

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

16 juillet 2019

PROPOSITION DE LOI**améliorant le montant de la pension minimum
de certains conjoints aidants**

(déposée par Mme Nathalie Muylle et consorts)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2019

16 juli 2019

WETSVOORSTEL**tot verbetering van het minimumpensioen
voor sommige meewerkende echtgenoten**

(ingediend door mevrouw Nathalie Muylle c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition vise à améliorer la pension attribuée aux conjoints aidants qui ont été obligatoirement assujettis au "maxi-statut". Actuellement, aucune pension de retraite propre n'est versée au conjoint aidant ayant une carrière de moins de trente ans à son actif.

Pour remédier à cette situation, lorsque le conjoint peut justifier d'une carrière d'au moins 15 ans, il est désormais tenu compte, pour vérifier si la condition des deux tiers d'une carrière complète est remplie, des années d'activité antérieures à 2005, durant lesquelles l'intéressé n'était pas assujetti au statut des travailleurs indépendants.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel beoogt een verbetering van het pensioen dat wordt toegekend aan de meewerkende echtgenoten die in 2005 verplicht onderworpen werden aan het zogenaamde maxistatuut. Op dit ogenblik ontvangt de meewerkende echtgenoot met een loopbaan van minder dan 30 jaar in de praktijk geen eigen rustpensioen.

Om dit te verhelpen wordt voortaan, bij echtgenoten die een loopbaan van tenminste 15 jaar kunnen aantonen, voor wat het bereiken van de voorwaarde van twee derden van een volledige loopbaan betreft, ook rekening gehouden met de jaren van activiteit gelegen voor 2005 en waarvoor er geen onderwerping was aan het statuut van de zelfstandigen.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 0326/001.

La création, en 2003, du statut de conjoint aidant (mini-statut obligatoire et maxi-statut volontaire) a constitué une première étape dans la reconnaissance des conjoints aidants en matière de protection sociale et à l'égard de l'octroi d'indemnités au nom de la personne du conjoint aidant.

Depuis le 1^{er} juillet 2005, le maxi-statut est obligatoire pour les personnes nées après 1955. Par conséquent, les conjoints aidants âgés de moins de cinquante ans à cette date doivent obligatoirement s'acquitter de cotisations afin d'acquérir des droits dans tous les secteurs de la sécurité sociale des travailleurs indépendants.

Cela fait sept ans que l'assujettissement obligatoire au maxi-statut a été instauré. On a cependant constaté, dans la pratique, qu'un affinement de ce statut s'imposait sur certains points.

La présente proposition de loi vise à améliorer la pension accordée aux conjoints aidants. Lors de l'instauration, le 1^{er} juillet 2005, du maxi-statut, la limite d'âge a été fixée à 50 ans: tous les conjoints aidants âgés de moins de 50 ans à cette date étaient obligés de s'assujettir au maxi-statut. Par contre, les femmes âgées de plus de 50 ans pouvaient choisir soit le maintien du mini-statut, soit l'assujettissement (volontaire) au maxi-statut.

Il ne faut pas perdre de vue que, pour de nombreux ménages, l'instauration du maxi-statut représente un coût supplémentaire en matière de cotisations sociales. Un ménage dont les revenus professionnels nets sont inférieurs à environ 17 000 euros par an paiera toujours plus de cotisations. En effet, le conjoint aidant paie des cotisations sociales sur un seuil personnel d'environ 5 300 euros par an, alors que le seuil de l'autre conjoint est maintenu au niveau du seuil prévu auparavant pour le ménage (environ 12 000 euros par an).

Si, dans de nombreux cas, le maxi-statut entraîne des dépenses supplémentaires en cotisations sociales, force est de constater qu'il ne débouche pas toujours pour autant sur le paiement d'une pension plus élevée. La pension du mari cumulée à celle de son épouse (le conjoint aidant) n'atteint le niveau de l'ancienne pension

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 0326/001.

De invoering in 2003 van het statuut van de meewerkende echtgenoot (verplicht ministatuut en vrijwillig maxistatuut) was een eerste stap in de herkenbaarheid van de meewerkende echtgenoten in de opbouw van de sociale bescherming en inzake de toekenning van uitkeringen op naam van de meewerkende echtgenote zelf.

Op 1 juli 2005 werd het maxistatuut verplicht voor personen geboren na 1955. Daardoor moesten de meewerkende echtgenoten die op dat moment jonger waren dan 50 jaar verplicht bijdragen betalen en rechten opbouwen in alle deeltakken van de sociale zekerheid van zelfstandigen.

De verplichte regeling inzake het maxistatuut bestaat nu zeven jaar. In de praktijk is vastgesteld dat op een aantal punten een verfijning van dit statuut zich opdringt.

Dit wetsvoorstel beoogt een verbetering van het pensioen dat wordt toegekend aan de meewerkende echtgenoten. Er werd bij de invoering op 1 juli 2005 van het maxistatuut een leeftijdsgrens van 50 jaar gehanteerd: alle meewerkende echtgenoten die op die datum jonger waren dan 50 jaar, waren verplicht om aan te sluiten bij het maxistatuut. De vrouwen daarentegen die ouder waren dan 50 jaar, konden ofwel opteren om te blijven in het ministatuut dan wel aan te sluiten (maar dan ook vrijwillig) bij het maxistatuut.

Er mag niet uit het oog verloren worden dat de invoering van het maxistatuut voor veel gezinnen een meerkost aan sociale bijdragen meebrengt. Wanneer het totale netto beroepsinkomen van het gezin lager is dan ongeveer 17 000 euro per jaar, is er altijd een meerkost aan bijdragen. De meewerkende echtgenoot betaalt immers sociale bijdragen op een eigen drempel van ongeveer 5 300 euro per jaar, daar waar de drempel voor een andere echtgenoot behouden blijft op het niveau van de drempel die vroeger van toepassing was voor het gezin (ongeveer 12 000 euro per jaar).

Wanneer wij vaststellen dat het maxistatuut in veel gevallen een meeruitgave aan sociale bijdragen met zich brengt, is het omgekeerd niet zo dat er altijd ook een hoger pensioen kan worden uitbetaald. Het is alleen zo dat, wanneer de meewerkende echtgenote aan een eigen loopbaan kan komen van tenminste 30 jaar,

de ménage que si le conjoint aidant peut justifier d'une carrière propre de minimum 30 ans. Dans les cas où la carrière du conjoint aidant est de moins de 30 ans, la somme des deux pensions d'isolé n'atteindra pas le montant de l'ancienne pension de ménage. À vrai dire, dans un tel cas, les cotisations du conjoint aidant ne servent à rien, et ce, notamment en raison de la limite d'âge de 50 ans instaurée le 1^{er} juillet 2005. De nombreuses femmes qui étaient toutes proches de cette limite de 50 ans et qui pouvaient encore justifier d'une carrière professionnelle (dans l'un ou l'autre statut), ont été obligées de s'assujettir au maxi-statut et de payer des cotisations sociales. Compte tenu des règles susmentionnées, ces femmes ne toucheront jamais de pension propre puisque ce sera *de facto* la pension de ménage qui sera versée.

Nous proposons dès lors que pour les conjoints aidants qui peuvent justifier d'une carrière d'au moins 15 ans (ceux qui avaient tout juste 50 ans en 2005 ont encore une carrière de 15 ans devant eux, jusqu'à l'âge de 65 ans) et qui n'avaient pas encore 50 ans au 1^{er} juillet 2005, il soit également tenu compte, pour vérifier si la condition des deux tiers d'une carrière complète est remplie, des années d'activité antérieures au 1^{er} juillet 2005, durant lesquelles le conjoint aidant n'était pas assujetti au statut des travailleurs indépendants.

On peut ainsi allouer aux conjoints aidants qui ne peuvent justifier d'une carrière de 30 ans une pension restreinte et faire en sorte que le montant perçu par le ménage soit supérieur à l'ancienne pension de ménage.

Il est prévu qu'une cotisation forfaitaire doit être payée par les conjoints aidants qui souhaitent que les années d'activité en tant qu'aidant antérieures à 2005 durant lesquelles aucune cotisation n'a été payée au statut social soient prises en compte pour arriver à une carrière égale aux deux tiers d'une carrière complète.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Dans la pratique, aucune pension de retraite propre n'est actuellement versée au conjoint aidant ayant une carrière de moins de trente ans à son actif. En effet, la pension de retraite propre est inférieure à la différence entre la pension de ménage et la pension d'isolé dans le chef du conjoint. Il est dès lors plus avantageux de verser la pension de ménage dans le chef du conjoint.

het eigen pensioen van de echtgenoot opgeteld bij het eigen pensioen van de echtgenote het niveau van het vroeger gezinspensioen bereikt. In de gevallen waar de meewerkende echtgenoot niet komt aan 30 jaar loopbaan, zal de optelling van de twee pensioenen als alleenstaande niet het niveau van het vroegere gezinspensioen bereiken. In een dergelijk geval zijn de bijdragen van de meewerkende echtgenoot eigenlijk een maat voor niets. Dat heeft ondermeer ook te maken met die leeftijdsgrens van 50 jaar die op 1 juli 2005 is ingesteld. Heel wat vrouwen van net onder de 50 jaar, die nog beroepsjaren konden aantonen (in eender welk statuut), werden verplicht om aan te sluiten bij het maxistatuut en de sociale bijdragen te betalen. Zij zullen omwille van de hoger vermelde regels nooit een eigen pensioen hebben aangezien *de facto* het gezinspensioen zal uitbetaald worden.

Daarom wordt er voorgesteld dat er voor de meewerkende echtgenoten die een loopbaan van tenminste 15 jaar kunnen aantonen (zij die in 2005 net 50 jaar waren, hebben nog een loopbaan van 15 jaar tot 65 jaar) en die op 1 juli 2005 nog geen 50 jaar waren, voor wat het bereiken van de voorwaarde van twee derden van een volledige loopbaan betreft, ook rekening gehouden wordt met de jaren van activiteit gelegen voor 1 juli 2005 en waarvoor er geen onderwerping was aan het statuut van de zelfstandigen.

Op die manier kan er voor gezorgd worden dat meewerkende echtgenoten die niet aan 30 jaar loopbaan kunnen komen, toch een beperkt eigen pensioen kunnen verkrijgen en dat het gezin meer ontvangt dan het vroeger gezinspensioen.

Voor die jaren van activiteit als helper van voor 1 juli 2005 en die worden meegeteld in het bereiken van de twee derden loopbaan en waarvoor geen bijdragen betaald zijn aan het sociaal statuut wordt in een forfaitaire bijdragen voorzien die moet betaald worden door de meewerkende echtgenoten die van deze bepaling gebruik willen maken.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Op dit ogenblik ontvangt de meewerkende echtgenoot met een loopbaan van minder dan 30 jaar in de praktijk geen eigen rustpensioen. Het eigen rustpensioen is immers kleiner dan het verschil tussen het gezinspensioen en het alleenstaande pensioen in hoofde van de echtgenoot. Het is in deze situaties dan ook voordeliger om het gezinspensioen te betalen in hoofde van de echtgenoot.

Afin que le conjoint aidant né avant 1956 et qui a obligatoirement été assujetti au statut social des travailleurs indépendants au 1^{er} juillet 2005 puisse tout de même bénéficier d'une pension de retraite propre, il est proposé d'adapter le règlement relatif à la pension de retraite des travailleurs indépendants pour les conjoints aidants qui peuvent justifier d'une carrière professionnelle d'au moins 15 ans.

Dans l'article 131*bis*, § 1^{er}, de la loi du 15 mai 1984, il est inséré un nouvel alinéa 3, prévoyant que le conjoint aidant pouvant justifier d'une carrière professionnelle au moins égale aux deux tiers d'une carrière complète reçoit une fraction de la pension minimum au taux isolé. Cette fraction correspond au nombre d'années et de trimestres durant lesquels des cotisations de pension ont été payées dans le régime des travailleurs indépendants.

Pour la justification d'une carrière au moins égale aux deux tiers d'une carrière complète, il est également tenu compte des trimestres antérieurs au 1^{er} juillet 2005 durant lesquels le conjoint a travaillé en tant qu'aidant sans être assujetti au statut social des travailleurs indépendants.

Une cotisation forfaitaire à charge du conjoint aidant qui veut faire usage de cette disposition est prévue à cet égard.

Teneinde de meewerkende echtgenoot, die geboren is voor 1956 en die op 1 juli 2005 verplicht onderworpen werd aan het sociaal statuut voor zelfstandigen, toch een eigen rustpensioen toe te kennen, wordt voorgesteld om de pensioenreglementering voor zelfstandigen aan te passen voor de meewerkende echtgenoten die al 15 jaar beroepsloopbaan kunnen aantonen.

In artikel 131*bis*, § 1 van de wet van 15 mei 1984 wordt een nieuw derde lid ingevoegd, dat bepaalt dat de meewerkende echtgenoot die twee derde van een volledige beroepsloopbaan kan bewijzen, een breuk krijgt van het minimumpensioen als alleenstaande. Deze breuk komt overeen met de jaren en kwartalen waarvoor pensioenbijdragen in de regeling voor zelfstandigen werden gestort.

Om de twee derde loopbaan te bewijzen, wordt ook rekening gehouden met de kwartalen, gelegen voor 1 juli 2005 waarin hij werkzaam was als helper zonder onderwerping aan het sociaal statuut voor zelfstandigen.

In dit verband wordt in een forfaitaire bijdrage voorzien ten laste van de meewerkende echtgenoot die van deze bepaling gebruik wil maken.

Nathalie MUYLLE (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)
Franky DEMON (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 131*bis*, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions, inséré par la loi du 22 décembre 1989 et modifié en dernier lieu par la loi du 13 juillet 2001, il est inséré, avant le 3^o, qui devient le 4^o, un nouveau 3^o rédigé comme suit:

"3^o une pension minimum est allouée au conjoint aidant au sens de l'article 7*bis*, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 qui était assujéti à l'arrêté royal n° 38 au 1^{er} juillet 2005, s'il justifie d'une carrière professionnelle au moins égale aux deux tiers d'une carrière complète, soit dans le seul régime des travailleurs indépendants soit ensemble dans le régime des travailleurs indépendants et dans celui des travailleurs salariés; elle est égale à une fraction de l'un des montants visés sub 1^o, fraction égale à celle qui a servi au calcul de la pension de retraite à charge du régime des travailleurs indépendants. Pour la justification d'une carrière professionnelle au moins égale aux deux tiers d'une carrière complète, il est également tenu compte des années d'activité antérieures au 1^{er} juillet 2005, durant lesquelles le conjoint a travaillé en tant qu'aidant sans être assujéti au statut social des travailleurs indépendants.

Les années antérieures au 1^{er} juillet 2005 ne pourront être prises en compte que pour les conjoints aidants justifiant d'une carrière d'au moins 15 ans à leurs 65 ans et âgés de moins de 50 ans au 1^{er} juillet 2005 qui se sont acquitté d'une cotisation forfaitaire fixée par arrêté royal."

28 juin 2019

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 131*bis*, § 1, eerste lid van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen, ingevoegd bij de wet van 22 december 1989 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 13 juli 2001, wordt voor het punt 3^o, dat 4^o wordt, een nieuw punt 3^o ingevoegd, luidende:

"3^o wordt aan de meewerkende echtgenoot in de zin van artikel 7*bis*, § 1 van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, die op 1 juli 2005 onderworpen was aan het koninklijk besluit nr. 38, een minimumpensioen verleend wanneer hij een beroepsloopbaan bewijst, die hetzij in de regeling voor zelfstandigen alleen, hetzij in de regeling voor zelfstandigen en werknemers samen, tenminste gelijk is aan twee derde van een volledige beroepsloopbaan; het minimumpensioen is gelijk aan een breukgedeelte van één van de onder 1^o bedoelde bedragen, dat gelijk is aan de breuk die voor de berekening van het rustpensioen in de regeling voor zelfstandigen in aanmerking werd genomen. Om de twee derde beroepsloopbaan te bewijzen, wordt ook rekening gehouden met de jaren, gelegen voor 1 juli 2005, waarin de meewerkende echtgenoot werkzaam was als helper, maar waarin hij niet verplicht onderworpen was aan het sociaal statuut voor zelfstandigen.

In de mogelijkheid om rekening te houden met de jaren van voor 1 juli 2005 wordt enkel voorzien voor de meewerkende echtgenoten die op hun 65 jaar een loopbaan van minimum 15 jaar kunnen aantonen en die op 1 juli 2005 nog geen 50 jaar waren en is afhankelijk van de betaling van een forfaitaire bijdrage die bij koninklijk besluit wordt vastgesteld."

28 juni 2019

Nathalie MUYLLE (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)
Franky DEMON (CD&V)