

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 janvier 2020

PROPOSITION DE LOI

**obligeant les diffuseurs
d'images satellites à flouter
sur internet les images
des centrales nucléaires belges**

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 55 **0412/ (S.E. 2019):**

- 001: Proposition de loi de M. Thiébaud et consorts.
002: Avis du Conseil d'État.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 januari 2020

WETSVOORSTEL

**houdende de verplichting voor de
verspreiders van satellietbeelden om de
beelden van de Belgische kerncentrales
te blurren**

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 55 **0412/ (B.Z. 2019):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Thiébaud c.s.
002: Advies van de Raad van State.

01373

N° 1 DE MM. THIÉBAUT ET RIGOT

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Proposition de loi visant, dans un souci de sécurité publique, à limiter la prise et la diffusion de vues aériennes des centrales nucléaires et autres sites nucléaires sensibles.”

JUSTIFICATION

Il est proposé d'adapter l'intitulé de la proposition de loi, de manière à répondre à une remarque du Conseil d'État (Doc 55 0412/002, paragraphe 9).

Eric THIÉBAUT (PS)
Hervé RIGOT (PS)

Nr. 1 VAN DE HEREN THIÉBAUT EN RIGOT

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt:

“Wetsvoorstel om, ter wille van de openbare veiligheid, het nemen en verspreiden van luchtbeelden van kerncentrales en van andere gevoelige nucleaire sites aan beperkingen te onderwerpen”.

VERANTWOORDING

Om gevolg te geven aan een opmerking van de Raad van State (DOC 55 0412/002, punt 9), wordt een wijziging van het opschrift van het wetsvoorstel voorgesteld.

N° 2 DE MM. THIÉBAUT ET RIGOT

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. Pour l’application de la présente loi, on entend par établissements de classe I: les établissements visés par l’article 3.1.a) de l’arrêté royal du 20 juillet 2001 portant règlement général de la protection de la population des travailleurs et de l’environnement contre le danger des rayonnements ionisants.”

Eric THIÉBAUT (PS)
Hervé RIGOT (PS)

Nr. 2 VAN DE HEREN THIÉBAUT EN RIGOT

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. Voor de toepassing van deze wet wordt met inrichtingen van klasse I bedoeld: de inrichtingen bedoeld in artikel 3.1.a) van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen.”

N° 3 DE MM. THIÉBAUT ET RIGOT

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 3. Sera puni d’un emprisonnement de huit jours à un an et d’une amende de 26 à 100 euros quiconque sans autorisation du ministre de l’Energie aura pris des photographies aériennes d’un établissement de classe I, édité, exposé, vendu ou distribué, sur le territoire du royaume ou en dehors de celui-ci, des reproductions de ces vues.”

JUSTIFICATION

Les articles 2 et 3 de la proposition de loi sont adaptés de manière à répondre aux remarques formulées par le Conseil d’État (DOC 55 0412/002). Les auteurs tiennent compte, d’autre part, de l’avis écrit du Centre national de Crise, du 6 décembre 2019.

Premièrement, le champ d’application personnel de la mesure a été élargi, afin d’assurer une plus grande effectivité des mesures proposées et d’éviter toute contestation sur le plan de la compatibilité avec le principe d’égalité (DOC 55 0412/002, paragraphe 4).

Par ailleurs, les délégations de compétence réglementaire au ministre de l’Intérieur ont été supprimées (DOC 55 0412/002, paragraphe 5).

En outre, il est précisé que l’infraction consistant à éditer, exposer, vendre ou distribuer des reproductions de vues d’établissement de classe I, peut également être pénalement sanctionnée si elle est commise en dehors du territoire belge (DOC 55 0412/002, paragraphe 6).

L’article 2, adapté, définit les établissements de classe I par référence à l’arrêté royal du 20 juillet 2001 portant règlement général de la protection de la population des travailleurs et de l’environnement contre le danger des rayonnements ionisants. Il s’agit en l’occurrence de la centrale nucléaire de Doel avec ses 4 unités (Doel 1, Doel 2, Doel 3 et Doel 4), la zone de production nucléaire de Tihange avec ses 3 unités (Tihange 1, Tihange 2, Tihange 3), le site de Belgoprocess à Mol/Dessel, le Centre d’étude de l’Energie nucléaire (SCK-CEN) à Mol,

Nr. 3 VAN DE HEREN THIÉBAUT EN RIGOT

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 3. Eenieder die op het Belgische grondgebied of daarbuiten zonder toelating van de minister van Energie luchtfoto’s van inrichtingen van klasse I maakt, of reproducties van die opnamen uitgeeft, tentoonstelt, verkoopt of verspreidt, wordt gestraft met een gevangenisstraf van acht dagen tot één jaar en met een geldboete van 26 tot 100 euro.”

VERANTWOORDING

De artikelen 2 en 3 van het wetsvoorstel worden aangepast om gevolg te geven aan de opmerkingen van de Raad van State (DOC 55 0412/002). De indieners houden ook rekening met het schriftelijk advies van het Nationaal Crisiscentrum van 6 december 2019.

Het personele toepassingsgebied van de maatregel werd uitgebreid, teneinde een grotere doeltreffendheid van de voorgestelde maatregelen te waarborgen en elk geschil over de verenigbaarheid met het gelijkheidsbeginsel te voorkomen (DOC 55 0412/002, punt 4).

Voorts werd de delegatie van de regelgevende bevoegdheid aan de minister van Binnenlandse Zaken weggelaten (DOC 55 0412/002, punt 5).

Daarenboven wordt gespecificeerd dat het misdrijf bestaande uit het uitgeven, tentoonstellen, verkopen of verspreiden van reproducties van opnamen van inrichtingen van klasse I ook kan worden bestraft indien het buiten het Belgische grondgebied wordt begaan (DOC 55 0412/002, punt 6).

Artikel 2, waarvan amendement nr. 2 de aanpassing beoogt, definieert de inrichtingen van klasse I met verwijzing naar het koninklijk besluit van 20 juli 2001 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking, van de werknemers en het leefmilieu tegen het gevaar van de ioniserende stralingen. In voorkomend geval gaat het om de kerncentrale van Doel met zijn 4 eenheden (Doel 1, Doel 2, Doel 3 en Doel 4), de kerncentrale van Tihange met zijn 3 eenheden (Tihange 1, Tihange 2 en Tihange 3), de Belgoprocess-site in Mol/

le Joint Research Centre (JRC) à Geel, l'Institut National des Radioéléments (IRE) de Fleurus, ainsi que deux établissements en démantèlement, Belgonucléaire (BN) à Dessel et Franco-Belge de Fabrication de Combustibles (FBFC) à Dessel. Ces sites sont bien connus du public et la liste est actuellement diffusée sur le site de l'AFCN. Eu égard aux avis du Conseil d'État et du NCCN, les auteurs proposent de ne pas étendre la portée des mesures à d'autres infrastructures critiques, ni en particulier d'habiliter l'exécutif à étendre la portée des mesures aux établissements du secteur nucléaire de classe II.

L'article 3, adapté, trouve son inspiration dans le libellé de l'article 120ter du Code pénal, lequel fournit aujourd'hui au ministre de la Défense une base légale pour exiger le floutage sur internet des sites militaires.

Une stricte analogie avec l'article 120ter du Code pénal n'a toutefois pas été retenue. En effet, seule une partie des éléments matériels constitutifs de l'infraction visée à l'article 120ter, appliquée par analogie aux établissements nucléaires de classe I, semble nécessaire pour rencontrer l'objectif poursuivi par la présente proposition de loi.

Il est à noter qu'il restera possible à l'avenir de prendre des photographies aériennes d'établissements de classe I, de même que d'éditer, exposer, vendre ou distribuer, des reproductions de ces vues – à condition toutefois que la personne dispose d'une autorisation du ministre compétent.

En effet, toute diffusion d'une photographie de site nucléaire de classe I ne semble pas de nature à créer un problème pour la sécurité publique: c'est notamment le cas lorsque l'établissement n'est pas identifiable ou encore lorsque les images ont fait l'objet d'un traitement préalable – comme par exemple le floutage – ayant pour effet de les rendre inutilisables pour la préparation d'actes malveillants.

De manière à tenir compte de l'avis du NCCN, selon lequel ce sont les autorités sectorielles telles que désignées par ou en vertu de la loi sur les infrastructures critiques qui devraient être habilitées à prendre une décision en la matière, les auteurs retiennent l'idée d'une autorisation du ministre de l'Énergie. Il appartiendra au ministre de l'Énergie d'apprécier, au cas par cas, si les comportements visés sont de nature à créer un problème pour la sécurité publique. Ceci n'empêche en rien, bien entendu, que le ministre de l'Intérieur puisse être

Dessel, het Studiecentrum voor Kernenergie (SCK-CEN) in Mol, het Joint Research Centre (JRC) in Geel, het Nationaal Instituut voor Radio-elementen (NIR) in Fleurus, alsmede twee ontmantelingssites in Dessel, te weten Belgonucleaire (BN) en Franco-Belge de Fabrication de Combustibles (FBFC). Die sites zijn bekend bij het brede publiek en de actuele lijst ervan is beschikbaar op de website van het FANC. Gelet op de adviezen van de Raad van State en van het NCCN stellen de indieners voor de draagwijdte van de maatregelen niet uit te breiden tot andere kritieke infrastructures, noch de uitvoerende macht ertoe te machtigen de draagwijdte van de maatregelen uit te breiden tot de nucleaire inrichtingen van klasse II.

Artikel 3, waarvan amendement nr. 3 de aanpassing beoogt, wordt inhoudelijk in overeenstemming gebracht met artikel 120ter van het Strafwetboek, dat de minister van Landsverdediging thans een rechtsgrond verleent om de internetbeelden van militaire sites te doen blurven.

Er werd echter niet voor gekozen om dit artikel strikt analoog te maken met artikel 120ter van het Strafwetboek. Om tegemoet te komen aan het streefdoel van dit wetsvoorstel, lijken immers slechts enkele van de materiële bestanddelen van het in artikel 120ter bedoelde misdrijf te volstaan; die zouden dan op gelijkaardige wijze worden toegepast als op de nucleaire inrichtingen van klasse I.

Er moet worden opgemerkt dat het in de toekomst mogelijk blijft luchtfoto's van inrichtingen van klasse 1 te nemen, evenals reproducties van die beelden uit te geven, tentoon te stellen, te verkopen of te verspreiden, maar wel op voorwaarde dat de betrokkene over een door de bevoegde minister afgeleverde toelating beschikt.

De verspreiding van een foto van een nucleaire site van klasse I lijkt immers niet altijd een probleem voor de openbare veiligheid te veroorzaken, onder meer wanneer de inrichting niet kan worden geïdentificeerd of wanneer de beelden vooraf werden bewerkt (bijvoorbeeld "geblurd"), waardoor ze onbruikbaar zijn voor de voorbereiding van kwaadwillige handelingen.

Het is de bedoeling van de indieners dat de toelating door de minister van Energie wordt afgeleverd; aldus wordt rekening gehouden met het advies van het NCCN, dat meent dat ter zake een beslissing moet worden genomen door de sectorale overheden die worden aangewezen bij of op grond van de wet betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructures. De minister van Energie zal geval per geval moeten beoordelen of de beoogde handelingen een probleem voor de openbare veiligheid kunnen veroorzaken.

préalablement informé et consulté sur la proposition de décision, comme suggéré par le NCCN.

Eric THIÉBAUT (PS)
Hervé RIGOT (PS)

Een en ander belet uiteraard geenszins dat de minister van Binnenlandse Zaken vooraf op de hoogte kan worden gebracht en kan worden geraadpleegd aangaande het voorstel voor een beslissing, zoals het NCCN heeft geopperd.

N° 4 DE MME INGELS

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Proposition de loi visant à flouter les images d’infrastructures critiques et à limiter la prise ou la diffusion de photographies aériennes de ces établissements dans l’intérêt de la sécurité publique”

JUSTIFICATION

Nous souhaitons étendre la portée de la proposition de loi à toutes les infrastructures critiques, mais également aux autres sites susceptibles d’être menacés en raison de leur nature ou fonction spécifique ou de leur valeur symbolique. Nous répondrons ainsi aux observations du Centre de crise.

Nous répondons aux observations du Conseil d’État selon lesquelles la compétence était erronée dans la proposition de loi originale: en incluant toutes les infrastructures et établissements critiques dans le champ d’application, cette mesure peut bel et bien relever de la “sécurité publique”.

Nr. 4 VAN MEVROUW INGELS

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt:

“Wetsvoorstel met als doel het onherkenbaar maken van beelden van kritieke infrastructuur en het beperken van het maken of verspreiden van luchtfoto’s van deze inrichtingen in het belang van de openbare veiligheid”

VERANTWOORDING

Wij wensen het wetsvoorstel uit te breiden naar alle kritieke infrastructuur maar eveneens ook naar andere sites die bedreigd kunnen worden door hun specifieke aard of functie of symbolische waarde. Hiermee komen zij tegemoet aan de opmerkingen van het crisiscentrum.

Indieners komen tegemoet aan de opmerkingen van de Raad van State dat de bevoegdheid in het originele wetsvoorstel foutief was: door de uitbreiding naar alle kritieke infrastructuur en instellingen kan deze maatregel wel op “openbare veiligheid” worden geënt.

Yngvild INGELS (N-VA)

N° 5 DE MME INGELS

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 2. Pour l’application de la présente loi, on entend par:

1° infrastructures critiques: les infrastructures définies à l’article 3, alinéa 1^{er}, 4°, 5°, 6°, 7° et 8°, de la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques et désignées par les autorités sectorielles compétentes.

2° autorité sectorielle compétente: l’autorité définie et désignée à l’article 3, alinéa 1^{er}, 3°, de la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques.”

JUSTIFICATION

Nous souhaitons étendre le champ d’application de la proposition de loi à toutes les infrastructures critiques, les infrastructures critiques nationales, les infrastructures critiques européennes, ainsi qu’à tous les autres points revêtant une importance fédérale et locale. Nous voulons laisser le soin à l’autorité sectorielle compétente de déterminer au cas par cas pour son secteur spécifique quelle infrastructure critique doit être protégée.

Nr. 5 VAN MEVROUW INGELS

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 2. Voor de toepassing van de wet gelden de volgende definities:

1° kritieke infrastructuur: de infrastructuur gedefinieerd in artikel 3, eerste lid, 4°, 5°, 6°, 7° en 8° van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructuur en aangewezen door de bevoegde sectorale overheden.

2° bevoegde sectorale overheid: de autoriteit gedefinieerd en aangewezen in artikel 3, eerste lid, 3°, van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructuur”

VERANTWOORDING

Wij wensen het wetsvoorstel uit te breiden tot alle kritieke infrastructuur, nationale kritieke infrastructuur, Europese kritieke infrastructuur, andere punten van federaal belang en punten van lokaal belang. De indieners willen het aan de bevoegde sectorale overheid laten om geval per geval voor hun specifieke sector te bepalen welke kritieke infrastructuur beschermd moet worden.

Yngvild INGELS (N-VA)

N° 6 DE MME INGELS

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 3. Est puni d’une peine d’emprisonnement de huit jours à un an et d’une amende de 26 à 100 euros toute personne qui omet de flouter les infrastructures critiques sur les reproductions commerciales d’images satellites, ainsi que toute personne ayant pris des clichés aériens de ces infrastructures critiques sans l’autorisation de l’autorité sectorielle compétente et qui publie, expose, vend ou diffuse ces clichés ou des reproductions de ces clichés sur le territoire du Royaume ou à l’étranger.”

JUSTIFICATION

Nous souhaitons modifier la proposition de loi en prévoyant une peine tant pour l’absence de floutage de certains clichés que pour la publication, l’exposition, la vente et la diffusion de ces clichés.

Nr. 6 VAN MEVROUW INGELS

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 3. Wie de kritieke infrastructuur niet onherkenbaar maakt op de commerciële weergave van satellietbeelden en wie zonder toestemming van de bevoegde sectorale overheid hiervan luchtfoto’s maakt en deze of reproducties publiceert, tentoonstelt, verkoopt of verspreidt op het grondgebied van het Koninkrijk of daarbuiten, wordt bestraft met een gevangenisstraf van acht dagen tot een jaar en met een geldboete van zeventwintig tot honderd euro.”

VERANTWOORDING

Wij wensen het wetsvoorstel aan te passen naar een strafmaat voor zowel het niet onherkenbaar maken van foto’s en het publiceren, tentoonstellen, verkopen en verspreiden ervan.

Yngvild INGELS (N-VA)

N° 7 DE MME INGELS

Art. 4 (*nouveau*)**Insérer un article 4 rédigé comme suit:**

“Art. 4. Le Roi fixe les modalités d’exécution et la date d’entrée en vigueur de la présente loi.”

JUSTIFICATION

En prévoyant la publication d’un arrêté royal, nous souhaitons permettre aux parties prenantes visées (en l’occurrence aux autorités sectorielles compétentes) de fixer les modalités d’exécution avec plus de précision pour chaque secteur séparément et à l’issue d’une analyse de risques.

Nr. 7 VAN MEVROUW INGELS

Art. 4 (*nieuw*)**Een artikel 4 invoegen, luidende:**

“Art. 4. De Koning stelt de nadere uitvoeringsregels vast en bepaalt de inwerkingtredingsdatum van deze wet.”

VERANTWOORDING

Indieners wensen met de invoering van een koninklijk besluit de mogelijkheid te bieden aan de betrokken stakeholders (*in casu* de bevoegde sectorale overheden) om de nadere uitvoeringsregels nauwkeuriger te bepalen voor elke sector apart en na risicoanalyse.

Yngvild INGELS (N-VA)