

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

16 juillet 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 20 du
20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe
sur la valeur ajoutée et déterminant la
répartition des biens et des services selon
ces taux en ce qui concerne la réduction du
taux de TVA sur la fourniture d'électricité
aux clients résidentiels**

(déposée par
M. Joris Vandenbroucke et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

16 juli 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de
tarieven van de belasting over de toegevoegde
waarde en tot indeling van de goederen en
de diensten bij die tarieven wat betreft de
verlaging van het btw-tarief op de levering
van elektriciteit aan huishoudelijke afnemers**

(ingediend door
de heer Joris Vandenbroucke c.s.)

RÉSUMÉ

De nombreux ménages belges affectent une part excessive de leurs revenus disponibles aux frais d'énergie. Il s'avère même que nombre de ménages éprouvent des difficultés à chauffer leur habitation ou économisent considérablement sur la consommation énergétique pour des raisons d'ordre budgétaire. L'électricité est cependant un bien de consommation de base. Aussi la taxe frappant l'électricité ne peut-elle être supérieure à celle grevant les autres biens de consommation. Cette proposition de loi ramène dès lors à 6 % le taux de TVA sur la fourniture d'électricité aux clients résidentiels.

SAMENVATTING

Heel wat Belgische huishoudens besteden een te groot deel van hun beschikbaar inkomen aan energiekosten. Veel gezinnen blijken zelfs moeilijkheden te ondervinden om hun woning te verwarmen of bezuinigen ernstig op energieverbruik vanuit budgettaire overwegingen. Elektriciteit is nochtans een basis consumptiegoed. De belasting op elektriciteit kan dan ook niet hoger zijn dan die op andere consumptiegoederen. Dit voorstel verlaagt daarom het btw-tarief op de levering van elektriciteit aan huishoudelijke afnemers naar 6 %.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 1807/001.

En vertu des articles 98 et 99 de la directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée, les États membres ont la possibilité d'appliquer soit un, soit deux taux réduits de TVA, qui ne peuvent pas être inférieurs à 5 %, pour les biens et les services figurant à l'annexe III de ladite directive. Cette directive a été modifiée en dernier lieu par la directive 2009/47/CE du 5 mai 2009 en ce qui concerne les taux réduits de taxe sur la valeur ajoutée.

Bien que la fourniture d'électricité ne figure pas dans l'annexe III précitée, les États membres ont toutefois la possibilité, en vertu de l'article 102 de la directive 2006/112/CE, d'appliquer un taux réduit de TVA sur la fourniture de gaz naturel, d'électricité et de chauffage urbain, à condition de consulter le comité de la TVA.

Afin de favoriser la compétitivité et l'emploi, le gouvernement Di Rupo a inséré dans l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, à partir du 1^{er} avril 2014, un article 1^{er}bis en vertu duquel la fourniture d'électricité est soumise au tarif réduit de TVA de 6 % à certaines conditions.

Le gouvernement Michel I^{er} a annulé cette réduction de TVA par l'arrêté royal du 23 août 2015 modifiant l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux.

Nous proposons de repasser au taux de TVA de 6 % pour la livraison d'électricité aux clients résidentiels. Le taux réduit de 6 % s'applique à la livraison d'électricité aux clients résidentiels visés à l'article 2, 16°bis, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, à savoir le client achetant de l'électricité pour son propre usage domestique, ce qui exclut les activités commerciales ou professionnelles. En pratique, cela signifie que les contrats résidentiels entrent en ligne de compte pour l'application du taux réduit de 6 %, tandis que les contrats professionnels restent soumis au taux normal de 21 %.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 1807/001.

Op grond van de artikelen 98 en 99 van de richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijk stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde hebben de lidstaten de mogelijkheid om één of twee verlaagde btw-tarieven toe te passen, die niet lager mogen zijn dan 5 pct., voor de goederen en diensten die opgenomen zijn in de bijlage III van de richtlijn 2006/112/EG. Deze richtlijn werd laatst gewijzigd door de richtlijn 2009/47/EG van 5 mei 2009 wat de verlaagde btw-tarieven betreft.

Niettegenstaande de levering van elektriciteit niet is opgenomen in voornoemde bijlage III hebben de lidstaten op grond van artikel 102 van de richtlijn 2006/112/EG evenwel de mogelijkheid om een verlaagd btw-tarief toe te passen op de levering van aardgas, elektriciteit of stadsverwarming, mits raadpleging van het btw-comité.

Teneinde het concurrentievermogen en de werkgelegenheid te bevorderen, werd door de regering Di Rupo vanaf 1 april 2014 een artikel 1bis ingevoegd in het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, waarbij onder bepaalde voorwaarden de levering van elektriciteit wordt onderworpen aan het verlaagd btw-tarief van 6 pct.

De regering Michel I draaide die btw-verlaging terug bij koninklijk besluit van 23 augustus 2015 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven.

Wij stellen voor het btw-tarief op de levering van elektriciteit aan huishoudelijke afnemers opnieuw te verlagen naar 6 %. Het verlaagd btw-tarief van 6 pct. is van toepassing op de levering van elektriciteit aan huishoudelijke afnemers als bedoeld in artikel 2, 16°bis, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, met name een afnemer die elektriciteit koopt voor zijn eigen huishoudelijk gebruik met uitsluiting van commerciële of professionele activiteiten. In de praktijk betekent dit dat de residentiële contracten in aanmerking komen voor de toepassing van het verlaagd btw-tarief van 6 pct., terwijl de professionele contracten onderworpen blijven aan het normaal tarief van 21 pct.

La présente proposition de loi a donc pour effet de revenir à la situation qui prévalait entre le 1^{er} avril et le 31 août 2015.

L'électricité constitue un bien de consommation de base. La taxe sur l'électricité ne peut donc pas être supérieure à celle qui grève d'autres biens de consommation. C'est également ce que préconise le Fonds monétaire international. Il apparaît pourtant que près de 21 % des ménages belges éprouvent des difficultés à chauffer leur habitation, tandis que 14,5 % d'entre eux consacrent une part trop importante de leurs revenus disponibles aux frais énergétiques. En outre, 4,3 % des ménages font de sérieuses économies sur leur consommation énergétique pour des raisons budgétaires. C'est ce que l'on appelle la "précarité énergétique cachée". Enfin, 4,9 % des ménages déclarent éprouver des difficultés financières pour chauffer convenablement leur logement. Si la précarité énergétique et le risque général de pauvreté se chevauchent quelque peu, les deux problématiques affectent également d'autres ménages. Il apparaît que 40 % des ménages chez lesquels une des trois formes de précarité énergétique a été constatée ne présentent pas de risque de pauvreté, selon les statistiques. Il s'agit donc, dans de nombreux cas, d'un autre groupe. Les isolés et les familles monoparentales courent un risque sensiblement plus élevé de tomber dans la précarité énergétique puisque 43 % des isolés (soit 30 % des ménages) sont touchés d'une manière ou d'une autre par la précarité énergétique. Il en va de même des familles monoparentales (qui représentent 4,5 % des ménages).

Tandis que, globalement, 14,5 % de la population consacre une trop grande partie de son revenu disponible à ses dépenses d'énergie, ce pourcentage atteint pas moins de 28 % pour les personnes seules et 18,6 % pour les familles monoparentales.

La situation ne va pas en s'améliorant. La Flandre a enregistré en 2018 une nouvelle augmentation de 1,36 % du nombre de plans d'apurement lancés, ce nombre ayant déjà fortement augmenté précédemment de 19,5 % en 2017 par rapport à 2016, et de 25 % en 2016 par rapport à 2015. Cette évolution est le premier indice concret que les ménages éprouvent véritablement des difficultés à payer leurs factures. En Flandre, le nombre de ménages incapables de trouver une solution à un problème de paiement avec un fournisseur d'énergie, ménages dont le contrat a été résilié, a augmenté de 4,65 % en 2018. Le nombre de coupures a même progressé de pas moins de 26,50 % alors qu'il avait déjà augmenté précédemment de 10 % en 2017 et de 6 % en 2016. Au total, ce sont 1 642 points d'accès domestiques à l'électricité qui ont été coupés en 2018 après un avis de la commission consultative locale (et donc pour défaut de paiement).

De situatie die bestond tussen 1 april 2014 en 31 augustus 2015 wordt bijgevolg hersteld door dit wetsvoorstel.

Elektriciteit is een basis consumptiegoed. De belasting op elektriciteit moet dan ook niet hoger zijn dan die op andere consumptiegoederen. Dat bepleit ook het Internationaal Monetair Fonds. Nochtans blijkt bijna 21 % van de Belgische huishoudens moeilijkheden te ondervinden om hun woning te verwarmen. 14,5 % van de Belgische huishoudens besteedt een te groot deel van zijn beschikbaar inkomen aan energiekosten. Daarenboven bezuinigt 4,3 % van de gezinnen ernstig op haar energieverbruik vanuit budgettaire overwegingen. Dat is de zogenaamde "verborgen energiearmoede". Tenslotte verklaart 4,9 % van de gezinnen dat ze het financieel moeilijk hebben om hun woning fatsoenlijk te verwarmen. Hoewel energiearmoede en het algemeen armoederisico elkaar wat overlappen, dekken de twee problematieken evenzeer andere gezinnen. Meer dan 40 % van de gezinnen waarbij werd vastgesteld dat ze getroffen zijn door een van de drie vormen van energiearmoede blijken overigens volgens de statistieken geen "armoederisico" te hebben. Het gaat dus in vele gevallen om een andere groep. Alleenstaanden en eenoudergezinnen lopen een beduidend hoger risico om in energiearmoede te belanden. 43 % van de alleenstaanden (30 % van de gezinnen) wordt op een of andere manier getroffen door energiearmoede. Datzelfde geldt voor eenoudergezinnen (4,5 % van de gezinnen).

Waar op globaal niveau 14,5 % van de bevolking een te groot deel van zijn beschikbaar inkomen aan energiekosten besteedt, is dit bij alleenstaanden maar liefst 28 % en bij eenoudergezinnen 18,6 %.

De situatie verbetert er ook niet op. In Vlaanderen werden we in 2018 opnieuw geconfronteerd met een stijging van het aantal opgestarte afbetalingsplannen met 1,36 %. Dit na de eerdere forse stijging in 2017 met 19,5 % ten opzichte van 2016 en de stijging met 25 % in 2016 tegenover 2015. Opgestarte afbetalingsplannen zijn de eerste concrete aanwijzing dat gezinnen werkelijk problemen hebben met de betaling van een factuur. Het aantal gezinnen dat geen oplossing meer vond met zijn energieleverancier voor een betalingsprobleem en waarvan het contract werd opgezegd steeg in Vlaanderen in 2018 met 4,65 %. Het aantal afsluitingen steeg zelfs met maar liefst 26,50 %, nadat het eerder ook in 2017 al steeg met 10 % en in 2016 met 6 %. In totaal werden er in 2018 1 642 huishoudelijke toegangspunten voor elektriciteit afgesloten na een advies van de Lokale adviescommissie (en dus omwille van wanbetaling).

Ramener le taux de TVA sur l'électricité de 21% à 6% permettrait à un ménage moyen d'économiser immédiatement 120 euros alors qu'une étude de la CREG indique que la facture des ménages a de nouveau augmenté de 35 à 91 euros en raison de l'incertitude pesant sur la sécurité d'approvisionnement au cours de l'hiver dernier. Une réduction du taux de TVA constituerait dès lors une juste mesure de la part du gouvernement qui a contribué à créer cette incertitude.

Een verlaging van het btw-tarief op elektriciteit van 21 naar 6 procent, zou een gemiddeld gezin een onmiddellijke besparing van 120 euro opleveren. Dit terwijl een studie van de CREG aantoont dat de factuur van een gezin alweer tussen de 35 en de 91 euro gestegen is omwille van de onzekerheid over de bevoorradingszekerheid afgelopen winter. Een btw-verlaging zou dan ook een correcte tegemoetkoming zijn van de regering die mee deze onzekerheid heeft gecreëerd.

Joris VANDENBROUCKE (sp.a)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Meryame KITIR (sp.a)
Jan BERTELS (sp.a)
Yasmine KHERBACHE (sp.a)
John CROMBEZ (sp.a)
Anja VANROBAEYS (sp.a)
Melissa DEPRAETERE (sp.a)
Kris VERDUYCKT (sp.a)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 1^{er}*bis* de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, abrogé par la loi-programme du 4 juillet 2011 et rétabli par l'arrêté royal du 21 mars 2014, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1^{er}, les mots “, et à nouveau à partir du 1^{er} avril 2016” sont insérés entre les mots “31 août 2015” et les mots “, est soumise”;

2° l'article est complété par un paragraphe 4 rédigé comme suit:

“§ 4. Sans préjudice de l'alinéa 2, le taux de TVA à appliquer aux acomptes portés en compte au plus tard le 31 mars 2016 est le taux en vigueur au moment de la facturation de ces acomptes, même s'ils se rapportent, en tout ou en partie, à une livraison d'électricité effectuée à compter du 1^{er} avril 2016.

Pour la perception définitive de la TVA sur le décompte final relatif à la période qui débute avant et se termine après le moment du changement de taux au 1^{er} avril 2016, la base d'imposition se rapportant à la consommation totale pendant cette période est ventilée par taux de TVA, et cela, compte tenu de la consommation avant et après le moment du changement de taux.

Le calcul de la consommation en vue de la ventilation par taux de TVA visée à l'alinéa 2 est réalisé sur la base du profil de consommation tel qu'établi dans le marché de l'électricité (SLP ou profil de charge synthétique) qui indique par quart d'heure ou par heure d'une année

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1*bis* van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, opgeheven bij de programmawet van 4 juli 2011 en hersteld bij het koninklijk besluit van 21 maart 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 worden de woorden “, en opnieuw vanaf 1 april 2016” ingevoegd tussen de woorden “31 augustus 2015” en het woord “onderworpen”;

2° het artikel wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidende:

“§ 4. Onverminderd het tweede lid is het toe te passen btw-tarief voor de voorschotten aangerekend tot uiterlijk 31 maart 2016, het tarief dat van kracht is op het tijdstip van de facturering van deze voorschotten, zelfs als deze geheel of gedeeltelijk betrekking hebben op de levering van elektriciteit vanaf 1 april 2016.

Voor de definitieve heffing van de btw op de eindafrekening die betrekking heeft op de periode die aanvangt vóór en eindigt na het tijdstip van de tariefwijziging op 1 april 2016, wordt de maatstaf van heffing met betrekking tot het volledige verbruik tijdens die periode per onderscheiden btw-tarief omgeslagen en dit rekening houdend met het verbruik vóór en na het tijdstip van de tariefwijziging.

De berekening van het verbruik met het oog op de in het tweede lid bedoelde omslag per btw-tarief, wordt uitgevoerd aan de hand van het in de elektriciteitsmarkt vastgestelde verbruiksprofiel (SLP of synthetisch lastprofiel) dat per kwartier of per uur van een volledig

complète la consommation relative d'un type déterminé de clients.”.

28 juin 2019

jaar het relatieve gebruik weergeeft van een bepaald type van klanten.”.

28 juni 2019

Joris VANDENBROUCKE (sp.a)
Karin JIROFLÉE (sp.a)
Meryame KITIR (sp.a)
Jan BERTELS (sp.a)
Yasmine KHERBACHE (sp.a)
John CROMBEZ (sp.a)
Anja VANROBAEYS (sp.a)
Melissa DEPRAETERE (sp.a)
Kris VERDUYCKT (sp.a)