

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 août 2019

LXI^e COSAC BUCAREST
23 - 25 JUIN 2019

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 augustus 2019

LXI^e COSAC BOEKAREST
23 - 25 JUNI 2019

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITE
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

SOMMAIRE	Pages
I. Ouverture de la LXI ^e COSAC	4
A. Allocution de bienvenue	4
B. Adoption de l'ordre du jour et questions procédurales	5
C. Présentation du 31 ^e rapport semestriel de la COSAC.....	5
II. Réalisations de la présidence roumaine du conseil de l'Union européenne	5
A. Exposés introductifs	5
B. Débat	8
III. Perspectives des relations commerciales inter- nationales de l'Union européenne – L'avenir des relations entre l'Union européenne et le Royaume- Uni dans le contexte du <i>Brexit</i>	10
A. Exposés introductifs	10
B. Débat	11
IV. L'espace européen de l'éducation en tant que moteur de la refonte et du renforcement du marché unique	13
A. Exposés introductifs	13
B. Débat	14
V. L'économie basée sur l'innovation, le progrès technologique et l'impact social de l'Union euro- péenne – le rôle des parlements nationaux dans la promotion de la " <i>nouvelle économie</i> " de l'Union européenne	16
A. Exposés introductifs	16
B. Débat	17
VI. Contribution	19
VII. Invitation à la LXII ^e COSAC	19
Annexes	20

INHOUD	Blz.
I. Opening van de LXI ^e COSAC.....	4
A. Openingstoespraak	4
B. Aanneming van de agenda en procedurele aangelegenheden	5
C. Voorstelling van het 31 ^e Halfjaarlijks COSAC- verslag	5
II. De resultaten van het Roemeense voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie.....	5
A. Inleidende uiteenzettingen	5
B. Debat	8
III. Vooruitzichten voor de internationale handelsre- laties van de Europese Unie – De toekomstige verhoudingen tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk in de context van de <i>Brexit</i>	10
A. Inleidende uiteenzettingen	10
B. Debat	11
IV. De Europese Onderwijsruimte als drijvende kracht achter de hervorming en de versterking van de Eenheidsmarkt	13
A. Inleidende uiteenzettingen	13
B. Debat	14
V. Een economie gestoeld op innovatie, technolo- gische vooruitgang en de weerslag op de sociale Europese Unie – De rol van de nationale parlemen- ten in het bevorderen van de " <i>nieuwe economie</i> " van de Europese Unie	16
A. Inleidende uiteenzettingen	16
B. Debat	17
VI. Bijdrage	19
VII. Uitnodiging voor de LXII ^e COSAC	19
Bijlagen.....	20

MESDAMES, MESSIEURS,

La LXI^e COSAC (Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires) s'est tenue à Bucarest du 23 au 25 juin 2019.

Cette conférence est systématiquement organisée par le parlement du pays qui assure la présidence du Conseil de l'Union européenne. (ci-après: "l'UE" ou "l'Union").

Elle est préparée au cours de la réunion des présidents, qui s'est tenue le 21 janvier 2019. Le rapport de cette réunion préparatoire figure à l'Annexe 1.

Y participent des délégués des commissions parlementaires spécialisées en affaires européennes des États membres de l'Union, ainsi qu'une délégation du Parlement européen.

Le but de cette Conférence est d'améliorer la transmission et l'échange d'informations entre les parlements de l'UE afin de renforcer le contrôle parlementaire sur le processus de décision européen.

I. Ouverture de la LXI^e COSAC

A. Allocution de bienvenue

M. Florin Iordache, vice-président de la Camera Deputatilor roumaine, rappelle que cela fait déjà 30 ans que la COSAC contribue à garantir la cohérence au sein de l'UE. Elle constitue dès lors un bon exemple de la façon dont la coopération interparlementaire peut répondre aux besoins des citoyens.

Passant en revue les réalisations qui ont eu lieu au cours de ces derniers mois, l'orateur constate que les résultats de la présidence roumaine ont à certains égards dépassé les attentes, ce qui est en grande partie dû aux efforts déployés par la Roumanie. Il s'ensuit que cette dernière peut aujourd'hui se prévaloir d'une réputation de partenaire solide au sein de l'UE. Si ces efforts se sont concentrés dans une large mesure sur le programme de la dimension parlementaire, qui mettait l'accent sur la sécurité des citoyens de l'UE, sur l'avenir de l'Union, sur sa politique extérieure et sur l'attention à accorder aux matières régionales comme la problématique du Danube, la présidence roumaine n'en a pas pour autant perdu de vue les problèmes socio-économiques plus traditionnels, ainsi qu'en témoigne la semaine parlementaire européenne de février 2019.

La présidence sortante souhaite dès lors vivement partager son expérience et mettre à profit le potentiel

DAMES EN HEREN,

De LXI^e COSAC (*Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires*) had plaats in Boekarest van 23 tot 25 juni 2019.

Deze conferentie wordt telkens georganiseerd door het parlement van de lidstaat die het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie (hierna: "EU" of "Unie") waarneemt.

Zij wordt voorbereid door de vergadering van de voorzitters die op 21 januari 2019 bijeenkwam. Het verslag over deze voorbereidende vergadering gaat als Bijlage 1.

De conferentie wordt bijgewoond door afvaardigingen van de in Europese aangelegenheden gespecialiseerde parlementaire commissies van de lidstaten van de Unie en door een delegatie van het Europees Parlement.

De conferentie heeft tot doel de informatieverstrekking en -uitwisseling tussen de parlementen van de EU te verbeteren en zodoende de parlementaire controle op de Europese besluitvorming te versterken.

I. Opening van de LXI^e COSAC

A. Openingstoespraak

De heer Florin Iordache, ondervoorzitter van de Roemeense Camera Deputatilor, herinnert eraan dat COSAC al 30 jaar bijdraagt aan de coherentie binnen de EU en zo een goed voorbeeld is van hoe interparlementaire samenwerking aan de behoeften van de burgers kan beantwoorden.

Terugkijkend op de voorbije maanden, stelt hij vast dat de resultaten van het Roemeens voorzitterschap op sommige vlakken de verwachtingen hebben overtroffen en dat de inspanningen van Roemenië daar in niet geringe mate toe hebben bijgedragen. Gevolg daarvan is dat Roemenië in de EU nu als een sterke partner wordt aangezien. Het programma van de parlementaire dimensie, met zijn focus op de veiligheid van de EU-burgers, de toekomst van de Unie, het buitenlands beleid ervan én zijn aandacht voor regionale aangelegenheden, zoals de Donau-problematiek, vormde een wezenlijk deel van deze inspanningen. Dit betekent echter niet dat het Roemeense voorzitterschap de eerder traditionele socio-economische problemen uit het oog is verloren. De Europese Parlementaire Week van februari 2019 is daar het levende bewijs van.

Het uittrekkende voorzitterschap is er dan ook op gebrand de opgedane ervaring te delen en het nog

encore inexploité. Il est capital d'entendre les parlements nationaux dans le cadre de cet exercice.

B. Adoption de l'ordre du jour et questions procédurales

M. Angel Tîlvăr, président de la commission des Affaires européennes de la Camera Deputatilor roumaine, passe en revue le projet d'ordre du jour, qui est ensuite adopté sans modification à l'unanimité.

M. Tîlvăr donne ensuite un aperçu de la correspondance que la présidence a reçue¹.

Il signale enfin que 29 parlements/assemblées se sont déjà déclarés prêts à intervenir dans le cofinancement du secrétariat de la COSAC pour la période 2020-2021.

C. Présentation du 31^e Rapport semestriel de la COSAC

M. Kenneth Curmi, membre permanent du secrétariat de la COSAC, présente les lignes de force du 31^e Rapport semestriel de la COSAC².

II. Réalisations de la présidence roumaine du Conseil de l'Union européenne

A. Exposés introductifs

Mme Vasilica-Viorica Dăncilă, première ministre roumaine, aborde premièrement les dossiers importants qui ont pu être finalisés sous la présidence roumaine. Concrètement, elle renvoie à cet égard aux documents suivants:

- la proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil relatif au renforcement de la sécurité des cartes d'identité des citoyens de l'Union et des titres de séjour délivrés aux citoyens de l'Union et aux membres de leur famille exerçant leur droit à la libre circulation [COM(2018)212];

- la proposition de règlement relatif au corps européen de garde-frontières et de garde-côtes et abrogeant l'action commune 98/700/JAI du Conseil, le Règlement (UE) n° 1052/2013 du Parlement européen et du Conseil et le règlement (UE) 2016/1624 du Parlement européen et du Conseil [COM(2018)631];

¹ voir <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/conference/getconference.do?type=082dbcc564afa0210164b2da9f5102f8>.

² idem note 1.

onaangeboord potentieel alsnog aan te spreken. De stem van de nationale parlements moet daarbij ten volle gehoord worden.

B. Aanneming van de agenda en procedurele aangelegenheden

De heer Angel Tîlvăr, voorzitter van de commissie voor de EU-aangelegenheden van de Roemeense Camera Deputatilor, overloopt het ontwerp van agenda dat daarna ongewijzigd en eenparig aangenomen wordt.

Vervolgens geeft de heer Tîlvăr een overzicht van de briefwisseling die het voorzitterschap heeft ontvangen¹.

Ten slotte deelt hij mee dat al 29 parlements/assembles bereid gevonden zijn om voor de periode 2020-2021 tussen te komen in de co-financiering van het COSAC-secretariaat.

C. Voorstelling van het 31^e Halfjaarlijks COSAC-verslag

De heer Kenneth Curmi, permanent lid van het COSAC-secretariaat, stelt de krachtlijnen van het 31^e Halfjaarlijks COSAC-verslag voor².

II. De resultaten van het Roemeense voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie

A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Vasilica-Viorica Dăncilă, eerste minister van Roemenië, staat vooreerst stil bij de belangrijke dossiers die onder het Roemeense voorzitterschap konden worden afgerond. *In concreto* verwijst zij hierbij naar:

- het voorstel van Verordening betreffende de versterking van de beveiliging van identiteitskaarten van burgers van de Unie en van verblijfsdocumenten afgegeven aan burgers van de Unie en hun familieleden die hun recht van vrij verkeer uitoefenen [COM(2018)212];

- het voorstel van Verordening betreffende de Europese grens- en kustwacht en tot intrekking van Gemeenschappelijk Optreden 98/700/JBZ van de Raad, Verordening (EU) nr. 1052/2013 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EU) 2016/1624 van het Europees Parlement en de Raad [COM(2018)631];

¹ zie hiervoor <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/conference/getconference.do?type=082dbcc564afa0210164b2da9f5102f8>.

² idem voetnoot 1.

- la proposition de directive du Parlement européen et du Conseil modifiant la directive 93/13/CEE du Conseil du 5 avril 1993, la directive 98/6/CE du Parlement européen et du Conseil, la directive 2005/29/CE du Parlement européen et du Conseil et la directive 2011/83/UE du Parlement européen et du Conseil concernant une meilleure application et une modernisation des règles de protection des consommateurs de l'UE [COM(2018)185];

- le Règlement (UE) 2019/941 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 sur la préparation aux risques dans le secteur de l'électricité et abrogeant la directive 2005/89/CE;

- le Règlement (UE) 2019/942 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 instituant une agence de l'Union européenne pour la coopération des régulateurs de l'énergie;

- le Règlement (UE) 2019/943 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 sur le marché intérieur de l'électricité;

- la Directive (UE) 2019/944 du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2019 concernant des règles communes pour le marché intérieur de l'électricité et modifiant la directive 2012/27/UE.

L'oratrice passe ensuite en revue les dossiers dans lesquels le Conseil a pu dégager des conclusions:

- la mise en œuvre des stratégies macrorégionales de l'Union [COM(2019)21];

- *on the Future of Energy Systems in the Energy Union designed to ensure the energy transition and the achievement of energy and climate objectives towards 2030 and beyond*³ (document du Conseil 8185/4/19);

- l'espace en tant que catalyseur (document du Conseil 9713/19);

- une meilleure diffusion transfrontière des œuvres audiovisuelles européennes, l'accent étant mis sur les coproductions (document du Conseil 9127/19);

- les jeunes et l'avenir du travail (document du Conseil 8754/19);

- une stratégie pour la politique industrielle de l'UE: une vision pour 2030 (document du Conseil 9706/19);

- la conservation des données aux fins de la lutte contre la criminalité (document du Conseil 9663/19).

³ ce document n'est pas disponible en français.

- het voorstel van Richtlijn tot wijziging van Richtlijn 93/13/EEG van de Raad van 5 april 1993, Richtlijn 98/6/EG van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijn 2005/29/EG van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn 2011/83/EU van het Europees Parlement en de Raad wat betreft betere handhaving en modernisering van de regels voor consumentenbescherming in de EU [COM(2018)185];

- de Verordening (EU) 2019/941 van 5 juni 2019 betreffende risicoparaatheid in de elektriciteitssector en tot intrekking van Richtlijn 2005/89/EG;

- de Verordening (EU) 2019/942 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 tot oprichting van een Agentschap van de Europese Unie voor de samenwerking tussen energieregulators;

- de Verordening (EU) 2019/943 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019 betreffende de interne markt voor elektriciteit;

- de Richtlijn (EU) 2019/944 van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit en tot wijziging van Richtlijn 2012/27/EU.

In tweede instantie overloopt de spreekster de dossiers waarover de Raad tot conclusies is kunnen komen:

- de uitvoering van de macrorregionale strategieën van de EU [COM(2019)21];

- *on the Future of Energy Systems in the Energy Union designed to ensure the energy transition and the achievement of energy and climate objectives towards 2030 and beyond*³ (Raadsdocument 8185/4/19);

- de ruimte als katalysator (Raadsdocument 9713/19);

- de verbetering van grensoverschrijdende verspreiding van Europese audiovisuele werken, met nadruk op coproducties (Raadsdocument 9127/19);

- jongeren en toekomst van werk (Raadsdocument 8754/19);

- een EU-strategie voor het industriebeleid: een visie voor 2030 (Raadsdocument 9706/19);

- de gegevensbewaring ten behoeve van misdaadbestrijding (Raadsdocument 9663/19).

³ document niet beschikbaar in het Nederlands.

L'oratrice rappelle ensuite les différents événements organisés par la Roumanie dans le cadre de sa présidence.

Mme Dăncilă indique en conclusion qu'elle est convaincue que la présidence a rapproché les citoyens de l'Union.

*
* *

M. George Ciamba, ministre délégué aux Affaires européennes, se félicite de constater que la présidence roumaine a réussi à concrétiser sa volonté d'agir en tant que médiateur impartial. Cette présidence a engrangé des résultats importants, à la fois sur le plan quantitatif et sur le plan qualitatif. L'orateur en veut pour preuve les éléments suivants:

- les discussions relatives au Cadre financier plurianuel, qui ne se limitent plus aux seuls aspects financiers mais abordent également des aspects sociaux [COM(2018)321 à 328];
- les efforts déployés dans le cadre de l'élaboration d'une réponse coordonnée à la désinformation en ligne [COM(2018)236], l'objectif étant de garantir la qualité des processus démocratiques en général et des élections européennes en particulier;
- la préparation de la législation dans le cadre du *Brexit*;
- les négociations relatives à la stratégie à long terme "*Une planète propre pour tous*" [COM(2018)773], les possibilités de transition de chacun des États membres étant prises en compte;
- la révision de la directive concernant des règles communes pour le marché intérieur du gaz naturel ("*Directive gaz*") [COM(2017)660];
- la contribution à la politique climatique et énergétique 2030 de l'UE [COM(2014)15];
- la mise en œuvre des conclusions du Conseil sur le plan coordonné pour le développement et l'utilisation de l'intelligence artificielle "*made in Europe*" [COM(2018)237 et document du Conseil 6177/19];
- les efforts fournis concernant l'Autorité européenne du travail et l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée des parents et aidants qui travaillent [respectivement COM(2018)131 et COM(2017)252];

Daarna herinnert zij aan de verschillende events die Roemenië naar aanleiding van zijn voorzitterschap georganiseerd heeft.

Als besluit onderstreept mevrouw Dăncilă dat zij ervan overtuigd is dat het Roemeense voorzitterschap de burgers dichter bij de Unie heeft gebracht.

*
* *

De heer George Ciamba, afgevaardigde-minister voor Europese Aangelegenheden, stelt met genoegen vast dat het Roemeense voorzitterschap geslaagd is in zijn voornemen om een *honest broker* te zijn. Het resultaat van dit voorzitterschap is zowel kwantitatief als kwalitatief belangrijk. Als bewijs haalt de spreker de volgende punten aan:

- de besprekingen in het raam van het Meerjarig Financieel Kader, waarbij niet langer uitsluitend financiële maar ook sociale aspecten aan bod komen [COM(2018)321 à 328];
- de inspanningen in het kader van een gecoördineerde respons op online-desinformatie [COM(2018)236] met als doel het waarborgen van de democratische processen in het algemeen en de Europese verkiezingen in het bijzonder;
- de voorbereiding van de wetgeving in het kader van de *Brexit*;
- de onderhandelingen rond de langetermijnstrategie "*A Clean Planet for All*" [COM(2018)773] met aandacht voor de transitiemogelijkheden van elk van de lidstaten;
- de herziening van de richtlijn betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor aardgas (de zgn. "*Gasrichtlijn*") [COM(2017)660];
- de bijdrage aan het klimaat- en energiebeleid 2030 van de EU [COM(2014)15];
- de uitwerking van de Raadsconclusies over het gecoördineerd plan voor de ontwikkeling en het gebruik van kunstmatige intelligentie "*made in Europe*" [COM(2018)237 en Raadsdocument 6177/19];
- de inspanningen in verband met de Europese Arbeidsautoriteit en het evenwicht tussen werk en privéleven voor werkende ouders en mantelzorgers [resp. COM(2018)131 en COM(2017)252];

- la révision du règlement Frontex [COM(2018)631] et l'interopérabilité entre les systèmes d'information de l'UE [Règlements (EU) 2019/817 et 818];

- la poursuite du dialogue sur l'élargissement de l'UE, avec une attention particulière pour les jeunes.

M. Ciamba estime pouvoir conclure de ce qui précède que la Roumanie est devenue un membre à part entière de l'Union et que sa présidence a représenté une plus-value pour le projet européen.

*
* *

M. Christian-Silviu Buşoi, membre du Parlement européen, considère les efforts dans les domaines du Cadre financier pluriannuel, du marché unique et de l'intelligence artificielle comme les principales réalisations de la présidence roumaine.

*
* *

M. Alexandru Victor Micula, secrétaire d'État aux Affaires européennes, attribue le succès de la présidence roumaine au niveau du Conseil au fait que les priorités de celle-ci se sont également révélées être celles des parlements de l'Union.

B. Débat

S'agissant de l'élargissement de l'UE, des *représentants serbes et hongrois* insistent sur une accélération de ce processus. *Un représentant albanais* déplore une certaine stagnation en dépit des avancées réalisées. *La Bulgarie* suggère de continuer à resserrer les liens avec les candidats États membres. *Des orateurs irlandais et monténégrins* insistent sur l'effet stabilisateur sur les tensions internes de l'intérêt que manifeste l'UE à l'égard de celles-ci. *Un délégué néerlandais* soulève toutefois la question de savoir si l'on n'est pas allé trop vite en besogne et l'*Irlande* conseille aux candidats États membres de commencer par résoudre leurs problèmes bilatéraux avant d'envisager d'adhérer à l'UE. *Un orateur français* insiste pour que le Processus de Berlin soit respecté en l'espèce.

*
* *

En matière de gouvernance de l'Union, la *Hongrie* appelle à ce que les nominations imminentes aux postes clés de l'UE soient motivées par la recherche

- de la herziening van de Frontexverordening [COM(2018)631] en de interoperabiliteit tussen de EU-informatiesystemen [Verordeningen (EU) 2019/817 en 818];

- de verderzetting van de dialoog over de EU-uitbreiding met bijzondere aandacht voor de jongeren.

Uit het bovenstaande meent de heer Ciamba te mogen concluderen dat Roemenië een volwaardig lid van de Unie geworden is en dat zijn voorzitterschap een meerwaarde gevormd heeft voor het Europees project.

*
* *

De heer Christian-Silviu Buşoi, lid van het Europees Parlement, beschouwt de inspanningen op het vlak van het Meerjarig Financieel Kader, de interne markt en de kunstmatige intelligentie als de belangrijkste verwezenlijkingen van het Roemeense voorzitterschap.

*
* *

De heer Alexandru Victor Micula, staatssecretaris voor Europese Aangelegenheden, schrijft het succes van het Roemeense voorzitterschap op het niveau van de Raad toe aan het feit dat de prioriteiten van het voorzitterschap ook die van de parlementen van de Unie bleken te zijn.

B. Debat

Betreffende de uitbreiding van de EU dringen *vertegenwoordigers uit Servië en Hongarije* aan op een versnelling van dit proces. *Een afgevaardigde uit Albanië* betreurt dat dit stukt ondanks de gemaakte vooruitgang. *Uit Bulgarije* komt de suggestie om de banden met de kandidaat-lidstaten verder aan te halen. *Sprekers uit Ierland en Montenegro* benadrukken de stabiliserende werking van de EU-belangstelling op interne spanningsvelden. *Een Nederlands afgevaardigde* werpt dan weer de vraag op of een en ander niet te snel gegaan is en *uit Ierland* komt het advies aan de kandidaat-lidstaten om eerst hun bilaterale problemen op te lossen vooraleer richting EU te kijken. *Een Frans spreker* dringt aan om in dezen het Proces van Berlijn te respecteren.

*
* *

Inzake het bestuur van de Unie komt *uit Hongarije* de oproep om bij de op handen zijnde topbenoemingen naar een geografisch evenwicht te streven. *Een lid*

d'un équilibre géographique. *Un membre du Parlement européen* rappelle à cet égard qu'une majorité absolue est requise dans cette assemblée avant que ces nominations puissent être effectuées. *Un représentant allemand* craint que la débâcle des *Spitzenkandidaten* ait gravement nui à l'image de l'UE. *Le Portugal* constate toutefois que les *Spitzenkandidaten* ne peuvent être désignés que dans un contexte donné, ce qui rend ce système trop rigide en réalité.

*
* *

S'agissant de la sécurité au sein de l'Union, des *délégués hongrois* et *chypriotes* soulignent l'importance primordiale du contrôle des frontières extérieures de l'UE. L'orateur chypriote ajoute à cet égard que des moyens militaires peuvent être déployés à cet effet si nécessaire. *Une intervention turque* rappelle que la Turquie est en fait également un État en première ligne. Quant à l'*Irlande*, elle appelle à accorder suffisamment d'attention à la cybersécurité et à la proposition de créer un service de renseignement de l'Union. *Un représentant italien* estime que le trafic des êtres humains constitue la menace la plus grave pour la sécurité de l'Union.

*
* *

En ce qui concerne la politique de cohésion, *un délégué maltais* soutient les efforts déployés par la présidence roumaine en vue de faire figurer cette question en tête des discussions à mener dans le contexte du Cadre financier pluriannuel. *Un délégué français* plaide en faveur d'une augmentation des moyens à affecter, dans ce même Cadre, à la politique de cohésion. *Un délégué polonais* met en garde contre le risque de remplacer d'anciennes barrières par des nouvelles, évoquant à ce propos les règles en matière de transport routier. Selon un *orateur portugais*, la politique de cohésion est garante de l'intégration. Pour *un orateur hongrois*, c'est précisément la raison pour laquelle cette politique ne peut être visée par des mesures d'économie. Du côté *portugais*, on demande encore de prêter attention à la diversité régionale en général et aux régions périphériques en particulier.

*
* *

Enfin, les observations suivantes, sans lien avec les points précédents, sont émises:

- Le *Brexit* n'est pas le seul problème auquel l'UE est confrontée (*Irlande*);

van het Europees Parlement herinnert er hierbij aan dat een absolute meerderheid in dit parlement vereist is vooraleer deze benoemingen doorgevoerd kunnen worden. *Een Duits vertegenwoordiger* vreest dat het debacle met de *Spitzenkandidaten* het imago van de EU ernstig geschaad heeft. *Uit Portugal* komt dan weer de vaststelling dat *Spitzenkandidaten* alleen in een bepaalde context bruikbaar zijn waardoor dit systeem eigenlijk te rigide is.

*
* *

Wat betreft de veiligheid in de Unie wijzen *afgevaardigden uit Hongarije en Cyprus* op het primordiaal belang van het toezicht op de EU-buitengrenzen. De spreker uit Cyprus voegt daaraan toe dat dit – indien nodig – met inzet van militaire middelen kan gebeuren. *Een Turkse tussenkomst* herinnert eraan dat Turkije in feite ook een frontlijnstaat is. *Uit Ierland* komt dan weer de oproep tot voldoende aandacht voor cyberveiligheid en het voorstel om een EU-inlichtingendienst op te richten. Voor *een Italiaans vertegenwoordiger* vormt mensensmokkel de grootste bedreiging van de veiligheid in de Unie.

*
* *

In verband met het cohesiebeleid steunt *een Maltees afgevaardigde* de inspanningen van het Roemeense voorzitterschap om dit punt bovenaan de dagorde van de besprekingen van het Meerjarig Financieel Kader te plaatsen. *Een Franse tussenkomst* pleit ervoor om in dit Kader meer middelen te voorzien voor het cohesiebeleid. *Een Pools vertegenwoordiger* waarschuwt voor het vervangen van oude barrières door nieuwe, zoals de voorschriften inzake het wegtransport. Het cohesiebeleid staat voor *een Portugese spreker* garant voor integratie en voor *een Hongaarse spreker* is dat nu precies de reden waarom er niet op bespaard mag worden. Nog *uit Portugal* komt de vraag naar aandacht voor de regionale diversiteit in het algemeen en voor perifere regio's in het bijzonder.

*
* *

Ten slotte worden nog de volgende losstaande opmerkingen genoteerd:

- de *Brexit* is niet het enige probleem waarmee de EU geconfronteerd wordt (*Ierland*);

• Il est à espérer que l'échec des négociations sur le climat dans le cadre du Conseil européen des 20 et 21 juin 2019 n'augure pas de l'avenir (*Royaume-Uni*).

III. Perspectives des relations commerciales internationales de l'Union européenne – L'avenir des relations entre l'Union européenne et le Royaume-Uni dans le contexte du *Brexit*

A. Exposés introductifs

Lord John Whitty, membre de la Chambre des Lords britannique, souligne que le rejet, par trois fois, de l'Accord de retrait du Royaume-Uni de l'Union européenne du 14 novembre 2018 par la Chambre des Communes est dû en grande partie aux problèmes liés à la frontière irlandaise, une question que la presse britannique a présentée comme le symbole par excellence de l'ingérence de l'UE. La renégociation de ce texte n'est pas envisageable. Ce qui est encore possible, c'est de parvenir, d'ici la fin octobre 2019, à un accord modifiant la déclaration politique concernant les relations du Royaume-Uni avec l'UE après le *Brexit*. Aboutir à un tel accord sera tout sauf simple, même si les deux parties sont convaincues que l'absence d'accord n'arrangera personne. Quoi qu'il en soit, l'issue de cette question, dans le contexte de l'installation d'un nouveau gouvernement et, éventuellement, de l'organisation d'un nouveau référendum, est extrêmement incertaine.

*
* *

M. Luca Jahier, président du Comité économique et social européen, souligne que, de par son caractère dynamique et novateur, la politique commerciale de l'UE est non seulement une réussite mais également un instrument du modèle transversal de l'UE.

La ligne qui sera suivie à l'avenir sera déterminée par le cadre d'action en matière de climat et d'énergie à l'horizon 2030⁴. Dans ce contexte, l'UE se doit de parler d'une seule voix. En effet, seuls de grands groupes de pays peuvent encore jouer un rôle dans le monde globalisé qui est le nôtre. Cela ne signifie pas pour autant que la société civile est mise à l'écart ou que les valeurs sociales ne comptent plus. L'UE doit donc veiller à ce que ces aspects soient pris en compte dans les négociations sur les futurs accords commerciaux.

La saga du *Brexit* a démontré plus qu'il ne fallait la force d'une UE unie. Cette union sera également

⁴ voir la communication de la Commission européenne "Un cadre d'action en matière de climat et d'énergie pour la période comprise entre 2020 et 2030" du 22 janvier 2014 [COM(2014)15], ainsi que la fiche d'analyse de la cellule européenne à ce sujet.

• hopelijk is de mislukking van de klimaatgesprekken in het kader van de Europese Raad van 20-21 juni 2019 geen teken aan de wand (*Verenigd Koninkrijk*).

III. Vooruitzichten voor de internationale handelsrelaties van de Europese Unie – De toekomstige verhoudingen tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk in de context van de *Brexit*

A. Inleidende uiteenzettingen

Lord John Whitty, lid van het Britse Hogerhuis, benadrukt dat de drievoudige verwerping van het *Brexit Withdrawal Agreement* van 14 november 2018 door het Britse Lagerhuis in grote mate te wijten is aan de problemen in verband met de Iers-Britse grens die door de Britse pers voorgesteld werd als hét symbool van EU-bemoeienis. Het heronderhandelen van deze tekst is geen haalbare kaart. Wel is het nog mogelijk om tegen eind oktober 2019 een akkoord te bereiken over wijzigingen aan de politieke verklaring over de relatie na het Britse vertrek. Dit zal verre van eenvoudig zijn zelfs al zijn beide partijen ervan overtuigd dat geen akkoord voor niemand soelaas biedt. In ieder geval is met de komst van een nieuwe Britse regering en – eventueel – met een nieuw referendum de uitkomst hoogst onzeker.

*
* *

De heer Luca Jahier, voorzitter van het Europees Economisch en Sociaal Comité, beklemtoont dat het EU-handelsbeleid door zijn dynamisch en vernieuwend karakter niet alleen een succesverhaal maar ook een instrument van het transversale EU-model gebleken is.

De weg naar de toekomst zal bepaald worden door het klimaat- en energiekader 2030⁴. In deze context is de EU het aan zichzelf verplicht om met één stem te spreken. Alleen grote landengroepen kunnen immers nog een rol spelen in de geglobaliseerde wereld. Dit betekent echter niet dat het maatschappelijk middenveld buitenspel gezet wordt of dat sociale waarden niet langer van tel zijn. De EU moet er dan ook op toezien dat deze aspecten meegenomen worden in de onderhandelingen over toekomstige handelsakkoorden.

De *Brexit*-saga heeft ten overvloede de kracht van een verenigde EU aangetoond. Ook in de toekomst zal

⁴ zie de mededeling van de Europese Commissie "Een beleidskader voor klimaat en energie in de periode 2020-2030" van 22 januari 2014 [COM(2014)15] en de analysefiche van de EU-cel daarover.

nécessaire à l'avenir, notamment lorsque la récession annoncée deviendra une réalité. La base dont le Royaume-Uni disposera pour faire face à cette récession pourrait alors se révéler particulièrement réduite. C'est la raison pour laquelle l'orateur plaide en faveur d'un dialogue entre les sociétés civiles des deux parties.

B. Débat

Un orateur allemand souligne qu'au-delà des aspects purement économiques, la politique commerciale de l'Union européenne doit également refléter les valeurs traditionnelles de celle-ci. *La délégation des Pays-Bas* insiste sur le potentiel propre de l'Union. *Des délégués bulgares et tchèques* préconisent une approche protectrice et environnementale. *Des représentants du Luxembourg et de l'Italie*, quant à eux, mettent en avant des accents plus sociaux. Enfin, *un orateur suédois* met en garde contre une spirale négative en ce qui concerne les différentes normes.

Lord Whitty considère que le libre-échange doit continuer à reposer sur des valeurs – même après le *Brexit*.

*
* *

Un membre chypriote estime qu'il appartient aux parlements nationaux d'accroître la transparence dans le cadre de la conclusion des accords commerciaux de l'Union. *Un orateur des Pays-Bas* va jusqu'à se demander si l'Union doit absolument continuer à conclure des accords commerciaux, si cela ne peut plus se faire dans une atmosphère de transparence. *Un représentant de la Lettonie* estime que, lorsqu'il s'agit de négocier des accords commerciaux, l'Union européenne doit s'efforcer d'établir, en toute transparence, un équilibre entre l'Union et ses États membres, afin de couper court au populisme.

*
* *

Un délégué du Luxembourg plaide en faveur d'une instance judiciaire indépendante, compétente pour régler les litiges dans le contexte des accords commerciaux européens. *Un représentant britannique* ajoute que le Royaume-Uni devrait également relever de cette instance.

*
* *

Selon *un orateur français*, les négociations entre l'Union européenne et les États-Unis ont peu de chances d'aboutir. Il n'empêche, pour *un membre*

dit nodig zijn, met name wanneer de aangekondigde recessie werkelijkheid wordt. Het Verenigd Koninkrijk zal dan moeten inzien dat zijn basis om daaraan het hoofd te bieden, wel eens bijzonder smal zou kunnen zijn. Daarom pleit de spreker voor een dialoog tussen het maatschappelijk middenveld van de beide partijen.

B. Debat

Een spreker uit Duitsland benadrukt dat het EU-handelsbeleid naast louter economische aspecten ook aandacht moet opbrengen voor de traditionele EU-waarden. *Uit Nederland* komt de oproep om van de eigen kracht uit te gaan. *Afgevaardigden uit Bulgarije en Tsjechië* pleiten voor beschermende en milieugerichte aandachtspunten. *Vertegenwoordigers uit Luxemburg en Italië* willen dan weer meer sociale accenten. Ten slotte waarschuwt *een Zweedse spreker* voor een neerwaartse spiraal wat de verschillende normen betreft.

Lord Whitty beaamt dat – ook na de *Brexit* – de vrijhandel op basis van waarden behouden moet blijven.

*
* *

Een lid uit Cyprus ziet een rol weggelegd voor de nationale parlementen bij het zorgen voor meer transparantie bij het afsluiten van EU-handelsakkoorden. *Een spreker uit Nederland* maakt zelfs de bedenking of de Unie überhaupt nog door moet gaan met het afsluiten van handelsakkoorden indien dat niet langer kan in een sfeer van transparantie. *Een vertegenwoordiger uit Letland* is van oordeel dat de EU bij het afsluiten van handelsakkoorden in alle transparantie een evenwicht tussen de Unie en haar lidstaten moet nastreven zodat het populisme geen kans krijgt.

*
* *

Een afgevaardigde uit Luxemburg pleit voor een onafhankelijke gerechtelijke instantie, bevoegd voor de geschillen in de context van de EU-handelsrelaties. *Een Brits vertegenwoordiger* voegt daaraan toe dat ook het Verenigd Koninkrijk onder deze instantie zou moeten ressorteren.

*
* *

Een spreker uit Frankrijk dicht de EU-onderhandelingen met de Verenigde Staten weinig slaagkansen toe. Dit neemt volgens *een lid uit Estland* niet weg dat de EU

estonien, que l'Union européenne et les États-Unis doivent unir leurs efforts pour réformer l'Organisation mondiale du commerce. *La délégation britannique* appelle à intervenir énergiquement contre la menace envers le libre-échange proférée par les États-Unis.

M. Jahier précise que le multilatéralisme est primordial, notamment à l'égard de la Chine, et se demande à cet égard s'il est bien raisonnable de laisser la politique commerciale au niveau mondial en leurs mains.

*
* *

Selon un représentant chypriote, le *Brexit* est l'expression du mécontentement des citoyens britanniques. Un orateur suédois insiste auprès du Royaume-Uni pour qu'il clarifie ses intentions; ensuite, il lui faudra fournir les efforts nécessaires, avec l'Union européenne, pour mener à bien le processus de retrait. *La délégation française* demande des clarifications: éviter la concurrence entre les ports britanniques et ceux de la mer du Nord pourrait, à cet égard, envoyer un signal puissant. Un autre signal fort consisterait, selon un orateur croate, à résoudre la question du statut des travailleurs de l'Union européenne au Royaume-Uni, et vice-versa. Un délégué portugais met en garde contre l'apparition, à la suite du *Brexit*, d'une frontière entre l'Irlande et le Royaume-Uni.

M. Jahier confirme que le *Brexit* se fonde tant sur la confiance que sur le principe "*pacta sunt servanda*".

Lord Whitty considère que le *backstop* imaginé au sujet de la frontière entre l'Irlande et le Royaume-Uni ne peut être maintenu indéfiniment. Il craint par ailleurs que septembre et octobre soient des mois difficiles, étant donné que les négociateurs de chaque camp devront se familiariser avec le processus. Le 31 octobre 2019, il apparaîtra probablement que quelques mois supplémentaires seront nécessaires pour mener le projet à bon terme.

*
* *

Enfin, quelques observations isolées sont encore formulées:

- des accords clairs sont nécessaires pour orienter l'e-commerce (*Estonie*);

zich samen met de Verenigde Staten moet inspannen om de Wereldhandelsorganisatie te hervormen. *Uit het Verenigd Koninkrijk* komt de oproep om krachtig op te treden tegen de uit de Verenigde Staten afkomstige dreiging voor de vrijhandel.

De heer Jahier verduidelijkt dat met name voor China het multilateralisme primordiaal is en stelt zich hierbij de vraag of het wel verstandig is het handelsbeleid op globaal niveau aan hen over te laten.

*
* *

Volgens een vertegenwoordiger uit Cyprus is de *Brexit* het gevolg van de ontevredenheid van de Britse burger. Een Zweeds spreker dringt er bij het Verenigd Koninkrijk op aan duidelijkheid te scheppen over wat het nu precies wil; samen met de EU moet het daarna de nodige inspanningen leveren om de *Brexit* tot een goed einde te brengen. *Uit Frankrijk* komt de oproep naar duidelijkheid: het vermijden van concurrentie tussen de Britse en de Europese Noordzeehavens kan hierbij een krachtig signaal zijn. Een even krachtig signaal is – zo meent een Kroatisch spreker – het oplossen van het statuut van de EU-werknemers in het Verenigd Koninkrijk en vice versa. Een Portugees afgevaardigde waarschuwt voor een Iers-Britse grens als gevolg van de *Brexit*.

De heer Jahier bevestigt dat de *Brexit* zowel op vertrouwen als op het principe "*pacta sunt servanda*" gestoeld is.

Lord Whitty meent dat het vangnet rond de Iers-Britse grens niet *sine die* aangehouden kan worden. Anderzijds vreest hij dat september en oktober moeilijke maanden zullen zijn omdat langs beide kanten de onderhandelaars zich zullen moeten inwerken. Op 31 oktober 2019 zal dan wellicht blijken dat enkele bijkomende maanden nodig zullen zijn om het proces tot een goed einde te brengen.

*
* *

Ten slotte nog enkele losstaande opmerkingen:

- er zijn duidelijke afspraken nodig om het e-trade te sturen (*Estland*);

- les négociations relatives à un nouvel accord commercial avec les pays du Mercosur doivent être finalisées dans les meilleurs délais (*Portugal*)⁵.

IV. L'espace européen de l'éducation en tant que moteur de la refonte et du renforcement du Marché unique

A. Exposés introductifs

Mme Vanessa Debiais-Sainton, chef de l'Unité Enseignement supérieur de la Commission européenne à la DG Éducation, Jeunesse, Sport et Culture de la Commission européenne, précise que le but de l'espace européen de l'éducation est que tout le monde détermine en toute liberté le lieu et le contenu de ses études d'ici 2025. À cet égard, il faudra non seulement apprendre de nouvelles compétences mais il faudra également prévenir les "*lacunes dans les compétences*". Mme Debiais-Sainton pense ainsi concrètement à l'encadrement philosophique du processus concernant l'intelligence artificielle.

En l'espèce, l'Union ne peut agir que dans le cadre de l'article 165 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, selon lequel la responsabilité pour le contenu de l'enseignement et l'organisation des systèmes éducatifs respectifs incombe aux États membres.

Une attention non négligeable a toutefois été accordée récemment à l'enseignement au niveau de l'UE, comme l'illustrent le fait qu'il soit mentionné dans la Déclaration de Rome du 27 mars 2017, dans le socle européen des droits sociaux du 17 novembre 2017 et dans les conclusions du Conseil européen des 14 et 15 décembre 2017 ainsi que le renvoi qui y est fait dans la déclaration de Sibiu du 9 mai 2019.

Enfin, l'oratrice passe en revue les trois objectifs de la Commission européenne:

- renforcer la mobilité dans l'enseignement et la coopération transnationale en relevant, par exemple, la participation au programme Erasmus, qui est d'à peine 4 % actuellement;
- supprimer les obstacles qui entravent encore la libre circulation des étudiants par le biais de la reconnaissance des diplômes, de la promotion du multilinguisme et de la création d'une carte d'étudiant de l'UE;
- renforcer l'inclusion sociale et le caractère innovant de l'enseignement en réalisant l'apprentissage tout au long de la vie notamment.

⁵ elles se sont entre-temps clôturées, le 28 juin 2019.

- de onderhandelingen voor een nieuw vrijhandelsakkoord met de Mercosur-landen moeten zo snel mogelijk afgerond worden (*Portugal*)⁵.

IV. De Europese Onderwijsruimte als drijvende kracht achter de hervorming en de versterking van de Eenheidsmarkt

A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Vanessa Debiais-Sainton, hoofd van de Eenheid Hoger Onderwijs bij de Europese Commissie, Directoraat-generaal Onderwijs Jongerenzaken, Sport en Cultuur, verduidelijkt dat het doel van de Europese Onderwijsruimte erin bestaat iedereen tegen 2025 volledig vrij de plaats en inhoud van haar/zijn studies te laten bepalen. Daarbij zullen niet alleen nieuwe vaardigheden aangeleerd moeten worden maar zullen ook "*vaardigheidshiaten*" voorkomen moeten worden. Zo denkt mevrouw Debiais-Sainton concreet aan de filosofische omkadering van het proces rond de artificiële intelligentie.

De Unie kan in dezen maar optreden binnen het kader van artikel 165 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie dat de lidstaten de verantwoordelijkheid laat voor de inhoud van het onderwijs en de opzet van hun respectieve onderwijsstelsels.

Wel werd recent op EU-vlak nogal wat aandacht besteed aan onderwijs. Voorbeelden daarvan zijn de vermelding ervan in de Verklaring van Rome van 27 maart 2017, de Europese pijler van sociale rechten van 17 november 2017 en in de conclusies van de Europese Raad van 14-15 december 2017 en de verwijzing ernaar in de Verklaring van Sibiu van 9 mei 2019.

Ten slotte overloopt de spreker de drie doelstellingen van de Europese Commissie:

- het opkrikken van de onderwijsmobiliteit en de transnationale samenwerking door – bijvoorbeeld – de deelname aan Erasmus, die nu nauwelijks 4 % bedraagt, te verhogen;
- het wegnemen van de resterende obstakels voor een vrije beweging van studenten door de erkenning van diploma's, het promoten van de meertaligheid en de invoering van de EU-studentenkaart;
- het verhogen van de sociale inclusie en van het innovatieve karakter van het onderwijs door – met name – de realisatie van leven lang leren.

⁵ inmiddels is dit op 28 juni 2019 gebeurd.

*
* *

M. Ioan Dumitrache, secrétaire général de l'Académie roumaine, constate que l'économie de la connaissance implique un monde en perpétuelle mutation. Par conséquent, le rapport entre l'être humain et l'économie doit être envisagé de manière holistique. Pour ce faire, un enseignement adapté est primordial⁶. À cet égard, l'acquisition des connaissances fondamentales basées sur des valeurs ne peut pas être négligée et il n'est pas permis de fermer les yeux sur d'éventuels effets secondaires néfastes, tels qu'une fuite des cerveaux due à des disparités en matière de possibilités d'enseignement entre les États membres de l'UE.

Cet enseignement adapté requiert de nouvelles générations d'enseignants disposant de nouvelles compétences numériques, la prise en compte d'une mobilité accrue des élèves et la mise en œuvre généralisée du système d'enseignement intelligent.

Pour conclure, M. Dumitrache appelle les scientifiques, les technologues et les enseignants à collaborer au nouvel enseignement qui répondra à la nouvelle société.

B. Débat

Des délégués de la République tchèque, d'Allemagne, de Slovaquie, de Finlande, de Hongrie et de Pologne rappellent que ce sont les États membres qui sont responsables du contenu de leur enseignement ainsi que de la structure de leur système éducatif, et qu'il doit en rester ainsi. Cela vaut également pour les matières culturelles. On peut néanmoins s'efforcer de promouvoir, au niveau de l'UE, les échanges de bonnes pratiques et d'informations ainsi que la reconnaissance mutuelle des diplômes.

Mme Debiais-Sainton assure les orateurs que la Commission européenne n'a aucunement l'intention de remettre en cause la subsidiarité de l'enseignement, mais qu'elle entend en revanche jouer un rôle d'intermédiaire afin de faire en sorte que l'enseignement soit le meilleur possible.

*
* *

Un groupe d'orateurs souscrit à la nécessité de réformer les systèmes d'enseignement actuels. Les orateurs plaident respectivement en faveur d'une meilleure adéquation entre la théorie et la pratique (*Roumanie*), de

⁶ ainsi, pas moins de 40 % des emplois actuels disparaîtront à l'avenir.

*
* *

De heer Ioan Dumitrache, secretaris-generaal van de Roemeense Academie, stelt vast dat de kennis-economie een voortdurend veranderende wereld met zich meebrengt. Gevolg daarvan is dat de verhouding tussen de mens en de economie holistisch benaderd moet worden. Om dit te kunnen realiseren is aangepast onderwijs primordiaal⁶. Hierbij mag evenwel het verwerven van de op waarden gestoelde basiskennis niet over het hoofd gezien worden en mag men niet blind zijn voor eventuele nefaste bijwerkingen, zoals een hersenvlucht ingevolge ongelijke onderwijsmogelijkheden tussen EU-lidstaten.

Dit aangepaste onderwijs vergt nieuwe generaties van leraren met nieuwe digitale vaardigheden, het incalculeren van een verhoogde leerlingenmobiliteit en de algemene uitrol van het "smart education"-systeem.

Als besluit roept de heer Dumitrache wetenschappers, technologen en onderwijsmensen op om samen te werken aan het nieuwe onderwijs dat aan de nieuwe samenleving zal beantwoorden.

B. Debat

Afgevaardigden uit Tsjechië, Duitsland, Slovenië, Finland, Hongarije en Polen herinneren eraan dat het de lidstaten zijn die instaan voor de inhoud van hun onderwijs en voor de opzet van hun onderwijsstelsel en dat dit zo moet blijven. Dit geldt ook voor de culturele aangelegenheden. Wel kan er op Unieniveau geijverd worden voor de uitwisseling van best practices en grensoverschrijdende informatie en voor wederzijdse diploma-erkenningen.

Mevrouw Debiais-Sainton verzekert de sprekers dat de Europese Commissie allermindst de subsidiariteit van het onderwijs in vraag stelt maar dat zij wel wil bemiddelen om tot de best mogelijke resultaten te komen.

*
* *

Een groep sprekers onderschrijft de nood aan het ombuigen van de huidige onderwijssystemen. Zij pleiten daarbij respectievelijk voor een betere afstemming op elkaar van theorie en praktijk (*Roemenië*), het levenslang

⁶ zo zullen in de toekomst niet minder dan 40 % van de huidige beroepen verdwijnen.

l'apprentissage tout au long de la vie et du recyclage permanent des formateurs (*Croatie*), du renforcement de la recherche et du développement (*Suède*), de la diversité des compétences (*Islande*), de la recherche de nouveaux publics pour le programme Erasmus+ (*Finlande*), de la promotion de l'interculturalité (*Irlande*) et du multilinguisme (*France*), et, enfin de l'apprentissage de nouvelles technologies (*Italie*). *Un orateur turc* estime enfin qu'un meilleur enseignement engendrera un meilleur marché.

M. Dumitrache ajoute qu'il est convaincu que les prochaines générations seront exclusivement employées dans l'économie numérique et qu'il est par conséquent crucial de préparer ce basculement.

*
* *

Des délégués du Portugal, d'Estonie et de Lettonie attirent l'attention sur le coût des objectifs annoncés. Étant donné qu'il ne sera de toute façon pas facile pour les États membres d'offrir tout l'éventail des possibilités, les règles européennes en la matière ne peuvent constituer un obstacle supplémentaire.

Mme Debais-Sainton souligne à quel point il est important d'investir dans l'enseignement. Elle renvoie dans ce contexte à la réunion commune du Conseil Éducation, jeunesse, culture et sport (EJCS) et du Conseil Affaires économiques et financières (ECOFIN), qui doit se tenir le 8 novembre 2019. Par ailleurs, les prêts de l'UE aux villes universitaires doivent prouver que la Commission prête également attention aux infrastructures d'enseignement.

*
* *

Des délégués de Suisse, d'Estonie, de Slovaquie et du Royaume-Uni demandent que l'on commence par épuiser les possibilités existantes, évoquant notamment à cet égard le système de la formation en alternance (étude et travail), l'importance de l'enseignement informel et les programmes existants Erasmus+ et Horizon 2020. *Un représentant italien* souligne la nécessité d'exploiter le potentiel des jeunes en fonction des besoins du marché.

*
* *

Voici enfin un aperçu de quelques commentaires sans lien avec les points précédents:

leren en het voortdurend opleiden van de opleiders (*Kroatië*), het aanzwengelen van onderzoek en ontwikkeling (*Zweden*), het streven naar competentiediversiteit (*IJsland*), het aanboren van een nieuw publiek voor het Erasmus+-programma (*Finland*), het bevorderen van interculturaliteit (*Ierland*) en meertaligheid (*Frankrijk*) en het aanleren van nieuwe technologieën (*Italië*). *Een Turks spreker* is dan weer van oordeel dat beter onderwijs tot een betere markt leidt.

De heer Dumitrache voegt daaraan toe ervan overtuigd te zijn dat de komende generaties uitsluitend in de digitale economie tewerkgesteld zullen zijn en dat daarom de voorbereiding op deze ommezwaai van het allerhoogste belang is.

*
* *

Vertegenwoordigers uit Portugal, Estland en Letland wijzen op het kostenplaatje. Omdat de lidstaten het sowieso niet gemakkelijk zullen krijgen om een en ander binnen hun mogelijkheden te houden, mogen EU-voorschriften hierbij geen bijkomende hinderpaal vormen.

Mevrouw Debais-Sainton onderschrijft het belang van investeringen in onderwijs. Zij verwijst hierbij naar de gemeenschappelijke vergadering van de Raden Onderwijs, Jeugdzaken, Cultuur en Sport (EYCS) en Economische en Financiële Zaken (ECOFIN) die voor 8 november 2019 voorzien is. Daarenboven moeten de EU-leningen aan universiteitssteden bewijzen dat de Commissie met name de onderwijshuisvesting als een van haar aandachtspunten aanziet.

*
* *

Uit Zwitserland, Estland, Slovenië en het Verenigd Koninkrijk komt de oproep om eerst de bestaande mogelijkheden uit te putten. Hierbij wordt met name verwezen naar het gemengd systeem van studeren en werken; het belang van informeel onderwijs en de bestaande Erasmus+- en Horizon 2020-programma's. *Een Italiaans spreker* benadrukt dat het jongerenpotentieel in functie van de marktbehoeften aangesproken moet worden.

*
* *

Ten slotte nog een overzicht van enkele losstaande commentaren:

- la reconnaissance mutuelle des diplômes revêt une importance capitale (*Bulgarie*);

- l'égalité des genres doit s'apprendre dès le plus jeune âge (*Suède*);

- l'enseignement doit lisser les différences entre les milieux sociaux (*Pologne*).

V. L'économie basée sur l'innovation, le progrès technologique et l'impact social de l'Union européenne – le rôle des parlements nationaux dans la promotion de la “nouvelle économie” de l'Union européenne

A. Exposés introductifs

Dans un message vidéo, *Mme Elżbieta Bieńkowska, commissaire européenne au Marché intérieur, à l'Industrie, à l'Entrepreneuriat et aux Petites et Moyennes Entreprises*, indique que l'Union doit appréhender la nouvelle économie selon les trois axes suivants:

- la création d'emplois, une mission tournée vers l'innovation pour le monde des affaires;

- le développement technologique, en accordant un rôle central à l'intelligence artificielle;

- la durabilité, avec en ligne de mire une économie sobre en carbone.

Si l'UE parvient à trouver une réponse à ces défis, elle redeviendra un acteur important au niveau mondial. Elle ne doit cependant pas perdre de vue qu'elle ne peut atteindre ces objectifs sans le concours des parlements nationaux.

*
* *

M. Remus Pricopie, recteur de l'École nationale d'études politiques et administratives (SNSPA) de Bucarest, met l'accent sur le besoin d'une approche horizontale de la problématique de l'enseignement en tant que tel et de son financement. Ainsi, si l'on entend maximiser la compétitivité des jeunes, il convient de leur inculquer les compétences nécessaires dès le plus jeune âge. L'enseignement doit en outre être de haute qualité et reposer – dans le respect de la tradition et de l'histoire – sur le développement personnel, la citoyenneté et le marché du travail. L'enseignement doit par conséquent continuer à relever des compétences des États membres. Le rôle de l'UE consistera à prévoir des moyens suffisants pour permettre aux États membres d'accroître leurs efforts dans ce cadre.

- de wederzijdse erkenning van diploma's is van uitzonderlijk belang (*Bulgarije*);

- de gendergelijkheid moet van jongs af aan aangeleerd worden (*Zweden*);

- onderwijs moet sociale achtergronden uitvlakken (*Polen*).

V. Een economie gestoeld op innovatie, technologische vooruitgang en de weerslag op de sociale Europese Unie – De rol van de nationale parlementen in het bevorderen van de “nieuwe economie” van de Europese Unie

A. Inleidende uiteenzettingen

In een videoboodschap stelt *mevrouw Elżbieta Bieńkowska, Europees commissaris voor Interne Markt, Industrie, Ondernemerschap en Midden- en Kleinbedrijf*, dat de Unie de nieuwe economie langs de drie volgende assen moet benaderen:

- nieuwe banen, een op innovatie gerichte taak voor de zakenwereld;

- technologische ontwikkeling met een hoofdrol voor de artificiële intelligentie;

- duurzaamheid met een koolstofarme economie als doel.

Indien de EU erin slaagt op deze uitdagingen een antwoord te vinden, zal zij op globaal vlak opnieuw een belangrijke speler worden. Zij mag hierbij echter niet uit het oog verliezen dat dit niet zonder de nationale parlementen kan.

*
* *

De heer Remus Pricopie, rector van de National University of Political Studies and Public Administration (SNSPA) van Boekarest, benadrukt de nood aan een horizontale benadering van de onderwijsproblematiek als dusdanig én van de financiering ervan. Zo moeten de nodige vaardigheden al op prille leeftijd worden aangeleerd wil men het concurrentievermogen van de jongeren maximaliseren. Daarenboven moet het onderwijs van hoge kwaliteit zijn en – met respect voor traditie en geschiedenis – gestoeld zijn op persoonlijkheidsontwikkeling, burgerschap en de arbeidsmarkt. Gevolg daarvan is dat onderwijs tot de bevoegdheden van de lidstaten moet blijven behoren. De taak van de EU zal er dan in bestaan voldoende middelen te voorzien om de lidstaten toe te laten binnen dit kader meer te doen.

La dimension globale de l'enseignement constitue néanmoins un élément nouveau. L'Union devra dès lors intensifier le processus de Bologne et intégrer et développer le réflexe de la formation tout au long de la vie.

À cet égard, M. Pricopie considère que les “*Universités européennes*” succéderont au programme Erasmus.

*
* *

M. Ștefan-Radu Oprea, ministre roumain chargé de l'Environnement des affaires, du Commerce et de l'Entrepreneuriat, rappelle que l'une des priorités de la présidence roumaine est de refaire de l'UE un acteur au niveau mondial. L'Union utilise à cette fin des accords commerciaux, par lesquels elle exporte ses valeurs auprès des partenaires commerciaux. Dans ce processus, les parlements nationaux jouent un rôle important en tant qu'instance ratificatrice. Ils sont dès lors bien placés pour participer à l'élaboration d'un nouvel équilibre entre réglementation et créativité des entrepreneurs.

Au cours de sa présidence, la Roumanie a notamment œuvré en ce sens en soutenant la proposition établissant le programme InvestEU⁷, grâce à laquelle les entreprises pourront rester européennes, même au-delà de leur phase de lancement.

M. Oprea conclut en appelant à mettre fin au morcellement actuel.

B. Débat

Un groupe d'orateurs associe, d'une part, une économie fondée sur l'innovation et le progrès technologique et, d'autre part, un enseignement adapté. En effet, la présence de connaissances participe à la compétitivité d'un pays (*Roumanie*), les entreprises qui débutent doivent être soutenues par la voie de l'enseignement (*Croatie*), le programme Horizon 2020 doit être mis en œuvre par l'intermédiaire des programmes d'enseignement nationaux (*Chypre*) et la recherche relative aux questions climatiques ne peut être menée que dans un cadre académique (*Suisse*). D'autres insistent par ailleurs pour ne pas oublier d'associer la théorie à la pratique (*Autriche* et *France*) et pour impliquer les entrepreneurs dans le développement de la nouvelle économie (*Estonie*).

⁷ voir COM(2018)439 et la fiche d'information de la cellule européenne y afférente.

Nieuw is evenwel de globale dimensie van het onderwijs. De Unie zal daarom het Bolognaproces moeten opdrijven en de reflex van het levenslang leren moeten aanleren en ontwikkelen. De Europese Onderwijsruimte is daar het aangewezen vehikel voor.

In dit opzicht beschouwt de heer Pricopie de “*Europese universiteiten*” als de opvolgers van het Erasmusprogramma.

*
* *

De heer Ștefan-Radu Oprea, minister voor het Bedrijfsleven, de Handel en het Ondernemerschap van Roemenië, herinnert eraan dat een van de prioriteiten van het Roemeense voorzitterschap erin bestond van de EU opnieuw een speler op wereldniveau te maken. De Unie gebruikt hiervoor handelsakkoorden waarmee zij haar waarden uitvoert naar de handelspartners. In dit proces spelen de nationale parlementen als ratificeringsgremia voor deze akkoorden een belangrijke rol. Vandaar dat zij goed geplaatst zijn om mee te zoeken naar een nieuw evenwicht tussen de regelgeving en de creativiteit van de ondernemer.

Tijdens zijn voorzitterschap heeft Roemenië hiertoe bijgedragen door o.a. het voorstel voor het InvestEU-programma⁷ te ondersteunen waardoor ondernemingen ook na hun opstartfase Europees zullen kunnen blijven.

De heer Oprea besluit met een oproep om de nog heersende versnippering tegen te gaan.

B. Debat

Een groep sprekers associeert een op innovatie en technologische vooruitgang gestoelde economie met aangepast onderwijs. Inderdaad, de aanwezigheid van kennis bepaalt mede de concurrentiepositie van een land (*Roemenië*), startende ondernemingen moeten via het onderwijs ondersteund worden (*Kroatië*), het Horizon 2020-programma moet via de nationale onderwijsprogramma's uitgevoerd worden (*Cyprus*) en het onderzoek naar het klimaatvraagstuk kan alleen via het onderwijs lopen (*Zwitserland*). Daarnaast wordt opgeroepen om de koppeling van theorie aan de praktijk niet uit het oog te verliezen (*Oostenrijk* en *Frankrijk*) en om ook de ondernemers bij de ontwikkeling van de nieuwe economie te betrekken (*Estland*).

⁷ zie COM(2018)439 en de informatiefiche van de EU-cel daarover.

M. Oprea confirme que l'enseignement – sans perdre de vue les métiers traditionnels – doit s'adapter aux réalités d'aujourd'hui.

*
* *

Les moyens et les possibilités ne sont toutefois pas répartis proportionnellement. Pour *un orateur slovène*, la coordination constitue par conséquent une condition indispensable. *Un délégué finlandais* encourage à ne pas uniquement investir dans la nouvelle économie, mais aussi dans l'amélioration de l'économie actuelle. *Des orateurs néerlandais, irlandais et tchèque* mettent en garde contre une approche élitiste et abandonnant les compétences de base et le travail manuel: "*pas d'économie 4.0 sans économie 1.0*". *Un autre délégué tchèque* réclame pour sa part des moyens suffisants pour financer la nouvelle économie.

*
* *

La condition principale est que les efforts consentis par l'Union européenne pour développer la nouvelle économie s'inscrivent dans le cadre des valeurs européennes (*Roumanie et Parlement européen*). D'autres conditions évoquées sont: l'ouverture (*Suisse*), une législation axée sur l'investissement (*Suède*), une attention pour les besoins des PME (*Autriche et Chypre*), le fait de gagner la confiance du citoyen européen (*Portugal*) et la mesure dans laquelle l'Union pourra susciter de l'intérêt pour les aspects sociaux de la nouvelle économie (*Autriche et Islande*) et sera capable de se rallier les jeunes dans toute leur diversité (*Portugal*).

*
* *

En réponse aux appels émis par la *Lituanie* et par la *Finlande*, qui préconisent le développement de technologies propres pour aboutir à une économie circulaire efficace en termes d'énergie, *M. Oprea* indique que l'économie circulaire est et restera une priorité de la politique de l'Union européenne. *Le Royaume-Uni* suggère de reformuler en ce sens le programme Horizon 2020.

*
* *

À la question d'une *déléguée roumaine* concernant les limites de l'intelligence artificielle, *M. Oprea* répond que l'innovation entraîne de nouvelles responsabilités. Il faut donc se demander si l'Union européenne est bien préparée aux nouvelles évolutions auxquelles elle sera confrontée.

De heer Oprea bevestigt dat het onderwijs – zonder de traditionele beroepen uit het oog te verliezen – op de realiteit moet worden afgestemd.

*
* *

Middelen en mogelijkheden zijn echter niet evenredig verdeeld. Voor *een spreker uit Slovenië* is coördinatie daarom een *conditio sine qua non*. *Uit Finland* komt de aanmaning om niet uitsluitend in de nieuwe economie maar ook in de verbetering van de huidige economie te investeren. *Sprekers uit Nederland, Ierland en Tsjechië* waarschuwen voor een elitaire benadering die basisvaardigheden en handenarbeid overboord gooit: "*geen economie 4.0. zonder economie 1.0.*". *Een ander Tsjechisch afgevaardigde* vraagt dan weer voldoende middelen voor de financiering van de nieuwe economie.

*
* *

De hoofdvoorwaarde is dat de EU-inspanningen voor de ontwikkeling van de nieuwe economie zich binnen het kader van de EU-waarden situeren (*Roemenië en Europees Parlement*). Andere voorwaarden zijn: openheid (*Zwitserland*), een op investeringen gerichte wetgeving (*Zweden*), aandacht voor de noden van de kmo's (*Oostenrijk en Cyprus*), het winnen van het vertrouwen van de EU-burger (*Portugal*) en de mate waarin de Unie interesse zal kunnen opbrengen voor de sociale aspecten van de nieuwe economie (*Oostenrijk en IJsland*) en in staat zal zijn de diversiteit van de jongeren te bundelen (*Portugal*).

*
* *

Op de oproepen uit *Litouwen en Finland* naar meer aandacht voor de ontwikkeling van schone technologie om tot een energie-efficiënte kringloopeconomie te komen, antwoordt *de heer Oprea* dat de kringloopeconomie een aandachtspunt van het EU-beleid is en zal blijven. *Het Verenigd Koninkrijk* suggereert om daarvoor een aangescherpt Horizon 2020-programma te gebruiken.

*
* *

Op de vraag van een *Roemeens afgevaardigde* waar de artificiële intelligentie zal eindigen, antwoordt *de heer Oprea* dat innovatie ook verantwoordelijkheid met zich brengt. Vraag is dus of de Unie wel voorbereid is op de nieuwe ontwikkelingen die op haar afkomen.

*
* *

Un orateur portugais fait part de son inquiétude concernant la cohésion en général, et en particulier avec les régions ultrapériphériques. *M. Oprea* souligne que ces préoccupations sont essentielles pour l'Union européenne.

*
* *

Les observations isolées suivantes sont enfin formulées:

- les défis pour la nouvelle économie sont de nature tant interne qu'externe (*Slovénie*);
- la qualité de la vie, la durabilité et le sentiment de citoyenneté constituent le fondement de la nouvelle économie islandaise et, si l'Union européenne entend mettre en place un nouveau modèle économique, elle doit s'appropriier ces principes (*Islande*);

VI. Contribution

Le projet de contribution établi par les présidents de délégation est adopté, sans modification, à l'unanimité. Sa version anglaise est jointe en annexe (Annexe 2).

VII. Invitation à la LXII^e COSAC

Mme Satu Hassi, présidente de la commission des Affaires européennes du Eduskunta finnois, invite les parlements nationaux et le Parlement européen à la LXII^e COSAC, qui se tiendra du 1^{er} au 3 décembre 2019 à Helsinki.

*
* *

De spreker uit Portugal die zijn bekommernis uit over cohesie in het algemeen en deze met de ultraperifere gebieden in het bijzonder, drukt *de heer Oprea* op het hart dat dit voor de EU punten van bijzondere aandacht zijn.

*
* *

Ten slotte nog de volgende losstaande opmerkingen:

- de uitdagingen voor de nieuwe economie zijn zowel extern als intern van aard (*Slovenië*);
- de levenskwaliteit, de duurzaamheid en het burgerschapsgevoel vormen de basis van de IJslandse nieuwe economie en moeten door de EU overgenomen worden om tot een nieuwe EU-economie te komen (*IJsland*);

VI. Bijdrage

Het door de delegatievoorzitters overeengekomen ontwerp van Bijdrage wordt eenparig en ongewijzigd aangenomen. De Engelse versie daarvan gaat als bijlage 2.

VI. Uitnodiging voor de LXII^e COSAC

Mevrouw Satu Hassi, voorzitter van de commissie voor de Europese Aangelegenheden van de Finse Eduskunta, nodigt de nationale parlementen en het Europees Parlement uit voor de LXII^e COSAC die van 1 tot 3 december 2019 in Helsinki georganiseerd zal worden.

BIJLAGEN

ANNEXES

ANNEXE 1

LXI^e COSAC
Réunion des présidents
Bucarest
21 janvier 2018

Rapport fait au nom du comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes par M. Veli Yüksel.

Sommaire

I. Ouverture de la réunion des présidents de la LXI^e COSAC

- A. Exposés introductifs
- B. Éléments de procédure

II. Les priorités de la présidence roumaine

- A. Exposé introductif
- B. Débat

III. Renforcer la cohésion et assurer la convergence grâce aux instruments du cadre financier pluriannuel 2021-2027

- A. Exposés introductifs
- B. Débat
- C. Conclusion

MESDAMES , MESSIEURS,

La réunion des présidents de la LXI^e COSAC s'est tenue à Bucarest le 21 janvier 2019.

Cette réunion est organisée systématiquement par le parlement de l'État membre qui assure durant un semestre la présidence du Conseil de l'Union européenne (ci-après UE ou Union). Elle réunit les présidents des commissions parlementaires spécialisées dans les affaires européennes des États membres de l'Union, ou leurs remplaçants, ainsi qu'une délégation du Parlement européen.

Elle a pour but de préparer l'assemblée plénière de la COSAC, qui aura lieu plus tard au cours du semestre.

La Chambre des représentants était représentée par M. Veli Yüksel, membre du Comité d'avis fédéral pour les questions européennes.

BIJLAGE 1

LXI^e COSAC
Voorzittersvergadering
Boekarest
21 januari 2018

Verslag namens het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden uitgebracht door de heer Veli Yüksel.

Inhoud

I. Opening van de LXI^e COSAC-voorzittersvergadering

- A. Inleidende uiteenzettingen
- B. Procedurele aangelegenheden

II. De prioriteiten van het Roemeense voorzitterschap

- A. Inleidende uiteenzetting
- B. Debat

III. Het vergroten van de cohesie en verzekeren van de convergentie via de instrumenten van het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027

- A. Inleidende uiteenzettingen
- B. Debat
- C. Besluit

DAMES EN HEREN,

De voorzittersvergadering voor de LXI^e COSAC had plaats in Boekarest op 21 januari 2019.

Deze vergadering wordt telkens georganiseerd door het parlement van het land dat gedurende een semester het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie ("EU" of "Unie") bekleedt. Zij wordt bijgewoond door de voorzitters van de commissies voor Europese Aangelegenheden van de parlementen van de EU-lidstaten of hun plaatsvervangers en door een delegatie van het Europees Parlement.

Zij heeft als doel de plenaire vergadering van de COSAC, die later tijdens het semester plaatsvindt, voor te bereiden.

De Kamer van volksvertegenwoordigers was vertegenwoordigd door de heer Veli Yüksel, lid van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden.

I. — OUVERTURE DE LA LXI^E RÉUNION DES PRÉSIDENTS DE LA COSAC

A. Exposés introductifs

M. Călin Popescu-Tăriceanu, président du Sénat roumain, souligne l'importance que la présidence roumaine attache à la dimension parlementaire. En défendant et en promouvant la solidarité, la cohésion et la convergence, les parlements nationaux pourront en effet réduire, autant que possible, le fossé entre l'Est et l'Ouest et le Nord et le Sud, et lutter contre le populisme. Ce populisme vise à mettre en place une Europe à plusieurs vitesses, ce qui menace l'unité de l'Union européenne.

En tant que forum d'échange d'informations et de bonnes pratiques, la COSAC est un instrument adéquat pour garantir le fonctionnement effectif des parlements des États membres de l'Union européenne.

La présidence roumaine estime qu'il importe que les États membres collaborent de manière plus pragmatique et qu'ils se fixent des objectifs réalistes. En engrangeant des résultats tangibles aux niveaux politique, économique et social, ils renforceront les liens entre les institutions européennes et les citoyens européens.

L'orateur passe ensuite en revue les principaux dossiers sur lesquels la présidence roumaine entend se pencher.

La Roumanie souhaite par exemple enregistrer des avancées majeures en ce qui concerne le Cadre financier pluriannuel 2021-2027. Cela nécessitera l'engagement total des États membres et des institutions européennes. La présidence entend par ailleurs adopter une approche constructive et jouer un rôle de médiation à l'égard du premier paquet mobilité⁸. La mobilité professionnelle joue un rôle clé dans la croissance économique et dans l'augmentation de l'emploi au sein de l'Union européenne. Elle renforce la convergence économique, et donc également la cohésion sociale. La présidence roumaine souhaite dès lors garantir et consolider la libre circulation au sein du marché intérieur.

En ce qui concerne l'Union de l'énergie, l'orateur souligne qu'il convient de s'inscrire dans le prolongement du consensus relatif au principe de diversification des voies de transport et des sources d'approvisionnement afin d'atteindre un niveau de sécurité énergétique plus élevé. La présidence roumaine est consciente de la

⁸ qui concerne le détachement des travailleurs, le temps de repos et de conduite, l'utilisation du tachygraphe, l'accès au marché et le cabotage.

I. — OPENING VAN DE LXI^E COSAC-VOORZITTERSVERGADERING

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer *Călin Popescu-Tăriceanu*, voorzitter van de Roemeense Senaat, benadrukt het belang dat het Roemeense voorzitterschap hecht aan de parlementaire dimensie. De nationale parlementen kunnen namelijk door solidariteit, cohesie en convergentie te verdedigen en te promoten, de bestaande kloven tussen Oost en West en Noord en Zuid zo veel mogelijk indammen en het populisme fnuiken. Dat populisme streeft naar een Europa van meerdere snelheden, hetgeen een bedreiging vormt voor de eenheid van de Unie.

De COSAC is, als forum waar informatie en goede praktijken worden uitgewisseld, een geschikt instrument voor een effectief functioneren van de parlementen van de EU-lidstaten.

Het Roemeense voorzitterschap vindt het belangrijk dat de lidstaten op een meer pragmatische manier gaan samenwerken en daarbij haalbare doelstellingen voor ogen houden. De tastbare resultaten op het politieke, economische en sociale vlak zullen de band tussen de Europese instellingen en de Europese burgers versterken.

De spreker overloopt vervolgens de dossiers waarover het Roemeense voorzitterschap zich voornamelijk zal buigen.

Inzake het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027 bijvoorbeeld wil Roemenië substantiële vooruitgang boeken. Een en ander zal de volledige toewijding vergen van zowel lidstaten als EU-instellingen. Wat het eerste mobiliteitspakket⁸ betreft, wenst het voorzitterschap een constructieve, bemiddelende aanpak te hanteren. Arbeidsmobiliteit speelt een sleutelrol voor de economische groei en stijgende werkgelegenheid in de EU. Het doet de economische convergentie toenemen en aldus ook de sociale cohesie. Het is daarom dat het Roemeense voorzitterschap het vrije verkeer in de interne markt wil vrijwaren en consolideren.

Wat de Energie-unie betreft, merkt de spreker op dat het van belang is om voort te bouwen op de consensus over het diversificatieprincipe voor zowel transportroutes als bevoorradingsbronnen, teneinde een hogere graad van energiezekerheid te bereiken. Het Roemeense voorzitterschap beseft dat er nood is aan vooruitgang in

⁸ betreffende de detachering van werknemers, de rij- en rusttijden, het gebruik van de tachograaf, de toegang tot de markt en cabotage.

nécessité de progresser dans le dossier de la Directive sur le gaz. Elle s'efforcera dès lors d'établir un cadre réglementaire clair et complet en la matière.

La Roumanie considère que le maintien de la convergence au sein de l'Union européenne est crucial dans le contexte d'un éventuel *Brexit*. Elle attendra, dans un esprit d'ouverture, un signal clair de la part du Royaume-Uni pour sortir de l'impasse actuelle.

La Roumanie s'appuiera sur les travaux de la présidence autrichienne en matière de politique des frontières et de politique de sécurité, et œuvrera pour une politique d'asile européenne modernisée, fondée sur un équilibre entre solidarité et responsabilité, et pour un renforcement des frontières extérieures de l'Europe.

La Roumanie souhaite également assurer la continuité à l'égard des Balkans occidentaux et soutenir, en particulier, l'adhésion à l'Union européenne de l'Albanie, de la Macédoine du Nord, du Monténégro et de la Serbie.

L'orateur souligne qu'au niveau de l'Union européenne, la Roumanie se comporte *de facto* comme un État membre de l'espace Schengen lorsqu'il s'agit d'assurer la sécurité aux frontières extérieures. Il espère dès lors que son pays pourra effectivement devenir membre de l'espace Schengen.

En conclusion, M. Popescu-Tăriceanu évoque les objectifs qui lient les membres des parlements nationaux de l'Union européenne: améliorer les liens avec les citoyens et trouver des solutions dans leur intérêt commun. En ce sens, la présidence roumaine est axée sur le citoyen et son programme vise à promouvoir la cohésion en tant que valeur européenne commune.

*
* *

M. Florin Iordache, vice-président de la Chambre des députés roumaine, esquisse le contexte particulier dans lequel s'inscrit la présidence roumaine: les élections européennes, la fin du mandat de la Commission européenne et du Parlement européen et le début d'un nouveau cycle législatif.

L'orateur souligne qu'au niveau de la dimension parlementaire de la présidence roumaine, les thèmes à l'examen soutiendront les priorités du niveau exécutif, en vue d'atteindre des résultats tangibles pour les citoyens.

het Gasrichtlijndossier. Het zal dan ook proberen om tot een duidelijk en omvattend regelgevend kader te komen.

Roemenië ziet het bewaren van de convergentie binnen de EU als cruciaal in het kader van een eventuele *Brexit*. Het zal met een open geest wachten op een duidelijk signaal van het Verenigd Koninkrijk om uit de huidige impasse te raken.

Roemenië zal inzake grenzen- en veiligheidsbeleid voortbouwen op het werk van het Oostenrijkse voorzitterschap en ijveren voor een gemoderniseerd Europees asielbeleid, gebaseerd op een evenwicht tussen solidariteit en verantwoordelijkheid, en een versterking van de Europese buitengrenzen.

Ook wat de Westelijke Balkan betreft, wil Roemenië instaan voor continuïteit en meer bepaald de toetreding tot de EU van Albanië, Noord-Macedonië, Montenegro en Servië steunen.

De spreker merkt op dat Roemenië op het EU-niveau inzake het verschaffen van veiligheid aan zijn buitengrenzen als een *de facto* Schengenlid ageert. Hij drukt dan ook de hoop uit dat zijn land effectief tot de Schengenruimte zal kunnen toetreden.

Tot slot van zijn uiteenzetting verwijst de heer Popescu-Tăriceanu naar de doelstellingen die de leden van de nationale parlementen in de EU binden, namelijk het verbeteren van de band met de burgers en het vinden van oplossingen voor hun gemeenschappelijke belangen. Als zodanig is het Roemeense voorzitterschap op de burger gericht en de agenda op het bevorderen van cohesie, als een van de gemeenschappelijke Europese waarden.

*
* *

De heer Florin Iordache, ondervoorzitter van de Roemeense Kamer van afgevaardigden, schetst de bijzondere context waarin het Roemeense voorzitterschap is ingebed: de Europese verkiezingen, het einde van het mandaat van de Europese Commissie en het Europees Parlement, en het begin van een nieuwe wetgevingscyclus.

De spreker benadrukt dat op het niveau van de parlementaire dimensie van het Roemeense voorzitterschap de onderwerpen die ter discussie staan de prioriteiten van het uitvoerende niveau zullen ondersteunen, met als doel voor de burgers tastbare resultaten te bereiken.

La Roumanie est un partenaire crédible et dévoué, qui est en mesure de soutenir non seulement la mise en œuvre du projet européen, mais aussi des domaines politiques traditionnels.

La cohésion est l'un des mots-clés de la présidence roumaine. Cette notion est définie selon trois axes:

- la cohésion en tant qu'unité des États membres, qui sont tous confrontés à des défis politiques, économiques et sociaux;
- la cohésion comme l'une des valeurs fondamentales du projet européen;
- la cohésion en tant que politique de l'UE visant à la croissance économique mais durable des États membres.

Pour l'orateur, le Cadre financier pluriannuel est l'instrument par excellence pour créer une véritable cohésion au sein de l'UE. Le budget de l'UE doit dès lors rester suffisamment solide pour pouvoir atteindre une convergence suffisante au niveau des États membres.

Voilà pourquoi le Parlement roumain organisera, les 18 et 19 mars 2019, une conférence interparlementaire consacrée à la politique agricole commune et à la politique de cohésion, en vue d'identifier clairement les intérêts communs des États membres en la matière et de déterminer le meilleur mécanisme à utiliser dans le cadre de la future politique de cohésion.

En conclusion, M. Iordache déclare que la cohésion est également politique, par exemple en ce qui concerne les perspectives d'adhésion des pays de la région des Balkans occidentaux et peut-être aussi de la Moldavie.

B. Questions de procédure

Mme Gabriela Crețu, présidente de la Commission des affaires européennes du Sénat roumain, passe en revue l'ordre du jour de cette réunion des présidents de la COSAC, qui est adopté, sans observation, à l'unanimité des participants.

M. Angel Tîlvăr, président de la Commission des affaires européennes de la Chambre roumaine, fait rapport sur la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC qui s'est tenue la veille au soir et à laquelle ont participé les représentants de l'Autriche, de la Roumanie, de la Finlande et du Parlement européen. Lors de cette réunion, le projet d'ordre du jour de la séance plénière de la LXI^e COSAC, qui se tiendra à Bucarest du 23 au 25 juin 2019, a notamment été

Roemenië is een geloofwaardige en toegewijde partner die in staat is niet alleen de verwezenlijking van het Europese project, maar ook van de traditionele beleidsdomeinen mee te ondersteunen.

Cohesie is een van de kernwoorden van het Roemeense voorzitterschap. Dat begrip krijgt op drie manieren invulling:

- cohesie als de eenheid van de lidstaten die allemaal geconfronteerd worden met politieke, economische en sociale uitdagingen;
- cohesie als een van de fundamentele waarden van het Europese project;
- cohesie als het beleid van de EU dat gericht is op economische doch duurzame groei van de lidstaten.

Het Meerjarig Financieel Kader is voor de spreker het instrument bij uitstek om werkelijke cohesie in de EU te bewerkstelligen. Het EU-budget moet dan ook de nodige slagkracht blijven behouden om op het niveau van de lidstaten voldoende convergentie te kunnen bereiken.

Daarom zal het Roemeense parlement op 18 en 19 maart 2019 een interparlementaire conferentie organiseren over het Gemeenschappelijk Landbouw- en Cohesiebeleid zodat duidelijk wordt wat de gemeenschappelijke belangen van de lidstaten ter zake zijn en om te bepalen wat het beste mechanisme is voor het toekomstige Cohesiebeleid.

De heer Iordache merkt tot besluit op dat cohesie ook politiek is, bijvoorbeeld in verband met het toetredingsperspectief van de landen uit de regio van de Westelijke Balkan en misschien ook van Moldavië.

B. Procedurele aangelegenheden

Mevrouw Gabriela Crețu, voorzitter van de commissie voor Europese Aangelegenheden van de Roemeense Senaat, overloopt de agenda van deze COSAC-voorzittersvergadering die door de deelnemers zonder verdere opmerkingen eenparig wordt goedgekeurd.

De heer Angel Tîlvăr, voorzitter van de commissie voor Europese Aangelegenheden van de Roemeense Kamer, brengt verslag uit over de vergadering van de COSAC-trojka die de voorafgaande avond plaatsvond en waaraan vertegenwoordigers van Oostenrijk, Roemenië, Finland en het Europees Parlement deelnamen. Tijdens deze vergadering werd meer bepaald de ontwerpagenda goedgekeurd van de LXI^e COSAC plenaire vergadering die van 23 tot 25 juni 2019 in

approuvé. L'orateur passe en revue ce projet d'ordre du jour⁹, ainsi que le résumé du 31^{ème} rapport semestriel de la COSAC¹⁰. Le questionnaire habituel sera diffusé le 12 février 2019 et les réponses seront attendues pour le 19 mars 2019 au plus tard.

Mme Gabriela Crețu explique ensuite quelle correspondance le parlement roumain a reçue dans le cadre de cette réunion des présidents de la COSAC¹¹.

À la demande de l'intervenante, le *représentant bulgare* commente sa proposition visant à faire participer régulièrement un ou plusieurs délégués de la troïka de la COSAC aux réunions de la COSAP¹². En réaction à cette intervention, *Mme Gabriela Crețu* souligne premièrement qu'une telle participation devrait être en tout cas précédée d'une invitation et, deuxièmement, que la troïka de la COSAC ne peut intervenir en tant que représentante des parlements nationaux. En effet, chaque parlement national se représente lui-même au sein de la COSAC.

Un représentant néerlandais rappelle que le rapport sur la subsidiarité de M. Frans Timmermans¹³, premier vice-président de la Commission européenne, n'a pas encore pu être examiné au sein de la COSAC et demande si cette discussion pourrait avoir lieu lors de la LXI^e assemblée plénière de la COSAC, en juin 2019, de préférence en présence de M. Timmermans. Le *représentant tchèque* se rallie à cette demande mais ajoute qu'entre-temps, la Commission européenne a également publié une communication sur cette question¹⁴. *Mme Gabriela Crețu* sait que M. Timmermans a promis d'assister aux prochaines réunions en rapport avec la dimension parlementaire de la présidence roumaine.

Le *représentant tchèque* demande par ailleurs que la LXI^e assemblée plénière de la COSAC se penche non seulement sur le *Brexit*, mais aussi sur les élections européennes.

Un délégué italien exprime l'espoir que la présidence roumaine prêterait encore attention au suivi des décisions prises au sein de ce forum, et notamment de la

Boekarest zal plaatsvinden. De spreker overloopt deze ontwerpagenda⁹, evenals de samenvatting van het 31^e halfjaarlijks verslag van COSAC¹⁰. De traditionele vragenlijst wordt op 12 februari 2019 rondgestuurd en de antwoorden worden tot uiterlijk 19 maart 2019 ingewacht.

Verder vermeldt mevrouw *Gabriela Crețu* welke correspondentie het Roemeense parlement in het kader van deze COSAC-voorzittersvergadering heeft ontvangen¹¹.

Op verzoek van de spreekster geeft de Bulgaarse vertegenwoordiger toelichting bij zijn voorstel om een of meer afgevaardigden van de COSAC-trojka op regelmatige basis aan de vergaderingen van de COSAP¹² te laten deelnemen. In een reactie daarop stipt mevrouw *Gabriela Crețu* aan dat, ten eerste, aan die deelname wel eerst een uitnodiging moet voorafgaan en, ten tweede, dat de COSAC-trojka niet kan optreden als vertegenwoordiger van de nationale parlementen. Elk nationaal parlement vertegenwoordigt namelijk zichzelf in de COSAC.

Een Nederlandse vertegenwoordiger herinnert eraan dat het rapport over subsidiariteit van de heer Frans Timmermans¹³, eerste ondervoorzitter van de Europese Commissie, nog niet in de COSAC kon worden besproken en vraagt of dat op de LXI^e COSAC plenaire vergadering in juni 2019 kan, het liefst in aanwezigheid van de heer Timmermans. De *Tsjechische vertegenwoordiger* sluit zich daarbij aan, maar brengt ter aanvulling aan dat de Europese Commissie intussen over de kwestie ook een mededeling heeft gepubliceerd¹⁴. *Mevrouw Gabriela Crețu* weet dat de heer Timmermans beloofd heeft om de volgende vergaderingen van de parlementaire dimensie van het Roemeense voorzitterschap bij te wonen.

De *Tsjechische vertegenwoordiger* spreekt zich voorts ook ervoor uit om in de LXI^e COSAC plenaire vergadering niet alleen de *Brexit* te bespreken maar ook de Europese verkiezingen.

Een Italiaanse afgevaardigde drukt nog de hoop uit dat het Roemeense voorzitterschap aandacht zou schenken aan de follow-up van de in dit forum genomen

⁹ voir note n°1.

¹⁰ voir note n°1.

¹¹ voir note n°1.

¹² Conference of the European Integration Parliamentary Committees of States participating to the Stabilization and Association Process of South-East Europe.

¹³ Task-force "subsidiarité, proportionnalité et "faire moins mais de manière plus efficace" – Rapport du président de la Commission européenne – 10 juillet 2018.

¹⁴ COM(2018)703.

⁹ idem voetnoot 1.

¹⁰ idem voetnoot 1.

¹¹ Idem voetnoot 1.

¹² Conference of the European Integration Parliamentary Committees of States participating to the Stabilization and Association Process of South-East Europe.

¹³ Taskforce inzake subsidiariteit, evenredigheid en minder en efficiënter optreden – Verslag aan de voorzitter van de Europese Commissie – 10 juli 2018.

¹⁴ COM(2018)703.

mise en œuvre de ces décisions par les institutions de l'UE.

Enfin, le projet de programme de la LXI^e assemblée plénière de la COSAC est approuvé à l'unanimité et sans modification par l'ensemble des participants présents.

II. — LES PRIORITÉS DE LA PRÉSIDENTIE ROUMAINE

A. Exposé introductif

Mme Ana Birchall, vice-première ministre chargée de la mise en œuvre des partenariats stratégiques de la Roumanie, commence par indiquer que c'est la première fois que la Roumanie assure la présidence du Conseil de l'UE et souligne le rôle essentiel des parlements et des dimensions parlementaires dans le cadre de ces présidences tournantes.

D'une part, elle renvoie au contexte difficile de cette présidence, qui est dominé par les prochaines élections européennes et leurs répercussions sur l'avenir de l'UE. D'autre part, elle exprime également sa confiance dans la capacité de la Roumanie à poursuivre l'agenda législatif de l'UE et à garantir la cohésion et l'unité politiques dans toute l'Union. À cet égard, la vice-première ministre rappelle la devise de cette présidence (la cohésion, une valeur européenne commune), au travers de laquelle elle entend affirmer que la cohésion est la seule réponse politique, économique et sociale à apporter aux problèmes rencontrés par le projet européen.

Mme Birchall affirme que, sur le plan politique, seule la cohésion peut rétablir les liens entre les États membres, les institutions et les citoyens européens, alors que, sur le plan économique, seule la cohésion peut réduire le fossé entre les régions et les pays. Enfin, sur le plan social, seule la cohésion peut déboucher sur une convergence collective et protéger les quatre libertés de l'Union.

L'oratrice rappelle les quatre piliers de la présidence roumaine: la convergence, la sécurité, le renforcement du rôle de l'UE sur le plan international et le partage de valeurs communes. Elle souhaite passer brièvement en revue les principales actions liées à chacun de ces piliers.

S'agissant de l'Europe de la convergence, l'oratrice souligne la volonté permanente de la Roumanie d'enregistrer des avancées tangibles dans le processus de négociation relatif au Cadre financier pluriannuel et de garantir une aide financière pour les instruments de convergence actuels, comme la politique agricole

beslissingen, bijvoorbeeld de tenuitvoerlegging ervan door de EU-instellingen.

Ten slotte wordt de ontwerpagenda voor de LXI^e COSAC plenaire vergadering door de aanwezige deelnemers eenparig en ongewijzigd goedgekeurd.

II. — DE PRIORITEITEN VAN HET ROEMEENSE VOORZITTERSCHAP

A. Inleidende uiteenzetting

Mevrouw Ana Birchall, vice-eersteminister voor de implementatie van de strategische partnerschappen van Roemenië, steekt van wal met op te merken dat dit het eerste voorzitterschap van Roemenië van de Raad van de EU is en onderstreept de essentiële rol van parlementen en parlementaire dimensies in het kader van dergelijke roterende voorzitterschappen.

Zij verwijst enerzijds naar de moeilijke context van dit voorzitterschap, gedomineerd door de aanstaande Europese verkiezingen en hun impact op de toekomst van de EU. Anderzijds geeft zij ook uiting aan haar vertrouwen in het vermogen van Roemenië om de wetgevingsagenda van de EU voort te zetten en de politieke samenhang en eenheid in de hele EU te waarborgen. In dat verband haalt de vice-eersteminister het motto van dit voorzitterschap aan – cohesie, een gemeenschappelijke Europese waarde – waarin wordt gesteld dat cohesie het enige politieke, economische en sociale antwoord is op het Europese project.

Mevrouw Birchall verklaart dat politiek gezien alleen cohesie de verbindingen tussen Europese lidstaten, instellingen en burgers kan herstellen, terwijl, economisch gezien, alleen cohesie de kloof tussen regio's en landen kan verkleinen. Uit een sociaal oogpunt ten slotte is het alleen cohesie die kan leiden tot collectieve convergentie en het waarborgen van de vier vrijheden van de Unie.

De spreekster brengt de vier pijlers van het Roemeense voorzitterschap in herinnering: convergentie, veiligheid, de EU als sterkere mondiale speler en het delen van gemeenschappelijke waarden. Zij wenst de belangrijkste acties die aan elk van deze pijlers zijn gekoppeld, kort te overlopen.

Wat het Europa van de convergentie betreft, onderstreept de spreekster het streven van Roemenië om tastbare vooruitgang te bereiken in het onderhandelingsproces voor het volgende Meerjarig Financieel Kader en om financiële steun te verzekeren voor de huidige convergentie-instrumenten, zoals het Gemeenschappelijk

commune et la politique de cohésion, ainsi que les futurs projets de recherche et d'innovation. La vice-première ministre déclare également que la Roumanie soutiendra le développement du marché intérieur numérique et encouragera l'industrialisation, la mobilité des capitaux et la création d'emplois au sein de l'Union. Sur le plan social, elle préconise explicitement l'établissement d'une Autorité européenne du travail, en insistant sur la formation et la mise en place de conditions de travail plus sûres et plus favorables, sur une meilleure coordination des dossiers de sécurité sociale, sur l'équité entre les genres et sur un soutien aux objectifs Europe 2030 et à la politique de l'Union en matière de lutte contre les changements climatiques.

Quant à une Europe plus sûre, Mme Birchall confirme aux délégués présents que la Roumanie contribuera à renforcer la sécurité interne de l'Union européenne en suivant de près la mise en œuvre des conclusions du Conseil européen en matière de migration, en surveillant la radicalisation et la cybersécurité, en soutenant des propositions destinées à renforcer les efforts conjoints des services de police et en donnant la priorité aux actions qui sécurisent les frontières extérieures de l'Union.

L'oratrice souligne ensuite que la Roumanie redoublera d'efforts pour faire de l'Union européenne un acteur mondial plus fort. À cet égard, elle évoque notamment la nécessité de soutenir la stratégie internationale de l'Union, ainsi que les actions qui ont été menées en la matière par la Haute représentante de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité. En ce qui concerne la défense, Mme Birchall estime que l'Union européenne doit élaborer des mesures stratégiques en étroite collaboration avec l'OTAN et poursuivre le développement de sa capacité de défense. Elle reconnaît l'importance stratégique des pays des Balkans occidentaux et du voisinage oriental et évoque également les avantages que présentent le Partenariat oriental et les accords d'association pour les citoyens. Enfin, elle souligne la nécessité d'élargir le spectre des partenariats étrangers et des accords de libre-échange conclus avec des pays et des régions du monde entier.

En ce qui concerne les valeurs européennes communes, la vice-première ministre exprime la volonté de la Roumanie de les renforcer et encourage ses collègues à prévenir les différences de traitement entre les États membres. À cet égard, la présidence est axée sur un renforcement de la politique de cohésion et sur la promotion du projet de l'Union européenne en adoptant une approche unitaire exempte de divisions internes. L'oratrice ajoute que la Roumanie veillera à la mise en œuvre de la législation en matière de protection des données et soutiendra les efforts destinés à mieux

Landbouw- en Cohesiebeleid, evenals voor toekomstige onderzoeks- en innovatieprojecten. De vice-eersteminister verklaart ook dat Roemenië de ontwikkeling van de interne digitale markt zal steunen en zowel de industrialisatie, kapitaalmobiliteit als het scheppen van banen in de EU zal bevorderen. Uit een sociaal oogpunt pleit zij expliciet voor de Europese Arbeidsautoriteit, met een nadruk op opleiding en het aanbieden van veiligere en gunstigere arbeidsvoorwaarden, voor een betere coördinatie van de socialezekerheidsdossiers, genderevenwicht en het ondersteunen van de Europa 2030-doelstellingen en het EU-beleid voor de aanpak van de klimaatverandering.

Met betrekking tot een veiliger Europa verzekert mevrouw Birchall de aanwezige afgevaardigden dat Roemenië zal bijdragen aan de interne veiligheid van de EU door de uitvoering van de conclusies van de Europese Raad over migratie van nabij te volgen, door de monitoring van de radicalisering en cyberveiligheid, door voorstellen te steunen die zijn bedoeld om de gezamenlijke inspanningen van politiediensten te consolideren en prioriteit te geven aan acties die de buitengrenzen van de EU veiligstellen.

De spreekster benadrukt vervolgens dat Roemenië de inspanningen zal verdubbelen om van de EU een sterkere mondiale speler te maken. Daarbij wijst zij met name op de noodzaak om de wereldwijde strategie van de EU te ondersteunen evenals de acties die in dit verband door de Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlands en Veiligheidsbeleid zijn ondernomen. Wat defensie betreft, vindt mevrouw Birchall het noodzakelijk dat de EU beleidsmaatregelen uitwerkt in nauwe samenwerking met de NAVO en haar defensieve vermogens verder ontwikkelt. Zij erkent het strategische belang van de Westelijke Balkanlanden en het oostelijke nabuurschap en verwijst ook naar de voordelen voor de burgers van het Oostelijk Partnerschap en de associatieovereenkomsten. Zij onderstreept ten slotte de noodzaak om het spectrum te verbreden van buitenlandse partnerschappen en vrijhandelsovereenkomsten met landen en regio's uit de hele wereld.

Wat de Europese gemeenschappelijke waarden betreft, geeft de vice-eersteminister uiting aan de wil van Roemenië om deze te versterken en spoort haar collega's ertoe aan om een verschillende behandeling tussen de lidstaten te voorkomen. In dit opzicht is het voorzitterschap gericht op een versterking van het Cohesiebeleid en op de bevordering van het EU-project door een unitaire aanpak die vrij van interne verdeeldheid is. De spreekster voegt daaraan toe dat Roemenië zal toezien op de tenuitvoerlegging van de wetgeving inzake gegevensbescherming en de inspanningen zal

communiquer à propos de l'Union et à lutter contre les fausses informations, en particulier dans le contexte des prochaines élections européennes.

Pour conclure, Mme Birchall s'engage clairement sur la position constructive et impartiale qu'adoptera la Roumanie, dans un esprit d'unité et de cohésion politique, afin de regagner la confiance des citoyens de l'Union européenne et d'offrir un meilleur avenir aux générations futures.

B. Débat

Avant toute chose, un *représentant tchèque* sollicite le soutien des parlements nationaux et de la présidence roumaine afin qu'ils plaident au Conseil pour exclure la période de Noël et du Nouvel An du délai pour émettre un avis négatif motivé dans le cadre du contrôle du respect du principe de subsidiarité. À cette fin, le membre renvoie à une communication faite par la Commission européenne en 2018, dans laquelle il est question d'exclure la période précitée¹⁵.

Une partie du débat a porté sur l'élargissement de l'Union européenne.

Tout d'abord, la plupart des orateurs des États candidats à l'adhésion font part de l'avancée du processus d'adhésion de leur État et de leurs souhaits à cet égard. Un *délégué du Monténégro* indique par ailleurs que l'adhésion à l'UE ne constitue pas une fin en soi pour son pays. La *représentante de la Macédoine du Nord* signale que son pays met tout en œuvre pour devenir un membre à part entière de l'UE et de l'OTAN. Elle considère que les relations de bon voisinage avec l'ensemble des États voisins de la Macédoine du Nord sont une condition préalable à la prospérité et au progrès. Elle se félicite que son pays soit parvenu à surmonter le conflit autour du nom de la Macédoine avec la Grèce, conflit à cause duquel le pays s'est trouvé dans l'attente durant des années, et qu'il ait ouvert la voie à des adaptations constitutionnelles. La *déléguée serbe* estime que l'adhésion des pays des Balkans occidentaux contribuera à la paix, à la stabilité et à la prospérité au sein de l'UE. Le principe de solidarité est crucial pour la politique d'élargissement. Elle exhorte l'UE à soutenir la reprise des négociations entre Belgrade et Pristina. Les pourparlers avaient été interrompus par l'introduction unilatérale, de la part du Kosovo, d'un tarif d'importation de 100 % sur les produits en provenance de Serbie. Une *représentante turque* souhaite que le processus d'adhésion soit relancé maintenant que la tempête qu'a provoqué le coup d'État du 15 juillet s'est apaisée. Un *autre représentant turc* fait part des profondes

ondersteunen om beter over de EU te communiceren en valse nieuwsberichten te bestrijden, met name in de context van de nakende Europese verkiezingen.

Mevrouw Birchall doet ter afronding de duidelijke toezegging dat Roemenië zich constructief en onpartijdig zal opstellen, in een geest van eenheid en politieke samenhang, met als doel het vertrouwen van de burgers in de EU terug te winnen en een betere toekomst te bieden aan de komende generaties.

B. Debat

Vooraf vraagt een *Tsjechische vertegenwoordiger* de steun van de nationale parlementen en het Roemeense voorzitterschap opdat in de Raad zou worden gepleit voor het uitsluiten van de kerst- en nieuwjaarsperiode uit de termijn voor het indienen van een gemotiveerd negatief advies in het kader van de controle op het naleven van het subsidiariteitsprincipe. Hij verwijst daarvoor naar een mededeling van de Europese Commissie uit 2018, waarin sprake is van een uitsluiting van de voornoemde periode¹⁵.

Een deel van het debat ging over de uitbreiding van de EU.

In eerste instantie berichten de meeste sprekers van de kandidaat-lidstaten over de voortgang van hun land in het toetredingsproces en hun wensen daaromtrent. Een *afgevaardigde van Montenegro* meldt daarnaast ook dat EU-lidmaatschap voor zijn land geen doel op zich is. De *vertegenwoordigster van Noord-Macedonië* meldt dat haar land er zich volledig voor inzet om een volwaardig lid van de EU en van de NAVO te worden. Zij vindt goed nabuurschap met alle buurlanden van Noord-Macedonië een eerste vereiste voor welvaart en vooruitgang. Zij klopt zich op de borst dat haar land het naamconflict met Griekenland heeft kunnen overstijgen waardoor het land jaren in de wachtkamer heeft gezeten en dat het een eerste stap naar grondwetsaanpassingen heeft gezet. De *Servische afgevaardigde* vindt dat de toetreding van de Westelijke Balkanlanden zal bijdragen tot vrede, stabiliteit en welvaart in de EU. Het solidariteitsprincipe is cruciaal voor het uitbreidingsbeleid. Zij vraagt de EU om steun met het oog op het opnieuw opstarten van de dialoog tussen Belgrado en Pristina. De gesprekken waren gestopt door de unilaterale invoering door Kosovo van een invoertarief van 100 percent op goederen vanuit Servië. Een *Turkse vertegenwoordigster* drukt de wens uit dat het toetredingsproces opnieuw wordt aangezwengeld nu de storm die de coup van 15 juli had veroorzaakt, is gaan liggen. Een andere *Turkse vertegenwoordiger* geeft uiting aan de grote bekommernis van Turkije over een ontwerprapport van het Europees Parlement waarin

¹⁵ COM(2018)703.

¹⁵ COM(2018)703.

inquiétudes de la Turquie concernant un projet de rapport du Parlement européen appelant à suspendre les négociations d'adhésion avec la Turquie¹⁶. L'orateur demande le soutien des États membres de l'UE afin que le rapport soit formulé en d'autres termes. *Le représentant albanais* indique que l'UE n'est pas complète sans l'adhésion de tous les pays de l'Europe de l'Est. Il plaide pour davantage d'interactions entre la COSAC et la COSAP, comme cela a déjà été mentionné au cours de la réunion. En revanche, *Chypre* souhaite souligner que la division de fait du pays représente un risque pour la sécurité de l'ensemble de l'UE et que ce problème doit être résolu d'urgence. Pour ce faire, il faudrait que l'UE pèse de tout son poids politique. L'Union pourra ainsi exercer sa souveraineté dans la partie orientale du bassin méditerranéen et Chypre pourra constituer un facteur de stabilisation dans la région.

En deuxième lieu, ce sont les représentants des pays des Balkans de l'Ouest qui prennent la parole. *Le représentant hongrois* exprime sa satisfaction concernant le fait que le thème de l'adhésion de tous les pays des Balkans de l'Ouest à l'UE figure à l'ordre du jour de la présidence roumaine. *Le délégué bulgare* se réjouit que la présidence roumaine maintienne l'accent sur le renforcement de la perspective européenne des pays des Balkans de l'Ouest. Il espère que la présidence roumaine promouvra le développement de la stratégie du Danube de l'UE, car cette stratégie deviendra l'un des domaines politiques régionaux importants et sera bénéfique aux pays participants.

*
* *

Le sujet de débat suivant est la question migratoire.

Le délégué grec estime que les États membres doivent d'abord s'attaquer aux causes de la migration. Les mesures politiques de l'UE devraient se concentrer sur la migration légale et la lutte contre la migration illégale. *Un délégué français* se rallie à ses propos: il convient surtout de miser davantage sur la coopération avec les pays d'origine et de transit. *L'intervenant chypriote* perçoit surtout la crise migratoire comme une crise sécuritaire, qui confrontera l'UE à un défi encore plus important. *Le délégué hongrois* considère la protection des frontières extérieures de l'UE comme la clé de la lutte contre la migration illégale. Il demande aussi que l'UE fasse preuve de plus de respect pour les identités nationales et les caractéristiques historiques de tous les États membres et espère que le nouveau Parlement européen accordera plus d'attention à la migration,

¹⁶ <https://katipiri.nl/wp-content/uploads/2018/11/Turkey-report-2018-final.pdf>.

er wordt toe opgeroepen de toetredingsonderhandelingen met Turkije te schorsen¹⁶. De spreker vraagt om de steun van de EU-lidstaten opdat in dat rapport andere bewoordingen zouden worden gebruikt. *De Albanese vertegenwoordiger* stelt dat de EU niet compleet is zonder het lidmaatschap van alle Oost-Europese landen. Hij pleit voor meer interactie tussen COSAC en COSAP, zoals al eerder in de vergadering aan bod kwam. *Cyprus* daarentegen wenst te benadrukken dat de *de facto* verdeling van het land een veiligheidsrisico vormt voor de hele EU en dus dringend moet worden opgelost. Dat kan als de EU zijn politieke gewicht in de schaal legt. Op die manier kan EU-soevereiniteit worden bereikt in het oostelijke gebied van de Middellandse Zee en kan Cyprus een stabiliserende factor in de regio zijn.

In tweede instantie komen de Westelijke Balkanlanden aan het woord. *De Hongaarse vertegenwoordiger* drukt zijn tevredenheid uit over het feit dat het thema van de toetreding van alle Westelijke Balkanlanden tot de EU op de agenda van het Roemeense voorzitterschap staat. *De Bulgaarse afgevaardigde* is verheugd dat het Roemeense voorzitterschap de focus houdt op het versterken van het Europese perspectief van de Westelijke Balkanlanden. Hij hoopt dat het Roemeense voorzitterschap de ontwikkeling van de EU-Donaustrategie zal promoten, want die strategie zal een van de belangrijke regionale-beleidsdomeinen worden en de deelnemende landen ten goede komen.

*
* *

Een volgende onderwerp van debat is het migratievraagstuk.

De Griekse afgevaardigde is van mening dat de lidstaten in de eerste plaats de oorzaken van migratie moeten aanpakken. EU-beleidsmaatregelen zouden zich moeten concentreren op legale migratie en de aanpak van illegale migratie. *Een Franse afgevaardigde* sluit zich daarbij aan: er moet vooral meer worden ingezet op samenwerking met de herkomst- en transitlanden. *De Cypriotische spreker* ziet de migratiecrisis vooral als een veiligheids crisis, welke de EU voor een nog grotere uitdaging zal stellen. *De Hongaarse afgevaardigde* ziet de bescherming van de EU-buitengrenzen als de sleutel tot de aanpak van illegale migratie. Hij vraagt in de EU voorts meer respect voor de nationale identiteiten en historische kenmerken van alle lidstaten en hoopt dat er in het nieuwe Europese Parlement meer aandacht naar migratie, vrij verkeer van personen en de christelijke

¹⁶ <https://katipiri.nl/wp-content/uploads/2018/11/Turkey-report-2018-final.pdf>.

à la libre circulation des personnes et aux traditions chrétiennes. Le nouveau Parlement européen devrait en outre mieux défendre les intérêts des citoyens. *Le délégué espagnol* estime que l'afflux de migrants ne porte pas atteinte à la sécurité de l'UE. Les thèmes de la sécurité et de la migration ne devraient donc pas être liés. Ce qui bénéficierait le plus à la sécurité de l'UE, c'est le renforcement du respect des droits de l'homme et l'accroissement des libertés et des possibilités humaines, d'une part, et la lutte contre le racisme et la xénophobie, d'autre part. Dans ce contexte, *le délégué bulgare* plaide pour que l'on trouve le juste équilibre entre solidarité et responsabilité. *Le représentant slovène* rappelle que la frontière slovène est un lieu de passage pour les migrants et qu'il est donc important pour son pays de garantir la sécurité à cet endroit.

Dans sa réplique, *Mme Birchall* indique que, tout comme les présidences bulgare et autrichienne, la présidence roumaine accordera une attention particulière au Partenariat oriental. Lorsque la sécurité est assurée dans les Balkans occidentaux, elle l'est en effet dans toute l'Union européenne. En cette année 2019, l'Union européenne célébrera également le 10^e anniversaire de ce partenariat. *Mme Birchall* remercie expressément la Turquie pour son engagement dans la gestion de la crise migratoire de l'Union européenne.

*
* *

Les points suivants portent sur la cohésion et la convergence, ainsi que sur le Cadre financier pluriannuel 2021-2027 actuellement en cours de négociation.

Le délégué hongrois estime que la politique agricole commune et la politique de cohésion sont les principaux instruments susceptibles de combler le fossé socio-économique qui sépare les États membres du Nord et du Sud et ceux de l'Est et de l'Ouest de l'Union européenne. Il ne faut donc pas rogner sur les ressources allouées à cette fin. À cet égard, une solution pourrait consister à mieux équilibrer les priorités et à procéder à une augmentation ciblée des recettes. *Un délégué français* indique, dans le même ordre d'idées, que le nouveau Cadre financier pluriannuel devrait prévoir une enveloppe adaptée pour la politique de cohésion en tant qu'instrument essentiel de croissance. La croissance doit toutefois également tenir compte de la numérisation de l'industrie et du rôle joué par l'intelligence artificielle dans ce domaine. Il ajoute que le rôle de l'Organisation mondiale du commerce devrait être revalorisé à cet égard et que l'Union européenne devrait continuer à négocier des accords de libre-échange avec les pays tiers tout en veillant à respecter l'équité. *Un représentant bulgare* souligne qu'une Union européenne ambitieuse

traditions zal gaan. Het nieuwe Europese Parlement zou bovendien ook de belangen van de burgers beter moeten verdedigen. *Uit Spanje* komt de boodschap dat de instroom van migranten de veiligheid van de EU niet aantast. Veiligheid en migratie moeten als thema's dus niet worden gelinkt. De veiligheid van de EU is het best gebaat bij het versterken van het respect voor de mensenrechten en het vergroten van de menselijke vrijheden en mogelijkheden enerzijds en de aanpak van racisme en xenofobie anderzijds. *De Bulgaarse afgevaardigde* pleit in deze context voor het juiste evenwicht tussen solidariteit en verantwoordelijkheid. *De Sloveense vertegenwoordiger* herinnert eraan dat de Sloveense grens een doorsteekplaats is voor migranten en dat gewaarborgde veiligheid daar dus van belang is voor zijn land.

In haar reплик stelt *mevrouw Birchall* dat het Roemeense voorzitterschap, net zoals het Bulgaarse en het Oostenrijkse, veel aandacht zal hebben voor het Oostelijk Partnerschap. Wanneer de veiligheid in de Westelijke Balkan gewaarborgd is, is zij in de hele EU gewaarborgd. Dit jaar, 2019, viert de EU bovendien ook het tienjarig bestaan van dat verbond. *Mevrouw Birchall* bedankt Turkije uitdrukkelijk voor zijn inzet in het kader van het beheersen van de EU-migratiecrisis.

*
* *

Volgende aandachtspunten zijn cohesie en convergentie en het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027 dat momenteel op tafel ligt.

Het Gemeenschappelijk Landbouw- en Cohesiebeleid zijn voor de *Hongaarse afgevaardigde* de belangrijkste instrumenten om de sociaal-economische kloof tussen lidstaten uit Noord en Zuid en Oost en West in de EU te dichten. Er mag dan ook niet op de daarvoor bestemde middelen worden bespaard. Beter evenwicht tussen de prioriteiten en een doelgerichte verhoging van inkomsten kan een uitkomst bieden. *Een Franse afgevaardigde* betoogt in dezelfde lijn dat in het nieuwe Meerjarig Financieel Kader plaats moet zijn voor een aangepaste enveloppe inzake het Cohesiebeleid, als essentieel instrument voor groei. Groei moet evenwel ook rekening houden met de digitalisering van de industrie en de rol van de artificiële intelligentie daarin. Hij voegt daar nog aan toe dat de Wereldhandelsorganisatie moet worden opgewaardeerd en dat de EU over vrijhandelsakkoorden met derde landen moet blijven onderhandelen, maar daarbij de billijkheid voor ogen moet houden. *Uit Bulgarije* komt de boodschap dat een ambitieuze EU een ambitieuze begroting verdient. *Een Kroatische spreker* vult daarbij aan dat ook cohesie

mérite un budget ambitieux. *Un orateur croate* ajoute que la cohésion doit également être considérée comme une valeur commune de l'Union européenne. Plus les résultats de la politique de cohésion seront satisfaisants, plus la convergence et l'unité de l'Union européenne seront fortes. On pourra ainsi éviter la mise en place d'une Union européenne à plusieurs vitesses où certains États membres seraient plus égaux que d'autres. *L'oratrice géorgienne* fait observer que la fusion des différents instruments financiers du Cadre financier pluriannuel risque de compromettre l'aide aux pays candidats. Des problèmes pourraient en effet se poser, notamment en raison de la diversité des défis auxquels ces pays sont confrontés. *La représentante espagnole* indique que le Cadre financier pluriannuel doit offrir une réponse aux défis numériques et sociaux de l'Union européenne. *Un délégué néerlandais* déplore le peu d'attention accordée à la lutte contre la pauvreté, qui est pourtant l'un des objectifs de la politique de cohésion. *Le représentant maltais* indique qu'il espère que le sommet de l'Union européenne qui se tiendra à Sibiu le 9 mai 2019 produira des résultats tangibles à l'égard du Livre blanc de la Commission sur l'avenir de l'Europe¹⁷. Il souligne par ailleurs la nécessité pour l'Union européenne de se concentrer sur une ère nouvelle et pragmatique et de trouver une destinée commune.

Pour *Mme Birchall*, la politique agricole commune et la politique de cohésion sont les meilleurs exemples d'une politique européenne efficace, car ces instruments réduisent les inégalités entre les régions de l'UE. L'Espagne en est un bon exemple: ce pays joue actuellement de plus en plus le rôle de pays contributeur, alors qu'auparavant, il devait compter sur les fonds de cohésion et les fonds agricoles européens. Une meilleure cohésion au sein de l'UE va au-delà de la simple fourniture d'une aide; cela requiert de la coopération et un engagement actif. *L'oratrice* souligne que la lutte contre la pauvreté doit constituer un objectif général prioritaire. D'un point de vue socio-économique, la politique de cohésion est l'instrument parfait à cette fin.

*
* *

Les participants accordent aussi l'attention nécessaire au *Brexit* et à l'avenir de l'UE.

Un délégué britannique voit actuellement deux scénarios populaires au Royaume-Uni: un nouveau référendum ou la prolongation de la procédure prévue à l'article 50. Il appelle les délégués présents à demander à leurs gouvernements de soutenir le deuxième scénario, dans le cas où le Royaume-Uni introduirait une demande de prolongation. *L'orateur* exprime le

¹⁷ COM(2017)2025.

als een gemeenschappelijke waarde van de EU moet worden gezien. Hoe bevredigender de resultaten van het Cohesiebeleid zijn, hoe sterker de convergentie en eenheid in de EU zal zijn. Op die manier kan een EU met meerdere snelheden worden vermeden. Een dergelijke Unie zal er immers toe leiden dat sommige lidstaten gelijkzamen zijn dan andere. *De Georgische sprekerster* waarschuwt voor de gevaren van een samensmelting van de verschillende financiële Meerjarig Financieel Kader-instrumenten voor steun aan kandidaat-lidstaten. Een en ander kan problematisch blijken te zijn onder meer omdat deze landen met verschillende uitdagingen kampen. *De Spaanse vertegenwoordigster* brengt aan dat het Meerjarig Financieel Kader een antwoord moet bieden op de digitale en sociale uitdagingen van de EU. *Een Nederlandse afgevaardigde* mist aandacht voor de bestrijding van armoede, hetgeen toch een van de doelstellingen van het Cohesiebeleid is. De Maltese vertegenwoordiger hoopt er dat op de EU-top in Sibiu op 9 mei 2019 tastbare resultaten uit de bus zullen komen in verband met het Witboek van de Commissie over de toekomst van de EU¹⁷ en brengt aan dat de EU zich moet richten op een nieuw, pragmatisch tijdperk en een gezamenlijke bestemming moet vinden.

Het Gemeenschappelijk Landbouw- en Cohesiebeleid zijn voor *mevrouw Birchall* de beste voorbeelden van goed EU-beleid, omdat deze instrumenten de ongelijkheden tussen de EU-regio's verkleinen. Een goed voorbeeld daarvan is Spanje, dat tegenwoordig almaar meer een donorland is geworden, terwijl het vroeger diende te steunen op cohesie- en landbouwfondsen van de EU. Een betere cohesie in de EU behelst meer dan alleen het verlenen van hulp; het gaat over samenwerking en actief engagement. De sprekerster benadrukt dat het bestrijden van armoede een algemeen prioritaire doelstelling moet zijn. Uit sociaal-economisch oogpunt is het Cohesiebeleid daarvoor het perfecte instrument.

*
* *

Vervolgens gaat ook de nodige aandacht naar de *Brexit* en de toekomst van de EU.

Een Britse afgevaardigde ziet momenteel twee pistes waar in het Verenigd Koninkrijk steun voor is: een nieuw referendum of het verlengen van de artikel 50-procedure. Hij vraagt de aanwezige afgevaardigden om aan hun regeringen steun te vragen voor de tweede piste, mocht het Verenigd Koninkrijk daarop aandringen. De spreker spreekt de wens van zijn land uit om graag ook

¹⁷ COM(2017)2025.

souhait de son pays de pouvoir rester dans la COSAC à l'issue du *Brexit*, en quelque qualité que ce soit. L'ordre du jour de la présidence roumaine importe également au Royaume-Uni: même après un éventuel *Brexit*, ce pays continuerait à entretenir des liens étroits avec l'UE en matière de sécurité, de commerce, de progrès économique et de droits des citoyens britanniques. *Le représentant hongrois* souhaite des précisions quant à la qualité en laquelle les délégués britanniques assisteront à la séance plénière de la COSAC de juin 2019. *Le représentant espagnol* estime que c'est aux citoyens de décider de l'avenir de l'UE, à l'occasion notamment des prochaines élections européennes de mai 2019. *Un délégué néerlandais* indique que son pays suit de près les développements du *Brexit* au Royaume-Uni, car les Pays-Bas ont beaucoup à perdre en cas d'issue défavorable. *Le représentant slovène* tente de relativiser quelque peu en indiquant qu'au sein de l'UE, la vie continuera après le *Brexit*. *Un délégué français* estime que l'UE doit être plus qu'un marché et qu'un ensemble d'individus, à savoir une Union fondée sur l'idéal humaniste de tolérance, de respect et de solidarité. Cet idéal doit être le ciment de la citoyenneté européenne.

Dans sa réplique, *Mme Birchall* indique qu'après le *Brexit*, le Royaume-Uni devra continuer à collaborer le plus étroitement possible avec l'UE. Les droits des ressortissants du Royaume-Uni dans l'UE et des citoyens de l'UE au Royaume-Uni doivent être garantis à tout instant. L'UE doit s'employer à restaurer la confiance du citoyen dans la viabilité du projet européen. Le sommet européen du 9 mai 2019 à Sibiu sera une bonne occasion pour se mobiliser en ce sens. Les forums comme celui de la COSAC peuvent également y contribuer.

*
* *

Enfin, le sujet des élections européennes est également évoqué par les participants.

La représentante espagnole souligne que le citoyen européen contribue, par son vote, à façonner l'avenir de l'UE. *Le représentant albanais* estime également que les élections européennes du 24 mai 2019 seront déterminantes pour l'évolution de l'UE dans les années à venir. *M. Veli Yüksel (Belgique – Chambre)* est surtout préoccupé par d'éventuelles ingérences étrangères dans le cadre des élections européennes ainsi que d'autres scrutins au sein de l'UE. Il signale par exemple que l'OTAN est extrêmement préoccupée par l'ingérence russe dans les processus décisionnels démocratiques, notamment lors des élections présidentielles américaines de 2016 ou du référendum sur

na de *Brexit* in de COSAC aanwezig te kunnen blijven, in welke hoedanigheid dan ook. De agenda van het Roemeense voorzitterschap is ook voor het Verenigd Koninkrijk van belang: ook na een eventuele *Brexit* blijft het land nauw verbonden met de EU inzake veiligheid, handel, economische vooruitgang en de rechten van de Britse burgers. *De Hongaarse vertegenwoordiger* wenst duidelijkheid over de hoedanigheid waarin de VK-afgevaardigden de COSAC plenaire vergadering van juni 2019 zullen bijwonen. *De Spaanse vertegenwoordiger* is van oordeel dat het aan de burgers is om te bepalen hoe de toekomst van de EU er zal uitzien, meer bepaald bij de komende Europese verkiezingen van mei 2019. *Een Nederlandse afgevaardigde* meldt dat zijn land de ontwikkelingen in het Verenigd Koninkrijk inzake *Brexit* van nabij volgt omdat Nederland nu eenmaal veel te verliezen heeft bij een ongunstige afloop. *De Sloveense vertegenwoordiger* probeert een en ander te relativiseren met de uitspraak dat het leven in de EU na de *Brexit* niet zal stilstaan. *Een Franse afgevaardigde* vindt dat de EU meer dan een markt en een geheel van individuen moet zijn, maar een Unie gebaseerd op de humanistisch ideaal van tolerantie, respect en solidariteit. Dat moet de grond van het Europese burgerschap zijn.

In haar repleik stelt *mevrouw Birchall* dat het Verenigd Koninkrijk na een *Brexit* zo nauw mogelijk met de EU moet blijven samenwerken. De rechten van de Britse burgers in de EU en de EU-burgers in het Verenigd Koninkrijk moeten te allen tijde gewaarborgd blijven. Het streven van de EU erin moet bestaan het vertrouwen terug te winnen in de levensvatbaarheid van het Europese project. De EU-top in Sibiu van 9 mei 2019 zal daar een geschikt momentum voor vormen. Ook fora zoals de COSAC kunnen daartoe bijdragen.

*
* *

Ten slotte komt ook het onderwerp van de Europese verkiezingen aan bod.

De Spaanse vertegenwoordigster onderstreept dat de EU-burger via het uitbrengen van zijn stem mee beslist over de toekomst van de EU. Ook *de Albanese vertegenwoordiger* erkent dat de Europese verkiezingen van 24 mei 2019 bepalend zullen zijn voor de koers van de EU de komende jaren. *De heer Veli Yüksel (België – Kamer)* is vooral bekommerd om mogelijke buitenlandse beïnvloeding in het kader van de Europese verkiezingen, en van andere verkiezingen in de EU. Hij vermeldt dat de NAVO bijvoorbeeld enorm bezorgd is over Russische inmenging in het democratische beslissingsproces, onder meer in het kader van de Amerikaanse presidentsverkiezingen van 2016 of het *Brexit*-referendum. Er zijn ook

le *Brexit*. Il évoque également des cas de diffusion de *fake news* aux Pays-Bas, dont le but était d'influencer l'opinion publique. Les réseaux sociaux sont souvent utilisés pour influencer les résultats d'élections ou de référendums. En novembre 2018, l'assemblée parlementaire de l'OTAN a voté une résolution visant à lutter contre les ingérences étrangères dans les processus électoraux nationaux, dans laquelle elle demande l'élaboration de règles et de mesures applicables aux périodes pré-électorales¹⁸. L'OTAN et l'UE devraient toutefois également prendre des mesures et édicter des règles de sécurité pour les périodes post-électorales. L'intervenant exprime le souhait que pour défendre nos démocraties, on impose aux sociétés qui exploitent les réseaux sociaux des règles visant à rendre les ingérences étrangères impossibles. Au niveau de l'UE, des propositions ont déjà été formulées en ce sens¹⁹, mais l'intervenant estime que l'UE, et la présidence roumaine en particulier, devraient peut-être en faire davantage dans ce domaine.

Mme Birchall estime qu'il est crucial que les élections puissent se dérouler sans ingérence de quelque sorte que ce soit. Cela vaut donc également pour les prochaines élections européennes.

III. — AUGMENTER LA COHÉSION ET ASSURER LA CONVERGENCE PAR LES INSTRUMENTS DU CADRE FINANCIER PLURIANNUEL 2021-2027

A. Exposés introductifs

En guise d'introduction, Mme Corina Crețu, commissaire européenne à la politique régionale, met fortement l'accent sur le fait que l'UE ne peut rien sans ses citoyens, et vice versa. L'UE est en outre garante de l'accroissement du bien-être de ses citoyens.

L'oratrice met l'accent sur l'importance de la politique de cohésion en raison de sa flexibilité, de ses résultats tangibles et de son grand impact sur la vie quotidienne des citoyens de l'UE. En outre, cette politique permet d'apporter des solutions aux nombreux défis auxquels est confrontée l'UE. La commissaire européenne Crețu estime que l'Union européenne ne peut pas être forte et unie sans cohésion entre les États membres et les régions et ne peut pas être prospère et compétitive sans possibilités de développement individuel et professionnel. Le résultat de la politique de cohésion est

voorbeelden geweest van fake news in Nederland, met als doel de publieke opinie te beïnvloeden. Vaak worden sociale media bespeeld om verkiezingen of referenda te beïnvloeden. De parlementaire assemblee van de NAVO heeft over buitenlandse inmenging in een nationaal verkiezingsproces in november 2018 een resolutie gestemd, waarin zij vraagt om regels en maatregelen voor pre-electorale periodes¹⁸. De NAVO en de EU moeten echter ook gepaste veiligheidsmaatregelen en regels voor de post-electorale periodes nemen. De spreker uit de wens dat aan socialemediabedrijven regels worden opgelegd om buitenlandse inmenging onmogelijk te maken, teneinde onze democratieën te verdedigen. Er zijn op het EU-niveau ter zake al voorstellen geformuleerd¹⁹, maar de EU en meer bepaald het Roemeense voorzitterschap moet misschien nog meer doen, luidt het bij de spreker.

Het is voor mevrouw Birchall van fundamenteel belang dat verkiezingen vrij van eender welke inmenging kunnen worden gehouden. Dat geldt dus ook voor de komende Europese verkiezingen.

III. — HET VERGROTEN VAN DE COHESIE EN VERZEKEREN VAN DE CONVERGENTIE VIA DE INSTRUMENTEN VAN HET MEERJARIG FINANCIËEL KADER 2021-2027

A. Inleidende uiteenzettingen

Bij wijze van inleiding wenst mevrouw Corina Crețu, Eurocommissaris voor het Regionaal Beleid, sterk te benadrukken dat de EU niet zonder haar burgers kan, en vice versa. De EU staat bovendien garant voor het groeiende welzijn van haar burgers.

De spreekster legt de nadruk op het belang van het Cohesiebeleid wegens de flexibiliteit ervan, de tastbare resultaten en grote impact op het dagelijkse leven van de EU-burgers. Bovendien kunnen dankzij het Cohesiebeleid oplossingen worden aangedragen voor de vele uitdagingen waarmee de EU wordt geconfronteerd. Eurocommissaris Crețu voert aan dat de Europese Unie niet sterk en verenigd kan zijn zonder samenhang tussen de lidstaten en de regio's, noch welvarend en concurrerend zonder mogelijkheden voor een individuele en professionele ontwikkeling. De output

¹⁸ <https://www.nato-pa.int/download-file?filename=sites/default/files/2018-11/RESOLUTION%20452%20-%20PROTEGER%20LES%20ELECTIONS%20DANS%20LES%20PAYS%20DE%20L'%20ALLIANCE.pdf>.

¹⁹ voir notamment COM(2018)636, 637 et 638 et C(2018)5949.

¹⁸ <https://www.nato-pa.int/download-file?filename=sites/default/files/2018-11/RESOLUTION%20452%20-%20-%20SAFEGUARDING%20THE%20ELECTIONS.pdf>.

¹⁹ onder andere COM(2018)636, 637 en 638 en C(2018)5949.

différent dans chaque État membre, mais n'est jamais négligeable: dans les États membres qui ont adhéré à l'UE en 2004, le PIB par habitant s'est accru en comparaison avec la moyenne européenne: il est passé de 51 à 70 pour cent. On a cependant pu constater un accroissement des différences régionales en matière d'emploi et de chômage dans certaines parties de l'UE. Ces régions n'ont pas encore dépassé leur niveau économique d'avant la crise et nécessitent dès lors beaucoup plus de fonds structurels. Dans le cadre de la future politique de cohésion 2021-2027, 80 pour cent du budget iraient aux États membres qui ont le plus besoin de cette aide. La future politique de cohésion offrira un cadre moderne, rationnel et flexible adapté aux besoins des régions, basé sur la solidarité et l'égalité. C'est pourquoi l'aide européenne sera octroyée aux régions qui en ont le plus besoin, aux régions les moins développées, aux régions confrontées à une crise économique, à un taux de chômage élevé, surtout parmi les jeunes, à la crise migratoire ou au dépeuplement. La présidence roumaine encouragera fortement les projets régionaux. La politique de cohésion devrait se baser sur des structures de gestion robustes et compléter la politique nationale. La commissaire européenne *Crețu* conclut qu'il importe dès lors que les parlements nationaux fournissent une expertise, une aide technique et un soutien politique en vue d'améliorer la législation et la gestion des affaires publiques.

*
* *

Au cours de son exposé, *M. Daniel Dăianu, membre des conseils de direction de la Banque nationale roumaine et de l'Académie roumaine*, indique qu'il part du principe que la cohésion doit être un principe directeur du fonctionnement de l'Union européenne.

L'orateur donne ensuite un aperçu du contexte géopolitique dans lequel s'inscrit la négociation du nouveau Cadre financier pluriannuel. Il lui semble que le contrat social est en cours de démantèlement dans plusieurs États membres et qu'il conviendrait dès lors de prendre des mesures politiques plus inclusives.

L'orateur ajoute que là où la cohésion sociale est altérée, des failles apparaissent dans le processus démocratique, ce qui peut induire des conflits politiques et sociaux. Cette fragmentation sociale, associée à une incertitude perçue en augmentation, peut accroître la demande d'intervention de l'autorité publique. L'orateur estime que la demande croissante de financement de biens publics actuellement observée mérite d'être encouragée.

van het Cohesiebeleid is in alle lidstaten verschillend, maar nooit verwaarloosbaar: voor de lidstaten die in 2004 tot de EU zijn toegetreden, is het bbp per capita, vergeleken met het Europese gemiddelde gestegen, meer bepaald van 51 tot 70 percent. Regionale verschillen inzake werkgelegenheid en werkloosheid zijn echter in sommige delen van de EU toegenomen. In die gebieden werden de economische niveaus van vóór de crisis nog niet oversteegen en daar zijn dan ook veel meer structuurfondsen nodig. In het toekomstige Cohesiebeleid 2021-2027 zou 80 percent van het budget naar de lidstaten vloeien die deze steun het meest nodig hebben. Het toekomstige Cohesiebeleid zal een modern, gestroomlijnd en flexibel kader moeten bieden dat is aangepast aan de behoeften van de regio's, op basis van solidariteit en gelijkheid. Daarom gaat de Europese steun naar de gebieden waar deze het hardst nodig is, naar de minst ontwikkelde regio's, regio's met een economische crisis, regio's met een hoge werkloosheid, vooral onder jongeren, regio's die te kampen hebben met de migratiecrisis of ontvolking. Het Roemeense voorzitterschap zal regionale projecten sterk aanmoedigen. Het Cohesiebeleid zou moeten voortbouwen op robuuste beheersstructuren en zou het nationale beleid moeten aanvullen. Daarom is het van belang dat nationale parlementen expertise, technische bijstand en politieke steun voor betere wetgeving en overheidsbeheer verstrekken, weet Eurocommissaris *Crețu* tot besluit.

*
* *

In zijn uiteenzetting gaat de heer *Daniel Dăianu, lid van de Raad van Bestuur van de Roemeense Nationale Bank en van de Roemeense Academie*, uit van het standpunt dat cohesie een leidend principe moet zijn voor het functioneren van de EU.

De spreker geeft vervolgens een overzicht van de geopolitieke context waarin over het nieuwe Meerjarig Financieel Kader wordt onderhandeld. Zo lijkt het erop dat het sociaal contract in meerdere lidstaten gesloopt wordt. Er zouden daarom meer inclusieve beleidsmaatregelen moeten worden genomen.

Daarna brengt de spreker aan dat waar de sociale cohesie beschadigd is, er barstjes in het democratische proces komen, hetgeen kan leiden tot politieke en sociale conflicten. Een dergelijke sociale fragmentatie kan samen met een groeiende perceptie van onzekerheid de vraag naar overheidsinmenging doen toenemen. De huidige, toenemende vraag naar financiering van openbare goederen verdient voor de spreker aanmoediging.

L'orateur poursuit en indiquant que la crise financière de 2008 a clairement mis en évidence les lacunes du processus décisionnel de l'Union européenne, ainsi que le déficit démocratique au sein des institutions européennes. Les mécanismes d'assistance financière mis en place en réponse à cette crise ont encore alimenté davantage l'insatisfaction et la méfiance de la population de l'Union européenne à l'égard du fonctionnement des institutions nationales et européennes, ce qui a donné lieu à un appel légitime en faveur d'une plus grande responsabilité démocratique.

M. Dăianu donne ensuite un aperçu de l'évolution du budget de l'Union européenne au fil du temps. Au fil des ans, la part des contributions nationales est passée à 70 % des ressources budgétaires actuelles. Selon l'orateur, le budget de l'Union européenne reflète le degré actuel d'intégration politique et le modèle de transaction sur lequel elle se fonde. La logique de compensation sur laquelle repose le budget de l'Union européenne réduit toutefois les chances d'atteindre des objectifs communs. Le budget de l'Union européenne doit permettre de répondre aux nouveaux défis. Toutefois, il serait inopportun de réduire drastiquement les fonds destinés au développement régional et à la politique agricole commune. Il existe en effet encore de trop grandes disparités économiques entre les États membres. M. Dăianu estime en revanche qu'il conviendrait d'affecter l'augmentation du budget de l'Union européenne, à hauteur d'environ 1,1 % à 1,2 % du PIB total, à l'harmonisation de la PAC et du développement régional, qui peuvent également s'inscrire dans le cadre de la cohésion.

Selon l'orateur, il est indispensable que les intérêts européens soient en relation avec les intérêts nationaux. Par exemple, relier les objectifs européens aux objectifs nationaux en matière de migration ou de lutte contre le chômage des jeunes apporterait une valeur ajoutée tant au niveau de l'Union européenne qu'au niveau national. L'évasion et la fraude fiscales devraient être sanctionnées sévèrement car les moyens issus de cette lutte pourraient être affectés utilement au budget de l'Union européenne.

L'orateur salue la proposition relative à la confection d'un budget commun pour la zone euro car la résilience des économies de l'Union européenne s'en verrait renforcée. Le budget de la zone euro doit toutefois être dissocié du budget de l'Union européenne. L'orateur souligne que la robustesse doit être une qualité essentielle des structures de gouvernance de la zone euro et des États membres qui souhaitent y adhérer.

De financiële crisis van 2008 legde duidelijk de tekortkomingen van het EU-beslissingsproces bloot, alsook het democratische deficit in de Europese instellingen, aldus de spreker. De als reactie op de crisis ingevoerde mechanismen voor financiële hulp hebben bij de EU-bevolking de ontevredenheid en het wantrouwen in het functioneren van de nationale en Europese instellingen nog aangewakkerd. Als gevolg daarvan ontstond de legitieme roep naar meer democratische verantwoordelijkheid.

De heer Dăianu geeft vervolgens een overzicht van de evolutie die het EU-budget over de jaren heen heeft doorgemaakt. Doorheen de jaren is het aandeel van de nationale bijdragen toegenomen tot 70 percent van de huidige begrotingsmiddelen. De EU-begroting reflecteert voor de spreker de huidige graad van politieke integratie en het transactiemodel waarop ze is gebouwd. De compensatieloga waarop de EU-begroting steunt, beperkt echter de kansen om gemeenschappelijke doelen te bereiken. Het EU-budget moet een antwoord bieden op nieuwe uitdagingen. Het zou echter een vergissing zijn om de fondsen voor regionale ontwikkeling en het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid drastisch te beperken. Er bestaan immers nog te grote economische verschillen tussen de lidstaten. De heer Dăianu vindt het daarentegen wel zinvol om de verhoging van het EU-budget, tot ongeveer 1,1 à 1,2 percent van het totale bbp, aan te wenden voor de harmonisering van het GLB en regionale ontwikkeling, welke eveneens onder de noemer cohesie kan worden ondergebracht.

Het is voor de spreker een must dat de EU- en nationale belangen met elkaar in relatie treden. De Europese doelstellingen koppelen aan de nationale op het stuk van migratie, bijvoorbeeld, of de strijd tegen de jeugdwerkloosheid zouden op zowel het EU- als het nationale niveau een meerwaarde kunnen betekenen. Belastingontduiking en -ontwijking zouden streng moeten worden bestraft, want het EU-budget kan de middelen die uit de aanpak van deze fenomenen worden gewonnen, goed gebruiken.

De spreker verwelkomt het voorstel inzake een gemeenschappelijk budget voor de eurozone, aangezien daarmee de veerkracht van de EU-economieën wordt versterkt. Het budget voor de eurozone mag voor de spreker evenwel geen deel uitmaken van het EU-budget. Hij onderstreept dat robuustheid een essentiële kwaliteit moet zijn van zowel de beheersstructuren in de eurozone als van de lidstaten die tot de eurozone willen toetreden.

M. Dăianu conclut son exposé en indiquant que les fonds de cohésion ne sont pas des subventions d'États à États mais visent à créer des conditions équitables dans un marché unique caractérisé par des disparités importantes. L'orateur estime qu'il est juste de subordonner l'accès aux fonds de l'Union européenne à certaines conditions. Les États membres doivent en effet respecter les règles de l'État de droit, ainsi que les valeurs auxquelles adhère l'Union européenne.

B. Débat

La représentante de la Diète polonaise (Sejm) fait part du scepticisme de la Pologne à l'égard du Cadre financier pluriannuel proposé. Son pays est opposé à une réduction des moyens alloués à la politique de cohésion et à la politique agricole commune. *Le représentant finlandais* estime que la cohésion est liée à la stabilité macro-économique et à la solidarité. La Finlande soutient les positions de la présidence roumaine à propos du Cadre financier pluriannuel. *Le représentant croate* signale que l'émigration de la jeunesse croate vers d'autres pays de l'Union européenne affecte la stabilité politique de son pays. Il demande aux États membres qui sont contributeurs nets du budget de l'Union européenne de bien réfléchir avant de décider de réduire les moyens du Fonds de cohésion. *Le délégué hongrois* souligne l'importance du Cadre financier pluriannuel comme instrument de la politique de cohésion, qui profite tant aux pays qu'aux entreprises. Il met en garde contre la menace d'une Europe à la carte (*cherry picking*) et du protectionnisme. L'intervenant critique la directive de l'Union européenne sur le détachement des travailleurs parce qu'il considère que des différences entre des salaires nationaux ne constituent pas une concurrence déloyale. *Le délégué du parlement portugais* considère le Cadre financier pluriannuel comme fondamental pour l'avenir de l'Union et appelle à ne pas financer de nouvelles priorités par des économies réalisées sur les moyens alloués à la politique de cohésion et à la PAC. *Le représentant maltais* souhaite plus de flexibilité et de simplification lors de la mise en œuvre de la politique de cohésion. Il préconise également l'adoption d'une approche sur mesure en ce qui concerne le semestre européen. Il relève que les instruments financiers doivent compléter les subventions européennes et non les remplacer. L'orateur souligne enfin que Malte est opposée au financement du budget européen à l'aide de recettes fiscales parce que la politique fiscale doit être l'affaire des États membres individuels. *Le représentant du Sénat polonais* explique que la Pologne a ouvert son marché et qu'elle a donc besoin des moyens du Fonds de cohésion pour financer son infrastructure; sinon, une Union à plusieurs vitesses et aux multiples normes va apparaître. *Le délégué du sénat roumain* rappelle la devise de la présidence roumaine et plaide

De heer Dăianu beëindigt zijn uiteenzetting met de stelling dat fondsen voor cohesie geen subsidies van staten aan staten zijn, maar tot doel hebben een gelijk speelveld te creëren in een eenheidsmarkt die door grote verschillen wordt gekenmerkt. Het is voor de spreker billijk dat er voorwaarden worden gesteld aan de toegang tot EU-fondsen. Lidstaten moeten namelijk de regels van de rechtsstaat naleven, en de waarden die de EU aanhangt.

B. Debat

De vertegenwoordigster van de Poolse Sejm wijst erop dat Polen sceptisch staat tegenover het voorgestelde Meerjarig Financieel Kader. Polen is tegen het verminderen van middelen voor het Cohesiebeleid en het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. *De Finse vertegenwoordiger* is van oordeel dat cohesie gelinkt is aan macro-economische stabiliteit en solidariteit. Finland steunt de opvattingen van het Roemeense voorzitterschap over het Meerjarig Financieel Kader. *De Kroatische vertegenwoordiger* meldt dat de emigratie van de Kroatische jeugd naar andere EU-landen een impact heeft op het politieke stabiliteit in zijn land. Hij vraagt de lidstaten die netto bijdragen aan de EU-begroting goed na te denken alvorens zij ertoe beslissen de middelen uit het Cohesiefonds terug te schroeven. *De Hongaarse afgevaardigde* benadrukt het belang van het Meerjarig Financieel Kader als instrument voor het Cohesiebeleid, wat zowel landen als bedrijven voordelen oplevert. Hij waarschuwt tegen de dreiging van *cherry picking* en protectionisme in dat verband. De spreker uit kritiek op de EU-richtlijn inzake de detachering van werknemers, omdat voor hem verschillen in nationale lonen geen oneerlijke concurrentie betekenen. *De afgevaardigde van het Portugese parlement* beschouwt het Meerjarig Financieel Kader als fundamenteel voor de toekomst van de EU en roept ertoe op nieuwe prioriteiten niet te financieren door bezuinigingen op de cohesie- en GLB-middelen. *De Maltese vertegenwoordiger* wenst meer flexibiliteit en vereenvoudiging bij de uitvoering van het Cohesiebeleid. Hij roept ook op tot een aanpak op maat wat het Europees semester betreft. Hij wijst erop dat financiële instrumenten EU-subsidies moeten aanvullen, niet vervangen. De spreker benadrukt ten slotte dat Malta tegen de financiering van de EU-begroting door middel van belastingen gekant is, omdat fiscaal beleid een zaak van de individuele lidstaten moet zijn. *De vertegenwoordiger van de Poolse Senaat* verklaart dat Polen zijn markt opende en dus de middelen uit het Cohesiefonds nodig heeft voor zijn infrastructuur; anders doemt een EU van verschillende snelheden en normen op. *De afgevaardigde van de Roemeense Senaat* brengt het motto van het Roemeense voorzitterschap in herinnering en houdt een pleidooi voor de toetreding van Roemenië tot de Schengenruimte. Vertrouwen is

en faveur de l'entrée de la Roumanie dans l'espace Schengen. Il conclut que la confiance est essentielle au bon fonctionnement de l'Union, tout comme la cohésion est essentielle pour gagner la confiance des citoyens européens. *Le délégué slovène* considère la cohésion comme un instrument financier majeur pour assurer l'équilibre des régions de l'Union européenne et rappelle également l'importance de la cohésion sociale à la lumière des prochaines élections européennes et de l'euroscepticisme naissant. *Le représentant luxembourgeois* considère la cohésion comme l'un des défis majeurs de l'Union européenne et plaide en faveur d'une extension du budget de l'Union européenne grâce à l'apport de nouvelles ressources financières propres, comme une taxe sur les émissions de CO₂ et sur les revenus des géants du numérique. *Le représentant estonien* considère que la cohésion fournit un excellent cadre pour des réformes structurelles et la compétitivité, tandis que *le représentant italien* y voit un instrument essentiel pour le citoyen européen et appelle à relever significativement les fonds alloués à la migration. *Le délégué norvégien* rappelle que la Norvège soutient la politique de cohésion par une aide financière à l'Espace économique européen (EEE). Enfin, *une représentante turque* prie l'Union européenne de régler prochainement les trois milliards d'euros restants dans le cadre de l'aide de la Turquie aux réfugiés conformément à la déclaration UE – Turquie du 18 mars 2016. L'intervenante promet que son pays respectera les conditions restantes en matière de libéralisation des visas, mais qu'elle compte sur l'aide de l'Union pour ce faire.

Mme Corina Crețu réplique en indiquant que les négociations relatives au Cadre financier pluriannuel sont laborieuses en raison du *Brexit*. Elle n'est pas d'accord que l'on oppose les contributeurs nets aux bénéficiaires nets: tous deux sont gagnants. En outre, elle souscrit aux objectifs fixés par la présidence roumaine en matière de cohésion et de convergence. Elle exprime également l'espoir que les négociations sur le Cadre financier pluriannuel pourront s'achever sous la présidence roumaine et avant les élections européennes. Il convient de tirer des leçons du passé. Elle souligne également que les parlements nationaux exercent une grande influence sur le Cadre financier pluriannuel dans leurs pays respectifs.

M. Dăianu souligne l'aspect multidimensionnel du concept de cohésion, dont relève également la répartition des revenus dans les États membres. Il y a toujours moyen d'améliorer les choses, y compris en ce qui concerne le fonctionnement du marché intérieur. Il conseille aux parlementaires présents de ne pas vider le contrat social de sa substance et de prendre les mesures nécessaires à cet effet. Si la Commission

essentielle pour une bonne fonctionnante EU, net zoals cohesie essentieel is om het vertrouwen van de EU-burgers te winnen, besluit de spreker. *De Sloveense afgevaardigde* ziet cohesie als een belangrijk financieel instrument om evenwicht te brengen in de EU-regio's en herinnert ook aan het belang van de sociale cohesie in het licht van de komende Europese verkiezingen en het opkomende Euroscepticisme. *De Luxemburgse vertegenwoordiger* verwijst naar cohesie als een van de grootste EU-uitdagingen en pleit voor een uitbreiding van de EU-begroting door nieuwe eigen middelen, zoals een belasting op CO₂-emissies en belastingen op de inkomsten van grote digitale bedrijven. *De Estse vertegenwoordiger* noemt cohesie een uitstekend kader voor structurele hervormingen en het concurrentievermogen. *De Italiaanse vertegenwoordiger* ziet cohesie als een essentieel instrument voor de EU-burger en roept op tot een aanzienlijke verhoging van fondsen in verband met migratie. *De Noorse afgevaardigde* brengt aan dat Noorwegen het Cohesiebeleid steunt via het verlenen van financiële steun aan de Europese Economische Ruimte (EER) en een *Turkse vertegenwoordigster*, ten slotte, verzoekt de EU om de resterende drie miljard euro aan Turkse hulp voor vluchtelingen in het kader van de EU-Turkije-verklaring van 18 maart 2016 in de nabije toekomst te betalen. De spreker belooft dat haar land de resterende voorwaarden inzake visaliberalisering zal nakomen, maar dat het daarvoor op de steun van de EU rekt.

Bij wijze van repliek benadrukt *mevrouw Corina Crețu* dat de onderhandelingen over het Meerjarig Financieel Kader moeizaam verlopen wegens de *Brexit*. Zij is het niet eens met het tegenover elkaar stellen van netto-bijdragers en netto-begunstigden: beide zijn winnaars. Voorts kan ze zich vinden in de doelstellingen van het Roemeense voorzitterschap over cohesie en convergentie. Zij spreekt ook de hoop uit dat de Meerjarig Financieel Kader-onderhandelingen onder het Roemeense voorzitterschap en vóór de Europese verkiezingen zullen kunnen worden beëindigd. Er moet worden geleerd van de fouten uit het verleden. Zij onderstreept ook dat de nationale parlementen in hun respectieve landen veel in de melk te brokkelen hebben ten aanzien van het Meerjarig Financieel Kader.

De heer Dăianu onderstreept het multidimensionale aspect van het concept cohesie, waaronder ook inkomensverdeling in de lidstaten valt. Er is altijd een manier om te verbeteren, ook wat de werking van de interne markt betreft. Hij adviseert de aanwezige parlementsleden om het sociale contract niet uit te hollen en daarvoor de nodige actie te ondernemen. Mocht de Europese Commissie bijvoorbeeld in die zin geen initiatief nemen,

européenne, par exemple, ne prend aucune initiative en ce sens, un groupe de travail parlementaire pourrait être mis en place à cette fin. L'orateur redoute que le désenchantement des citoyens européens s'accroisse davantage si aucune initiative n'est prise.

C. Conclusion

M. Tîlvăr assure qu'au cours des six prochains mois, la Roumanie assurera une présidence du Conseil de l'Union juste et bien préparée lors des débats importants sur l'avenir de l'Europe. La Roumanie est prête à maintenir le tempo imprimé par ses deux prédécesseurs, la Bulgarie et l'Autriche, en ce qui concerne les négociations, ce qui pourra générer des avancées sous la présidence roumaine et les deux présidences suivantes de la Finlande et de la Croatie. Parallèlement, des mesures importantes, majeures ou mineures, pourront être prises pour accroître la convergence. Le dialogue contribuera à la réalisation de l'objectif commun de la convergence au bénéfice de tous. M. Tîlvăr invite dès lors à poursuivre toutes les discussions de manière constructive au cours des prochains mois, tant durant les réunions de commission dans le cadre de la dimension parlementaire qu'au cours des séances plénières de la LXI^e COSAC qui se tiendra à Bucarest du 23 au 25 juin 2019.

Mme Gabriela Crețu souligne qu'il n'y a pas de recette miracle pour réaliser la cohésion et la convergence, et que la réalisation d'objectifs en la matière dépend de ce qui se passe aux niveaux national et communautaire, mais aussi au niveau mondial. Au niveau communautaire, il existe actuellement trois catégories d'instruments d'intervention: les instruments financiers, les règles budgétaires et la coordination des politiques. L'oratrice précise que la réglementation européenne peut, elle aussi, être contradictoire et que certaines favorisent la cohésion tandis que d'autres la sapent. S'agissant de l'ingérence financière, le budget est limité parce que les parlements et les gouvernements nationaux pensent, à tort, être capables de résoudre tous les problèmes au niveau national. Dans ce contexte, Mme Crețu préconise une approche différente concernant les indicateurs économiques de l'économie européenne. Puisque la plus grande réussite de l'UE a été le marché intérieur, c'est-à-dire une économie sans frontières, l'utilisation d'indicateurs nationaux dans une économie européenne peut entraîner des erreurs d'appréciation. De ce point de vue, des réunions comme celles des présidents de la COSAC sont extrêmement utiles, car elles nécessitent de la coordination et de la coopération. Mme Crețu conclut en indiquant qu'il est difficile d'atteindre des objectifs qui ne dépendent pas uniquement de la volonté d'un gouvernement ou de la Commission européenne.

dan zou er een parlementaire werkgroep kunnen worden opgericht. Bij gebrek aan initiatieven waarschuwt de spreker voor nog meer ontgoocheling onder de EU-burgers.

C. Besluit

De heer Tîlvăr verzekert dat Roemenië in de komende zes maanden een goed voorbereide en faire voorzitter van de Raad van de EU zal blijken te zijn wanneer de belangrijke debatten over de toekomst van Europa zullen worden gehouden. Roemenië is klaar om hetzelfde tempo te handhaven als zijn twee voorgangers, Bulgarije en Oostenrijk, wat onderhandelingen betreft, hetgeen zal kunnen leiden tot vorderingen tijdens het Roemeense voorzitterschap en de volgende twee voorzitterschappen, Finland en Kroatië. Tegelijkertijd zullen er belangrijke stappen kunnen worden gezet, hoe groot of klein ook, om meer convergentie te bereiken. Dialoog helpt om het gemeenschappelijke doel, convergentie, te bereiken. Convergentie komt elkeen te goede. De heer Tîlvăr roept er dan ook toe op om in de komende maanden alle verdere besprekingen op constructieve voet voort te zetten, zowel tijdens commissievergaderingen in het kader van de parlementaire dimensie, maar ook tijdens de plenaire vergadering van de LXI^e COSAC die zal plaatsvinden van 23 tot 25 juni 2019 in Boekarest.

Mevrouw Gabriela Crețu merkt op dat er geen recept voor cohesie en convergentie is, dat het bereiken van doelstellingen in dat verband afhankelijk is van wat er gebeurt op het nationaal en communautair niveau, maar ook wereldwijd. Op het communautaire niveau bestaan er momenteel drie categorieën interventie-instrumenten: financiële instrumenten, begrotingsregelgeving en beleidscoördinatie. De spreekster specificeert dat de Europese regelgeving op haar beurt tegenstrijdig kan zijn, dat sommige de samenhang stimuleren, terwijl andere hem ondermijnen. Wat financiële inmenging betreft, wordt het budget beperkt omdat de nationale parlementen en de regeringen – verkeerdelijk – denken dat ze in staat zullen zijn om alle problemen op te lossen op het nationale niveau. Mevrouw Crețu pleit in dat verband voor een andere benadering met betrekking tot de economische indicatoren van de Europese economie. In een context waarin de grootste verwezenlijking van de EU de interne markt is geweest, dus een economie zonder grenzen, kan het gebruik van nationale indicatoren in een Europese economie beoordelingsfouten veroorzaken. Vanuit dat oogpunt zijn vergaderingen als de COSAC-voorzittersvergadering buitengewoon nuttig, omdat ze coördinatie en samenwerking vereisen en het een uitdaging is om doelstellingen te bereiken die niet alleen afhangen van de wil van een regering of de Europese Commissie, besluit mevrouw Crețu.

Mme Birchall déclare que, dans la perspective des prochaines élections européennes, l'Union se doit d'adopter une approche pragmatique en se fixant des objectifs visibles afin de prouver la valeur ajoutée indéniable du projet européen. Par ailleurs, il est encore plus important que siège au parlement européen une majorité stimulant les objectifs de la construction européenne, conformément à ses principes fondamentaux. Associer davantage les citoyens de l'UE au débat européen pourrait permettre d'augmenter le taux de participation aux élections européennes. L'oratrice souligne également la nécessité de relever ensemble, à tous les niveaux, les défis relatifs au processus électoral, comme les campagnes de désinformation et les cyberattaques, ainsi que de renforcer la transparence. Elle indique que la présidence roumaine envoie un message pro-européen fort, avec le soutien des citoyens roumains. Mme Birchall clôt la réunion en déclarant qu'il est difficile de prédire l'issue des élections européennes, mais qu'il est clair que la période précédant ces élections devra être utilisée pour mettre en œuvre les décisions et prendre des mesures qui démontrent que l'UE peut tenir ses promesses et offrir une perspective d'avenir claire.

Le rapporteur,

Veli YÜKSEL

Le président,

Siegfried BRACKE

Mevrouw Birchall verklaart dat in het licht van de komende Europese verkiezingen de Unie behoefte heeft aan een pragmatische aanpak met zichtbare doelstellingen omwille van de onmiskenbare toegevoegde waarde van het Europese project. Bovendien is het nog belangrijker dat in het Europees Parlement een meerderheid zetelt die de doelstellingen van de Europese constructie bevordert overeenkomstig haar fundamentele principes. De opkomst van de stemmers zou kunnen worden vergroot door de EU-burgers meer bij het Europese debat te betrekken. De spreker benadrukt voorts de noodzaak om de uitdagingen in verband met het verkiezingsproces, zoals desinformatiecampagnes en cyberveiligheidsaanvallen, op alle niveaus samen aan te pakken en te zorgen voor meer transparantie. Zij wijst erop dat het Roemeense voorzitterschap een sterk pro-Europese boodschap zendt, ondersteund door de Roemeense burgers. Mevrouw Birchall besluit de vergadering met de opmerking dat het moeilijk is om te voorspellen hoe de Europese verkiezingen zullen verlopen, maar dat het wel duidelijk is dat de resterende periode moet worden gebruikt om beslissingen ten uitvoer te leggen en maatregelen te nemen die aantonen dat de EU haar beloften kan waarmaken en een duidelijk perspectief kan bieden voor de toekomst.

De rapporteur,

Veli YÜKSEL

De voorzitter,

Siegfried BRACKE

ANNEXE 2

Contribution de la LXI^e COSAC**Bucarest****23 – 25 juin 2019****BIJLAGE 2**

Bijdrage van de LXI^e COSAC**(Engelse versie)****Boekarest****23 – 25 juni 2019**

La Dimension Parlementaire



Séance plénière de la LXI^e COSAC

les 23-25 juin 2019, Bucarest

Contribution de la LXI^e COSAC

1. Élections européennes

1.1 La COSAC se félicite du bon déroulement des neuvièmes élections européennes, tenues du 23 au 26 mai 2019. La COSAC salue le taux de participation aux élections qui, pour la première fois en 25 ans, était supérieur à 50 % au niveau européen.

1.2 La COSAC reconnaît toutefois que des efforts collectifs supplémentaires sont nécessaires pour rapprocher les citoyens du processus décisionnel de l'UE, ce qui permettrait d'augmenter le taux de participation aux prochaines élections. À cet effet, la COSAC promeut l'approfondissement des relations entre les Parlements nationaux et le Parlement européen nouvellement élu, afin que l'agenda européen tienne davantage compte des attentes des citoyens de l'UE.

2. La cohésion, une valeur européenne commune

2.1 La COSAC considère la Politique de Cohésion comme un pilier important du projet européen et reconnaît ses résultats en termes d'investissements, de croissance économique, de création d'emplois, de convergence sociale et territoriale. La COSAC estime que le Cadre financier pluriannuel 2021-2027 devrait refléter la stratégie de développement à long terme de l'UE.

2.2 La COSAC rappelle que la Politique de Cohésion représente une valeur ajoutée européenne essentielle ; elle est une expression de la solidarité, qui s'appuie sur les régions, qui place le citoyen au centre, à la fois en tant que source d'inspiration et bénéficiaire de l'action européenne, et demande un financement adéquat et durable.

2.3 La COSAC appelle à des efforts supplémentaires à tous les niveaux, afin de réduire les disparités au sein de l'UE, y compris les régions ultrapériphériques, de garantir le développement social et un niveau de vie élevé, de promouvoir la connectivité et la numérisation, de stimuler l'innovation et l'entrepreneuriat, de renforcer la stratégie industrielle et de fournir un environnement plus sûr et plus vert.

3. Perspectives des relations commerciales internationales de l'Union européenne ; relations futures entre l'Union européenne et le Royaume-Uni dans le contexte du Brexit

3.1 La COSAC rappelle que l'UE est actuellement le plus grand partenaire commercial de plus de 80 pays dans le monde et considère que le commerce est essentiel pour générer de la richesse tant qu'il se déroule dans des conditions ouvertes et équitables.

3.2 La COSAC soutient la réforme de l'Organisation Mondiale du Commerce en termes d'efficacité, transparence et résilience face aux défis du 21^{ème} siècle ; elle plaide pour le multilatéralisme dans les relations entre les États, y compris dans le domaine commercial ; elle dénonce les mesures commerciales unilatérales, qui ont un effet négatif sur la croissance économique et sur les relations de confiance entre États.

3.3 La COSAC salue les efforts de l'UE pour saisir de nouvelles opportunités économiques et encourage la Commission européenne à évaluer, poursuivre et négocier des relations de libre-échange avec les pays et régions d'Afrique, d'Asie, d'Amérique du Nord et du Sud, ainsi qu'avec l'Australie et la Nouvelle-Zélande.

3.4 La COSAC insiste sur la nécessité d'une politique commerciale européenne équilibrée, qui tienne compte non seulement de l'ouverture du Marché unique à des partenaires internationaux clé, mais également de la nécessité d'établir des règles de réciprocité, en particulier pour l'accès aux marchés publics, de préserver les normes sociales et environnementales de l'UE et de maintenir la compétitivité des entreprises européennes dans tous les secteurs, y compris l'agriculture. La protection du Marché unique est essentielle et demande à développer des outils contre les pratiques de dumping et de subventions aux exportations en provenance de pays tiers.

3.5 La COSAC appelle également à promouvoir, respecter et défendre les valeurs fondamentales européennes, telles que la démocratie et l'État de droit, les droits de l'homme et les droits sociaux, et plus de standards dans l'environnement et dans l'action contre le dérèglement climatique prévue dans l'Accord de Paris sur le Climat, dans les indications géographiques, dans la santé, la sécurité alimentaire ou le bien-être des animaux, lors de la négociation et de la mise en œuvre de nouveaux accords commerciaux. La COSAC insiste en particulier sur la nécessité de lutter contre la xénophobie, le racisme et l'antisémitisme.

3.6 La COSAC rappelle que la compétence de la Commission européenne en matière de commerce confère à l'UE une position de négociation très forte vis-à-vis des pays tiers et plaide parallèlement en faveur d'un agenda commercial plus inclusif, qui tienne compte des avis exprimés par les États membres et leurs Parlements nationaux.

3.7 La COSAC prend acte du résultat des négociations entre l'UE et la Suisse sur l'Accord-cadre institutionnel et, compte tenu de l'importance des relations bilatérales, invite les parties à une démarche consensuelle.

3.8 La COSAC insiste sur l'importance des relations commerciales transatlantiques et sur la nécessité de les améliorer davantage. À cet égard, la COSAC prend acte de la décision du Conseil de l'UE déclarant que l'UE ne devrait négocier des accords de libre-échange qu'avec les parties à l'Accord de Paris sur le Climat, déclarant obsolète les directives de négociation du Partenariat transatlantique de commerce et d'investissement (PTCI), mais autorisant la Commission européenne à ouvrir des négociations avec les États-Unis en vue d'un accord sur l'élimination des droits de douane sur les biens industriels.

3.9 La COSAC dénonce la pratique systématique des sanctions économiques et commerciales unilatérales ayant des effets extraterritoriaux. C'est pourquoi la COSAC soutient les efforts de l'UE visant à contrer les effets de telles sanctions, qui affectent son unité et ses compétences.

3.10 Dans la mesure où le Royaume-Uni décide de quitter l'UE, la COSAC plaide pour des relations commerciales privilégiées avec celui-ci après le Brexit, dans le cadre de l'Accord de Retrait et d'une Déclaration sur les relations futures entre le Royaume-Uni et l'UE, tout en soulignant la nécessité de préserver l'intégrité du Marché unique, le caractère indissociable des quatre libertés et le respect, par le Royaume-Uni, de ses obligations financières à l'égard de l'UE.

4. Espace européen de l'éducation en tant que moteur de la refonte et du renforcement du Marché unique

4.1 La COSAC rappelle la nécessité pour tous les systèmes éducatifs et de formation de l'UE de tenir le pas avec le progrès technologique, de répondre aux attentes du marché du travail, tout en préservant la valeur intrinsèque d'une éducation holistique, et de préparer les jeunes générations aux emplois hautement qualifiés du futur et à l'entrepreneuriat basé sur l'innovation. À l'aube de la Quatrième Révolution Industrielle, l'éducation et la formation sont essentielles pour renforcer la prospérité et la compétitivité de l'économie européenne et pour transformer le Marché unique en un lieu où les entreprises les plus innovantes rencontrent la main-d'œuvre la plus qualifiée.

4.2 Compte tenu du cadre juridique des Traités, la COSAC reconnaît les compétences nationales et régionales en matière d'éducation et de formation et recommande une coordination renforcée entre l'UE, ses États membres et toutes les entités fédérées concernées, afin de créer un environnement éducatif inclusif, flexible, complet et de haute qualité, qui réponde aux exigences de l'ère numérique et des nouvelles technologies.

4.3 La COSAC considère qu'un niveau élevé et comparable d'éducation et de compétences numériques dans l'UE, ainsi qu'un cadre commun pour faciliter la reconnaissance des certifications numériques, sont fondamentaux pour le renforcement et l'approfondissement du Marché unique.

4.4 Tout en accueillant les efforts déployés pour créer un Espace européen de l'éducation d'ici 2025, la COSAC invite la Commission européenne à donner un nouvel élan au cadre d'apprentissage tout au long de la vie, notamment en promouvant des communications et en appuyant les plans d'action des agences

européennes, et souligne le besoin de financer la recherche dans le domaine de la pédagogie.

4.5 Tout en respectant la responsabilité des États membres de concevoir leurs propres systèmes éducatifs, la COSAC appelle à des actions pour soutenir la formation professionnelle, la mobilité, l'emploi des jeunes et l'entrepreneuriat des jeunes, notamment en s'attaquant aux défis du passage de l'école au monde du travail, en développant l'Erasmus des apprentis et en adaptant les systèmes de formation et d'éducation à l'ère numérique et à l'émergence de l'intelligence artificielle.

4.6 La COSAC plaide pour la promotion de l'enseignement des STIM (des sciences, de la technologie, de l'ingénierie et des mathématiques), pour une plus grande participation du secteur des affaires à l'éducation numérique, à tous les niveaux, et pour favoriser les partenariats publics-privés dans les domaines éducatifs de haute technologie, tels que la technologie aérospatiale et les ordinateurs quantiques.

4.7 La COSAC invite les Parlements nationaux et régionaux à identifier et à s'échanger les meilleures pratiques afin de développer des systèmes éducatifs et de formation souples, inclusifs et de haute qualité et d'adapter l'Espace européen de l'éducation aux développements numériques et technologiques, notamment en s'appuyant sur le projet « Université européenne », qui encourage le développement des réseaux ascendants d'Universités à travers l'UE.

4.8 La COSAC invite les Parlements nationaux et régionaux à suivre les discussions au niveau de l'UE sur l'éducation, la formation et la culture et à encourager leurs Gouvernements de garder ces thèmes en tête de leurs priorités.

5. Économie basée sur l'innovation, le progrès technologique et l'impact social ; le rôle des Parlements dans la promotion de la nouvelle économie de l'UE

5.1 La COSAC insiste sur la nécessité de garantir une législation capable de suivre et de conduire les innovations tout au long de l'ère numérique et technologique, sur la base d'un dialogue politique transparent et d'évaluations économiques, sociales, juridiques et éthiques.

5.2 La COSAC considère que le progrès technologique et l'intelligence artificielle sont essentiels pour le Marché unique, puisqu'ils peuvent apporter un avantage significatif à l'économie européenne, dans le contexte de la concurrence globale, et nécessitent donc une approche législative commune et harmonisée, dans le respect du principe de subsidiarité.

5.3 La COSAC demande à la Commission européenne de faire du progrès technologique et, en particulier, de l'intelligence artificielle des priorités absolues lors de son prochain mandat, d'encourager, mener et accélérer toutes les consultations nécessaires dans ces domaines et de présenter des propositions adéquates afin d'éviter tout écart entre les nouvelles technologies et l'encadrement législatif.

5.4 La COSAC considère que le progrès technologique et, en particulier, l'intelligence artificielle devraient être mis au service de l'être humain, et non le desservir ; ils devraient être maîtrisés, abordables et fiables et leur utilisation devrait être judicieuse, cohésive et transparente, dans le strict respect des droits et obligations individuels et collectifs.

5.5 Alors que le progrès technologique et, en particulier, l'intelligence artificielle présentent à la fois des risques et des opportunités, la COSAC rappelle la nécessité de s'assurer qu'ils répondent entièrement aux besoins des citoyens et demande des mesures complètes pour accompagner leur impact sur le marché du travail et pour réduire leur caractère intrusif. Une attention particulière devrait être accordée aux droits des utilisateurs, des consommateurs et des travailleurs, aux cotisations aux systèmes de sécurité sociale, ainsi qu'aux nouvelles qualifications professionnelles et aux nouvelles stratégies industrielles.

5.6 La COSAC considère que les contrôles de subsidiarité et de proportionnalité sont également applicables à la réglementation des nouvelles technologies et appelle les Parlements et la Commission européenne à encourager et à assurer un juste financement des chaînes de valeur à travers l'UE, à favoriser le dialogue social et politique et à renforcer la confiance dans les nouvelles technologies.

6. Subsidiarité et proportionnalité

6.1 La COSAC réaffirme son vif intérêt pour le développement des mécanismes de contrôle de la subsidiarité et de la proportionnalité et souhaite que les institutions de l'UE continuent d'améliorer l'application de ces deux principes, étant donné qu'ils confèrent une plus grande légitimité démocratique à leurs actions.

6.2 La COSAC invite les Parlements à exploiter pleinement le potentiel des procédures de contrôle de la subsidiarité et de la proportionnalité, conformément aux Traités, et à soutenir l'amélioration du dialogue politique avec les institutions européennes, renforçant ainsi la transparence de l'élaboration des politiques de l'UE et rapprochant les citoyens de l'UE. À cet égard, la COSAC exprime le souhait que les nouveaux présidents de la Commission européenne et du Conseil européen fassent de la responsabilité démocratique et de la transparence du processus décisionnel de l'UE une valeur fondamentale de leur travail important.

6.3 La COSAC invite la Commission européenne, le Parlement européen et le Conseil de l'UE à parvenir rapidement à un accord sur l'exclusion des vacances de Noël, du Nouvel An et des Pâques de la période de huit semaines prévues pour déposer des avis motivés.

6.4 La COSAC accueille la Communication de la Commission européenne « *Les principes de subsidiarité et de proportionnalité : renforcer leur rôle dans l'élaboration des politiques de l'Union* », particulièrement les mesures visant la compréhension commune de la subsidiarité et de la proportionnalité et une plus grande implication des autorités locales et régionales dans le processus décisionnel de l'UE. La COSAC salue également le fait que le sujet a été abordé lors de la Conférence sur la Subsidiarité organisée à Bregenz, les 15 et 16 novembre 2018, durant la Présidence autrichienne du Conseil de l'UE. La COSAC

réitère l'importance d'inviter les Parlements nationaux et le Parlement européen à participer activement aux discussions sur la manière de renforcer le rôle des principes de subsidiarité et de proportionnalité dans l'élaboration des politiques de l'UE.

6.5 La COSAC appelle à une approche ambitieuse pour renforcer le rôle des Parlements nationaux dans le processus d'élaboration des politiques de l'UE, au cours du nouveau cycle institutionnel.

* *

*

Parliamentary Dimension



Plenary Meeting of the LXI COSAC

23-25 June 2019, Bucharest

Contribution of the LXI COSAC

1. European Elections

1.1 COSAC welcomes the successful delivery of the ninth European elections, held from 23 to 26 May 2019. COSAC acknowledges the overall turnout in the elections, which for the first time in 25 years, was higher than 50% at the European level.

1.2 COSAC also acknowledges that further collective effort is required to bring citizens closer to the EU decision-making process, thereby achieving an even higher turnout in future elections. To this end, COSAC promotes the deepening of relations between national Parliaments and the newly elected European Parliament, so that the European agenda takes more into account the expectations of the citizens of the EU.

2. Cohesion, a common European value

2.1 COSAC recognizes Cohesion Policy as an important pillar of the European project, and acknowledges its results in terms of investments, economic growth, job creation, social and territorial convergence. COSAC considers that the 2021-2027 Multiannual Financial Framework should reflect the EU's long-term development strategy.

2.2 COSAC recalls that Cohesion Policy represents an essential European added value; it is an expression of solidarity, which is based on the regions, puts the citizen at the centre, both as a source of inspiration and beneficiary of European action, and requires adequate and sustainable financing.

2.3 COSAC calls for further efforts at all levels, to reduce disparities across the EU, including the outermost regions, to ensure social development and high living standards, to promote connectivity and digitization, to stimulate innovation and entrepreneurship, to strengthen industrial strategy and to provide a safer and greener environment.

3. Prospects for international trade relations of the European Union; future relations between the European Union and the United Kingdom in the context of Brexit

3.1 COSAC recalls that the EU is currently the largest trading partner with more than 80 countries worldwide and considers that trade is essential to generate wealth as long as it is conducted in open and fair terms.

3.2 COSAC supports the World Trade Organisation's reform in terms of efficiency, transparency and resilience to the challenges of the 21st century; it advocates for multilateralism in relations between States, including in the field of commerce; it denounces unilateral trade measures, which have a negative effect on economic growth and on relations of trust between States.

3.3 COSAC welcomes the EU's efforts to seize new economic opportunities and encourages the European Commission to assess, pursue and negotiate free trade relations with countries and regions of Africa, Asia, North and South America, as well as with Australia and New Zealand.

3.4 COSAC stresses the need for a balanced EU trade policy, which takes into account not only the opening of the Single Market to key world partners, but also the necessity of establishing reciprocity rules, in particular for access to public procurement, of preserving EU social and environmental standards, and of maintaining the competitiveness of European companies in all sectors, including agricultural. Protecting the Single Market is essential and requires to develop tools against dumped and subsidized imports from non-EU countries.

3.5 COSAC also calls to promote, respect and defend European fundamental values, such as democracy and rule of law, human and social rights, and furthermore standards in environment and action against climate change provided by the Paris Agreement on Climate, geographical indications, health, food safety or animal welfare, when negotiating and implementing new trade agreements. In particular, COSAC stresses the need to fight against xenophobia, racism and antisemitism.

3.6 COSAC recalls that the European Commission's competence on trade gives the EU a very strong negotiating stance *vis-à-vis* third countries and pleads, at the same time, for a more inclusive trade agenda that takes into account the views expressed by Member States and their national Parliaments.

3.7 COSAC takes note of the outcome of the negotiations between the EU and Switzerland on the Institutional Framework Agreement and, considering the importance of bilateral relations, invites the Parties to a consensual approach.

3.8 COSAC stresses the importance of transatlantic trade relations and the need to further improve them. In this respect, COSAC takes note of the EU Council's decision stating that the EU should negotiate free trade agreements only with Parties to the Paris Agreement on Climate, declaring obsolete the negotiating directives for the Transatlantic Trade and Investment Partnership (TTIP), but authorizing the European Commission to open negotiations with the United States for an agreement on the elimination of tariffs for industrial goods.

3.9 COSAC denounces the systematic practice of unilateral economic and trade sanctions with extraterritorial effects. For this reason, COSAC supports the EU efforts to counter the effects of such sanctions, which affect its unity and competences.

3.10 Inasmuch as the United Kingdom decides to leave the EU, COSAC pleads for privileged post-Brexit trade relations, in the framework of the Withdrawal Agreement and a Declaration on future UK-EU relations, while stressing the need to maintain the Single Market's integrity, the four freedoms' inseparability and the fulfilling, by the United Kingdom, of its financial obligations towards the EU.

4. The European Education Area as a driving factor for reshaping and strengthening the Single Market

4.1 COSAC recalls the need for all education and training systems in the EU to keep up with technological progress, to meet the labour market's expectations whilst preserving the intrinsic value of a holistic education, and to prepare younger generations for the highly qualified jobs of the future and for innovation-based entrepreneurship. At the dawn of the Fourth Industrial Revolution, education and training are essential to enhance prosperity and competitiveness of the European economy and to transform the Single Market into a place where the most innovative companies meet the best-qualified workforce.

4.2 Given the legal framework of the Treaties, COSAC acknowledges the national and regional competences in terms of education and training, and recommends enhanced coordination between the EU, its Member States and all relevant federated entities in order to build an inclusive, flexible, comprehensive and high-quality education environment, in line with the requirements of the digital era and new technologies.

4.3 COSAC considers that a high and comparable level of education and digital skills, across the EU, as well as a common framework to facilitate recognition of the digital certifications, are fundamental for strengthening and deepening the Single Market.

4.4 While welcoming the efforts undertaken to create a European Education Area by 2025, COSAC invites the European Commission to give new impetus to the lifelong-learning framework, notably by promoting communications and by supporting the action plans of European agencies, and stresses the need to finance research in pedagogy.

4.5 Whilst respecting the Member States' responsibility to shape their respective education systems, COSAC calls for action to support vocational training, mobility, youth employment and youth entrepreneurship, notably by addressing the school-to-work challenges, by developing Erasmus for apprentices and by adapting training and education systems to the digital era and emergence of artificial intelligence.

4.6 COSAC advocates for STEM education (Science, Technology, Engineering and Mathematics), for greater involvement of the business sector in digital education, at all levels, and for fostering the public-private partnerships in the high

technology fields of education, such as air and space sciences and quantum computers.

4.7 COSAC invites national and regional Parliaments to identify and exchange best practices to develop flexible, inclusive and high-quality education and training systems and to adapt the European Education Area to the digital and technological developments, notably by building on the European University project, which encourages the development of bottom-up networks of universities across the EU.

4.8 COSAC invites national and regional Parliaments to follow the EU discussions on education, training and culture, and to encourage their respective Governments to keep these topics high on the agenda.

5. Economy based on innovation, technological progress and social impact; the role of Parliaments in fostering the new economy of the EU

5.1 COSAC stresses the need to ensure legislation that is able to follow and drive innovations throughout the digital and technological era, based on transparent political dialogue and on economic, social, legal and ethical assessments.

5.2 COSAC considers technological progress and artificial intelligence as crucial for the Single Market, providing a significant advantage to the European economy in the global competition context and therefore requiring a common and harmonised legislative approach, in line with the principle of subsidiarity.

5.3 COSAC calls on the European Commission to treat technological progress and, in particular, artificial intelligence as top priorities during its next mandate, to encourage, perform and accelerate all necessary consultations in these fields, and to present adequate proposals that avoid any gaps between the new technologies and the legislative framework.

5.4 COSAC considers that technological progress and, in particular, artificial intelligence should work for the people, and not against the people; they should be mastered, affordable and trustworthy, and their use should be wise, cohesive and transparent, in full compliance with individual and collective rights and obligations.

5.5 As technological progress and, in particular, artificial intelligence bring both risks and opportunities, COSAC recalls the need to ensure that they entirely meet the citizens' needs and asks for comprehensive measures to mitigate their impact on the labour market and to diminish their intrusive nature. Special attention should be given to the rights of users, consumers and workers, to the social security contributions, as well as to the new professional qualifications and the new industrial strategies.

5.6 COSAC considers that subsidiarity and proportionality checks are also relevant when regulating new technologies, and calls on Parliaments and the European Commission to encourage and ensure fair financing of value chains across the EU, to foster social and political dialogue, and to boost confidence in new technologies.

6. Subsidiarity and proportionality

6.1 COSAC reaffirms its solid interest in further developing the subsidiarity and proportionality control mechanisms and wishes that the EU institutions continue to improve the application of these two principles, as they confer increased democratic legitimacy on their actions.

6.2 COSAC invites Parliaments to harness the full potential of the subsidiarity and proportionality scrutiny procedures, in accordance with the Treaties, and to support the improvement of political dialogue with the European institutions, thus enhancing transparency of EU policy making and bringing people closer to the EU. In this regard, COSAC expresses the wish that the new Presidents of the European Commission and the European Council make democratic accountability and transparency of EU decision-making a core value of their important work.

6.3 COSAC calls on the European Commission, the European Parliament and the EU Council to swiftly reach an agreement on excluding the Christmas, New Year and Easter breaks from the eight-week period to submit reasoned opinions.

6.4 COSAC welcomes the European Commission's Communication "*The principles of subsidiarity and proportionality: Strengthening their role in the EU's policymaking*", particularly those measures concerning the common understanding of subsidiarity and proportionality, as well as a greater involvement of local and regional authorities in the EU policy-making process. COSAC also welcomes that the topic was discussed at the Subsidiarity Conference held in Bregenz, on 15-16 November 2018, during the Austrian Presidency of the EU Council. COSAC reiterates the importance of inviting national Parliaments and the European Parliament to actively take part in discussions on how to strengthen the role of the principles of subsidiarity and proportionality in the EU's policymaking.

6.5 COSAC calls for an ambitious approach to strengthen the national Parliaments' role in the EU policy-making process, during the new institutional cycle.

* *

*