## Collective Security SAHEL – Other countries



**ENVR** • 3 instructors (1 year)

**Bilateral Burkina Faso** • Commando Training Center Pô rehabilitation

**FLINTLOCK Mauritania** • 25 Pers (2 weeks)



**Collective Security  
NORTH AFRICA**

**DEFENCE**

**Bilateral Tunisia**

- Education and training of Tunisian units (several periods)
  - Shooting techniques
  - Medical support
  - Naval
  - Force protection

**Bilateral Algeria**

- Exchange of expertise
  - Special operations
  - Air operations

# Collective Security WEST AFRICA

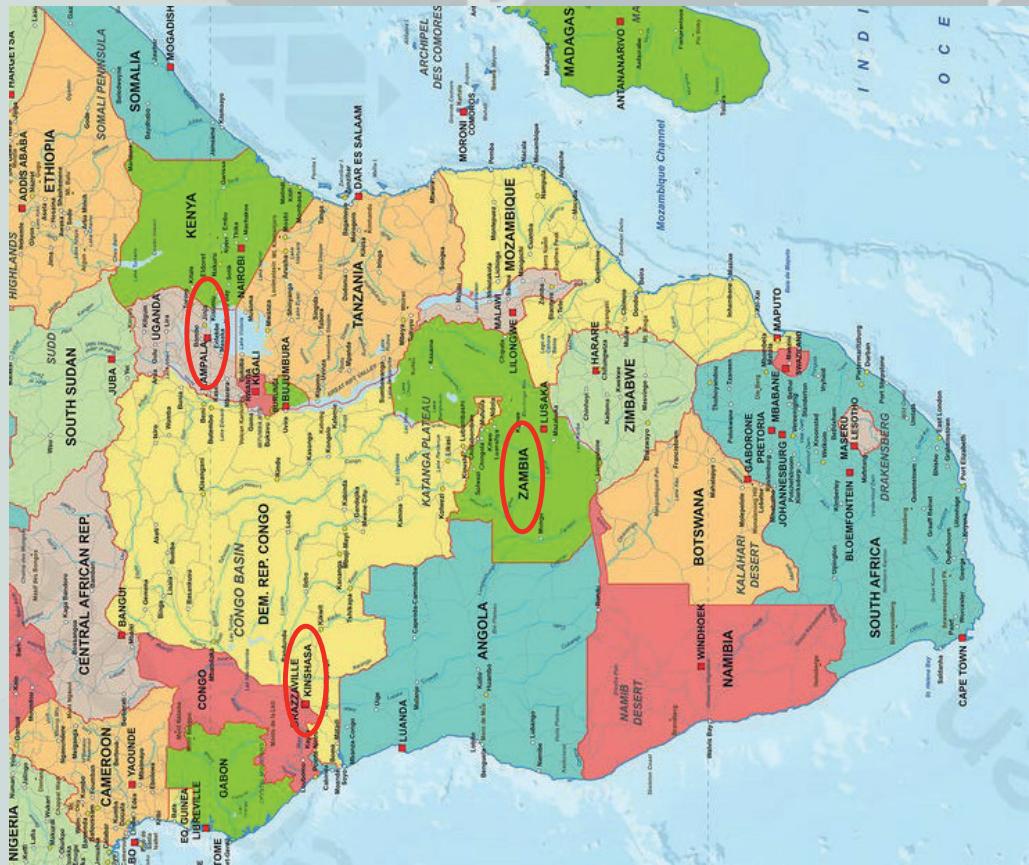


- Bilateral Benin** 
  - 1 instructor in CPADD (several periods)
  - Rapid intervention boat capacity building
- EU project Benin** 
  - River border control capacity

.be

9

**Collective Security  
WEST & CENTRAL AFRICA**



UN RDC • 2 Pers in HQ MONUSCO

- 2 Pers in HQ MONUSCO

- Bilateral RDC
- 2 instructors (10 months)
- 1 expert (6 months)

- 2 instructors (10 months)
  - 1 expert (6 months)

UNSOC – UN School Entebbe

- 1 instructor ( $2 \times 3$  weeks)

Bilateral Zambia

- Training of units for UN missions,  
4 instructors (1 week)

# Collective Security Gulf of Aden

DEFENCE



## EUNAVFOR ATALANTA

• 3 staff officers (1 year)



**Collective Security  
MIDDLE EAST**

The map shows the following labeled locations:

- Iraq: Irbil, As-Suwayhat, Kutuk, Baghdad, Abu Ghurayb, Basra, Ahvaz, Shizaz.
- Syria: Aleppo, Euphrates, Homs.
- Lebanon: Beirut, Hara.
- Israel: Tel Aviv-Yafo, Amr, Jerusalem, Gaza City, t Said.
- Palestine: Tord.
- Kuwait: Kuwait City.
- Iran: Sanandaj, Kermanshah, Arak, Khoramabad, Esfahan, Yazd.
- Bahrain: Doha.
- Qatar: Doha, Sharjah, Dubai, Abu Dhabi.
- Cyprus: Nicosia.

**OIR**

- 4 F16 & 95 Pers (1 year from +/- June 2020)
- CIMIC team, radar operators, analysts, staff members (1 year)
- Liaison officers (France, USA, Germany)

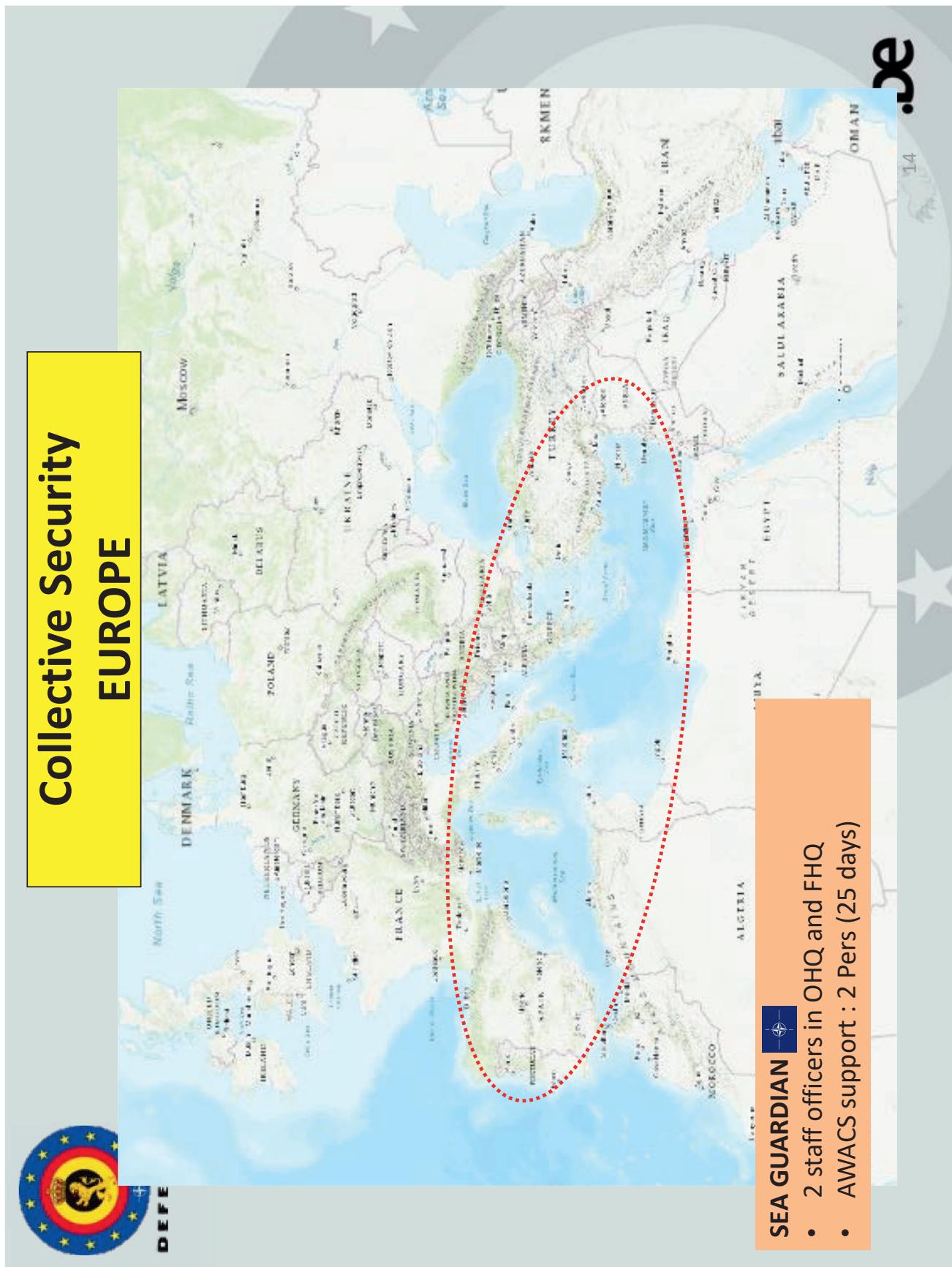
**NMI**

- 6 Pers Defence Capability Building

# Collective Security AFGHANISTAN



- Staff members in HQ Kabul (1 year)
  - Air capacity building, security area contr



## OTHER CONTRIBUTIONS



- Foreign Affairs:
  - Mali, RDC, Burundi and , Burkina: security detachment (DAS), 10 Pers EA for 1 year



- In Sp of Explosive Ordnance Disposal LUX: 3 Pers



.be

15

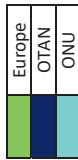
# Bg Prog 5

Region	Mission	Gross Cost (x1.000 EURO)	Net Cost (x1.000 EURO)
<b>Collective Defence / Deterrence</b>			
Europe	Baltic Air Policing	6.014	1.918
	enhanced Forward Presence	90	90
	Defence Capacity Building	548	548
	TAM-T - AWACS	15	15
	SNMCMG1	9.131	362
	SNMG1	12.014	364
	BNS LEOPOLD I - Escort Ops	22.388	726
<b>Collective Security</b>			
Sahel Region	MINUSMA	17.738	11.715
	EUTM Mali	1.833	1.833
	Participation FRA CJCSOTF HQ	399	399
	Military Assistance - NER	27.144	17.908
	Military Assistance - ENVR	403	403
	Military Assistance - CPADD	65	65
	Military Assistance - BFA	266	266
	Military Assistance - FUNTLOCK	1.073	95
	APS - PHOENIX EXPRESS	17	17
	Military Assistance - TUN	792	279
	Military Assistance - DZA	25	25
West Africa	Military Assistance - BEN	433	399
	APS - OBANGAME EXPRESS	17	17
	Maritime Capacity Building	518	126
Central Africa	MONUSCO	154	2
	Military Assistance - RDC	388	388
	UN - RSCE - UNSOC	22	12
	Military Assistance - ZMB	19	19
	EUNAVFOR ATALANTA	378	378
Gulf of Aden / Somalia Coast	Counter DA'ESH Coalition	22.892	13.370
Middle East	NATO Mission in Iraq	786	786
	UNTSO	49	1
	UN - UNFMAC	30	30
	JOR - Instruction JTAC	43	43
Asia	Resolute Support Mission	19.563	12.502
Europe	SEA GUARDIAN	61	61
<b>Support to Foreign Affairs</b>			
	Embassy Security (DAS)	2.475	66
	Security and Crisisplan Advisors	330	0
	DFACT Missions	112	112
Other	Individual Augmentees	731	731
	Intelligence and Security Plan	1.030	1.030
	B-FAST	1.834	105
	NATO Common Funding	2.800	2.800
	EU Common Funding	2.000	2.000
	EOD Support to LUX	331	309
	<b>Total</b>	<b>156.591</b>	<b>72.315</b>



DEFENCE

16



## Synthèse Dossier Ops 2020

Mission principale / Kerntaak	Région / Regio - Cadre / Kader – Pays / Land – Mission / Opdracht	Engagement / Inzet	Période / Periode	Coûts bruts / Bruto kost (x 1000 EUR)	Coûts nets / Netto kost (x 1000 EUR)	Approbation Conseil des Ministres pour les Ops 2019 / Goedkeuring Ministerraad voor de Ops 2019
Défense Collective / Collectieve verdediging	NATO – Engagements effectifs dans le cadre « Assurance measures », « Adaptation measures » ou « Maritime groups » :					
	Standing NATO Maritime Group 1 (SNMG1)	01 frégate + 175 Mil	- 2 mois	27.159 (total)	2.644 (total)	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + Dossier spécifique (Pt 33 CMR du 07/12/18)
	Standing NATO Mine Counter Measures Group 1 (SNMCMG1)	01 chasseur de mines + 45 Mil	- 6,5 mois			
	Baltic Air Policing (BAP)	04 F16 + 60 Mil	- Sep 2019 – Avr 2020			
	Enhanced Forward Presence (eFP)	01 Mil spécialiste STRATCOM	- 1 an	90	90	
	Defence Capacity Building (DCB)	03 Mil	- 1 an	548	548	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + pas d’engagement effectif
	Tailored Assurance Measures - Turkey	02 Mil (AWACS Pers)	- 25 jours	15	15	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + Dossier spécifique (Pt 33 CMR du 07/12/18)
	Bilatéral européen - Coopération avec la France	- 01 Frégate + 175 Mil au sein de l’escorte du porte-avions Charles de Gaulle	- 04 mois	22.388	726	Nouvel engagement / nieuwe inzet

1

<b>Sécurité Collective / Collective veiligheid</b>	<b>Sahel - ONU - MINUSMA</b>	- 05 Mil au QG à Bamako - 10 Mil spécialistes au sein d'une unité ISR DEU à Gao - 55 Mil Det multisenseurs au sein du Det ISR DEU à Gao - Mobile Training Teams de 10 Mil	- 1 an - 1 an - 2 x 10 semaines	17.378 11.715	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + Dossier spécifique (Pt 16 CMR du 27/12/18)
	<b>Sahel - EU - EUJTM Mali</b>	- 15 Mil	- 1 an	1.833	1.833
	<b>Sahel - National (en appui de tous les détachements au Mali)</b>	- 15 Mil appui logistique à Bamako (NSE) - 25 Mil appui logistique à Gao (JSD)	- 1 an		
	<b>Sahel - Multilatéral européen</b>	- 03 Mil au sein du CJSO TF FRA à Gao	- 1 an	399	399
	<b>Sahel - ONN Niger</b>	- 15 Mil du SOFIE à Niamey - 05 Mil formation et démarrage d'un centre d'entraînement - 40 Mil formation à Maradi - 35 Mil renfort formation à Maradi Nigérien - 15 Mil formation Bn ISR Nigérien - 10 Mil + 05 Mil formation Cie mobile de contrôle des frontières - 05 Mil développement centre commando	- 1 an - 3 mois - 1 an - 4 mois - 4 mois + 3 mois - 1 mois	27.144 (total)	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + Dossier spécifique (Pt 19 CMR du 30/11/18)

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 04 Mil appui à la formation « boating » (NAVSCIATTS) aux USA</li> <li>- 05 Mil en appui d'un projet international de centre de formation forces spéciales à Tilliah</li> <li>- 05 Mil en appui de projets « comprehensive approach » (Affaires étrangères, ENABEL)</li> <li>- 05 Mil formation escorte motorisée</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 11 semaines</li> <li>- 1 an</li> <li>- 3 mois</li> <li>- 5 semaines</li> </ul>		
Sahel - Mauritanie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 25 Mil instruction dans le cadre de l'exercice FLINTLOCK</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 2 semaines</li> </ul>	95	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + Dossier spécifique (Pt 19 CMR du 30/11/18)
Sahel - Burkina-Faso	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 10 Mil réhabilitation centre d'entraînement commando de Pô</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 10 semaines</li> </ul>	266	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + Dossier spécifique (Pt 46 CMR du 12/07/19)
Sahel - Multilatéral européen - ENVR	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 03 Mil instructeurs qui dispenseront des formations dans les ENVR en Mauritanie, Burkina Faso, Niger, Mali, Côte d'Ivoire et Congo Brazzaville</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 1 an</li> </ul>	403	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + Dossier spécifique (Pt 16 CMR du 27/12/18)
Afrique du Nord – Tunisie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 02 Mil formation Tactical Casualty Care</li> <li>- 02 Mil Formation Mental Health Training</li> <li>- 07 Mil formation sniper</li> <li>- 04 Mil formation instructeurs de tir</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 3 semaines</li> <li>- 1 semaines</li> <li>- 7 semaines</li> <li>- 4 semaines</li> <li>- 2 semaines</li> </ul>	792 (total)	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + Dossier spécifique (Pt 18 CMR du 15/02/19)

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 02 Mil formation Military Dog handling</li> <li>- 04 Mil échange Air Mobile Protection</li> <li>- 01 Mil échange lors d'un exercice de la Marine TUN</li> <li>- 01 Mil formation Naval Junior Officer Training</li> <li>- 05 Mil formation gestion de la violence pour la police TUN</li> <li>- 10 Mil formation plongeur</li> <li>- 04 Mil échange spécialistes hyperbariques</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 2 semaines</li> <li>- 2 semaines</li> <li>- 2 semaines</li> <li>- 2 semaines</li> <li>- 6 semaines</li> <li>- 2 semaines</li> <li>- 1 semaine</li> </ul>	
Afrique du Nord – Algérie	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 03 Mil échange dans le domaine SOF</li> <li>- 02 Mil échange dans le domaine Air</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 1 semaine</li> <li>- 1 semaine</li> </ul>	25 (total) Dossier spécifique (Pt 45 CMR du 12/07/19)
Afrique du Nord – Multilatéral – Algérie – Maritime DCB	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 02 Mil pour la <i>Military and Maritime Trade Interaction Coordination</i> de l'exercice PHOENIX Express de l'USAFRICOM</li> </ul>	17 17	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + Dossier spécifique (Pt 17 CMR du 01/03/19)
Afrique de l'Ouest – Multilatéral – Maritime DCB	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 02 Mil pour la <i>Military and Maritime Trade Interaction Coordination</i> de l'exercice OBANGAME Express de l'USAFRICOM</li> </ul>	17 17	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + Dossier spécifique (Pt 17 CMR du 01/03/19)

	Afrique de l'Ouest – Bénin – Maritime DCB et appui au CPADD	- 08 Mil certification équipages bateaux d'intervention rapide Béninois - 05 Mil coaching fusiliers marins béninois - 01 Mil instructeur en déminage du CPADD	- 2 x 2 semaines - 2 x 2 semaines - 5 x 6 semaines	518 (total DCB) 65	126 (total DCB)	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + Dossier spécifique (Pt 17 CMR du 01/03/19) + Dossier spécifique (Pt 16 CMR du 27/12/18)
	Afrique de l'Ouest – Multilatéral européen – Bénin – Maritime DCB	- 15 Mil formation capacité de contrôle fluvial béninoise - 10 Mil appui au développement du port de Cotonou avec ENABEL (aspect sécurité)	- 10 Semaines - 2 semaines	433 (total)	399 (total)	Nouvel engagement / nieuwe inzet
	Afrique centrale – ONU – RDC – MONUSCO + UNSOC (endroit à confirmer, à priori ENTBBE)	- 02 Mil au sein du QG MONUSCO - 02 Mil en appui du UN Staff Officer Course (UNSOC)	- 1 an - 3 semaines	154 22	2 12	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + Dossier spécifique (Pt 17 CMR du 27/12/18)
	Afrique centrale – RDC	- 02 Mil instructeurs à l'Ecole de Cours d'Etat-major - 01 Mil expert (sur base expéditionnaire) comme conseiller des autorités RDC	- 1 an - 6 mois	388 (total)	388 (total)	Nouvel engagement / nieuwe inzet
	Afrique centrale – Zambie	- 04 Mil appui à une unité Zambienne lors d'un déploiement ONU	- 1 semaine	19	19	Nouvel engagement / nieuwe inzet
	Golfe d'Aden – Bassin somalien – EU – EUNAVFOR ATALANTA	- 03 Mil au sein des QG de l'opération	- 1 an	378	378	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + Dossier spécifique (Pt 17 CMR du 27/12/18)

	Moyen-Orient – Multilatéral – Syrie/Irak – OIR	- 04 F16 + 95 Mil pour des opérations aériennes depuis le Jordanie - 04 Mil équipe Red Card Holder au QG à Al Udeid (Qatar) - 03 Mil C1M/C à Bagdad	- +/- Jul – Dec 2020	22.892 (total)	13.370 (total)	Nouvel engagement / nieuwe inzet
		- 02 Mil au QG à Bagdad - 01 Mil Offr de liaison au Koweit - 01 Mil planning au US Central Command à Tampa - 01 Mil Offr de liaison au US Special Operations Command à Tampa - 02 Mil au EPIC à Ramstein - Capacité « Reach-back » PED à Florennes - 03 Mil opérateurs radar à Al Dhafra (EAU) - 05 Mil au centre d'analyse anti-Daesch en France et en Jordanie - 02 Mil (AWACS Pers)	- 1 an - 1 an	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + Dossier spécifique (Pt 18 CMR du 30/11/18)		
	Moyen-Orient – Multilatéral – Irak – NMI	- 06 Mil pour des missions diverses	- 1 an	786	786	Dossier spécifique (Pt 15 CMR du 27/09/19)
	Moyen-Orient – ONU – Israël/Liban/Syrie – UNTSO	- 01 Mil observateur	- 1 an	49	1	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + Dossier spécifique (Pt 17 CMR du 27/12/18)
	Moyen-Orient – ONU – TBD	- 02 Mil instructeurs pour dispenser des	- 1 an	30	30	

	formations Buddy First Aid Course					
Moyen-Orient – Jordanie	- 02 Mil instructeurs JTAC	- 8 semaines	43	43	Dossier spécifique (Pt 15 CMR du 09/02/18)	
Asie – OTAN – Afghanistan – RSM	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 10 Mil au QG RSM à Kaboul</li> <li>- 45 Mil au TAAC North (DEU lead) comme formateurs</li> <li>- 35 Mil sécurisation</li> <li>- 13 Mil en appui de Balkh Air Wing (capacité aérienne afghane)</li> <li>- 01 Mil Offr de liaison à Potsdam</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 1 an</li> </ul>	19.563 (total)	12.502 (total)	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + Dossier spécifique (Pt 17 CMR du 30/11/18)	
Europe – OTAN – Mer Méditerranée – SEA GUARDIAN	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 01 Mil au sein du FHQ + 01 Mil au sein du OHQ</li> <li>- 02 Mil (AWACS Pers)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 2 x 3 semaines</li> <li>- 25 jours</li> </ul>	61 (total)	61 (total)	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + Dossier spécifique (Pt 33 CMR du 07/12/18)	
Appui au SPF AE / Steun aan de FOD BuZa	<p>Protection de postes diplomatiques</p> <p>Protection de ressortissants belges</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 10 Mil (x4) protection des ambassades (RDC, Mali, Burundi et Burkina Faso)</li> <li>- 04 Mil pour l'actualisation des dossiers de crise des postes diplomatiques (DFACT)</li> <li>- 04 Mil conseiller des postes diplomatiques pour la sécurité (SACA)</li> <li>- Département NEO</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 1 an</li> <li>- 6 semaines</li> <li>- 1 an</li> <li>- 1 an</li> </ul>	2.475	66	Dossier Ops 2019 (Pt 32 CMR du 16/11/18) + Dossiers spécifiques / des Affaires étrangères / specifieke dossiers van Buitenlandse zaken
Appui à la Police Fédérale/	OVG – OSG	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nombre à déterminer par le Conseil des</li> </ul>		330	0	

<b>Steun aan de FedPol</b>		Ministres (550 en date du 13 Sep 19)				
<b>Varia</b>	Individual Augmentees I-Org	- 05 Mil (LO, spécialistes, observateurs, pilote d'échange,...)	- 1 an	731	731	
	SGRS	- 06 Mil pour l'exécution du plan de renseignement	- 1 an	1.030	1.030	
	Contact teams Défense	- TBD en fonction du besoin				
	B-Fast			1.834	105	
	EOD Luxembourg	- 03 Mil spécialistes du SEDEE/DOVO	- 1 an	331	309	Dossier spécifique (Pt 43 CMR du 26/04/19)
	NATO Common Funding				2.800	2.800
	EU Common Funding				2.000	2.000
<b>Total</b>				<b>156.591</b>	<b>72.315</b>	