

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

3 octobre 2019

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**relative à la publicité  
des opérations et exercices  
militaires belges à l'étranger**

(déposée par  
M. Christophe Lacroix et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

3 oktober 2019

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**over de bekendmaking van de Belgische  
militaire operaties en oefeningen  
in het buitenland**

(ingediend door  
de heer Christophe Lacroix c.s.)

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a        | : socialistische partij anders                                            |
| cdH         | : centre démocrate Humaniste                                              |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk                                             |

| Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       | Afkorting bij de numering van de publicaties: |                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 55 0000/000                                     | Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                | DOC 55 0000/000                               | Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         | QRVA                                          | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           | CRIV                                          | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               | CRABV                                         | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV                                          | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       | PLEN                                          | Plenum                                                                                                                                    |
| COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 | COM                                           | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       | MOT                                           | Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)                                                                             |

## DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition reprend, en l'actualisant, le texte de la proposition DOC 54 2309/001.

Nous le savons, la priorité première de notre Défense et de nos militaires est l'opérationnalité internationale de notre pays, en plus des tâches dites d' "Aide à la nation".

Sans fixer de "quotas" sur le nombre de militaires belges à maintenir en opération, l'opérationnalité de notre armée est essentielle. Cette priorité se base notamment sur l'engagement de notre pays envers l'ONU, l'Union européenne et l'OTAN, et plus globalement sur l'importance du respect du droit international, du maintien de la paix, de l'aide aux pays en difficulté ou en reconstruction et de la protection des civils.

La présence de la Défense, en soutien tant à la diplomatie belge qu'européenne, apparaît dès lors essentielle à la vue des défis qui se posent à l'échelle internationale: le maintien de la paix et la défense des valeurs démocratiques, mais également la formation et l'"*empowerment*" de forces de défense et de sécurité étrangères, comme ce fut le cas, par exemple, en République démocratique du Congo.

Si l'opérationnalité internationale de notre armée est essentielle, une transparence adéquate de la Défense vis-à-vis de la Chambre des représentants et du grand public est également essentielle. Cette présence en opérations à l'étranger doit, en effet, pleinement impliquer la Chambre dans un processus transparent. Les résolutions relatives aux opérations en Libye, au Mali et plus récemment en Irak et en Syrie, adoptées avant le départ en opération, en sont l'illustration.

De même, l'implication et l'information de notre assemblée tout au long de notre déploiement à l'étranger doivent être un impératif, surtout en cas de modification de la nature, du théâtre des opérations ou de la durée d'un tel engagement.

Dans ce contexte, le respect du droit international est essentiel. Le concept de "transparence" doit bien évidemment prendre en compte toutes les restrictions utiles afin d'assurer la sécurité de notre pays, des civils et de nos militaires en Belgique et à l'étranger ainsi que de nos alliés.

Cette transparence doit également prendre en compte les règles de confidentialité propres aux différentes

## TOELICHTING

Dit voorstel van resolutie neemt de tekst over van voorstel van resolutie DOC 54 2309/001 en brengt het bij de tijd.

Het is bekend dat, voor Defensie en voor onze militairen, de internationale inzetbaarheid van ons land een absolute prioriteit is, bovenop de zogenoemde taken inzake "hulp aan de natie".

Zonder daarom "quota" vast te stellen over het aantal inzetbaar te houden Belgische militairen, is de inzetbaarheid van ons leger essentieel. Die prioriteit vloeit meer in het bijzonder voort uit de verbintenissen van ons land ten opzichte van de Verenigde Naties, de Europese Unie en de NAVO. Meer algemeen is het een kwestie van inachtneming van het internationaal recht, van vredeshandhaving, van hulp aan landen in moeilijkheden of in wederopbouw en van bescherming van de burgers.

De aanwezigheid van Defensie, ter ondersteuning van zowel de Belgische als de Europese diplomatie, is dan ook van essentieel belang in het licht van de internationale uitdagingen: handhaving van de vrede en verdediging van de democratische waarden, maar ook opleiding en *empowerment* van buitenlandse strijdkrachten en veiligheidsmachten, zoals dat bijvoorbeeld het geval is geweest in de Democratische Republiek Congo.

Hoe essentieel de internationale inzetbaarheid van ons leger ook mag zijn, al even essentieel is voldoende transparantie van Defensie ten opzichte van de Kamer van volksvertegenwoordigers en het grote publiek. De deelname aan buitenlandse operaties vergt immers de volle betrokkenheid van de Kamer, in een transparant proces. Daarvan getuigen de resoluties over de operaties in Libië, in Mali en meer recent in Irak en in Syrië, die werden aangenomen vóór de deelname aan de operaties.

Betrokkenheid van en informatieverstrekking aan onze assemblee gedurende de hele ontplooiing in het buitenland is dan ook geboden, vooral als de aard, de omgeving of de duur van een dergelijke operatie verandert.

In die context is eerbiediging van het internationaal recht van wezenlijk belang. Bij het concept "transparantie" moet uiteraard rekening worden gehouden met alle beperkingen die van nut zijn om de veiligheid van ons land, van onze burgers en militairen in binnen- en buitenland, alsook van onze bondgenoten te verzekeren.

Tevens vergt die transparantie de inachtneming van de regels inzake vertrouwelijkheid die eigen zijn aan de

organisations au sein desquelles nos militaires sont déployés, que ce soient l'ONU, la PSDC ou l'OTAN par exemple.

Au niveau de la Chambre, les informations nécessaires au contrôle parlementaire ont jusqu'à présent pu être obtenues soit par les questions orales en séances publiques soit, pour les informations plus sensibles, en commission du suivi des opérations à l'étranger, qui se tient à huis clos.

Pour le grand public cependant, l'aperçu des opérations et des exercices militaires belges à l'étranger donné notamment sur le site internet de la Défense<sup>1</sup> (qui devrait permettre, en parallèle aux travaux parlementaires, au plus grand nombre de s'informer sur les missions à l'étranger de notre armée) manque, dans les faits, d'informations, de clarté et parfois d'actualisations même si la situation a eu tendance à s'améliorer.

S'il ne s'agit pas pour nous de divulguer des informations jugées sensibles relatives au planning des opérations et exercices militaires belges, il est toutefois essentiel que les informations publiques soient au minimum le plus largement possibles consultables, diffusées et surtout actualisées pour le grand public via notamment le site internet de l'armée de manière moderne et didactique.

Au sein de la Chambre, par le passé, à plusieurs reprises, le groupe politique des auteurs a également demandé que le planning des opérations soit joint au rapport des débats budgétaires et idéalement dans la note de politique générale déposée par le ministre.

Ces informations complètes (reprenant les dates et le lieu de déploiement, l'organisation dans laquelle celles-ci prennent place et le nombre de militaires déployés ainsi que le budget brut et net) bien qu'essentielles pour les débats parlementaires et la publicité ne sont hélas que trop peu systématiquement jointes à cet exercice annuel.

Il faudrait dès lors que, à l'avenir, lors du dépôt de la note de politique générale à la Chambre, le ministre de la Défense nationale y joigne systématiquement le planning des opérations à l'étranger pour l'année à venir, avec toutes les informations utiles.

Par une plus grande transparence et surtout une diffusion plus large de toutes les informations non

verschillende organisaties waarbij onze militairen worden ingezet, of het nu de VN, het GVDB of de NAVO is.

Op het vlak van de Kamer kon de voor de parlementaire controle benodigde informatie tot nu toe worden verkregen door mondelinge vragen, hetzij in openbare vergadering, hetzij – voor meer gevoelige informatie – in een opvolgingscommissie met gesloten deuren.

Het grote publiek kan onder meer surfen naar het overzicht van de operaties en oefeningen van de Belgische militairen in het buitenland op de website van Defensie<sup>1</sup>, die, parallel met de parlementaire werkzaamheden, een zo groot mogelijk aantal mensen informatie zou moeten verschaffen over de zendingen van ons leger in het buitenland. In de praktijk echter bevat dat overzicht onvoldoende informatie, is het niet duidelijk genoeg en te weinig bij de tijd gebracht, ook al komt daar stilaan verbetering in.

Het gaat ons er niet om gevoelig bevonden informatie over de planning van de Belgische militaire operaties en oefeningen te onthullen. Het is wel heel belangrijk dat het grote publiek de openbare informatie ten minste op een zo groot mogelijke schaal kan raadplegen, onder meer via de website van Defensie, dat die informatie op moderne en didactische wijze kan worden verspreid en vooral wordt bijgewerkt.

De politieke fractie van de indieners heeft er in het verleden in de Kamer tevens meermaals op aangedrongen dat de operatieplanning aan het verslag van de begrotingsdebatten wordt toegevoegd, alsook, idealiter, bij de beleidsnota van de minister wordt gevoegd.

Deze volledige informatie (met de data waarop en de plaats waar militairen worden ingezet, de organisatie waarbinnen de operaties plaatsvinden, het aantal ingezette militairen, alsook het bruto- en nettobudget) wordt, ondanks het feit dat ze essentieel is voor de parlementaire debatten en voor de openbaarheid, helaas niet stelselmatig genoeg toegevoegd aan de stukken van deze jaarlijkse oefening.

De minister van Defensie zou dan ook, wanneer hij in de toekomst zijn beleidsnota in de Kamer indient, daar stelselmatig het overzicht van de voor het komende jaar geplande operaties in het buitenland moeten bijvoegen, samen met alle nuttige inlichtingen.

Door meer transparantie en vooral een bredere verspreiding van alle niet-gevoelige informatie zal onze

<sup>1</sup> <https://www.mil.be/fr/page/aperçu>

<sup>1</sup> <https://www.mil.be/nl/pagina/overzicht>

sensibles, notre Défense permettra d'éviter une réputation de "grande muette", ce qui ne peut se justifier lorsqu'il s'agit de donner un aperçu des opérations auxquelles elle prend part. De cette manière, elle permettra au public, aux parlementaires et à la société civile d'avoir un réel aperçu facilement consultable et actualisé des opérations militaires belges à l'étranger et ce conformément à la clarté qui s'impose en la matière.

Christophe LACROIX (PS)  
André FLAHAUT (PS)  
Hugues BAYET (PS)

Defensie een reputatie kunnen voorkomen van "*la grande muette*". Een dergelijke attitude zou onverantwoord zijn als het gaat om het verstrekken van een overzicht van de operaties waaraan zij deelneemt. Op die manier wordt het voor het publiek, de parlementsleden en het maatschappelijk middenveld mogelijk te beschikken over een makkelijk raadpleegbaar en bijgewerkt overzicht van de Belgische militaire operaties in het buitenland, in overeenstemming met de duidelijkheid die op dat gebied geboden is.

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRESENTANTS:

A. constatant qu'à l'heure actuelle le site internet de la Défense ne donne qu'un aperçu des opérations et exercices militaires belges auxquels celle-ci prend part de par le monde;

B. considérant les travaux de la commission permanente de la Défense nationale ainsi que ceux de la commission spéciale chargée du suivi des missions à l'étranger en la matière;

C. soulignant l'importance que notre Défense, dans le respect du caractère sensible des informations relatives aux opérations et exercices militaires belges à l'étranger et des règles en la matière propres à chaque organisation alliée, assure une communication transparente vis-à-vis de la Chambre, du public et de la société civile;

D. rappelant que la résolution demandant la mise en place d'un véritable suivi psycho-social des militaires belges avant, pendant et après leurs missions (DOC 54 2902/006) adoptée par la Chambre des représentants le 21 février 2019 demande au gouvernement "en commission spéciale de Suivi des missions à l'étranger, de rapporter tous les six mois concernant le suivi psycho-social qui a été fourni aux militaires belges dans le cadre des opérations à laquelle la Défense a pris part";

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de joindre systématiquement à la note de politique générale du ministère de la Défense le plan des opérations militaires de l'année à venir, reprenant l'organisation au sein de laquelle l'opération de notre armée s'exécute, le nombre de militaires qui y seront déployés, la durée, la localisation et le coût brut et net de chaque opération et exercice; et de prévenir la Chambre lorsqu'il s'avère nécessaire d'actualiser les données reprises dans ce plan;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. stelt vast dat op de website van Defensie thans maar een heel beknopt overzicht wordt gegeven van de militaire operaties en oefeningen waaraan de Belgische strijdkrachten overal ter wereld deelnemen;

B. wijst op de werkzaamheden van de vaste commissie voor de Landsverdediging, alsook op die van de bijzondere commissie voor de Opvolging van de Buitenlandse Zendingen in dat verband;

C. vindt het belangrijk dat onze Defensie transparante communicatie waarborgt ten opzichte van de Kamer, het publiek en het maatschappelijk middenveld, met inachtneming van de gevoelige aard van de inlichtingen over de Belgische militaire operaties en oefeningen in het buitenland en de specifieke regels ter zake van elke geallieerde organisatie;

D. herinnert eraan dat de op 21 februari 2019 door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen resolutie over de uitbouw van een volwaardige psychosociale begeleiding van de Belgische militairen vóór, tijdens en na hun opdrachten (DOC 54 2902/006), de regering verzoekt om "om de zes maanden verslag uit te brengen over de psychosociale follow-up die de Belgische militairen hebben gekregen in het raam van de operaties waaraan Defensie heeft deelgenomen";

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. stelselmatig aan de beleidsnota van het ministerie van Defensie de planning van de militaire operaties voor het komende jaar toe te voegen, met vermelding van de organisatie waarbinnen de operaties van ons leger worden uitgevoerd, het aantal militairen dat daarbij zal worden ingezet, alsook de duur, de plaats en de bruto- en nettokosten van elke operatie en oefening; de Kamer op de hoogte te brengen wanneer het nodig blijkt de in die planning vervatte informatie bij te werken;

2. de publier de manière moderne et complète sur le site internet de la Défense l'ensemble des informations publiques du plan des opérations remises à la Chambre dans l'aperçu des opérations et exercices de nos militaires dans le monde et d'actualiser ces informations chaque fois que cela sera pertinent.

30 août 2019

Christophe LACROIX (PS)  
André FLAHAUT (PS)  
Hugues BAYET (PS)

2. alle openbare informatie die is opgenomen in de aan de Kamer bezorgde planning van de operaties, op moderne wijze en volledig bekend te maken op de website van Defensie, in het overzicht van de operaties en oefeningen van onze militairen in de wereld, alsook die informatie bij te werken telkens als dat relevant is.

30 augustus 2019