

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

24 septembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 2 octobre 2017
réglementant la sécurité privée et particulière
de manière à ce que les entrepreneurs locaux
puissent faire installer des distributeurs
de billets dans leur commerce
en toute sécurité**

(déposée par Mme Yngvild Ingels et
M. Sander Loones)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

24 september 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 2 oktober 2017
tot regeling van de private en bijzondere
veiligheid zodat lokale ondernemers
op een veilige manier
geldautomaten kunnen installeren
in hun handelszaak**

(ingediend door mevrouw Yngvild Ingels en
de heer Sander Loones)

RÉSUMÉ

Les distributeurs de billets se font de plus en plus rares dans un nombre croissant de petites localités rurales, ainsi que dans d'anciennes communes de la côte et d'autres destinations touristiques. Des commerçants locaux entreprenants ont remédié à ce problème en faisant installer eux-mêmes un distributeur de billets dans leur commerce.

Depuis décembre 2017, de tels distributeurs de billets installés dans des commerces ont toutefois dû être mis hors service dès lors que la loi exige que le transport de fonds et le remplissage d'un distributeur de billets soient réalisés par une entreprise de gardiennage agréée.

Cette proposition de loi vise à réautoriser l'installation de distributeurs de billets dans des commerces moyennant le respect d'une série de mesures de sécurité.

SAMENVATTING

In steeds meer kleinere dorpsgemeenschappen, en ook in deelgemeenten aan de kust en andere toeristische bestemmingen, verdwijnen geldautomaten uit het straatbeeld. Ondernemende lokale handelaars losten dit op door zelf geldautomaten in hun zaak te plaatsen.

Sinds december 2017 dienden dergelijke geldautomaten in handelszaken echter buiten werking te worden gesteld omdat de wet vereist dat het transport en vullen van een geldautomaat enkel kan gebeuren door een gecertificeerd beveiligingsbedrijf.

Dit voorstel wil het plaatsen van geldautomaten in handelszaken weer mogelijk maken, mits het respecteren van een reeks veiligheidsmaatregelen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

De plus en plus de petites localités rurales assistent, impuissantes, à la disparition de leurs distributeurs de billets à la suite de mesures d'économie et de rationalisation prises par les banques. Ce sont évidemment les habitants et *a fortiori* les commerçants locaux qui en font les frais. Cette tendance est également perceptible dans différentes anciennes communes de la côte ainsi que dans d'autres destinations touristiques.

Des commerçants entrepreneurs ont réagi face à ce phénomène. Ils ont fait installer des distributeurs de billets dans leur magasin, généralement à l'entrée, par exemple à quelques mètres des caisses dans certains supermarchés. Cette évolution s'observe également dans d'autres pays : plus de 5 000 distributeurs de billets de ce genre sont en service au Royaume-Uni et les Pays-Bas, eux, en comptent plus de 1 500.

Depuis décembre 2017, de tels distributeurs de billets installés dans des commerces ont toutefois dû être mis hors service dès lors que la loi exige que le transport de fonds et le remplissage d'un distributeur de billets soient réalisés par une entreprise de gardiennage agréée.

— **Les distributeurs de billets installés dans les commerces permettent d'opérer des retraits dans les localités où aucun guichet automatique bancaire n'est disponible.**

Les statistiques montrent qu'avant leur démantèlement fin décembre 2017, les distributeurs installés dans les commerces traitaient, en moyenne, 20 000 transactions par an d'un montant d'environ 70 euros chacune et étaient utilisés quotidiennement par des clients de tous âges. Ces distributeurs permettaient de retirer de l'argent à un endroit sûr et fréquenté dans le magasin, certainement lorsque la banque locale ne proposait plus de guichet automatique sur la voie publique.

— **Les distributeurs de billets permettent d'accroître la sécurité.**

Une supérette de quartier encaisse généralement, outre les paiements électroniques, près de 40 000 euros d'argent liquide par semaine. Quand les distributeurs de billets pouvaient encore être installés dans les commerces, il était possible de réduire au minimum le contenu des caisses. L'argent pouvait être placé dans les distributeurs de billets sécurisés.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Steeds meer kleinere dorpsgemeenschappen zien met lede ogen aan hoe geldautomaten verdwijnen uit het straatbeeld door besparings- en efficiëntiemaatregelen van de banken. Daarbij verliezen de plaatselijke inwoners, en zeker ook de lokale handelaars. Ook in verschillende deelgemeenten aan de kust en andere toeristische bestemmingen is deze tendens merkbaar.

Dit fenomeen werd beantwoord door ondernemende handelaars. Zij plaatsten geldautomaten in hun winkel, veelal vooraan, bijvoorbeeld in supermarkt op een paar meter van de kassa's. Een soortgelijke evolutie zien we ook in andere landen. In het Verenigd Koninkrijk zijn er meer dan 5 000 dergelijke geldautomaten te vinden, in Nederland meer dan 1 500.

Sinds december 2017 dienden dergelijke geldautomaten in handelszaken echter buiten werking te worden gesteld omdat de wet vereist dat het transport en vullen van een geldautomaat enkel kan gebeuren door een gecertificeerd beveiligingsbedrijf.

— **Geldautomaten in handelszaken zorgen voor cash geld waar geen bankautomaten beschikbaar zijn.**

Statistieken voorafgaand aan de stopzetting eind december 2017 tonen aan dat er sprake was van gemiddeld 20 000 transacties per jaar van ca. 70 euro. Dergelijke geldautomaten in handelszaken bleken dagelijks te worden gebruikt door jonge en oude klanten. Zo konden zij steeds op een veilige en drukbezochte plaats in de winkel geld afhalen, zeker wanneer het plaatselijke bankkantoor niet langer voorziet in een geldautomaat op straat.

— **Geldautomaten in handelszaken zorgen voor meer veiligheid.**

Een gemiddelde buurtsupermarkt ziet, naast de elektronische betalingen, per week ongeveer 40 000 euro cashgeld passeren. Toen nog geldautomaten in de handelszaken konden worden geplaatst, was er de mogelijkheid om de cashinhoud van de kassa's te minimaliseren. Het geld kon worden ingebracht in de beveiligde geldautomaten.

À la demande de la Banque nationale de Belgique, des mesures de sécurité supplémentaires ont été imposées en 2012 pour les distributeurs de billets en question. Les fabricants ont développé un système de neutralisation des billets qui entre en action dès qu'une personne essaie de fracturer un distributeur automatique.

Aujourd'hui, les commerçants sont confrontés à une lecture stricte d'une loi vieille de près de trente ans, qui a été rédigée à une période où il n'y avait pas encore de distributeurs de billets pour supermarchés. Les commerçants doivent dès lors revenir à l'ancien système, à savoir transférer l'argent des caisses dans leur coffre-fort (pour autant qu'il y en ait un), argent qu'ils doivent ensuite transporter, après l'heure de fermeture, sur la voie publique en vue de le confier à une agence bancaire proche. Cela entraîne encore plus de risques au niveau de la sécurité.

En déposant la présente proposition de loi, nous souhaitons redonner aux commerçants la possibilité d'installer des distributeurs de billets dans leur magasin, moyennant le respect d'une série de règles en matière de sécurité.

La loi opère une distinction entre les entreprises de gardiennage et les services internes de gardiennage, selon que les services soient offerts à des tiers ou organisés pour des besoins propres. En 1990, le législateur visait une protection juridique égale du citoyen qui fait l'objet d'interventions d'agents de gardiennage, indépendamment du lieu de l'événement et de la qualité de l'agent ou de l'autorité sous laquelle il intervient. Les agents d'un service interne de gardiennage agissent uniquement pour l'entreprise à laquelle ils appartiennent. La notion de "service" implique que le gardiennage est organisé de manière structurelle. Cela signifie que l'activité figure parmi les tâches d'au moins un collaborateur. Ainsi, le transport hebdomadaire d'argent par un employé de la banque vers un autre bureau relève du champ d'application de la loi. Cette activité est en effet répétitive et donc structurelle.

Au fil des années, la définition de "service interne de gardiennage" a été complétée à plusieurs reprises par des "situations similaires". Si un service interne de gardiennage souhaite jouir d'une "situation similaire", visée à l'article 5, 2° à 4° inclus, il va devoir le mentionner dans sa demande d'autorisation de sorte que le ministre, lors de la délivrance de l'autorisation, puisse décider si le service interne de gardiennage répond effectivement à un ou plusieurs cas de "situations similaires".

Nous estimons que les membres du personnel du mandant peuvent, dans certaines circonstances, exercer des activités de gardiennage pour son compte sans

Op vraag van de Nationale Bank van België werden voor de geldautomaten in kwestie in 2012 ook extra beveiligingsmaatregelen genomen. De leveranciers ontwikkelden een geldvernietigingssysteem dat in werking treedt van zodra iemand de automaten wil kraken.

Nu worden de handelaars geconfronteerd met een strikte lezing van een bijna dertig jaar oude wet die werd opgesteld in een periode toen er nog geen geldautomaten voor supermarkten bestonden. Het gevolg is dat zij moeten terugvallen op het oudere systeem waarbij zij het geld uit de kassa's naar hun kluis (voorzover die beschikbaar is) moeten brengen en van daaruit vervolgens na sluitingsuur zelf via de openbare weg naar een nabijgelegen bankfiliaal moeten brengen. Dit stelt nog hogere veiligheidsrisico's.

Met dit wetsvoorstel willen wij de handelaars weer de mogelijkheid geven om geldautomaten te plaatsen in hun zaak, mits het respecteren van een reeks veiligheidsmaatregelen.

De wet maakt een onderscheid tussen bewakingsondernemingen en interne bewakingsdiensten, en dit naargelang de diensten aangeboden worden aan derden of georganiseerd worden voor eigen behoeften. De wetgever beoogde in 1990 een gelijke rechtsbescherming van de burger die het voorwerp uitmaakt van tussenkomsten van bewakingsagenten, ongeacht de plaats en ongeacht de hoedanigheid van de agent of onder wiens gezag hij optreedt. De agenten van een interne bewakingsdienst treden alleen maar op voor de onderneming waartoe ze behoren. De notie 'dienst' impliceert dat de bewaking op een structurele wijze is georganiseerd. Dit betekent dat de activiteit vervat is in de taakbedeling van minstens één medewerker. Zo valt de wekelijkse geldoverdracht door een bankbediende naar een ander kantoor onder het toepassingsgebied van de wet. Deze activiteit is immers repetitief en dus structureel.

De definitie van "interne bewakingsdienst" is in de loop der jaren meerdere malen aangevuld met "gelijkgestelde situaties". Indien de interne bewakingsdienst wenst te genieten van een "gelijkgestelde situatie", bedoeld in artikel 5, 2° tot 4°, dan zal ze dit in haar vergunningsaanvraag moeten vermelden, zodat de minister bij het toekennen van de vergunning kan beoordelen of de interne bewakingsdienst inderdaad voldoet aan één of meer gevallen "gelijkgestelde situaties".

Wij zijn van oordeel dat personeelsleden van de opdrachtgever onder bepaalde omstandigheden bewakingsactiviteiten voor zijn rekening kunnen uitoefenen zonder

que la loi ne s'applique à ces membres du personnel, et ajoutons donc un point 6° à l'article 5, alinéa 2, de la loi du 2 octobre 2017.

dat de wet op deze personeelsleden van toepassing is, en voegt dus een punt 6° toe aan artikel 5, tweede lid, van de wet van 2 oktober 2017.

Yngvild INGELS (N-VA)
Sander LOONES (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 5, alinéa 2, de la loi du 2 octobre 2017 réglementant la sécurité privée et particulière est complété par un 6° rédigé comme suit:

"6° de l'approvisionnement de distributeurs de billets qui ne dépasse pas le montant de 10 000 euros, pour autant que ces distributeurs de billets se trouvent dans un espace intérieur pouvant être fermé et qu'ils soient approvisionnés par du personnel propre désigné à cet effet par l'exploitant, à un moment où cet espace est fermé et non accessible au public."

10 juillet 2019

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 5, tweede lid, van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid wordt aangevuld met de bepaling onder 6°, luidende:

"6° de bevoorrading van biljettenautomaten die het bedrag van 10 000 euro niet overschrijdt, voor zover deze biljettenautomaten zich bevinden in een afsluitbare binnenruimte en voor zover deze worden bevoorraad door eigen personeelsleden die door de uitbater van de inrichting hiertoe zijn aangeduid, op een ogenblik dat deze ruimte wordt afgesloten en niet voor het publiek toegankelijk is."

10 juli 2019

Yngvild INGELS (N-VA)
Sander LOONES (N-VA)