

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2019

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à la mise en place d'un contrat-citoyen
pour toutes les personnes de dix-huit ans
résidant en Belgique**

(déposée par M. Denis Ducarme)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de invoering van een burgercontract
voor alle personen die 18 jaar worden
en in België wonen**

(ingediend door de heer Denis Ducarme)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 2443/001.

Tout citoyen résidant légalement sur le territoire devra signer dès l'âge de dix-huit ans un contrat-citoyen reprenant les valeurs universelles et les libertés fondamentales qui constituent le socle commun de toute société démocratique.

La question des valeurs communes en Belgique, du vivre-ensemble, de la neutralité de l'État et de la séparation entre l'Église et l'État, tout comme les questions d'intégration, sont au cœur de la réflexion du MR depuis de très nombreuses années. Déjà en 2002, le président du MR de l'époque, M. Daniel Ducarme, avait estimé que nos politiques d'intégration étaient un échec. Dès 2004, nous nous sommes prononcés pour mettre en place des parcours d'intégration obligatoire pour les primo-arrivants sur le modèle de l'*inburgering* flamand. De même, nous avons insisté dès 2003 pour la mise en place de cours de philosophie et d'histoire des religions pour tous les élèves du réseau officiel.

La diversité est une richesse, mais il faut pouvoir accompagner le vivre-ensemble si l'on veut en faire une réussite sociétale. La diversité culturelle constitue une opportunité majeure pour nos sociétés. Néanmoins, plus la société est diverse et plurielle, plus l'adhésion et la connaissance de notre socle commun des valeurs est nécessaire. La diversité culturelle ne doit pas se transformer en une stricte culture des différences, laquelle peut conduire à une forme de confrontation identitaire. Il est dès lors indispensable de rappeler notre refus du communautarisme, du fanatisme et notre refus des accommodements raisonnables.

Par conséquent, cette diversité doit être défendue et le socle commun des valeurs garanti afin de préserver un vivre-ensemble respectueux de tous où chaque femme, chaque homme peut vivre ses prescrits et ses croyances en toute liberté et où la primauté de la loi civile prime sur la loi religieuse.

Ce socle commun des valeurs a permis le développement des sociétés démocratiques. Ces valeurs sont universelles: elles ne sont pas l'apanage d'une culture ou d'une époque. Au contraire, elles s'imposent à tout État qui ambitionne l'émancipation de ses membres. Ces valeurs sont notamment scellées dans la Convention

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 2443/001.

Elke burger die wettig op het grondgebied verblijft, zal, zodra hij of zij achttien wordt, een burgercontract moeten tekenen waarin de universele waarden en grondvrijheden worden vermeld die het gemeenschappelijk waardengoed van elke democratische samenleving vormen.

Al jarenlang beraadt de MR zich grondig over diverse vraagstukken in verband met de in ons land geldende gemeenschappelijke waarden, het "samen-leven", de neutraliteit van de Staat en de scheiding tussen Kerk en Staat, alsook integratie. Al in 2002 beschouwde de toenmalige MR-voorzitter, de heer Daniel Ducarme, het integratiebeleid als mislukt. Vanaf 2004 hebben wij ervoor gepleit om, naar het model van de "inburgering" in Vlaanderen, nieuwkomers op het grondgebied een verplicht inburgeringstraject op te leggen. Sinds 2003 dringen wij eveneens aan op de invoering van lessen wijsbegeerte en godsdienstengeschiedenis voor alle leerlingen van het officieel onderwijsnet.

Diversiteit is een rijkdom, maar men moet het samen-leven in goede banen kunnen leiden als men er een maatschappelijk succes van wil maken. Culturele diversiteit biedt onze samenlevingen enorme kansen. Naarmate echter een samenleving diverser en pluralistischer wordt, ontstaat de noodzaak van instemming met en kennis van ons gemeenschappelijk waardengoed. Culturele diversiteit mag niet verworden tot een afgeleide verschilcultuur, die kan leiden tot een vorm van identiteitsconfrontatie. Daarom moeten wij nogmaals duidelijk maken dat wij het terugplooiën op de eigen gemeenschap, fanatisme en redelijke aanpassingen afwijzen.

Bijgevolg moet die diversiteit worden verdedigd en moet het gemeenschappelijk waardengoed worden gewaarborgd als men een samen-leven in stand wil houden waarbij respect bestaat voor iedereen, waarbij elke man en elke vrouw zijn of haar geboden en geloofsovertuigingen in alle vrijheid kan beleven en waarbij de civiele wet prevaleert op de religieuze wet.

Die gemeenschappelijke waardengrondslag heeft de ontwikkeling van de democratische samenlevingen mogelijk gemaakt. Het gaat om universele waarden die los staan van een cultuur of een bepaalde periode: zij moeten in acht worden genomen door elke Staat die zijn burgers wil emanciperen. Die waarden zijn met name

européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, et dans ses Protocoles additionnels. La liberté religieuse mais aussi la liberté de ne pas croire, la séparation entre les religions et l'État, l'égalité entre les hommes et les femmes, le respect de l'État de droit et la démocratie, le droit au blasphème, la liberté de conscience, la liberté de choix, la liberté de disposer de son corps et l'autodétermination sont quelques-unes de ces valeurs.

Pourtant aujourd'hui, quel est le constat à tirer? La société apparaît fragmentée, sinon divisée. Les actes antisémites, racistes et les actes contre la communauté arabo-musulmane ont augmenté. Les discriminations à l'emploi ou au logement persistent malgré une législation volontaire.

Des revendications plus politiques que religieuses se multiplient et visent de nombreux domaines de la société: la fonction publique, l'enseignement, l'entreprise et le monde du travail notamment par le biais des accommodements raisonnables. Nous constatons également que, depuis plusieurs années, le communautarisme et le multiculturalisme ont fortement émergé en Belgique et ailleurs en Europe.

Le fanatisme et l'intégrisme religieux sont également de plus en plus présents dans nos sociétés. Ces revendications à caractère plus politique ont fait bouger les lignes et sapent progressivement les fondements de notre socle commun des valeurs. Certaines valeurs sont néanmoins parfois radicales et l'État doit se positionner face à cela. On a pu faire le constat que les accommodements raisonnables sont aussi néfastes pour la cohésion de la société. Souvent arborés au motif de "réconcilier" la société, ils ne font que la diviser davantage.

Nous devons aussi apporter des réponses claires en matière de lutte contre le radicalisme. Nous savons que le radicalisme a nourri le terrorisme. Les réponses que nous devons donner en matière de lutte contre le radicalisme sont des réponses devant être produites sur le terrain des valeurs. C'est la raison pour laquelle le MR s'est fortement engagé pour qu'un volet "radicalisme" soit abordé dans le cadre la Commission d'enquête parlementaire sur les attentats du 22 mars 2016.

L'importance de la connaissance des valeurs est d'autant plus essentielle vu le contexte particulier que nous traversons: des milliers de jeunes européens sont partis combattre au sein de l'État islamique en Syrie ou

verankerd in het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, en in de Aanvullende Protocollen bij dat Verdrag. Tot die waarden behoren de godsdienstvrijheid (maar ook de vrijheid niet te geloven), de scheiding van godsdiensten en Staat, de gendergelijkheid, de inachtneming van de rechtsstaat en van de democratie, het recht op godslastering, de gewetensvrijheid, de vrijheid van keuze, het recht over zijn of haar lichaam te beschikken en de zelfbeschikking.

Wat stelt men vandaag echter vast? De samenleving blijkt versnipperd of zelfs verdeeld. Het aantal anti-semitische en racistische acties, alsook acties tegen de Arabische moslimgemeenschap is toegenomen. Ondanks een voluntaristische wetgeving blijven zich vormen van discriminatie voordoen op de arbeids- en de huisvestingsmarkt.

Via met name de redelijke aanpassingen worden almaar meer, veeleer politiek gekleurde dan religieuze eisen gesteld in talrijke domeinen van de samenleving: de ambtenarij, het onderwijs, het bedrijfsleven en de arbeidsmarkt. Een andere vaststelling is dat communautarisme en multiculturalisme fors opgang hebben gemaakt in België en elders in Europa.

Fanatisme en religieus integrisme zijn ook almaar prominenter aanwezig in onze samenleving. De bakens worden verzet en de fundamenteën van ons gemeenschappelijk waardengoed worden geleidelijk ondergraven door dergelijke eisen met een veeleer politieke inslag. Sommige waarden zijn echter radicaal en de Staat moet daartegen een standpunt innemen. De redelijke aanpassingen blijken duidelijk ook funest voor de samenhang van de maatschappij. Hoewel ze vaak worden voorgesteld als een middel om de groepen in de samenleving te verzoenen, drijven ze die nog verder uiteen.

Voorts moeten duidelijke antwoorden worden aangereikt inzake radicalismebestrijding. Het is bekend dat het radicalisme een voedingsbodem is geweest voor het terrorisme. De antwoorden die wij inzake radicalismebestrijding dienen te verschaffen, moeten op het vlak van de waarden worden aangereikt. Daarom ook heeft de MR zich er sterk voor ingezet dat een onderdeel "radicalisme" aan bod zou komen in de parlementaire onderzoekscommissie naar de aanslagen van 22 maart 2016.

Het belang van de kennis van de waarden is in de huidige context des essentiële daar duizenden jonge Europeanen in Syrië of Irak bij IS zijn gaan vechten. België is trouwens een van de landen van waaruit de

en Irak. La Belgique est d'ailleurs un des pays où le plus de jeunes sont partis combattre. La radicalisation est aussi un phénomène que l'on constate à l'école, dans l'espace public, dans les prisons. L'école est parfois devenue un nouveau lieu de revendications spécifiques à certaines communautés: refus de participer à des cours d'éducation physique, refus de suivre certains cours notamment certains enseignements sur la Shoah ou la colonisation en histoire ou les matières scientifiques comme la chimie, la biologie ou la physique. Ce constat existe en Belgique. Il prend de l'ampleur également ailleurs en Europe. Demain, il risque de toucher d'autres domaines comme l'entreprise privée ou encore la fonction publique.

En outre, la commission Révision de la Constitution a entamé en février 2017 un vaste travail de réflexion sur la question des valeurs fondamentales de notre société, leur place dans notre société et la place qu'elles devront avoir dans notre Constitution.

De plus, la Chambre des représentants a voté le 23 novembre 2016 en faveur de la mise en place d'une Déclaration d'engagement, qui reprendrait également les droits et les devoirs fondamentaux que doit connaître et accepter chaque primo-arrivant en Belgique.

Dans notre société, chaque personne a des droits et des devoirs, chaque personne a ses convictions et un parcours de vie qui lui est propre, mais tous doivent pouvoir se retrouver et partager un patrimoine commun de valeurs fondamentales à l'instar de la liberté de conscience, de la démocratie, le droit au blasphème, de l'égalité de l'homme et de la femme ou encore la séparation de l'Église et de l'État. Ce socle de valeurs communes est un référent indispensable. Il doit être connu, compris et accepté par chacun d'entre nous et ce dès l'entrée dans la majorité.

L'État doit pouvoir rassembler tous les individus et les différentes communautés façonnant notre société. Il faut mobiliser autour d'un projet commun de société où chacun peut se retrouver et s'épanouir en tant qu'individu, mais aussi en tant que membre d'un groupe, d'un collectif ou d'une communauté.

Si nous voulons une société qui se veut forte, libre, unie et tolérante et si nous voulons garantir le vivre-ensemble, nous devons partager et faire adhérer aux valeurs communes.

C'est la raison pour laquelle nous pensons que chaque citoyen résidant légalement sur le territoire belge doit pouvoir dès ses dix-huit ans, prendre connaissance,

meeste jongeren vertrokken zijn om te gaan strijden. Radicalisering is ook een fenomeen dat opduikt op school, op openbare plaatsen en in gevangenissen. De school is voor bepaalde gemeenschappen soms uitgegroeid tot een nieuwe plaats voor het stellen van specifieke eisen: weigeren om aan de lessen lichamelijke opvoeding deel te nemen, weigeren om bepaalde cursussen te volgen, waaronder sommige lessen geschiedenis over de Holocaust of de kolonisatie, of lessen wetenschap zoals chemie, biologie of fysica. Die vaststelling wordt in België gedaan, maar het fenomeen breidt zich ook elders in Europa uit. Morgen dreigt die tendens over te slaan op andere domeinen, zoals het privéondernemerschap of het openbaar ambt.

Bovendien ging de commissie voor de Herziening van de Grondwet en de Hervorming van de Instellingen in februari 2017 over tot een grote denkoefening over het vraagstuk van de fundamentele waarden van onze samenleving, hun plaats in die samenleving en de rol die zij in de Grondwet zouden moeten spelen.

Daarenboven heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers op 23 november 2016 de invoering aangenomen van een verbintenisverklaring, waarin ook de fundamentele rechten en plichten zouden staan die iedere nieuwkomer in België moet kennen en aanvaarden.

In onze samenleving heeft eenieder rechten en plichten, alsook eigen overtuigingen en een eigen levensloop, maar elkeen moet zich tevens kunnen vinden in gemeenschappelijke grondwaarden zoals gewetensvrijheid, democratie, het recht op godslastering, de gelijkheid tussen man en vrouw of de scheiding van Kerk en Staat. Deze gemeenschappelijke basiswaarden vormen een onontbeerlijk ijkpunt. Elkeen moet ze bij het bereiken van de meerderjarigheid kennen, begrijpen en aanvaarden.

De Staat moet alle individuen en de diverse gemeenschappen die samen onze maatschappij vormen, kunnen verenigen. Men moet de mensen warm maken voor een gemeenschappelijk maatschappelijk project waarin eenieder zich kan vinden en zich kan ontplooiën als individu, maar ook als lid van een groep, een collectief of een gemeenschap.

Als wij een sterke, vrije, eendrachtige en tolerante samenleving willen, en als wij het samen-leven in stand willen houden, moeten wij de gemeenschappelijke waarden delen en er doen mee instemmen.

Daarom menen de indieners van dit voorstel van resolutie dat elke burger die wettelijk op het Belgisch grondgebied verblijft, op de leeftijd van achttien jaar het

accepter et signer le contrat-citoyen, qui explicite le socle commun de nos valeurs fondamentales.

Suite à la signature du contrat-citoyen, la commune délivre une attestation prouvant cet engagement. Cette attestation peut être demandée dans le cadre de la recherche d'emploi.

Denis DUCARME (MR)

burgercontract, waarin de gemeenschappelijke grondslag van onze fundamentele waarden wordt uiteengezet, ter kennis moet nemen, aanvaarden en ondertekenen.

Na ondertekening van dat burgercontract levert de gemeente een attest af waaruit dat engagement blijkt. Dat attest kan worden opgevraagd wanneer de betrokkene werk zoekt.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

- A. considérant l'importance des questions d'intégration;
- B. considérant l'importance du vivre-ensemble dans notre société;
- C. considérant l'importance de faire émerger une société plurielle et respectueuse des choix portés par chaque individu;
- D. considérant l'importance de faire primer la loi civile sur la loi religieuse;
- E. considérant les travaux actuellement en cours en commission Révision de la Constitution chargée de réfléchir sur les valeurs fondamentales de notre société;
- F. considérant l'importance de respecter les valeurs universelles comme la séparation de l'Église et de l'État, l'égalité entre homme et femme, la liberté de croire ou de ne pas croire;
- G. considérant la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne;
- H. considérant la Déclaration d'engagement pour les primo-arrivants, adoptée par la Chambre des représentants le 23 novembre 2016;
- I. considérant la Convention européenne des droits de l'homme et des libertés fondamentales;
- J. considérant la Déclaration universelle des droits de l'homme;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

de mettre en place un contrat-citoyen explicitant clairement le socle commun des valeurs, lequel devra être accepté et signé à l'administration communale par chaque citoyen résidant légalement en Belgique lors de son dix-huitième anniversaire; suite à la signature du contrat-citoyen, la commune délivre une attestation

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

- A. wijst op het belang van de integratiekwesities;
- B. attendeert erop dat samen-leven belangrijk is in onze maatschappij;
- C. geeft aan dat het belangrijk is een veelzijdige samenleving te creëren die respect opbrengt voor de keuzes van elk individu;
- D. wijst erop dat het belangrijk is de burgerlijke wet boven de religieuze wet te stellen;
- E. verwijst naar de momenteel aan de gang zijnde werkzaamheden in de commissie voor de Herziening van de Grondwet en de Hervorming van de Instellingen, die tot taak heeft zich te beraden over de fundamentele waarden van onze samenleving;
- F. wijst op het belang van de inachtneming van de universele waarden, zoals de scheiding van Kerk en Staat, de gendergelijkheid en de vrijheid om al dan niet te geloven;
- G. verwijst naar het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie;
- H. attendeert op de engagementsverklaring voor nieuwkomers, die op 23 november 2016 werd aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers;
- I. attendeert op het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden;
- J. verwijst naar de Universele Verklaring voor de rechten van de mens;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

een burgercontract uit te werken waarin de gemeenschappelijke waardengrondslag duidelijk wordt uiteengezet en dat elke burger die op zijn achttiende verjaardag wettelijk in België verblijft, moeten aanvaard en ondertekenen op het gemeentehuis; na ondertekening van dat burgercontract levert de gemeente een attest

prouvant cet engagement. Cette attestation peut être demandée dans le cadre de la recherche d'emploi.

19 septembre 2019

Denis DUCARME (MR)

af waaruit dat engagement blijkt. Dat attest kan worden opgevraagd wanneer de betrokkene werk zoekt.

19 september 2019