

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**Assurant un financement pérenne de
la sécurité sociale**

(déposée par Mme Ludivine Dedonder et
M. Jan Bertels et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2019

WETSVOORSTEL

**tot waarborging van een duurzame
financiering van de sociale zekerheid**

(ingediend door mevrouw Ludivine Dedonder
en de heer Jan Bertels c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi modifie la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale afin d'assurer un financement pérenne de la sécurité sociale.

Concrètement, il est prévu que:

- la dotation d'équilibre est maintenue au-delà de 2020 et est, à nouveau, rendue inconditionnelle;*
- les réductions de cotisations sociales, y compris celles liées au tax shift, soient effectivement compensées;*
- les avantages et exonérations de cotisations sociales soient évalués et compensés par un financement alternatif supplémentaire;*
- conformément à la position unanime des partenaires sociaux, les montants complémentaires pouvant être prélevés qui assurent une réserve financière proviennent du précompte professionnel et non pas des accises sur le tabac;*
- le dépassement de l'objectif budgétaire des soins de santé soit assuré;*
- le coefficient de vieillissement réponde à une méthodologie objective.*

Avec ces mesures, le financement de la sécurité sociale sera assuré et le paiement des prestations sociales sera garanti.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe, via een wijziging de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid, een duurzame financiering van de sociale zekerheid te waarborgen.

Concreet wordt het volgende beoogd:

- de evenwichtsdotatie wordt na 2020 behouden en ze wordt opnieuw onvoorwaardelijk;*
- de sociale-bijdrageverminderingen worden daadwerkelijk gecompenseerd, ook als ze uit de taxshift voortvloeien;*
- de voordelen en de ontheffingen met betrekking tot sociale bijdragen worden geëvalueerd en via een bijkomende alternatieve financiering gecompenseerd;*
- in overeenstemming met het eenparige standpunt van de sociale partners wordt, in plaats van de accijns op tabak, de bedrijfsvoorheffing aangesproken voor de bijkomende bedragen die ter waarborging van een financiële reserve kunnen worden geïnd;*
- de overschrijding van het begrotingsdoel met betrekking tot de gezondheidszorg wordt gegarandeerd;*
- de vergrijzingscoëfficiënt wordt op basis van een objectieve methode vastgesteld.*

Dankzij deze maatregelen zullen de financiering van de sociale zekerheid en de uitbetaling van de sociale uitkeringen gewaarborgd blijven.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le financement de la sécurité sociale est en grande difficulté. Pour 2019, le budget de la sécurité sociale est en déficit de 3 milliards d'euros et, pour les années à venir, la situation va s'aggraver. En effet, les estimations du Comité de Gestion de la Sécurité Sociale prévoient un déficit de 3,5 milliards d'euros en 2020 et de 6,3 milliards d'euros en 2024.

Les raisons de ce déficit structurel, nous les connaissons:

— les réductions de cotisations sociales et les subsides salariaux qui sont rarement liés à une création effective d'emploi; par exemple, avec le tax shift, entre 2016 et 2018, les cotisations sociales patronales ont été réduites de 32,4 % à 25 %; selon le Bureau du Plan, cela représente un montant de 5,8 milliards d'euros;

— les surestimations de certaines recettes budgétaires du gouvernement Michel expliquent en grande partie la détérioration de la situation et donc la baisse des estimations de recettes futures; par exemple, le Jobs deal a rapporté 151 millions d'euros de moins que prévu et la lutte contre la fraude sociale 101 millions d'euros de moins que prévu;

— la diminution des budgets de la sécurité sociale et des soins de santé alors que les besoins augmentent, notamment en raison du vieillissement; ce qui crée une tension budgétaire;

— les politiques de saut d'index et de modération salariale qui empêchent les salaires, et donc les cotisations sociales, d'augmenter (puisque les salaires servent de base au calcul des cotisations sociales);

— la multiplication des plans cafétéria¹, des formes de rémunérations alternatives et d'autres avantages en nature non soumis à cotisation (ou à cotisation réduite) participent également à réduire le financement de la sécurité sociale;

¹ Un plan cafétéria est un modèle de rémunération qui permet au travailleur de composer son package salarial, parmi certaines options proposées par l'employeur, comme il assemblerait son plateau à la cantine. Le but pour l'employeur est de profiter d'avantages sociaux pour augmenter l'attrait de la rémunération sans augmenter celle-ci. Le travailleur bénéficie généralement de conditions qui lui correspondent mieux à court terme mais est pénalisé au niveau de la sécurité sociale. En effet, son salaire brut étant inférieur, il bénéficie, par exemple, d'une pension moins élevée.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De financiering van de sociale zekerheid is bijzonder heikel geworden. In 2019 vertoont de begroting van de sociale zekerheid een tekort van 3 miljard euro en in de komende jaren zal de situatie verergeren. Volgens de schattingen van het Beheerscomité van de sociale zekerheid zal het tekort in 2020 namelijk 3,5 miljard euro bedragen en in 2024 oplopen tot 6,3 miljard euro.

De redenen van dat structurele tekort zijn bekend:

— er worden verminderingen van sociale bijdragen en loonsubsidies toegekend, hoewel die zelden daadwerkelijk nieuwe jobs opleveren. Wegens de taxshift zijn tussen 2016 en 2018 de sociale werkgeversbijdragen bijvoorbeeld van 32,4 % naar 25,0 % teruggebracht. Volgens het Planbureau stemt die vermindering overeen met een bedrag van 5,8 miljard euro;

— de regering-Michel heeft bepaalde budgettaire ontvangsten overschat en dat verklaart in grote mate de verslechtering van de situatie, waardoor de toekomstige ontvangsten dus lager moeten worden ingeschat. De "jobsdeal" heeft bijvoorbeeld 151 miljoen euro minder opgeleverd dan voorzien; de bestrijding van de sociale fraude bracht dan weer 101 miljoen euro minder op;

— de budgetten voor de sociale zekerheid en voor de gezondheidszorg dalen, terwijl de behoeften stijgen, in het bijzonder wegens de vergrijzing. Dat zet de begroting onder druk;

— indexsprongen en de loonmatigingen verhinderen stijgingen van het loon en dus ook van de sociale bijdragen, aangezien die op basis van de lonen worden berekend;

— ook het toenemende aantal "cafetariaplannen"¹ (i.e. alternatieve bezoldigingsvormen en andere voordelen in natura waarop geen of minder sociale bijdragen moeten worden betaald) zet de sociale zekerheid onder druk;

¹ Een cafetariaplan is een bezoldigingsregeling waarbij de werknemer zijn loonpakket zelf kan samenstellen uit bepaalde door de werkgever voorgestelde opties, als het ware zoals een menu in een zelfbedieningskantine. De werkgever beoogt daarmee gebruik te maken van sociale voordelen om de bezoldiging aantrekkelijker te maken zonder het eigenlijke loon te verhogen. Op korte termijn zijn de voorwaarden voor de werknemer in het algemeen gunstiger, maar met betrekking tot zijn sociale zekerheid is dat niet het geval. Aangezien zijn brutoloon lager is, krijgt hij bijvoorbeeld een lager pensioen.

— l'augmentation des formes atypiques d'emplois comme les flexi-jobs, les 6 000 euros par an défiscalisés et non soumis à cotisation de sécurité sociale, le travail via des plateformes (Uber, Deliveroo, ...), les heures supplémentaires sans impôts et sans cotisations diminuent également les montants perçus de cotisations sociales;

— la déresponsabilisation sociale des entreprises, par exemple au niveau des prépensions qui sont de plus en plus difficilement accessibles et poussent les entreprises à licencier purement et simplement, fait perdre également de précieuses sources de financement.

Alors que, en 2016, les cotisations sociales représentaient 76,2 % du budget de la sécurité sociale, elles ne représentent, en 2020, plus que 70,7 % de ce budget. Jusqu'en 2020, une dotation d'équilibre permet de compenser les pertes pour la sécurité sociale et d'assurer le paiement des prestations sociales. Le problème majeur est que le gouvernement Michel, avec la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale, a conditionné cette dotation et ne l'a pas rendu pérenne puisqu'elle n'est pas automatiquement renouvelée à partir de 2020. Ceci entraîne une très grande incertitude et la situation ainsi créée peut mettre en péril notre sécurité sociale, pourtant garantie par notre Constitution.

La présente proposition de loi répond aux inquiétudes légitimes, notamment des partenaires sociaux, en pérennisant le financement de la sécurité sociale. Pour ce faire, il est prévu que:

— la dotation d'équilibre est, de nouveau, rendue inconditionnelle et plus limitée dans le temps;

— les réductions de cotisations sociales, y compris celles liées au tax shift, soient effectivement compensées;

— les avantages et exonérations de cotisations sociales soient évalués et compensés par un financement alternatif supplémentaire;

— conformément à la position unanime des partenaires sociaux, les montants complémentaires pouvant être prélevés qui assurent une réserve financière proviennent du précompte professionnel et non pas des accises sur le tabac;

— le dépassement de l'objectif budgétaire des soins de santé soit assuré;

— le coefficient de vieillissement réponde à une méthodologie objective.

— de inkomsten uit de sociale bijdragen dalen tevens wegens de toename van atypisch werk, zoals de flexi-jobs, het onbelast en socialebijdragevrij bijverdienen tot 6 000 euro per jaar, de platformeconomie (Uber, Deliveroo enzovoort) en de van belasting en sociale bijdragen vrijgestelde overuren;

— tot slot gaan waardevolle financieringsbronnen verloren door de maatregelen die de bedrijven ertoe brengen hun sociale verantwoordelijkheid niet langer op te nemen. Het wordt bijvoorbeeld almaar moeilijker om bruggensioen toe te kennen en dat zet de ondernemingen aan tot naakte ontslagen.

Terwijl in 2016 de sociale bijdragen nog instonden voor 76,2 % van het socialezekerheidsbudget, slinkt dat aandeel in 2020 tot 70,7 %. Tot 2020 worden via een evenwichtsdotatie de verliezen voor de sociale zekerheid bijgepast en wordt de uitbetaling van de sociale uitkeringen dus gewaarborgd. Het knelpunt is dat de regering-Michel via de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid voorwaarden aan die dotatie heeft verbonden en ze niet duurzaam heeft gemaakt, aangezien de dotatie vanaf 2020 niet automatisch zal worden vernieuwd. Dat leidt tot heel wat onzekerheid en de aldus ontstane situatie kan onze sociale zekerheid, die nochtans door de Grondwet wordt gewaarborgd, in gevaar brengen.

Door de financiering van de sociale zekerheid duurzaam te maken, komt dit wetsvoorstel tegemoet aan de terechte ongerustheid van met name de sociale partners. Te dien einde wordt het volgende voorgesteld:

— de evenwichtsdotatie wordt opnieuw onvoorwaardelijk en wordt niet langer beperkt in de tijd;

— de socialebijdrageverminderingen worden daadwerkelijk gecompenseerd, ook als ze uit de taxshift voortvloeien;

— de voordelen en de ontheffingen met betrekking tot sociale bijdragen worden geëvalueerd en worden via een bijkomende alternatieve financiering gecompenseerd;

— in overeenstemming met het eenparige standpunt van de sociale partners wordt, in plaats van de accijns op tabak, de bedrijfsvoorheffing aangesproken voor de bijkomende bedragen die ter waarborging van een financiële reserve kunnen worden geïnd;

— de overschrijding van het begrotingsdoel met betrekking tot de gezondheidszorg wordt gewaarborgd;

— de vergrijzingscoëfficiënt wordt op basis van een objectieve methode vastgesteld.

Ainsi, les prestations sociales seront garanties.

COMMENTAIRES DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence.

Art. 2 et 7

Ces articles ont pour objectif d'assurer que le tax shift du gouvernement Michel soit effectivement totalement compensé pour le budget de la sécurité sociale. Il vise également à respecter à la lettre l'accord des partenaires sociaux du 2 décembre 2016 qui demande que le coût du tax shift soit annuellement évalué.

Ces articles font également suite à la demande des partenaires sociaux dans leur avis du 2 décembre 2016 d'actualiser les taux de prélèvement des sources de financement alternatif et les montants minimums au moment où des changements interviennent au niveau des réductions de cotisations.

Art. 3 et 8

Ces articles permettent de s'assurer que le financement alternatif suive effectivement l'évolution du coût généré par les réductions de cotisations sociales actuelles et futures, y compris celles du tax shift.

Art. 4, 5, 9 et 10

Le financement alternatif a pour objet de compenser, pour la sécurité sociale, les exonérations et réductions de cotisations de sécurité sociale existantes.

Or, lors des auditions du 13 janvier 2017², il a été souligné que toutes les exceptions à la notion de rémunération qui existent ainsi que toutes les exemptions en matière de cotisations de sécurité sociale, totales ou partielles, nuisent gravement au budget de la sécurité sociale. En effet, ce seraient des milliards d'euros qui échappent à l'assiette servant à l'établissement et aux calculs des cotisations de sécurité sociale.

² <https://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/54/ic562.pdf>

Aldus blijven de sociale uitkeringen gewaarborgd.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Art. 2 en 7

Deze artikelen beogen de door de regering-Michel doorgevoerde taxshift volledig te compenseren op het vlak van de begroting van de sociale zekerheid. Tevens ligt het in de bedoeling het akkoord van de sociale partners van 2 december 2016, volgens hetwelk de kostprijs van de taxshift jaarlijks moet worden geëvalueerd, onverkort in acht te nemen.

Deze artikelen komen tevens tegemoet aan het verzoek dat de sociale partners hebben geformuleerd in hun advies van 2 december 2016. Zij verzoeken de inhoudingspercentages op de alternatieve-financieringsbronnen en de minimumbedragen bij de tijd te brengen wanneer de bijdrageverminderingen wijzigingen ondergaan.

Art. 3 en 8

Deze artikelen beogen te waarborgen dat de alternatieve financiering daadwerkelijk is afgestemd op de evolutie van de kosten van de huidige en de toekomstige socialebijdrageverminderingen, met inbegrip van die van de taxshift.

Art. 4, 5, 9 en 10

De alternatieve financiering strekt ertoe voor de sociale zekerheid de bestaande vrijstellingen en verminderingen inzake socialezekerheidsbijdragen te compenseren.

Tijdens de hoorzittingen van 13 januari 2017² werd evenwel benadrukt dat alle bestaande uitzonderingen op het begrip "loon", alsook de volledige dan wel gedeeltelijke vrijstellingen inzake socialezekerheidsbijdragen, de begroting van de sociale zekerheid ernstig schaden. Aldus zouden miljarden euro's niet in aanmerking worden genomen voor de grondslag ter vestiging en berekening van de socialezekerheidsbijdragen.

² <https://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/54/ic562.pdf>

Afin de faire toute la transparence sur les sommes qui échappent, partiellement ou totalement, aux paiements de cotisations et dans le but d'assurer un financement alternatif suffisant, ces articles prévoient que les Comités de Gestion de la Sécurité sociale dressent annuellement un rapport comprenant un inventaire et un calcul de ces montants.

Ensuite, il est proposé d'adapter les montants du financement alternatif pour qu'ils compensent totalement le manque à gagner pour la sécurité sociale.

Art. 6, 11 et 13

L'objectif de ces articles est de respecter l'accord unanime des partenaires sociaux tel que formulé le 2 décembre 2016 visant à prévoir le précompte professionnel comme source de réserve.

En effet, à juste titre, les partenaires sociaux craignaient que les accises sur le tabac ne soient pas toujours suffisantes pour couvrir les éventuelles insuffisances de recettes.

Art. 12 et 19

Ces articles permettent de garantir que le dépassement de l'objectif budgétaire des soins de santé à charge des Gestions globales soit compensé par une augmentation de la dotation d'équilibre.

Art. 14 et 15

La modification introduite a pour objectif de donner au Conseil Central de l'Économie la possibilité de réfléchir à une méthodologie et à des critères pour la détermination du coefficient de vieillissement.

Art. 16 et 17

Ces articles forment le véritable cœur de la proposition de loi. En effet, ils visent à pérenniser la dotation d'équilibre afin de s'assurer que la sécurité sociale, droit constitutionnel, soit adéquatement financée et que les prestations sociales soient toujours payées.

Concrètement, il est prévu de supprimer la limitation dans le temps de la dotation d'équilibre qui n'est actuellement pas assurée au-delà de 2020 et de supprimer les

Om volledige klaarheid te scheppen inzake de bedragen waarop helemaal geen dan wel slechts deels bijdragen worden betaald, alsook om te voorzien in een toereikende alternatieve financiering, strekken deze artikelen ertoe te bepalen dat de Beheerscomités van de sociale zekerheid elk jaar een verslag moeten opstellen, met een inventaris en een raming van die bedragen.

Vervolgens wordt voorgesteld de bedragen van de alternatieve financiering dusdanig aan te passen dat de gederfde ontvangsten voor de sociale zekerheid volledig worden gecompenseerd.

Art. 6, 11 en 13

Deze artikelen strekken ertoe rekening te houden met het eenparige akkoord tussen de sociale partners van 2 december 2016 om de bedrijfsvoorheffing als reservebron aan te wenden.

De sociale partners vreesden immers terecht dat de accijnzen op tabak niet altijd zullen volstaan om de eventuele ontoereikende ontvangsten op te vangen.

Art. 12 en 19

Deze artikelen strekken ertoe te waarborgen dat de overschrijding van de begrotingsdoelstelling voor gezondheidszorg ten laste van de Globale Beheren wordt gecompenseerd door een verhoging van de evenwichtsdotatie.

Art. 14 en 15

De ingediende wijziging strekt ertoe de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven de mogelijkheid te bieden zich te beraden over een methode en criteria voor de bepaling van de vergrijzingscoëfficiënt.

Art. 16 en 17

Deze artikelen vormen de kern van het wetsvoorstel. Zij beogen immers een duurzame evenwichtsdotatie tot stand te brengen om te bewerkstelligen dat de sociale zekerheid (een grondwettig recht) voldoende wordt gefinancierd, alsook dat de sociale uitkeringen te allen tijde worden uitbetaald.

In concreto wordt beoogd de tijdsbeperking van de evenwichtsdotatie (die thans na 2020 niet is gewaarborgd) en de "responsabiliseringsfactoren" (die de

“facteurs de responsabilisation” qui rendent la dotation d’équilibre conditionnelle et arbitraire.

En effet, ces “facteurs de responsabilisation” pourraient avoir comme conséquence que la dotation d’équilibre ne serait pas versée entièrement aux Gestions globales. Cela conduirait à ce que la sécurité sociale ne soit plus en équilibre et que le paiement des prestations sociales ne puisse plus être assuré sans emprunts.

Cet article assure donc l’équilibre du budget de la sécurité sociale et répond à une préoccupation unanime des partenaires sociaux exprimée dans un avis du 2 décembre 2016 qui demandait une pérennisation de la dotation d’équilibre.

Art. 18

Cet article abroge les commissions “Finances et Budget” mises en place par la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale. En effet, ces commissions se sont vues octroyées des compétences qui étaient déjà octroyées aux Comités de gestion de la Sécurité sociale, tels qu’institués par l’article 5, 2°, de la loi du 27 juin 1969 révisant l’arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et par l’article 107 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses.

Dès lors que ces commissions n’ont aucune valeur ajoutée par rapport aux comités de gestion, dans un but de simplification administrative, l’article prévoit leur suppression.

Ludivine DEDONDER (PS)
Jan BERTELS (sp.a)
Sophie THÉMONT (PS)
Marc GOBLET (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Eliane TILLIEUX (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)

evenwichtsdotatie voorwaardelijk en willekeurig maken) te schrappen.

Die “responsabiliseringsfactoren” zouden er immers toe kunnen leiden dat de evenwichtsdotatie niet integraal aan de Globale Beheren wordt gestort. Daardoor zou de sociale zekerheid niet meer in evenwicht zijn en zou de uitbetaling van de sociale uitkeringen niet meer kunnen worden gewaarborgd, tenzij door leningen aan te gaan.

Deze artikelen staan derhalve garant voor een sociale zekerheid in evenwicht en komen tegemoet aan een zorgpunt dat de sociale partners hebben geformuleerd in een eenparig advies van 2 december 2016, met name de bestendiging van de evenwichtsdotatie.

Art. 18

Dit artikel strekt tot opheffing van de commissies “Financiën en Begroting” die werden ingesteld bij de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid. Aan die commissies werden immers dezelfde bevoegdheden toegekend als aan de Beheerscomités van de sociale zekerheid, zoals bepaald bij artikel 5, 2°, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en bij artikel 107 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen.

Aangezien die commissies geen enkele toegevoegde waarde hebben ten opzichte van de Beheerscomités, beoogt dit artikel die commissies op te heffen, met het oog op administratieve vereenvoudiging.

PROPOSITION DE LOI**CHAPITRE 1^{ER}****Disposition introductive****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2**Dispositions modificatives****Art. 2**

À l'article 5 de la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale sont apportées les modifications suivantes:

1° le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit:

"§ 2. Les montants fixés au paragraphe 1^{er} tiennent compte des effets retour nets tels que calculés par le Bureau fédéral du Plan. Ils sont actualisés annuellement par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, de sorte que l'effet du tax shift ou de toute autre mesure complémentaire éventuelle de réduction de cotisations sociales soit totalement compensé, en tenant compte du coût total des mesures prises et en intégrant les effets retours négatifs et positifs effectifs.";

2° cet article est complété par un paragraphe 3, rédigé comme suit:

"§ 3. En cas de renforcement du tax shift ou de toute autre mesure complémentaire éventuelle de réduction de cotisations sociales, les montants sont également actualisés afin de compenser l'effet des mesures précitées.".

Art. 3

L'article 6 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

"Art. 6. Les pourcentages visés respectivement aux articles 2, § 1^{er} et 3, § 1^{er}, sont adaptés à partir de l'année 2021 de sorte que le financement alternatif du tax shift ou de toute autre mesure complémentaire éventuelle

WETSVOORSTEL**HOOFDSTUK 1****Inleidende bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2**Wijzigingsbepalingen****Art. 2**

In artikel 5 van de wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

"§ 2. De in § 1 vastgestelde bedragen houden rekening met de door het Federaal Planbureau berekende nettoterugverdieneffecten. Ze worden jaarlijks bij de tijd gebracht door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, teneinde het effect van de taxshift of van enige eventuele andere aanvullende maatregel inzake socialebijdragenvermindering integraal te compenseren, rekening houdend met de totale kostprijs van de genomen maatregelen en met de daadwerkelijke negatieve en positieve terugverdieneffecten.";

2° dit artikel wordt aangevuld met een § 3, luidende:

"§ 3. Wanneer de taxshift of enige andere aanvullende maatregel inzake socialebijdragenvermindering wordt verstrengd, worden de bedragen eveneens bij de tijd gebracht, teneinde de uitwerking van de voormelde maatregelen te compenseren.".

Art. 3

Artikel 6 van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 6. De percentages zoals respectievelijk bedoeld in de artikelen 2, § 1, en 3, § 1, worden vanaf het jaar 2021 aangepast, teneinde de in artikel 5 bedoelde alternatieve financiering van de taxshift of van enige andere

de réduction de cotisations sociales, tel que visé à l'article 5, soit assuré."

Art. 4

Dans le chapitre 2 de la même loi, section 1^{re}, entre la sous-section 3 et la sous-section 4, il est inséré une sous-section 3/1 intitulée "Financement complémentaire pour les exceptions, exonération et réductions de cotisations de sécurité sociale".

Art. 5

Dans la sous-section 3/1 précitée, il est inséré un article 6/1, rédigé comme suit:

"Art. 6/1. § 1^{er}. Tous les ans, l'ONSS Gestion globale, visé à l'article 5, 2^o, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale, rédige un rapport avant le 31 décembre.

La première partie du rapport fait l'inventaire de toutes les exceptions à la notion de rémunération ainsi que de toutes les exonérations et réductions de cotisations de sécurité sociale existantes.

La deuxième partie du rapport visé au 1^{er} alinéa comporte une évaluation de l'impact, pour le budget de l'ONSS-Gestion globale, de toutes les exceptions, exonérations et réductions visées à l'alinéa précédent.

Le rapport visé aux alinéas précédents est transmis au gouvernement et à la Chambre des représentants.

§ 2. Les montants et pourcentages fixés aux articles 2, § 1^{er}, 3, § 1^{er}, 5 et 6, sont actualisés annuellement par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, de sorte que les exceptions, exonérations et réductions visées au paragraphe 1^{er}, telles qu'évaluées par l'ONSS-Gestion globale, soient, au moins, totalement compensées".

Art. 6

À l'article 7, § 2, de la même loi, les mots "le montant net encaissé des accises sur le tabac" sont remplacés par les mots "les montant net encaissé des recettes du précompte professionnel".

aanvullende maatregel inzake socialebijdragenvermindering te waarborgen."

Art. 4

In hoofdstuk 2, afdeling 1, van dezelfde wet wordt tussen onderafdeling 3 en onderafdeling 4 een onderafdeling 3/1 ingevoegd, met als opschrift "Aanvullende financiering voor de uitzonderingen, vrijstellingen en verminderingen inzake socialezekerheidsbijdragen".

Art. 5

In voormelde onderafdeling 3/1 wordt een artikel 6/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 6/1. § 1. De RSZ-Globaal Beheer als bedoeld in artikel 5, 2^o, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders stelt elk jaar vóór 31 december een verslag op.

Het eerste deel van dat verslag inventariseert alle bestaande uitzonderingen op het begrip "loon", alsook alle bestaande vrijstellingen en verminderingen inzake socialezekerheidsbijdragen.

Het tweede deel van het in het eerste lid bedoelde verslag omvat een evaluatie van de weerslag van alle in het vorige lid bedoelde uitzonderingen, vrijstellingen en verminderingen voor de begroting van de RSZ-Globaal Beheer.

Het voormelde verslag wordt overgezonden aan de regering en aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

§ 2. De in de artikelen 2, § 1, 3, § 1, 5 en 6 bepaalde bedragen en percentages worden jaarlijks bij de tijd gebracht door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, zodat de in § 1 bedoelde uitzonderingen, vrijstellingen en verminderingen zoals zij door de RSZ-Globaal Beheer worden geraamd, minstens integraal worden gecompenseerd".

Art. 6

In artikel 7, § 2, van dezelfde wet worden de woorden "het netto geïnde bedrag van de accijnzen op tabak" vervangen door de woorden "het netto geïnde bedrag van de ontvangsten uit de bedrijfsvoorheffing".

Art. 7

À l'article 12 de la même loi sont apportées les modifications suivantes:

1° le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. Les montants fixés au paragraphe 1^{er} tiennent compte des effets retour nets tels que calculés par le Bureau fédéral du Plan. Ils sont actualisés annuellement par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, de sorte que le tax shift ou toute autre mesure complémentaire éventuelle de réduction de cotisations sociales soit totalement compensé, en tenant compte du coût total et en intégrant les effets retour négatifs et positifs effectifs.”;

2° cet article est complété par un paragraphe 3, rédigé comme suit:

“§ 3. En cas de renforcement du tax shift ou de toute autre mesure complémentaire éventuelle de réduction de cotisations sociales, les montants sont également actualisés et, au moins, totalement compensés.”.

Art. 8

L'article 13 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Art. 13. Les pourcentages visés respectivement aux articles 2, § 1^{er}, et 3, § 1^{er}, sont adaptés à partir de l'année 2021 de sorte que le financement alternatif du tax shift ou de toute autre mesure complémentaire éventuelle de réduction de cotisations sociales, tel que visé à l'article 5, soit assuré.”

Art. 9

Dans le chapitre 2 de la même loi, section 2, entre la sous-section 3 et la sous-section 4, il est inséré une sous-section 3/1 intitulée “Financement complémentaire pour les exceptions, exonération et réductions de cotisations de sécurité sociale”.

Art. 10

Dans la sous-section 3/1 précitée, il est inséré un article 13/1, rédigé comme suit:

“Art. 13/1 § 1^{er}. Tous les ans, le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants

Art. 7

In artikel 12 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2 wordt vervangen door wat volgt:

“§ 2. De in § 1 vastgestelde bedragen houden rekening met de door het Federaal Planbureau berekende nettoterugverdieneffecten. Ze worden jaarlijks bij de tijd gebracht door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, teneinde het effect van de taxshift of van enige eventuele andere aanvullende maatregel inzake socialebijdragenvermindering integraal te compenseren, rekening houdend met de totale kostprijs en met de daadwerkelijke negatieve en positieve terugverdieneffecten.”;

2° dit artikel wordt aangevuld met een § 3, luidende:

“§ 3. Wanneer de taxshift of enige andere aanvullende maatregel inzake socialebijdragenvermindering wordt verstrengd, worden de bedragen eveneens bij de tijd gebracht en minstens integraal gecompenseerd.”.

Art. 8

Artikel 13 van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 13. De percentages zoals respectievelijk bedoeld in de artikelen 2, § 1, en 3, § 1, worden vanaf het jaar 2021 aangepast, teneinde de in artikel 5 bedoelde alternatieve financiering van de taxshift of van enige andere aanvullende maatregel inzake socialebijdragenvermindering te waarborgen.”

Art. 9

In hoofdstuk 2, afdeling 2, van dezelfde wet wordt tussen onderafdeling 3 en onderafdeling 4 een onderafdeling 3/1 ingevoegd, met als opschrift “Aanvullende financiering voor de uitzonderingen, vrijstellingen en verminderingsen inzake socialezekerheidsbijdragen”.

Art. 10

In de voormelde onderafdeling 3/1 wordt een artikel 13/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 13/1 § 1. Het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen als bedoeld in artikel 107

visé à l'article 107 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses rédige un rapport avant le 31 décembre.

La première partie du rapport fait l'inventaire de toutes les exceptions à la notion de rémunération, ainsi que de toutes les exonérations et réductions de cotisations de sécurité sociale existantes.

La deuxième partie du rapport visé au paragraphe 1^{er} alinéa comporte une évaluation de l'impact, pour le budget de la gestion financière globale du statut social des travailleurs indépendants, de toutes les exceptions, ainsi que de toutes les exonérations et réductions visées à l'alinéa précédent.

Le rapport visé aux alinéas précédents est transmis au gouvernement et à la Chambre des représentants.

§ 2. Les montants et pourcentages fixés aux articles 9, § 1^{er}, 10, § 1^{er}, 12 et 13 sont actualisés annuellement par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, de sorte que les exceptions, exonérations et réductions visées au paragraphe 1^{er}, telles qu'évaluées par le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, soient, au moins, totalement compensées."

Art. 11

À l'article 14, § 2, de la même loi, les mots "le montant net encaissé des accises sur le tabac" sont remplacés par les mots "le montant net des recettes du précompte professionnel".

Art. 12

Dans le chapitre 2, section 3, sous-section 1^{re}, de la même loi, il est inséré un article 16/1, rédigé comme suit:

"Art. 16/1. Lorsque, pour un exercice, les dépenses dans le cadre de l'assurance obligatoire soins de santé sont supérieures à l'objectif budgétaire annuel global fixé en application de l'article 40, § 1^{er}, de la loi du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994, le montant du dépassement après prise en compte de la responsabilité financière des mutualités telle que visée à l'article 198, § 3, de la même loi, est compensé intégralement par une adaptation du montant de la dotation d'équilibre pour l'exercice concerné visée aux articles 23 et 24 de la présente loi.

van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen stelt elk jaar vóór 31 december een verslag op.

Het eerste deel van dat verslag inventariseert alle bestaande uitzonderingen op het begrip loon, alsook alle bestaande vrijstellingen en verminderingen inzake socialezekerheidsbijdragen.

Het tweede deel van het in het eerste lid bedoelde verslag omvat een evaluatie van de weerslag van alle in het vorige lid bedoelde uitzonderingen, vrijstellingen en verminderingen voor het algemeen financieel beheer van het sociaal statuut van de zelfstandigen.

Het voormelde verslag wordt overgezonden aan de regering en aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

§ 2. De in de artikelen 9, § 1, 10, § 1, 12 en 13 bepaalde bedragen en percentages worden jaarlijks bij de tijd gebracht door de Koning, bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, zodat de in § 1 bedoelde uitzonderingen, vrijstellingen en verminderingen zoals zij door het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen worden geraamd, minstens integraal worden gecompenseerd."

Art. 11

In artikel 14, § 2, van dezelfde wet worden de woorden "het netto geïnde bedrag van de accijnzen op tabak" vervangen door de woorden "het nettobedrag van de ontvangsten uit de bedrijfsvoorheffing".

Art. 12

In hoofdstuk 2, afdeling 3, onderafdeling 1, van dezelfde wet wordt een artikel 16/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 16/1. Indien voor een bepaald boekjaar de uitgaven in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging hoger zijn dan de alomvattende jaarlijkse begrotingsdoelstelling die is vastgelegd overeenkomstig artikel 40, § 1, van de op 14 juli 1994 gecoördineerde wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, wordt het bedrag van de overschrijding, na de inaanmerkingneming van de financiële verantwoordelijkheid van de ziekenfondsen als bedoeld in artikel 198, § 3 van dezelfde wet, integraal gecompenseerd door een aanpassing van het bedrag van de in de artikelen 23 en 24 van deze wet bedoelde evenwichtsdotatie voor het betrokken boekjaar."

Art. 13

À l'article 20, § 1^{er}, de la même loi, les mots "le montant net encaissé des accises sur le tabac" sont remplacés par les mots "le montant net encaissé des recettes du précompte professionnel".

Art. 14

À l'article 21 de la même loi, le paragraphe 3, alinéa 2, est remplacé par ce qui suit:

"Le coefficient de vieillissement est déterminé chaque année par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, selon une méthodologie et des critères à développer au sein du Conseil Central de l'Économie."

Art. 15

À l'article 22 de la même loi, le paragraphe 3, alinéa 2, est remplacé par ce qui suit:

"Le coefficient de vieillissement est déterminé chaque année par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, selon une méthodologie et des critères à développer au sein du Conseil Central de l'Économie."

Art. 16

À l'article 23 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° au § 1^{er}, alinéa 3, les mots "jusqu'à fin 2020" sont abrogés;

2° au § 2, alinéa 1^{er}:

a) les mots "après la prise en compte de plusieurs facteurs de responsabilisation" sont abrogés;

b) cet alinéa est complété par la phrase suivante: "En tout cas, en fin d'exercice, l'ONSS-Gestion globale visé à l'article 5, 2°, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs est en équilibre budgétaire.";

3° le paragraphe 2, alinéa 2, est abrogé;

4° le paragraphe 4, alinéa 2, est abrogé;

Art. 13

In artikel 20, § 1, van dezelfde wet worden de woorden "het netto geïnde bedrag van de accijnzen op tabak" vervangen door de woorden "het netto geïnde bedrag van de ontvangsten uit de bedrijfsvoorheffing".

Art. 14

In artikel 21, § 3, van dezelfde wet wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De vergrijzingscoëfficiënt wordt ieder jaar bepaald door de Koning, bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, volgens een methode en criteria die in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven dienen te worden uitgewerkt."

Art. 15

In artikel 22, § 3, van dezelfde wet wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

"De vergrijzingscoëfficiënt wordt ieder jaar bepaald door de Koning, bij een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, volgens een methode en criteria die in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven dienen te worden uitgewerkt."

Art. 16

In artikel 23 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, derde lid, worden de woorden "tot einde 2020" opgeheven;

2° in § 2:

a) worden in het eerste lid de woorden "na het in rekening brengen van een aantal responsabiliseringsfactoren" opgeheven;

b) dit lid wordt aangevuld met de volgende zin: "Op het einde van het boekjaar is de RSZ-Globaal Beheer, bedoeld in artikel 5, 2°, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, in ieder geval budgettair in evenwicht.";

3° in § 2 wordt het tweede lid opgeheven;

4° in § 4 wordt het tweede lid opgeheven;

6° le paragraphe 6 est abrogé.

Art. 17

À l'article 24 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées:

1° au paragraphe 1^{er}, alinéa 3, les mots "jusque fin 2020" sont abrogés;

2° au paragraphe 2, alinéa 1^{er}:

a) les mots "après la prise en compte de plusieurs facteurs de responsabilisation" sont abrogés;

b) cet alinéa est complété par la phrase suivante: "En tout cas, en fin d'exercice, la gestion financière globale du statut social des travailleurs indépendants, visée à l'article 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 18 novembre 1996 visant l'introduction d'une gestion financière globale dans le statut social des travailleurs indépendants, en application du chapitre I du titre VI de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions est en équilibre budgétaire.";

3° le paragraphe 2, alinéa 2, est abrogé;

4° le paragraphe 4, alinéa 2, est abrogé;

5° le paragraphe 6 est abrogé.

CHAPITRE 3

Dispositions abrogatoires

Art. 18

Le chapitre 5 de la même loi, comprenant les articles 25 à 29, est abrogé.

6° paragraaf 6 wordt opgeheven.

Art. 17

In artikel 24 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, derde lid, worden de woorden "tot einde 2020" opgeheven;

2° in § 2:

a) worden in het eerste lid de woorden "na het in rekening brengen van een aantal responsabiliseringsfactoren" opgeheven;

b) dit lid wordt aangevuld met de volgende zin: "Op het einde van het boekjaar is het globaal financieel beheer van het statuut der zelfstandigen, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het koninklijk besluit van 18 november 1996 strekkende tot invoering van een globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen, met toepassing van hoofdstuk I van titel VI van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, in ieder geval budgettair in evenwicht.";

3° in § 2 wordt het tweede lid opgeheven

4° in § 4 wordt het tweede lid opgeheven;

5° paragraaf 6 wordt opgeheven.

HOOFDSTUK 3

Opheffingsbepalingen

Art. 18

Hoofdstuk 5 van dezelfde wet, dat de artikelen 25 tot 29 omvat, wordt opgeheven.

Art. 19

L'article 24, § 1^{er}ter de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés est abrogé.

26 septembre 2019

Ludivine DEDONDER (PS)

Jan BERTELS (sp.a)

Sophie THÉMONT (PS)

Marc GOBLET (PS)

Ahmed LAAOUEJ (PS)

Eliane TILLIEUX (PS)

Jean-Marc DELIZÉE (PS)

Art. 19

Artikel 24, § 1^{ter}, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers wordt opgeheven.

26 september 2019