

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

9 juillet 2019

PROPOSITION

**modifiant le Règlement de la Chambre
des représentants, en vue de compléter
les exposés d'orientation politique
et les notes de politique
par des objectifs chiffrés
sur des indicateurs sociaux,
environnementaux et économiques**

(déposée par Mme Catherine Fonck et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

9 juli 2019

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement van
de Kamer van volksvertegenwoordigers,
opdat de beleidsverklaringen en
de beleidsnota's worden aangevuld
met gekwantificeerde doelstellingen
inzake sociale, milieugerelateerde
en economische indicatoren**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 3609/001.

Le sens premier de l'engagement en politique est d'améliorer le bien-être et la qualité de vie de l'ensemble des citoyens.

À défaut de pouvoir connaître personnellement chacun des 11 millions de Belges, nous devons avoir recours à des indicateurs statistiques destinés à mesurer ce bien-être, son évolution et à définir les actions à mener pour augmenter celui-ci.

Or, le débat politique s'articule principalement autour des indicateurs du Produit Intérieur Brut (PIB), de la dette, du déficit et du chômage. Ces indicateurs macro-économiques sont certes importants mais parfois trompeurs et certainement insuffisants pour juger du bien-être de la population. Se cantonner à ceux-ci, c'est oublier que l'économie doit être au service de l'humain, et pas l'inverse.

Selon une étude de Princeton de 2001, le bonheur n'est pas corrélé au PIB par habitant au-delà de 15 000 dollars par an. Un récent livre sur le bonheur en Belgique confirme que le revenu n'est pas une bonne mesure du bien-être¹.

Face à ce constat, a été votée, en 2014, une loi pour confier au Bureau du Plan la mission d'établir et de mesurer des indicateurs complémentaires au PIB en vue de mesurer la qualité de vie, le développement humain, le progrès social et la durabilité de notre économie². Les indicateurs issus des travaux du Bureau du plan sont publiés dans le rapport annuel de la Banque Nationale ainsi que sur le site www.indicators.be et font chaque année l'objet d'un débat à la Chambre des représentants.

Malheureusement, les indicateurs complémentaires au PIB restent sans influence car ils ne sont pas ou peu utilisés par le politique. Ils occupent trop peu de place

¹ Bart Capéau, Laurens Cherchye, Koen Decancq, André Decoster, Bram De Rock, François Maniquet, Annemie Nys, Guillaume Périlleux, Eve Ramaekers, Zoé Rongé, Erik Schokkaert, Frederic Vermeulen, "En faut-il peu pour être heureux? Conditions de vie, bonheur et bien-être en Belgique", Anthémis, 2019.

² Loi du 14 mars 2014 complétant la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses par une série d'indicateurs complémentaires en vue de mesurer la qualité de vie, le développement humain, le progrès social et la durabilité de notre économie.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 3609/001.

De primaire betekenis van politiek engagement houdt in dat men het welzijn en de levenskwaliteit van de burgers wil verbeteren.

Omdat het onmogelijk is om elk van de 11 miljoen Belgen persoonlijk te kennen, is er nood aan statistische indicatoren om dit welzijn te meten, de evolutie ervan te kennen en de acties te bepalen die moeten worden ondernomen om voor meer welzijn te zorgen.

Het politieke debat draait echter vooral om indicatoren zoals het bruto binnenlands product (bbp), de schuld, het deficit en de werkloosheid. Die macro-economische indicatoren zijn weliswaar belangrijk, maar soms misleidend en zeker onvoldoende om het welzijn van de bevolking in te schatten. Zich daartoe beperken, is vergeten dat de economie ten dienste van de mens moet staan en niet andersom.

Volgens een onderzoek van Princeton uit 2001 hangt geluk niet samen met het bbp per inwoner, wanneer dat meer dan 15 000 dollar per jaar bedraagt. Een recent boek over geluk in België bevestigt dat het inkomen geen goede maatstaf voor het welzijn is¹.

Als reactie op al deze vaststellingen werd in 2014 een wet aangenomen om het Planbureau te belasten met het bepalen en meten van indicatoren die complementair zijn aan het bbp, teneinde de levenskwaliteit, de menselijke ontwikkeling, de sociale vooruitgang en de duurzaamheid van onze economie te meten². De indicatoren die het Planbureau uitwerkt, worden bekendgemaakt in het jaarverslag van de Nationale Bank alsook op de website www.indicators.be; elk jaar worden ze besproken in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Die aanvullende indicatoren naast het bbp sorteren jammer genoeg geen effect omdat ze niet of te weinig worden gebruikt door de politiek. Ze komen nauwelijks

¹ Bart Capéau, Laurens Cherchye, Koen Decancq, André Decoster, Bram De Rock, François Maniquet, Annemie Nys, Guillaume Périlleux, Eve Ramaekers, Zoé Rongé, Erik Schokkaert, Frederic Vermeulen, "En faut-il peu pour être heureux? Conditions de vie, bonheur et bien-être en Belgique", Anthémis, 2019.

² Wet van 14 maart 2014 tot aanvulling van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen met een set aanvullende indicatoren voor het meten van levenskwaliteit, menselijke ontwikkeling, de sociale vooruitgang en de duurzaamheid van onze economie.

dans le débat. Peu de gens savent quelle est la moyenne du bien-être subjectif des belges (7,4 sur 10 en 2014), le niveau d'égalité (les 20 % les plus riches ont 3,8 fois plus que les 20 % les plus pauvres en 2016), l'espérance de vie en bonne santé (64,2 ans en 2015) ou l'empreinte carbone moyenne (10,31 tonnes de gaz à effet de serre par habitant en 2015) et presque personne ne reproche aux gouvernants une détérioration de ces indicateurs ou ne les félicite de leur amélioration.

Les gouvernants eux-mêmes ont peu recours à ces indicateurs pour définir et suivre leurs politiques, restant beaucoup trop rivés sur l'évolution du PIB, du déficit, de la dette ou du chômage.

Cependant, si utiliser d'autres indicateurs qualitatifs est une bonne chose, se fixer des objectifs clairs et ambitieux répondant à ceux-ci servirait à concevoir des politiques publiques de nature à améliorer davantage la qualité de vie des citoyens. Ils permettraient également aux citoyens de pouvoir juger les réalisations de leurs gouvernants au-delà du seul prisme économique.

De la mesure des indicateurs aux actes, il n'y a qu'un pas qu'il faut maintenant franchir.

Pour faire vivre ces indicateurs complémentaires au PIB, chaque gouvernement, en début de législature, devrait exprimer les objectifs de son accord de gouvernement en un ensemble d'indicateurs environnementaux, sociaux et économiques qu'il s'engagerait à faire évoluer vers un niveau qu'il définirait.

Les auteurs estiment que cela permettrait de répondre de manière plus précise aux besoins et aux attentes réelles des citoyens. Prendre davantage en compte la réalité quotidienne de tout un chacun pourrait également contribuer à rendre le débat politique plus audible et plus compréhensible et à combler le fossé entre le citoyen et le monde politique.

Cette proposition de modification du règlement de la Chambre des représentants est en phase avec celle inscrite aux articles 111 et 121*bis* concernant les obligations imposées par l'UE qui entrera en vigueur au début de la prochaine législature. Cette modification consiste en l'ajout que, "Dans une rubrique fixe, elles précisent également quelle suite a été donnée aux obligations

aan bod in het debat. Weinig mensen kennen de gemiddelde subjectieve welzijnsscore van de Belg (7,4 op 10 in 2014), de gelijkheidsgraad (in 2016 bezaten de 20 % rijksten 3,8 keer meer dan de 20 % armsten), de levensverwachting bij goede gezondheid (64,2 jaar in 2015) of de gemiddelde koolstofvoetafdruk (10,31 ton broeikasgas per inwoner in 2015); tegelijk wijst niemand de beleidsverantwoordelijken met de vinger wanneer die indicatoren erop achteruitgaan, noch looft men hen wanneer ze erop vooruitgaan.

De beleidsverantwoordelijken zelf maken slechts weinig gebruik van die indicatoren om hun beleid uit te stippelen en concreet gestalte te geven. Ze zijn al te zeer in beslag genomen door de evolutie van het bbp, van het overheidstekort, van de schuldgraad of van de werkloosheid.

Hoewel het een goede zaak is eveneens andere kwaliteitsindicatoren te hanteren, zou het vastleggen van dienovereenkomstige duidelijke en ambitieuze doelstellingen echter kunnen leiden tot beleidslijnen die de levenskwaliteit van de burgers verder kunnen verbeteren. Bovendien zouden de burgers aldus de verwezenlijkingen van hun beleidsverantwoordelijken kunnen beoordelen door verder te kijken dan louter het economische.

Het vergt slechts één stap om van het meten van indicatoren over te gaan tot daden; het is nu tijd voor die stap.

Om die aanvullende indicatoren naast het bbp aanschouwelijk te maken, zou elke regering bij haar aantreden de in haar regeerakkoord vervatte doelstellingen moeten weergeven in een reeks milieugerelateerde, sociale en economische indicatoren. Zij zou zich ertoe verbinden die indicatoren te doen evolueren naar het vooropgestelde peil.

De indieners zijn van mening dat aldus nauwkeuriger tegemoet kan worden gekomen aan de reële behoeften en verwachtingen van de burgers. Als meer rekening zou worden gehouden met eenieders dagelijkse realiteit, dan zou het politieke debat tevens meer weerklank krijgen en bevattelijker worden, wat de kloof tussen burger en politiek zou dichten.

Dit voorstel tot wijziging van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers strookt met de wijziging van de artikelen 111 en 121*bis* van hetzelfde reglement, die gevolg geeft aan de door de EU opgelegde verplichtingen en die bij het begin van de volgende zittingsperiode in werking zal treden. Concreet wordt telkens de volgende zin toegevoegd: "In een vaste rubriek

imposées par l'UE, quels problèmes y sont liés et quels nouveaux défis se présentent en la matière.”

Les auteurs estiment que les objectifs politiques internes à la Belgique méritent de faire l'objet d'autant de développements dans les exposés d'orientation politique et les notes de politique que les obligations européennes portant entre autres sur le déficit et la dette.

Ainsi, les auteurs espèrent que le prochain gouvernement se fixera un objectif de quelques pourcents de réduction des embouteillages, du stress au travail, et certainement de l'empreinte carbone par habitant sans augmenter le risque de pauvreté ou les inégalités.

Catherine FONCK (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)
Vanessa MATZ (cdH)
Josy ARENS (cdH)

preciseren zij eveneens welk gevolg is gegeven aan de EU-verplichtingen, welke problemen daarbij opduiken en welke nieuwe uitdagingen zich ter zake aandienen.”

De indieners van dit voorstel menen dat de Belgische binnenlandse beleidsdoelstellingen evenveel toelichting in de beleidsverklaringen en -nota's verdienen als de Europese verplichtingen met betrekking tot, onder andere, het begrotingstekort en de staatsschuld.

De indieners hopen aldus dat de volgende regering een doelstelling zal vastleggen van enkele procenten met betrekking tot de vermindering van de files, van de stress op het werk en zeker van de koolstofvoetafdruk per inwoner, zonder het risico op armoede of de ongelijkheden te vergroten.

PROPOSITION

Article 1^{er}

À l'article 111, alinéa 3, du Règlement de la Chambre des représentants, les mots "les indicateurs correspondants à ces objectifs, le niveau visé pour chaque indicateur, l'évolution du niveau de chaque indicateur depuis le début de la législature," sont insérés entre les mots "les objectifs," et les mots "les réorientations budgétaires".

Art. 2

À l'article 121*bis*, point 1, alinéa 2, du Règlement de la Chambre des représentants, les mots "les indicateurs correspondants à ces objectifs, le niveau visé pour chaque indicateur" sont insérés entre les mots "les objectifs," et les mots "le cadre budgétaire".

2 juillet 2019

Catherine FONCK (cdH)
Maxime PRÉVOT (cdH)
Georges DALLEMAGNE (cdH)
Vanessa MATZ (cdH)
Josy ARENS (cdH)

VOORSTEL

Artikel 1

In artikel 111, derde lid, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers worden, tussen de woorden "Zij preciseren de doelstellingen," en de woorden "de budgettaire heroriënteringen", de woorden "de met die doelstellingen overeenstemmende indicatoren, de per indicator beoogde score, de ontwikkeling van de score voor elke indicator sinds het begin van de regeerperiode," ingevoegd.

Art. 2

In artikel 121*bis*, punt 1, tweede lid, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers worden, tussen de woorden "Zij preciseren de doelstellingen," en de woorden "het budgettaire kader", de woorden "de met die doelstellingen overeenstemmende indicatoren, de per indicator beoogde score," ingevoegd.

2 juli 2019