

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

11 septembre 2019

PROPOSITION DE LOI

**assimilant le partenaire
cohabitant de fait au conjoint
d'un travailleur en ce qui concerne le droit
au maintien de la rémunération normale des
ouvriers, des travailleurs domestiques, des
employés et des travailleurs engagés pour le
service des bâtiments de navigation intérieure,
pour les jours d'absence à l'occasion
d'événements familiaux ou
en vue de l'accomplissement d'obligations
civiques ou de missions civiles**

(déposée par Mme Nahima Lanjri et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

11 september 2019

WETSVOORSTEL

**tot het gelijkstellen van
de feitelijk samenwonende partner
aan de echtgeno(o)t(e) van de werknemer bij
het recht op behoud van het normaal loon
van de werklieden, de dienstboden,
de bedienden en de werknemers aangeworven
voor de dienst op binnenschepen, voor
afwezigheidsdagen ter gelegenheid van
familiegebeurtenissen of voor de vervulling
van staatsburgerlijke verplichtingen of van
burgerlijke opdrachten**

(ingediend door mevrouw Nahima Lanjri c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à assimiler le partenaire cohabitant de fait au conjoint d'un travailleur en ce qui concerne le droit au maintien de la rémunération normale pour les jours d'absence à l'occasion d'événements familiaux, comme les mariages, les ordinations, les décès, les communions solennelles et les fêtes de la jeunesse laïque.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de partner waarmee een werknemer feitelijk samenwoont gelijk te stellen met de echtgeno(o)t(e) van de werknemer voor wat betreft het recht op behoud van normaal loon bij afwezigheidsdagen ter gelegenheid van familiegebeurtenissen, met name huwelijk, priesterwijding, overlijden, plechtige communie en deelneming aan een feest van de vrijzinnige jeugd.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 2924/001.

Ces dernières années, la réalité sociétale de la famille a changé. Les partenaires cohabitent de plus en plus souvent en dehors des liens du mariage, comme cohabitants légaux ou comme cohabitants de fait. Le nombre de séparations ayant par ailleurs augmenté, on assiste aussi à une augmentation du nombre de familles recomposées, en cas de remise en ménage avec un nouveau partenaire. Dans ce cas, les enfants respectifs des partenaires grandissent ensemble, éventuellement avec leurs enfants communs. En Flandre, 14 % des enfants de 11 à 15 ans vivent ainsi dans une famille recomposée, contre 17 % en Wallonie¹. Parmi les nouvelles familles recomposées, on retrouve aussi tant des cohabitants légaux que des cohabitants de fait.

Au cours des dernières années, quelques efforts ont déjà été fournis afin d'accorder également aux partenaires cohabitants de fait les droits dont bénéficient les partenaires mariés et cohabitants légaux. Des adaptations ont ainsi été apportées à la législation concernant le congé de naissance², à la réglementation relative à l'adoption³ et à la législation flamande relative à l'impôt successoral et à l'impôt de donation⁴. La présente proposition de loi a pour objet d'assimiler le partenaire avec lequel un travailleur cohabite de fait au conjoint du travailleur en ce qui concerne le droit au maintien de la rémunération normale pour les jours d'absence à l'occasion d'événements familiaux, à savoir un mariage, une ordination, un décès, une communion solennelle et la participation à une fête de la jeunesse laïque. À cet égard, aucun changement n'est apporté au motif de l'absence, à la durée de l'absence pour laquelle une rémunération normale est maintenue et aux modalités de prise du congé. Grâce à la présente proposition de loi, le partenaire cohabitant de fait du travailleur du secteur privé obtiendra les mêmes droits que le partenaire cohabitant de fait d'un membre du personnel de la fonction

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 2924/001.

De maatschappelijke gezinsrealiteit is de laatste decennia aan veranderingen onderhevig. Samenwonen met een partner gebeurt steeds vaker buiten het kader van een huwelijk: ofwel via het stelsel van wettelijk samenwonen ofwel door feitelijk samenwonen. Bovendien is het aantal scheidingen toegenomen wat bij herpartneren leidt tot de vorming van meer nieuw samengestelde gezinnen waarbij eigen kinderen van de partners samen opgroeien, al dan niet samen met gezamenlijke kinderen van de partners. Zo wonen in Vlaanderen 14 % van de kinderen tussen 11 en 15 jaar in een stieffamilie, in Wallonië bedraagt het aandeel 17 %.¹ Ook bij de nieuw samengestelde gezinnen zijn er zowel wettelijk als feitelijk samenwonende koppels.

De voorbije jaren werden al enkele inspanningen geleverd om rechten die gelden voor gehuwde en wettelijk samenwonende partners ook toe te kennen aan feitelijk samenwonende partners. Zo werden onder meer aanpassingen gedaan aan de wetgeving met betrekking tot het geboorteverlof², aan de regelgeving voor adoptie³ en aan de Vlaamse wetgeving met betrekking tot erfbelasting en schenkbelasting⁴. Dit wetsvoorstel heeft als doel de partner waarmee een werknemer feitelijk samenwoont gelijk te stellen met de echtgeno(o)t(e) van de werknemer voor wat betreft het recht op behoud van normaal loon bij afwezigheidsdagen ter gelegenheid van familiegebeurtenissen, met name huwelijk, priesterwijding, overlijden, plechtige communie en deelneming aan een feest van de vrijzinnige jeugd. Daarbij wordt niets gewijzigd aan de reden voor de afwezigheid, de duur van de afwezigheid waarvoor een normaal loon wordt behouden en de opnamemodaliteiten. Door dit wetsvoorstel krijgt de feitelijk samenwonende partner van de werknemer uit de privésector dezelfde rechten als de feitelijk samenwonende partner van een personeelslid van de overheid, waar deze regeling met betrekking tot

¹ Base de données sur la famille de l'OCDE pour l'année 2017.

² Loi du 13 avril 2011 modifiant, en ce qui concerne les coparents, la législation afférente au congé de paternité.

³ Loi du 20 février 2017 modifiant le Code civil, en ce qui concerne l'adoption.

⁴ Décret de la Communauté flamande du 13 décembre 2013 portant le Code flamand de la fiscalité, chapitres 7 et 8.

¹ OECD *family database* 2017.

² Wet van 13 april 2011 tot wijziging, wat betreft de meedouders, van de wetgeving inzake het geboorteverlof.

³ Wet van 20 februari 2017 tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek, betreffende de adoptie.

⁴ Decreet van 13 december 2013 houdende de Vlaamse Codex Fiscaliteit, hoofdstuk 7 en 8.

publique, où cette réglementation relative au maintien de la rémunération en cas d'absence à l'occasion de ces événements familiaux est déjà en vigueur.⁵

Tant la législation relative au congé de naissance que la réglementation relative à l'adoption définissent les partenaires cohabitants de fait comme "les personnes qui ont vécu ensemble de façon permanente et affective pendant une période d'au moins trois ans, pour autant qu'elles ne soient pas unies par un lien de parenté entraînant une prohibition de mariage dont elles ne peuvent être dispensées par le Roi". De même, la législation flamande relative à l'impôt successoral et à l'impôt de donation impose une durée de cohabitation minimale comme condition pour l'assimilation d'un partenaire cohabitant de fait à un partenaire marié⁶. Nous choisissons toutefois de ne pas préconiser de durée de cohabitation minimale dans le cadre de l'assimilation du partenaire cohabitant de fait au conjoint du travailleur en ce qui concerne le maintien de la rémunération normale pour les jours d'absence à l'occasion d'événements familiaux. Ce choix a été fait afin de ne pas créer de conditions différentes entre les travailleurs du secteur privé et les membres du personnel du secteur public, où aucune condition concernant la durée de cohabitation minimale n'est en vigueur. Dans l'arrêté royal du 19 novembre 1998 relatif aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'État, le "partenaire cohabitant de fait" est en effet défini comme "la personne, de sexe différent ou de même sexe, avec qui l'agent vit en couple au même domicile".

Nous estimons que toutes les relations durables, peu importe leur forme (juridique), sont équivalentes. Par conséquent, nous souhaitons franchir une nouvelle étape avec cette proposition de loi afin d'adapter la législation à la nouvelle réalité des familles contemporaines. Si deux personnes cohabitent de manière permanente et affective, qu'elles assument la responsabilité des enfants, s'en occupent et les éduquent ou non, elles doivent également avoir le droit de conserver leur rémunération normale pour les jours d'absence à l'occasion d'événements familiaux.

behoud van loon bij afwezigheid naar aanleiding van deze familiale gebeurtenissen reeds geldt.⁵

Zowel de wetgeving met betrekking tot het geboorteverlof als de regelgeving voor adoptie definieert feitelijk samenwonende partners als "personen die op een permanente en affectieve wijze hebben samengewoond gedurende ten minste drie jaar, voor zover zij niet door een band van bloedverwantschap zijn verbonden die leidt tot een huwelijksverbod waarvoor de Koning geen ontheffing kan verlenen". Ook de Vlaamse wetgeving met betrekking tot erf- en schenkbelasting legt een minimale samenlevingsduur op als voorwaarde voor de gelijkstelling van een feitelijk samenwonende partner aan een gehuwde partner⁶. De auteurs van dit voorstel kiezen er echter voor om bij het gelijkstellen van de feitelijk samenwonende partner aan de echtgeno(o)t(e) van de werknemer bij het recht op behoud van normaal loon voor afwezigheidsdagen ter gelegenheid van familiale gebeurtenissen geen minimale samenlevingsduur voorop te stellen. Dit om geen verschillende voorwaarden te creëren voor de werknemers in de privésector in vergelijking met de personeelsleden van de overheid, waar ook geen minimale samenlevingsduur als voorwaarde gesteld wordt. In het koninklijk besluit van 19 november 1998 betreffende de verloven en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen wordt "feitelijk samenwonende partner" namelijk gedefinieerd als "de persoon, van verschillend of gelijk geslacht, met wie de ambtenaar samenleeft als koppel op dezelfde woonplaats".

Omdat wij vinden dat elk duurzaam leefverband, ongeacht de (juridische vorm) die dit leefverband aanneemt, evenwaardig is, willen wij met dit wetsvoorstel een nieuwe stap zetten om de wetgeving aan de nieuwe hedendaagse gezinsrealiteit aan te passen. Indien twee personen op een permanente en affectieve wijze samenwonen, al dan niet gepaard met de verantwoordelijkheid, de zorg en de opvoeding van de kinderen, dan moeten ook zij recht hebben op het behoud van normaal loon voor afwezigheidsdagen ter gelegenheid van familiegebeurtenissen.

⁵ Arrêté royal du 19 novembre 1998 relatif aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'État.

⁶ Le Code flamand de la fiscalité prévoit que les partenaires cohabitants de fait doivent cohabiter au moins un an afin d'avoir droit aux mêmes tarifs réduits de l'impôt successoral que les partenaires mariés. Afin d'être exonérés des droits successoraux sur l'habitation familiale, les partenaires cohabitants de fait doivent avoir cohabité au moins trois ans de manière ininterrompue au moment du décès de l'un d'entre eux.

⁵ Koninklijk besluit van 19 november 1998 betreffende de verloven en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen.

⁶ De Vlaamse Codex Fiscaliteit bepaalt dat feitelijk samenwonende partners minstens één jaar feitelijk moeten samenwonen om recht te hebben op dezelfde verlaagde tarieven voor de erfbelasting als gehuwden. Om vrijgesteld te worden van de successierechten op de gezinswoning moeten feitelijk samenwonende partners op het moment van het overlijden van één van de partners minstens drie jaar ononderbroken samenwonen.

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Art. 2**

Cet article modifie l'article 4*bis* de l'arrêté royal du 28 août 1963 relatif au maintien de la rémunération normale des ouvriers, des travailleurs domestiques, des employés et des travailleurs engagés pour le service des bâtiments de navigation intérieure pour les jours d'absence à l'occasion d'événements familiaux ou en vue de l'accomplissement d'obligations civiques ou de missions civiles, inséré par l'arrêté royal du 9 janvier 2000, afin que la personne avec laquelle le travailleur cohabite de manière permanente et affective, tant qu'ils ne sont pas unis par un lien de parenté entraînant une prohibition de mariage dont ils ne peuvent être dispensés par le Roi, soit assimilée au conjoint du travailleur pour l'application de cet arrêté.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**Art. 2**

Dit artikel vervangt artikel 4*bis* van het koninklijk besluit van 28 augustus 1963 betreffende het behoud van het normaal loon van de werklieden, de dienstboden, de bedienden en de werknemers aangeworven voor de dienst op binnenschepen, voor de afwezigheidsdagen ter gelegenheid van familiegebeurtenissen of voor de vervulling van staatsburgerlijke verplichtingen of van burgerlijke opdrachten, ingevoegd door het koninklijk besluit van 9 januari 2000, met als doel de persoon met wie de werknemer op een permanente en affectieve wijze samenwoont én voor zover die niet is verbonden door een band van bloedverwantschap die leidt tot een huwelijksverbod waarvoor de Koning geen ontheffing kan verlenen, gelijk te stellen met de echtgeno(o)t(e) van de werknemer voor de toepassing van dit besluit.

Nahima LANJRI (CD&V)
Jan BRIERS (CD&V)
Nawal FARIH (CD&V)
Franky DEMON (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 4*bis* de l'arrêté royal du 28 août 1963 relatif au maintien de la rémunération normale des ouvriers, des travailleurs domestiques, des employés et des travailleurs engagés pour le service des bâtiments de navigation intérieure pour les jours d'absence à l'occasion d'événements familiaux ou en vue de l'accomplissement d'obligations civiques ou de missions civiles, inséré par l'arrêté royal du 9 janvier 2000, les mots "ou la personne avec laquelle le travailleur cohabite de manière permanente et affective, tant qu'ils ne sont pas unis par un lien de parenté entraînant une prohibition de mariage dont ils ne peuvent être dispensés par le Roi" sont insérés entre les mots "du Code civil," et les mots "est assimilée au conjoint du travailleur."

Art. 3

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 2.

28 juin 2019

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 4*bis* van het koninklijk besluit van 28 augustus 1963 betreffende het behoud van het normaal loon van de werklieden, de dienstboden, de bedienden en de werknemers aangeworven voor de dienst op binnenschepen, voor de afwezigheidsdagen ter gelegenheid van familiegebeurtenissen of voor de vervulling van staatsburgerlijke verplichtingen of van burgerlijke opdrachten, ingevoegd door het koninklijk besluit van 9 januari 2000, worden tussen de woorden "van het Burgerlijk Wetboek" en de woorden "gelijkgesteld met de echtgeno(o)t(e) van de werknemer", de woorden " , alsook de persoon met wie de werknemer op een permanente en affectieve wijze samenwoont én voor zover die niet is verbonden door een band van bloedverwantschap die leidt tot een huwelijksverbod waarvoor de Koning geen ontheffing kan verlenen," ingevoegd.

Art. 3

De Koning kan de bepaling gewijzigd door artikel 2 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

28 juni 2019

Nahima LANJRI (CD&V)
Jan BRIERS (CD&V)
Nawal FARIH (CD&V)
Franky DEMON (CD&V)