

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 janvier 2022

**LA MISE EN ŒUVRE
DU MÉCANISME
DE RÉMUNÉRATION
DE LA CAPACITÉ POUR LE MARCHÉ
DE L'ÉLECTRICITÉ : ÉTAT DES LIEUX****Auditions****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU CLIMAT
PAR
M. Kris VERDUYCKT**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposés introductifs	3
II. Discussion	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses des invités	13
Annexes	20

*Voir:*Doc 55 **0688/ (2019/2020)**:
001 à 006: Rapports.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 januari 2022

**DE UITVOERING VAN
HET CAPACITEITSVERGOEDINGS-
MECHANISME VOOR
DE ELEKTRICITEITSMARKT:
STAND VAN ZAKEN****Hoorzittingen****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR ENERGIE, LEEFMILIEU EN
KLIMAAT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Kris VERDUYCKT****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen	3
II. Bespreking	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden	4
B. Antwoorden van de genodigden	13
Bijlagen	20

*Zie:*Doc 55 **0688/ (2019/2020)**:
001 tot 006: Verslagen.

06148

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Christian Leysen

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Yngvild Ingels, Wouter Raskin, Bert Wollants
Ecolo-Groen PS	Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Samuel Cogolati Malik Ben Achour, Mélissa Hanus, Daniel Senesael
VB	Kurt Ravyts, Reccino Van Lommel
MR	Christophe Bombled, Marie-Christine Marghem
CD&V	Nawal Farih
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Christian Leysen
Vooruit	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Sigrid Goethals, Tomas Roggeman, Anneleen Van Bossuyt, Kristien Van Vaerenbergh
Julie Chanson, Barbara Creemers, Wouter De Vriendt, Albert Vicaire
Chanelle Bonaventure, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Laurence Zanchetta
Ortwin Depoortere, Nathalie Dewulf, Erik Gilissen
Michel De Maegd, Philippe Goffin, Benoît Piedboeuf
Jan Briers, Leen Dierick
Greet Daems, Raoul Hedeboom
Patrick Dewael, Kathleen Verhelst
Vicky Reynaert, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Ecolo-Groen	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
PS	: <i>Parti Socialiste</i>
VB	: <i>Vlaams Belang</i>
MR	: <i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
PVDA-PTB	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
Open Vld	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
Vooruit	: <i>Vooruit</i>
cdH	: <i>centre démocrate Humaniste</i>
DéFI	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
INDEP-ONAFH	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 16 novembre 2021, votre commission a organisé une audition avec le Comité de suivi CRM, couplée à un échange de vues avec la ministre de l'Énergie, sur la mise en œuvre du mécanisme de rémunération de la capacité (CRM) pour le marché de l'électricité.

Ont été entendus les représentants du Comité de suivi CRM en la personne de:

— Mme Amélie Gillet (SPF Economie, DG Energie);

— M. Chris Peeters (Elia);

— MM. Koen Locquet, Andreas Tirez et Laurent Jacquet (CREG).

Le rapport de l'échange de vues avec la ministre de l'Énergie, peut être consulté sous le lien suivant: <https://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/55/ic626.pdf>.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de M. Chris Peeters, CEO d'Elia: résultats de la première enchère CRM (Y-4)

M. Chris Peeters a commenté les résultats de la première enchère à l'aide d'un diaporama annexé au présent rapport.

Le rapport y afférent, publié sur le site web d'Elia (voir <https://www.elia.be/en/grid-data/adequacy/crm-auction-results>), a été porté à la connaissance des membres de la commission avant l'audition.

B. Exposé introductif de M. Koen Locquet, président f.f. du Comité de direction de la CREG

M. Locquet a commenté la part de la CREG dans cette enchère à l'aide d'un diaporama annexé au présent rapport.

C. Exposé introductif de Mme Amélie Gillet, DG Énergie

Mme Amélie Gillet (DG Énergie, SPF Economie, PME, Classes moyennes et Énergie) confirme que l'administration a également contribué au succès technique que constitue la première enchère Y-4 du CRM. L'administration a notamment effectué des travaux

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 16 november 2021 een hoorzitting gehouden met het Opvolgingscomité CRM, alsook met de minister van Energie van gedachten gewisseld over de tenuitvoerlegging van het capaciteitsvergoedingsmechanisme (CRM) voor de elektriciteitsmarkt.

De volgende vertegenwoordigers van het Opvolgingscomité CRM werden gehoord:

— mevrouw Amélie Gillet (FOD Economie, DG Energie);

— de heer Chris Peeters (Elia);

— de heren Koen Locquet, Andreas Tirez en Laurent Jacquet (CREG).

Het verslag van de gedachtewisseling met de minister van Energie kan worden geraadpleegd via de volgende link: <https://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic626.pdf>.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Chris Peeters, CEO van Elia: de resultaten van de eerste CRM-veiling (Y-4)

Aan de hand van een schermpresentatie licht de heer Chris Peeters de resultaten van de eerste veiling toe. De presentatie gaat als bijlage bij dit verslag.

De commissieleden werden vóór de hoorzitting reeds in kennis gesteld van het verslag ter zake dat op de website van Elia is gepubliceerd; zie <https://www.elia.be/en/grid-data/adequacy/crm-auction-results>.

B. Inleidende uiteenzetting van de heer Koen Locquet, voorzitter a.i. van het directiecomité van de CREG

Aan de hand van een schermpresentatie licht de heer Locquet het aandeel van de CREG in deze veiling toe. De presentatie gaat als bijlage bij dit verslag.

C. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Amélie Gillet, AD Energie

Mevrouw Amélie Gillet (AD Energie, FOD Economie, Economie, kmo, Middenstand en Energie) bevestigt dat de overheidsdienst ook heeft bijgedragen tot het technische succes van de eerste CRM-veiling (Y-4). Zo werden met name bepaalde prekwalificaties uitgevoerd.

dans le cadre des préqualifications. Elle travaille actuellement au rapport d'évaluation que la ministre a mentionné. C'est la ministre qui communiquera sur ce rapport au moment opportun.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Bert Wollants (N-VA) indique que ses questions s'adressent essentiellement à Elia.

Une première question concerne l'enchère Y-1. Elia a bien expliqué le processus qui a permis de déterminer la capacité qui vient d'être mise aux enchères dans le cadre de l'enchère Y-4. Sous réserve des changements qui interviendront, notamment concernant les volumes, M. Wollants demande s'il est exact que, à ce jour, la capacité qui devra être mise aux enchères en Y-1 est constituée de la partie réservée pour l'enchère Y-1, de la partie transfrontalière, à l'exception de la capacité qui se situe au Royaume-Uni, et de la capacité existante qui a choisi l'*opt-out*. Si c'est exact, cela signifie donc qu'il y aura encore environ 6 337 MW à mettre aux enchères en Y-1, à augmenter ou à diminuer suite à l'adaptation des capacités non prévues. Est-ce correct?

Concernant les capacités existantes qui ont choisi l'*opt out IN*, est-il exact qu'une partie d'entre elles devront obtenir un renouvellement de leurs permis d'environnement avant l'enchère Y-1 en 2024?

En ce qui concerne les capacités qui n'entrent pas en ligne de compte pour le CRM, M. Wollants indique que le gouvernement flamand a annoncé que, à partir de 2023, il n'octroierait plus de subsides pour la cogénération utilisant des combustibles fossiles. L'intervenant demande si cette décision pourrait avoir un impact sur les volumes à mettre aux enchères, dans la mesure où cette décision pourrait amener certaines capacités existantes, soit à disparaître, soit à demander un soutien via le CRM.

M. Peeters a indiqué que les contrats de capacités seront signés dans les prochaines semaines. Dans la mesure où les offres des enchérisseurs étaient contraignantes, les opérateurs ayant remporté les enchères seront tenus de signer un contrat et de l'honorer. Dès lors que, pour une des centrales à gaz, le permis d'environnement n'a pas été délivré, et que, pour l'autre, il peut encore faire l'objet de recours devant le Conseil d'État, que pourra faire l'opérateur concerné pour honorer son contrat? Il est parfois fait référence au marché secondaire, mais il faut encore qu'il y ait des unités physiques

Thans wordt het door de minister vermelde evaluatieverslag opgesteld. De minister zal te gelegener tijd inzage geven in het verslag.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Bert Wollants (N-VA) heeft voornamelijk vragen voor Elia.

Een eerste vraag betreft de veiling Y-1. Elia heeft terdege toegelicht hoe de onlangs in het kader van de veiling Y-4 geveilde capaciteit werd bepaald. De heer Wollants vraagt of het klopt dat de in Y-1 te veilen capaciteit thans - onder voorbehoud van eventuele wijzigingen, met name inzake de volumes - bestaat uit het voorbehouden gedeelte voor de veiling Y-1, het grensoverschrijdende gedeelte (met uitzondering van de capaciteit in het Verenigd Koninkrijk), en uit de bestaande capaciteit die voor *opt-out* heeft gekozen. Zo ja, dan zou zulks betekenen dat nog ongeveer 6 337 MW te veilen zal zijn in Y-1, neerwaarts of opwaarts af te stemmen op de aanpassing van de onvoorziene capaciteit. Klopt dat?

Voor een deel van de bestaande capaciteiten die voor *Opt-out-IN* hebben gekozen, zou de milieuvergunning moeten worden verlengd vóór de veiling Y-1 in 2024. Is die informatie correct?

Met betrekking tot de capaciteiten die niet in aanmerking komen voor het CRM, wijst de heer Wollants erop dat de Vlaamse regering heeft aangekondigd dat ze vanaf 2023 geen subsidies meer zou toekennen voor warmtekrachtkoppeling met gebruik van fossiele brandstoffen. De spreker vraagt of die beslissing gevolgen zou kunnen hebben voor de te veilen volumes, voor zover die beslissing ertoe kan leiden dat bepaalde bestaande capaciteiten ofwel verdwijnen, ofwel via het CRM moeten worden ondersteund.

De heer Peeters heeft aangegeven dat de capaciteitscontracten de komende weken zullen worden ondertekend. Aangezien de biedingen van de bidders bindend waren, moeten de winnende operatoren een contract ondertekenen en dat nakomen. Daar een van de gascentrales geen milieuvergunning heeft gekregen en voor de andere nog een procedure bij de Raad van State kan worden ingeleid, wil de spreker weten wat de betrokken operator kan doen om zijn contract na te komen. In dat verband wordt soms verwezen naar de secundaire markt, maar dan nog moeten er fysieke

de production avec qui contracter. Si ces unités ne sont pas disponibles en Belgique, l'opérateur pourrait se tourner vers l'étranger, mais cela aura alors un impact à la baisse sur la capacité transfrontalière qui peut être attendue, notamment en cas de pénurie. Ainsi, si Engie contracte 4 MW en France, ces 4 MW ne pourront plus être pris en compte dans la capacité transfrontalière attendue en cas de pénurie.

Par ailleurs, il semble qu'il y ait, chez un certain nombre d'acteurs du marché, une confusion entre les nouvelles capacités et les capacités additionnelles. Dans les résultats de l'enchère, il est indiqué que les capacités additionnelles concernent une potentielle extension limitée ou une adaptation de l'appareillage de mesure. Elia pourrait-elle préciser si ces capacités additionnelles couvrent aussi en partie des nouvelles capacités?

Concernant les turboréacteurs, il ressortait du Plan fédéral de développement durable de 2019, que ceux-ci disparaîtraient du marché d'ici à 2025. Il semble que ce ne sera pas le cas. Quel est le point de vue d'Elia à ce sujet? Par ailleurs, les turboréacteurs sont les seules installations participant au CRM qui bénéficient qu'un *derating factor* de 100 %. Est-ce qu'Elia estime qu'un tel *derating factor* se justifiera à l'avenir?

M. Wollants constate que 1,6 GW de nouvelles capacités ont été attribuées dans le cadre de l'enchère Y-4. Ceci est nettement moins que la capacité de 3,6 GW de nouvelles capacités qu'Elia estimait nécessaire. Est-ce qu'Elia est d'avis que la différence de 2 GW devra être attribuée dans le cadre de la prochaine enchère? Ou, Elia a-t-elle rejoint le point de vue de la ministre, selon laquelle, les besoins s'élèvent à seulement 2,3 GW?

L'intervenant estime ensuite qu'il existe une certaine confusion concernant la gestion de la demande. En effet, dans la présentation d'Elia, elle est catégorisée comme nouvelle capacité alors que, dans le rapport de l'enchère, elle est indiquée comme capacité existante. S'agit-il de nouvelles capacités qui apparaîtront à partir de 2025, ou s'agit-il de capacités existantes, mais qui bénéficieront du CRM à partir de 2025?

Enfin, M. Wollants rappelle que, dans la résolution DOC 55 1220/007, le plafond de prix intermédiaire avait été fixé à 20 euros/kW. Or, la moyenne des offres soumises au plafond de prix intermédiaire s'élève à 19,9 euros/kW. Faut-il en déduire que les offres étaient très proches les unes des autres? Ceci est important pour étudier l'effet

productie-eenheden zijn om een contract mee aan te gaan. Indien die eenheden niet beschikbaar zijn in België, zou de operator zich tot het buitenland kunnen wenden, maar zulks zal de te verwachten grensoverschrijdende capaciteit drukken, met name in geval van schaarste. Mocht Engie bijvoorbeeld een contract voor 4 MW in Frankrijk aangaan, dan zal met die 4 MW dus geen rekening meer kunnen worden gehouden voor de verwachte grensoverschrijdende capaciteit in geval van schaarste.

Voorts lijkt het onderscheid tussen de nieuwe capaciteiten en de aanvullende capaciteiten voor bepaalde marktspelers niet duidelijk. In de resultaten van de veiling wordt erop gewezen dat de bijkomende capaciteiten een mogelijke beperkte uitbreiding of een aanpassing van de meetapparatuur betreffen. Zou Elia kunnen verduidelijken of die bijkomende capaciteiten ook deels overlappen met nieuwe capaciteiten?

Volgens het Federaal Plan voor Duurzame Ontwikkeling 2019 zouden de turboreactoren tegen 2025 van de markt verdwijnen. Het lijkt erop dat zulks niet het geval zal zijn. Hoe luidt het standpunt van Elia ter zake? Voorts zijn de turboreactoren de enige aan het CRM deelnemende installaties met een *derating factor* van 100 %. Is Elia van oordeel dat een dergelijke *derating factor* in de toekomst terecht zal zijn?

De heer Wollants wijst erop dat 1,6 GW aan nieuwe capaciteit werd toegewezen bij de veiling Y-4, beduidend minder dus dan de capaciteit van 3,6 GW aan nieuwe capaciteit die Elia nodig achtte. Meent Elia dat het verschil van 2 GW moet worden toegewezen bij de volgende veiling? Of treedt Elia het standpunt van de minister bij, die aangeeft dat er slechts 2,3 GW benodigd is?

Vervolgens geeft de spreker aan dat enige verwarring bestaat over het vraagbeheer. In de presentatie van Elia wordt die vraag immers als nieuwe capaciteit aangemerkt, terwijl ze in het veilingrapport als bestaande capaciteit geldt. Betreft het nieuwe capaciteiten die vanaf 2025 zullen ontstaan, dan wel bestaande capaciteiten die pas vanaf 2025 een beroep zullen kunnen doen op het CRM?

Tot slot wijst de heer Wollants erop dat in resolutie DOC 55 1220/007 werd bepaald dat de intermediaire prijslimiet maximum 20 euro/kW mag bedragen. Uit de biedingen blijkt evenwel dat de gemiddelde biedprijs 19,9 euro/kW bedraagt. Kan daaruit worden afgeleid dat de biedingen erg dicht bij elkaar lagen? Dit is van belang

de la fixation, par le parlement, de ce plafond de prix intermédiaire, sur le prix total.

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) félicite d'abord les équipes qui ont travaillé à la mise en place du CRM et contribuent ainsi à une sortie ordonnée du nucléaire. Il constate, à la lecture des derniers rapports (Elia, CREG et Université de Gand), que tous les voyants sont au vert pour la sortie du nucléaire.

Outre 287 MW de gestion de la demande et 41 MW de batteries, la nouvelle capacité contractée pour des nouvelles centrales au gaz de dernière génération est seulement de 1,6 GW. C'est donc nettement moins que les 8 centrales dont il était encore question dans le Pacte énergétique approuvé en 2018. Elia pourrait-elle expliquer pourquoi il a été possible de réduire autant le nombre de nouvelles centrales au gaz dans le cadre de l'enchère Y-4?

En termes de coût, la réduction est aussi impressionnante. Dans l'étude de PWC, il était question de 600 millions d'euros par an. Sous réserve de voir ce que coûtera l'enchère Y-1, le coût de l'enchère Y-4 est seulement de 140 millions d'euros par an. C'est beaucoup moins que prévu et c'est donc un succès. A combien Elia estime-t-il le coût global du CRM, en tenant compte des estimations pour l'enchère Y-1?

L'intervenant aborde ensuite la question des conditions de durabilité. Les nouvelles centrales au gaz devront s'inscrire dans la transition verte avec un plan de production décarbonée. D'ici à 2027, elles devront prouver qu'elles pourront valoriser des gaz verts, tels que l'hydrogène vert. A quel point, ces conditions sont-elles prévues dans le CRM?

Enfin, concernant le projet de centrale au gaz à Vilvorde, M. Cogolati constate que 6 avis positifs ont déjà été rendus (Agence flamande de l'Environnement, Agence flamande pour la Nature et les Forêts, Commission régionale flamande des permis d'environnement, l'administration flamande, Elia, les communes concernées). Malgré ces avis positifs, la ministre flamande Demir a pris une décision négative. L'intervenant estime qu'il s'agit d'une décision politique. Vu qu'Engie Electrabel devra malgré tout prévoir la capacité contractée dans le cadre du CRM, quelles sont les solutions juridiques et techniques, au cas où le permis serait définitivement refusé?

M. Cogolati conclut en demandant à M. Peeters s'il peut confirmer aujourd'hui que la lumière ne s'éteindra pas, comme il l'affirmait il y a près d'un an dans une interview donnée au journal *De Tijd*.

opdat het Parlement kan beoordelen in welke mate de bepaling van een intermediaire prijslimiet gevolgen heeft voor de totaalprijs.

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) feliciteert allereerst de teams die het CRM tot stand hebben gebracht en aldus hebben bijgedragen tot een ordelijke kernuitstap. Na het doornemen van de jongste verslagen (Elia, CREG en Universiteit Gent) stelt hij vast dat niets de kernuitstap nog in de weg staat.

Naast 287 MW aan vraagbeheer en 41 MW aan batterijen bedraagt de nieuw gecontracteerde capaciteit voor nieuwe gascentrales van de jongste generatie slechts 1,6 GW. Dat is dus beduidend minder dan de 8 centrales waarvan gewag werd gemaakt in het in 2018 goedgekeurde Energiepact. Kan Elia toelichten waarom het aantal nieuwe gascentrales zo sterk kon worden teruggedrongen in het raam van de veiling Y-4?

Ook qua kosten is de daling indrukwekkend. In de studie van PwC ging het nog om 600 miljoen euro per jaar. Afhankelijk van de kostprijs van de veiling Y-1 bedragen de kosten van de veiling Y-4 slechts 140 miljoen euro per jaar. Dat is veel minder dan verwacht, wat een goede zaak is. Op hoeveel schat Elia de totale kosten van het CRM in, rekening houdend met de ramingen voor de veiling Y-1?

Vervolgens gaat de spreker in op de duurzaamheidsvoorwaarden. De nieuwe gascentrales zullen moeten aansluiten op de groene transitie, met een koolstofvrije opwekking. Tegen 2027 zullen ze moeten bewijzen dat ze groen gas kunnen benutten, zoals groene waterstof. In welke mate wordt in die voorwaarden voorzien in het CRM?

De heer Cogolati wijst er inzake de bouw van een gascentrale in Vilvoorde op dat reeds 6 gunstige adviezen werden uitgebracht (Vlaamse Milieumaatschappij, Vlaams Agentschap voor Natuur en Bos, Vlaamse gewestelijke milieuvergunningscommissie, de Vlaamse overheid, Elia en de betrokken gemeenten). Ondanks die gunstige adviezen heeft Vlaams minister Demir een negatieve beslissing genomen. De spreker is van oordeel dat het om een politieke beslissing gaat. Aangezien Engie Electrabel hoe dan ook zal moeten voorzien in de in het raam van het CRM gecontracteerde capaciteit, vraagt de spreker naar de juridische en technische mogelijkheden ingeval de vergunning definitief zou worden geweigerd.

Tot slot vraagt de heer Cogolati aan de heer Peeters of die thans kan bevestigen dat het licht niet zal uitgaan, zoals hij ongeveer een jaar geleden heeft verklaard in een interview met de krant *De Tijd*.

M. Malik Ben Achour (PS) revient d'abord sur la décision de la ministre flamande Demir de ne pas délivrer de permis d'environnement pour la centrale à gaz à Vilvorde. La ministre a indiqué que le règlement du CRM prévoyait des solutions en cas de problème lié à la délivrance des permis. Quelles sont les possibilités de voir la centrale à gaz de Vilvorde effectivement participer à l'apport de capacité nécessaire à l'échéance 2025? Ce projet ayant été retenu dans le cadre des enchères du CRM, Engie Electrabel se trouve dans l'obligation de trouver une solution. Un recours devant le Conseil d'État est possible, mais, compte tenu de la durée de la procédure (au moins deux ans), et celle prévue pour la construction de la centrale (minimum 3 ans), le calendrier du CRM, lequel prévoit la mise en marche de la centrale en 2025, serait compromis. Les observateurs soulignent plusieurs pistes de solution, comme la reprise par l'entreprise d'un des sites non sélectionnés dans le cadre du CRM, le recours au marché secondaire, la vente du contrat de capacité à un autre investisseur, un appel devant le *Raad voor Vergunningsbetwistingen* dont la durée est estimée à 15-20 mois, une compensation de la capacité de la centrale à gaz de Vilvorde lors d'une prochaine enchère, ou encore la construction de centrales par le gouvernement lui-même. Cependant, ces pistes présentent toutes certaines difficultés, voire ont peu de chances d'aboutir. Une solution responsable, efficace et sûre doit impérativement être trouvée dans les plus brefs délais. Des contacts ont-ils été pris avec Engie Electrabel? Quelles pistes de solution le gouvernement envisage-t-il? Enfin, le rapport sur la sécurité d'approvisionnement et l'impact du CRM sur les prix de l'électricité sera-t-il présenté devant le Parlement?

La ministre affirme que les nouvelles centrales à gaz ne devront pas fonctionner en permanence. La ministre pourrait-elle préciser le nombre d'heures de fonctionnement attendues des capacités contractées dans le cadre du CRM? Pourrait-elle également préciser l'impact du CRM sur les émissions de CO₂?

En ce qui concerne l'impact du CRM sur le prix de l'énergie, M. Ben Achour demande le retour des représentantes de la DG Energie sur l'étude commandée auprès de l'UGent au sujet de l'impact sur le prix de gros. Un marché public – ou, du moins, un appel d'offres restreint aux autres universités belges – a-t-il été réalisé dans ce cadre? Dans le cas contraire, une *peerreview* de l'étude peut-elle être envisagée? L'intervenant constate que les résultats de l'étude de l'UGent ne rejoignent pas les propos du CEO d'Elia qui affirmait, suite à la publication de l'étude *Adequacy & Flexibility*: "le coût du mécanisme de capacité devrait être compensé par

De heer Malik Ben Achour (PS) komt om te beginnen terug op de beslissing van Vlaams minister Demir om geen milieuvergunning toe te kennen voor de gascentrale te Vilvoorde. Federaal minister Van der Straeten heeft aangegeven dat in het CRM-reglement oplossingen werden opgenomen voor eventuele problemen in verband met de toekenning van vergunningen. Welke mogelijkheden zijn er om de gascentrale te Vilvoorde daadwerkelijk te doen bijdragen tot de tegen 2025 vereiste capaciteit? Aangezien bij de CRM-veiling voor dit project werd gekozen, moet Engie Electrabel een oplossing vinden. Een procedure voor de Raad van State is mogelijk, maar rekening houdend met de duur ervan (minstens twee jaar), alsook met de tijd die nodig is voor de bouw van de centrale (minstens drie jaar), zou het in de CRM-regeling opgenomen tijdpad in het gedrang komen, want daarin gaat men ervan uit dat de centrale in 2025 opstart. De waarnemers zien meerdere mogelijke oplossingen, zoals de overname door het bedrijf van een van de sites die in het kader van het CRM niet werden geselecteerd, de inzet van de secundaire markt, de verkoop van het capaciteitscontract aan een andere investeerder, een beroep bij de Raad voor vergunningsbetwistingen (met een doorlooptijd van 15 tot 20 maanden), een compensatie van de capaciteit van de gascentrale te Vilvoorde bij een volgende veiling, of de bouw van centrales door de regering zelf. Geen enkele van die mogelijkheden kan echter probleemloos ten uitvoer worden gelegd; de slaagkansen zijn zelfs gering. Er moet echt zo snel mogelijk een verantwoordelijke, doeltreffende en zekere oplossing worden gevonden. Werd contact opgenomen met Engie Electrabel? Welke mogelijke oplossingen overweegt de regering? Zal tot slot het verslag betreffende de bevoorradingszekerheid en de weerslag van het CRM op de elektriciteitsprijzen aan het Parlement worden voorgelegd?

De minister verklaart dat de nieuwe gascentrales niet permanent zullen werken. Kan de minister het precieze aantal bedrijfsuren van de in het kader van het CRM vastgelegde capaciteit meedelen? Kan zij voorts de weerslag van het CRM op de CO₂-uitstoot toelichten?

Wat de weerslag van het CRM op de energieprijzen betreft, vraagt de heer Ben Achour wat de vertegenwoordigsters van de AD Energie denken van de bij de UGent bestelde studie inzake de weerslag op de groothandelsprijzen. Werd in dat verband een aanbesteding uitgeschreven, of toch minstens een beperkte offerte-aanvraag waarop ook de andere Belgische universiteiten konden reageren? Zo niet, kan dan een *peer review* van de studie worden overwogen? De spreker stelt vast dat de onderzoeksresultaten van de UGent niet stroken met de door de ceo van Elia aangehaalde stelling uit de *Adequacy- en flexibiliteitsstudie 2022-32*, volgens dewelke

une baisse des prix de gros pour les consommateurs belges. Cela représentera un avantage annuel estimé entre 100 et 300 millions d'euros au cours des dix prochaines années, par rapport à une situation sans CRM". L'UGent évoque, quant à elle, un supplément situé entre 5,1 et 15,2 euros (TVA comprise) sur la facture annuelle d'un ménage moyen en ce qui concerne la partie du prix de gros de l'électricité.

Concernant la sécurité d'approvisionnement, M. Ben Achour est interpellé par la répartition actuelle du volume entre l'enchère Y-4 et l'enchère Y-1? L'enchère Y-1 en 2025 devait être une enchère d'ajustement. Le volume initialement prévu de l'enchère Y-1, à savoir 1,5 GW, se voit quadrupler pour atteindre 6,6 GW. Ce volume sera-t-il disponible? Avec autant de volume en Y-1, n'y a-t-il pas de risque pour la sécurité d'approvisionnement? Si ça n'a pas d'impact sur la sécurité d'approvisionnement, est-ce que cela ne pourrait pas avoir un impact sur le coût du CRM? En misant autant en Y-1, les détenteurs de capacités ne disposeraient-ils pas d'une capacité importante pour faire pression sur les prix? Si ces capacités existent et ont fait l'objet de préqualification, pourquoi n'ont-elles pas été présentées en Y-4? Le CEO d'Elia pourrait-il préciser les causes possibles d' "*Opt-out-IN*" de ces capacités qui ont effectué toute la procédure de préqualification et qui, au final, n'ont pas remis offre pour l'enchère Y-4? Par ailleurs, une répartition par région des projets retenus lors de cette enchère Y-4 peut-elle être fournie?

Certains observateurs évoquent des amendes pouvant aller jusqu'à 16 millions d'euros en cas de non-respect de l'engagement d'Engie Electrabel à fournir la capacité prévue par la centrale de Vilvorde. Ce montant est-il exact? Le système de pénalités prend-il en compte le fait que le manquement relève ou non d'une faute dans le chef du producteur d'énergie?

Une augmentation du prix du gaz a été observée en Europe la semaine dernière dans un contexte de réduction ou de limitation des importations de gaz en provenance de Russie. Quel impact ce contexte pourrait-il avoir sur le CRM et la sécurité d'approvisionnement?

M. Kurt Ravyts (VB) déclare que le résultat des enchères démontre qu'il s'agit finalement d'un CRM "light", ce qui était prévisible. Il comprend que, pour des raisons de concurrence, la ministre n'ait pas communiqué sur les préqualifications. Mais, le résultat est qu'un certain nombre de personnes sont surprises qu'il n'y ait que 4,47 GW de volume qui aient été contractés lors de l'enchère Y-4, de sorte que l'enchère en Y-1 devra porter sur un

"de kosten van het capaciteitsmechanisme gecompenseerd worden door een daling van de groothandelsprijzen voor Belgische consumenten. In de komende 10 jaar zal dit een geschat jaarlijks voordeel opleveren van 100 tot 300 miljoen euro in vergelijking met een situatie zonder een marktbreed CRM." (*Adequacy- en flexibiliteitsstudie 2022-32*, blz. 11). Volgens de UGent zou de jaarlijkse factuur van een gemiddeld gezin daarentegen stijgen met 5,1 tot 15,2 euro (btw inbegrepen), wat het onderdeel van de elektriciteitsgroothandelsprijzen betreft.

Met betrekking tot de bevoorradingszekerheid plaatst de heer Ben Achour vraagtekens bij de huidige verdeling van het volume tussen de veiling Y-4 en de veiling Y-1. De veiling Y-1 in 2025 zou een bijsturingsveiling moeten zijn. Het aanvankelijk geplande volume voor de veiling Y-1, namelijk 1,5 GW, verviervoudigt en loopt op tot 6,6 GW. Zal dat volume beschikbaar zijn? Komt de bevoorradingszekerheid niet in het gedrang, gezien het grote volume dat van de veiling Y-1 wordt verwacht? Indien dit geen weerslag heeft op de bevoorradingszekerheid, zou het dan de kosten van het CRM kunnen beïnvloeden? Biedt het overwicht van de Y-1-veiling de leveranciers met capaciteit geen buitenkans om de prijzen op te voeren? Indien die capaciteit bestaat en werd opgenomen in de prekwificatie, waarom werd ze dan niet voorgesteld tijdens de Y-4-veiling? Kan de ceo van Elia meer kwijt over de mogelijke redenen waarom die capaciteiten die voor *Opt-out-IN* hebben gekozen en de volledige prekwificatieprocedure hebben doorlopen, uiteindelijk hebben beslist niet mee te doen aan de Y-4-veiling? Kan voorts een verdeling per gewest van de projecten in deze Y-4-veiling worden bezorgd?

Sommige waarnemers stellen dat boetes tot 16 miljoen euro kunnen worden opgelegd indien Engie Electrabel er niet in slaagt zijn belofte waar te maken en de capaciteit te leveren waarvoor de centrale te Vilvorde had moeten instaan. Klopt dat bedrag? Houdt de boeteregeling rekening met het feit dat de niet-naleving van de overeenkomst al dan niet te wijten is aan de energieproducent?

Vorige week is de gasprijs in Europa gestegen door de daling dan wel de beperking van de gasinvoer vanuit Rusland. Welke weerslag zou zulks kunnen hebben op het CRM en op de bevoorradingszekerheid?

De heer Kurt Ravyts (VB) stelt dat het resultaat van de veiling aantoont dat het CRM uiteindelijk licht uitvalt; dat was voorspelbaar. Het lid begrijpt dat de minister om concurrentieredenen niet heeft gecommuniceerd over de prekwificaties. Het gevolg daarvan is echter dat sommigen verrast zijn dat tijdens de Y-4-veiling een volume van slechts 4,47 GW werd vastgelegd, zodat de Y-1 een groter dan gepland volume moet opleveren. Dat

volume plus important que prévu. Cela n'est pas très rassurant. En effet, qu'est-ce qui garantit qu'on aura un volume suffisant à ce moment-là? Si ce n'est pas le cas, la marge de manœuvre temporelle sera très serrée.

Concernant la centrale à gaz de Vilvorde, la ministre a laissé entendre qu'il existait des échappatoires et des solutions d'urgence. Quel est le point de vue d'Elia à ce sujet? La piste des capacités étrangères évoquée par M. Wollants ne risque-t-elle pas d'avoir un effet sur la capacité transfrontalière à prendre en compte dans le cadre de l'enchère en Y-1? La piste des recours devant *Raad voor vergunningsbetwistingen* risque, quant à elle, de prendre beaucoup de temps.

L'intervenant constate que l'étude du Professeur Van de Velde (UGent) sur l'évaluation du coût d'une sortie complète du nucléaire a fuité fin octobre 2021.

M. Ravyts se réjouit qu'il s'agisse finalement d'un CRM "light", tant sur le plan de la capacité que sur le plan du coût (environ 140 millions d'euros par an). Même si on devait ajouter 100 millions d'euros en Y-1, comme certains le prétendent dans la presse, le coût final resterait inférieur à celui qui avait été estimé dans l'étude menée par Haulogy.

L'orateur constate enfin qu'un acteur dominant du marché ressort des résultats de l'enchère, à savoir Engie Electrabel. La résolution DOC 55 1220/007 prévoit que, dans les six mois suivant l'enchère Y-4, un rapport sera présenté à la Chambre sur l'impact de l'enchère sur le fonctionnement du marché. La ministre a-t-elle déjà une idée de cet impact? Par ailleurs, qui sera chargé d'établir ce rapport: la CREG, Elia ou la DG Energie?

Mme Leen Dierick (CD&V) revient tout d'abord sur la nécessaire recherche d'un équilibre en termes de capacité à mettre aux enchères. Les premiers échos de l'enchère Y-4 étaient positifs, jusqu'à ce qu'on apprenne le refus de permis d'environnement pour la centrale à gaz de Vilvorde. L'intervenante demande à Elia, la CREG et la DG Energie de bien vouloir énumérer les différentes solutions qui sont théoriquement possibles. Elle précise qu'elle ne demande pas une appréciation de ces solutions. Une des piste évoquée est le fait d'infliger une amende à l'exploitant au cas où il ne parviendrait pas à fournir la capacité demandée. Quel serait le montant de cette amende?

À propos du coût du CRM, la présentation d'Elia indique un coût moyen annuel de 31 671 euros/MW. Dispose-t-on déjà d'une évaluation du coût total du CRM?

is niet bijzonder geruststellend. Wie garandeert immers dat op dat ogenblik het volume toereikend zal zijn? Indien zulks niet het geval is, wordt het tijdvenster wel erg krap.

De minister heeft te verstaan gegeven dat er met betrekking tot de gascentrale te Vilvoorde uitwegen en noodoplossingen bestaan. Wat denkt Elia daarvan? Dreigt de door de heer Wollants vermelde mogelijkheid in verband met de buitenlandse capaciteit geen gevolgen te hebben voor de grensoverschrijdende capaciteit waarmee bij de Y-1-veiling rekening zal moeten worden gehouden? Een eventueel beroep voor de Raad voor vergunningsbetwistingen dreigt dan weer veel tijd te vergen.

De spreker stelt vast dat de studie van prof. Van de Velde (UGent) met daarin de raming van de kosten van de volledige kernuitstap eind oktober 2021 werd gelekt.

De heer Ravyts is verheugd dat het CRM uiteindelijk licht is uitgevallen, zowel op het vlak van de capaciteit als op dat van de kosten (ongeveer 140 miljoen euro per jaar). Zelfs indien daar in Y-1 honderd miljoen euro bij zou komen, zoals sommigen beweren in de pers, zouden de totale kosten lager blijven dan in de Haulogy-studie werd geraamd.

De spreker stelt tot slot vast dat uit de resultaten van de veiling een dominante marktspeler naar voren komt, namelijk Engie Electrabel. In resolutie DOC 55 1220/007 wordt gevraagd binnen zes maanden na de Y-4-veiling een verslag over de weerslag van de veiling op de marktwerking voor te leggen aan de Kamer. Heeft de minister al zicht op die impact? Welke instelling zal trouwens met de redactie van dat verslag worden belast? De CREG, Elia of de AD Energie?

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) komt vooreerst terug op de noodzaak een evenwicht te vinden met betrekking tot de te veilen capaciteit. De eerste echo's van de Y-4-veiling waren positief, tot werd meegedeeld dat de milieuvergunning voor de gascentrale te Vilvoorde was geweigerd. De sprekerster verzoekt Elia, de CREG en de AD Energie de diverse theoretisch mogelijke oplossingen op te lijsten. Zij vraagt geen waardeoordeel over die oplossingen. Een van de vermelde denksporen bestaat erin een boete op te leggen aan de exploitant indien die er niet in slaagt de gevraagde capaciteit te leveren. Hoe hoog zou die boete zijn?

In de presentatie van Elia staat dat het CRM jaarlijks gemiddeld 31 671 euro/MW zal kosten. Beschikt men al over een raming van het totale kostenplaatje van het

Si le projet de centrale à gaz à Vilvorde devait tomber à l'eau, quel en serait l'impact sur le coût moyen annuel?

Vu qu'il s'agit d'une première en Belgique, Mme Dierick estime qu'il faudrait procéder à une évaluation de cette première enchère. Quelles difficultés la CREG, Elia et la DG Energie ont-elles rencontrées durant le processus? Une énumération de ces difficultés permettrait de procéder aux ajustements nécessaires en perspective des prochaines enchères.

A partir de maintenant, il y aura, chaque année, une enchère au mois de septembre. Quel est l'état des lieux des analyses permettant de déterminer le volume de la capacité qui sera nécessaire pour 2026? Quel est également l'état des lieux de la préparation de la participation des capacités transfrontalières à l'enchère Y-1 en 2024?

Mme Dierick demande enfin aux intervenants quelle est leur évaluation générale de cette enchère Y-4, tant sur le plan de la capacité que sur celui du coût.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) observe que le groupe Engie Electrabel sort grand gagnant car il est autorisé à construire deux nouvelles grandes centrales au gaz, l'une à Vilvorde et l'autre aux Awirs. La nouvelle capacité acquise ne s'élève toutefois qu'à 1,6 GW, alors que la ministre visait 2,3 GW. L'intervenant pose ensuite une série de questions aux membres du Comité de suivi et à la ministre:

— Comment se fait-il que “seulement” 1,6 GW de nouvelle capacité ait été mis aux enchères et non les 2,3 GW qui étaient visés? Une diminution du volume total de l'enchère ne peut être en cause car toutes les corrections concernent des capacités existantes. L'évaluation était-elle erronée? Quelle en est la cause? En outre, une nouvelle capacité de 1,6 GW sera-t-elle suffisante en fin de compte?

— Engie Electrabel recevra au total près de 900 millions d'euros de subsides (sur 15 ans) pour ses deux nouvelles centrales au gaz. Le coût d'investissement total des deux centrales au gaz s'élève à environ 1 milliard d'euros. En d'autres termes, le CRM compensera presque totalement le coût d'investissement des deux centrales au gaz. La ministre estime-t-elle que c'est proportionnel? Ne serait-il pas moins onéreux et plus efficace que l'État construise lui-même ces centrales?

— Qu'en est-il de la centrale au gaz prévue à Vilvorde pour laquelle la ministre flamande de l'Énergie et de l'Environnement a refusé d'accorder un permis? Comment ce dossier évoluera-t-il à l'avenir?

CRM? Gesteld dat de plannen voor de bouw van een gascentrale in Vilvoorde worden afgevoerd, wat zou zulks betekenen voor de gemiddelde jaarlijkse kosten?

Aangezien het een primeur in België betreft, vindt mevrouw Dierick dat die eerste veiling zou moeten worden geëvalueerd. Welke problemen hebben de CREG, Elia en de AD Energie tijdens het proces ondervonden? Door die problemen op te lijsten, zouden de nodige aanpassingen kunnen worden doorgevoerd met het oog op de volgende veilingen.

Vanaf nu zal er jaarlijks in september een veiling plaatsvinden. Hoe staat het met de analyses om het voor 2026 benodigde capaciteitsvolume te bepalen? Hoe staat het voorts met de voorbereiding van de deelname van de grensoverschrijdende capaciteit aan de Y-1-veiling in 2024?

Tot slot vraagt mevrouw Dierick de sprekers naar hun algemene inschatting van die Y-4-veiling, op kosten- én op capaciteitsvlak.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) stelt vast dat Engie Electrabel als grote winnaar uit de bus komt: ze mag twee grote nieuwe gascentrales bouwen, in Vilvoorde en in Les Awirs. Er werd echter maar 1,6 GW aan nieuwe capaciteit verworven, terwijl de minister mikte op 2,3 GW. De spreker stelt vervolgens een aantal vragen aan de leden van het Opvolgingscomité en aan de minister.

— Hoe komt het dat er “maar” 1,6 GW aan nieuwe capaciteit geveild is, en niet de 2,3 GW waarop gemikt werd? Dit kan niet te wijten zijn aan een daling van het totale veilingsvolume, aangezien de correcties allemaal bestaande capaciteiten betreffen. Was de inschatting dan fout, of hoe komt dit? En is uiteindelijk 1,6 GW aan nieuwe capaciteit dan toch voldoende?

— In totaal krijgt Engie Electrabel voor haar twee nieuwe gascentrales bijna 900 miljoen euro subsidies (over 15 jaar). De totale investeringskosten van beide gascentrales bedragen circa 1 miljard euro. Dat betekent dat het CRM quasi de volledige investeringskosten van beide gascentrales zal vergoeden. Vindt de minister dit proportioneel? Is het niet goedkoper en efficiënter dat de overheid deze centrales zelf bouwt?

— Wat met de geplande gascentrale van Vilvoorde waarvoor de Vlaamse minister voor Energie en Omgeving de vergunning weigerde? Hoe gaat het nu voort met dit dossier?

— Le CRM subsidie également la capacité existante. La CREG a mis en garde à l'avance contre un comportement d'offre stratégique. Les capacités existantes pourraient en effet demander des subsides supérieurs au strict nécessaire. La presse a cité l'exemple des turboréacteurs ultra polluants d'Electrabel. Ceux-ci reçoivent à présent 1 million d'euros de subsides supplémentaires alors qu'ils étaient simplement opérationnels jusqu'à présent et tiraient leurs revenus du marché de la flexibilité. Pourquoi ces très vieux turboréacteurs ont-ils soudainement besoin d'être subsidiés aujourd'hui alors que ce n'était pas le cas récemment? Cela illustre une fois de plus le problème du principe de la neutralité énergétique. Si aucune mesure n'est prise, le CRM entraînera le maintien de ces turboréacteurs. M. Wollants a précédemment donné un deuxième exemple, celui des cogénérations fossiles qui n'obtiendront plus de subsides à partir de 2023. Le CRM aura-t-il pour effet que ces cogénérations fossiles seront encore subsidiées? Quel est le point de vue de la ministre à cet égard compte tenu de ses ambitions en matière de transition énergétique?

— Le prix d'offre moyen pour des contrats d'1 an (= capacité existante) s'élevait à 19 901,60 euros/MW/an tandis que la limite était de 20 000 euros/MW/an. En d'autres termes, presque toutes les capacités existantes ont proposé le montant maximum. Cela ne signifie toutefois pas qu'elles avaient besoin de ces subsides. Il semble dès lors qu'il s'agisse d'un comportement d'offre stratégique: les capacités existantes sachant qu'elles étaient indispensables, elles ont proposé le maximum. Quel est le point de vue du Comité de concertation à cet égard?

— Des capacités existantes ont-elles déjà demandé une dérogation à la limite de prix existante?

— Enfin, quand la ministre aura-t-elle finalisé le rapport d'évaluation sur la sortie du nucléaire? Quels éléments intégrera-t-elle dans ce rapport? Quand le gouvernement prendra-t-il une décision définitive au sujet de l'ensemble de la question de la sortie du nucléaire?

M. Kris Verduyckt (Vooruit) rappelle que, quels que soient le résultat de l'enchère CRM, sa préoccupation a toujours été le fonctionnement du marché. Le résultat de l'enchère confirme le rôle prépondérant d'Engie Electrabel dans le paysage énergétique belge, quelles que soient les pistes qui seront suivies. Dans un tel contexte, la transparence est essentielle, y compris en ce qui concerne la recherche de solutions face au refus de permis d'environnement pour la centrale à gaz de Vilvorde.

L'intervenant considère, à cet égard, que le refus de la ministre Demir d'octroyer le permis d'environnement de

— Het CRM subsidieert ook bestaande capaciteit. De CREG waarschuwde op voorhand voor strategisch biedgedrag. Zo zouden bestaande capaciteiten méér subsidies kunnen vragen dan ze strikt noodzakelijk nodig hebben. In de pers kwam het voorbeeld van de super vervuilende straalmotoren van Electrabel. Die krijgen nu 1 miljoen euro subsidies extra, terwijl ze tot en met vandaag gewoon operationeel waren en hun inkomsten uit de flexibiliteitsmarkt haalden. Waarom hebben deze stoupe straalmotoren vanaf nu ineens wél subsidies nodig terwijl ze die tot voor kort niet nodig hadden? Dit toont nogmaals het probleem van het principe van technologieneutraliteit. Als er niet ingegrepen wordt, dan zal het CRM ervoor zorgen dat deze straalmotoren in stand gehouden worden. De heer Wollants gaf net nog een tweede voorbeeld: de fossiele WKK's die vanaf 2023 geen subsidies meer krijgen. Gaat het CRM er dan voor zorgen dat deze fossiele WKK's alsnog subsidies krijgen? Hoe kijkt de minister hiernaar, gezien haar ambities inzake de energietransitie?

— De gemiddelde biedprijs voor 1 jaar-contracten (= bestaande capaciteit) bedroeg 19 901,60 euro/MW/jaar, terwijl de limiet 20 000 euro/MW/jaar bedroeg. Dat betekent dat bijna alle bestaande capaciteiten het maximumbedrag hebben geboden. Dat wil echter niet zeggen dat ze deze subsidies nodig hadden. Hier lijkt dus sprake van strategisch biedgedrag: de bestaande capaciteiten wisten dat ze onmisbaar waren en boden dus het maximum. Hoe kijkt het Opvolgingscomité hiernaar?

— Zijn er al bestaande capaciteiten die een derogatie op de bestaande prijslimiet hebben aangevraagd?

— En tot slot, wanneer zal de minister klaar zijn met het evaluatierapport over de kernuitstap? Welke elementen neemt ze mee in dit rapport? Wanneer zal de regering een definitieve beslissing nemen over de volledige kernuitstap?

De heer Kris Verduyckt (Vooruit) wijst erop dat de werking van de markt voor hem steeds het belangrijkste aandachtspunt is, ongeacht het resultaat van de CRM-veiling. Dat resultaat bevestigt dat Engie Electrabel in elk scenario een dominantie positie in het Belgische energielandschap inneemt. In een dergelijke context is transparantie van wezenlijk belang, ook met betrekking tot het zoeken naar oplossingen nu de geplande gascentrale in Vilvoorde geen milieuvergunning heeft gekregen.

De spreker is in dat verband van mening dat de weigering van minister Demir om een milieuvergunning voor

la centrale de Vilvorde n'a pas grand-chose à voir avec le contenu du dossier. Il s'agit d'une stratégie politique. Le calendrier n'est sans doute pas innocent non plus? Quoiqu'il en soit, cette décision entraînera un surcoût pour le contribuable, dans la mesure où la centrale de Vilvorde était clairement la moins chère. Il y aura aussi un coût sur le plan de la sécurité énergétique et sur celui de la sécurité des investissements en Flandre.

M. Verduyckt constate aussi que l'obligation de permis d'environnement ne faisait pas partie de la conception du CRM au départ. Faudra-t-il modifier la législation sur le CRM afin d'en tenir compte à l'avenir?

L'orateur demande ensuite des précisions à M. Peeters concernant le passage de 7,3 GW à 4,4 GW. Par ailleurs, il comprend que, à ce jour, un tiers de la capacité concerne une capacité qui a déjà actuellement un mécanisme de financement. C'est par exemple le cas de la cogénération. Celle-ci bénéficie actuellement de subsides régionaux flamands. Dès lors que des capacités de cogénérations seront financées par le CRM, est-il exact de considérer qu'on assiste à un transfert du financement à partir des régions vers un financement à partir du fédéral?

M. Verduyckt demande enfin si les informations sur la manière dont les centrales comptent diminuer leurs émissions de gaz à effet de serre font partie du dossier d'adjudication?

M. Christian Leysen (Open Vld) revient tout d'abord sur le coût du CRM. Il demande quelle est la valeur totale de ce qui a été adjugé, compte tenu du fait que le coût de 140 millions d'euros par an concerne parfois des contrats de 15 ans et parfois des contrats de 8 ans. Il souhaiterait également une évaluation du coût du CRM sur la base des prix actuels de l'énergie, en supposant que ces prix demeureront stables durant 15 ans.

L'intervenant demande aussi des précisions sur la manière dont le recalibrage entre l'enchère Y-4 et l'enchère Y-1 sera effectué. Quels critères seront utilisés?

L'orateur se réjouit que, parmi les projets sélectionnés, il y ait des projets de stockage et de gestion de la demande. Il s'interroge toutefois sur la manière dont ce choix a été opéré. Quels critères ont été utilisés?

de gascentrale van Vilvoorde toe te kennen, weinig te maken heeft met de inhoud van het dossier. Het gaat veeleer om politieke strategie. Ongetwijfeld speelt ook het tijdspad enigszins mee. Die beslissing zal de belastingbetaler hoe dan ook meer geld kosten, aangezien de centrale in Vilvoorde ontegensprekelijk de minst dure optie was. Een en ander zal tevens een weerslag hebben op de bevoorradingszekerheid en op de investeringszekerheid in Vlaanderen.

De heer Verduyckt stelt ook vast dat de verplichting van een milieuvergunning aanvankelijk geen deel uitmaakte van het CRM-concept. Moet de CRM-regeling worden gewijzigd om daar in de toekomst rekening mee te houden?

De spreker vraagt de heer Peeters vervolgens meer duidelijkheid over de overgang van 7,3 GW naar 4,4 GW. Voorts geeft hij aan te begrijpen dat tot dusver een derde van de capaciteit betrekking heeft op een capaciteit waarvoor thans al een financieringsregeling bestaat. Dat is bijvoorbeeld het geval voor warmtekrachtkoppeling, die thans door het Vlaams Gewest wordt gesubsidieerd. De capaciteit uit warmtekrachtkoppeling zal echter door het CRM worden gefinancierd. Kan men dan terecht spreken van een verschuiving van de financiering door de gewesten naar een financiering door de federale overheid?

De heer Verduyckt vraagt ten slotte of het gunningsdossier informatie zal bevatten over de wijze waarop de centrales hun CO₂-uitstoot zullen verminderen.

De heer Christian Leysen (Open Vld) gaat vooreerst in op de kostprijs van het CRM. Hij vraagt hoe groot de totale toegewezen waarde is, rekening houdend met het feit dat de jaarlijkse kostprijs van 140 miljoen euro soms betrekking heeft op overeenkomsten van vijftien jaar en soms op overeenkomsten van acht jaar. Hij vindt dat de kostprijs van het CRM ook zou moeten worden geëvalueerd op basis van de huidige energieprijzen, in de veronderstelling dat die prijzen vijftien jaar lang stabiel zullen blijven.

De spreker vraagt ook meer duidelijkheid over de manier waarop de herijking tussen veiling Y-4 en veiling Y-1 zal worden uitgevoerd. Welke criteria zullen worden gebruikt?

De spreker is verheugd dat zich onder de geselecteerde projecten ook projecten voor opslag en vraagbeheer bevinden. Hij vraagt zich wel af hoe de keuze werd gemaakt. Welke criteria werden gehanteerd?

M. Leysen souhaite enfin des précisions sur les émissions de gaz à effet de serre des capacités adjudgées dans le cadre de cette enchère.

B. Réponses des invités

M. Chris Peeters, Elia, répond comme suit aux questions et aux observations des membres.

Il conviendra toujours d'appliquer une correction pour déterminer ce qui sera nécessaire pendant l'année Y-1. Ce n'est pas automatiquement prévu, mais si un grand acteur industriel apparaît ou disparaît sur la marché, une correction du volume de la demande est nécessaire.

L'équilibrage est réalisé chaque année par Elia en concertation avec le régulateur de l'énergie. On ne s'attend pas non plus à d'importantes fluctuations à ce niveau. Les fluctuations se produiront au moment où une nouvelle technologie importante devra être ajoutée. Au moment où il a fallu raccorder la capacité offshore, un équilibrage a été nécessaire. Par exemple, une correction a été apportée lors du raccordement du Nemo Link. Une nouvelle correction est attendue au moment où la zone Princesse Elizabeth entrera en service. Cette correction concernera toutefois des dizaines et non des centaines de MW.

L'incertitude sera calculée sur la base d'un LoLE de trois heures en tenant compte des chiffres annuels les plus récents. Cela entraînera de petites corrections.

L'orateur répond à la question de savoir quel volume a été réservé en indiquant, que ce volume est calculé sur la base d'une limite de 200 heures. Cela signifie que l'ensemble de la capacité nécessaire fonctionnant durant plus de 200 heures a été reprise dans l'enchère Y-4. L'ensemble de la capacité fonctionnant durant moins de 200 heures a été réservée pour l'enchère Y-1. La réservation pour la capacité étrangère est également gardée pour l'enchère Y-1, mais cette capacité sera mise en compétition avec les fournisseurs nationaux. En d'autres termes, on n'ira pas activement à la recherche de capacité étrangère.

Une discussion a eu lieu en ce qui concerne la capacité non admissible (*non-eligible capacity*). Outre la cogénération, les éoliennes offshore à capacité réduite y ont également été intégrées. En effet, celles-ci ne seront pas toutes prêtes à renoncer au mécanisme de subvention dont elles bénéficient actuellement. Il leur appartiendra de faire un choix. Elia part du principe que ceux qui n'ont actuellement pas l'intention de passer au mécanisme d'enchères ne changeront pas de position pour l'enchère Y-1. Dans le cas contraire, ils auraient déjà franchi le pas pour l'enchère Y-4. En tout état de

De heer Leysen wil ten slotte meer duidelijkheid over de CO₂-uitstoot van de bij die veiling toegewezen capaciteit.

B. Antwoorden van de genodigden

De heer Chris Peeters, Elia, antwoordt als volgt op de vragen en opmerkingen van de leden.

Er zal altijd een correctie moeten gebeuren om te bepalen wat nodig zal zijn in het jaar Y-1. Het ligt niet automatisch in de lijn der verwachtingen, maar mocht er een grote industriële speler bijkomen of weggaan, dan is een correctie op het volume van de vraag nodig.

De *balancing* wordt jaarlijks door Elia, in overleg met de energieregulator, in overeenstemming gebracht. Ook hier verwacht men geen enorme fluctuaties. De fluctuaties zullen gebeuren op het ogenblik dat er een belangrijke nieuwe technologie moet worden toegevoegd. Zodra er op korte tijd offshorecapaciteit moest worden aangeschakeld, was *balancing* nodig. Zo werd bijvoorbeeld een correctie doorgevoerd op het ogenblik van het aansluiten van de NEMO-link. Dit wordt ook verwacht op het ogenblik dat de Prinses Elisabethzone in dienst zal worden genomen. De orde van grootte zal echter eerder tientallen dan honderdtallen MW betreffen.

De *uncertainty* zal berekend zijn op basis van een LoLE van 3 uur, rekening houdend met de meest recente jaarcijfers. Dit zal leiden tot kleine correcties.

Op de vraag welk volume werd gereserveerd, antwoordt de spreker dat dit wordt berekend op basis van een *cutt-off* punt van 200 uren. Dit betekent dat alle nodige capaciteit die meer dan 200 uren draait, werd opgenomen in de Y-4 veiling. Alle nodige capaciteit die onder deze 200 uren draait, is gereserveerd voor de veiling van Y-1. De reservatie voor buitenlandse capaciteit wordt mee aangehouden voor de veiling Y-1. Maar deze capaciteit zal mee in competitie worden gezet met de binnenlandse aanbieders. Er zal met andere woorden niet actief op zoek worden gegaan naar buitenlandse capaciteit.

Wat het deel "*non-eligible capacity*" betreft, heeft er een discussie plaatsgevonden. Naast de WKK's zijn ook de *derated* offshorewindmolens hierin opgenomen. Deze laatste zullen niet allemaal bereid zijn van hun huidige subsidiemechanisme afstand te doen. Het is aan hen om de keuze te maken. Elia gaat ervan uit dat diegenen die vandaag niet van plan zijn naar een veilingmechanisme over te stappen, voor de Y-1 niet meer van houding zullen veranderen; zo niet zouden zij nu reeds de overstap hebben gemaakt voor de Y-4 veiling. Het is in elk geval duidelijk dat een capaciteit, om te kunnen bieden in

cause, il est clair que pour pouvoir entrer en considération dans le cadre de l'enchère CRM, une capacité ne peut bénéficier d'aucune subvention. Autrement dit, toute capacité ayant opté pour l'"Opt-out-IN" (c'-à-d. qui est disponible aujourd'hui mais n'a pas encore participé à l'enchère Y-4), ne sera plus subventionnée et n'a pas encore participé à l'enchère Y-4, mais pourra éventuellement participer à l'enchère Y-1. Il conviendra de chercher une nouvelle capacité nette de 1467 MW. En d'autres termes, on a la capacité qui n'a pas encore été contractée par rapport aux 4559 MW et la capacité potentielle de l'"Opt-out-IN" existant. Par exemple, si l'activité économique dont dépend une cogénération n'était plus disponible ou si des évolutions se produisaient dans le cadre d'un dossier d'attribution, il y aurait des possibilités pour l'enchère Y-1. Cependant, Elia est confiante et s'attend à ce que des corrections aient lieu mais à ce que celles-ci ne portent pas soudainement sur un volume très important. Cela concernera principalement une capacité réduite et morcelée.

Il convient d'attribuer à nouveau la capacité "Opt-out-IN". Elia ne dispose pas de l'ensemble des éléments spécifiques pour chacune de ces capacités puisque celles-ci ont choisi de faire un "Opt-out-IN". Cependant, compte tenu des problèmes récemment rencontrés avec certaines autorisations, les capacités concernées seront averties. Elles disposent encore de quatre ans pour obtenir leurs autorisations en fonction de la participation à l'enchère Y-1.

L'orateur répond par l'affirmative à la question de savoir si une offre formulée dans le cadre de l'enchère CRM est contraignante. Il s'agit d'un contrat qui lie les deux parties, ce qui signifie que la livraison de la capacité doit être garantie. Le point de départ actuel reste qu'Engie s'est engagée à livrer la capacité contractée. Engie dispose encore d'options de marché secondaires potentielles pour satisfaire à cette obligation. Les autorités publiques garantissent l'indemnisation et les fournisseurs doivent garantir la disponibilité de la capacité contractée. Des amendes sont prévues en cas de non-respect des obligations contractuelles. Des contrôles sont prévus en août 2023 et en octobre 2024, pour s'assurer que les dossiers relatifs à la capacité mise aux enchères avancent suffisamment. Une gradation est prévue dans les amendes en fonction du niveau de la capacité non disponible. En outre, si des manquements graves sont constatés, la capacité attribuée pourra de nouveau être reprise dans l'enchère Y-1.

En ce qui concerne le recours au marché secondaire, c'est au fournisseur de s'en charger. Des règles juridiques strictes ont été établies à cette fin. Elles impliquent que si le fournisseur offre une nouvelle capacité à la place

het kader van de CRM-veiling, geen enkele subsidie mag ontvangen. De capaciteit die voor *Opt-out-IN* (i.e. vandaag beschikbaar, maar nog niet deelgenomen aan de Y-4 veiling) heeft geopteerd, ontvangt met andere woorden geen subsidies meer, heeft nog niet geboden in de Y-4 veiling, maar zal mogelijks wel kunnen deelnemen aan de Y-1 veiling. Er zal een nettocapaciteit zijn van 1 467 MW aan nieuwe capaciteit die nog moet worden gezocht. Men heeft met andere woorden hetgeen nog niet gecontracteerd is ten opzichte van 4 559 MW én de potentiële capaciteit van de bestaande *Opt-out-IN*. Als bijvoorbeeld de onderliggende economische activiteit van een WKK zou wegvallen of als er zich evoluties zouden voordoen in het kader van een vergunningsdossier, zijn er mogelijkheden voor de Y-1 veiling. Elia is er echter gerust in dat er inderdaad correcties zullen zijn, maar dat het niet plots om een zeer groot volume zal gaan. Het betreft voornamelijk kleinere, versnipperde capaciteit.

De *Opt-out-IN*-capaciteit moet opnieuw vergund worden. Elia beschikt niet over alle specifieke elementen voor elk van deze capaciteiten vermits deze capaciteiten voor een "Opt-out-IN" gekozen hebben. Maar door de recente problemen met een aantal vergunningen, zullen de betreffende capaciteiten gewaarschuwd zijn. Ze hebben nog vier jaar de tijd om hun vergunningen te verkrijgen op grond van de deelname aan de Y-1 veiling.

Op de vraag of een bod in het kader van de CRM-veiling bindend is, wordt bevestigend geantwoord. Het is een bindend contract voor de beide partijen. Dit heeft voor gevolg dat het leveren van de capaciteit moet zijn gegarandeerd. Het startpunt vandaag blijft dan ook dat Engie zich ertoe verbonden heeft de gecontracteerde capaciteit te leveren. Engie beschikt nog over potentiële secundaire marktopties om aan deze verplichting te voldoen. De overheid garandeert de vergoeding, de leveranciers moeten de beschikbaarheid van de gecontracteerde capaciteit garanderen. Er is in boetes voorzien ingeval niet aan de contractuele verplichtingen wordt voldaan: er is in controlepunten voorzien in augustus 2023 en in oktober 2024, om er zeker van te zijn dat de dossiers met betrekking tot de geveilde capaciteit voldoende voortgang maken. Er is in een gradatie in de boetes voorzien naargelang van het in gebreke blijven. Bij de vaststelling van ernstige gebreken kan de toegewezen capaciteit bovendien opnieuw in de Y-1 veiling worden opgenomen.

Met betrekking tot de inschakeling van de secundaire markt is het aan de leverancier zelf om dit te regelen. Er werden hiervoor strikte juridische regels bepaald. Het komt erop neer dat indien de leverancier nieuwe

de la capacité prévue, la durée du contrat prévue dans les règles de la mise aux enchères reste d'application. Par exemple, le passage définitif d'une centrale turbine gaz-vapeur à une turbine à gaz à cycle ouvert peut donner lieu à une réduction de la durée.

Quoi qu'il en soit, Elia n'a actuellement reçu aucune information indiquant que les participants à l'enchère Y-4 souhaiteraient renoncer à leur contrat ou réexaminer dès aujourd'hui la responsabilité contractée en termes de capacité.

En ce qui concerne la capacité mise aux enchères pour les turboréacteurs, M. Peeters signale qu'il s'agit d'un contrat d'un an. Tant la DG Énergie que le ministre de l'Énergie pourront à l'avenir imposer des mesures en matière d'émissions pour empêcher qu'une capacité polluante puisse participer à l'enchère CRM. Tant qu'il n'y aura pas de règles en la matière, Elia ne pourra pas exclure la moindre capacité compte tenu de la neutralité sur le plan technologique.

Elia réalisera évidemment, conjointement avec le régulateur de l'énergie, un bilan de cette première enchère CRM et formulera des recommandations pour l'avenir, sur la base desquelles des décisions politiques pourront être prises.

Un membre de la commission a observé à juste titre un manque de clarté dans la gestion de la demande. On ne sait pas clairement quelle part correspond à la nouvelle capacité et quelle part implique une conversion de la gestion de la demande actuelle présente dans les portefeuilles des responsables d'équilibre (BRP's - *Balance Responsible Parties*). Ce point pourra être approfondi.

En ce qui concerne l'observation relative à la limite de prix intermédiaire, Elia a en effet constaté que le comportement en matière d'offres se rapproche fortement du Cap. Étant donné qu'il s'agit chaque fois de contrats d'un an, il conviendra d'examiner comment ce point pourra être traité pour la prochaine enchère.

En réponse à la question concernant l'estimation des coûts, M. Peeters indique que le coût annuel s'élèvera à 140 millions d'euros pour la première année. Le coût total contracté pour l'ensemble de la période de quinze ans est estimé à 900 millions d'euros. Elia ne peut pas communiquer de chiffres sur le comportement précis des acteurs en matière d'offres. Ces chiffres relèvent de la confidentialité commerciale. Elia estime que l'enchère CRM était très compétitive, et que cela se reflète également dans son résultat. En outre, Elia ne dispose d'aucune indication – abstraction faite du défi de 1,4

capacité in de plaats zal aanbieden, de contractduur blijft gelden zoals deze ook in de veilsregels vervat zijn. Zo kan bijvoorbeeld de definitieve overstap van een CCGT (stoom- en gascentrale) naar een OCGT (gasturbinecentrale) aanleiding geven tot een reductie in de duurtijd.

In elk geval heeft Elia op dit ogenblik nog geen signalen opgevangen dat diegenen die aan de Y-4 veiling hebben deelgenomen afstand zouden willen doen van hun contract of de opgenomen capaciteitsverantwoordelijkheid nu reeds zouden willen herbekijken.

Wat de geveilde capaciteit voor de turbojetmotoren betreft, wijst de heer Peeters erop dat het een 1-jarig contract betreft. Zowel de AD Energie als de minister van Energie kunnen naar de toekomst toe uitstootmaatregelen opleggen om te verhinderen dat vervuilende capaciteit zou kunnen deelnemen aan de CRM-veiling. Zolang er ter zake geen regels zijn, kan Elia geen enkele capaciteit uitsluiten op grond van de technologie-neutraliteit.

Uiteraard zal Elia, samen met de energieregulator, een balans opmaken van deze eerste CRM-veiling en aanbevelingen voor de toekomst formuleren, waarna er beleidsbeslissingen kunnen worden genomen.

Een commissielid maakte terecht een opmerking over een onduidelijkheid met betrekking tot de vraagsturing. Het is onduidelijk welk deel nieuwe capaciteit betreft, en welk deel eerder een overslag inhoudt van de vandaag bestaande vraagsturing die in de portefeuilles van de evenwichtsverantwoordelijken (BRP's - *Balance Responsible Parties*) zit. Dit kan verder worden onderzocht.

Inzake de opmerking met betrekking tot de intermediaire prijslimiet heeft Elia inderdaad vastgesteld dat het biedgedrag zeer dicht bij de Cap aansluit. Aangezien het telkens contracten van één jaar betreft, zal moeten worden nagegaan hoe daarmee kan worden omgegaan voor de volgende veiling.

Inzake de vraag naar de inschatting van de kosten wijst de heer Peeters erop dat de jaarlijkse kosten voor het jaar één 140 miljoen euro bedragen. De totaal gecontracteerde kosten voor de totale periode van 15 jaar worden geraamd op 900 miljoen euro. Elia mag geen cijfers over het precieze biedgedrag van de actoren bekend maken, dit behoort tot de commerciële confidentialiteit. Elia is van oordeel dat de CRM-veiling zeer competitief was, wat zich ook heeft gereflecteerd in de uitkomst ervan. Bovendien heeft Elia vandaag geen indicatie, behalve de uitdaging met de 1,4 Gigawatt (gascentrale Vilvoorde) +

gigawatt (centrale au gaz de Vilvorde) et de la correction découlant de l'enchère – qu'il y aura le moindre impact sur la compétitivité de l'enchère Y-1. La limite de deux cents heures est raisonnable, et compte tenu de ce qui sera disponible pour l'enchère Y-1, Elia part du principe que cette enchère Y-1 pourra être compétitive. En d'autres termes, le mécanisme CRM a fourni un résultat de marché assez compétitif. Cependant, des leçons seront tirées de la première enchère afin d'organiser la suite de la façon la plus compétitive possible pour maintenir les coûts sous contrôle.

S'agissant des questions concernant la durabilité et le CO₂, M. Peeters renvoie à la représentante présente de la DG Énergie. Elia s'inscrit dans la neutralité technologique, mais applique les conditions imposées par les autorités publiques.

Concernant la question relative aux heures de fonctionnement, M. Peeters renvoie au rapport d'Elia. Il s'agit de 6 000 à 7 000 heures de fonctionnement pour les premières années. Il s'agit d'une courbe dégressive. Aucune nouvelle analyse n'a été réalisée à ce sujet dans l'intervalle car cela n'a pas paru pertinent.

En ce qui concerne les questions relatives aux différentes études sur les prix de gros et les prix pour le consommateur, l'orateur signale qu'il faut examiner deux éléments différents.

D'une part, il mentionne la discussion entre les études concernant la différence entre une prolongation des centrales nucléaires et la capacité de remplacement (quelle que soit la capacité, mais il est souvent fait référence aux centrales au gaz). Ces études examinent la question de savoir comment la formation des prix changera sur le marché de gros dès lors que la capacité marginale peut parfois être différente de la capacité actuellement présente sur le marché grâce à la capacité nucléaire. Deux causes sont citées: les heures de fonctionnement et le coût variable. La capacité de remplacement dispose de moins d'heures de fonctionnement que la capacité nucléaire. L'étude indique en revanche que la nouvelle capacité générera pratiquement autant d'heures de fonctionnement que la capacité nucléaire à l'heure actuelle. C'est logique, car la capacité dans laquelle il a récemment été investi est très moderne et elle gagnera souvent sur le marché *day-ahead* qui est organisé quotidiennement. En d'autres termes, la courbe de l'offre ne changeant guère, l'impact sur les prix sera également limité. La majorité des études indiquent toutefois un léger avantage pour la capacité nucléaire dès lors que le coût variable des centrales nucléaires est inférieur.

D'autre part, l'autre analyse répond à la question de l'impact sur les prix en Belgique si la capacité faisait

de correction die uit de veiling komt, dat er enige impact zal zijn op de competitiviteit van de Y-1 veiling. 200 uur is een redelijke *cut-off*, en rekening houdend met hetgeen beschikbaar kan zijn voor de Y-1-veiling gaat Elia ervan uit dat deze Y-1 veiling competitief zal kunnen zijn. Het CRM-mechanisme heeft met andere woorden een vrij competitief marktresultaat opgeleverd. Maar er zullen lessen getrokken worden uit de eerste veiling om het vervolg zo competitief mogelijk te organiseren om de kosten onder controle te houden.

Wat de vragen over duurzaamheid en CO₂ betreft, verwijst de heer Peeters naar de aanwezige vertegenwoordigster van de AD Energie. Elia stelt zich technologieneutraal op, maar past de door de overheid opgelegde voorwaarden toe.

Inzake de vraag over de draaiuren verwijst de heer Peeters naar het Elia-rapport. Voor de eerste jaren gaat het over 6 000 tot 7 000 draaiuren. Het betreft een degressieve curve. Ondertussen werd hierover geen nieuwe analyse gemaakt wegens niet relevant.

Wat de vragen over de verschillende studies met betrekking tot de groothandelsprijzen en de prijzen voor de consument betreft, wijst de spreker erop dat er twee verschillende zaken moeten worden bekeken.

Enerzijds zijn er de studies over het verschil tussen een verlenging van de levensduur van de kerncentrales en de vervangcapaciteit (eender welke capaciteit, maar er wordt vaak gerefereerd aan gascentrales): in die studies wordt nagegaan hoe de prijsvorming op de groothandelsmarkt zal veranderen doordat de marginale capaciteit soms een andere capaciteit kan zijn dan diegene die vandaag in de markt zit dankzij de nucleaire capaciteit. Twee oorzaken zijn de draaiuren en de variabele kosten. De vervangcapaciteit heeft minder draaiuren dan de nucleaire capaciteit, maar uit de studie blijkt dat de nieuwe capaciteit bijna evenveel draaiuren zal maken als de nucleaire capaciteit vandaag. Dat is logisch: de nieuw geïnvesteerde capaciteit is zeer modern en zal het vaak winnen van de *day ahead*-beurs die dagelijks wordt georganiseerd. Er wijzigt met andere woorden weinig op de aanbodcurve, waardoor er ook een beperkte impact is op de prijzen. In de meeste studies is er echter wel een licht voordeel voor de nucleaire capaciteit omdat de variabele kosten van de kerncentrales lager zijn.

Anderzijds geeft de andere analyse een antwoord op de vraag wat de impact is op de prijzen in België

défaut et si le pays était confronté à des heures de pénurie, c'est-à-dire s'il n'existait pas de mécanisme de capacité de remplacement. Une forte hausse des prix est observée en pareil cas. Le coût CRM est compensé en grande partie par les prix inférieurs de l'énergie. Dans ce contexte, le débat ne porte pas sur la capacité nucléaire, mais sur la question de savoir si la capacité en général est suffisante ou non. Dans ce cas, une capacité moins moderne sera toutefois disponible et des centrales moins efficaces auront un effet négatif sur les prix. Par conséquent, abstraction faite des raisons d'adéquation, un mécanisme CRM est nécessaire pour maintenir les prix à des niveaux plus bas et plus stables. Pour des chiffres détaillés à ce sujet, M. Peeters renvoie aux études publiées par Elia.

S'agissant de la capacité contractée avec Engie, M. Peeters souligne la logique de marché de l'enchère Y-4: Engie était le moins disant. Il appartient au régulateur de l'énergie de se prononcer éventuellement sur les concentrations de marché.

En réponse à la question de savoir si les obligations étrangères en matière d'autorisation sont également prises en compte dans l'évaluation des offres, M. Peeters indique que ce point peut certainement être pris en considération. Mais il s'agit de dossiers complexes. Le message aux décideurs politiques est dès lors qu'il faut agir bien à l'avance: mieux les dossiers seront préparés, plus les résultats de l'enchère seront solides. Dans les circonstances dans lesquelles la première enchère Y-4 a été organisée, il était toutefois impossible d'imposer l'acquisition préalable du permis d'exploitation aux participants à l'enchère. Il n'aurait alors été possible d'organiser qu'une enchère très limitée qui n'aurait pas non plus été compétitive, ce qui aurait eu un impact significatif sur les prix.

Dans l'ensemble, Elia se félicite du déroulement de l'enchère Y-4. La coopération au sein du comité de suivi CRM a été très bonne et intense. Tout a été fait pour assurer sa réussite. Elle sert même d'exemple dans d'autres États membres de l'Union européenne. Abstraction faite des discussions politiques en cours, l'enchère CRM a été une grande réussite.

Enfin, M. Peeters souligne qu'Elia continuera à œuvrer quotidiennement à garantir la sécurité d'approvisionnement énergétique de notre pays.

M. Koen Locquet, CREG, commence par indiquer que M. Peeters a déjà répondu à la plupart des questions. Il fournit ensuite les réponses suivantes.

wanneer er gebrekkige capaciteit zou zijn en we met uren van schaarste zouden worden geconfronteerd, met andere woorden ingeval er geen mechanisme van vervangcapaciteit zou bestaan. In dat geval stelt men een sterke stijging van de prijzen vast. Een belangrijk deel van de CRM-kosten wordt gecompenseerd door de lagere energieprijzen. In dit geval gaat het debat niet over de nucleaire capaciteit, maar over het al of niet beschikbaar zijn van voldoende capaciteit in het algemeen. In dit geval zal men echter over minder moderne capaciteit beschikken en zullen minder efficiënte centrales een negatief effect hebben op de prijzen. Vandaar dat er, behalve om redenen van *adequacy*, een CRM-mechanisme nodig is om de prijzen lager en stabielier te houden. Voor gedetailleerde cijfers in dit verband verwijst de heer Peeters naar de gepubliceerde Elia-studies.

Wat de gecontracteerde capaciteit met Engie betreft, benadrukt de heer Peeters de marktlogica van de Y-4 veiling: Engie was de laagste bidder. Het is aan de energieregulator om eventueel uitspraken te doen over marktconcentraties.

Op de vraag of buitenlandse vergunningsverplichtingen ook worden meegenomen bij het beoordelen van de biedingen, antwoordt de heer Peeters dat dit zeker kan worden overwogen. Het gaat echter om complexe dossiers. De boodschap voor de beleidsmakers is dan ook dat ruim op tijd moet worden opgetreden: hoe beter de dossiers zijn voorbereid, des te degelijker de resultaten van de veiling zullen zijn. In de omstandigheden waarin de eerste Y-4-veiling werd georganiseerd, was het echter onmogelijk om het voorafgaand verwerven van de exploitatievergunning op te leggen aan de deelnemers van de veiling. Dan had men slechts een zeer beperkte veiling kunnen organiseren die ook niet competitief zou zijn geweest, mét een significante impact op de prijzen als gevolg.

Elia is over het geheel genomen zeer tevreden over het verloop van de Y-4 veiling. Er is zeer goed en hard samengewerkt in het Opvolgingscomité CRM. Er is tijd noch moeite gespaard om hiervan een succes te maken. Het strekt zelfs tot voorbeeld voor andere EU-lidstaten. Afgezien van de lopende politieke discussies was de CRM-veiling zeer succesvol.

Tot slot onderstreept de heer Peeters dat Elia elke dag zal blijven werken aan het waarborgen van de energiebevoorradingszekerheid in ons land.

De heer Koen Locquet, CREG, wijst er in eerste instantie op dat het merendeel van de vragen reeds werd beantwoord door de heer Peeters. Hij voegt nog de volgende antwoorden toe.

L'enchère CRM Y-4 était une première. Le régulateur de l'énergie se félicite du fait que cette enchère se soit déroulée très aisément, sans incident, même pas en matière de TIC. Différentes plateformes de données ont pourtant été testées pour la première fois. L'échange d'informations s'est également déroulé très efficacement. M. Locquet indique avec fierté que la Belgique a sans doute battu un record du monde en déployant cette première enchère CRM. Le fait que des démarches aient déjà dû être entreprises avant que le cadre réglementaire soit complètement finalisé n'a pas toujours été idéal. Ce dossier n'est toutefois pas encore clôturé et il continuera à être suivi de près.

Les amendes sont prévues par les règles de fonctionnement. Selon les circonstances, les pénalités peuvent varier entre 6 250 euros/MW manquant et 20 000 euros/MW manquant. Les montants peuvent en outre être réduits de moitié en fonction des efforts déployés par les participants à l'enchère pour obtenir les permis nécessaires, etc. Ce n'est toutefois possible qu'au moment des contrôles. Les règles de fonctionnement prévoient que les participants doivent remettre des rapports d'avancement trimestriels à Elia et qu'Elia assurer un suivi minutieux de l'ensemble. À partir de 2023, il sera constaté une fois par an s'il existe éventuellement un problème et une amende pourra être infligée le cas échéant. Si une amende est infligée, une période de livraison sera également déduite du contrat autorisé.

Les dossiers relatifs aux dérogations sont toujours en cours de traitement. Il n'est pas encore possible de communiquer à ce sujet.

Comme M. Peeters l'a déjà indiqué, l'obligation de permis ne constituait pas une exigence pour soumettre une offre dans le cadre de l'enchère Y-4, ce qui n'était en effet pas matériellement possible compte tenu des contraintes de temps.

Mme Amélie Gillet, DG Energie, SPF Economie, PME, Classes moyennes et Energie, revient sur les conditions de durabilité. En ce qui concerne les nouvelles capacités, des engagements et des plans existent pour réduire les émissions et atteindre la neutralité carbone en 2050, avec des objectifs intermédiaires en 2035 et 2045. Concernant la procédure, la DG Energie sera associée à la DG Environnement du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, tant pour fournir un avis sur ces plans que pour contrôler l'atteinte des objectifs intermédiaires.

Concernant le coût du CRM, le montant de 140 millions d'euros par an évoqué par M. Peeters est le coût

De CRM-veiling Y-4 was een primeur. De energieregulator verheugt zich over het feit dat deze veiling zeer vlot is verlopen, zonder incidenten, ook op ICT-vlak. Er werden nochtans verschillende dataplatformen voor de eerste keer echt getest. Ook de informatie-uitwisseling is zeer goed verlopen. De heer Locquet verklaart met trots dat België wellicht het wereldrecord heeft gebroken bij het uitrollen van deze eerste CRM-veiling. Het was niet altijd ideaal dat er reeds actie moest worden genomen vooraleer het regulerend kader helemaal rond was. Het verhaal is echter nog niet ten einde en zal nauwgezet voort worden opgevolgd.

De boetes zijn opgenomen in de werkingsregels. Afhankelijk van de omstandigheden kunnen de boetes variëren tussen 6 250 euro/ontbrekende MW en 20 000 euro/ontbrekende MW. De bedragen kunnen bovendien gehalveerd worden naargelang van de inspanningen van de deelnemers aan de veiling om de nodige vergunningen te verkrijgen enzovoort. Dit kan echter pas gebeuren op het ogenblik van de controles. In de werkingsregels is bepaald dat de deelnemers trimestriële voortgangsrapporten aan Elia moeten bezorgen en dat Elia alles nauwgezet opvolgt. Vanaf 2023 zal éénmaal per jaar worden vastgesteld of er eventueel een probleem is en kan er desgevallend een boete worden opgelegd. Als er een boete wordt opgelegd, wordt er bovendien een leveringsperiode van het toegestane contract in mindering gebracht.

De dossiers betreffende de derogaties worden momenteel nog behandeld. Daarover kan nog niets worden meegedeeld.

Zoals de heer Peeters reeds stelde, was de vergunningsplicht geen vereiste bij het indienen van een bieding in de Y-4 veiling. Dit was inderdaad materieel niet haalbaar gezien de tijdsdruk.

Mevrouw Amélie Gillet, AD Energie, FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie, komt nog even terug op de duurzaamheidsvoorwaarden. Wat de nieuwe capaciteit betreft, zijn er verbintenissen en plannen om de uitstoot uit de nieuwe capaciteit te verminderen en tegen 2050 CO₂-neutraal te worden met tussentijdse doelen in 2035 en 2045. In verband met de procedure is het zo dat de AD Energie zal samenwerken met de AD Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, zowel voor het verstrekken van advies over die plannen als voor het toezicht op het halen van de tussentijdse doelen.

Betreffende de kostprijs van het CRM is het door de heer Peeters aangehaalde bedrag van 140 miljoen

de l'enchère Y-4 uniquement. Une estimation du coût à plus long terme a été effectuée et figure dans le rapport d'évaluation qui est actuellement en discussion au niveau du gouvernement. Pour l'instant, le seul coût connu avec certitude est celui de l'enchère Y-4. Pour les enchères suivantes, on ne peut faire que des hypothèses, en termes de participation, de plafond de prix intermédiaire, de type de technologie, etc.

Mme Gillet précise enfin que l'étude de l'UGent avait pour objectifs (i) de déterminer quels étaient les paramètres les plus importants dans la formation des prix de gros, et (ii) de comparer l'impact de plusieurs scénarios sur ces prix de gros. Elle confirme en outre que l'attribution de ce marché à l'UGent a été réalisée dans le respect de la loi sur les marchés publics.

Le rapporteur,

Kris VERDUYCKT

Le président,

Christian LEYSEN

Annexes:

— Présentation d'Elia

— Présentation de la CREG

euro per jaar de kostprijs van louter de veiling Y-4. Er werd ook een raming van de kostprijs op langere termijn uitgevoerd; het resultaat daarvan is opgenomen in het evaluatierapport dat thans door de regering wordt besproken. De enige kostprijs waarover thans zekerheid bestaat, is die van veiling Y-4. Voor de latere veilingen kunnen slechts hypothesen worden gemaakt met betrekking tot de participatie, de intermediaire maximumprijs, het type technologie enzovoort.

Mevrouw Gillet verduidelijkt ten slotte dat het onderzoek van de UGent tot doel had (i) de belangrijkste paramaters voor de vorming van de groothandelsprijzen te bepalen en (ii) de gevolgen van meerdere scenario's voor de groothandelsprijzen te vergelijken. Ze bevestigt bovendien dat de gunning van die opdracht aan de UGent is gebeurd in overeenstemming met de wet op de overheidsopdrachten.

De rapporteur,

Kris VERDUYCKT

De voorzitter,

Christian LEYSEN

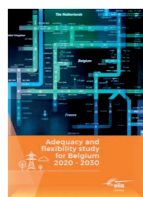
Bijlagen:

— Presentatie van Elia

— Presentatie van de CREG



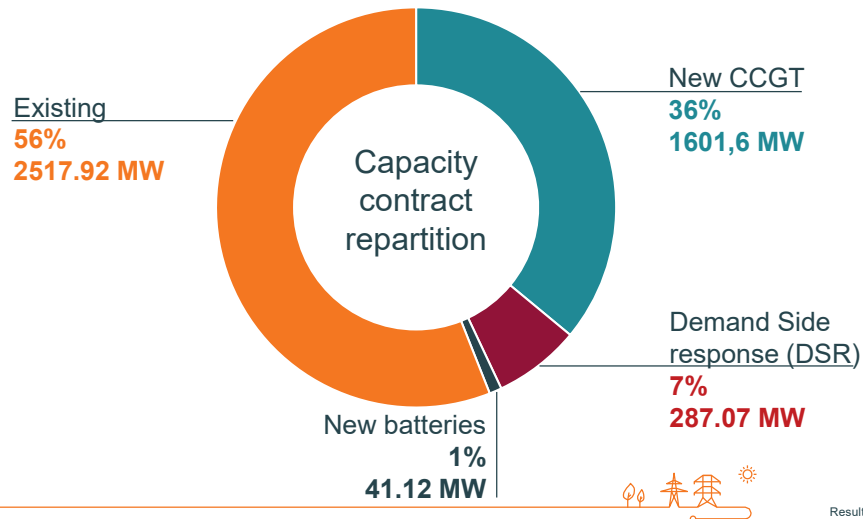
Processus d'enchères



Résultats des enchères Y-4 pour la période de livraison 2025-2026

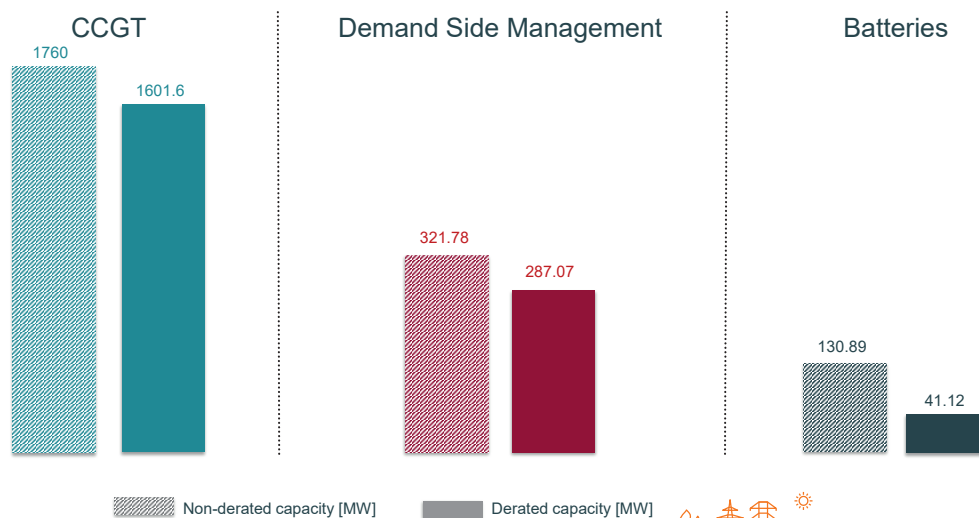


CAPACITÉ CONTRACTÉE TOTALE (DERATED = 100% disponible): **4.447,7 MW**



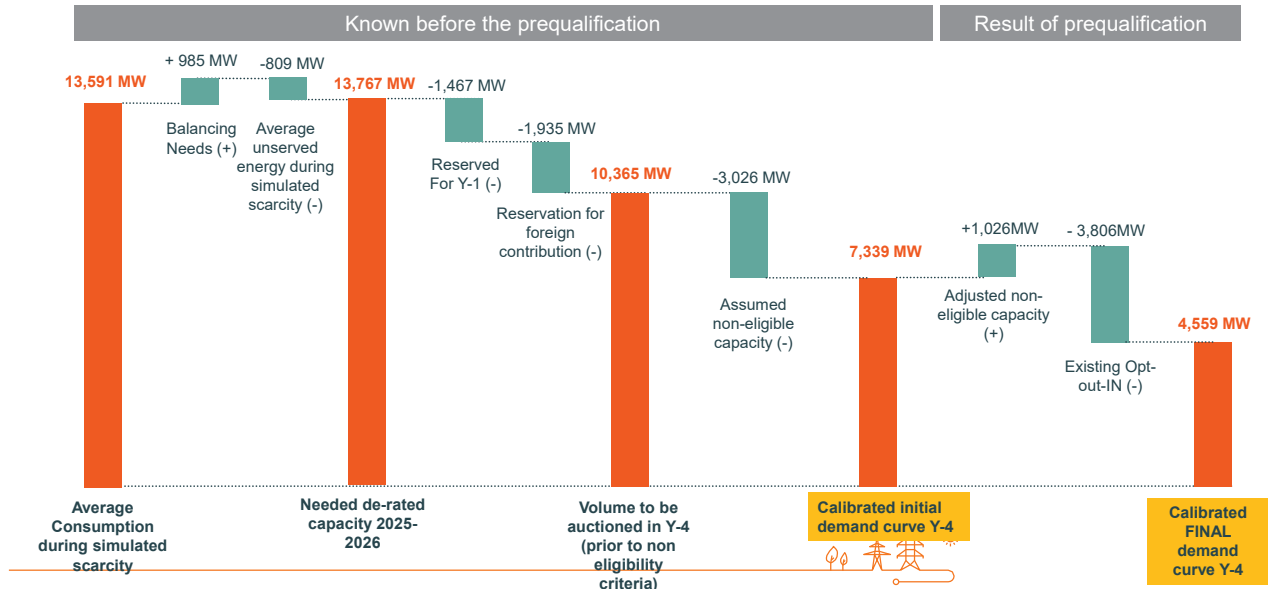
Résultats Enchères CRM Y-4 | 3

Nouvelle capacité contractée

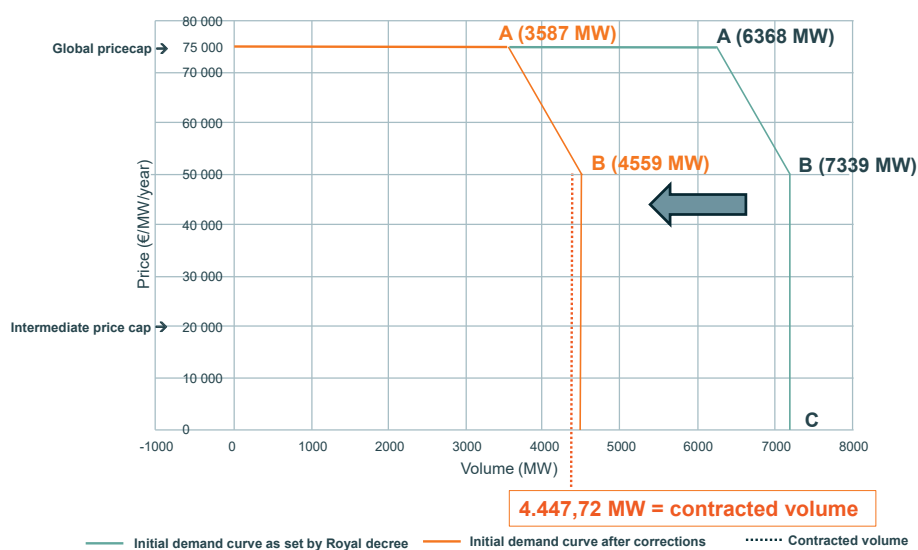


Résultats Enchères CRM Y-4 | 4

Calibration de la courbe de la demande initiale Y-4 (2025-2026)



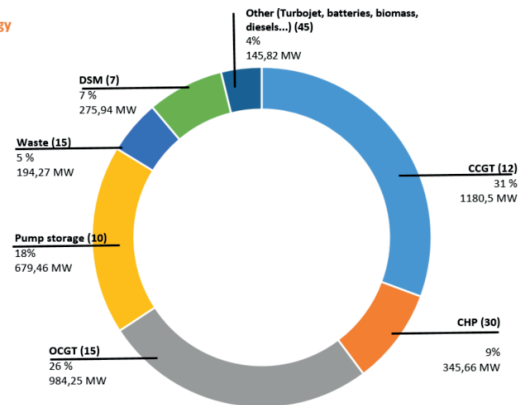
Correction de la courbe de la demande après la pré-qualification



Resultaten CRM-veiling Y-4 | 6

Capacités Opt out IN

Opt out IN repartition per technology



Resultats Enchères CRM Y-4 | 7

Résumé



Forte concurrence

- 16 candidats
- 66% du volume offert obtient un contrat



Contrats

- Contrats de 15 ans: 3975,63 MW soumis dont 1.646,08 MW sélectionnés.
- Contrats de 8 ans: 2,64 MW sélectionnés
- Contrats d'1 an: 2.799 MW sélectionnés

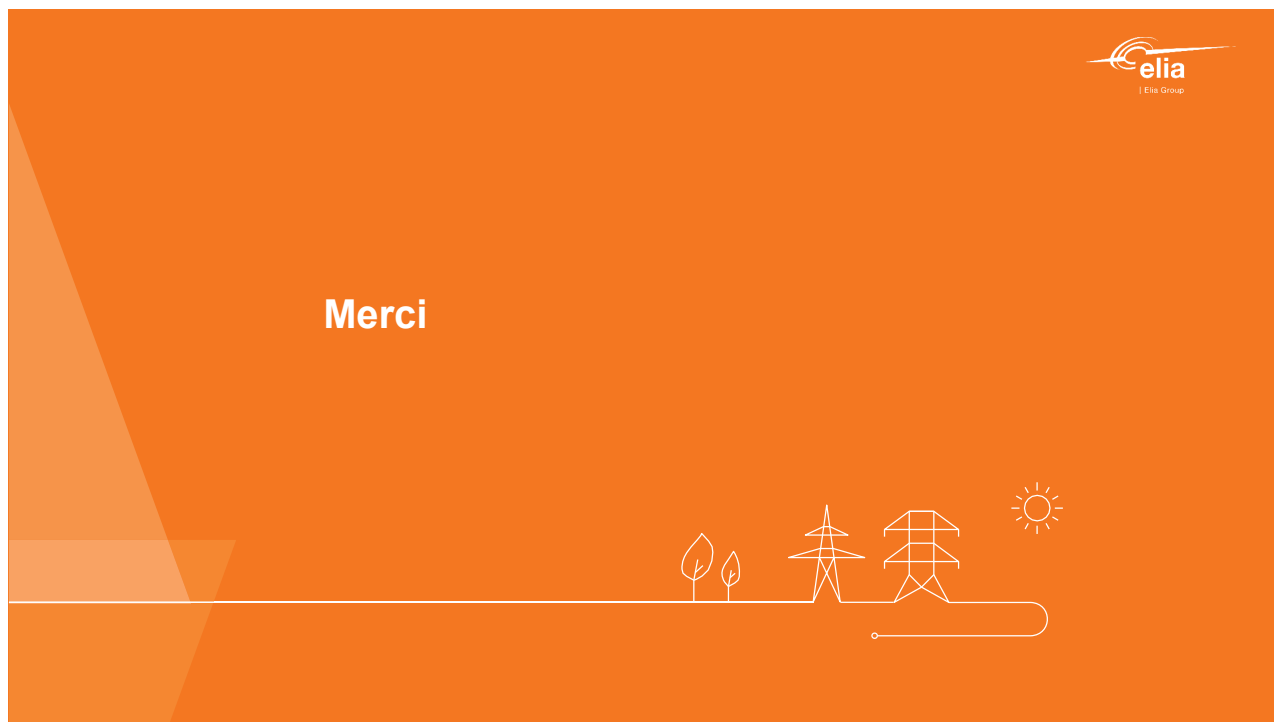


Prix

- Prix moyen pondéré: €31.671,57 MW/an
- Prix de l'offre sélectionnée la plus élevée: € 49.993,18 MW/an
- Global pricecap = € 75.000 MW/an



Resultats Enchères CRM Y-4 | 8



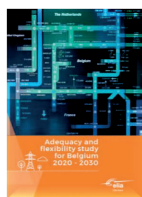


Resultaten CRM-veiling Y-4

Leveringsperiode 2025-2026

Chris Peeters, CEO Elia Group

Veilingproces

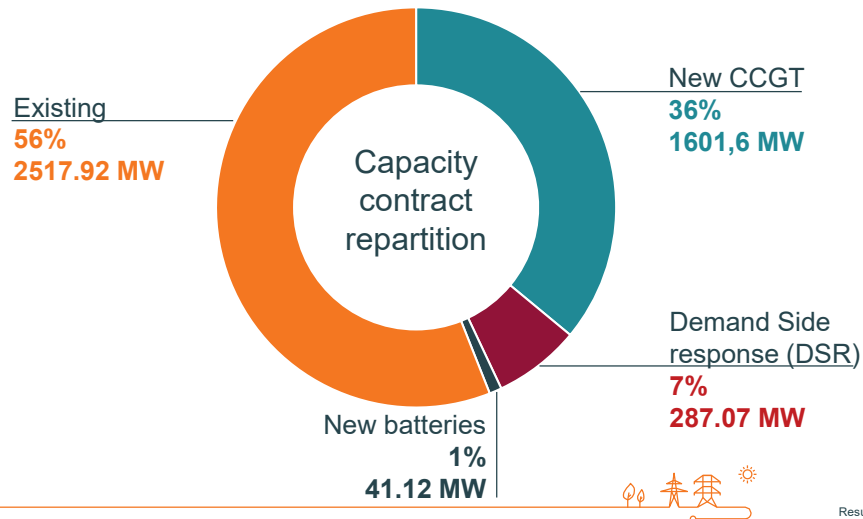


Resultaten CRM-veiling Y-4 | 2

Veilingresultaten Y-4 voor levering 2025-2026

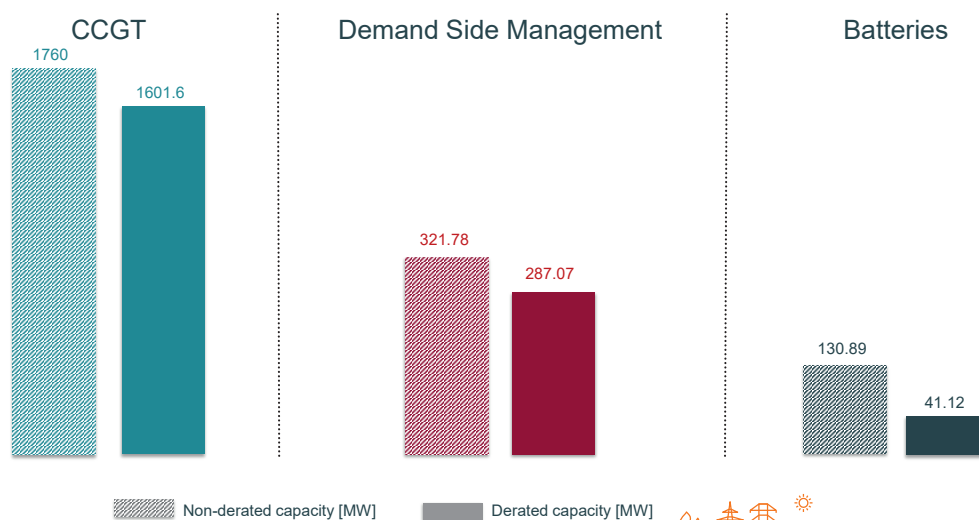


TOTAAL GECONTRACTEERDE CAPACITEIT (DERATED = 100% beschikbaar): **4.447,7 MW**



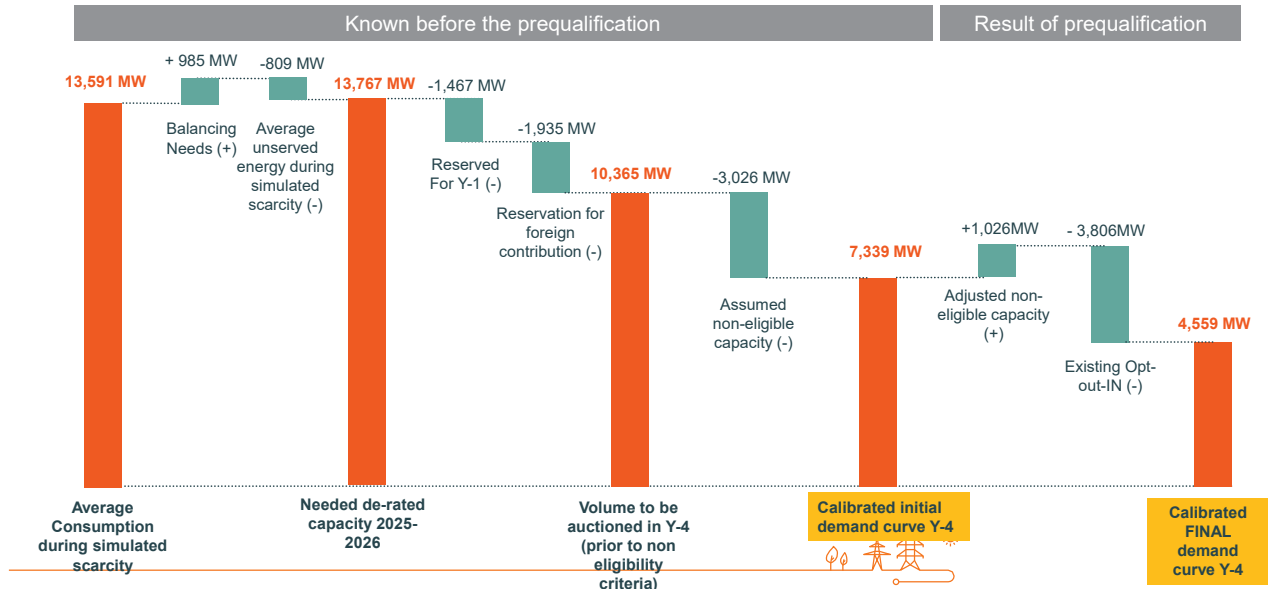
Resultaten CRM-veiling Y-4 | 3

Nieuw gecontracteerde capaciteit

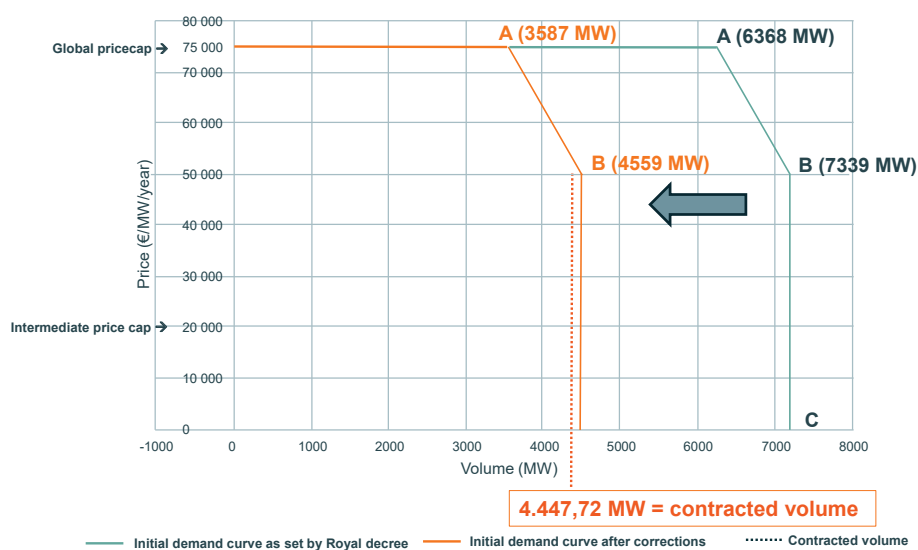


Resultaten CRM-veiling Y-4 | 4

Calibratie initiële vraagcurve Y-4 (2025-2026)



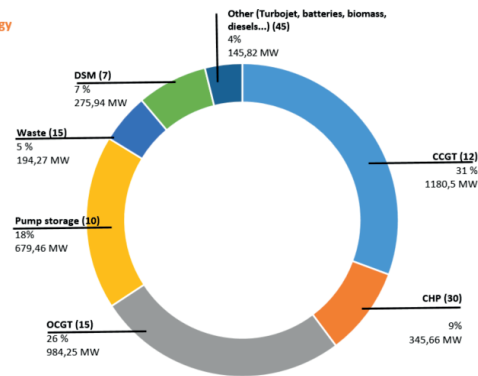
Correcties aan de vraagcurve n.a.v. de prequalificatie



Resultaten CRM-veiling Y-4 | 6

Opt out IN capaciteiten

Opt out IN repartition per technology



Resultaten CRM-veiling Y-4 | 7

Samengevat



Sterke concurrentie

- 16 kandidaten
- 66% van aangeboden volume krijgt contract



Contracten

- 15-jaar contracten: 1.646,08 MW
- 8-jaar contracten: 2,64 MW
- 1-jaar contracten: 2.799 MW

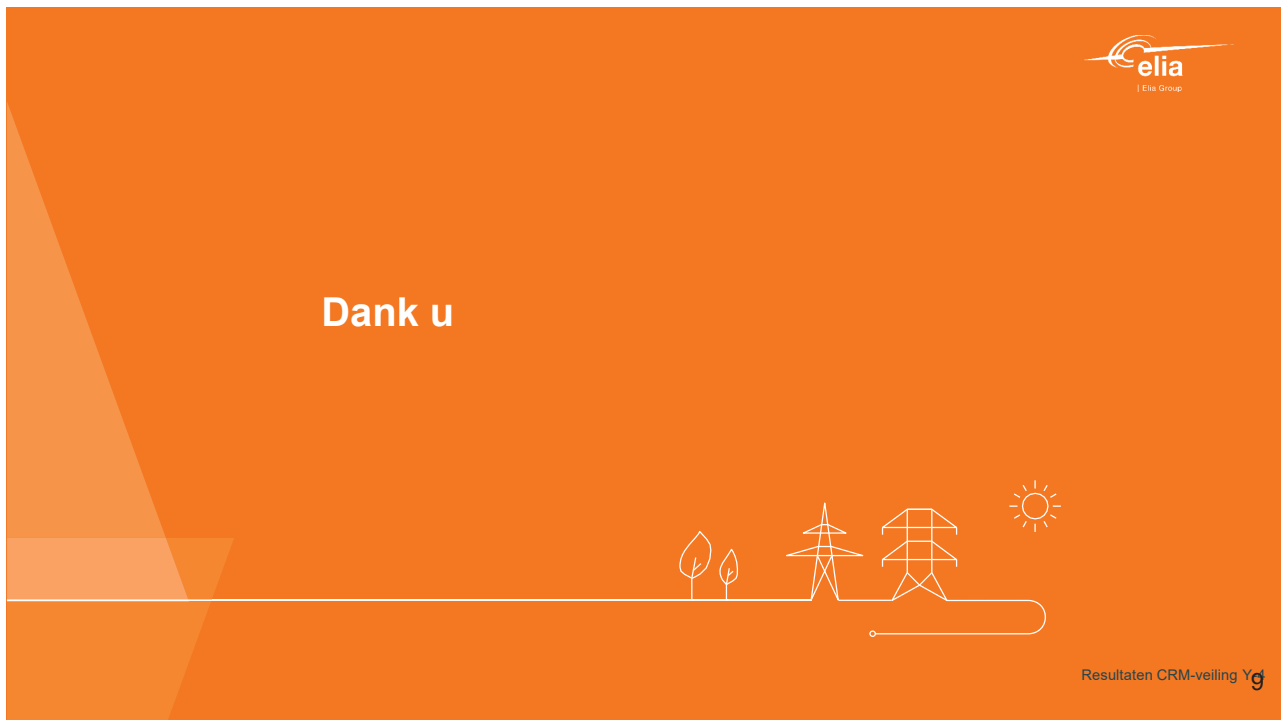


Prijs

- Gewogen gemiddelde prijs: €31.671,57 MW/jaar
- Hoogst geselecteerde biedprijs: € 49.993,18 MW/jaar Global pricecap = € 75.000 MW/jaar



Resultaten CRM-veiling Y-4 | 8



CRM – Etat des lieux

Missions attribuées à la CREG

AUDITION EN COMMISSION ENERGIE, ENVIRONNEMENT ET CLIMAT DE LA CHAMBRE

Comité de direction de la CREG

16 novembre 2021



— CREG —

Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz

Table des matières

1. VALIDATION DE L'ENCHÈRE Y-4 POUR LA PÉRIODE DE FOURNITURE DE CAPACITÉ 2025-2026
2. AUTRES TÂCHES DE LA CREG

— CREG —

1. VALIDATION DE L'ENCHÈRE Y-4 POUR LA PÉRIODE DE FOURNITURE DE CAPACITÉ 2025-2026

- **Rôle de la CREG:**

- la CREG « établit les règles de fonctionnement du CRM », qui définissent notamment « les modalités des mises aux enchères » ;
- la CREG « contrôle le bon fonctionnement du CRM », notamment la régularité des mises aux enchères ;
- AR du 30 mai 2021: la CREG valide les résultats de la mise aux enchères ou, en cas d'irrégularités influençant les résultats de manière non négligeable, annule la mise aux enchères après avoir entendu le gestionnaire du réseau ;
- dans ce cadre, la CREG peut se faire assister par un Auditeur du marché de capacité qu'elle désigne.

- **Processus:**

- 7 mai 2021 : désignation de l'Auditeur du marché de capacité (CEPA) ;
- 14 mai 2021 : adoption des règles de fonctionnement du CRM (approuvées par AR du 30 mai 2021) ;
- 5 et 8 octobre 2021 : transmission par Elia des informations relatives à l'enchère ;
- 22 octobre 2021 : transmission par CEPA du rapport d'analyse de l'enchère. CEPA n'y constate aucune irrégularité ayant eu une incidence sur les résultats ;
- 28 octobre : décision relative à la validation du résultat de l'enchère.

— CREG —

3

1. VALIDATION DE L'ENCHÈRE Y-4 POUR LA PÉRIODE DE FOURNITURE DE CAPACITÉ 2025-2026

- **Contrôles effectués par la CREG:**

- vérification du calcul de la courbe de demande ;
- vérification de l'exactitude de la sélection (*clearing*).

- **Conclusion:**

- l'enchère a été menée conformément à la réglementation applicable ;
- les résultats de l'enchère (sélection des offres) sont validés.

— CREG —

4

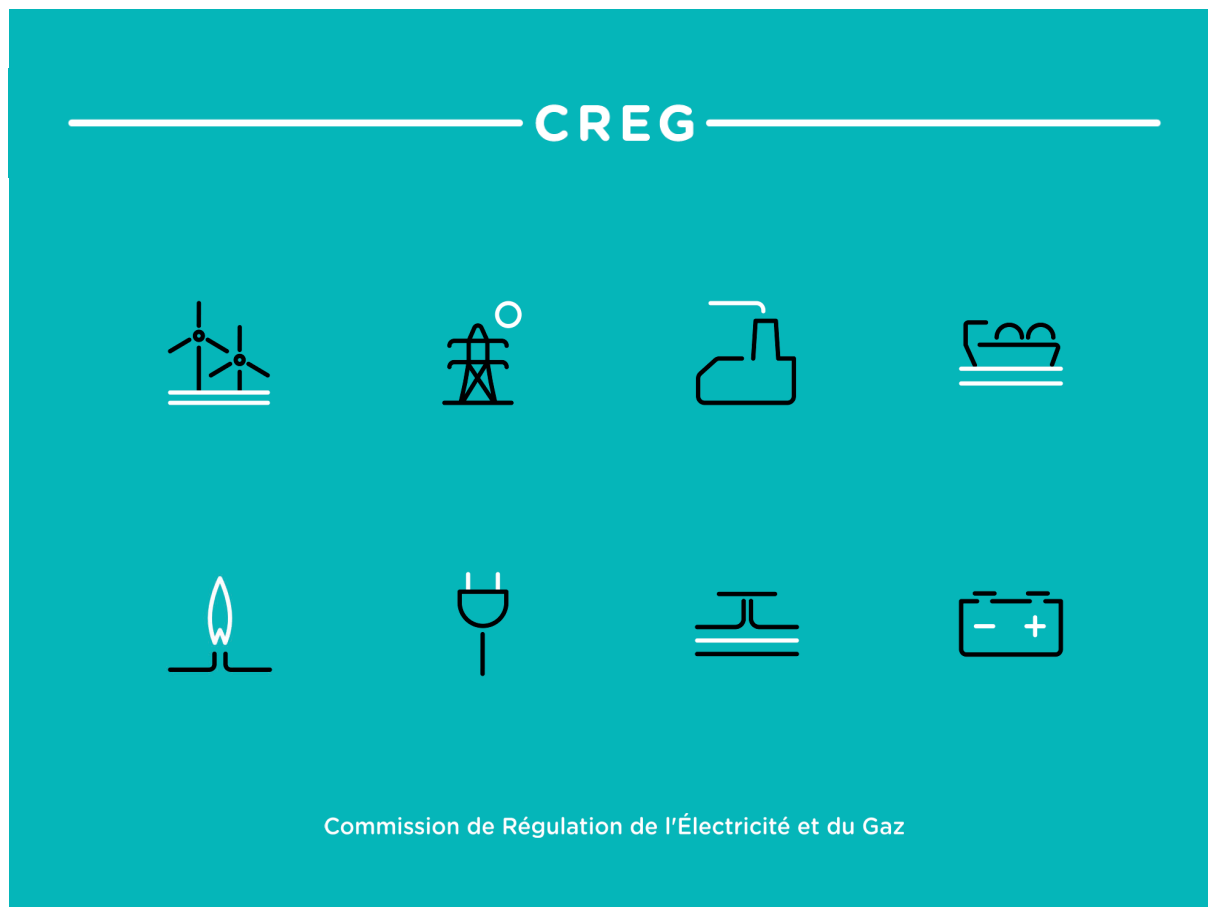
2. AUTRES TÂCHES DE LA CREG

- **Enchère 2021:**

- traitement des dossiers d'investissement (en vue de la conclusion de contrats pluriannuels) ;
- traitement (en cours) des demandes individuelles de dérogation au plafond de prix intermédiaire.

— CREG —

5



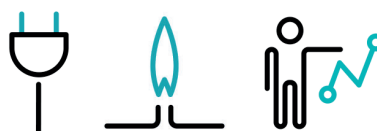
CRM – Stand van zaken

Opdrachten toegeschreven aan de CREG

HOORZITTING IN DE COMMISSIE ENERGIE, MILIEU EN KLIMAAT VAN DE KAMER

Directiecomité van de CREG

16 november 2021



— CREG —

Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas

Inhoudsopgave

1. VALIDATIE VAN DE Y-4-VEILING VOOR DE CAPACITEITSLEVERINGSPERIODE 2025-2026
2. ANDERE TAKEN VAN DE CREG

— CREG —

1. VALIDATIE VAN DE Y-4-VEILING VOOR DE CAPACITEITSLEVERINGSPERIODE 2025-2026

- **Rol van de CREG:**

- de CREG "stelt de werkingsregels van de CRM vast", die in het bijzonder "de veilingsmodaliteiten" definiëren;
- de CREG "houdt toezicht op de goede werking van de CRM", in het bijzonder de regelmatigheid van de veilingen;
- KB van 30 mei 2021: de CREG valideert de resultaten van de veiling of, in geval van onregelmatigheden die een niet verwaarloosbare invloed hebben op de veiling, annuleert de veiling na de netbeheerder te hebben gehoord;
- in dit kader kan de CREG zich laten bijstaan door een auditor van de capaciteitsmarkt die zij aanstelt.

- **Proces:**

- 7 mei 2021: aanstelling van de Auditor van de capaciteitsmarkt (CEPA);
- 14 mei 2021: vaststelling van de werkingsregels van de CRM (goedgekeurd door KB van 30 mei 2021);
- 5 en 8 oktober 2021: verzending door Elia van informatie met betrekking tot de veiling;
- 22 oktober 2021: verzending door CEPA van het analyserapport van de veiling. CEPA heeft geen onregelmatigheden gevonden die een impact hadden op de resultaten;
- 28 oktober: beslissing inzake de validatie van het resultaat van de veiling.

— CREG —

3

1. VALIDATIE VAN DE Y-4-VEILING VOOR DE CAPACITEITSLEVERINGSPERIODE 2025-2026

- **Controles uitgevoerd door de CREG:**

- verificatie van de berekening van de vraagcurve;
- correctheid van de selectie controleren (*clearing*)

- **Conclusie:**

- de veiling is gehouden in overeenstemming met de toepasselijke regelgeving;
- de resultaten van de veiling (selectie van biedingen) zijn gevalideerd

— CREG —

4

2. ANDERE TAKEN VAN DE CREG

- **Veiling 2021:**

- behandeling van investeringsdossiers (met het oog op het afsluiten van meerjarige contracten);
- behandeling (in uitvoering) van individuele aanvragen voor de derogatie van intermediaire prijslimieten.

— CREG —

5

