

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 octobre 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant diverses dispositions
afin d'affecter des gardiens de la paix
au visionnage en temps réel des images
des caméras de surveillance installées
sur la voie publique**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 55 **0418/ (S.E. 2019):**

- 001: Proposition de loi de M. Metsu et Mme Ingels.
- 002: Modification auteur.
- 003: Avis du Conseil d'État.
- 004: Avis de l'Autorité de protection des données.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 oktober 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van diverse bepalingen
met het oog op het aanstellen
van gemeenschapswachten
voor het in real time bekijken van de beelden
van bewakingscamera's op de openbare weg**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 55 **0418/ (B.Z. 2019):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Metsu en mevrouw Ingels.
- 002: Wijziging indiener.
- 003: Advies van de Raad van State.
- 004: Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit.

03358

N° 1 DE MME INGELS

Art. 2

Compléter le 8° proposé par ce qui suit:

“8° Cette activité est exercée dans le cadre des autres activités visées à l'article 3, § 1^{er}.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement tient compte des observations formulées par la ministre de l'Intérieur à l'égard de la proposition de loi.

Grâce au 8° proposé, qui vise à ajouter une nouvelle mission à la liste figurant à l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale, les gardiens de la paix-constatateurs pourront désormais visionner des images de caméras de surveillance non policières, alors que les agents de gardiennage sont autorisés à visionner les images filmées par des caméras de surveillance policières. Cette différence se justifie par le fait qu'il ne convient pas de confier des missions de police aux gardiens de la paix-constatateurs. Il faut toutefois veiller à ce que tous les services soient en mesure d'exercer leurs missions dans leur propre cadre et qu'ils puissent travailler dans un espace commun.

Nr. 1 VAN MEVROUW INGELS

Art. 2

De voorgestelde bepaling onder 8° aanvullen als volgt:

“8° Deze activiteit wordt uitgeoefend in het kader van de andere activiteiten bepaald bij artikel 3, § 1.”

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan de opmerkingen van de minister van Binnenlandse Zaken op het wetsvoorstel.

Doordat het wetsvoorstel in de bepaling onder 8° een bijkomende opdracht beoogt toe te voegen in artikel 3, § 1, van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet zullen gemeenschapswachten-vaststellers voortaan niet-politionele camerabeelden kunnen bekijken, terwijl bewakingsagenten politionele camerabeelden kunnen bekijken. Dit verschil is gerechtvaardigd door het feit dat het niet de bedoeling is om politieopdrachten toe te vertrouwen aan gemeenschapswachten-vaststellers. Het is echter wel de bedoeling om alle diensten in staat te stellen hun opdrachten binnen het eigen kader uit te voeren en hen tegelijkertijd in een gemeenschappelijke ruimte te laten werken.

Yngvild INGELS (N-VA)

N° 2 DE MME INGELS

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 3. Dans l’article 10 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 30 juillet 2018, il est inséré entre les alinéas 4 et 5 un alinéa rédigé comme suit:

“Pour pouvoir exercer l’activité visée à l’article 3, § 1^{er}, 8°, proposé, de la même loi, les gardiens de la paix-constatateurs suivent, outre la formation de base, une formation dont les modalités seront fixées par le Roi. Cette formation comportera au moins des cours théoriques, un stage pratique, une initiation au traitement de données, une évaluation des compétences et la déontologie de l’opérateur.””

JUSTIFICATION

Le présent amendement tient compte des observations de l’Autorité de protection des données et de la ministre de l’Intérieur.

Il est important que la nouvelle mission confiée aux gardiens de la paix-constatateurs soit assortie d’une formation adéquate. Nous proposons que les modalités de cette formation soient fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, de façon à ce qu’elle puisse être adaptée plus rapidement en fonction des évolutions technologiques. Il est prévu de fixer dans la loi plusieurs critères minimums qui devront impérativement figurer dans l’arrêté royal: des cours théoriques, un stage pratique, une initiation au traitement de données, une évaluation des compétences et la déontologie de l’opérateur.

Nr. 2 VAN MEVROUW INGELS

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 3. In artikel 10 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 30 juli 2018, wordt tussen het vierde en het vijfde lid een lid ingevoegd, luidende:

“Om de activiteit als bedoeld in het voorgestelde artikel 3, § 1, 8°, van dezelfde wet te kunnen uitoefenen, volgen de gemeenschapswachten-vaststellers, behalve de basisopleiding, een opleiding waarvan de nadere regels worden vastgesteld door de Koning. De opleiding zal minimaal theoretische vakken, een praktijkstage, omgang met gegevensverwerking, een bekwaamheidsbeoordeling en deontologie van de operator omvatten.””

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan de opmerkingen van de Gegevensbeschermingsautoriteit en de minister van Binnenlandse Zaken.

Het is belangrijk dat de nieuwe taak voor gemeenschapswachten-vaststellers gepaard gaat met een bijhorende opleiding. De indieners kiezen ervoor om de uitwerking van die opleiding per koninklijk besluit na overleg in de Ministerraad te laten vaststellen, wat als voordeel heeft dat de opleiding sneller kan worden aangepast worden aan de vereisten van technologische evoluties. Er worden enkele minimumcriteria opgenomen in de wet opdat het koninklijk besluit deze aspecten zeker zou meenemen in de opleiding: theoretische vakken, een praktijkstage, omgang met gegevensverwerking, een bekwaamheidsbeoordeling en deontologie van de operator.

Yngvild INGELS (N-VA)

N° 3 DE MME INGELS

Art. 3/1 (nouveau)

Insérer un article 3/1 rédigé comme suit:

“Art. 3/1. L'article 4, alinéa 2, de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, 1°, les activités visées à l'article 3, § 1^{er}, 1° à 8°, peuvent aussi être organisées dans les lieux accessibles au public désignés par le Collège des bourgmestre et échevins.”.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement tient compte des observations du Conseil d'État.

Le 8° vise à ajouter une nouvelle mission à la liste figurant à l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 15 mai 2007. Cette nouvelle mission doit donc également être intégrée dans les articles qui renvoient à l'ensemble des missions reprises dans cette liste.

Nr. 3 VAN MEVROUW INGELS

Art. 3/1 (nieuw)

Een artikel 3/1 invoegen, luidende:

“Art. 3/1. Artikel 4, tweede lid, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“In afwijking van het eerste lid, 1°, kunnen de activiteiten bedoeld in artikel 3, § 1, 1° tot 8°, ook op de voor het publiek toegankelijke plaatsen zoals aangeduid door het College van burgemeester en schepenen worden georganiseerd.”.”

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan de opmerkingen van de Raad van State.

Aangezien er een nieuwe taak wordt ingevoegd in de bepaling onder 8° in artikel 3, § 1, van de wet van 15 mei 2007, moeten de artikelen die verwijzen naar het geheel van die taken nu ook deze nieuwe taak omvatten.

Yngvild INGELS (N-VA)

N° 4 DE MME INGELS

Art. 3/2 (nouveau)

Insérer un article 3/2 rédigé comme suit:

“Art. 3/2. L’article 7, § 1^{er}, alinéa 2, de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Les personnes qui exercent les activités visées à l’article 3, § 1^{er}, 4^o et 8^o, et § 2, sont appelées “gardiens de la paix-constatateurs”. ”

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à tenir compte des observations du Conseil d’État.

Dès lors qu’une nouvelle tâche est insérée dans le 8^o de l’article 3, § 1^{er}, de la loi du 15 mai 2007, cette nouvelle tâche doit également figurer à présent dans les articles qui renvoient à l’ensemble de ces tâches. En adaptant l’article 7, § 1^{er}, de la loi du 15 mai 2007, on précise également le champ d’application *ratione personae* de la proposition de loi, à savoir les personnes qui visionnent en temps réel des images des caméras de surveillance sont des gardiens de la paix-constatateurs.

Nr. 4 VAN MEVROUW INGELS

Art. 3/2 (nieuw)

Een artikel 3/2 invoegen, luidende:

“Art. 3/2. Artikel 7, § 1, tweede lid, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“De personen die de activiteiten als bedoeld in artikel 3, § 1, 4^o en 8^o, en § 2, uitoefenen, worden gemeenschapswachten-vaststellers genoemd.”

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan de opmerkingen van de Raad van State.

Aangezien er een nieuwe taak wordt ingevoegd in de bepaling onder 8^o in artikel 3, § 1, van de wet van 15 mei 2007, moeten de artikelen die verwijzen naar het geheel van die taken nu ook deze nieuwe taak omvatten. Door artikel 7, § 1, van de wet van 15 mei 2007 aan te passen, wordt het personeel toepassingsgebied van het wetsvoorstel ook verduidelijkt: personen die camerabeelden *in real time* bekijken, zijn gemeenschapswachten-vaststellers.

Yngvild INGELS (N-VA)

N° 5 DE MME INGELS

Art. 3/3 (nouveau)

Insérer un article 3/3 rédigé comme suit:

“Art. 3/3. L'article 10, alinéa 6, de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Le candidat qui n'a pas réussi les branches visées aux alinéas 4 et 5 peut demander un repêchage selon les modalités définies par le Roi.””

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à tenir compte des observations du Conseil d'État.

L'article 3 de la proposition de loi ajoute une formation à l'article 10 de la loi du 15 mai 2007. Après l'entraînement, le candidat doit présenter un examen, tel que c'est le cas pour les autres matières. L'article 10, alinéa 6, actuel prévoit actuellement que seul le candidat qui n'a pas réussi les branches visées à l'alinéa 4 peut demander un repêchage. Dès lors que l'intention est de prévoir un même régime d'examen pour toutes les matières, l'amendement modifie l'article 10, alinéa 6, dans ce sens.

Nr. 5 VAN MEVROUW INGELS

Art. 3/3 (nieuw)

Een artikel 3/3 invoegen, luidende:

“Art. 3/3. Artikel 10, zesde lid, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“De kandidaat die niet geslaagd is voor de in het vierde en het vijfde lid bedoelde vakken kan een herkansing aanvragen volgens de door de Koning bepaalde nadere regels.””

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan de opmerkingen van de Raad van State.

Artikel 3 van het wetsvoorstel voegt in artikel 10 van de wet van 15 mei 2007 een opleiding toe. Na de training dient de kandidaat een examen te volgen, zoals voor de andere onderwerpen. Het huidige artikel 10, zesde lid, stelt momenteel dat enkel de kandidaat die niet voor de in het vierde lid bedoelde vakken is gehaald, een herhalingsaanvraag mag indienen. Aangezien het de bedoeling is dat voor alle vakken hetzelfde examensysteem wordt gehanteerd, wordt artikel 10, zesde lid, door dit amendement aldus in die zin gewijzigd.

Yngvild INGELS (N-VA)

N° 6 DE MME INGELS

Art. 4

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Dans l’article 5, § 4, de la loi du 21 mars 2007 réglant l’installation et l’utilisation de caméras de surveillance, modifié en dernier lieu par la loi du 21 mars 2018, l’alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

“En plus du personnel des services de police, ce visionnage en temps réel ne peut être confié qu’aux personnels désignés par la loi, dans les limites de leurs compétences.”.”

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à tenir compte des observations du Conseil d’État et du ministre de l’Intérieur.

La loi du 21 mars 2007 réglant l’installation et l’utilisation de caméras de surveillance (“loi caméras”) ne renvoie encore actuellement qu’aux autorités non policières, en ce qui concerne le visionnage d’images en temps réel, dès lors que les services de police ont été inclus dans le champ d’application de la loi sur la fonction de police. La formulation proposée de l’article 5, § 4, alinéa 2, de la loi caméras précise également le champ d’application *ratione personae* en ce sens que tous les membres des services de police, les membres opérationnels et les membres du personnel Calog ont accès aux images en temps réel. Cette précision permet dès lors de mieux indiquer quelle est l’interprétation correcte de l’article.

Nr. 6 VAN MEVROUW INGELS

Art. 4

Dit artikel vervangen als volgt:

“In artikel 5, § 4, van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera’s, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 21 maart 2018, wordt het tweede lid vervangen als volgt:

“Naast het personeel van de politiediensten mag dit bekijken in real time enkel worden toevertrouwd aan het door de wet aangewezen personeel, binnen hun bevoegdheidsgrenzen.”.”

VERANTWOORDING

Dit amendement komt tegemoet aan de opmerkingen van de Raad van State en de minister van Binnenlandse Zaken.

De wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera’s (“camerawet”) verwijst met betrekking tot het bekijken van beelden *in real time* momenteel enkel nog naar niet-politionele overheden aangezien de politiediensten onder het toepassingsgebied van de wet op het politieambt werden gebracht. Door de voorgestelde formulering van artikel 5, § 4, tweede lid, van de camerawet wordt het personeel toepassingsgebied ook verduidelijkt: alle leden van de politiediensten, operationele leden en Calog-leden, hebben toegang tot de beelden *in real time*. Door deze verduidelijking wordt dus beter aangegeven wat de correcte interpretatie van het artikel is.

Yngvild INGELS (N-VA)

N° 7 DE MME INGELS

Art. 5

Après l'article 5, insérer un chapitre 5 intitulé comme suit:

“Chapitre 5. Modification de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales”

JUSTIFICATION

Nous précisons quels fonctionnaires sont autorisés à visionner les images en temps réel des caméras de surveillance, et ce de manière à répondre aux observations du ministre de l'Intérieur. Pour ce faire, il est nécessaire d'apporter une modification à la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales (loi SAC).

Nr. 7 VAN MEVROUW INGELS

Art. 5

Na artikel 5 een hoofdstuk 5 invoegen, luidende:

“Hoofdstuk 5. Wijziging van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties”

VERANTWOORDING

De indieners beogen op een preciezere wijze aan te geven welke ambtenaren die de camerabeelden *in real time* mogen bekijken. Zo wordt er tegemoet gekomen aan de opmerkingen van de minister van Binnenlandse Zaken. Hiervoor is een wijziging in de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties (“GAS-wet”) nodig.

Yngvild INGELS (N-VA)

N° 8 DE MME INGELS

Art. 6 (nouveau)

Dans le chapitre 5 précité, insérer un article 6 rédigé comme suit:

“Art. 6. L'article 21, § 1^{er}, de la loi du 24 juin 2013 relative aux sanctions administratives communales est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Les agents communaux visés au § 1^{er}, 1°, peuvent, dans le cadre de leurs compétences, visionner en temps réel les images des caméras de surveillance installées dans les lieux ouverts, conformément à l'article 5, § 4, alinéa 1^{er}, de la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance. Ils peuvent exercer cette activité à condition de remplir les conditions de formation fixées dans un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, avec un minimum de cours théoriques, un stage pratique, une initiation au traitement des données, une évaluation des et la déontologie de l'opérateur.””

JUSTIFICATION

Nous tentons d'affiner le champ d'application de la proposition de loi afin de répondre aux observations de Brulocalis, de l'Association des villes et communes flamandes et de la ministre de l'Intérieur.

La proposition de loi ne concerne que les gardiens de la paix, alors que le personnel communal ne se limite pas à cette seule catégorie. Afin de préciser qui pourra visualiser les images des caméras en temps réel, nous insérons cet amendement dans le nouveau chapitre modifiant la loi relative aux SAC. En plus des gardiens de la paix, tous les agents communaux au sens de l'article 21, § 1^{er}, 1°, de la loi relative aux SAC auront également la possibilité de visionner les images des caméras en temps réel. Est par conséquent concerné, le personnel communal habilité à constater les infractions qui ne peuvent être sanctionnées que par des sanctions administratives.

Nous choisissons par ailleurs aussi d'aligner la formation des agents communaux constatateurs sur celle des gardiens

Nr. 8 VAN MEVROUW INGELS

Art. 6 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 5 een artikel 6 invoegen, luidende:

“Art. 6. Artikel 21, § 1, van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De in paragraaf 1, 1°, bedoelde gemeenteteambtenaren mogen in het kader van hun bevoegdheden de beelden van bewakingscamera's geïnstalleerd in niet-besloten plaatsen in real time bekijken, overeenkomstig artikel 5, § 4, eerste lid, van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's. Zij mogen die activiteit uitvoeren op voorwaarde dat zij voldoen aan de opleidingsvoorwaarden die zijn bepaald in een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, met een minimum van theoretische vakken, een praktijkstage, de omgang met gegevensverwerking, een bekwaamheidsbeoordeling en de deontologie van de operator.””

VERANTWOORDING

De indieners trachten het toepassingsgebied van het wetsvoorstel te verfijnen en zo tegemoet te komen aan de opmerkingen van Brulocalis, de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten en de minister van Binnenlandse Zaken.

Het wetsvoorstel betreft enkel gemeenschapswachten, terwijl er nog andere gemeentelijke personeelsleden zijn. Om duidelijkheid te scheppen over wie de camerabeelden *in real time* zal kunnen bekijken, wordt dit amendement ingevoegd in het nieuwe hoofdstuk tot wijziging van de GAS-wet. Naast gemeenschapswachten-vaststellers zullen ook alle gemeenteteambtenaren in de zin van artikel 21, § 1, 1°, van de GAS-wet de mogelijkheid hebben om de camerabeelden *in real time* te bekijken. Het betreft bijgevolg het gemeentepersoneel dat inbreuken kan vaststellen die uitsluitend bestraft kunnen worden met administratieve sancties.

De indieners kiezen er daarnaast ook voor om de opleiding voor de vaststellende gemeenteteambtenaren te laten sporen

de la paix-constatateurs. Pour les deux catégories, un arrêté royal sera pris et définira un minimum de cours théoriques, le stage pratique, l'initiation au traitement des données, une évaluation des compétences et la déontologie de l'opérateur.

met die van de gemeenschapswachten-vaststellers. Voor de beide categorieën zal dit worden bepaald bij een koninklijk besluit, waarin een minimum van theoretische vakken, de praktijkstage, de omgang met gegevensverwerking, een bekwaamheidsbeoordeling en de deontologie van de operator zal worden omschreven.

Yngvild INGELS (N-VA)