

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 novembre 2019

**LE RÉCENT RAPPORT DU COMITÉ
DE MONITORING SUR
LA SITUATION BUDGÉTAIRE ET
LES DERNIÈRES ESTIMATIONS
DU BUREAU FÉDÉRAL DU PLAN**

Échange de vues avec le vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale et ministre de la Coopération au développement, la ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie nationale et de la Politique scientifique, et la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et la Migration

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Benoît PIEDBOEUF** ET **Jan BERTELS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposés introductifs des ministres.....	3
A. Exposé introductif de la ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie nationale et de la Politique scientifique	3
B. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et Migration,	8
C. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale et ministre de la Coopération au développement	9
II. Questions des membres	11
III. Réponses des ministres et répliques	23

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 november 2019

**HET RECENTE RAPPORT VAN
HET MONITORINGCOMITÉ OVER
DE BUDGETTAIRE TOESTAND EN
DE LAATSTE RAMINGEN VAN
HET FEDERAAL PLANBUREAU**

Gedachtewisseling met de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, de minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, en de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Benoît PIEDBOEUF** EN **Jan BERTELS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen van de ministers.....	3
A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid	3
B. Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie	8
C. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking.....	9
II. Vragen van de leden	11
III. Antwoorden van de ministers en replieken	23

00900

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Kattrin Jadin

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Kattrin Jadin, Benoît Piedboeuf
CD&V	Steven Matheï
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
sp.a	Jan Bertels

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Joy Donné, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Laurence Hennuy, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Malik Ben Achour, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Didier Reynders, Sophie Wilmès
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
John Crombez, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

DéFI	François De Smet
------	------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a procédé à cette audition au cours de sa réunion du 16 octobre 2019.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS DES MINISTRES

A. Exposé introductif de la ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie nationale et de la Politique scientifique

Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie nationale et de la Politique scientifique, souligne qu'en s'appuyant sur une approche dite "bottom-up", le rapport du Comité de monitoring a pour but de centraliser dans un ensemble cohérent les estimations et projections réalisées par les différentes administrations que ce soit l'administration des Finances, l'INAMI, l'ONSS ou encore les différents SPP, SPF, OAP et IPSS. Cet exercice permet aussi d'avoir une lecture macro-budgétaire au travers des prévisions du déficit nominal et structurel de l'Entité I.

Avant d'aborder plus en détail les principaux éléments du rapport, la ministre voudrait insister sur le fait que, même si le rapport s'appuie sur les informations fournies par les différentes administrations, il n'en demeure pas moins un exercice prévisionnel. Qui dit "prévision" dit "incertitude" et ce, d'autant plus que l'horizon visé est lointain.

Dans ce contexte, même si le rapport permet de donner une photographie à l'instant de ce que pourrait être, à politique inchangée, la situation budgétaire de l'Entité I à l'horizon 2019-2024, il faut garder à l'esprit qu'elle pourrait évoluer sensiblement en cas de modification, par exemple, des prévisions macroéconomiques, de la prévision de l'évolution du nombre de pensionnés ou du nombre de bénéficiaires des autres avantages du système de la sécurité sociale ou encore d'une révision à la hausse de certaines dépenses comme la contribution belge au prochain budget pluriannuel de l'Union européenne (2021-2027). Par ailleurs, la notion de "politique inchangée" est cruciale puisqu'elle suppose qu'aucune mesure ne serait prise pour corriger la trajectoire budgétaire. L'idée n'est pas ici de minimiser l'importance de l'exercice réalisé mais bien d'insister sur le caractère non définitif des données présentées.

Concernant le contenu du rapport, en premier lieu, il faut rappeler qu'il s'appuie sur les prévisions macroéconomiques du Bureau fédéral du Plan (BFP) telles

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze hoorzitting gehouden tijdens haar vergadering van 16 oktober 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN VAN DE MINISTERS

A. Inleidende uiteenzetting van de minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, stipt aan dat het rapport van het Monitoringcomité zich baseert op een "bottom-up" benadering en beoogt de ramingen en prognoses van de verschillende administraties, hetzij de FOD Financiën, het RIZIV, de RSZ of de verschillende POD's, FOD's AOI's en OISZ's, in een samenhangend geheel te centraliseren. Deze oefening maakt het ook mogelijk om een macro-budgettaire lezing te geven via de vooruitzichten van het nominale en structurele tekort van Entiteit I.

Alvorens nader in te gaan op de belangrijkste elementen van het rapport, wil de minister benadrukken dat hoewel het rapport gebaseerd is op de informatie die door de verschillende administraties is verstrekt, het nog steeds een voorlopige oefening is. Wie "vooruitzicht" zegt, zegt "onzekerheid" vooral omdat de horizon ver weg is.

In deze context, ook al geeft het verslag een momentopname weer van wat de begrotingssituatie van Entiteit I bij ongewijzigd beleid zou kunnen zijn, moet men in het achterhoofd houden dat ze gevoelig zou kunnen evolueren in geval van wijziging, van bijvoorbeeld: de macro-economische vooruitzichten, het vooruitzicht van de evolutie van het aantal gepensioneerden of van het aantal begunstigden van de andere voordelen van het sociale zekerheidssysteem of van een herziening naar omhoog van bepaalde uitgaven zoals de Belgische bijdrage aan de volgende meerjarige begroting van de Europese Unie (2021-2027). Anderzijds is het begrip "ongewijzigd beleid" cruciaal omdat het ervan uitgaat dat er geen actie wordt ondernomen om het begrotings-traject te corrigeren. Het idee hier is niet om het belang van de uitgevoerde oefening te minimaliseren, maar om aan te dringen op het niet-definitieve karakter van de gepresenteerde gegevens.

Wat de inhoud van het rapport betreft, moet allereerst de bedenking worden gemaakt dat het gebaseerd is op de macro-economische vooruitzichten van het Federaal

qu'établies en juin dans le cadre du budget économique et des prévisions de moyen terme. Ce cadre macro-économique est un élément essentiel du rapport du Comité de monitoring puisqu'il fixe l'évolution à moyen terme des grands paramètres économiques que sont notamment la croissance du PIB, le taux de chômage, les créations d'emploi, l'inflation, le revenu disponible réel des ménages, le pourcentage de la population active ou encore la croissance potentielle. C'est sur ces paramètres que l'administration se fonde pour déterminer l'évolution des principales variables budgétaires que sont les recettes fiscales, les recettes en matière de cotisations sociales, les transferts fiscaux, les dépenses en matière de pension et d'invalidité et les dépenses primaires.

Ce cadre macroéconomique est largement influencé par la perspective à court terme d'un ralentissement conjoncturel au niveau européen et mondial. Ce ralentissement devrait ainsi, selon le Bureau fédéral du Plan, impacter la dynamique de la contribution du commerce extérieur net à la croissance¹. Celle-ci deviendrait en effet négative sur une grande partie de l'horizon de prévision. Cet effet négatif sur la croissance devrait être toutefois en partie atténué par la relative consolidation de la consommation privée prévue dans les années à venir. Ainsi, après une croissance limitée à 0,8 % en 2019, la consommation des ménages devrait atteindre 1,4 % en 2020 et 1,5 % en 2021 pour ensuite se stabiliser autour des 1,3 % en moyenne sur la période 2022-2024.

Du côté des agrégats macroéconomiques ayant une influence sur la demande intérieure, les investissements des entreprises et des ménages devraient croître à des rythmes plus modérés en raison notamment, comme le précise le Bureau fédéral du Plan, de la perspective d'une remontée progressive des taux d'intérêt à long terme à partir de 2021. La dynamique des investissements serait aussi affectée par la perspective d'une baisse de la rentabilité des entreprises en raison d'un affaiblissement des perspectives de débouchés à partir de 2023 et d'une croissance plus soutenue des coûts salariaux par unité produite.

Sur la base de ces différents éléments, la croissance réelle du produit intérieur brut réel (PIB) devrait, selon les prévisions de juin 2019 du Bureau fédéral du Plan, atteindre 1,3 % en 2019 et en 2020 pour remonter à 1,4 % en 2021 avant de se tasser à 1,3 % en 2022 et 1,2 % en 2023-2024.

Il est important de rappeler que ces prévisions macro-économiques constituaient les informations économiques

¹ Ralentissement de la demande extérieure + demande intérieure soutenue.

Planbureau (FPB) zoals opgesteld in juni in het kader van de economische begroting en de vooruitzichten op middellange termijn. Dit macro-economische kader is een essentieel onderdeel van het rapport van het Monitoringcomité, aangezien het de ontwikkeling op middellange termijn van de belangrijkste economische parameters zoals de groei van het bbp, de werkloosheid, de creatie van werkgelegenheid, de inflatie, het reëel besteedbaar inkomen van huishoudens, het percentage van de beroepsbevolking of nog de potentiële groei bepaalt. De administratie baseert zich op deze parameters om de evolutie van de belangrijkste begrotingsvariabelen te bepalen, met name de fiscale ontvangsten, ontvangsten inzake de sociale bijdragen, fiscale overdrachten, pensioen- en invaliditeitsuitgaven en primaire uitgaven.

Dit macro-economische kader wordt grotendeels beïnvloed door de vooruitzichten op korte termijn van een conjunctuurvertraging op Europees en wereldwijd niveau. Deze vertraging zou dus volgens het FPB de dynamiek van de bijdrage van de netto buitenlandse handel op de groei¹ moeten beïnvloeden. Dit zou inderdaad een negatief effect hebben op een groot deel van de prognosehorizon. Dit negatieve effect op de groei zou echter gedeeltelijk moeten getemperd worden door de verwachte relatieve consolidatie van de privéconsumptie in de komende jaren. Dus, na een groei die beperkt is tot 0,8 % in 2019, zou de consumptie van huishoudens 1,4 % moeten bereiken in 2020 en 1,5 % in 2021 en zich vervolgens stabiliseren rond gemiddeld 1,3 % over de periode 2022- 2024.

Wat de macro-economische aggregaten die van invloed zijn op de binnenlandse vraag betreft, moeten de investeringen van bedrijven en huishoudens in een gematigder tempo groeien, vooral door, zoals het FPB heeft opgemerkt, het vooruitzicht op een geleidelijke stijging van de langetermijnrente vanaf 2021. De investeringsdynamiek zou ook worden beïnvloed door het vooruitzicht van een daling van de winstgevendheid van bedrijven als gevolg van een verzwakking van de afzetmogelijkheden vanaf 2023 en een sterkere groei van de arbeidskosten per geproduceerde eenheid.

Op basis van deze verschillende elementen zou de reële groei van het reële bruto binnenlands product (bbp) volgens de vooruitzichten van juni 2019 van het FPB 1,3 % moeten bereiken in 2019 en 2020 en stijgen tot 1,4 % in 2021 alvorens te dalen tot 1,3 % in 2022 en 1,2 % in 2023-2024.

Het is belangrijk te onthouden dat deze macro-economische voorspellingen de meest recente economische

¹ Vertraging van de buitenlandse vraag + aanhoudende binnenlandse vraag.

les plus récentes au moment de la finalisation des rapports du Comité de monitoring. Depuis lors, le Bureau fédéral du Plan a, en septembre, revu à la baisse ses prévisions économiques pour 2019-2020. La croissance du PIB réel est désormais estimée à 1,1 % en 2019 et 2020 contre 1,3 % encore attendu en juin pour chacune de ces deux années.

Partant de ces projections macroéconomiques, chaque administration a donc établi sa propre prévision à politique inchangée, c'est-à-dire sans anticiper d'éventuelles mesures de soutien à la croissance ou de consolidation budgétaire que le futur gouvernement pourrait adopter.

Selon le rapport du Comité de monitoring, le déficit nominal de l'entité I devrait, après une nette amélioration jusqu'en 2018 (pour rappel, pour 2018 il s'est réduit à -0,17 % du PIB) se creuser sur la période 2019-2024, atteignant ainsi -1,43 % du PIB en 2019, -1,84 % en 2020, -1,96 % en 2021 et -2,2 % en 2024.

Selon les prévisions reprises dans le rapport du Comité de monitoring, le solde structurel de l'entité I, qui tient compte de la neutralisation des effets de la conjoncture et des mesures ponctuelles, devrait suivre une évolution similaire. En effet, après s'être réduit en 2018 à -1,06 % du PIB, le déficit structurel de l'entité I atteindrait à politique inchangée -1,5 % du PIB en 2019, -1,81 % en 2020, -1,93 % en 2021 et -2,12 % en 2024.

Cette trajectoire budgétaire est la résultante d'évolutions parfois opposées des différents postes du budget de l'État fédéral dont l'effet net global a pour conséquence une dégradation du déficit sur la période 2019-2024.

En effet, d'un côté, certains postes du budget de l'État fédéral enregistrent une évolution globalement favorable pour le déficit.

- C'est le cas en particulier des recettes fiscales totales qui, après une croissance plus contenue en 2019, pourraient atteindre, selon les prévisions de l'administration fiscale, une croissance annuelle de l'ordre de 3,2 % en moyenne sur la période 2020-2024, soit un rythme sensiblement supérieur à la croissance nominale attendue du PIB, qui serait de 3 %. Cette évolution des recettes fiscales s'explique par le dynamisme de quelques postes en particulier, comme par exemple les recettes liées au précompte professionnel et au précompte mobilier. Le ministre des Finances vous en parlera plus en détail.

informationne vormden op het moment dat de rapporten van het Monitoringcomité werden afgerond. Sindsdien heeft het Federaal Planbureau zijn economische vooruitzichten voor 2019-2020 verlaagd. De reële groei van het bbp wordt nu geschat op 1,1 % in 2019 en 2020, tegenover de 1,3 % die nog voor beide jaren werd verwacht in juni.

Vertrekkend van deze macro-economische vooruitzichten heeft elke administratie daarom haar eigen vooruitzicht bij ongewijzigd beleid opgesteld. Dat wil zeggen zonder te anticiperen op eventuele maatregelen ter ondersteuning van de groei of de begrotingsconsolidatie die de toekomstige regering zou kunnen aannemen.

Volgens het verslag van het Monitoringcomité, zou het nominaal tekort van Entiteit I, na een aanzienlijke verbetering tot in 2018 (ter herinnering, voor 2018, werd die verminderd tot -0,17 % van het bbp), tijdens de periode 2019-2024 achteruitgaan en -1,43 % van het bbp bereiken in 2019, -1,84 % in 2020, -1,96 % in 2021 en -2,2 % in 2024.

Volgens de vooruitzichten in het rapport van het Monitoringcomité zou het structurele evenwicht van Entiteit I, dat rekening houdt met de neutralisatie van de effecten van de economische situatie en de eenmalige maatregelen, een soortgelijke trend moeten volgen. Na in 2018 te zijn teruggebracht tot -1,06 % van het bbp, zou het structurele tekort van Entiteit I bij ongewijzigd beleid inderdaad -1,5 % van het bbp in 2019, -1,81 % in 2020, -1,93 % in 2021 en -2,12 % in 2024 bedragen.

Dit begrotingstraject is het resultaat van soms tegengestelde evoluties in de verschillende posten van de begroting van de Federale Staat, waarvan het totale netto-effect heeft geleid tot een verslechtering van het tekort in de periode 2019-2024.

Enerzijds laten bepaalde posten van de begroting van de Federale Staat een over het algemeen gunstige evolutie van het tekort zien.

- Dit is met name het geval voor de totale fiscale ontvangsten, die, na een eerder beperkte groei in 2019, volgens de vooruitzichten van de belastingdienst een jaarlijkse groei van gemiddeld ongeveer 3,2 % over de periode 2020-2024 zouden kunnen bereiken. Een aanzienlijk sneller ritme dan de verwachte nominale groei van het bbp van 3 %. Deze evolutie van de fiscale ontvangsten kan worden verklaard door de dynamiek van sommige posten in het bijzonder, zoals bijvoorbeeld de ontvangsten uit de bedrijfsvoorheffing en roerende voorheffing. De minister van Financiën, zal hierover meer details geven.

- C'est le cas également des dépenses liées aux charges d'intérêt qui devraient continuer à diminuer mais, comme l'indique l'Agence de la dette, à un rythme de plus en plus modéré en raison notamment de l'anticipation d'une remontée progressive des taux à partir de 2021. Malgré cela, entre 2019 et 2023, le poids de la charge de la dette devrait encore se réduire de 1,3 milliards avant de remonter de quelque 300 millions entre 2023 et 2024.

- C'est le cas également des dépenses primaires hors dotation d'équilibre et hors contribution au budget annuel de l'Union européenne (contribution "RNB") dont la croissance resterait contenue et inférieure à la croissance des recettes fiscales. De fait, les dépenses primaires - hors contribution RNB et hors dotation d'équilibre - ne devraient progresser en moyenne que de 2,9 % sur la période 2020-2024, soit une progression similaire à la croissance moyenne attendue du PIB à prix courants (3 %) et même inférieure à la croissance moyenne attendue des recettes fiscales totales (3,2 %). En d'autres mots, si les dépenses de l'État n'étaient constituées que des dépenses primaires hors contribution RNB et hors dotation d'équilibre, leur progression, qui pour rappel est le fruit de l'indexation automatique de certaines dépenses (fonctionnement, personnel, investissement) et de la prise en compte d'effets volume, n'aurait pas pour effet de creuser le déficit nominal. Cette progression serait en effet couverte par la hausse attendue des recettes fiscales.

L'effet positif sur le solde nominal reste également valable si l'on considère uniquement les recettes du budget des voies et moyens, c'est-à-dire les recettes fiscales disponibles pour l'Entité I obtenues en expurgant des recettes fiscales totales les transferts fiscaux et en ajoutant les recettes non fiscales. Sur la période 2020-2024, les recettes du budget des voies et moyens progressent en effet à un rythme similaire (2,8 %) à celui des dépenses primaires hors dotation d'équilibre et hors contribution RNB (2,9 %).

L'effet positif sur le solde nominal de la hausse des recettes fiscales, de la poursuite de la baisse du poids de la dette et de la progression contenue des dépenses primaires hors dotation d'équilibre et contribution RNB est toutefois neutralisé par l'évolution à la hausse de certains postes de dépenses.

C'est le cas en particulier:

- de certains postes majeurs de la sécurité sociale qui devraient enregistrer une hausse très largement supérieure à la croissance économique moyenne. La ministre constate à la lecture du rapport du Comité de

- Dit is ook het geval voor uitgaven in verband met de rentelasten, die moeten blijven dalen maar, zoals aangegeven door het Agentschap van de Schuld, in een steeds gematigder tempo, met name vanwege de anticipatie op een geleidelijke stijging van de intrestvoeten vanaf 2021. Desondanks wordt tussen 2019 en 2023 verwacht dat de schuldenlast nog met 1,3 miljard euro zal verminderen voordat deze tussen 2023 en 2024 met ongeveer 300 miljoen euro toeneemt.

- Dit is ook het geval voor de primaire uitgaven exclusief evenwichtsdotatie en exclusief de bijdrage aan de jaarlijkse begroting van de Europese Unie (de zogenaamde bnp-bijdrage), waarvan de groei ingeperkt en lager zou blijven dan de groei van de fiscale ontvangsten. De primaire uitgaven - exclusief bnp-bijdrage en evenwichtsdotatie - zullen naar verwachting slechts met gemiddeld 2,9 % groeien in de periode 2020-2024, een stijging vergelijkbaar met de verwachte gemiddelde groei van het bbp tegen lopende prijzen (3 %) en zelfs onder de verwachte gemiddelde groei van de totale fiscale ontvangsten (3,2 %). Met andere woorden, als de overheidsuitgaven alleen bestonden uit primaire uitgaven, exclusief bnp-bijdrage en evenwichtsdotatie, zou hun progressie, die ter herinnering het resultaat is van de automatische indexering van bepaalde uitgaven (werking, personeel, investeringen) en van het in rekening brengen van volume-effecten, het nominale tekort niet doen toenemen.

Het positieve effect op het nominale saldo is ook van toepassing als men alleen kijkt naar de ontvangsten op de middelenbegroting, te weten de beschikbare fiscale ontvangsten voor Entiteit I verkregen door de totale fiscale ontvangsten in mindering te brengen met de fiscale transfers en er de niet-fiscale ontvangsten aan toe te voegen. Over de periode 2020-2024 groeien de ontvangsten op de middelenbegroting inderdaad met een vergelijkbaar percentage (2,8 %) als dat van de primaire uitgaven exclusief evenwichtsdotaties en bnp-bijdrage (2,9 %).

Het positieve effect op het nominale saldo van de toename van de fiscale ontvangsten, de verdere daling van de schuldenlast en de beperkte groei van de primaire uitgaven exclusief evenwichtsdotatie en bnp-bijdrage wordt echter geneutraliseerd door de toename van bepaalde uitgavenposten.

Dit is namelijk het geval voor:

- enkele belangrijke posten van de sociale zekerheid zullen naar verwachting meer stijgen dan de gemiddelde economische groei. Op basis van het rapport van het Monitoringcomité kan de minister vaststellen dat de

monitoring que la croissance moyenne des dépenses totales de pensions et d'invalidité serait en moyenne de 4,7 % par an sur la période 2020-2024. La ministre rappelle que les recettes du budget des voies et moyens devraient augmenter selon le Comité de monitoring en moyenne de 2,8 % par an sur la même période.

Une telle évolution n'est pas sans conséquence sur le déficit public dans la mesure où ces dépenses représenteront en 2024 un budget de plus de 73 milliards d'euros pour la sécurité sociale, soit 30 % du total des dépenses de l'État fédéral. À terme, c'est-à-dire en 2024, les dépenses totales de pensions et les dépenses d'invalidité devraient croître de l'ordre de 12 milliards d'euros. Cela représente plus du double de la détérioration du déficit nominal anticipée sur la même période.

Ces projections de recettes et dépenses établies par les différentes administrations nous permettent de tirer deux constats importants.

Le premier est que la trajectoire budgétaire pourrait être affectée en cas de révision des paramètres macro-économiques. Elle pourrait aussi être impactée en cas de hard Brexit puisque la réalisation d'un tel scénario aurait, comme le montrent toutes les études prospectives, un effet négatif majeur sur notre économie et nos dépenses publiques.

Le deuxième constat est que la dégradation du déficit s'explique en majeure partie par l'explosion de dépenses impossibles à couvrir sans mesures structurelles.

Ces constats renforcent la conviction de la ministre qu'il est urgent, dans un contexte économique de plus en plus incertain et compte tenu du coût croissant du vieillissement de la population, d'avoir un gouvernement pleinement opérationnel pour relever ces défis.

Enfin, la ministre aborde brièvement la question du projet de plan budgétaire 2020, plus communément appelé *Draft Budgetary Plan* (DBP), que chaque État membre devait rendre à la Commission européenne pour le 15 octobre 2019.

À cet égard, la ministre rappelle que pour la Belgique, ce document, qui présente les objectifs budgétaires pour 2020 et les mesures prises pour atteindre ces objectifs, est élaboré par le SPF BOSA en s'appuyant sur les données de l'État fédéral d'une part et sur la base des informations reçues par l'ensemble des Communautés et Régions d'autre part.

gemiddelde groei van de totale uitgaven voor pensioenen en invaliditeitsuitkeringen gemiddeld met 4,7 % per jaar toeneemt gedurende de periode 2020-2024. Zij wijst er nogmaals op dat de ontvangsten uit de middelenbegroting volgens het Monitoringcomité voor dezelfde periode met gemiddeld 2,8 % per jaar zouden moeten stijgen.

Een dergelijke ontwikkeling is niet zonder gevolgen voor het overheidstekort, aangezien deze uitgaven in 2024 een budget van meer dan 73 miljard euro vertegenwoordigen voor de sociale zekerheid, hetzij 30 % van de totale uitgaven van de Federale Staat. Op lange termijn, dat wil zeggen in 2024, zullen de totale uitgaven voor pensioenen en invaliditeitsuitkeringen naar verwachting met ongeveer 12 miljard euro stijgen. Dit is meer dan het dubbele van de verwachte verslechtering van het nominale tekort in dezelfde periode.

Deze ontvangsten- en uitgavenprognoses die zijn opgesteld door de verschillende administraties stellen ons in staat twee belangrijke conclusies te trekken.

De eerste is dat het begrotingstraject kan worden beïnvloed in het geval van een herziening van de macro-economische parameters. Het kan ook worden beïnvloed in geval van een harde brexit, omdat de verwezenlijking van een dergelijk scenario, zoals uit alle prospectieve onderzoeken blijkt, een groot negatief effect op onze economie en overheidsuitgaven zou hebben.

De tweede conclusie is dat de verslechtering van het tekort voornamelijk te wijten is aan de explosie van uitgaven die zonder structurele maatregelen onmogelijk te dekken zijn.

Deze bevindingen versterken de minister in haar overtuiging dat het, in deze steeds meer onzekere economische context en rekening houdende met de stijgende kosten van een vergrijzende bevolking, hoogtij is om een regering met volheid van bevoegdheden te hebben om deze uitdagingen aan te pakken.

Tot slot gaat de minister nog kort in op de kwestie van het ontwerpbegrotingsplan 2020, beter bekend als het *Draft Budgetary Plan* (DBP), dat elke lidstaat bij de Europese Commissie moest indienen vóór 15 oktober 2019.

In dit verband wijst de minister er nogmaals op dat dit document voor België, waarin de begrotingsdoelstellingen voor 2020 en de maatregelen die zijn genomen om deze doelstellingen te bereiken worden uiteengezet, wordt opgesteld door de FOD BOSA op basis van gegevens van de Federale Staat enerzijds en op basis van de ontvangen informatie van alle gemeenschappen en gewesten anderzijds.

A la date d'hier, à savoir le 15 octobre donc, l'État belge a déposé son projet de plan budgétaire auprès de la Commission européenne. Celui-ci a été établi à politique inchangée en ce qui concerne le projet de budget de l'Entité I. Le code de conduite de la Commission européenne sur le two-pack permet en effet, en l'absence d'un gouvernement de plein exercice ou lorsque le gouvernement est dans l'incapacité de soumettre son budget, de déposer un projet de plan budgétaire à politique inchangée.

Selon cette même réglementation, le DBP doit être actualisé le plus rapidement possible dès qu'un gouvernement de plein exercice est constitué ou en mesure de déposer son budget.

B. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et Migration

Mme Maggie De Block, la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et Migration, explique que la tendance générale en ce qui concerne la Sécurité sociale est toujours à la hausse aussi bien pour les cotisations que pour les dépenses, qui elles par contre augmentent plus rapidement.

Le fait que les recettes issues des cotisations ne cessent d'augmenter est une bonne chose. Plus d'emploi signifie aussi plus de revenus pour la Sécurité sociale.

Les recettes de la Sécurité sociale pour 2019 s'élèveront à 73,9 milliards d'euros, soit une augmentation de 628 millions d'euros par rapport à 2018.

Les dépenses de la Sécurité sociale s'élèveront à 73,7 milliards d'euros en 2019, soit une augmentation de 1,5 milliard d'euros par rapport à 2018. Dans le secteur de la sécurité sociale, les dépenses augmentent plus vite que les recettes. De plus, le ralentissement de l'économie a pour conséquence que les cotisations augmentent moins vite qu'on ne l'espérait.

Cette tendance se poursuivra dans les années à venir. Par exemple, les cotisations de sécurité sociale sont estimées à 53 milliards d'euros pour 2020, soit une augmentation de 1,5 milliard d'euros par rapport à 2019. Les dépenses en matière de prestations augmenteront cependant de 2,2 milliards d'euros pour 2020. Cette augmentation est due, en grande partie, à des effets de volume, pour 771,2 millions d'euros, au dépassement de l'index, qui entraîne un surcoût de 841,3 millions d'euros, à la mise en œuvre de l'enveloppe bien-être, pour 330,7 millions d'euros supplémentaires, et enfin à une catégorie résiduelle de paramètres, pour 375,9 millions d'euros, incluant des actualisations de l'indemnité journalière.

Gisteren, met name op 15 oktober, heeft de Belgische Staat zijn ontwerpbegrotingsplan bij de Europese Commissie ingediend. Deze is opgesteld bij ongewijzigd beleid wat de ontwerpbegroting van Entiteit I betreft. De gedragscode van de Europese Commissie over de *Two-Pack* maakt het mogelijk om bij afwezigheid van een regering met volheid van bevoegdheden of wanneer de regering niet in staat is haar begroting in te dienen, een ontwerpbegrotingsplan in te dienen bij ongewijzigd beleid.

Volgens dezelfde verordening moet het DBP zo snel mogelijk worden bijgewerkt zodra er een regering met volheid van bevoegdheden is of wanneer deze in staat is haar begroting in te dienen.

B. Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie, geeft aan dat er met betrekking tot de sociale zekerheid nog steeds sprake is van een opwaartse trend, voor zowel de bijdragen als de uitgaven, waarbij die laatste echter sneller stijgen.

Dat de ontvangsten uit de bijdragen blijven toenemen, is een goede zaak. Méér werkgelegenheid betekent ook méér inkomsten voor de sociale zekerheid.

De ontvangsten inzake de Sociale Zekerheid voor 2019 komen op 73,9 miljard euro. Dat is een stijging ten belope van 628 miljoen euro ten opzichte van 2018.

De uitgaven in de Sociale Zekerheid bedragen in 2019 73,7 miljard euro. Dat is 1,5 miljard euro meer dan in 2018. De uitgaven in de Sociale Zekerheid stijgen sneller dan de inkomsten. Bovendien zorgt de terugvallende economie ervoor dat de bijdragen bovendien minder snel stijgen dan verwacht.

Deze trend zet zich door naar de volgende jaren toe. Zo worden de sociale bijdragen voor 2020 op 53 miljard euro geschat, een verhoging van 1,5 miljard euro ten opzichte van 2019. De uitgaven in de prestaties voor 2020 stijgen echter met 2,2 miljard euro. Deze stijging is grotendeels te wijten aan volume-effecten, met name 771,2 miljoen euro, de overschrijding van de index wat meerkosten van 841,3 miljoen euro meebrengt, de uitvoering van de welvaartsenveloppe, goed voor 330,7 miljoen euro extra en ten slotte een restcategorie goed voor 375,9 miljoen euro, met daarin onder andere aanpassingen aan de hoogte van de dagvergoeding.

Le gouvernement a pris les mesures nécessaires, dans les limites de ses moyens, afin de contrer cette double évolution. Vers la fin de la législature précédente, il a notamment soumis au parlement les mesures prévues pour lesquelles il y avait une majorité au sein du parlement, dont l'exécution d'une grande partie du job deal. L'exécution de l'enveloppe bien-être fait augmenter davantage le déficit.

Le fait que le coût du vieillissement se fasse ressentir n'est pas un élément nouveau. Ce sont surtout les charges de pensions qui connaîtront une augmentation très importante au cours des prochaines années. Les défis sont de taille et ils sont connus. Il est grand temps de travailler ensemble pour les relever. Il est donc essentiel de former dans les meilleurs délais un nouveau gouvernement de plein exercice qui pourra prendre les mesures nécessaires pour éviter de nouveaux dérapages budgétaires.

C. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale et ministre de la Coopération au développement

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale et ministre de la Coopération au développement, souligne que l'estimation des recettes fiscales pour 2019 et 2020 et l'estimation pluriannuelle 2021-2024 ont été réalisées par le SPF Finances et qu'elles sont intégrées en tant que telles dans le rapport du comité de monitoring. L'estimation 2019 est basée sur les réalisations des premiers mois de l'année 2019. Le SPF Finances s'est fondé sur les chiffres macroéconomiques de juin 2019 pour l'estimation des mois restants de l'année 2019.

Pour l'année 2019, les recettes fiscales ont été estimées en base SEC à 120,864 milliards d'euros, soit 1,965 milliard d'euros de moins que l'estimation réalisée dans le budget initial.

Les principales modifications par rapport à la confection du budget se situent au niveau de:

— précompte mobilier: -690 millions d'euros

La baisse est imputable au dividende moins élevé d'une grande entreprise, ce qui a généré moins de recettes de précompte mobilier, mais aussi à la baisse des taux d'intérêt qui a eu un impact négatif sur le précompte mobilier;

— paiements anticipés: -507 millions d'euros

De regering heeft, binnen de perken van haar mogelijkheden, de vereiste maatregelen genomen om die tweeledige evolutie tegen te gaan. Tegen het einde van de vorige regeerperiode heeft zij het Parlement meer bepaald de maatregelen voorgelegd waarvoor er een parlementaire meerderheid bestond; de uitvoering van een groot deel van de *jobdeal* was er daar één van. De uitvoering van de welvaartsenveloppe maakt het tekort nog groter.

Het feit dat de vergrijzingskost zich laat voelen is geen nieuw gegeven. Het zijn hoofdzakelijk de pensioenlasten die heel hard stijgen de komende jaren. De uitdagingen zijn groot en ze zijn ook bekend. De minister meent daarom dat het hoog tijd is om samen te werken om deze uitdagingen aan te pakken. Het is daarom noodzakelijk dat er zo snel mogelijk een nieuwe regering met volheid van bevoegdheid wordt gevormd teneinde de nodige maatregelen te kunnen nemen om het budgettaire kader niet verder te laten ontsporen.

C. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, merkt op dat de raming van de fiscale ontvangsten voor 2019 en 2020 en de meerjarenraming 2021-2024 afkomstig zijn van de FOD Financiën en als zodanig worden geïntegreerd in het rapport van het Monitoringcomité. De raming 2019 is gebaseerd op de realisaties van de eerste maanden 2019. Voor de raming van de resterende maanden 2019 heeft de FOD Financiën de macro-economische cijfers van juni 2019 gehanteerd.

Voor 2019 werden de fiscale ontvangsten op ESR-basis geraamd op 120,864 miljard euro, dat wil zeggen 1,965 miljard euro minder dan wat oorspronkelijk werd begroot.

De belangrijkste wijzigingen ten opzichte van de begrotingsopmaak hebben te maken met:

— de roerende voorheffing: -690 miljoen euro

De daling is te wijten aan het minder hoge dividend van een grote onderneming, waardoor er minder ontvangsten aan roerende voorheffing waren, maar ook aan de daling van de rentevoeten, wat een negatieve impact heeft gehad op de roerende voorheffing;

— vooruitbetalingen: -507 miljoen euro

À la suite du budget économique moins favorable, l'évolution de la base imposable des entreprises est elle aussi moins bonne que prévue;

— TVA pure: -385 millions d'euros

La baisse est imputable à une augmentation ralentie de la croissance de la consommation des ménages;

— rôles sociétés: +139 millions d'euros

Les réalisations 2018 sont supérieures de 514 millions d'euros aux prévisions. Le calcul des recettes 2019 est basé sur l'année 2018. C'est pour cela qu'il est tenu compte d'une augmentation des recettes en 2019;

— accises: +97 millions d'euros

Ici aussi, le calcul pour l'année 2019 se base sur les chiffres de l'année 2018. Les réalisations 2018 sont supérieures de 514 millions d'euros aux prévisions;

— droits et taxes divers: -91 millions d'euros

C'est surtout le corollaire d'une moindre recette issue de la taxe sur les opérations en bourse;

— divers et amendes non régionaux: -120 millions d'euros.

En résumé, la baisse des recettes estimées peut donc s'expliquer, d'une part, par le budget économique moins favorable que prévu, et aussi par quelques causes ponctuelles comme un moins bon dividende que prévu pour une grande entreprise.

Les transferts fiscaux afférents à l'année 2019 ont également été réestimés à 65,97 milliards d'euros, soit une baisse de 551 millions d'euros par rapport au budget initial. Cette baisse concerne principalement les transferts aux communautés et aux régions. Elle résulte de la modification des paramètres économiques de l'impôt des personnes physiques et des dotations TVA, de l'ajustement de l'estimation d'un certain nombre d'impôts régionaux et du fait que la Flandre assure elle-même la gestion des taxes de jeux depuis 2019.

Pour l'année 2020, les recettes fiscales sont estimées en base SEC à 124,181 milliards d'euros, soit une hausse de 3,317 milliards d'euros par rapport à 2019.

Les recettes fiscales 2020 sont estimées sur la base de l'estimation 2019, du budget économique du Bureau fédéral du Plan (BFP) et diminuées pour un certain nombre de facteurs techniques parmi lesquels les mesures

Als gevolg van de minder gunstige economische begroting evolueert ook de belastbare grondslag van de ondernemingen minder goed dan verwacht;

— zuivere btw: -385 miljoen euro

De daling is toe te schrijven aan een groeivertraging in het verbruik van de gezinnen;

— kohieren vennootschappen: +139 miljoen euro

De realisaties 2018 liggen 514 miljoen euro hoger dan voorzien. 2018 vormt de basis voor de berekening van de ontvangsten 2019. Vandaar dat er rekening wordt gehouden met een verhoogde ontvangst in 2019;

— accijnzen: +97 miljoen euro

Ook hier vormt 2018 de basis voor de berekening van 2019. De realisaties 2018 liggen 514 miljoen euro hoger dan verwacht;

— droits et taxes divers: -91 millions d'euros

C'est surtout le corollaire d'une moindre recette issue de la taxe sur les opérations en bourse;

— niet-geregionaliseerde diversen en boeten: -120 miljoen euro.

Kortom: de daling van de geraamde ontvangsten valt dus te verklaren door het feit dat de economische begroting minder gunstig uitvalt dan verwacht, maar ook door enkele heel specifieke oorzaken, zoals een van een grote onderneming afkomstig dividend dat veel lager lag dan verwacht.

Ook de fiscale afdrachten voor 2019 werden herraamd op 65 miljard 97 miljoen euro ofwel een daling van 551 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting. De daling situeert zich vooral bij de afdrachten aan de gemeenschappen en gewesten en is het gevolg van de gewijzigde economische parameters van de personenbelasting en btw-dotaties, de bijstelling van de raming van een aantal gewestbelastingen en omdat Vlaanderen de belasting op spelbelastingen sinds 2019 in eigen beheer neemt.

Voor 2020 worden de fiscale ontvangsten op ESR-basis geraamd op 124,181 miljard euro, dat wil zeggen een stijging met 3,317 miljard euro ten opzichte van 2019.

De fiscale ontvangsten 2020 worden geraamd op basis van de in 2019 door het Federaal Planbureau (FPB) gemaakte raming van de economische begroting. Daarop worden een aantal technische factoren in mindering

approuvées par le Parlement comme la baisse du taux de TVA applicable à la fourniture de plantes, l'élargissement du *tax shelter*, etc. L'estimation des recettes fiscales a été revue à cet effet à la baisse de 173 millions d'euros.

En 2020, les transferts fiscaux sont estimés à 67 milliards 198 millions d'euros, soit une augmentation de 2 milliards 101 millions d'euros par rapport à 2019.

Cela signifie que les ressources fiscales restantes, celles de l'entité I, s'élèveraient encore à 54 milliards 56 millions d'euros.

L'estimation pluriannuelle des recettes fiscales pour les années 2021-2024 montre une évolution positive. Les recettes fiscales continuent d'augmenter. Elles augmentent ainsi de 3,3 milliards d'euros en termes SEC en 2021, de 4,2 milliards d'euros en 2022, de 4,3 milliards d'euros en 2023 et enfin, de 4,5 milliards d'euros en 2024. Elles augmentent donc de pas moins de 20,8 milliards d'euros entre 2019 et 2024, ce qui signifie qu'elles progresseront légèrement plus vite que la croissance économique.

Les charges d'intérêts 2019 s'élèvent à 8 milliards 529 millions d'euros, soit une baisse de 125 millions d'euros par rapport 2018. Le vice-premier ministre table sur une nouvelle baisse des charges d'intérêts pour les années à venir. En 2024, les charges seraient estimées à 7 milliards 527 millions d'euros.

II. — QUESTIONS DES MEMBRES

M. Wim Van der Donckt (N-VA) note que le rapport du Comité de monitoring est un document de travail technique particulièrement intéressant. Il relève toutefois que l'on peut émettre des réserves sur certaines des conclusions de ce rapport en raison de l'incertitude entourant l'issue du Brexit, de la longue période de gouvernement en affaires courantes, d'un budget avec des douzièmes provisoires et de l'indisponibilité de chiffres définitifs. En outre, les projections du Comité de monitoring se fondent sur une situation à politique inchangée dans laquelle aucune mesure correctrice n'est prise.

En dépit de toutes ces réserves, ce rapport n'incite pas à l'optimisme. Il y a en effet beaucoup de pain sur la planche. La formation d'un gouvernement de plein exercice s'impose donc.

Depuis décembre 2018, l'équipe gouvernementale en place aurait pu prendre des mesures susceptibles

gebracht, waaronder de door het Parlement goedgekeurde maatregelen, zoals de btw-vermindering voor de levering van planten, de uitbreiding van de taxshelter enzovoort. De raming van de belastingontvangsten werd daartoe met 173 miljoen euro neerwaarts bijgesteld.

In 2020 worden de fiscale afdrachten geraamd op 67 miljard 198 miljoen euro, ofwel een stijging van 2 miljard 101 miljoen euro ten opzichte van 2019.

Dat betekent dat de resterende fiscale middelen, de middelen voor entiteit I, nog 54 miljard 56 miljoen euro zouden bedragen.

De meerjarenraming van de fiscale ontvangsten, dus de jaren 2021-2024, vertoont een positieve evolutie. De fiscale ontvangsten blijven verder stijgen. In 2021 stijgen de fiscale ontvangsten in ESR-termen met 3,3 miljard euro, in 2022 zouden de fiscale ontvangsten stijgen met 4,2 miljard euro, in 2023 nog eens met 4,3 miljard euro en tot slot in 2024 met 4,5 miljard euro. De fiscale ontvangsten stijgen tussen 2019 en 2024 dus met maar liefst 20,8 miljard euro en stijgen hiermee iets sneller dan de economische groei.

De interestlasten 2019 bedragen 8,529 miljard euro, dat wil zeggen een daling met 125 miljoen euro ten opzichte van 2018. De vice-eersteminister zet in op een nieuwe daling van de interestlasten de komende jaren. In 2024 zouden de lasten naar schatting 7,527 miljard euro bedragen.

II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) merkt op dat het verslag van het Monitoringcomité een bijzonder interessant technisch werkdocument is. Hij stipt echter wel aan dat er de nodige reserves kunnen geplaatst worden bij een aantal vaststellingen van dat verslag omwille van de onzekerheid die er hangt over de uitkomst van de brexit, de aanslepende periode van een regering in lopende zaken en een begroting met voorlopige twaalfden en de onbeschikbaarheid van definitieve cijfers. Bovendien zijn de prognoses van het Monitoringcomité gebaseerd op een situatie van ongewijzigd beleid waarbij er geen maatregelen ter bijsturing worden genomen.

Ondanks al deze reserves nodigt dit verslag niet uit tot optimisme. Er is wel degelijk veel werk aan de winkel. De vorming van een regering met volheid van bevoegdheid dringt zich dan ook op.

Sedert december 2018 had de huidige regeringsploeg een aantal maatregelen kunnen nemen die de negatieve

d'atténuer les perspectives négatives. L'intervenant souligne ainsi que depuis décembre 2018, le gouvernement n'a guère montré d'empressement à mettre en œuvre les accords conclus dans le cadre de l'Accord pour l'emploi et de l'accord de l'été 2018 par l'équipe gouvernementale précédente.

L'intervenant estime que les chiffres budgétaires actuels auraient été moins négatifs si l'équipe gouvernementale actuelle avait, avec l'appui de la N-VA, joué un rôle plus affirmé dans la mise en œuvre effective des accords précédemment conclus. En agissant comme il l'a fait, le gouvernement minoritaire actuel a laissé filer le déficit budgétaire alors qu'il aurait pu prendre, en affaires courantes, plusieurs mesures pour freiner la hausse du déficit.

Dans le cadre des réponses aux questions techniques relatives au rapport du Comité de monitoring, le membre constate qu'il est possible de réaliser une simulation, qui présentera certes certaines lacunes, de l'impact des taux d'intérêt négatifs sur le déficit nominal. Le gouvernement a-t-il l'intention de faire réaliser cette simulation? L'intervenant estime qu'il s'agirait d'un exercice intéressant qui permettrait d'avoir une vue plus adéquate de la situation budgétaire.

Le membre relève par ailleurs la forte augmentation, à hauteur de 4,7 %, des dépenses primaires de l'Entité I entre 2019 et 2020. Compte tenu de la tendance à la hausse des recettes fiscales, le problème budgétaire se situe principalement du côté des dépenses, les dérapages observés dans les dépenses de la sécurité sociale étant particulièrement remarquables. Ces dérapages doivent donc être jugulés. L'intervenant souhaite dès lors que les ministres lui indiquent les mesures qui peuvent être prises pour maîtriser les dépenses dans le cadre des affaires courantes. Il estime que certains gains d'efficacité peuvent être réalisés et qu'une plus grande transparence peut être mise en place à l'égard des dépenses de sécurité sociale. Il souligne également qu'il existe, sur ces points, des différences entre la Flandre, d'une part, et Bruxelles et la Wallonie, d'autre part.

S'agissant des recettes de l'impôt des sociétés, le membre constate que l'évolution de ces recettes est positive quoique de nombreux autres groupes politiques considèrent la réforme de l'impôt des sociétés comme une erreur monumentale. Bien que les chiffres ne soient pas encore complets et qu'il faille procéder à une analyse approfondie, on peut néanmoins faire preuve d'un certain optimisme à cet égard.

En ce qui concerne l'évolution des déficits budgétaires de l'Entité II, l'intervenant note que l'objectif de la

vooruitzichten enigszins hadden kunnen milderden. Zo wijst de spreker erop dat de regering sinds december 2018 weinig actiebereidheid aan de dag heeft gelegd in de uitvoering van de akkoorden die in het kader van de Jobsdeal en het zomerakkoord binnen de schoot van de vorige regeringsploeg genomen waren.

De spreker meent dat de huidige begrotingscijfers minder negatief waren geweest indien de huidige regeringsploeg met de steun van de N-VA een meer assertieve rol had gespeeld bij de effectieve uitvoering van de eerder gemaakte akkoorden. De huidige minderheidsregering heeft op die manier het begrotingstekort verder laten oplopen terwijl er in lopende zaken een aantal maatregelen hadden kunnen genomen worden om het stijgende tekort te milderden.

In het kader van de antwoorden op de technische vragen betreffende het rapport van het Monitoringcomité, stelt de spreker vast dat er een simulatie, mits enkele tekortkomingen, kan gemaakt worden van de impact van de negatieve interestvoeten op het nominaal tekort. Is de regering van plan om deze simulatie te laten uitvoeren? De spreker meent dat het een interessante oefening is om een meer adequaat zicht te hebben op de budgettaire situatie.

Daarnaast wijst de spreker op de sterke stijging ten belope van 4,7 % tussen 2019 en 2020 van de primaire uitgaven in Entiteit I. Aangezien de fiscale inkomsten een stijgende tendens tonen, wringt het budgettaire schoentje vooral aan de uitgavenzijde waarbij vooral de ontsparingen in de uitgaven van de Sociale Zekerheid opvallen. Deze ontsparingen moeten dan ook afgeremd worden. De spreker wenst dan ook van de ministers te vernemen welke maatregelen ter beheersing van de uitgaven in het kader van de lopende zaken mogelijk zijn. Hij meent dat er een aantal efficiëntiewinsten kunnen geboekt worden alsook meer transparantie kan gecreëerd worden binnen het kader van de uitgaven de Sociale Zekerheid. Hij stipt tevens aan dat er op deze punten een discrepantie bestaat tussen enerzijds Vlaanderen en anderzijds Brussel en Wallonië.

Met betrekking tot de ontvangsten in het kader van de vennootschapsbelasting, stelt de spreker vast dat de evolutie van deze ontvangsten een gunstige tendens kent ondanks het feit dat heel wat andere politieke fracties de hervorming van de vennootschapsbelasting beschouwen als een bijzonder grote miskleun. De cijfers zijn weliswaar nog niet volledig en een grondige analyse dringt zich op maar enig optimisme dienaangaande is echter niet misplaatst.

Inzake de evolutie van de begrotingstekorten in Entiteit II merkt de spreker op dat Vlaanderen tot doelstelling

Flandre est d'atteindre l'équilibre budgétaire en 2021. Il se demande cependant quelle sera l'évolution budgétaire pour la Région de Bruxelles-Capitale, la Région wallonne et la Communauté française. Il estime que les gouvernements de ces entités fédérées ne perçoivent ni l'urgence ni la nécessité d'un équilibre budgétaire.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) exprime son étonnement suite à l'intervention de son collègue, M. Van der Donckt. L'affirmation selon laquelle le gouvernement résiduel a omis de prendre un certain nombre de mesures en vue de modérer le déficit qui allait croissant est étrange, dès lors qu'elle émane de ceux qui ont décidé de quitter le gouvernement au motif qu'ils ne voulaient pas soutenir le Pacte de l'ONU sur les migrations, alors que ce pacte bénéficiait précisément du soutien de la N-VA avant les élections communales.

L'intervenant partage les inquiétudes de la N-VA concernant la situation budgétaire mais estime que ce parti n'est pas bien placé pour pointer la responsabilité des autres partis à cet égard. Il souligne que la N-VA est responsable de la crise politique et de l'instabilité politique qui va de pair avec elle, une situation tout sauf propice à la mise en œuvre d'une politique budgétaire énergique.

L'intervenant estime que la formation d'un nouveau gouvernement de plein exercice constitue la clé pour relever les défis en matière budgétaire. Il constate cependant que l'attitude de la N-VA au cours des dernières semaines n'est à tout le moins pas favorable à une issue positive des discussions en vue de la formation d'un gouvernement. La N-VA frappe trop souvent sur le clou communautaire, ce qui constitue une approche peu propice à la formation d'un futur gouvernement. À l'heure où le gouvernement démissionnaire, dont la N-VA a fait très longtemps partie, présente un budget comportant un déficit croissant, M. Van der Donckt juge nécessaire de pointer la responsabilité des gouvernements régionaux wallon et bruxellois.

Ces gouvernements, dont la composition est différente, font le choix d'investir, de donner de l'oxygène à l'économie réelle et de relever les défis climatiques. Considérant ces choix, ces gouvernements sont disposés à autoriser un déficit budgétaire provisoire. Ces déficits sont d'ailleurs sans commune mesure avec celui que la N-VA a laissé derrière elle au niveau fédéral.

Dans le cadre de la présentation du projet de plan budgétaire de la Belgique à la Commission européenne, l'intervenant se demande si ce gouvernement a déjà envisagé, pour la confection de ce plan, de nouer un dialogue avec la Chambre des représentants. Il admet

heeft om een budgettair evenwicht te bereiken in 2021. Hij vraagt zich echter af wat de budgettaire evolutie zal zijn binnen het Brussels Hoofdstedelijk gewest, het Waals Gewest en de Franse Gemeenschap. Hij meent dat de regeringen van deze federale entiteiten de urgentie noch de nood van een begrotingsevenwicht inzien.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) merkt op dat hij verbaasd is over de tussenkomst van zijn collega, de heer Van der Donckt. De bewering dat de restregering een aantal maatregelen niet heeft genomen om het oplopende tekort te temperen is vreemd als deze bewering afkomstig is van diegenen die besloten hebben om de regering te verlaten omwille van de goedkeuring van het VN-Migratiepact dat voor de gemeenteraadsverkiezingen net wel nog de steun genoot van de N-VA.

Hij deelt de bezorgdheid met de N-VA met betrekking tot de budgettaire situatie maar hij meent echter ook dat de N-VA niet geplaatst is om hierover andere partijen op hun verantwoordelijkheid te wijzen. Hij wijst erop dat de N-VA verantwoordelijk is voor de politieke crisis en de daarbij gepaard gaande politieke instabiliteit die allermint heilzaam is voor het voeren van een daadkrachtig budgettair beleid.

Tevens meent de spreker dat de vorming van een nieuwe federale regering met volheid van bevoegdheid de sleutel is om het hoofd te bieden aan de budgettaire uitdagingen. Hij stelt echter van dat de houding van de N-VA de afgelopen weken allermint gunstig is voor een positieve uitkomst van mogelijk gesprekken in het kader van de regeringsvorming. De N-VA roffelt daarbij maar al te vaak op de communautaire trom en deze aanpak is nefast voor een eventuele regeringsvorming. Op het ogenblik dat de ontslagnemende regering waarvan de N-VA heel lang deel heeft uitgemaakt een begroting achterlaat met een stijgend tekort acht de heer Van der Donck het nodig om Waalse en Brusselse deelstaatregeringen met de vinger te wijzen.

Deze regeringen, die verschillend zijn samengesteld, opteren ervoor om te investeren en zo de reële economie zuurstof te geven alsook om de klimaatuitdagingen aan te pakken. Vanuit deze keuzes zijn deze regeringen bereid om tijdelijk een begrotingstekort toe te staan. Deze tekorten staan trouwens helemaal niet in verhouding tot het tekort dat de N-VA heeft achtergelaten op het federale beleidsniveau.

In het kader van de indiening van het ontwerpbegrotingsplan van België bij de Europese Commissie, vraagt de spreker zich af of het ooit een optie is geweest voor deze regering om bij de opmaak van dit begrotingsplan in dialoog te treden met de Kamer van

que ce n'est pas un choix évident ni un choix facile, mais il constate qu'il n'y a jamais eu jusqu'à présent l'ébauche d'une volonté de dialoguer avec le Parlement à propos du plan budgétaire.

Parallèlement, l'intervenant s'interroge sur les divergences d'estimation du Bureau fédéral du Plan, d'une part, et du Comité de monitoring, d'autre part, quant aux dépenses de sécurité sociale. Il aimerait obtenir de plus amples informations en la matière de la ministre compétente et propose d'approfondir la question au sein de la cette commission ou de la commission des Affaires sociales.

L'intervenant constate en outre que le SPF Finances procède actuellement à une réestimation des recettes dans le cadre de la Sécurité sociale. Quel en est l'état d'avancement? L'intervenant propose également, dès que les résultats de cette réestimation seront connus, d'examiner celle-ci sur le fond au sein de cette commission.

Enfin, l'intervenant fait observer que son groupe s'intéresse particulièrement à la Régie des bâtiments. Tout d'abord parce que cet organisme pourrait être un véhicule d'investissement intéressant en raison des gains potentiels qu'il présente pour le climat, notamment, mais aussi en raison des défis purement administratifs. La ministre du Budget a-t-elle une idée des moyens supplémentaires nécessaires pour exécuter le programme d'investissement de la Régie des bâtiments?

M. Ahmed Laaouej (PS) fait observer que l'an dernier, lors de la rédaction du rapport du Comité de monitoring, les différents membres du comité étaient divisés sur le rapport relatif à l'année 2019. En outre, son président était venu, dans cette même commission, apporter des précisions et des explications supplémentaires. L'intervenant estime que les partis siégeant dans le gouvernement de l'époque auraient dû prêter plus d'attention aux divergences de vues au sein du Comité de monitoring, dès lors qu'il constate aujourd'hui que la situation budgétaire actuelle correspond à la description faite par la position minoritaire au sein du Comité de monitoring, qui décrivait la situation budgétaire comme bien plus préoccupante que ne le laissaient entendre les conclusions finales du Comité de monitoring.

La ministre du Budget attribue la cause du déficit budgétaire grandissant, d'une part, à la longue période d'affaires courantes qui a empêché le gouvernement de prendre des mesures pour atténuer le déficit budgétaire. D'autre part, elle évoque le coût croissant du

volksvertegenwoordigers. Hij erkent dat dit geen evidente noch een gemakkelijke keuze is maar hij stelt vast dat over het begrotingsplan nooit een aanzet tot dialoog met het parlement heeft plaatsgevonden.

Daarnaast heeft de spreker vragen bij de uiteenlopende inschattingen van de uitgaven inzake de Sociale Zekerheid van het Federaal Planbureau enerzijds en het Monitoringcomité anderzijds. Hij wil hierover meer informatie vernemen van de bevoegde minister en stelt voor om dit onderwerp meer ten gronde aan te kaarten in deze commissie of in de commissie voor de Sociale Zaken.

Bovendien stelt de spreker vast dat de FOD Financiën volop bezig is met de herraming van de ontvangsten in het kader van de Sociale Zekerheid. Wat is de stand van zaken met betrekking tot deze herraming? De spreker stelt tevens voor om, van zodra de resultaten van deze herraming gekend zijn, deze ten gronde te bespreken binnen deze commissie.

Tot slot merkt de spreker op dat zijn fractie een bijzondere interesse heeft voor de Regie der Gebouwen. Vooreerst omdat deze instelling een interessant investeringsvehikel kan zijn onder andere omwille van de potentiële klimaatwinsten maar ook omwille van de louter bestuurlijke uitdagingen. Heeft de minister van Begroting een zicht op bijkomende middelen die nodig zijn om het investeringsprogramma van de Regie der Gebouwen uit te voeren?

De heer Ahmed Laaouej (PS) merkt op dat er vorig jaar bij de opmaak van het rapport van het Monitoringcomité geen eensgezindheid bestond bij de verschillende leden van het Monitoringcomité aangaande het rapport voor het jaar 2019. Bovendien is de voorzitter van het Monitoringcomité bijkomend tekst en uitleg komen verschaffen in deze commissie. Hij meent dat de fracties van de toenmalige regering meer aandacht hadden moeten schenken aan de onenigheid binnen het Monitoringcomité omdat de spreker vandaag vaststelt dat de huidige budgettaire situatie overeenstemt met de beschrijving van het toenmalige minderheidsstandpunt in de schoot van het Monitoringcomité. Dat standpunt bestond erin dat de budgettaire situatie veel verontrustender was dan de uiteindelijke conclusies van het Monitoringcomité lieten uitschijnen.

De minister van Begroting schuift de oorzaak van het oplopende begrotingstekort enerzijds in de schoenen van de langdurige periode van lopende zaken waardoor de regering geen maatregelen kon nemen teneinde het begrotingstekort te milderen. Anderzijds verwijst

vieillissement, comme si ce coût n'avait pas été intégré dans les prévisions à moyen et à long terme du budget.

En parallèle, l'intervenant constate que le gouvernement avance des alibis pour dissimuler les raisons structurelles à l'origine des résultats budgétaires déplorables. En particulier, le fait que ces résultats sont causés par la politique socioéconomique menée dans le pays au cours de ces cinq dernières années. L'intervenant relève à cet égard que le climat de confiance s'est particulièrement dégradé entre les citoyens/les ménages et le gouvernement en raison, notamment, du saut d'index, de l'augmentation de la TVA sur l'électricité, de la contraction des budgets en matière de soins de santé et du relèvement de l'âge de la pension à 67 ans.

En outre, en menant une politique d'austérité caractérisée par des économies linéaires dans les dépenses publiques, ce gouvernement a également créé un climat d'investissement néfaste à l'égard des investisseurs. Bref, ce gouvernement n'a cessé, depuis 2015, de générer un climat de méfiance, ce qui a renforcé un sentiment d'incertitude et d'inquiétude dans le chef des acteurs économiques, principalement les ménages et les investisseurs.

Ce gouvernement a pris des mesures politiques particulièrement coûteuses et non neutres sur le plan budgétaire, comme le tristement célèbre *taxshift*, qui a coûté neuf milliards d'euros. Deux tiers de ce montant ont servi à réduire les cotisations sociales et l'autre tiers à baisser l'impôt sur les revenus. La réduction des cotisations sociales n'a pas du tout été financée, tandis que la baisse de l'impôt sur les revenus, qui aurait pu apporter une bouffée d'oxygène à l'économie, a été totalement contrebalancée par une augmentation des charges sur la consommation. En aucune façon, cette politique n'a renforcé réellement et adéquatement le pouvoir d'achat des ménages. L'intervenant fait également voler en éclats la ritournelle de l'augmentation du revenu disponible réel en raison des doutes quant à la répartition de cette hausse de revenus au sein de la population et quant à savoir si cette hausse est imputable à une hausse des revenus du capital ou des revenus du travail.

Cette politique a donné lieu à un sous-financement de la sécurité sociale et à une augmentation des coûts en matière de consommation. La SNCB et les différents services publics fédéraux ont été soumis à des mesures d'économie drastiques. Enfin, en procédant à un saut d'index, ce même gouvernement a réduit la croissance des salaires, rabotant du même coup la consommation privée.

zij naar de stijgende kostprijs van de vergrijzing alsof deze kostprijs niet opgenomen was in de midden- en langetermijnvoorspellingen van de begroting.

Daarnaast stelt de spreker vast dat de regering probeert om de structurele redenen, die aan de basis liggen van deze slechte budgettaire resultaten, met een schaamlapje te verbergen. In het bijzonder deze resultaten die veroorzaakt worden door het socio-economische beleid dat de afgelopen vijf jaar in dit land is gevoerd. Hij verwijst hierbij naar de creatie van een bijzonder slecht vertrouwensklimaat tussen de burgers/huishoudens en de overheid dat onder meer gevoed werd door de indexsprong, de verhoging van de btw voor elektriciteit, de inkrimping van de budgetten in de gezondheidszorg en de verhoging van de pensioenleeftijd naar 67 jaar.

Bovendien heeft deze regering met haar besparingspolitiek die gekenmerkt werd door lineaire besparingen in de publieke uitgaven eveneens een slecht investeringsklimaat gecreëerd ten aanzien van de investeerders. Kortom, deze regering heeft vanaf 2015 een klimaat van wantrouwen ontwikkeld waardoor de betrokken economische actoren, in hoofdzaak de gezinnen en de investeerders, zich bijzonder onzeker en onveilig voelen.

Deze regering heeft bijzonder dure, niet-budgetneutrale, beleidsmaatregelen genomen, zoals de beruchte *taxshift* die 9 miljard euro heeft gekost. Twee derde van dit bedrag ging naar de verlaging van de sociale bijdragen en een derde naar een verlaging van de inkomstenbelasting. De verlaging van de sociale bijdragen werden helemaal niet gefinancierd terwijl de verlaging van de inkomstenbelasting, die meer zuurstof aan de economie had kunnen geven, volledig gecompenseerd werd door een verhoging van de lasten op consumptie. Dit beleid heeft op geen enkele manier op een adequate en reële wijze de koopkracht van de gezinnen versterkt. De spreker maakt ook korte metten met het riedeltje van de stijging van het reële beschikbaar inkomen omdat de verdeling van deze inkomensstijging binnen de bevolking onduidelijk is alsook of deze stijging te wijten is aan een verhoging van de inkomsten uit kapitaal of uit arbeid.

Dit beleid heeft geleid tot een onderfinanciering van de sociale zekerheid en een stijging van de kosten inzake consumptie. Er is ook stevig bespaard binnen de NMBS en binnen de verschillende federale overheidsdiensten. Tot slot heeft deze regering via de indexsprong de groei van de salarissen verminderd waardoor de private consumptie werd ingeperkt.

L'intervenant observe que, ces cinq dernières années, le gouvernement a mené une politique diamétralement opposée à toute politique visant la croissance économique. Les indicateurs macro-économiques actuels soulignent dès lors l'échec de la politique socio-économique du gouvernement, qui se traduit par une croissance très modérée de l'économie qui place la Belgique parmi les pays les moins bien classés de l'Union européenne, ce résultat budgétaire étant plus que catastrophique.

La lecture des rapports du Comité de monitoring et du BFP inspire à l'intervenant une série de questions précises destinées aux ministres compétents.

Tout d'abord, l'intervenant souhaite revenir sur la question de la réforme de l'impôt des sociétés. Il souligne que l'opposition a souligné, à plusieurs reprises, que cette réforme n'a pas été financée. La moitié de son coût, soit 5 milliards d'euros, devait être compensée par une réforme de la déduction des intérêts notionnels, d'une part, et par la transposition de la directive européenne contre la planification fiscale, d'autre part. Or, le gouvernement a largement surestimé ces deux mesures compensatoires en raison de la faiblesse des taux d'intérêt à long terme et de la transposition inadéquate de la directive. Cette erreur est aux antipodes de la politique responsable qu'un gouvernement responsable devrait mener dans ce domaine. Le résultat de cette politique boiteuse est un écart de 3,5 milliards d'euros entre les estimations du gouvernement et les chiffres figurant dans le rapport du Comité de monitoring à propos des recettes de l'impôt des sociétés entre 2020 et 2024.

L'intervenant souligne que le gouvernement a été soulagé, dans une certaine mesure, par la nouvelle réduction des charges d'intérêts découlant de la baisse durable des taux d'intérêt à long terme. Le gouvernement n'a toutefois pas été en mesure de profiter de cette situation favorable. En effet, il n'a pas été en mesure de ramener la dette publique totale sous le seuil de 100 % du produit intérieur brut (PIB).

En ce qui concerne le budget de la sécurité sociale, l'intervenant constate que le gouvernement a réduit les recettes de la sécurité sociale, ce qui a entraîné un déficit qui, à son tour, a nécessité une augmentation de la dotation d'équilibre. Ce sous-financement de la sécurité sociale n'est pas la conséquence de l'augmentation des coûts des pensions et des coûts des soins de santé en raison du vieillissement, mais bien la conséquence directe de la politique menée par le gouvernement.

En ce qui concerne les recettes relatives aux versements anticipés à l'impôt des sociétés, l'intervenant souligne que, par le passé, la Cour des comptes a souvent

De spreker stelt vast dat deze regering de afgelopen vijf jaar een beleid heeft gevoerd dat lijnrecht indruist tegen een politiek die wel gericht is op economische groei. De huidige macro-economische indicatoren tonen dan ook het falen aan van het socio-economische beleid van deze regering, met name een zeer matige groei van de economie, die België plaatst bij de slechtste leerlingen van de klas binnen de Europese Unie, en een meer dan catastrofaal begrotingsresultaat.

De lezing van de rapporten van het Monitoringcomité en het FPB laat de spreker toe om een resem precieze vragen te formuleren ten aanzien van de bevoegde ministers.

Vooreerst wil de spreker dieper ingaan op de hervorming van de vennootschapsbelasting. Hij benadrukt dat de oppositie meermaals gewezen heeft op het feit dat deze hervorming niet gefinancierd was. De helft van de kostprijs van deze hervorming, met name 5 miljard euro, moest gecompenseerd worden door een hervorming van de notionele interestaftrek enerzijds en door de omzetting van de Europese richtlijn tegen de fiscale planning anderzijds. Omwille van de lage langetermijnrente en de gebrekkige omzetting van de richtlijn heeft de regering beide compenserende maatregelen schromelijk overschat. Dit is een aanfluiting ten aanzien van het verantwoord beleid dat een regering ter zake moet voeren. Het resultaat van deze gebrekkige politiek is dat er een verschil van 3,5 miljard euro is tussen de ramingen van de deze regering en de cijfers opgenomen in het verslag van het Monitoringcomité betreffende de ontvangsten uit de vennootschapsbelasting tussen 2020 en 2024.

De spreker merkt op dat deze regering een beetje werd gered door de verdere daling van de uitgaven inzake de rentelasten omwille van de duurzame daling van de langetermijnrente. De regering heeft echter geen profijt kunnen halen uit deze gunstige situatie aangezien zij er niet in geslaagd is om de totale overheidsschuld onder de drempel van de 100 % van het bruto binnenlands product (bbp) te brengen.

Inzake het budget van de sociale zekerheid stelt de spreker vast dat deze regering de ontvangsten van de sociale zekerheid heeft verminderd waardoor er een tekort is ontstaan die op haar beurt een verhoging van de evenwichtsdotatie behoeft. Deze onderfinanciering van de sociale zekerheid is niet te wijten aan de toenemende kosten inzake de pensioenen en de gezondheidszorg omwille van de vergrijzing maar is het directe gevolg van het beleid van deze regering.

Inzake de inkomsten uit de voorafbetalingen betreffende de vennootschapsbelasting wijst de spreker erop dat het Rekenhof in het verleden maar al te vaak wees

mis en garde contre la surestimation structurelle de ces recettes uniques. Le gouvernement actuel a toujours ignoré ces avertissements. Il se grandirait en admettant, dans le cadre de la confection des crédits provisoires, qu'il s'est trompé sur ce point.

En ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale, l'intervenant constate que le ministre compétent a présenté, dans la presse, des résultats extrêmement impressionnants qui sont toutefois beaucoup moins spectaculaires lorsqu'on les examine de près. Tous les montants cités par le ministre n'aboutiront pas dans les caisses de l'État car les recettes importantes mentionnées dépendent de deux gros dossiers qui font encore l'objet d'une procédure judiciaire. L'intervenant estime quant à lui que seule une petite partie de ces montants sera effectivement récupérée.

Enfin, l'intervenant demande des informations complémentaires à propos de la sous-estimation des dépenses afférentes à la politique de défense pour un montant de 2 milliards d'euros. Le ministre compétent pourrait-il apporter des précisions à ce sujet?

Comme son collègue M. Calvo, *M. Wouter Vermeersch (VB)* estime que la N-VA prend un peu trop facilement ses distances par rapport à la situation budgétaire catastrophique à laquelle notre pays est confronté car cette situation relève bien entendu de la responsabilité collective de tous les partis du gouvernement Michel I^{er}.

L'intervenant s'étonne que si peu de nouveaux éléments aient été mis en évidence au cours des exposés. Il s'intéresse toutefois surtout à ceux qui ne figurent pas dans les rapports du BFP ou du Comité de monitoring et qui sont susceptibles de présenter de nouveaux risques majeurs pour le budget. L'un de ces éléments est l'éventuelle sortie du Royaume-Uni de l'Union européenne, qui aura non seulement une incidence directe, mais aussi une incidence indirecte sur le budget en raison du recalcul (probablement de l'augmentation) de la contribution belge à l'Union européenne. La ministre du Budget dispose-t-elle de données chiffrées concernant l'impact d'un Brexit dur éventuel? Ce calcul a-t-il déjà été effectué par le département compétent? Dispose-t-on d'hypothèses optimistes et pessimistes? La ministre est-elle disposée à communiquer ces chiffres aux membres de la Chambre des représentants?

C'est hier, le 15 octobre 2019, qu'expirait le délai imparti pour déposer le projet de plan budgétaire. Un accord de coopération a été conclu entre les Entités I et II dans le cadre de l'élaboration de ce plan. L'intervenant demande si les entités fédérées ont communiqué leurs chiffres et si ceux-ci ont pu être intégrés dans le projet

op de structurele overschatting van deze eenmalige inkomsten. Deze regering heeft die waarschuwingen stevast in de wind geslagen. Het zou haar sieren om in het kader van de opmaak van de voorlopige kredieten toe te geven dat zij zich op dit punt heeft vergist.

Met betrekking tot de strijd tegen de fiscale fraude, merkt de spreker op dat de bevoegde minister in de pers bijzonder indrukwekkende resultaten heeft voorgesteld. Deze resultaten blijken bij nader inzien minder indrukwekkend. Niet alle door de minister vermelde bedragen zullen uiteindelijk in de staatskas terecht komen aangezien de hoge opbrengst gekoppeld is aan een tweetal grote dossiers die thans nog het voorwerp uitmaken van een juridische procedure. Integendeel zelfs, slechts een kleine fractie zal effectief gerecupereerd worden.

Tot slot wil de spreker meer informatie met betrekking tot onderschatting van de uitgaven inzake het defensiebeleid ten belope van 2 miljard euro. Kan de bevoegde minister hierover meer verduidelijking verschaffen?

De heer Wouter Vermeersch (VB) merkt, net zoals zijn collega de heer Calvo, op dat de N-VA zich net iets te gemakkelijk distantieert van de dramatische budgettaire situatie van dit land. Deze situatie is vanzelfsprekend een collectieve verantwoordelijkheid van de voltallige regering Michel I.

De spreker heeft tijdens de uiteenzettingen verrassend weinig nieuwe elementen vernomen. De spreker is echter vooral geïnteresseerd in de elementen die niet in de rapporten van het FPB en het Monitoringcomité staan die grote en nieuwe risico's kunnen vormen voor de begroting. Een van deze elementen is namelijk de eventuele brexit die haar rechtstreekse impact zal hebben op de begroting maar ook onrechtstreeks via de harraming (waarschijnlijk een stijging) van de bijdrage van België aan de Europese Unie. Heeft de minister van Begroting een zicht op de cijfers die de impact van een mogelijke harde brexit in kaart brengen? Is deze berekening al uitgevoerd door het bevoegde departement? Is er een *best-case* versus *worst-case* scenario? Is de minister bereid om deze cijfers met de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers te delen?

De deadline voor de indiening van het ontwerp-begrotingsplan was gisteren, met name 15 oktober. In het kader van de opmaak van dit plan is er een samenwerkingsakkoord tussen Entiteit I en II. De spreker vraagt zich af of de respectieve deelstaten hun cijfers hebben doorgezonden zodat deze cijfers in het ontwerp-begrotingsplan

de plan budgétaire. Une concertation a-t-elle eu lieu à ce sujet?

M. Benoît Piedboeuf (MR) estime qu'il faut éviter que la discussion prenne des allures communautaires, étant donné que les tendances pourraient s'inverser et que la situation pourrait être totalement différente au cours des prochaines années.

L'intervenant constate que le rapport du comité de monitoring est un document intéressant. Il se félicite par ailleurs que les collaborateurs du SPF BOSA aient répondu aux nombreuses demandes de précisions formulées au sujet de ce rapport. L'intervenant souligne toutefois que le comité de monitoring a précisé que ce document était une estimation à politique inchangée entre 2020 et 2024. L'intervenant présume que des mesures efficaces seront tout de même prises pendant cette période pour faire face aux défis budgétaires importants auxquels nous sommes confrontés.

La Commission européenne avait souligné dans ses recommandations la nécessité d'accorder dans le cadre du budget davantage d'attention aux dépenses, l'idée étant de miser sur l'efficacité des dépenses plutôt que sur la réduction de celles-ci. Le gouvernement a ensuite décidé d'intégrer une *spending review* dans le mécanisme budgétaire. Il a à son tour fait appel à la Commission européenne pour vérifier si chaque dépense est bien efficace. L'intervenant demande au ministre compétent quels travaux ont déjà été entrepris dans ce domaine et quelles initiatives ont déjà été adoptées en concertation avec la Commission européenne pour développer un monitoring des dépenses qui soit permanent et plus efficace.

L'intervenant reconnaît que le taux de croissance de l'économie a été revu à la baisse. Or, la consommation intérieure se maintient. On constate même qu'elle s'améliore, malgré le saut d'index décidé par le gouvernement actuel. L'intervenant se demande comment s'explique l'augmentation de la consommation intérieure. Est-elle due aux investissements réalisés par les entreprises ou à la consommation des ménages?

En ce qui concerne les dépenses de la sécurité sociale, l'intervenant constate que celles-ci font l'objet d'une augmentation très importante, tant au niveau des pensions qu'au niveau de l'assurance maladie. Ces dépenses devront être financées par des moyens supplémentaires. L'intervenant demande au ministre concerné quelles sont les mesures qui seront prises pour générer ces moyens. Il demande également quels sont les efforts qui devraient être fournis si l'on n'avait pas pris de mesures comme l'allongement de la carrière ou le relèvement de l'âge de la retraite.

konden worden opgenomen. Heeft er hierbij een overleg plaatsgevonden?

De heer Benoît Piedboeuf (MR) stipt aan dat hij niet de communautaire tour wil opgaan aangezien de tendensen in de loop van de komende jaren kunnen keren waardoor het volledige plaatje er volledig anders kan uit zien.

De spreker geeft aan dat het rapport van het Monitoringcomité een interessant werkstuk is en hij is tevreden dat de vele vragen ter verduidelijking van het rapport door de medewerkers van de FOD BOSA werden beantwoord. Hij benadrukt echter dat het Monitoringcomité eveneens benadrukt dat haar rapport een raming is waarbij het Monitoringcomité uitgaat van ongewijzigd beleid tussen 2020 en 2024. De spreker gaat ervan uit dat er tijdens deze periode wel goede maatregelen zullen genomen worden om het hoofd te bieden aan de belangrijke budgettaire uitdagingen.

In haar aanbevelingen had de Europese Commissie erop gewezen om in het kader van de begroting meer aandacht te hebben voor de uitgaven waarbij er niet zozeer wordt ingezet op het inperken van de uitgaven dan wel op de efficiëntie van de uitgaven. Daarop heeft de regering beslist om een *spending review* op te nemen in het begrotingsmechanisme. De regering ging op haar beurt een beroep doen op de Europese Commissie om na te gaan of elke uitgave wel efficiënt is. De spreker wil van de bevoegde minister graag vernemen welke werkzaamheden ter zake reeds zijn aangevat en welke stappen er reeds gezet zijn samen met de Europese Commissie om een betere en permanente monitoring van de uitgaven te ontwikkelen.

De spreker erkent dat de groeicijfers van de economie naar beneden zijn bijgesteld. Desalniettemin houdt de binnenlandse consumptie goed stand en gaat zij er zelfs op vooruit ondanks de indexsprong van deze regering. De spreker vraagt zich af hoe de stijging van de binnenlandse consumptie is samengesteld. Is deze stijging te wijten aan de investeringen van de ondernemingen of aan de consumptie van de gezinnen?

Inzake de uitgaven in de sociale zekerheid stelt de spreker zeer sterke stijgingen van de uitgaven vast in zowel de pensioenen als de ziekteverzekering. Deze uitgaven zullen gefinancierd moeten worden met bijkomende middelen en de spreker wil graag van de betrokken minister vernemen welke maatregelen zullen worden genomen om deze middelen te genereren. Bovendien wil hij graag vernemen welke inspanningen zouden moeten geleverd worden indien men geen maatregelen had genomen zoals de verlenging van de loopbaan en de verhoging van de pensioenleeftijd.

En ce qui concerne la hausse des dépenses dans le secteur de l'assurance maladie, l'intervenant aimerait avoir plus de précisions à propos des éléments sur lesquels se fondent les prévisions d'une forte croissance de ces dépenses.

M. Marco Van Hees (PVDA-PTB) constate que Mmes Wimès et De Block insistent sur l'urgence de former un gouvernement de plein exercice. Il estime quant à lui que l'on n'a pas besoin d'un nouveau gouvernement qui mènerait la même politique que le gouvernement précédent. Il estime en effet que le bilan du gouvernement sortant est tout bonnement catastrophique, non seulement sur le plan social mais également sur le plan budgétaire, surtout en ce qui concerne la sécurité sociale.

En ce qui concerne les recettes fiscales, la spécialité du gouvernement est de les surestimer systématiquement. Le montant des recettes sera inférieur de deux milliards au montant prévu. De plus, les versements anticipés liés à l'impôt des sociétés sont également inférieurs aux prévisions. Cet élément souligne le problème structurel de la réforme de l'impôt des sociétés, à savoir que cette réforme n'est pas neutre sur le plan budgétaire.

La baisse de 385 millions d'euros des recettes de la TVA reflète un problème de consommation intérieure qui découle du fait qu'en Belgique, les salaires réels augmentent moins vite que dans d'autres pays de l'Union européenne, voire diminuent certaines années. Compte tenu de la norme salariale et du saut d'index, l'intervenant ne s'en étonne d'ailleurs nullement.

M. Van Hees revient ensuite sur la réforme de l'impôt des sociétés. Le gouvernement a toujours prétendu que cette réforme serait neutre sur le plan budgétaire dès lors que la baisse de cet impôt serait compensée par une diminution de la déduction des intérêts notionnels. Or, depuis lors, il est apparu que ce n'est pas le cas, ce qui a généré un déficit considérable. Comment le ministre des Finances réagit-il à cette constatation?

L'intervenant constate par ailleurs que l'on a créé toute une série de niches fiscales supplémentaires à l'intention des entreprises, par exemple le relèvement de la déductibilité des revenus définitivement taxés (RDT) (qui passe de 95 % à 100 %) ou la suppression de la taxation des plus-values sur actions, qui n'était que de 0,412 %. En revanche, les PME paieront dorénavant bel et bien des impôts sur leurs plus-values si elles ont une participation d'un montant inférieur à 1,5 million d'euros.

L'intervenant observe que la situation budgétaire de la sécurité sociale est particulièrement dramatique. Le comité de gestion de la sécurité sociale a estimé à 6,3

Inzake de stijging van de uitgaven in de ziekteverzekering wil de spreker meer informatie over de elementen die aan de basis liggen voor deze voorspellingen die een sterke groei van de uitgaven aangeven.

De heer Marco Van Hees (PVDA-PTB) stelt vast dat mevrouw Wilmès en mevrouw De Block wijzen op de urgentie van de vorming van een nieuwe regering met volheid van bevoegdheid. Hij meent echter dat er geen nood is aan een nieuwe regering indien deze hetzelfde beleid van de voorgaande regering zal bestendigen. De balans is ronduit catastrofaal op sociaal maar ook op budgettair vlak en dit in het bijzonder met betrekking tot de sociale zekerheid.

Inzake de fiscale ontvangsten, is het de specialiteit van deze regering om telkens deze ontvangsten te overschatten. De ontvangsten zullen 2 miljard euro lager liggen dan voorzien. Daarnaast zijn er de voorafbetalingen met betrekking tot de vennootschapsbelasting die lager liggen dan op voorhand ingeschat. Dit element wijst op het structurele pijnpunt van de hervorming van de vennootschapsbelasting, met name dat deze hervorming niet budgetneutraal is.

De daling van de inkomsten inzake btw-ontvangsten ten belope van 385 miljoen euro wijst op een probleem inzake interne consumptie. Dit is te wijten aan het feit dat de reële lonen in België trager stijgen dan de lonen in andere EU-landen en zelfs dalen in bepaalde jaren. In het licht van de loonnorm en de indexsprong verbaast de spreker zich hier helemaal niet over.

Verder staat de heer Van Hees stil bij de hervorming van de vennootschapsbelasting. De regering heeft altijd beweerd dat deze hervorming budgettair neutraal zou zijn omdat de belastingverlaging zou worden gecompenseerd door een verlaging van de notionele interestaftrek. Ondertussen is gebleken dat dit niet het geval is en dat er reeds een gigantisch tekort is ontstaan. Hoe reageert de minister van Financiën op deze vaststelling?

Daarnaast stelt de spreker vast dat er allerhande extra fiscale niches zijn gecreëerd waarvan de bedrijven gebruik kunnen maken zoals de verhoging van de aftrekbaarheid van definitief belast inkomsten (DBI) van 95 % naar 100 % of de afschaffing van de belasting op meerwaarden die slechts 0,412 % bedroeg. Daarentegen zullen de kmo's voortaan wel belastingen betalen op hun meerwaarden indien zij een deelname hebben die minder is dan 1,5 miljoen euro.

De spreker merkt op dat de budgettaire situatie van de sociale zekerheid bijzonder dramatisch is. Het beheerscomité van de sociale zekerheid schatte het tekort

milliards d'euros le déficit du budget de la sécurité sociale en 2024, tandis que le Comité de monitoring estime le déficit à 9,3 milliards d'euros. Ce montant correspond à 70 % du déficit budgétaire total en 2024. Il souhaiterait que le ministre compétent donne des précisions sur les différences concernant les déficits estimés.

Il note également que Mme de Block, à l'instar des organisations patronales, fait invariablement référence à l'augmentation des dépenses de retraite et d'assurance maladie en matière de sécurité sociale, mais ne prête aucune attention à la tendance à la baisse des revenus propres de la sécurité sociale.

Le Comité de monitoring prévoit une augmentation annuelle de 3,9 % des dépenses de sécurité sociale sur la période 2020-2024. C'est effectivement beaucoup, mais pour la même période, le Comité de monitoring prévoit une augmentation de 0,17 % du PIB par an. Toutefois, l'augmentation des dépenses de sécurité sociale est largement compensée par l'augmentation du PIB. Pour la période 2015-2018, cela signifie même qu'il y a eu une réduction des dépenses de sécurité sociale si l'on compare ces dépenses à la hausse du PIB.

Il en va de même pour l'augmentation annuelle des dépenses primaires de 2,2 % entre 2020 et 2024. Si l'on compare cette progression des dépenses primaires à la croissance annuelle du PIB, on constate même une légère diminution des dépenses de 0,4 %.

Le membre souligne par ailleurs le coût du tax shift, initialement estimé par le gouvernement à 2,9 milliards d'euros. Ce coût s'élèvera à 7,1 milliards d'euros d'ici 2020. Le déficit croissant du budget de la sécurité sociale, caractérisé par une réduction des dépenses et des revenus, est donc également dû à cette mesure. En outre, les emplois supplémentaires créés par la baisse des cotisations de sécurité sociale pour les entreprises ne génèrent pas nécessairement des revenus supplémentaires pour la sécurité sociale.

La cerise sur le gâteau, cependant, est la loi sur le financement de la sécurité sociale, adoptée en 2017, qui encourage une plus grande responsabilisation des dépenses de sécurité sociale. D'une part, ce gouvernement sabre dans les recettes de la sécurité sociale et, d'autre part, il limite les dépenses par le biais de cette loi sur la responsabilité afin de lutter contre le déficit croissant causé par la baisse des recettes. Ce faisant, le gouvernement a adopté une stratégie très hypocrite. L'intervenant estime que la politique du gouvernement, y compris le *tax shift*, dont le coût n'a pas encore été définitivement déterminé, vise à détruire les fondements

in het budget van de sociale zekerheid in 2024 op 6,3 miljard euro terwijl het Monitoringcomité dit tekort raamt op 9,3 miljard euro. Dit bedrag stemt overeen met 70 % van het totale begrotingstekort in 2024. Hij wil graag meer informatie van de bevoegde minister ten aanzien van de verschillen betreffende de geraamde tekorten.

Hij stelt tevens vast dat mevrouw De Block steevast verwijst, net zoals de werkgeversorganisaties, naar de stijgende uitgaven van de pensioenen en de ziekteverzekering inzake de sociale zekerheid maar geen aandacht schenkt aan de dalende trend van de eigen inkomsten van de sociale zekerheid.

Het Monitoringcomité voorziet in de periode 2020-2024 een jaarlijkse stijging van 3,9 % van de uitgaven in de Sociale Zekerheid. Dat is inderdaad veel maar voor dezelfde periode voorziet het Monitoringcomité een stijging van 0,17 % per jaar van het bbp. De stijging van de uitgaven van de Sociale Zekerheid vallen echter in het niets ten opzichte van de stijging van het bbp. Voor de periode 2015-2018 betekent dit zelfs dat er een daling van de uitgaven was in het kader van de Sociale Zekerheid indien men deze uitgaven plaatst ten opzichte van de stijging van het bbp.

Hetzelfde geldt voor de jaarlijkse stijging van de primaire uitgaven met 2,2 % tussen 2020 en 2024. Indien men deze stijging van deze uitgaven plaatst ten opzichte van de jaarlijkse groei van het bbp is er zelfs sprake van een lichte daling van de uitgaven ten belope van 0,4 %.

Daarnaast wijst de spreker op de kostprijs van de taxshift die door deze regering aanvankelijk werd begroot op 2,9 miljard euro. Deze kostprijs is tegen 2020 opgelopen tot 7,1 miljard euro. Het groeiende tekort in de begroting van de Sociale Zekerheid waarbij niet enkel de uitgaven maar ook de inkomsten dalen is dus ook te wijten aan deze maatregel. Bovendien zorgt de extra werkgelegenheid die gecreëerd wordt door de daling van de sociale bijdragen voor bedrijven, niet noodzakelijk voor extra inkomsten in de Sociale Zekerheid.

De kers op de taart is echter de wet inzake de financiering van de Sociale Zekerheid aangenomen in 2017 die aanspoort tot meer responsabilisering van de uitgaven in de Sociale Zekerheid. Enerzijds snoeit deze regering in de inkomsten van de Sociale zekerheid en aan de andere kant beperkt deze regering de uitgaven via deze responsabiliseringswet om het stijgende tekort veroorzaakt door de krimp van de inkomsten te bestrijden. Dat is een bijzonder hypocriete strategie die deze regering heeft gevolgd. De spreker meent dat het beleid van de regering, inclusief de taxshift, waarvan de kostprijs nog steeds niet definitief is bepaald, erop gericht

de la sécurité sociale et à ouvrir la voie à une éventuelle scission de cet organisme.

M. Christian Leysen (Open Vld) observe, en réaction à l'intervention de M. van der Donckt, que ceux qui n'aiment pas les affaires courantes ne devraient pas claquer la porte du gouvernement.

L'intervenant s'étonne par ailleurs de l'intervention de M. Laaouej, qu'il résume par la formule "plus de dépenses pour réduire le déficit budgétaire". Il juge cette stratégie inadmissible.

Le membre indique que le rapport du Comité de monitoring est particulièrement intéressant et utile. Il souhaiterait connaître les chiffres clés du projet de plan budgétaire soumis à la Commission européenne par la ministre du Budget. Quelles sont les données de l'Entité II qui figurent dans ce projet de plan budgétaire?

Enfin, l'intervenant s'inquiète du dérapage des finances publiques en l'absence d'un gouvernement de plein exercice. Aujourd'hui, nous n'avons plus un gouvernement en affaires courantes mais bien un gouvernement en attente parce que deux grands partis politiques sont incapables de s'asseoir autour de la même table.

M. Jan Bertels (sp.a) souligne qu'il est bien conscient que les chiffres des rapports du Comité de monitoring et du BFP se fondent sur des estimations. Il postule toutefois que ces estimations sont établies de la manière la plus fiable possible sur la base des chiffres disponibles auprès des différentes administrations. Ces chiffres montrent indéniablement que la situation budgétaire est préoccupante.

Le membre souligne néanmoins que cette situation budgétaire préoccupante n'est pas apparue soudainement après décembre 2018, après le départ de la N-VA du gouvernement. La N-VA ne doit pas fuir ses responsabilités en la matière. L'intervenant retient une leçon importante de ces événements, à savoir que la formule "élaguer pour croître" a complètement échoué. L'accord du nouveau gouvernement flamand indique clairement que ce dernier a également pris conscience de cette réalité. Les chiffres de la croissance économique indiquent aussi que cette stratégie n'est pas efficace.

Il est frappant de constater que le déficit budgétaire que la coalition suédoise devait combler, initialement pour 2018, s'élevait à 10,8 milliards d'euros mais que ce déficit s'élève à pas moins de 12 milliards d'euros en 2019. Cela signifie que la situation budgétaire s'est

is om het stevige bouwwerk van de Sociale Zekerheid te vernietigen alsook om de weg te bereiden voor een eventuele splitsing van dit organisme.

De heer Christian Leysen (Open Vld) merkt ten aanzien van de tussenkomst van de heer van der Donckt op dat indien men niet houdt van lopende zaken men ook niet van de regeringstafel moet weglopen.

Daarnaast heeft de spreker zich verbaasd over de tussenkomst van de heer Laaouej die hij kan samenvatten onder het adagium: meer uitgaven om het begrotingstekort terug te dringen. Deze strategie is echter onaanvaardbaar.

De spreker geeft aan dat het verslag van het Monitoringcomité bijzonder interessant en nuttig is. De spreker wil graag de kerncijfers vernemen van het ontwerp-begrotingsplan dat door de minister van Begroting werd ingediend bij de Europese Commissie. Welke gegevens afkomstig van Entiteit II werden opgenomen in dit ontwerp-begrotingsplan?

Tot slot drukt de spreker zijn bezorgdheid uit over de ontsporing van de overheidsfinanciën in afwezigheid van een regering met volheid van bevoegdheid. Thans verkeert deze regering niet meer in lopende zaken maar in afwachtende zaken omdat twee grote politieke partijen er maar niet in slagen om samen aan tafel te zitten.

De heer Jan Bertels (sp.a) benadrukt dat hij goed en wel beseft dat de cijfers in de rapporten van het Monitoringcomité en het FPB gebaseerd zijn op ramingen. Hij gaat er echter wel van uit dat deze ramingen zo betrouwbaar mogelijk worden ontwikkeld vanuit het beschikbare cijfermateriaal afkomstig van de verschillende administraties. Uit deze cijfers blijkt ontegensprekelijk dat de budgettaire situatie zorgwekkend is.

De spreker wijst er echter wel op dat deze zorgwekkende, budgettaire situatie niet zomaar plots ontstaan is na december 2018 toen de N-VA uit de regering stapte. De N-VA mag hierin haar verantwoordelijkheid niet ontlopen. De spreker onthoudt hierbij één belangrijke les, met name dat het riedeltje 'snoeien om te bloeien' volledig gefaald heeft. Het regeerakkoord van de nieuwe Vlaamse regering toont duidelijk aan dat dat besef ook bij hen is doorgedrongen. De cijfers inzake de economische groei tonen eveneens aan dat de 'snoeien om te bloeien'-tactiek niet doeltreffend is.

Het is opvallend om vast te stellen dat het begrotingstekort dat in 2014 door de Zweedse coalitie ging dichtgereden worden tegen aanvankelijk 2018, 10,8 miljard euro bedroeg. Dat tekort bedraagt in 2019 maar liefst 12 miljard euro. Dit betekent dat de begrotingssituatie erop

dégradée. En outre, dans un rapport récent, plusieurs grandes banques indiquent qu'elles s'attendent à ce que la croissance économique soit plus faible que prévu, ce qui entraînera une nouvelle aggravation du déficit.

En ce qui concerne le déficit croissant du budget de la Sécurité sociale, l'intervenant observe que l'augmentation des dépenses n'est pas le fruit du hasard. Les nombreux rapports du Comité d'étude sur le vieillissement de ces dernières années ont suffisamment mis en garde contre une augmentation des dépenses. En outre, l'intervenant souligne qu'un trou s'est creusé du côté des recettes de la sécurité sociale. Ces dernières années, les estimations des recettes de la sécurité sociale ont toujours été trop optimistes et les recettes réelles ont été surestimées.

L'intervenant évoque, à cet égard, l'adoption de la loi de 2017 sur le financement de la sécurité sociale, instaurant un mécanisme de responsabilisation et abrogeant la dotation d'équilibre en 2021. L'intervenant estime que ce n'est pas la bonne façon de procéder et invite les autres parties à examiner le financement actuel et à modifier la loi de 2017 en profondeur. Un refinancement de la sécurité sociale s'impose.

La forte augmentation des dépenses concernant l'incapacité de travail justifie, selon l'intervenant, de procéder à une évaluation approfondie des causes de cette augmentation. Il estime qu'elle découle sans doute due, entre autres, de la charge de travail imposée aux travailleurs concernés.

En ce qui concerne la justice fiscale, l'intervenant observe que la politique du gouvernement Michel a induit un renversement: la pression fiscale sur les ménages a augmenté (+ 13,4 milliards d'euros) tandis que la pression fiscale sur les entreprises et sur les sociétés a diminué (- 900 millions d'euros).

En outre, l'intervenant se réfère aux récentes annonces faites dans les médias selon lesquelles pas moins de 63 milliards d'euros d'épargne belge seraient placés sur des comptes à l'étranger. En conséquence, les pouvoirs publics ont été privés de 10 milliards d'euros. L'intervenant espère pouvoir engager un débat à ce sujet avec les ministres compétents au sein de cette commission.

Ensuite, l'intervenant pose une question concernant l'application de la clause de flexibilité de 0,5 %. Le gouvernement a-t-il posé une question spécifique à ce sujet à la Commission européenne lorsqu'il a présenté le projet de plan budgétaire? Dans l'affirmative, quel a été l'objet de cette question?

achteruit is gegaan. Bovendien verwachten een aantal grootbanken in een recent rapport dat de economische groei lager zal uitvallen dan verwacht waardoor het tekort nog zal oplopen.

Met betrekking tot het oplopende tekort in de begroting van de Sociale Zekerheid, merkt de spreker op dat de stijgende uitgaven niet zomaar uit de lucht komen vallen. De vele rapporten van de Vergrijzingscommissie hebben de afgelopen jaren voldoende gewaarschuwd voor een stijging van de uitgaven. Daarnaast stipt de spreker aan dat er aan de inkomstzijde van de Sociale Zekerheid wel degelijk een gat geslagen is. De ramingen inzake ontvangsten van de Sociale Zekerheid zijn de afgelopen jaren steeds te rooskleurig geweest en hebben de effectieve ontvangsten overschat.

De spreker verwijst hierbij naar de goedkeuring van de wet van 2017 inzake de financiering van de Sociale Zekerheid met de instelling van een responsabiliseringsmechanisme en de afschaffing van de evenwichtsdotatie in 2021. Dit is geen correcte manier van handelen meent de spreker en hij nodigt de andere partijen uit om de huidige financiering onder de loep te nemen en de wet van 2017 grondig aan te passen. Een herfinanciering van de Sociale Zekerheid dringt zich op.

De sterke stijging van de uitgaven inzake arbeidsongeschiktheid nopen de spreker ertoe om op een grondige wijze de oorzaken van deze sterke toename te evalueren. De toename zal onder meer te maken hebben met de werkdruk die opgelegd wordt aan de betrokken werknemers.

Inzake de fiscale rechtvaardigheid merkt de spreker op dat door het beleid van de regering Michel er een omslag is gebeurd waarbij de belastingdruk voor de gezinnen is toegenomen (+ 13,4 miljard euro) en de belastingdruk voor de ondernemingen en vennootschappen (- 900 miljoen euro) is verminderd.

Daarnaast verwijst de spreker eveneens naar de recente mediaberichten waaruit blijkt dat er maar liefst 63 miljard euro aan Belgisch spaargeld geparkeerd staat op buitenlandse rekeningen. Hierdoor loopt de overheid een bedrag ten belope van 10 miljard euro mis. De spreker hoopt hierover binnen deze commissie het debat te kunnen aangaan met de bevoegde ministers.

Daarnaast heeft de spreker een vraag aangaande de toepassing van de flexibiliteitsclausule van 0,5 %. Heeft de regering bij de indiening van het ontwerp-begrotingsplan hierover een specifieke vraag gesteld ten aanzien van de Europese Commissie? En zo ja, wat is de teneur van deze vraag?

En ce qui concerne le non-financement du *tax shift*, l'intervenant souhaite obtenir les estimations et/ou les chiffres définitifs des ministres compétents afin de pouvoir mener un débat intellectuellement honnête à ce sujet. Dans son rapport, le BFP a d'ailleurs clairement indiqué que le *tax shift* avait creusé un déficit dans l'impôt des personnes physiques. Le même problème se pose à l'égard de la réforme de l'impôt des sociétés, dont la neutralité budgétaire ne peut pas être garantie par la réforme des intérêts notionnels.

Enfin, l'intervenant aimerait en savoir davantage sur l'exercice qui a été demandé au Conseil supérieur des finances (CSF) à propos de la norme des dépenses (hausse nominale de 1,6 % des dépenses primaires nettes) et de sa répartition entre les différentes entités fédérées. Pour réaliser cet exercice, le CSF a apparemment sollicité l'aide de la Commission européenne sous la forme d'une assistance technique. Quelles informations le CSF a-t-il demandées à la Commission européenne?

III. — RÉPONSES DES MINISTRES ET RÉPLIQUES

Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie Nationale et de la Politique scientifique, répond qu'il est logique que la situation budgétaire se détériore si l'on se fonde sur l'hypothèse d'une politique inchangée. Cette détérioration est principalement due au vieillissement croissant de la population, qui entraîne une série de coûts supplémentaires en matière de pensions et de soins de santé. Bridé par les contraintes des affaires courantes, le gouvernement n'est pas en mesure de procéder aux ajustements nécessaires, ni de prendre les mesures structurelles qui s'imposent. La ministre espère donc qu'un gouvernement fédéral de plein exercice pourra être mis en place le plus rapidement possible et que ce gouvernement sera à même de prendre les mesures structurelles requises.

La ministre récuse l'affirmation selon laquelle les revenus des ménages auraient diminué ces dernières années. Les chiffres indiquent que le revenu réel des ménages a augmenté davantage sous la dernière législature que sous la législature précédente. La ministre souligne qu'il s'agit du revenu brut et non du revenu net.

En ce qui concerne la confection du projet de plan budgétaire, la ministre répond qu'il n'y a pas eu de concertation avec les régions et les communautés. Pour l'entité I (pouvoir fédéral et Sécurité sociale), le scénario

Met betrekking tot de niet-financiering van de *taxshift* wenst de spreker ramingen en/of definitieve cijfers te ontvangen van de bevoegde ministers teneinde een intellectueel eerlijk debat over dit onderwerp te kunnen voeren. Het FPB heeft trouwens in haar rapport duidelijk geponeerd dat er binnen de personenbelasting een gat is geslagen omwille van de *taxshift*. Hetzelfde euvel stelt zich eveneens voor de hervorming van de vennootschapsbelasting waarbij de budgetneutraliteit niet kan gegarandeerd worden door de hervorming van de notionele interestaftrek.

Tot slot wil de spreker meer informatie met betrekking tot de oefening die aan de Hoge Raad voor Financiën (HRF) is gevraagd betreffende de uitgavennorm ten belope van een nominale stijging van 1,6 % op de netto primaire uitgaven en de verdeling over de verschillende deelstaten. Klaarblijkelijk heeft de HRF de hulp ingeroepen van de Europese Commissie in de vorm van technische bijstand bij de uitwerking van deze oefening. Welke informatie heeft de HRF gevraagd aan de Europese Commissie?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTERS EN REPLIEKEN

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, antwoordt dat het logisch is dat de begroting verslechtert als er wordt uitgegaan van een situatie van ongewijzigd beleid. De verslechtering is voornamelijk te wijten aan de toenemende vergrijzing die een reeks meerkosten met zich meebrengt op het vlak van pensioenen en gezondheidszorg. Door de periode van lopende zaken is de regering gegijzeld en kan zij niet overgaan tot het nemen van de nodige bijstellingen en structurele maatregelen. De minister hoopt dan ook dat er zo snel mogelijk een volwaardige federale regering op de been kan worden gebracht die de vereiste structurele maatregelen kan nemen.

De minister ontkent dat het gezinsinkomen de afgelopen jaren is gedaald. De cijfers tonen aan dat het reëel gezinsinkomen tijdens de vorige legislatuur meer is toegenomen dan tijdens de legislatuur daarvoor. De minister benadrukt dat het gaat om het bruto-inkomen en niet over het netto-inkomen.

Wat de opstelling van het ontwerpbegrotingsplan betreft, antwoordt de minister dat er geen overleg is geweest met de gewesten en de gemeenschappen. Voor Entiteit I (federale overheid en Sociale Zekerheid)

d'une politique inchangée a été retenu. Pour l'entité II (communautés, régions et administrations locales), le SPF BOSA a simplement repris les chiffres en les consolidant dans un document budgétaire commun. La ministre souligne par ailleurs qu'en raison de l'absence de hiérarchie des normes, les différentes régions utilisent chacune une méthodologie différente, si bien que tous les points n'apparaissent pas nécessairement dans les différents budgets régionaux, ce qui complique un peu la confection d'un budget commun.

S'agissant de la clause de flexibilité, la ministre rappelle que la Belgique a déjà demandé l'application de la clause de flexibilité pour les réformes structurelles pour le projet de budget 2019. La réglementation européenne prévoit que l'application de cette clause ne peut être demandée qu'une seule fois dans la trajectoire vers l'objectif à moyen terme (*Medium Term Objective, MTO*). La ministre souligne que la Commission européenne s'est toujours montrée favorable aux réformes structurelles. À cela s'ajoute la possibilité de demander l'application de la clause de flexibilité pour les investissements, ce qui permet de s'écarter de la trajectoire MTO à raison de 0,25 % du PIB. La Belgique a adressé une demande en ce sens mais n'a pas encore reçu la réponse de la Commission européenne.

En ce qui concerne l'examen des dépenses (*spending review*), la ministre répond qu'il s'agit d'une nouvelle méthode appliquée en vue de confectionner un budget sur la base d'une évaluation de l'efficacité des dépenses. Dans le cadre de l'application de cette méthode, on examine dans quelle mesure les dépenses permettent d'atteindre l'objectif fixé. Cette méthode est déjà appliquée dans certains États membres et présente manifestement plusieurs avantages. Cette année, le SPF BOSA a demandé l'assistance technique de la Commission européenne pour l'élaboration d'un cadre en vue de l'application de la nouvelle méthode. L'OCDE a également prêté son concours à ce projet. Un plan d'action est attendu début 2020, l'objectif étant de pouvoir établir le budget 2021 sur la base de la nouvelle méthode.

À propos de la Régie des bâtiments, la ministre fait observer que le plan d'investissement pluriannuel établi par la Régie ne sera validé que par le ministre de tutelle, et non par l'ensemble du gouvernement. Ce plan prévoit plus de trois milliards d'euros de projets d'investissements. Il s'agit d'un plan indicatif de projets jugés nécessaires par la Régie. Pour diverses raisons, tous les projets ne seront pas réalisés. Dans son évaluation, le Comité de monitoring ne tient compte que des projets validés par le gouvernement.

is men uitgegaan van een scenario van ongewijzigd beleid. Voor Entiteit II (gemeenschappen, gewesten en lokale overheden) werden de cijfers gewoon overgenomen en door de FOD BOSA geconsolideerd in een gezamenlijk begrotingsdocument. De minister wijst er bovendien op dat door het ontbreken van een hiërarchie der normen de verschillende regio's ook een verschillende methodologie hanteren waardoor niet altijd alle elementen in de verschillende regionale begrotingen zijn opgenomen. Dit bemoeilijkt enigszins het opstellen van een gezamenlijke begroting.

Met betrekking tot de flexibiliteitsclausule herinnert de minister eraan dat de België reeds de toepassing van de flexibiliteitsclausule voor structurele hervormingen heeft gevraagd voor de ontwerpbegroting van 2019. De Europese regelgeving voorziet dat deze clausule maar 1 keer kan worden gevraagd in het traject naar de middellangetermijnbegrotingsdoelstelling (*Medium Term Objective (MTO)*). De minister benadrukt dat de Europese Commissie altijd positief stond ten opzichte van de structurele hervormingen. Daarnaast bestaat er ook de mogelijkheid om de toepassing te vragen van de flexibiliteitsclausule voor investeringen wat toelaat om van het MTO-traject af te wijken ten belope van 0,25 % van het bbp. België heeft de toepassing daarvan aangevraagd maar wacht nog op het antwoord van de Europese Commissie.

De minister antwoordt dat de *spending review* een nieuwe methode is om de begroting op te stellen op basis van een evaluatie van de efficiëntie van de uitgaven. Daarbij wordt nagegaan in welke mate de uitgaven het beoogde doel hebben kunnen bereiken. Deze methode wordt reeds toegepast in een aantal lidstaten en blijkt een aantal voordelen op te leveren. De FOD BOSA heeft dit jaar de technische bijstand van de Europese Commissie gevraagd om een kader uit te werken om de nieuwe methode te kunnen toepassen. Ook de OESO verleent haar medewerking aan dit project. Een actieplan wordt verwacht voor begin 2020. Het is de bedoeling om de begroting 2021 op basis van de nieuwe methode te kunnen opstellen.

Wat de Regie der Gebouwen betreft, wijst de minister erop dat het meerjareninvesteringsplan dat de Regie heeft opgesteld, enkel wordt gevalideerd door de voogdijminister, niet door de voltallige regering. In dat plan zijn voor meer dan 3 miljard euro investeringsprojecten opgenomen. Het gaat om een indicatieve planning van projecten die de Regie noodzakelijk acht. Omwille van allerlei redenen worden niet alle plannen gerealiseerd. Het Monitoringcomité houdt in zijn evaluatie enkel rekening met projecten die door de regering gevalideerd zijn.

En ce qui concerne la Défense, le Comité de monitoring s'est basé sur l'enveloppe de base prévue pour 2019, compte tenu de l'inflation et de l'indexation des salaires. Parallèlement, la vision stratégique de l'armée a également été intégrée dans l'évaluation. Il n'a pas été tenu compte des investissements complémentaires demandés par la Défense car ceux-ci sont considérés comme relevant d'une nouvelle politique pour laquelle le gouvernement en affaires courantes n'est pas compétent.

Enfin, la ministre évoque les conséquences du Brexit. Celles-ci sont de deux ordres: d'une part de nature économique et, d'autre part, de nature budgétaire. Une étude de la KUL indique qu'un Brexit doux entraînerait une baisse du PIB belge de 0,58 % et la disparition de 10 000 emplois tandis qu'un Brexit dur entraînerait une baisse du PIB de 2,45 % et la perte de 42 000 postes de travail. Le nouveau cadre pluriannuel européen fixera la contribution belge à l'Union européenne en fonction du scénario finalement retenu pour le Brexit. Il va de soi que le départ du Royaume-Uni de l'Union européenne aura un impact négatif sur les contributions des autres États membres. En outre, le cadre pluriannuel comportera de nombreux éléments visant les nouvelles politiques. Il faut donc s'attendre à une hausse sensible de la contribution belge à l'Union.

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale et ministre de la Coopération au développement, souligne que le gouvernement précédent a effectivement volontairement choisi de baisser les impôts. Cette décision a entraîné une baisse de la pression fiscale de 1,5 % durant la période 2014-2019. Parallèlement, le déficit budgétaire a également baissé, durant cette période, passant de 3,1 % à 1 % du PIB à la fin de 2018. Le pouvoir d'achat a également augmenté. Le même constat s'applique au nombre d'emplois, qui a progressé de 290 000 unités. De plus, durant cette période, le taux de chômage est passé de 8,5 % à 5,5 %. Au vu de ces chiffres, le ministre conclut que la baisse des impôts a bien eu un effet positif sur l'économie.

En ce qui concerne l'incidence potentielle d'un taux négatif, le ministre indique qu'elle vise d'abord les intérêts de la dette publique, qui diminueront. Par ailleurs, les taux négatifs sont l'un des symptômes du mauvais fonctionnement de l'économie, lequel entraîne une baisse des recettes fiscales. On peut dès lors sérieusement douter que les taux négatifs auront une influence positive sur l'économie.

En ce qui concerne le financement de la réforme de l'impôt des sociétés, le ministre fait observer qu'elle ne produira pleinement ses effets que cette année. Par conséquent, on ne pourra se prononcer à ce sujet que

Met betrekking tot Defensie heeft het Monitoringcomité zich gebaseerd op de basisenveloppe voor 2019 rekening houdend met de inflatie en de loonindexatie. Daarnaast werd ook de strategische visie van het leger meegenomen in de evaluatie. Er werd geen rekening gehouden met de aanvullende investeringen die door Defensie zijn gevraagd omdat zij worden beschouwd als nieuw beleid waarvoor de regering in lopende zaken niet bevoegd is.

Tot slot gaat de minister nog in op de gevolgen van de *Brexit*. Deze gevolgen zijn tweërlei: enerzijds economisch, anderzijds budgettair. Een studie van de KUL toont aan dat een zachte *Brexit* het Belgische bbp met 0,58 % zou doen dalen en 10 000 arbeidsplaatsen zou doen verdwijnen. Een harde *Brexit* zou tot gevolg hebben dat het bbp met 2,45 % daalt en dat 42 000 arbeidsplaatsen verloren gaan. Het nieuwe Europese meerjarenkader zal afhankelijk van het uiteindelijke *Brexit*-scenario bepalen wat de Belgische bijdrage aan de Europese Unie zal zijn. Uiteraard heeft het vertrek van Groot-Brittannië uit de Unie een negatief impact op de bijdragen van de andere lidstaten. Bovendien zal het meerjarenkader heel wat nieuw beleid bevatten. Het valt dus te verwachten dat de Belgische bijdrage aan de Unie aanzienlijk zal toenemen.

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, benadrukt dat de vorige regering inderdaad bewust heeft gekozen om de belastingen te verlagen. Dit heeft voor de periode 2014-2019 geleid tot een daling van de fiscale druk met 1,5 %. Daarnaast is in dezelfde periode ook het budgettair deficit gedaald van 3,1 % van het bbp naar 1 % op het einde van 2018. Ook de koopkracht is gestegen. Hetzelfde geldt voor het aantal jobs dat met 290 000 eenheden is toegenomen. Zelfs de werkloosheidsgraad is in dezelfde periode gedaald van 8,5 % naar 5,5 %. De minister besluit op basis van deze cijfers dat de belastingverlaging weldegelijk een positief effect heeft gehad op de economie.

Wat de potentiële impact van een negatieve rente betreft, wijst de minister erop dat er in de eerste plaats een impact is op de rentelasten voor de staatsschuld die zullen afnemen. Anderzijds is een negatieve rente een symptoom van een slecht draaiende economie, met minder fiscale inkomsten tot gevolg. Het valt dus sterk te betwijfelen of een negatieve rente globaal gezien een positief effect zal hebben op de economie.

Met betrekking tot de financiering van de hervorming van de vennootschapsbelasting merkt de minister op dat deze hervorming pas dit jaar zijn volle uitwerking kent. Bijgevolg kan men daarover dus enkel een uitspraak

lorsque les chiffres réels de l'année budgétaire 2019 seront connus. Ce n'est toutefois pas encore le cas. Le ministre renvoie en outre au tableau 59 du rapport du Comité de monitoring du 2 septembre 2019 aux termes desquels les recettes de l'impôt des sociétés en termes SEC augmenteront de manière ininterrompue durant la période 2020-2024.

En ce qui concerne les recettes de TVA, le ministre souligne qu'elles continuent d'augmenter. Toutefois, l'augmentation des recettes de TVA s'est légèrement ralentie en raison du ralentissement de l'activité économique. Le ministre souligne par ailleurs que le revenu disponible des ménages a augmenté sous la dernière législature.

S'agissant de la norme des dépenses de 1,6 % imposée par l'Europe à la Belgique, le ministre répond que cette norme s'applique au budget commun constitué de l'Entité I (gouvernement fédéral et sécurité sociale) et de l'Entité II (communautés, régions et autorités locales). L'impact de cette norme sur les deux entités est difficile à définir. La Belgique a demandé l'assistance technique de la Commission européenne à ce sujet.

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et de la Migration, répond que le gouvernement a déjà mis en œuvre un certain nombre de mesures pour éviter tout dérapage du budget de la sécurité sociale. Par exemple, plusieurs mesures de l'accord pour l'emploi (*jobs deal*) ont été mises en œuvre. Toutefois, la mesure concernant la responsabilisation des demandeurs d'emploi n'a pas été exécutée.

La ministre explique que le dérapage observé dans le secteur de la sécurité sociale découle principalement de la forte augmentation des charges de pension. Bien que l'on sache, depuis 20 ans, que la charge des pensions va fortement augmenter, les premières mesures n'ont été prises qu'en 2011. Ce n'est donc pas seulement la responsabilité du gouvernement Michel I^{er}.

Pour ce qui est de la différence observée entre les chiffres de la Gestion globale de la sécurité sociale et du Comité de monitoring, la ministre explique qu'il s'agit d'un périmètre différent. Dans le cadre de la Gestion globale, seuls les chiffres relatifs aux dépenses en faveur des travailleurs salariés sont pris en compte tandis que le Comité de monitoring analyse tous les chiffres de la sécurité sociale (y compris les soins de santé, l'invalidité, etc.). Le Comité de monitoring tient également compte du fait que la dotation d'équilibre n'est prévue par la loi que jusqu'en 2020. Ensuite, ce sera au nouveau gouvernement de décider de l'avenir

doen op het ogenblik dat de reële cijfers van het begrotingsjaar 2019 bekend zijn. Dat is echter nog niet het geval. Bovendien verwijst de minister naar tabel 59 van het rapport van het Monitoringcomité van 2 september 2019 dat aangeeft dat de ontvangsten uit de vennootschapsbelasting in ESR-termen gestaag zullen toenemen in de periode 2020-2024.

Wat de btw-ontvangsten betreft benadrukt de minister dat deze ontvangsten nog steeds toenemen. Echter is er een lichte vertraging in de toename van de btw-ontvangsten vast te stellen ten gevolge van de economische groeivertraging. De minister wijst er bovendien op dat het beschikbaar inkomen van de gezinnen tijdens de afgelopen legislatuur is toegenomen.

Wat de uitgavenorm van 1,6 % betreft die door de Europa aan ons land wordt opgelegd, antwoordt de minister dat deze uitgavenorm geldt voor de gezamenlijke begroting die bestaat uit Entiteit I (federale overheid en Sociale Zekerheid) en Entiteit II (gemeenschappen, gewesten en lokale overheden). Welke impact deze uitgavenorm heeft voor beide entiteiten is moeilijk te definiëren. België heeft hiervoor technische bijstand gevraagd van de Europese Commissie.

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie, antwoordt dat de regering reeds een aantal maatregelen heeft uitgevoerd om een ontsporing van het budget van de sociale zekerheid tegen te gaan. Zo zijn nog een aantal maatregelen van de jobsdeal uitgevoerd. De maatregel inzake de responsabilisering van werkzoekenden is echter niet uitgevoerd.

De minister legt uit dat de ontsporing in de Sociale Zekerheid voornamelijk te wijten is door de sterke stijging van de pensioenlasten. Ondanks het feit dat men reeds 20 jaar wist dat de pensioenlasten sterk zouden stijgen, zijn de eerste maatregelen maar in 2011 genomen. Het is dus niet alleen de verantwoordelijkheid van de regering Michel I.

Met betrekking tot het verschil in cijfers tussen het Globaal Beheer van de Sociale Zekerheid en het Monitoringcomité legt de minister uit dat het gaat om een andere periméter. Bij het Globaal Beheer wordt enkel rekening gehouden met de cijfers betreffende uitgaven voor de werknemers. Het Monitoringcomité analyseert de totale cijfers van de Sociale Zekerheid (inclusief gezondheidszorg, invaliditeit enzovoort). Het Monitoringcomité houdt ook rekening met het feit dat de evenwichtsdotatie wettelijk maar is verankerd tot 2020. Nadien is het aan de nieuwe regering om te beslissen wat er met de evenwichtsdotatie moet gebeuren. De

de la dotation d'équilibre. La ministre souligne que cette dotation n'est pas utilisée pour le financement des soins de santé, qui font l'objet d'un financement alternatif. Cette dotation ne s'applique pas non plus au régime des travailleurs indépendants, où il y a un excédent. Le Comité de monitoring tient également compte des estimations de l'INAMI et d'une sous-utilisation, ce qui n'est pas le cas de la Gestion globale.

Par rapport au budget initial de 2019, les dépenses de la sécurité sociale ont augmenté pour trois raisons: réduction des cotisations sociales perçues en raison de la mise en œuvre incomplète du deal pour l'emploi; augmentation du nombre de prestations; et mise en œuvre intégrale de l'attribution de l'enveloppe bien-être.

Les divergences entre les estimations des dépenses en matière de sécurité sociale entre, d'une part, le Bureau fédéral du Plan et, d'autre part, le Comité de monitoring, sont liées aux éléments suivants:

— définition des réductions: le Bureau du Plan n'a tenu compte que des réductions pour les entreprises;

— dates des estimations: le Bureau du Plan a calculé l'effet du *tax shift* en fonction des taux faciaux en se fondant sur un document de l'ONSS datant d'octobre 2018;

— estimations des réductions fédérales visant certains groupes-cibles: le Bureau du Plan se fonde sur une progression plane étant donné que toutes les mesures ont atteint leur vitesse de croisière.

Ni le Bureau fédéral du Plan, ni le Comité de monitoring n'ont étudié l'effet potentiel sur les dépenses de la sécurité sociale dans l'hypothèse où les carrières ne seraient pas allongées, ni dans l'hypothèse où l'âge de la retraite ne serait pas relevé.

Pour limiter les dépenses en matière de soins de santé, le gouvernement précédent a décidé de se fonder sur un taux de croissance limité de 1,5 % en plus de l'inflation. Le ministre souligne que le gouvernement Di Rupo tablait encore sur un taux de croissance de 4,5 %, en plus de l'inflation, sans la moindre économie.

Enfin, en ce qui concerne les dépenses relatives à l'incapacité de travail, le ministre explique que la hausse est due à l'augmentation du nombre de personnes en incapacité de travail de longue durée. Ces dernières années, on a enregistré une augmentation de 8 à 10 %. Les nouvelles mesures du gouvernement en matière de réinsertion et de prévention ont permis de ramener

le ministre benadrukt dat de evenwichtsdotatie niet wordt aangewend om de gezondheidszorg te financieren, dit gebeurt via de alternatieve financiering. De evenwichtsdotatie geldt ook niet voor het stelsel van de zelfstandigen omdat er daar sprake is van een overschot. Het Monitoringcomité houdt ook rekening met de ramingen van het RIZIV en een onderbenutting, wat niet het geval is bij het Globaal Beheer.

Ten opzichte van de initiële begroting 2019 zijn de uitgaven van de Sociale Zekerheid gestegen ten gevolge van drie evoluties: een verlaging van de ontvangen sociale bijdragen ten gevolge van het niet volledig uitvoeren van de jobsdeal, een verhoging van het aantal prestaties en de volledige uitvoering van de toekenning van de welvaartsenveloppe.

De uiteenlopende inschattingen van de uitgaven inzake de Sociale Zekerheid van het Federaal Planbureau enerzijds en het Monitoringcomité anderzijds hebben te maken met:

— de definitie van de verminderingen: het Planbureau heeft alleen rekening gehouden met verminderingen voor ondernemingen;

— de datering van de inschattingen: bij het Planbureau is het effect van de taxshift berekend op basis van de faciale voeten op basis van een document van het RSZ van oktober 2018;

— de inschattingen van federale doelgroepverminderingen: het Planbureau gaat uit van een vlak verloop omdat alle maatregelen op kruissnelheid zijn.

Noch het Federaal Planbureau, noch het Monitoringcomité hebben bestudeerd wat het effect zou zijn op de uitgaven in de Sociale Zekerheid in het geval de loopbanen niet werden verlengd en de pensioenleeftijd niet werd verhoogd.

Om de uitgaven in de gezondheidszorg in te perken heeft de vorige regering beslist om te werken met een beperkte groeivoet van 1,5 %, bovenop de inflatie. De minister wijst erop dat de regering Di Rupo nog uitging van een groeivoet van 4,5 %, bovenop de inflatie, zonder enige besparing.

Wat tot slot de uitgaven voor arbeidsongeschiktheid betreft, legt de minister uit dat de stijging te wijten is aan het toenemend aantal langdurig arbeidsongeschikten. Over de laatste jaren gaat het om een jaarlijks toename van 8 % à 10 %. De nieuwe maatregelen van de regering op het vlak van re-integratie en preventie hebben ertoe bijgedragen dat de jaarlijkse toename is gedaald tot 3 %

l'augmentation annuelle à 3 à 5 %. Le ministre précise que, dans un cas sur trois, l'incapacité de travail de longue durée est due au surmenage. L'allongement de la carrière se traduit également par un plus grand absentéisme des travailleurs âgés pour cause de maladie. Compte tenu des limites du marché de l'emploi, les employeurs doivent tout mettre en œuvre pour éviter que les travailleurs tombent malades. C'est pourquoi le prochain gouvernement devra, lui aussi, prévoir des mesures préventives supplémentaires.

M. Wim Van der Donckt (N-VA) réplique que le taux d'intérêt négatif est une arme à double tranchant. En effet, s'il permet de réduire progressivement l'endettement, le taux négatif suscite également la méfiance des investisseurs, ce qui les incite à investir moins.

De manière plus générale, l'intervenant indique que de nombreuses mesures devront encore être prises pour rééquilibrer le budget de la Sécurité sociale. Le groupe N-VA prendra en tout cas les initiatives nécessaires à cette fin.

— L'intervenant déplore qu'après le départ de la N-VA, en décembre 2018, le gouvernement n'ait pas accepté la proposition de son parti de poursuivre la mise en œuvre de l'accord de gouvernement et du *deal* pour l'emploi qui avait été conclu. L'intervenant souligne que le déficit budgétaire n'a fait que se creuser depuis décembre 2018.

— Enfin, l'intervenant tient à réfuter la critique selon laquelle son parti ne serait pas disposé à entrer dans un gouvernement fédéral. Il indique que ce sont, au contraire, certains partis francophones qui refusent de s'engager dans un débat avec la N-VA.

M. Hugues Bayet (PS) souligne que le bilan du précédent gouvernement est plutôt mauvais. La Belgique obtient des résultats inférieurs à la moyenne européenne pour de nombreux paramètres économiques.

L'intervenant réitère sa question au sujet de la différence entre les chiffres du Comité de monitoring et les chiffres du Bureau fédéral du Plan en ce qui concerne l'estimation des recettes de l'impôt des sociétés pour 2021. Il s'agit en effet d'une différence qui atteint près de 3 milliards d'euros. Comment peut-on l'expliquer? *M. Bayet* est convaincu, en tout état de cause, que, contrairement à ce qu'affirme le gouvernement, la réforme de l'impôt des sociétés n'est pas neutre sur le plan budgétaire.

Comment la Défense pourra-t-elle honorer ses futurs engagements s'il apparaît que 2 milliards d'euros supplémentaires sont nécessaires pour exécuter sa vision stratégique?

à 5 %. De minister wijst erop dat in 1 op 3 gevallen de langdurige arbeidsongeschiktheid wordt veroorzaakt door psychologische overbelasting. Ook de langere loopbaan maakt dat oudere werknemers sneller uitvallen door ziekte. Gezien de krappe arbeidsmarkt dienen de werkgevers er alles aan te doen om te vermijden dat werknemers uitvallen door ziekte. Ook de volgende regering zal hiervoor bijkomende preventieve maatregelen moeten uitwerken.

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) repliceert dat de negatieve rente een tweesnijdend zwaard is. Enerzijds is de negatieve rente een goede zaak voor de afbouw van de schuldenlast. Anderzijds wekt het toch ook wantrouwen op bij de investeerders waardoor zij minder investeren.

Meer in het algemeen stelt de spreker dat nog heel wat maatregelen nodig zijn om het budget van de Sociale Zekerheid terug in evenwicht te krijgen. De N-VA-fractie zal daartoe alvast de nodige actie ondernemen.

— Hij betreurt dat de regering na de uitstap van de N-VA in december 2018 niet ingegaan is op de uitgestoken hand van N-VA om het regeerakkoord en de afgesproken jobsdeal verder uit te voeren. Hij wijst erop dat het begrotingstekort sinds december 2018 alleen maar verslechterd is.

— Tot slot pareert de spreker de kritiek dat zijn partij niet zou bereid zijn om in een federale regering te stappen. Het zijn bepaalde Franstalige partijen die volgens hem weigeren het debat aan te gaan met zijn partij.

De heer Hugues Bayet (PS) wijst erop dat het palmares van de vorige regering toch wel vrij slecht is. Voor wat betreft heel wat economische parameters doet België het slechter dan het Europees gemiddelde.

De spreker herhaalt zijn vraag over het verschil in de geraamde opbrengst van de vennootschapsbelasting tussen het Monitoringcomité en het Federaal Planbureau voor 2021: het gaat om een verschil van bijna 3 miljard euro. Hoe kan dit verschil worden verklaard? Alleszins blijft de heer Bayet ervan overtuigd dat de hervorming van de vennootschapsbelasting niet budgettair neutraal is, zoals de regering pretendeert.

Hoe zal Defensie zijn toekomstige verplichtingen kunnen nakomen als blijkt dat er twee miljard euro extra nodig is om de strategische visie van Defensie uit te voeren?

M. Bayet exprime ensuite ses inquiétudes à propos du financement à long terme de la Sécurité sociale.

M. Wouter Vermeersch (VB) demande si les données chiffrées citées par les ministres peuvent lui être transmises.

L'intervenant constate que la confection du projet de plan budgétaire transmis à la Commission européenne n'a fait l'objet d'aucune concertation entre l'État fédéral et les entités fédérées. Il s'agit seulement de la consolidation des différents chiffres. Cela prouve, selon lui, que le modèle de concertation belge ne fonctionne pas.

M. Christian Leysen (Open Vld) demande des précisions à propos du projet de plan budgétaire transmis à la Commission européenne par la Belgique. Il déplore également que celui-ci n'ait pas fait l'objet d'une concertation entre l'État fédéral et les entités fédérées. Il apparaît en outre que chaque entité fédérée confectionne son budget selon sa propre méthodologie, certains investissements étant inscrits dans les budgets et d'autres pas. Il en résulte un budget commun peu cohérent. En l'absence de hiérarchie des normes, les entités fédérées ne sont pas non plus responsabilisées quant au maintien de leur budget sous contrôle. Selon l'intervenant, cette situation est intenable. Il appelle les différentes entités de notre pays à prendre des dispositions claires à propos de la confection du budget.

L'intervenant souligne ensuite qu'il n'existe pas de données budgétaires consolidées qui offrent un aperçu de l'actif et du passif, ainsi que des engagements à venir (obligations en matière de pensions, par exemple). Pourquoi ne pas établir un rapport annuel, comme c'est le cas pour les entreprises privées?

Enfin, l'intervenant invite à prendre des mesures structurelles le plus rapidement possible. Certaines études indiquent que la pression fiscale élevée de la Belgique n'est pas proportionnelle au service dont le citoyen bénéficie en contrepartie. Compte tenu de la qualité de ce service, la pression fiscale devrait être inférieure d'au moins 5 % du PIB, soit d'environ 20 milliards d'euros. Les défis sont donc considérables. M. Leysen demande dès lors que les partis politiques prennent leurs responsabilités afin qu'un gouvernement fédéral capable de prendre les mesures qui s'imposent puisse être formé dans les meilleurs délais. Il renvoie à cet égard aux Pays-Bas, où, après la dernière crise, les mesures structurelles nécessaires ont été prises, par-delà les clivages partisans, et où le budget a été repris en main. M. Leysen est favorable à ce que le Parlement organise

Tot slot uit de heer Bayet zijn bezorgdheid omtrent de financiering van de Sociale Zekerheid op lange termijn.

De heer Wouter Vermeersch (VB) vraagt of het mogelijk is te kunnen beschikken over de cijfergegevens die de ministers hebben aangehaald.

De spreker stelt vast er geen enkel overleg heeft plaatsgevonden tussen de Federale Staat en de deelstaten in het kader van de opstelling van het ontwerpbegrotingsplan dat bij de Europese Commissie is ingediend. Het gaat enkel om een consolidatie van de verschillende cijfers. Dit toont volgens hem aan dat het Belgische overlegmodel niet functioneert.

De heer Christian Leysen (Open Vld) vraagt meer toelichting over het ontwerpbegrotingsplan dat België heeft ingediend bij de Europese Commissie. Hij betreurt overigens dat er over dat ontwerpbegrotingsplan geen overleg heeft plaatsgevonden tussen de Federale Staat en de deelstaten. Bovendien blijkt elke deelstaat zijn begroting op te stellen volgens een eigen methodologie waarbij bepaalde investeringen al dan niet worden opgenomen in de begroting. Dit zorgt voor een weinig coherente gezamenlijke begroting. Door het gebrek aan een hiërarchie der normen worden de deelstaten ook niet geresponsabiliseerd om hun begroting op orde te houden. De spreker is van mening dat dit een onhoudbare situatie is en roept de verschillende entiteiten van dit land op om duidelijke afspraken te maken omtrent het opstellen van de begroting.

Vervolgens merkt de spreker op dat er geen geconsolideerde begrotingscijfers beschikbaar zijn met een overzicht van de activa en de passiva en de toekomstige verplichtingen (zoals de pensioenverplichtingen). Waarom kan er geen jaarverslag worden opgemaakt zoals dat het geval is voor privéondernemingen?

Tot slot roept de spreker op om zo snel mogelijk structurele maatregelen te nemen. Studies tonen aan dat de hoge belastingdruk in België niet in verhouding staat tot de dienstverlening die de burger daarvoor in de plaats krijgt. Gezien de kwaliteit van deze dienstverlening zou de belastingdruk minstens 5 % van het bbp lager moeten zijn. Dit vertegenwoordigt een bedrag van ongeveer 20 miljard euro. De uitdagingen zijn dus zeer groot. Daarom vraagt de heer Leysen dat de politieke partijen hun verantwoordelijkheid nemen zodat zo snel mogelijk een federale regering kan worden gevormd die de nodige actie kan ondernemen. Hij verwijst hiervoor naar Nederland, waar na de vorige crisis de nodige structurele maatregelen zijn genomen over de partijgrenzen heen en waar de begroting weer op orde is gebracht. De heer Leysen is er voorstander van om in

l'audition d'experts qui pourraient proposer des pistes de réflexion pour les réformes structurelles qui s'imposent.

Il préconise par ailleurs une estimation plus réaliste des recettes fiscales. Une étude de la KUL indique en effet que les calculs du SPF Finances sont défendables mais que le produit de certaines mesures fiscales est parfois surestimé au niveau politique.

M. Jan Bertels (*sp.a*) indique qu'en 2018, le gouvernement a choisi de gonfler artificiellement les recettes fiscales en durcissant les sanctions applicables aux versements anticipés dans le régime de l'impôt des sociétés. Cette mesure a naturellement entraîné une réduction des recettes fiscales cette année.

L'intervenant estime que le *tax shift* décidé par le gouvernement précédent n'a pas été annoncé comme une réduction d'impôts. Il s'étonne dès lors que le ministre des Finances le présente aujourd'hui comme tel. M. Bertels doute que le *tax shift* ait créé de l'emploi comme le prétend le gouvernement. Ce qui est certain, en revanche, c'est qu'il a entraîné une hausse des rendements des actions et des dividendes.

L'intervenant se dit également sceptique à l'égard de l'affirmation du ministre selon laquelle les recettes de l'impôt des sociétés vont croître au cours des années à venir. Le tableau 59 du rapport du Comité de monitoring du 2 septembre 2019 ne mentionne que les rôles, qui ne représentent qu'une petite partie de l'impôt des sociétés. Les chiffres du Bureau fédéral du Plan, qui portent sur l'ensemble de l'impôt des sociétés, pointent plutôt vers une évolution inverse.

À titre personnel, l'intervenant estime que l'on ne peut pas parler d'un "dérapage" des dépenses en matière de pensions, contrairement à ce qu'a indiqué la ministre des Affaires sociales. Les retraités ont droit à une pension. On ne peut pas leur reprocher l'augmentation des charges en matière de pensions.

Concernant la norme de croissance de la sécurité sociale, l'intervenant souligne qu'elle était de 4,5 % jusqu'en 2011. Après 2011, elle a été ramenée à 3 %.

Le membre espère en tout cas que la Commission européenne sera bienveillante et permettra à la Belgique d'invoquer la clause de flexibilité pour les investissements.

En ce qui concerne l'examen des dépenses (*spending review*), M. Bertels fait observer que la Région flamande a déjà appliqué cette méthode pour réaliser une analyse

het parlement hoorzittingen met experts te organiseren die dan denkpistes kunnen aanreiken voor de nodige structurele hervormingen.

Daarnaast pleit hij ook voor een meer realistische raming van de fiscale ontvangsten. Een studie van de KUL heeft aangetoond dat de berekeningen van de FOD Financiën verdedigbaar zijn maar dat de opbrengst van bepaalde fiscale maatregelen op politiek niveau als eens wordt opgeblazen.

De heer Jan Bertels (*sp.a*) wijst erop dat de regering er in 2018 voor gekozen heeft om de fiscale ontvangsten kunstmatig op te blazen door strengere sancties te voorzien voor de voorafbetalingen in de vennootschapsbelasting. Dit heeft er uiteraard toe geleid dat er dit jaar minder fiscale ontvangsten zijn.

De spreker is van mening dat de *taxshift* die door de vorige regering werd beslist niet werd aangekondigd als een belastingverlaging. Hij is dan ook verwonderd over het feit dat de minister van Financiën de *taxshift* nu wel als een belastingverlaging aanduidt. De heer Bertels betwijfelt of de *taxshift* meer jobs heeft opgeleverd zoals de regering beweert. Alleszins heeft de *taxshift* gezorgd voor een stijging van de aandelenwinsten en de dividenden.

De spreker staat ook sceptisch tegenover de bewering van de minister dat de ontvangsten uit de vennootschapsbelasting de komende jaren zullen toenemen. Tabel 59 van het rapport van het Monitoringcomité van 2 september 2019 maakt enkel melding van de kohieren, wat maar een klein deel is van de vennootschapsbelasting. De cijfers van het Federaal Planbureau die handelen over de gehele vennootschapsbelasting tonen toch eerder een tegenovergestelde evolutie aan.

Persoonlijk is de spreker van mening dat niet mag gesproken worden over "de ontsporing" van de pensioen-uitgaven, zoals de minister van Sociale Zaken aangaf. Gepensioneerden hebben recht op een pensioen. Zij kunnen niet verantwoordelijk worden gesteld voor het feit dat de pensioenlasten toenemen.

Wat de groeinorm in de Sociale Zekerheid betreft, wijst de spreker erop dat die norm tot 2011 4,5 % bedroeg. Na 2011 werd deze verlaagd tot 3 %.

De spreker hoopt alvast dat de Europese Commissie welwillend zal zijn zodat België beroep kan doen op de flexibiliteitsclausule voor investeringen.

Met betrekking tot de *spending review* merkt de heer Bertels op dat het Vlaamse Gewest deze methodiek reeds heeft toegepast om een analyse te maken van het stelsel

du système des titres-services. Il conseille dès lors au ministre de prendre contact avec sa collègue flamande.

Il plaide en outre en faveur d'une estimation plus réaliste des recettes fiscales. Une étude de la KUL a montré que les calculs du SPF Finances étaient défendables mais que le produit de certaines mesures fiscales était parfois surestimé au niveau politique.

Enfin, M. Bertels demande de ne pas mettre en œuvre la deuxième phase de la réforme de l'impôt des sociétés. Le gouvernement a toujours prétendu que cette réforme serait neutre sur le plan budgétaire, arguant que la réduction d'impôts serait compensée par une réduction de la déduction des intérêts notionnels. Il est cependant apparu que ce ne serait pas le cas et qu'un déficit de 2 milliards d'euros avait déjà été enregistré.

Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget et des Affaires sociales, chargée de la Loterie nationale et de la Politique scientifique, confirme qu'en Belgique, la croissance économique est, depuis la crise financière, nominalement inférieure à celle des autres États membres de l'Union européenne. Ce phénomène s'explique, selon la Banque nationale de Belgique, de deux manières: il découle, d'une part, des mouvements de rattrapage des pays durement frappés par la crise financière, dont la croissance a été plus rapide pour rattraper leur retard, et, d'autre part, des effets de convergence de nouveaux États membres, dont la croissance est plus forte que la moyenne.

En ce qui concerne la Défense, la ministre répond que le Comité de monitoring s'est fondé sur l'enveloppe de base pour 2019, compte tenu de l'inflation et de l'indexation salariale. En outre, l'évaluation tient également compte de la vision stratégique de l'armée, qui a été traduite dans une loi de programmation militaire. La ministre répète qu'il n'a pas été tenu compte des investissements complémentaires demandés par la Défense car ils sont considérés comme de nouvelles mesures politiques.

La ministre indique que le projet de plan budgétaire a été confectionné en partant de l'hypothèse d'une politique inchangée. Au sein de l'Entité II, chaque Région et chaque Communauté est responsable en toute autonomie de la confection de son propre budget. En raison de différences de vision, les trajectoires budgétaires divergent parfois, ce qui complique la confection d'un programme de stabilité commun. Le SPF BOSA compile tous les projets budgétaires et en fait un ensemble cohérent qui est ensuite transmis à la Commission européenne. La ministre espère en tout cas que la Belgique pourra invoquer la clause de flexibilité pour les investissements.

van dienstencheques. Hij raadt de minister dan ook aan eens contact op te nemen met haar Vlaams collega.

Daarnaast pleit hij ook voor een meer realistische raming van de fiscale ontvangsten. Een studie van de KUL heeft aangetoond dat de berekeningen van de FOD Financiën verdedigbaar zijn maar dat de opbrengst van bepaalde fiscale maatregelen op politiek niveau als eens wordt overdreven.

Tot slot vraagt de heer Bertels om de tweede fase van de hervorming van de vennootschapsbelasting niet uit te voeren. De regering heeft altijd beweerd dat deze hervorming budgettair neutraal zou zijn omdat de belastingverlaging zou worden gecompenseerd door een verlaging van de notionele intrestaftrek. Ondertussen is gebleken dat dit niet het geval is en dat er reeds een tekort is ontstaan van 2 miljard euro.

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, beaamt dat de economische groei in België sinds de financiële crisis nominaal lager is dan in de andere Europese lidstaten. Dit is volgens de Nationale Bank van België te verklaren door twee effecten: enerzijds zijn er de inhaalbewegingen van landen die sterk geleden hebben onder de financiële crisis en die dus sneller zijn gegroeid om hun achterstand in te halen; anderzijds zijn er de convergentie-effecten van nieuwe lidstaten die sterker groeien dan gemiddeld.

Met betrekking tot Defensie antwoordt de minister dat het Monitoringcomité zich heeft gebaseerd op de basis-enveloppe voor 2019 rekening houdend met de inflatie en de loonindexatie. Daarnaast werd ook de strategische visie van het leger meegenomen in de evaluatie. Deze strategische visie is vertaald in een militaire programwet. De minister herhaalt dat er geen rekening werd gehouden met de aanvullende investeringen die door Defensie zijn gevraagd omdat zij worden beschouwd als nieuw beleid.

De minister duidt erop dat het ontwerpbegrotingsplan is opgesteld vanuit de hypothese van ongewijzigd beleid. Binnen Entiteit II is elk gewest en elke gemeenschap volledig autonoom verantwoordelijk voor het opstellen van zijn eigen begroting. Door het verschil in visie lopen de begrotingstrajecten nog al eens uiteen wat het opstellen van een gezamenlijk stabiliteitsprogramma bemoeilijkt. De FOD BOSA legt alle ontwerpbegrotingen samen en maakt er een coherent geheel van dat dan bij de Europese Commissie wordt ingediend. Alleszins hoopt de minister dat België zal kunnen gebruik maken van de flexibiliteitsclausule voor investeringen. Het

Le projet de plan budgétaire se fonde, pour 2020, sur un déficit nominal de 2,26 % du PIB et sur un déficit structurel de -2,13 %.

Enfin, la ministre invite les partis à former, sans délai, un nouveau gouvernement. Elle s'oppose à l'idée d'augmenter les impôts à titre conservatoire, comme le propose M. Bertels. La ministre rappelle aux membres les propositions de loi votées au Parlement par des majorités alternatives juste avant les élections, qui ont parfois une incidence budgétaire très importante. En cette période d'affaires courantes, un phénomène identique peut se produire. La ministre demande aux parlementaires de rester néanmoins attentifs aux conséquences budgétaires de ces propositions de loi.

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale et ministre de la Coopération au développement, répond que la différence entre les estimations des recettes fiscales du Bureau fédéral du Plan et du SPF Finances est due aux sources utilisées. Le Bureau fédéral du Plan fonde ses estimations sur des modèles économiques basés sur des données macroéconomiques du passé tandis que le SPF Finances effectue ses estimations à partir des recettes réelles de l'année précédente et d'une série d'extrapolations. Le SPF Finances se concentre donc davantage sur la situation présente tandis que le Bureau fédéral du Plan réalise plutôt une analyse du passé.

En ce qui concerne l'étude de la KUL sur l'estimation des recettes fiscales, le ministre souligne que cette étude a démontré que les estimations sont plus correctes en Belgique qu'aux Pays-Bas. Il peut arriver qu'une estimation soit incorrecte parce qu'une mesure a été actualisée dans l'intervalle ou parce que l'estimation du produit d'une mesure fiscale a été trop optimiste, mais selon cette étude, de manière générale, les estimations du SPF Finances sont fiables.

Mme Magie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, et de l'Asile et la Migration, indique que les travailleurs qui se sont constitué des droits à la pension ont droit à leur pension. Elle tient néanmoins à préciser que le coût des pensions a fortement augmenté: pour le seul régime des travailleurs salariés, on a enregistré une hausse de 1,7 milliard d'euros en 2019. Elle espère trouver, parmi les parlementaires, suffisamment de partenaires pour pouvoir prendre les mesures nécessaires pour que les pensions puissent être financées.

M. Jan Bertels (sp.a) fait observer qu'il y a peu de différences entre les estimations des recettes totales

ontwerpbegrotingsplan gaat uit voor 2020 uit van een nominaal tekort van -2,26 % van het bbp en van een structureel tekort van -2,13 %.

Tot slot roept de minister de partijen op om dringend werk te maken van een nieuwe federale regering. Zij kant zich tegen het idee om belastingen te verhogen als bewarende maatregel, zoals de heer Bertels voorstelt. De minister herinnert de leden aan de wetsvoorstellen die via wisselmeerderheden in het parlement worden gestemd vlak voor de verkiezingen en die soms een grote budgettaire impact hebben. In deze periode van lopende zaken zal zich hetzelfde fenomeen voordoen. De minister vraagt de parlementsleden om toch waakzaam te zijn over de budgettaire gevolgen van dergelijke wetsvoorstellen.

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, en minister van Ontwikkelingssamenwerking, antwoordt dat het verschil in de ramingen van de fiscale ontvangsten tussen het Federaal Planbureau en de FOD Financiën te wijten is de bronnen die worden gebruikt. Het Federaal Planbureau maakt ramingen op basis van economische modellen die gebaseerd zijn op macro-economische data uit het verleden. De FOD Financiën doet ramingen op basis van de reële inkomsten van het vorige jaar en een reeks extrapolaties. De FOD Financiën kijkt dus meer naar het heden terwijl het Federaal Planbureau veel meer een analyse maakt van het verleden.

Wat de studie van de KUL over de raming van de fiscale ontvangsten betreft wijst de minister erop dat de studie heeft aangetoond dat de ramingen in België correcter zijn dan in Nederland. Soms gebeurt het dat een raming niet correct is omdat een maatregel ondertussen is bijgesteld of omdat de opbrengst van een fiscale maatregel te positief werd ingeschat. In het algemeen zijn de ramingen van de FOD Financiën volgens de studie betrouwbaar.

Mevrouw Magie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, en van Asiel en Migratie, benadrukt dat werknemers die pensioenrechten hebben opgebouwd ook recht hebben op dat pensioen. Zij wenst er enkel op te wijzen dat de pensioenkosten sterkt toenemen: zo is er voor het stelsel van de werknemers in 2019 alleen al een toename van 1,7 miljard euro. Zij hoopt bij de parlementsleden genoeg bondgenoten te kunnen vinden om de nodige maatregelen te kunnen nemen om de pensioenen betaalbaar te houden.

De heer Jan Bertels (sp.a) merkt op dat er weinig verschil is in de totale ontvangsten van de

de l'impôt des sociétés du SPF Finances et celles du Bureau fédéral du Plan. La différence se situe au niveau la subdivision de l'impôt des sociétés opérée par ces deux instances. L'intervenant demande que le SPF Finances s'intéresse à cette question dans le cadre de son étude en cours sur le coût de la réforme de l'impôt des sociétés.

Les rapporteurs,

Benoît PIEDBOEUF
Jan BERTELS

La présidente,

Katrin JADIN

vennootschapsbelasting geraamd door de FOD Financiën en het Federaal Planbureau. Het verschil zit in de onderverdeling van de vennootschapsbelasting die beide instanties maken. De spreker vraagt dat de FOD Financiën daar de nodige aandacht zou aan besteden bij de studie over de kostprijs van de hervorming van de vennootschapsbelasting die momenteel bezig is.

De rapporteurs,

Benoît PIEDBOEUF
Jan BERTELS

De voorzitter,

Katrin JADIN