

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

1^{er} octobre 2019**PROPOSITION DE LOI****modifiant l'article 38, § 1^{er},
du Code des impôts
sur les revenus 1992**

(déposée par M. David Clarinval et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2019

1 oktober 2019

WETSVOORSTEL**tot wijziging van artikel 38, § 1,
van het Wetboek
van de inkomstenbelastingen 1992**

(ingediend door de heer David Clarinval c.s.)

RÉSUMÉ

La situation des gardes en médecine générale mérite un traitement urgent tant la situation est très critique, en particulier en zone rurale.

Afin de préserver ces gardes, la présente proposition de loi vise à instaurer une exonération fiscale à caractère social pour les honoraires de disponibilité des médecins généralistes à concurrence de 6 120 euros (montant indexé, exercice d'imposition 2020).

SAMENVATTING

Er moet dringend wat worden gedaan aan de situatie van de huisartsenwachtdiensten, want die is bijzonder precair, vooral in de landelijke gebieden.

Om die wachtdiensten te vrijwaren, strekt dit wetsvoorstel ertoe een belastingvrijstelling van sociale aard van 6 120 euro (geïndexeerd bedrag, aanslagjaar 2020) in te stellen voor de beschikbaarheidshonoraria van de huisartsen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 0402/001.

La situation des gardes en médecine générale mérite un traitement urgent tant la situation est déjà très critique dans plusieurs communes rurales et menace de s'étendre à des communes plus peuplées. Le risque est en effet grand de voir disparaître, dans un avenir proche, la garde de médecine générale, comme nous pouvons déjà le constater dans certaines communes françaises limitrophes de notre pays. Or la garde médicale assure la continuité des soins les week-ends et les jours fériés ainsi que le prévoit le Code de déontologie médicale (articles 113 à 118).

Plusieurs facteurs ont contribué à ce phénomène parmi lesquels:

- l'augmentation de l'âge moyen des médecins généralistes en activité impliquant ainsi une diminution progressive de la force de travail active disponible pour la garde;

- une désaffection des étudiants en médecine pour la pratique de la médecine générale;

- la recherche d'une certaine qualité de vie pour les jeunes médecins qui souhaitent combiner un meilleur équilibre entre vie privée et vie professionnelle.

Il convient de relever que les consultations de garde ne peuvent être comparées aux consultations habituelles. À cet égard, les horaires difficiles, le stress, la charge de travail, la perturbation de la vie familiale, les patients inconnus sont autant de difficultés auxquelles sont confrontés les médecins généralistes lors de ces gardes.

Il s'ensuit que le système actuel ne sera bientôt plus viable. C'est la raison pour laquelle il convient d'élaborer un plan ambitieux afin de préserver les gardes, qui représentent une mission de service public visant à garantir une qualité et une accessibilité des soins.

La proposition de résolution relative à l'attractivité de la médecine générale, en particulier en zone rurale (DOC 52 1546/001), jette les bases d'un tel plan.

L'objectif de la présente proposition de loi vise à concrétiser une mesure précise de soutien à la garde,

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 0402/001.

Er moet dringend wat worden gedaan aan de nu al bijzonder precaire situatie van de huisartsenwachtdiensten in sommige plattelandsgemeenten. Die situatie dreigt zich ook in dichter bevolkte gemeenten voor te doen. In de nabije toekomst is de kans groot dat de huisartsenwachtdienst zonder meer verdwijnt, zoals kennelijk al het geval is in sommige Franse gemeenten langs de Belgische grens. De artsenvachtdienst waarborgt tijdens weekends en op feestdagen evenwel de continuïteit van de zorgverlening, zoals is bepaald bij de Belgische Code van geneeskundige plichtenleer (artikelen 113 tot 118).

Verscheidene factoren hebben tot dat verschijnsel bijgedragen, en wel onder meer:

- de gemiddelde leeftijd van de beroepsactieve huisartsen, wat meteen ook een geleidelijke daling impliceert van het aantal voor de wachtdienst beschikbare werkkrachten;

- het feit dat studenten in de geneeskunde zich afkeuren van de uitoefening van de huisartsgeneeskunde;

- het streven van de jonge artsen naar een zekere levenskwaliteit en hun wens om privé en beroepsleven evenwichtiger te combineren.

Er zij op gewezen dat de raadplegingen bij huisartsen met wachtdienst niet met de gewone consulten mogen worden vergeleken. Daarbij confronteren de moeilijke werkuren, de stress, de werklust, de verstoring van het gezinsleven en de onbekende patiënten die artsen met even zoveel moeilijkheden.

Bijgevolg zal de vigerende regeling binnenkort niet langer leefbaar zijn. Daarom moet een ambitieus plan worden uitgewerkt voor het behoud van die wachtdiensten, die een taak van openbare dienstverlening zijn die ertoe strekt een kwaliteitsvolle en toegankelijke zorgverlening te waarborgen.

Het voorstel van resolutie betreffende de aantrekkelijkheid van de huisartsgeneeskunde, in het bijzonder in landelijke gebieden (DOC 52 1546/001) legt de basis voor een dergelijk plan.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een precieze maatregel inzake de ondersteuning van de wachtdienst concreet

en agissant sur l'honoraire de disponibilité du médecin généraliste.

Pour rappel, le concept de l'honoraire de disponibilité, instauré en 2002, vise à accroître la motivation des médecins à l'égard de la garde. Il reconnaît la valeur de la disponibilité du médecin généraliste et encourage très certainement le retour des jeunes médecins généralistes vers les services de gardes ambulatoires.

L'honoraire de disponibilité a pour but d'optimiser l'accessibilité des gardes des médecins et contribue, dès lors, à renforcer le rôle essentiel de la médecine générale.

Cela étant, à l'heure actuelle, son intérêt disparaît en grande partie du fait de son traitement fiscal.

Par conséquent, afin de reconnaître l'investissement personnel et matériel exigés du médecin par la garde de médecine générale, les auteurs de la présente proposition de loi préconisent une exonération fiscale à caractère social, visée à l'article 38 du Code des impôts sur les revenus 1992, pour les honoraires de disponibilité des médecins généralistes – à l'instar de l'exonération fiscale à l'égard des allocations des pompiers volontaires des services publics d'incendie, des ambulanciers volontaires pour les prestations d'aide médicale urgente au sens de l'article 1^{er} de la loi du 8 juillet 1964 relative à l'aide médicale urgente, et des agents volontaires de la protection civile – à concurrence de 6 120 euros (montant indexé, exercice d'imposition 2020), soit à concurrence d'un montant de base de 3 750 euros.

David CLARINVAL (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Denis DUCARME (MR)
Katrin JADIN (MR)
Philippe GOFFIN (MR)
Benoît PIEDBOEUF (MR)
Emmanuel BURTON (MR)

gestalte te geven, namelijk door in te spelen op het vlak van het beschikbaarheidshonorarium van de huisarts.

Het concept beschikbaarheidshonorarium is in 2002 ingesteld en strekt ertoe de huisartsen ten aanzien van de wachtdienst meer te motiveren. De waarde van de beschikbaarheid van de huisarts wordt erin erkend en de terugkeer van de jonge huisartsen naar ambulante wachtdiensten wordt erdoor aangemoedigd.

De bedoeling van het beschikbaarheidshonorarium is de toegankelijkheid van de huisartsen te optimaliseren, waardoor wordt bijgedragen tot de versterking van de essentiële rol van de huisartsgeneeskunde.

De belangrijkheid ervan verdwijnt thans echter grotendeels als gevolg van de wijze waarop dat *honorarium* fiscaal wordt behandeld.

Om de voor de huisartsenwachtdienst gevestigde persoonlijke en materiële investering te erkennen, pleiten de indieners van dit wetsvoorstel bijgevolg voor een fiscale vrijstelling van sociale aard, zoals die bij artikel 38 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 is beoogd, voor met name de beschikbaarheidshonoraria van de huisartsen; naar het voorbeeld van fiscale vrijstelling voor de vergoedingen van de vrijwilligers van de openbare brandweerkorpsen, van de vrijwillige ambulanciers voor de prestaties voor dringende medische hulp in de zin van artikel 1 van de wet van 8 juli 1964 betreffende de dringende geneeskundige hulpverlening, alsook van de vrijwilligers van de civiele bescherming kunnen die worden vrijgesteld ten belope van 6 120 euro (geïndexeerd bedrag, aanslagjaar 2020), of ten belope van een basisbedrag van 3 750 euro.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 38, § 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992, est complété par un 36° rédigé comme suit:

“36° les honoraires de disponibilité des médecins généralistes à concurrence de 3 750 euros.”.

Art. 3

La présente loi s'applique à partir de l'exercice d'imposition 2020.

5 septembre 2019

David CLARINVAL (MR)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Denis DUCARME (MR)
Katrin JADIN (MR)
Philippe GOFFIN (MR)
Benoît PIEDBOEUF (MR)
Emmanuel BURTON (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 38, § 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt aangevuld met een 36°, luidend als volgt:

“36° de beschikbaarheidshonoraria van de huisartsen ten belope van 3 750 euro.”.

Art. 3

Deze wet treedt in van toepassing vanaf aanslagjaar 2020.

5 september 2019