

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

1^{er} octobre 2019**PROPOSITION DE LOI****visant à supprimer la limitation des
allocations d'insertion dans le temps**

(déposée par M. Raoul Hedebouw et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2019

1 oktober 2019

WETSVOORSTEL**houdende opheffing van de beperking in de
tijd van de inschakelingsuitkeringen**

(ingediend door de heer Raoul Hedebouw c.s.)

RÉSUMÉ

Sous certaines conditions, les jeunes demandeurs d'emploi ont droit à une allocation d'insertion. Généralement, ce droit est toutefois limité à trois ans. Les auteurs souhaitent supprimer cette limitation afin d'éviter que les demandeurs d'emploi ne basculent dans la pauvreté.

SAMENVATTING

Jonge werkzoekenden hebben onder bepaalde voorwaarden recht op een inschakelingsuitkering. Dit recht is echter in de regel beperkt tot drie jaar. De indieners willen deze limiet opheffen om te vermijden dat werkzoekenden in de armoede zouden terechtkomen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 1122/001.

La décision de limiter à 3 ans les allocations d'insertion prise fin 2011 par le gouvernement Di Rupo commence à sortir ses effets dévastateurs ce 1^{er} janvier 2015. Elle privera d'allocations plusieurs dizaines de milliers de personnes dès cette année.

Selon les premières estimations de l'ONEm, cette mesure qui limite le droit aux allocations d'insertion à 3 ans au maximum (cohabitants) ou à 3 ans après le trentième anniversaire (chefs de famille, isolés et cohabitants bénéficiant d'une allocation majorée) touche plusieurs milliers de jeunes. Début mars, la baisse du nombre de chômeurs indemnisés consécutive à la limitation du droit à l'allocation d'insertion a été estimée à 15 877 le 1^{er} janvier et à 17 879 d'ici la fin janvier. Des dizaines de milliers de jeunes seront encore touchés par cette mesure au cours des mois et des années à venir.

Les chômeurs qui perdent leur allocation se tournent vers le CPAS pour bénéficier d'un revenu d'intégration. Cette demande est subordonnée à un examen des ressources. En définitive, l'intéressé peut, dans le meilleur des cas, percevoir un revenu d'intégration inférieur d'au moins 20 % au seuil de pauvreté européen.

Un exemple concret: une femme dispose aujourd'hui avec son mari d'un salaire de 2 000 euros par mois. Elle-même perçoit 260 euros pour un emploi à temps partiel dans le cadre d'une ALE et bénéficie en outre d'une allocation d'insertion de 400 euros. Comme, au bout de trois ans, elle n'a pas trouvé de travail à temps plein, elle perd son droit à un revenu d'intégration et, en corollaire, le droit de travailler dans le cadre d'une ALE. Conséquence: les revenus du ménage baissent de 660 euros et passent à 1 340 euros. Cette somme est tout ce qu'il reste à trois personnes pour survivre, car le couple a un enfant. Cette mesure touche avant tout les femmes.

Pour éviter ce drame social et d'autres scénarios comparables, fin décembre, le ministre de l'Emploi Kris Peeters a promis à la Chambre des représentants de prendre les mesures nécessaires en vue d'éviter les drames sociaux. Il y a urgence. Chaque mois, plus de mille personnes perdent leur allocation d'insertion. Dans bien des cas, ils basculent dans la pauvreté.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 1122/001.

Eind 2011 besloot de regering-Di Rupo om de inschakelingsuitkeringen te beperken tot drie jaar. De vernietigende gevolgen daarvan beginnen sinds 1 januari 2015 duidelijk te worden. Vele tienduizenden mensen verliezen vanaf dit jaar hun uitkering.

Volgens eerste ramingen van de RVA, treft deze maatregel die het recht op inschakelingsuitkeringen beperkt tot maximaal 3 jaar (samenwonenden), of tot 3 jaar na de 30ste verjaardag (gezinshoofden, alleenstaanden en samenwonenden met verhoogde uitkering), vele duizenden jongeren. De daling van het aantal vergoede werklozen als gevolg van de beperking van het recht op inschakelingsuitkering werd begin maart door de RVA geschat op 15 877 op 1 januari en op 17 879 tegen eind januari. In de daaropvolgende maanden en jaren worden er opnieuw tienduizenden jongeren getroffen door deze maatregel.

Wie zijn uitkering verliest moet bij het OCMW gaan aankloppen voor een leefloon. Aan die aanvraag is een middelentoets verbonden. Uiteindelijk kan de betrokkene in het beste geval een leefloon krijgen dat 20 % of meer onder de Europese armoedegrens ligt.

Een concreet voorbeeld: een vrouw heeft nu samen met haar man een inkomen van 2 000 euro per maand. Zij verdient zelf 260 euro met deeltijds werk in het kader van een PWA en geniet daarboven een inschakelingsuitkering van 400 euro. Omdat ze na drie jaar geen voltijds werk heeft gevonden, verliest ze haar recht op een inschakelingsuitkering en daarmee ook het recht om te werken als PWA'er. Gevolg: het gezinsinkomen zakt met 660 euro tot 1 340 euro. Daarmee moeten ze met drie overleven, ze hebben ook een kind. Vooral vrouwen zijn het slachtoffer van deze maatregel.

Om deze, en andere sociale drama's te vermijden belofte minister van Werk Kris Peeters eind december in de Kamer van volksvertegenwoordigers de nodige maatregelen te nemen om "grote sociale incidenten" te willen vermijden. Het is nu kwart na twaalf. Maandelijks verliezen er meer dan duizend mensen hun inschakelingsuitkering. Zij komen in veel gevallen in de armoede terecht.

C'est la raison pour laquelle le groupe PVDA-PTB entend supprimer la limitation dans le temps des allocations d'insertion.

Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Marco VAN HEES (PVDA-PTB)
Sofie MERCKX (PVDA-PTB)
Thierry WARMOES (PVDA-PTB)

Omwille van die redenen wil de fractie PVDA-PTB de beperking van de inschakelingsuitkeringen in de tijd ongedaan maken.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Les articles 27, 36, 36^{ter}, 36^{quater}, 36^{sexies}, 40, 59^{quinquies}, 59^{sexies}, 63, 79, 92, 93, 94, 97, 124 et 131^{septies} de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage sont rétablis dans leur rédaction antérieure à leur modification par l'arrêté royal du 28 décembre 2011, sans préjudice des arrêtés royaux ayant modifié ultérieurement ces dispositions qui gardent donc leur plein effet.

Art. 3

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par l'article 2.

Art. 4

La présente loi produit ses effets le 31 décembre 2018.

28 août 2019

Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Marco VAN HEES (PVDA-PTB)
Sofie MERCKX (PVDA-PTB)
Thierry WARMOES (PVDA-PTB)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De artikelen 27, 36, 36^{ter}, 36^{quater}, 36^{sexies}, 40, 59^{sexies}, 63, 79, 92, 93, 94, 97, 124 en 131^{septies} van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering worden hersteld in hun lezing van vóór hun wijziging bij het koninklijk besluit van 28 december 2011, zonder afbreuk te doen aan de koninklijke besluiten waarbij deze bepalingen achteraf zijn gewijzigd en die dus onverkort van kracht blijven.

Art. 3

De Koning kan de bepalingen die door artikel 2 worden gewijzigd, opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Art. 4

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 31 december 2018.

28 augustus 2019