

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

28 novembre 2019

PROPOSITION DE LOI**modifiant le Code judiciaire en vue
de régler le contrôle
des autorités judiciaires**

(déposée par M. John Crombez)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

28 november 2019

WETSVOORSTEL**tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek
teneinde het toezicht op de gerechtelijke
overheden te regelen**

(ingediend door de heer John Crombez)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise, par analogie avec le rôle du Comité permanent P à l'égard des services de police, à renforcer le contrôle du bon fonctionnement des services judiciaires, et ce, par le biais des commissions d'avis et d'enquête créées au sein du Conseil supérieur de la Justice.

Une commission permanente de suivi, chargée de l'accompagnement et du contrôle du fonctionnement des commissions d'avis et d'enquête, est créée au sein de la Chambre des représentants.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe via de in de schoot van de Hoge Raad voor de Justitie opgerichte advies- en onderzoekscommissies het toezicht op de goede werking van de gerechtelijke diensten te versterken, naar analogie van de rol van het Vast Comité P ten aanzien van de politiediensten.

In de schoot van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt een vaste begeleidingscommissie opgericht, belast met de begeleiding en de controle op de werking van de advies- en onderzoekscommissies.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 0713/001.

Conformément à la Section VII du Code judiciaire, une commission d'avis et d'enquête francophone et une commission d'avis et d'enquête néerlandophone ont été créées au sein du Conseil supérieur de la Justice. Ensemble, elles forment la commission d'avis et d'enquête réunie.

Les commissions d'avis et d'enquête francophone et néerlandophone sont compétentes, chacune pour ce qui les concerne, pour l'examen des plaintes concernant le fonctionnement de l'ordre judiciaire.

La commission d'avis et d'enquête réunie est compétente pour formuler des avis et propositions concernant le fonctionnement de l'ordre judiciaire, les propositions et les projets de loi qui ont une incidence sur le fonctionnement de l'ordre judiciaire, et l'utilisation des moyens disponibles.

La commission d'avis et d'enquête réunie peut également engager une enquête particulière sur le fonctionnement de l'ordre judiciaire.

Par analogie avec le rôle du Comité permanent P à l'égard des services de police, la présente proposition de loi vise, par le biais des commissions précitées, à renforcer le contrôle du bon fonctionnement des services judiciaires.

Toujours par analogie avec le Comité permanent P, il est créé, au sein de la Chambre des représentants, une commission permanente de suivi, chargée de l'accompagnement et du contrôle du fonctionnement des commissions d'avis et d'enquête.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 0713/001.

Overeenkomstig Afdeling VII van het Gerechtelijk Wetboek werd in de schoot van de Hoge Raad voor de Justitie een Nederlandstalige en een Franstalige advies- en onderzoeksscommissie opgericht. Beiden samen vormen de verenigde advies- en onderzoekscommissie.

De Nederlandstalige en Franstalige advies- en onderzoekscommissie zijn elk wat hen betreft bevoegd voor de behandeling van klachten over de werking van de rechterlijke orde.

De verenigde advies- en onderzoekscommissie is bevoegd adviezen en voorstellen te verlenen over de werking van de rechterlijke orde, over wetsvoorstellen en wetsontwerpen die een weerslag hebben op de werking van de rechterlijke orde, en over de aanwending van de beschikbare middelen.

De verenigde advies- en onderzoekscommissie kan eveneens een bijzonder onderzoek instellen naar de werking van de rechterlijke orde.

Dit wetsvoorstel strekt er toe via de bovenvermelde commissies het toezicht op de goede werking van de gerechtelijke diensten te versterken, naar analogie met de rol van het Vast Comité P ten aanzien van de politiediensten.

Eveneens naar analogie van het Vast Comité P, wordt in de schoot van de Kamer van volksvertegenwoordigers een vaste begeleidingscommissie opgericht, belast met de begeleiding en de controle op de werking van de advies- en onderzoekscommissies.

John CROMBEZ (sp.a)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 259*bis*-16, § 3, du Code judiciaire, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans l'alinéa 1^{er}, les mots "après approbation préalable, par deux tiers de ses membres" sont abrogés et le 1^o est remplacé par ce qui suit:

"1^o le ministre de la Justice, la Chambre ou le Séant l'ont demandé lors de sa requête à la commission";

b) dans l'alinéa 3, 2^o, le mot "clos" est abrogé."

Art. 3

L'article 259*bis*-17 du même Code est remplacé par ce qui suit:

"Art. 259*bis*-17. Aucune pièce, document ou information concernant une instruction judiciaire en cours ne peut être communiqué à la commission concernée sans l'accord du juge d'instruction."

Art. 4

Dans l'article 259*bis*-18 du même Code les modifications suivantes sont apportées:

a) le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

"§ 1^{er}. Les avis et propositions visés à l'article 259*bis*-12, § 1^{er}, et les rapports visés aux articles 259*bis*-14, § 3, 259*bis*-15, § 7, et 259*bis*-16, § 4, sont transmis au ministre de la Justice, à la Chambre des représentants, au Sénat, aux chefs de corps des cours et du ministère public près ces cours, ainsi qu'à l'assemblée générale du Conseil supérieur."

b) dans le paragraphe 2, les alinéas 1^{er}, 2, 3, 5 et 6 sont abrogés.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 259*bis*-16, § 3, van het Gerechtelijk Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in het eerste lid worden de woorden "na voorafgaande goedkeuring door twee derden van haar leden" opgeheven en wordt de bepaling onder 1^o vervangen als volgt:

"1^o de minister van Justitie, de Kamer of Senaat dit bij zijn of haar verzoek hebben gevraagd";

b) in het derde lid wordt in de bepaling onder 2^o het woord "beëindigde" opgeheven."

Art. 3

Artikel 259*bis*-17 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen als volgt:

"Art. 259*bis*-17. Een stuk, document of inlichting met betrekking tot een lopend gerechtelijk onderzoek kan slechts worden meegedeeld aan de betrokken commissie met het akkoord van de onderzoeksrechter."

Art. 4

In artikel 259*bis*-18 van hetzelfde Wetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) paragraaf 1 wordt vervangen als volgt:

"§ 1. De adviezen en voorstellen bedoeld in artikel 259*bis*-12, § 1, en de verslagen bedoeld in de artikelen 259*bis*-14, § 3, 259*bis*-15, § 7, en 259*bis*-16, § 4, worden meegedeeld aan de minister van Justitie, aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, aan de Senaat, alsook aan de korpschefs van de hoven en van het openbaar ministerie bij deze hoven en aan de algemene vergadering van de Hoge Raad."

b) in paragraaf 2 worden het eerste, het tweede, het derde, het vijfde en het zesde lid opgeheven.

Art. 5

Dans la deuxième partie du livre premier, titre VI, chapitre *Vbis*, section VII, du même Code, il est inséré un article 259*bis*-18/1 rédigé comme suit:

“Art. 259*bis*-18/1. § 1^{er}. La commission concernée peut inviter, afin de l’entendre, toute personne dont elle estime l’audition nécessaire. Les membres ou les anciens membres de l’ordre judiciaire sont tenus de donner suite à toute convocation écrite.

Les membres ou les anciens membres de l’ordre judiciaire peuvent déposer sur des faits couverts par le secret professionnel.

§ 2. Le président de la commission concernée peut citer des membres de l’ordre judiciaire par le ministère d’huissiers de justice.

Ces membres ou anciens membres sont tenus de déposer après avoir prêté le serment prévu à l’article 934, alinéa 2, du Code judiciaire.

Les membres ou les anciens membres de l’ordre judiciaire sont tenus de révéler à la commission concernée les secrets dont ils sont dépositaires, à l’exception de ceux qui concernent une information ou une instruction judiciaire en cours.

§ 3. La commission concernée peut requérir la collaboration d’interprètes et d’experts.”

Art. 6

Dans la deuxième partie du livre premier, Titre VI, chapitre *Vbis*, section VII, du même Code, il est inséré un article 259*bis*-18/2 rédigé comme suit:

“Art. 259*bis*-18/2. § 1^{er}. La Chambre des représentants crée une commission permanente de suivi, chargée du suivi des commissions d’avis et d’enquête, en ce compris la commission d’avis et d’enquête réunie.

La Chambre des représentants fixe les règles relatives à la composition et au fonctionnement de cette commission permanente de suivi.

§ 2. La commission permanente de suivi supervise le fonctionnement des commissions d’avis et d’enquête, veille au respect des dispositions de la présente loi et des règlements d’ordre intérieur.

Art. 5

In het tweede deel, boek I, titel VI, hoofdstuk *Vbis*, afdeling VII, van hetzelfde Wetboek wordt een artikel 259*bis*-18/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 259*bis*-18/1. § 1. De betrokken commissie kan elke persoon van wie zij het verhoor noodzakelijk acht, uitnodigen om hem te horen. De leden of gewezen leden van de rechterlijke orde zijn gehouden gevolg te geven aan elke schriftelijke oproeping.

De leden of gewezen leden van de rechterlijke orde mogen verklaringen afleggen over feiten die worden gedekt door het beroepsgeheim.

§ 2. De voorzitter van de betrokken commissie kan leden van de rechterlijke orde dagvaarden door tussenkomst van een gerechtsdeurwaarder.

Deze leden of gewezen leden moeten getuigen na de eed te hebben afgelegd die is bepaald in artikel 934, tweede lid van het Gerechtelijk Wetboek.

De leden of gewezen leden van de rechterlijke orde moeten geheimen waarvan zij kennis dragen, aan de betrokken commissie bekendmaken, behalve indien ze betrekking hebben op een lopend opsporings- of gerechtelijk onderzoek.

§ 3. De betrokken commissie kan de medewerking van deskundigen en tolken vorderen.”

Art. 6

In het tweede deel, boek I, titel VI, hoofdstuk *Vbis*, van hetzelfde Wetboek wordt onder afdeling VII een artikel 259*bis*-18/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 259*bis*-18/2. § 1. De Kamer van volksvertegenwoordigers stelt een vaste begeleidingscommissie in, belast met de begeleiding van de advies- en onderzoekscommissies, waaronder ook begrepen de verenigde advies- en onderzoekscommissie.

De Kamer van volksvertegenwoordigers bepaalt de regels inzake de samenstelling en de werkwijze van deze vaste begeleidingscommissie.

§ 2. De vaste begeleidingscommissie oefent de uiteindelijke controle uit op de werking van de advies- en onderzoekscommissies, ziet toe op de inachtneming van de bepalingen van deze wet en van de huishoudelijke reglementen.

§ 3. La commission permanente de suivi se réunit au moins une fois par trimestre avec les présidents ou les membres des commissions d'avis et d'enquête.

En outre, elle peut se réunir soit à la demande de la majorité de ses membres, soit à la demande du président de l'une des commissions d'avis et d'enquête, soit à la demande de la majorité de ses membres.

Chaque membre des commissions d'avis et d'enquête peut dénoncer à la commission permanente de suivi le dysfonctionnement des commissions d'avis et d'enquête ou le non-respect de la présente loi ou du règlement d'ordre intérieur.

La commission permanente de suivi peut adresser aux commissions d'avis et d'enquête ou à chaque membre de celles-ci des recommandations relatives au fonctionnement des commissions d'avis et d'enquête, au respect de la présente loi ou du règlement d'ordre intérieur.

§ 4. Les membres de la commission permanente de suivi prennent les mesures nécessaires afin de garantir le caractère confidentiel des faits, actes ou renseignements dont ils ont connaissance en raison de leurs fonctions et sont soumis à une obligation de confidentialité. Ils sont dépositaires des secrets qui leur sont confiés dans l'exercice de leur mandat, et ce, même lorsqu'ils ont cessé leurs fonctions.

Toute violation de cette obligation de confidentialité et de ce secret sera sanctionnée conformément au règlement de la Chambre des représentants."

25 septembre 2019

§ 3. De vaste begeleidingscommissie vergadert minstens eenmaal per kwartaal met de voorzitters of de leden van de advies- en onderzoekscommissies.

Bovendien kan zij vergaderen, ofwel op verzoek van de meerderheid van de leden van de vaste begeleidingscommissie, ofwel op verzoek van de voorzitter van een van de advies- en onderzoekscommissies of op verzoek van de meerderheid van diens leden.

Elk lid van de advies- en onderzoekscommissie kan aangifte doen bij de vaste begeleidingscommissie over het gebrekkig functioneren van de advies- en onderzoekscommissies of over de niet-naleving van deze wet of van het huishoudelijk reglement.

De vaste begeleidingscommissie kan aan de advies- en onderzoekscommissies of aan elk lid ervan aanbevelingen doen betreffende de werking van de advies- en onderzoekscommissies, de naleving van deze wet of van het huishoudelijk reglement.

§ 4. De leden van de vaste begeleidingscommissie nemen de noodzakelijke maatregelen om de vertrouwelijke aard te waarborgen van de feiten, handelingen of inlichtingen waarvan zij wegens hun functie kennis krijgen en zijn verplicht het vertrouwelijk karakter ervan te bewaren. Zij moeten de geheimen waarvan zij kennis krijgen tijdens de uitoefening van hun mandaat, bewaren, zelfs wanneer zij hun functie hebben beëindigd.

Elke schending van die verplichting tot vertrouwelijkheid en van die geheimhouding wordt gestraft met de sancties bepaald in het reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers."

25 september 2019

John CROMBEZ (sp.a)