

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2022

PROPOSITION DE LOI**visant à reformer
la réglementation du chômage****Amendements**

*Voir:*Doc 55 **0760/ (2021/2022):**

- 001: Proposition de loi de M. Anseeuw et consorts.
002: Avis du Conseil d'État.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2022

WETSVOORSTEL**tot hervorming van
de werkloosheidsreglementering****Amendementen**

*Zie:*Doc 55 **0760/ (2021/2022):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Anseeuw c.s.
002: Advies van de Raad van State.

08460

N° 1 de M. **Anseeuw**

Art. 2

Dans le 3°, dans le 2° proposé, remplacer le montant “20,35” par le montant “22,04”.

JUSTIFICATION

Cette modification donne suite aux modifications les plus récentes apportées par l'arrêté royal du 14 juillet 2021, puis par l'arrêté royal du 17 juin 2022.

Le présent amendement donne suite à l'observation du Conseil d'État demandant d'intégrer également les modifications les plus récentes de l'arrêté royal portant réglementation du chômage dans la proposition de loi.

Nr. 1 van de heer **Anseeuw**

Art. 2

In de bepaling onder 3°, in de voorgestelde bepaling onder 2°, het bedrag “20,35” vervangen door het bedrag “22,04”.

VERANTWOORDING

Deze aanpassing gebeurt op basis de recentste wijzingen aangebracht via het koninklijk besluit van 14 juli 2021 en daarna ook nog het koninklijk besluit van 17 juni 2022.

Dit amendement verwerkt de opmerking van de Raad van State om de meest recente aanpassingen in het werkloosheidsbesluit mee te verwerken in het wetsvoorstel.

Björn Anseeuw (N-VA)

N° 2 de M. **Anseeuw**

Art. 2

Dans le 5°, dans le § 5bis, alinéa 1^{er}, 4°, proposé, remplacer les mots “pour autant que la formation professionnelle concernait une profession pour laquelle il existe une pénurie significative de main d’œuvre” **par les mots** “pour autant qu’il s’agisse d’études, d’une formation professionnelle ou d’un stage qui peuvent être considérés peuvent être considérés comme préparant à un métier en pénurie”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement donne suite à l’avis du Conseil d’État.

Nr. 2 van de heer **Anseeuw**

Art. 2

In de bepaling onder 5°, in de voorgestelde § 5bis, eerste lid, 4°, de woorden “voor zover de beroepsopleiding betrekking had op een beroep waarvoor een significant tekort aan arbeidskrachten bestaat” **vervangen door de woorden** “voor zover het gaat over studies, beroepsopleiding of stage die beschouwd kunnen worden als voorbereidend op een knelpuntberoep”.

VERANTWOORDING

Hiermee wordt ingegaan op het advies van de Raad van State.

Björn Anseeuw (N-VA)

N° 3 de M. **Anseeuw**

Art. 4

Apporter les modifications suivantes:

1° remplacer les mots “dans le 1°” par les mots “dans le 3°”;

2° remplacer les mots “dans le 2°” par les mots “dans le 4°”.

JUSTIFICATION

Cette modification donne suite à l'avis du Conseil d'État. Il s'agit d'une modification technique qui découle des modifications récemment apportées à l'arrêté royal portant réglementation du chômage.

Le Conseil d'État a également formulé d'autres observations techniques auxquelles il serait difficile de donner suite par la voie d'un amendement (concernant surtout de petites discordances entre les versions néerlandaise et française de la proposition de loi).

Nr. 3 van de heer **Anseeuw**

Art. 4

De volgende wijzigingen aanbrengen:

1° de woorden “in de bepaling onder 1°” vervangen door de woorden “in de bepaling onder 3°”;

2° de woorden “in de bepaling onder 2°” vervangen door de woorden “in de bepaling onder 4°”.

VERANTWOORDING

Hiermee wordt tegemoet komen aan het advies van de RvS. Dit is een technische aanpassing ten gevolge van recentere aanpassingen aan het werkloosheidsbesluit.

De Raad van State formuleert ook nog een aantal andere technische opmerkingen die moeilijk via amendement kunnen worden opgelost (het gaat vooral om kleine verschillen in de Nederlandstalige en Franstalige versie van het wetsvoorstel).

Björn Anseeuw (N-VA)

N° 4 de M. **Anseeuw**

Art. 7

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 7. L'article 154, du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR) est abrogé.”

JUSTIFICATION

Accorder une réduction d'impôt supplémentaire lorsque le revenu professionnel se compose exclusivement de revenus de remplacement constitue un piège à l'emploi qui dissuade considérablement de travailler. La proposition de loi initiale de 2019 prévoyait un gel de la réduction d'impôt accordée aux chômeurs qui devait entraîner la disparition de cet avantage fiscal après quelques années. Depuis lors, la formulation de l'article 154 du Code des impôts sur les revenus (CIR) a toutefois été modifiée, si bien que la formulation initiale de l'article 7 de cette proposition de loi n'était plus adaptée à la formulation de l'article 154 modifié du CIR.

À l'heure actuelle, nul ne doute que toute heure prestée doit être source de revenus indépendamment du régime d'allocations. Cela s'applique non seulement aux chômeurs, mais également à tous les autres régimes de revenus de remplacement. Conditionner une réduction d'impôt supplémentaire au fait qu'aucun revenu du travail ne soit perçu est contraire au principe selon lequel toute heure prestée doit être source de revenus. Travailler ne serait-ce qu'un peu entraîne en effet aujourd'hui la perte de l'avantage fiscal supplémentaire précité!

C'est pourquoi nous proposons d'abroger l'article 154 à dater de l'entrée en vigueur de la proposition de loi. Une longue période transitoire est prévue car la proposition de loi entrera en vigueur un an après sa publication au *Moniteur belge* (voir l'amendement n° 5).

Nr. 4 van de heer **Anseeuw**

Art. 7

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 7. Artikel 154 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB) wordt opgeheven.”

VERANTWOORDING

Een extra belastingvermindering wanneer het beroepsinkomen louter en alleen bestaat uit vervangingsinkomen is een uitkeringsval die de drempel naar werk aanzienlijk verhoogt. Het originele wetsvoorstel van 2019 bevatte een bevriezing van de belastingvermindering voor werklozen waarmee het extra belastingvoordeel na enkele jaren zou uitdoven. Intussen is de formulering van artikel 154 van het Wetboek van inkomstenbelastingen echter gewijzigd waardoor de oorspronkelijke formulering van artikel 7 van dit wetsvoorstel niet meer aangepast was aan het gewijzigde artikel 154 van het WIB.

Intussen is iedereen ervan overtuigd dat ieder uur werken moet lonen ongeacht het uitkeringsstelsel. Dat geldt voor werklozen maar ook voor alle andere inkomensvervangende uitkeringsstelsels. Een bijkomende belastingvermindering op voorwaarde dat men geen enkel inkomen uit werk heeft behaald botst met het principe dat ieder uur werken moet lonen. Met een klein beetje werken verlies je immers je extra belastingvoordeel!

Daarom schrappen wij artikel 154 vanaf de datum van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel. Er wordt voorzien in een lange overgangsperiode omdat de datum van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel 1 jaar na bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* is (zie amendement 5).

Björn Anseeuw (N-VA)

N° 5 de M. **Anseeuw**

Art. 8

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 8. La présente loi entre en vigueur le premier jour du treizième mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge.”

JUSTIFICATION

Cet amendement donne suite à la cinquième observation générale de l’avis du Conseil d’État. Une date d’entrée en vigueur prévue un an après l’adoption de la loi et sa publication au *Moniteur belge* offre une longue période transitoire à tous les chômeurs.

Dans le même temps, la fixation de la date d’entrée en vigueur un an après la publication au *Moniteur belge* permet de respecter non seulement les articles 10 et 11 mais également l’article 23 de la Constitution. Chacun aura amplement le temps de s’adapter aux nouvelles règles de l’assurance chômage.

L’article 23 de la Constitution prévoit que chacun a le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine. Cet article est souvent présenté de façon simplifiée comme une sorte de principe de *standstill* interdisant de modifier des droits sociaux si cette modification est désavantageuse pour certains ayants droit. Cette interprétation est toutefois réductrice.

Le droit de chacun de mener une vie conforme à la dignité humaine peut également être parfaitement garanti par des réformes approfondies de nos systèmes de protection sociale. La meilleure protection sociale est et reste le droit à un revenu décent issu du travail. Et pour les personnes qui ne sont pas en mesure de travailler ou pour lesquelles l’accès au travail est très compliqué, il convient en effet de prévoir un accompagnement et un soutien appropriés. Supprimer l’ensemble des obstacles empêchant d’accéder au travail et récompenser le travail ne peut jamais être considéré comme une violation de l’article 23 de la Constitution.

Le Conseil d’État estime qu’il n’est pas simple d’apprécier la proposition de loi à l’examen à la lumière de l’article 23 de la Constitution. Il a dès lors demandé de préciser de manière un peu plus détaillée en quoi la proposition de loi à l’examen peut offrir une protection sociale équivalente et quels motifs

Nr. 5 van de heer **Anseeuw**

Art. 8

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 8. Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de dertiende maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.”

VERANTWOORDING

Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de algemene opmerking 5 van het advies van de Raad van State. Een datum van inwerkingtreding 1 jaar na goedkeuring en bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* biedt een ruime overgangsperiode voor alle werklozen.

Tegelijk zorgt een datum van inwerkingtreding 1 jaar na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* er ook voor dat niet alleen artikel 10 en 11 maar ook artikel 23 van de Grondwet kan worden gerespecteerd. Iedereen zal voldoende tijd krijgen om zich aan te passen aan de nieuwe spelregels van de werkloosheidsverzekering.

Artikel 23 van de Grondwet bepaalt dat iedereen het recht heeft een menswaardig leven te leiden. Vaak wordt artikel 23 van de Grondwet vereenvoudigd uitgelegd als een soort van *standstill*-regel waarbij sociale rechten niet mogen worden gewijzigd wanneer ze nadelig zijn voor bepaalde rechthebbenden. Maar dat is een te eenvoudige uitleg.

Het recht van eenieder om een menswaardig leven te leiden kan ook perfect worden gewaarborgd bij grondige hervormingen van onze sociale beschermingsstelsels. De beste sociale bescherming is en blijft het recht op een waardig inkomen via werk. En voor wie niet kan werken of voor wie de drempel naar werk heel groot is moet inderdaad voorzien worden in passende begeleiding en ondersteuning. Maar het wegwerken van alle drempels naar werk en het belonen van werk kan nooit aanzien worden als een schending van artikel 23 van de Grondwet.

Volgens de Raad van State is dit wetsvoorstel niet zo eenvoudig te beoordelen in het licht van artikel 23 van de Grondwet. Daarom werd gevraagd wat uitvoeriger toe te lichten in welk opzicht dit wetsvoorstel een equivalente sociale bescherming kan bieden. Alsook welke redenen van

pertinents d'intérêt général peuvent être invoqués pour réaliser des diminutions ou des modifications éventuelles de la protection sociale.

Nous estimons que l'article 23 de la Constitution est parfaitement respecté en raison des motifs suivants:

a. une période de transition d'un an est prévue après l'adoption de la proposition de loi: tous les ayants droit ont donc la possibilité de se préparer pendant au moins un an aux règles modifiées, parmi lesquelles la limitation dans le temps de l'allocation de chômage; ils pourront chercher du travail au cours de cette période ou éventuellement entamer une formation professionnelle; même une formation professionnelle qui débute au cours d'une année et se poursuit au cours de l'année suivante suspendra la dégressivité;

b. l'assurance chômage est une assurance professionnelle destinée aux travailleurs salariés; pour y avoir droit, il faut déjà avoir été assuré pendant une période suffisamment longue, il faut également être disponible sur le marché du travail et s'employer assidument à (re)trouver un emploi; si nécessaire, les demandeurs d'emploi doivent également suivre le recyclage ou la reconversion nécessaires à cet effet; quiconque ne peut ou ne veut pas se conformer à ces règles fondamentales n'a pas sa place dans l'assurance chômage pour une durée indéterminée;

c. la proposition de loi prévoit une période de chômage de 2 à 3 ans maximum, si bien que notre assurance chômage restera l'une des plus longues au monde; et ce, dans un pays qui compte l'un des taux de vacance d'emploi les plus élevés au monde, pour une quantité de métiers tant très qualifiés que peu qualifiés; notre marché du travail ne manque donc nullement d'emplois vacants mais bien de candidats qui se présentent pour les pouvoir;

d. quiconque n'est pas ou pas suffisamment disponible sur le marché du travail n'a pas sa place dans l'assurance chômage; cette indisponibilité peut découler du fait que le chômeur dispose de suffisamment d'autres moyens de subsistance pour ne pas connaître de difficultés financières sans travailler (par exemple, si le partenaire travaille et a un revenu suffisant, si l'intéressé a épargné suffisamment, a hérité, est rentier...); mais il se peut également que le chômeur soit en incapacité de travail ou soit plus éloigné du marché du travail; dans ce cas, le chômeur relève d'un autre système de protection sociale; pour certains, il s'agit même d'une protection sociale plus vaste que le chômage;

algemeen belang er kunnen worden aangetoond om eventuele verminderingen of wijzigingen in sociale bescherming door te voeren.

De auteurs van dit amendement menen dat artikel 23 van de Grondwet perfect wordt gerespecteerd omwille van volgende redenen:

a. er is een overgangspanperiode van 1 jaar na goedkeuring van het wetsvoorstel: alle rechthebbenden kunnen zich dus minimum 1 jaar voorbereiden op de gewijzigde spelregels waaronder de beperking van de werkloosheid in de tijd; in die tijd kunnen ze werk zoeken of eventueel ook een beroepsopleiding opstarten; zelfs een beroepsopleiding die binnen 1 jaar start en doorloopt in het 2^{de} jaar zal de degressiviteit opschorten;

b. de werkloosheidsverzekering is een werkverzekering voor werknemers; om erop recht te hebben moet je reeds voldoende lang verzekerd zijn geweest, je moet ook beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt en ernstige inspanningen leveren om (terug) aan het werk te gaan; desnoods moet je als werkzoekende daarvoor ook de nodige bijscholing of omscholing volgen; wie niet kan of wil voldoen aan deze basisregels hoort niet voor onbepaalde tijd thuis in een werkloosheidsverzekering;

c. het wetsvoorstel voorziet een periode van maximum 2 tot 3 jaar werkloosheid en zal dus nog steeds één van de langstdurende werkloosheidsverzekeringen ter wereld blijven; en dat in een land met één van de hoogste vacaturegraden ter wereld en dit voor tal van jobs voor zowel hoog- als laaggeschoolden; er is dus absoluut geen gebrek aan vacante jobs op onze arbeidsmarkt; wel aan kandidaten die zich aanbieden om deze jobs in te vullen;

d. wie niet of onvoldoende beschikbaar is voor de arbeidsmarkt hoort niet thuis in de werkloosheidsverzekering; dat kan zijn omdat de werkloze voldoende andere bestaansmiddelen heeft om financieel rond te komen zonder werk (bijvoorbeeld partner werkt en heeft ruim inkomen, voldoende gespaard, erfenis, rentenier...); maar het kan ook zijn dat de werkloze arbeidsongeschikt is of verder af staat van de arbeidsmarkt; dan hoort de werkloze thuis in een ander sociaal beschermingsstelsel dan de werkloosheidsverzekering; voor sommigen komt dat zelfs neer op een ruimere sociale bescherming dan de werkloosheid;

e. les régimes d'aide sociale offrent par exemple un cadre plus étendu d'assistance, à condition naturellement de satisfaire à des conditions de ressources équitables; il s'agit, d'une part, d'une aide financière (revenu d'intégration), mais aussi, d'autre part, d'une aide prodiguée par des accompagnateurs du CPAS avec lesquels un trajet PiIS (projet individualisé d'intégration sociale) est défini;

f. la proposition de loi lève également une série d'obstacles importants à la reprise du travail par les chômeurs (de longue durée): toute heure prestée est plus rémunératrice que le chômage, un traitement fiscal égal est instauré, la participation à une formation professionnelle est mieux rémunérée et de plus brèves périodes d'activité professionnelles suspendent également la dégressivité du chômage;

g. le principe d'assurance est en outre renforcé par le biais d'allocations majorées durant les six premiers mois de chômage.

L'ensemble de ces mesures offre une protection sociale au moins équivalente. Cette protection est même renforcée pour les personnes plus éloignées du marché travail qui sont également disposées à saisir toutes les opportunités d'emploi et de formation!

e. zo bieden bijvoorbeeld de stelsels van sociale bijstand, mits uiteraard te voldoen aan een billijke middelentoets, een ruimer kader van bijstand; enerzijds is er de financiële bijstand (bijvoorbeeld leefloon) maar anderzijds is er ook de ondersteuning van gespecialiseerde OCMW-begeleiders met wie een GPMI-traject wordt uitgetekend (Gepersonaliseerd Project voor Maatschappelijke Integratie);

f. voor (langdurig) werklozen werkt het wetsvoorstel ook een aantal belangrijke drempels naar werk weg: ieder uur werken loont meer dan werkloosheid, gelijke fiscale behandeling, volgen van beroepsopleiding wordt sterker beloond, ook kortere periodes van tewerkstelling schorst de degressiviteit van de werkloosheid;

g. het verzekeringsprincipe wordt tevens versterkt in de eerste zes maanden werkloosheid door een hogere uitkering.

Alle maatregelen samen bieden een minstens evenwaardige sociale bescherming. En voor wie verder af staat van de arbeidsmarkt en ook bereid is alle tewerkstellings- en opleidingskansen te grijpen is de bescherming zelfs versterkt!

Björn Anseeuw (N-VA)