

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

16 octobre 2019

PROPOSITION DE LOI**élargissant le droit au congé politique
en vue de favoriser l'accès
au mandat parlementaire**(déposée par
MM. Gilles Vanden Burre et
Kristof Calvo et consorts)**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

16 oktober 2019

WETSVOORSTEL**tot uitbreiding van het recht op politiek verlof
teneinde de toegang tot een parlementair
mandaat te vergemakkelijken**(ingediend door
de heren Gilles Vanden Burre en
Kristof Calvo c.s.)**RÉSUMÉ**

Pour permettre à chaque citoyen de faire le choix de se présenter aux élections législatives et d'être élu parlementaire, cette proposition de loi vise à élargir le congé politique (et plus particulièrement la protection contre le licenciement) aux salariés du secteur privé qui exercent un mandat de parlementaire, dans une assemblée législative, qu'elle soit fédérale, communautaire, régionale ou européenne.

SAMENVATTING

Om iedere burger de gelegenheid te geven zich kandidaat te stellen voor de parlementsverkiezingen en tot parlements lid te worden verkozen, strekt dit wetsvoorstel ertoe het politiek verlof (en meer bepaald de bescherming tegen ontslag) uit te breiden tot de werknemers uit de privésector die een mandaat vervullen als lid van een wetgevende vergadering op federaal, gemeenschaps-, gewest- of Europees niveau.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 3302/001.

La présente proposition de loi concerne une matière réglementée par la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique et par la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics.

1. Importance du congé politique

Nous assistons, depuis quelques mois, au développement de mesures en faveur de l'instauration d'une gouvernance saine au sein de notre État. Considérant qu'une démocratie implique une participation optimale des citoyens à la vie politique et que cet élément constitue l'une des facettes de l'objectif de bonne gouvernance, garantir leur accès aux fonctions représentatives, de manière égale et sans discrimination qui ne soit justifiée de manière objective, constitue une étape essentielle de ce processus.

Le congé politique s'inscrit dans cette démarche et permet aux travailleurs de bénéficier de certaines mesures concrètes, comme une protection contre le licenciement, parfois un maintien de la rémunération, ou une assimilation à une activité de service. Ils peuvent ainsi exercer certains mandats tout en minimisant les conséquences de leur implication politique sur leur vie professionnelle et en favorisant leur retour à l'emploi à l'issue de leur mandat. Ce congé supprime une partie des obstacles sociaux pouvant freiner les travailleurs qui désirent accéder à des fonctions représentatives.

2. Modalités du congé politique dans le secteur privé

Pour les salariés du secteur privé, le congé politique est institué par la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique. Ces derniers peuvent donc bénéficier d'un congé politique pour remplir leur mandat (par exemple: membre d'un conseil provincial, d'un conseil communal, de la COCOM, de la COCOF, de la COCON, mais aussi bourgmestre, échevin, président de CPAS, ...).

Toutefois, cette loi exclut de son champ d'application les candidats et élus aux assemblées législatives (à l'exception des membres du Parlement de la

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 3302/001.

Het betreft een aangelegenheid die wordt geregeld bij de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat en bij de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten.

1. Belang van het politiek verlof

Sinds enkele maanden worden maatregelen genomen die moeten bijdragen tot de totstandkoming van een behoorlijk staatsbestuur. Aangezien een democratie inhoudt dat de burgers optimaal participeren aan het politieke leven en dit één van de facetten is van het beoogde behoorlijk bestuur, is het voor dit proces essentieel dat iedereen op gelijke wijze en zonder discriminatie (tenzij die objectief gerechtvaardigd is) toegang heeft tot de representatieve functies.

Het politiek verlof past in deze demarche en biedt de werknemers de kans gebruik te maken van een aantal concrete regelingen, zoals bescherming tegen ontslag, soms ook loonbehoud, of gelijkstelling met een periode van dienstactiviteit. Zo kunnen ze bepaalde mandaten uitoefenen maar er tegelijk voor zorgen dat de gevolgen van hun politieke betrokkenheid voor hun beroepsleven zo gering mogelijk zijn en dat ze gemakkelijker opnieuw een job kunnen opnemen na afloop van hun mandaat. Dit verlof neemt een deel van de sociale belemmeringen weg voor werknemers die eraan denken een representatieve functie uit te oefenen.

2. Nadere regels inzake politiek verlof in de privésector

De wet van 19 juli 1976 stelt ten bate van de werknemers uit de privésector het recht in op een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat. Zij kunnen dus een politiek verlof nemen voor de uitoefening van hun mandaat, bijvoorbeeld lid van een provincieraad, van een gemeenteraad, van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, van de Franse of van de Vlaamse Gemeenschapscommissie, maar ook burgemeester, schepen, OCMW-voorzitter enzovoort.

Die wet is echter niet van toepassing op de kandidaten voor en de verkozenen van de wetgevende assemblees (met uitzondering van de leden van het Parlement van

Communauté germanophone). Les travailleurs élus qui entendent exercer leur mandat de parlementaire n'ont pas d'autres choix que soit de mettre fin à leur contrat de travail et de démissionner, soit de suspendre l'exécution de leur contrat de travail de commun accord avec l'employeur et de prendre un congé sans solde.

Il y a donc une différence de traitement parmi les salariés du secteur privé entre ceux qui sont élus dans une assemblée législative, qu'elle soit fédérale, communautaire, régionale ou européenne et ceux qui exercent d'autres mandats politiques.

De plus, pour ce même type de mandat, l'accès au congé politique varie également entre travailleurs salariés et agents de la fonction publique fédérale.

En effet, les agents de l'État, qu'ils soient statutaires, contractuels, stagiaires ou mandataires, bénéficient d'un congé politique pour exercer un mandat de député, de sénateur, de membre d'un Parlement de communauté, de région, ou du Parlement européen. Il faut noter cependant que seuls les statutaires ont droit à un congé politique durant leur candidature à l'une de ces assemblées législatives. Ce congé est régi par la loi du 18 septembre 1986 instituant un congé politique pour les membres du personnel du service public, assimilant leur position à une activité de service (sans droit au traitement) en plus de la protection contre le licenciement dont ils bénéficient s'ils sont statutaires. Ceux-ci disposent donc d'un avantage conséquent sur les salariés du secteur privé, puisque leur accès au parlement est favorisé par l'atténuation des conséquences qui peuvent en résulter sur leur relation de travail.

Les droits à un congé politique dont bénéficient les travailleurs varient donc en fonction de leur situation professionnelle et du type de mandat exercé.

3. Objectifs de la proposition de loi

Cette proposition de loi vise d'abord à étendre aux travailleurs du secteur privé le droit au congé politique, en l'espèce la suspension complète du contrat de travail, pour les membres de la Chambre des représentants, du Sénat, du Parlement flamand, du Parlement de la Communauté française, du Parlement wallon ou du Parlement de la Région de Bruxelles-capitale et le président du Parlement de la Communauté germanophone.

de Duitstalige Gemeenschap). De verkozen werknemers die het voornemen hebben hun parlementair mandaat uit te oefenen, hebben geen andere keuze dan hun arbeidsovereenkomst te beëindigen en ontslag te nemen, of in onderling overleg met de werkgever hun arbeidsovereenkomst op te schorten en onbezoldigd verlof te nemen.

De werknemers uit de privésector die verkozen worden voor een wetgevende assemblee op federaal, gemeenschaps-, gewest- of Europees niveau, worden dus anders behandeld dan de werknemers die andere politieke mandaten uitoefenen.

Bovendien bestaat er betreffende de toegang tot het politiek verlof een verschil tussen werknemers en federale ambtenaren die voor datzelfde mandaat zijn verkozen.

Overheidsambtenaren (zowel de statutaire en de contractuele als de opdrachthouders en de ambtenaren die stage lopen) hebben recht op politiek verlof om een mandaat als volksvertegenwoordiger, senator, lid van een gemeenschaps- of gewestparlement of van het Europees Parlement uit te oefenen. Er moet echter worden aangestipt dat alleen de statutaire ambtenaren tijdens hun kandidaatstelling voor één van die wetgevende assemblees recht op politiek verlof hebben. Dat verlof wordt geregeld bij de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten, waarbij hun situatie met een dienstactiviteit (zonder recht op wedde) wordt gelijkgesteld, bovenop de bescherming tegen ontslag die zij als statutair ambtenaar genieten. Die ambtenaren beschikken dus over een aanzienlijk voordeel ten opzichte van de werknemers uit de privésector, want zij krijgen gemakkelijker toegang tot het Parlement, aangezien de mogelijke gevolgen op het vlak van hun arbeidsrelatie worden gemilderd.

Het recht op politiek verlof varieert dus naargelang van de beroepssituatie van de betrokkene en het soort mandaat.

3. Doelstellingen van het wetsvoorstel

Dit wetsvoorstel strekt er in de eerste plaats toe het recht op politiek verlof uit te breiden tot de werknemers van de privésector. Die zouden in dat geval als lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap, het Waals Parlement of het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of als voorzitter van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap recht hebben op de volledige opschorting van hun arbeidsovereenkomst.

S'il semble justifié de ne pas maintenir la rémunération des parlementaires issus du secteur privé, leur octroyer une protection contre le licenciement serait opportun pour remplir les objectifs de bonne gouvernance.

Garantir la possibilité pour les candidats et/ou élus de l'une de ces institutions de pouvoir réintégrer l'entreprise dans laquelle ils travaillaient avant l'exercice de leur mandat permettrait d'élargir l'accès à de telles fonctions et ainsi de favoriser l'engagement et le renouveau politique.

La proposition de loi vise ensuite à étendre aux autres agents de l'État fédéral (contractuels, ...) la protection contre le licenciement lorsqu'ils posent leur candidature pour un mandat politique. Actuellement, pour les agents de la fonction publique fédérale, seuls les fonctionnaires statutaires y ont droit, en raison de l'arrêté royal du 19 novembre 1998 relatif aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'État.

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Marie-Colline LEROY (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen)
Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)
Laurence HENNUY (Ecolo-Groen)

Dat de parlamentsleden die uit de privésector komen hun loon niet kunnen behouden lijkt gerechtvaardigd. Toch ware het, met het oog op de doelstellingen inzake behoorlijk bestuur, aangewezen hen te beschermen tegen ontslag.

De mogelijkheid voor de kandidaten en/of verkozenen van één van die instellingen om terug te keren naar het bedrijf waar ze vóór de uitoefening van hun mandaat werkten, zou dergelijke functies toegankelijker maken en zou het engagement en de politieke vernieuwing bevorderen.

Dit wetsvoorstel beoogt daarenboven de ontslagbescherming uit te breiden tot de andere ambtenaren van de federale overheid (contractuelen enzovoort) die zich kandidaat stellen voor een politiek mandaat. Vandaag is dat recht enkel van toepassing op de statutaire ambtenaren van de federale overheid, op grond van het koninklijk besluit van 19 november 1998 betreffende de verloven en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 2 de la loi du 19 juillet 1976 instituant un congé pour l'exercice d'un mandat politique, modifié en dernier lieu par la loi du 27 mars 2006, le § 1^{er} est remplacé par la disposition suivante:

“§ 1^{er}. Les travailleurs qui sont membres d'un conseil communal, d'un conseil de district, d'un conseil de l'aide sociale, d'un conseil d'agglomération ou de fédération de communes, d'un conseil provincial, de la commission communautaire française, flamande ou commune, d'un conseil régional, d'un parlement de communauté, de la Chambre des représentants, du Sénat, du Parlement européen ou qui exercent la fonction de président d'une de ces institutions ou de membre de leur collège exécutif ont droit à un congé politique afin de remplir leur mandat ou fonction.”

Art. 3

À l'article 3 de la même loi, modifié par la loi du 23 mars 2001, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit:

“Le Roi fixe, après avis du Conseil national du travail, pour chacun des mandats ou chacune des fonctions énumérées à l'article 2, sauf pour le mandat ou la fonction de bourgmestre, d'échevin, de président ou de membre d'un bureau du conseil de district ou de président de centre public d'action sociale, de membre de la Chambre des représentants, du Sénat, du Parlement européen, du Parlement flamand, du Parlement de la Communauté française, du Parlement wallon, du Parlement de la Région de Bruxelles-capitale, et du président du Parlement de la Communauté germanophone, du gouvernement fédéral, d'un gouvernement de Communauté ou de Région, de la Commission européenne, et selon des critères et des conditions qu'il détermine:

— soit la durée de la ou des périodes ininterrompues;

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2 van de wet van 19 juli 1976 tot instelling van een verlof voor de uitoefening van een politiek mandaat, het laatst gewijzigd bij de wet van 27 maart 2006, wordt § 1 vervangen als volgt:

“§ 1. De werknemers die lid zijn van een gemeenteraad, een districtsraad, een federatieraad, een raad voor maatschappelijk welzijn, een agglomeratieraad, een federatieraad van gemeenten, een provincieraad, de Franse, Vlaamse of Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, een gewestraad, een gemeenschapsparlament, de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Europees Parlement of die het ambt bekleden van voorzitter van een van die instellingen of lid zijn van het uitvoerend college daarvan, hebben recht op een politiek verlof om hun mandaat of ambt uit te oefenen.”

Art. 3

In artikel 3 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 23 maart 2001, wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“De Koning bepaalt, na het advies van de Nationale Arbeidsraad te hebben ingewonnen, voor elk van de mandaten of ambten opgesomd in artikel 2, behalve voor het mandaat of ambt van burgemeester, schepen, voorzitter of lid van een bureau van een districtsraad of voorzitter van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Europees Parlement, het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap, het Waals Parlement, het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, voorzitter van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, lid van de federale regering, van een gemeenschaps- of gewestregering, van de Europese Commissie, en volgens de criteria en voorwaarden die Hij vaststelt,

— hetzij de duur van de ononderbroken periode(s),

— soit le nombre maximum de jours de travail ou de parties de jours de travail par mois qui sont considérés comme congé politique.”

Art. 4

L'article 6*bis* de la même loi, inséré par la loi du 4 mai 1999 et abrogé par la loi du 21 mars 2001, est rétabli dans la rédaction suivante:

“Art. 6*bis*. § 1^{er}. Un travailleur a droit à la suspension complète de son contrat de travail en vue d'exercer un mandat exécutif communal ou un mandat de membre du Parlement européen, de la Chambre des représentants, du Sénat, du Parlement flamand, du Parlement de la Communauté française, du Parlement wallon ou du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, ainsi que de président du Parlement de la Communauté germanophone, ou de membre du collège exécutif de l'une de ces institutions.

§ 2. La période pendant laquelle le travailleur peut suspendre son contrat de travail est équivalente à la durée d'exercice du mandat.

§ 3. Nonobstant l'article 5, § 4, lorsque la durée de la suspension du contrat de travail excède le terme d'un seul mandat, l'employeur peut, dans les trois jours ouvrables à compter du moment où il a eu connaissance de la cessation du mandat, mettre unilatéralement fin à la relation de travail sans préavis ni indemnités de rupture. À peine de nullité, la notification de ce congé est faite soit par lettre recommandée à la poste, soit par exploit d'huissier de justice.

§ 4. Dans le cas d'une suspension du contrat de travail visée au § 1^{er}, l'allocation prévue dans le cadre de l'interruption de la carrière professionnelle n'est cependant pas octroyée.”

Art. 5

Dans la loi du 18 septembre 1986 instituant le congé politique pour les membres du personnel des services publics, l'article 13, abrogé par la loi du 4 février 2003, est rétabli dans la rédaction suivante:

“Art. 13. Les membres du personnel visés à l'article 1^{er}, § 1^{er}, qui sont candidats à l'une des institutions énumérées aux articles 3, 5 et 6 obtiennent un congé.

— hetzij het maximaantal arbeidsdagen of gedeelten van arbeidsdagen per maand die als politiek verlof worden beschouwd.”

Art. 4

Artikel 6*bis* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 4 mei 1999 en opgeheven bij de wet van 21 maart 2001, wordt hersteld in de volgende lezing:

“Art. 6*bis*. § 1. Een werknemer heeft het recht zijn arbeidsovereenkomst volledig op te schorten met het oog op de uitoefening van een gemeentelijk uitvoerend mandaat of een mandaat van lid van het Europees Parlement, de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewestparlement of het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest dan wel van voorzitter van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, of lid van het uitvoerend college van een van deze instellingen.

§ 2. De periode tijdens welke de werknemer zijn arbeidscontract kan opschorten, stemt overeen met de duur van het mandaat.

§ 3. Niettegenstaande artikel 5, § 4, kan de werkgever, als de duur van de opschorting van de arbeidsovereenkomst de termijn van één mandaat overschrijdt, in de drie werkdagen die volgen op het tijdstip waarop hij kennis heeft gekregen van de opheffing van het mandaat, de arbeidsverhouding eenzijdig beëindigen zonder opzeggingstermijn of verbrekingsvergoeding. Op straffe van nietigheid, dient van dat ontslag kennis te worden gegeven per aangetekende brief of per gerechtsdeurwaardersexploot.

§ 4. In geval van opschorting van de arbeidsovereenkomst als bedoeld in § 1, wordt de in het raam van de loopbaanonderbreking verleende uitkering niet toegekend.”

Art. 5

In de wet van 18 september 1986 tot instelling van het politiek verlof voor de personeelsleden van de overheidsdiensten wordt artikel 13, opgeheven bij de wet van 4 februari 2003, hersteld als volgt:

“Art. 13. De in artikel 1, § 1, bedoelde personeelsleden verkrijgen verlof om zich kandidaat te stellen voor een van de in de artikelen 3, 5 en 6 opgesomde instellingen.

Ces congés sont accordés pour une période correspondant à la durée de la campagne électorale à laquelle les intéressés participent en qualité de candidat.

Ces congés ne sont pas rémunérés et sont assimilés pour le surplus à une période d'activité de service.”.

9 octobre 2019

Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Marie-Colline LEROY (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Tinne VAN DER STRAETEN (Ecolo-Groen)
Albert VICAIRE (Ecolo-Groen)
Laurence HENNUY (Ecolo-Groen)

Deze verloven worden toegekend voor een periode die overeenstemt met de duur van de verkiezingscampagne waaraan de betrokkenen als kandidaat deelnemen.

Deze verloven worden niet vergoed en worden voor het overige gelijkgesteld met een periode van dienstactiviteit.”.

9 oktober 2019