

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

9 juillet 2019

PROPOSITION DE DÉCLARATION

**de révision de l'article 23
de la Constitution
en ce qui concerne le droit à l'eau**

(déposée par Mme Özlem Özen et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

9 juli 2019

VOORSTEL VAN VERKLARING

**tot herziening van artikel 23
van de Grondwet, wat het recht
op watervoorziening betreft**

(ingediend door mevrouw Özlem Özen c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 0235/001.

Depuis de nombreuses années, le PS a pris des initiatives parlementaires afin de consacrer le droit à l'eau dans la Constitution belge.

L'article 23 de la Constitution consacre le droit de chacun de mener une vie conforme à la dignité humaine. Il s'agit notamment du droit au travail et au libre choix d'une activité professionnelle, du droit à des conditions de travail et à une rémunération équitable, du droit de négociation collective, du droit à la sécurité sociale, à la protection de la santé et à l'aide sociale, médicale et juridique, du droit à un logement décent, à la protection d'un environnement sain et du droit à l'épanouissement culturel et social.

Ces droits fondamentaux consacrés par la Constitution participent à une large définition de la dignité humaine et représentent une série de conditions permettant à chacun de pouvoir s'inscrire dans un projet de vie. Autrement dit, reconnaître cette égalité d'accès à ces droits essentiels, c'est lutter contre le risque de fragmentation, contre le risque d'exclusion, qui empêchent certains de mener une existence conforme à la dignité.

Aux côtés du travail, de la sécurité sociale, d'un logement décent, de la protection de la santé, *etc.*, d'autres besoins doivent être considérés comme nécessaires, comme essentiels, à l'épanouissement de nos libertés.

En novembre 2002, le Comité des Nations Unies sur les droits économiques, sociaux et culturels a affirmé que l'accès à une fourniture adéquate d'eau pour l'usage personnel et domestique constituait un droit de l'homme fondamental de toute personne.

Dans son "commentaire général" n° 15 sur la mise en œuvre de la Convention internationale sur les droits économiques, sociaux et culturels de 1966, le Comité précise que "le droit humain à l'eau est indispensable pour vivre sa propre existence dans des conditions de dignité humaine; il constitue une pré-condition pour la réalisation des autres droits humains".

Le droit à l'eau est, par ailleurs, mentionné dans des actes et décisions de nature internationale, comme la Convention relative aux droits de l'enfant.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 0235/001.

Al jarenlang heeft de PS-fractie parlementaire initiatieven genomen om in de Belgische Grondwet het recht op watervoorziening te verankeren.

Artikel 23 van de Grondwet bekrachtigt ieders recht een menswaardig leven te leiden. Het betreft inzonderheid het recht op arbeid en op de vrije keuze van beroepsarbeid; het recht op billijke arbeidsvoorwaarden en op een billijke beloning; het recht op collectieve onderhandelingen; het recht op sociale zekerheid, de bescherming van de gezondheid en maatschappelijke, geneeskundige en juridische bijstand; het recht op huisvesting; het recht op de bescherming van een gezond leefmilieu en het recht op culturele en maatschappelijke ontplooiing.

Die grondwettelijk bekrachtigde fundamentele rechten dragen bij tot een ruim opgevatte definitie van het begrip "menswaardig leven", en vormen een reeks voorwaarden waaronder iedereen een levensdoel kan nastreven. Anders gesteld: die gelijke toegang tot de bedoelde fundamentele rechten erkennen, staat gelijk met de strijd aanbinden met het risico op versnippering en met het gevaar voor uitsluiting, die sommige mensen verhinderen een menswaardig leven te leiden.

Behalve werk, sociale zekerheid, behoorlijke huisvesting, de bescherming van de gezondheid enzovoort, moeten nog andere behoeften worden beschouwd als noodzakelijk en essentieel voor de ontplooiing van onze vrijheden.

In november 2002 heeft het VN-comité voor economische, sociale en culturele rechten bevestigd dat de toegang tot voldoende toevoer van water voor persoonlijk en huishoudelijk gebruik een van de fundamentele mensenrechten is.

In zijn "algemeen commentaar" nr. 15 over de toepassing van het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten van 1966, stelt het Comité dat het recht op water noodzakelijk is om het eigen bestaan in menswaardige omstandigheden te leiden; het is een *conditio sine qua non* om de andere mensenrechten concreet vorm te geven.

Het recht op water is trouwens opgenomen in internationale akten en beslissingen, zoals het Verdrag inzake de rechten van het kind.

À cet égard, l'Assemblée générale des Nations Unies a adopté, le 28 juillet 2010, la résolution 64/292 intitulée "Le droit fondamental à l'eau et à l'assainissement" où elle "reconnaît que le droit à l'eau potable et à l'assainissement est un droit fondamental, essentiel à la pleine jouissance de la vie et à l'exercice de tous les droits de l'homme".

Notons enfin que parmi les dix-sept objectifs de développement durable de l'ONU – qui nous donnent la marche à suivre pour parvenir à un avenir meilleur et plus durable pour tous – on retrouve le sixième objectif qui est de "garantir l'accès de tous à des services d'alimentation en eau et d'assainissement gérés de façon durable"¹.

L'eau étant un bien commun appartenant à l'humanité et à toutes les espèces vivantes, une gestion durable de cette richesse naturelle, par une utilisation rationnelle et une lutte contre toute forme de pollution, est essentielle pour garantir, à long terme, l'accès à l'eau, source de vie et de dignité.

Par ailleurs, l'eau est un élément indispensable à l'hygiène et à la santé. Le maintien d'une gestion publique de ce secteur est indispensable pour garantir l'égalité d'accès et la sécurité d'approvisionnement.

Il est, en effet, de la responsabilité de la collectivité de garantir à tout être humain l'accès à l'eau, en quantité et en qualité suffisantes pour mener une vie digne.

La reconnaissance formelle du droit à l'eau, en l'inscrivant dans la Constitution, est un pas important en vue de concrétiser ce droit.

Enfin, cette reconnaissance formelle dans la Constitution constituerait la suite indispensable et logique de l'adoption par la Chambre des représentants de la résolution 53/2642 relative au droit universel à l'eau qui souligne l'importance de reconnaître, à l'échelle nationale, le droit à l'eau et à son assainissement de base et de défendre, au niveau européen, la position selon laquelle l'approvisionnement en eau, la gestion des ressources hydriques et l'assainissement de base continuent d'être considérés comme des biens et services publics mondiaux parmi les services d'intérêt général et continuent, par conséquent, d'être soumis à des

In dat verband heeft de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 28 juli 2010 resolutie 64/292, "*The human right to water and sanitation*", aangenomen, waarin staat: "*declares the right to safe and clean drinking water and sanitation as a human right that is essential for the full enjoyment of life and all human rights*".

Ten slotte zij erop gewezen dat de zesde van de zeventien VN-Doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling – die aangeven welke aanpak wij moeten hanteren om voor iedereen een betere en duurzamere toekomst te bewerkstelligen – het volgende beoogt: "[e]nsure access to water and sanitation for all"¹.

Aangezien water een gemeenschappelijk goed is dat aan de mensheid en aan alle levende wezens toebehoort, is het van wezenlijk belang dat die natuurlijke rijkdom op duurzame wijze wordt beheerd door er rationeel mee om te springen en alle vormen van vervuiling te bestrijden, om aldus op lange termijn de toegang te waarborgen tot water, dat bron van leven is en bijdraagt tot een menswaardig bestaan.

Voorts is water onmisbaar voor hygiëne en gezondheid. Om een gelijke toegang voor iedereen en een veilige bevoorrading te waarborgen, is het onontbeerlijk dat het beheer in handen van de overheid blijft.

De gemeenschap draagt immers de verantwoordelijkheid ervoor te zorgen dat iedereen gegarandeerd toegang heeft tot een toereikende hoeveelheid water om een menswaardig leven te kunnen leiden.

De formele erkenning van het recht op watervoorziening door het in de Grondwet op te nemen, is een grote stap naar de concretisering van dat recht.

Tot slot zou die formele erkenning in de Grondwet het noodzakelijke en logische gevolg zijn van de aanneming, door de Kamer van volksvertegenwoordigers, van resolutie 53/2642 over het universele recht op water, waarin het belang wordt benadrukt om op nationaal vlak het recht op water en op elementaire waterzuivering te erkennen, alsmede op Europees niveau het standpunt te verdedigen dat watervoorziening, beheer van de watervoorraden en elementaire waterzuivering beschouwd blijven als mondiale openbare goederen en diensten die deel uitmaken van de diensten van algemeen belang, en dat met name inzake liberalisering dienaangaande

¹ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/water-and-sanitation/>.

¹ <https://www.un.org/sustainabledevelopment/water-and-sanitation/>.

obligations spécifiques de service public, notamment en matière de libéralisation.

Özlem ÖZEN (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Caroline DÉsir (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)

dus specifieke openbardienstverplichtingen van toepassing blijven.

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision de l'article 23 de la Constitution en vue de consacrer le droit à l'eau, en particulier le droit à une fourniture adéquate en eau, de qualité et en quantité suffisante.

20 juin 2019

Özlem ÖZEN (PS)
Christophe LACROIX (PS)
Caroline DÉsir (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er redenen zijn tot herziening van artikel 23 van de Grondwet ter bekrachtiging van het recht op watervoorziening, meer bepaald het recht op een kwalitatief en kwantitatief gezien behoorlijke watervoorziening.

20 juni 2019