

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juli 2019

LX^e COSAC WENEN
19 - 20 november 2018

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Peter LUYKX**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juillet 2019

LX^e COSAC VIENNE
19 - 20 novembre 2018

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
M. **Peter LUYKX**

<i>N-VA</i>	: <i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen</i>	: <i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>PS</i>	: <i>Parti Socialiste</i>
<i>VB</i>	: <i>Vlaams Belang</i>
<i>MR</i>	: <i>Mouvement Réformateur</i>
<i>CD&V</i>	: <i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>PVDA-PTB</i>	: <i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
<i>Open Vld</i>	: <i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>sp.a</i>	: <i>socialistische partij anders</i>
<i>cdH</i>	: <i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>DéFI</i>	: <i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
<i>INDEP-ONAFH</i>	: <i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkorting bij de numering van de publicaties:</i>	
<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi</i>	<i>DOC 55 0000/000</i>	<i>Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV</i>	<i>Version provisoire du Compte Rendu Intégral</i>	<i>CRIV</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
<i>CRABV</i>	<i>Compte Rendu Analytique</i>	<i>CRABV</i>	<i>Beknopt Verslag</i>
<i>CRIV</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>	<i>CRIV</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
<i>PLEN</i>	<i>Séance plénière</i>	<i>PLEN</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM</i>	<i>Réunion de commission</i>	<i>COM</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

INHOUD

	Blz.
I. INLEIDING.....	4
II. OPENINGSSIESSIE VAN DE LX ^e COSAC	4
A. Uiteenzetting van de heer Sobotka.....	4
B. Uiteenzetting van mevrouw Posch-Gruska.....	5
C. Procedurale aangelegenheden	5
III. EERSTE ZITTING: ACTUELE STAND VAN ZAKEN VAN HET OOSTENRIJKSE VOORZITTERSCHAP	7
A. Inleiding door mevrouw Edstadler	7
B. Debat.....	8
1. Veiligheid en de strijd tegen illegale migratie	8
2. Westelijke Balkan.....	10
3. Antwoorden van mevrouw Edstadler.....	11
IV. SIESSIE TWEE: ACTUELE STAND VAN ZAKEN AANGAANDE DE BREXIT	11
A. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Hübner.....	11
B. Inleidende uiteenzetting door de heer Cash.....	12
C. Inleidende uiteenzetting door Lord Boswell of Aynho.....	13
D. Debat.....	13
V. SIESSIE DRIE: KLIMAATBELEID EN DE EU.....	15
A. Inleiding door de heer Šefčovič	15
B. Uiteenzetting van mevrouw Langthaler	15
C. Debat.....	16
VI. SIESSIE 4: EEN TRANSPARANTE EU DIE DICHTBIJ DE BURGER STAAT IN HET LICHT VAN DE NAKENDE VERKIEZINGEN VOOR HET EUROPEES PARLEMENT	19
A. Inleidende uiteenzetting door de heer Moser	19
B. Tussenkoms van mevrouw McGuinness	20
C. Debat.....	21
VII BIJDRAGE VAN DE COSAC.....	24
VIII. UITNODIGING VOOR DE LXI ^e COSAC.....	24
IX. BIJLAGEN	25

SOMMAIRE

	Pages
I. INTRODUCTION	4
II. SESSION D'OUVERTURE DE LA LX ^e COSAC	4
A. Exposé de M. Sobotka.....	4
B. Exposé de Mme Posch-Gruska.....	5
C. Points de procédure.....	5
III. PREMIÈRE SESSION: ÉTAT ACTUEL DE LA PRÉSIDENTIE AUTRICHIENNE	7
A. Introduction par Mme Edstadler.....	7
B. Débat	8
1. Sécurité et lutte contre la migration illégale.....	8
2. Balkans occidentaux.....	10
3. Réponses de Mme Edstadler	11
IV. DEUXIÈME SESSION: ÉTAT DES LIEUX SUR LE BREXIT	11
A. Exposé introductif de Mme Hübner	11
B. Exposé introductif de M. Cash.....	12
C. Exposé introductif de Lord Boswell of Aynho	13
D. Débat.....	13
V. TROISIÈME SESSION: POLITIQUE CLIMATIQUE ET L'UE	15
A. Introduction par M. Šefčovič	15
B. Exposé de Mme Langthaler	15
C. Débat.....	16
VI. QUATRIÈME SESSION: UNE UE TRANSPARENTE ET PROCHE DES CITOYENS, À LA VEILLE DES ÉLECTIONS POUR LE PARLEMENT EUROPÉEN.....	19
A. Exposé introductif par M. Moser	19
B. Intervention de Mme McGuinness	20
C. Débat.....	21
VII. CONTRIBUTION DE LA COSAC	24
VIII. INVITATION À LA LXI ^e COSAC	24
IX. ANNEXES.....	25

I. INLEIDING

De plenaire vergadering van de LX^e COSAC vond plaats op 19 en 20 november 2018 in Wenen, Oostenrijk. De COSAC brengt leden van het Europees Parlement en de commissies die in de nationale parlementen van de Europese Unie (EU) bevoegd zijn voor Europese aangelegenheden samen. De COSAC komt twee keer per semester samen in het nationaal parlement van het land dat het voorzitterschap bekleedt van de Raad van de EU. In het begin van het semester wordt de COSAC-voorzittersvergadering georganiseerd (zie verslag in bijlage 1); aan het einde van het semester volgt de plenaire vergadering van de COSAC.

Namens het Belgisch federaal Parlement namen volksvertegenwoordiger Peter Luykx en de senatoren Bert Anciaux en Simone Susskind deel aan de vergadering.

II. OPENINGSSSESSIE VAN DE LX^e COSAC

A. Uiteenzetting van de heer Sobotka

De heer Wolfgang Sobotka, voorzitter van de Nationale Raad, wijst op het grote belang van de begeleiding van de zes westelijke Balkanlanden naar het lidmaatschap van de EU. Dit zal niet gemakkelijk zijn, maar zij moeten een perspectief op Europa kunnen hebben. De Balkan is altijd een conflictgebied geweest. Het doel van het Oostenrijkse voorzitterschap is het bevorderen van de rechtszekerheid en het institutionele evenwicht zodat de democratisering zich kan doorzetten ten gunste van de bevolking. In Kosovo en Montenegro heeft het Oostenrijkse voorzitterschap een atelier van de democratie ingesteld om er onder meer het parlementaire werk voor te stellen. De Balkanlanden vragen een duidelijk stappenplan van de EU.

Wat de brexit betreft, dankt de voorzitter de heer Barnier, hoofdonderhandelaar van de Europese Commissie. De kans op een harde brexit lijkt af te nemen. Hopelijk dient het Britse Parlement geen motie van wantrouwen tegen premier Theresa May in. De brexit heeft aangetoond hoe moeilijk het voor een land is om de EU te verlaten.

Wat de klimaatproblemen betreft, is het jaar 2018 bijzonder moeilijk geweest: hittegolven, stortregens. De klimaatverandering is voortaan een concrete realiteit. De CO₂-emissies moeten dringend naar beneden en we moeten de bevolking bewust blijven maken (afvalsortering, recycling, vermindering van het energieverbruik, enz.).

Wat ten slotte de nabijheid ten aanzien van de burgers betreft, wijst de voorzitter van de Nationale Raad erop

I. INTRODUCTION

L'assemblée plénière de la LX^e COSAC a eu lieu les 19 et 20 novembre 2018 à Vienne, Autriche. La COSAC réunit des membres du Parlement européen et des commissions des parlements nationaux de l'Union européenne (UE) qui ont les Affaires européennes dans leurs attributions. La COSAC se réunit deux fois par semestre au parlement national du pays qui assure la présidence du Conseil de l'UE. La réunion des présidents de la COSAC a lieu au début du semestre (voir rapport à l'annexe 1) et elle est suivie par l'assemblée plénière de la COSAC à la fin du semestre.

Le député Peter Luykx ainsi que les sénateurs Simone Susskind et Bert Anciaux ont participé à la réunion au nom du Parlement fédéral belge.

II. SESSION D'OUVERTURE DE LA LX^e COSAC

A. Exposé de M. Sobotka

M. Wolfgang Sobotka, président du Conseil national, souligne d'abord combien l'accompagnement des six États des Balkans occidentaux sur le chemin de l'UE est nécessaire. Il n'y aura pas d'adhésion facile pour ces pays, mais il convient de leur donner une perspective européenne. Les Balkans ont toujours été une zone de conflit. La mise en place d'une sécurité juridique et d'un équilibre institutionnel afin que la démocratisation puisse se poursuivre au bénéfice de la population, tel est l'objectif de la présidence autrichienne. Au Kosovo et au Monténégro, la présidence autrichienne a mis en place un atelier de la démocratie afin de présenter notamment le travail parlementaire. Les pays des Balkans souhaitent une feuille de route claire de l'UE.

En ce qui concerne le *Brexit*, le président tient à remercier M. Barnier, négociateur en chef de la Commission européenne. La perspective d'un *Brexit* dur semble s'éloigner. Il serait souhaitable que le Parlement britannique n'adopte pas de motion de méfiance à l'égard du premier ministre Theresa May. Le *Brexit* a mis en exergue la difficulté pour un pays de quitter l'UE.

Pour ce qui est des problèmes climatiques, l'été 2018 aura été particulièrement difficile: canicule, pluies diluviennes. Les changements climatiques sont désormais une réalité concrète. Il faut d'urgence réduire les émissions de CO₂ et continuer à sensibiliser l'ensemble des populations (tri des déchets, recyclage, réduction de la consommation d'énergie, etc.).

Enfin, en ce qui concerne la proximité des citoyens, le président du Conseil national souligne que toutes

dat alle conferenties in het kader van het Oostenrijks voorzitterschap van de EU ruimschoots gedecentraliseerd werden. Voor de Europese verkiezingen moet de cybersveiligheid en de versterking van de rechten van de burgers centraal staan. Ook moeten de Europarlementsleden en hun werkzaamheden beter bekendgemaakt worden bij het publiek.

B. Uiteenzetting van mevrouw Posch-Gruska

Mevrouw Inge Posch-Gruska, voorzitter van de Federale Raad, verklaart dat de COSAC een centrale plaats inneemt in de parlementaire pijler van het Oostenrijks voorzitterschap.

Voor de controle op de subsidiariteit is de Federale Raad een van de actiefste assemblees van Europa. Hij mag echter niet gebruikt worden om kortzichtig nationalisme te promoten. Het Oostenrijkse voorzitterschap heeft zich tot doel gesteld om de burgers nauwer te betrekken bij Europa en het vertrouwen te herstellen. Beslissingen moeten in alle openheid worden genomen en op een manier die zo dicht mogelijk bij de burger staat.

Het Oostenrijkse voorzitterschap streeft naar een Europa dat beschermt. De sociale dimensie is dan ook heel belangrijk.

C. Procedurele aangelegenheden

De heer Reinhold Lopatka, voorzitter van de permanente subcommissie voor Europese aangelegenheden van de Oostenrijkse *Nationalrat*, licht de deelnemers in over de resultaten van de vergadering van de Trojka, waarbij een akkoord is gevonden over een compromis-tekst van de *Draft Contribution* en *Draft Conclusions*.

De heer Lopatka nodigt het permanente lid van het COSAC-secretariaat, de heer Kenneth Curmi, uit om het dertigste halfjaarlijks rapport van de COSAC voor te stellen. De heer Curmi verwijst kort naar de drie hoofdstukken van het rapport. Het eerste concentreert zich op de betrokkenheid van burgers in parlementaire procedures, het tweede handelt over het klimaatbeleid en de Energie-unie en het derde wordt opgedragen aan de brexit alsook de gevolgen voor de toekomst van de EU.

De voorzitter verwijst naar de volgende brieven ontvangen door het voorzitterschap:

– brieven van verschillende delegaties betreffende hun deelname aan de COSAC. Na overleg met de Trojka werden uitnodigingsbrieven verstuurd naar de nationale parlementen van Andorra, Georgië, Monaco, Oekraïne

les conférences dans le cadre de la présidence autrichienne de l'UE ont été largement décentralisées. Pour les élections européennes, il faudra mettre au premier plan la cybersécurité et le renforcement des droits des citoyens. Il faudra aussi mieux faire connaître les députés européens et leurs travaux auprès de la population.

B. Exposé de Mme Posch-Gruska

Mme Inge Posch-Gruska, présidente du Conseil fédéral, fait remarquer que la COSAC constitue une réunion centrale du volet parlementaire de la présidence autrichienne.

Pour le contrôle de la subsidiarité, le Conseil fédéral est une des assemblées les plus actives en Europe. Mais cette dernière ne doit pas être utilisée pour promouvoir des nationalismes "myopes". La présidence autrichienne s'est fixé comme objectif de rapprocher les citoyens de l'Europe et de rétablir la confiance. Les décisions doivent être prises ouvertement et de manière aussi proche que possible des citoyens.

La présidence autrichienne s'est assigné l'objectif d'une Europe qui protège. Dans ce cadre, la dimension sociale est des plus importantes.

C. Points de procédure

M. Reinhold Lopatka, président de la sous-commission permanente pour les Affaires européennes du *Nationalrat* autrichien, présente aux participants les résultats de la réunion de la Troïka, qui a abouti à un accord sur un texte de compromis concernant le projet de contribution (*Draft Contribution*) et le projet de conclusions (*Draft Conclusions*).

M. Lopatka invite le membre permanent du secrétariat de la COSAC, M. Kenneth Curmi, à présenter le trentième rapport semestriel de la COSAC. M. Curmi renvoie brièvement aux trois chapitres du rapport. Le premier est axé sur l'implication des citoyens dans les procédures parlementaires, le deuxième traite de la politique climatique et de l'Union de l'énergie et le troisième est consacré au *Brexit* et à ses conséquences pour l'avenir de l'UE.

Le président renvoie aux différentes lettres reçues par la présidence:

– des lettres de plusieurs délégations concernant leur participation à la COSAC. Après concertation avec la Troïka, des lettres d'invitation ont été envoyées aux parlements nationaux d'Andorre, de Géorgie, de Monaco,

en Kosovo. Ingevolge verkiezingen was Georgië niet in staat deel te nemen aan de plenaire COSAC-vergadering;

- brieven van de Kamer en de Senaat van Roemenië betreffende de deelname van Kosovo. Speciale aandacht wordt besteed aan het verzoek van Kosovo. De voorzitter voegt toe dat geschreven documenten “Kosovo” zouden vermelden met asterisk en voetnoot, teneinde te voldoen aan de internationale voorschriften;

- een brief van de heer André Antoine, voorzitter van het Waalse Parlement, over de samenstelling van de Belgische delegatie binnen de COSAC. Het voorzitterschap antwoordde reeds per brief van 20 juli 2018, dat het niet de rol is van de COSAC om discussies aan te gaan over constitutionele en representatieve arrangementen van een lidstaat;

- een brief van de heer Toomas Vitsut, parlement van Estland, met voorstellen voor de *Draft Contribution*;

- een brief van de heer Václav Hampl, Tsjechische Senaat, waarin de deelnemers geïnformeerd werden over de vergadering van de Visegrad-landen van 8 oktober 2018 en waarin de daar aangenomen conclusies gedeeld werden;

- een gezamenlijke brief van de heer Foort Van Oosten, Nederlandse Tweede Kamer, de heer Bastiaan Van Apeldoorn, Nederlandse Eerste Kamer, en de heer Erik Christensen, Deense *Folketing*, waarbij een update geleverd wordt over transparantie tijdens vergaderingen;

- een brief van de heer Kristian Vigenin, parlement van Bulgarije, waarbij een voorstel tot herziening van de procedureregels van de COSAC werd overhandigd met inbegrip van een nieuwe paragraaf 3.2a waarbij twee leden van de parlementen van elk potentieel EU-kandidaat-lidstaat, EFTA-land en Oosters Partnerschapland zullen uitgenodigd worden als waarnemers. Het voorzitterschap ontving twee reacties op dit voorstel: een brief van de heer Yiorgos Lillikas, Cypriotisch Parlement, en een gezamenlijke brief van de heer Gunther Krichbaum, Duitse *Bundestag*, en mevrouw Sabine Thillaye, Franse Nationale Assemblée, die hun voorbehoud kenbaar maakten.

De heer Vigenin verduidelijkt dat, met betrekking tot zijn voorstel, het Bulgaarse voorzitterschap net voor de aanvang van de LIX^e COSAC, een brief ontving van de parlementen van Oekraïne, Georgië en Moldavië, met de vraag op permanente basis deel te nemen aan de COSAC-vergaderingen. Aangezien het toen te laat was

d’Ukraine et du Kosovo. En raison des élections, la Géorgie n’était pas en mesure de participer à l’assemblée plénière de la COSAC;

- des lettres de la Chambre et du Sénat de Roumanie concernant la participation du Kosovo. Une attention particulière est accordée à la demande du Kosovo. Le président ajoute que les documents écrits mentionneraient “Kosovo” avec un astérisque et une note de bas de page, afin de respecter les prescriptions internationales;

- une lettre de M. André Antoine, président du Parlement wallon, au sujet de la composition de la délégation belge au sein de la COSAC. La présidence a déjà répondu par lettre datée du 20 juillet 2018 qu’il n’appartenait pas à la COSAC de débattre de la manière dont un État membre règle, en interne, la question de sa représentation;

- une lettre de M. Toomas Vitsut, Parlement d’Estonie, contenant des propositions concernant le projet de contribution;

- une lettre de M. Václav Hampl, Sénat tchèque, informant les participants au sujet de la réunion des pays du groupe de Visegrad du 8 octobre 2018 et exposant les conclusions qui y ont été adoptées;

- une lettre commune de M. Foort Van Oosten, Deuxième Chambre néerlandaise, M. Bastiaan Van Apeldoorn, Première Chambre néerlandaise, et M. Erik Christensen, *Folketing* danois, qui présente un état des lieux actualisé en ce qui concerne la transparence lors des réunions;

- une lettre de M. Kristian Vigenin, Parlement de Bulgarie, contenant une proposition de révision des règles de procédure de la COSAC, notamment un nouveau paragraphe 3.2a qui prévoit que deux membres des parlements de chaque État candidat potentiel à l’adhésion à l’UE, pays de l’AELE et pays du Partenariat oriental sont invités comme observateurs. La présidence a reçu deux réactions à cette proposition: une lettre de M. Yiorgos Lillikas, Parlement chypriote, et une lettre commune de M. Gunther Krichbaum, *Bundestag* allemand, et de Mme Sabine Thillaye, Assemblée nationale française, dans laquelle ceux-ci faisaient part de leurs réserves.

M. Vigenin précise, au sujet de la proposition de révision précitée, que la présidence bulgare a reçu, juste avant le début de la LIX^e COSAC, un courrier des parlements d’Ukraine, de Géorgie et de Moldavie dans lequel ceux-ci demandent à pouvoir participer sur une base permanente aux réunions de la COSAC. À l’époque,

om de procedure tot wijziging van het reglement van de COSAC te starten, stelde hij de wijziging toen niet voor. Desondanks steunt hij het verzoek. Het ingediende voorstel werd na overleg met de Trojka, ingetrokken, aangezien er geen unanimititeit kon worden gevonden. De heer Vigenin roept het volgende voorzitterschap op dit opnieuw te bekijken.

III. EERSTE ZITTING: ACTUELE STAND VAN ZAKEN VAN HET OOSTENRIJKSE VOORZITTERSCHAP

A. Inleiding door mevrouw Edstadler

Wat de onderhandelingen over de brexit betreft, herinnert mevrouw Karoline Edstadler, staatssecretaris in het federale ministerie van Binnenlandse Zaken, eraan dat er op 12 november 2018 in Brussel een Raad Algemene Zaken plaatsvindt, ter voorbereiding van de buitengewone Europese Raad van zondag 25 november 2018.

Oostenrijk steunt het werk van Michel Barnier. Het is essentieel om de eenheid van de 27 lidstaten te behouden, vooral in de laatste rechte lijn.

Wat de strijd tegen illegale immigratie betreft, wijst de spreekster erop dat de Oostenrijkse kanselier Kurz tijdens de informele Raad in Salzburg heeft herinnerd aan de maatregelen die Oostenrijk op dit vlak heeft genomen. Het debat over de Dublinverordening verloopt moeizaam. Er is nog steeds geen eensgezindheid over de verdeling van de verantwoordelijkheden; het is belangrijk dat er een evenwicht wordt gevonden tussen verantwoordelijkheid en solidariteit. De bescherming van de buitengrenzen is in dit opzicht essentieel.

Er moet ook vooruitgang worden geboekt over de repatriëringen en het Europees Agentschap voor asiel, over de samenwerking met Egypte en andere Noord-Afrikaanse landen.

In februari 2019 vindt er een topontmoeting plaats tussen de EU en de Arabische Liga. Op 18 december 2018 bespreekt het forum Afrika-Europa vormen van samenwerking die verder reiken dan de loutere veiligheidsaspecten. Een ander belangrijk dossier is dat van de ontwikkeling van de digitale markt. Het doel is om de welvaart en de totstandkoming van de ééngemaakte digitale markt te laten samengaan. Sommige voorstellen in die zin zijn al goedgekeurd, zoals het vrij verkeer van niet-persoonsgebonden gegevens.

Tijdens de vergadering van ECOFIN op 2 oktober 2018 heeft het Oostenrijkse voorzitterschap een doorbraak geboekt op fiscaal vlak, met name inzake btw-fraude.

il n'a pas proposé la modification car il était trop tard pour engager la procédure de modification du règlement de la COSAC. Il n'en soutient pas moins cette demande. Après concertation avec la Trojka, la proposition déposée a été retirée en l'absence d'unanimité. M. Vigenin appelle la prochaine présidence à réexaminer cette question.

III. PREMIÈRE SESSION: ÉTAT ACTUEL DE LA PRÉSIDENTIE AUTRICHIENNE

A. Introduction par Mme Edstadler

En ce qui concerne les négociations sur le *Brexit*, Mme Karoline Edstadler, secrétaire d'État au ministère fédéral de l'Intérieur, rappelle qu'un Conseil Affaires générales se tient le 12 novembre 2018 à Bruxelles, en vue du Conseil européen extraordinaire du dimanche 25 novembre 2018.

L'Autriche appuie le travail de M. Michel Barnier. Assurer l'unité des 27 États membres est essentiel, surtout en vue de la dernière ligne droite.

En ce qui concerne la lutte contre l'immigration illégale, l'intervenante souligne que lors du Conseil informel de Salzbourg, le chancelier autrichien Sebastian Kurz a rappelé les actions entreprises par l'Autriche à cet égard. Le débat sur le règlement de Dublin est difficile. Il n'y a toujours pas de consensus sur le partage des responsabilités; un équilibre entre responsabilité et solidarité est important. La protection des frontières extérieures est un impératif essentiel dans ce cadre.

Il faudra aussi progresser sur les questions relatives au rapatriement et à l'Agence européenne de l'asile, renforcer la coopération avec l'Égypte et d'autres pays d'Afrique du Nord.

Un sommet UE – Ligue arabe aura lieu en février 2019. Le 18 décembre 2018, le forum Afrique-Europe analysera les formes de coopération qui dépassent les simples aspects liés à la sécurité. Un autre dossier important est celui qui a trait au développement du marché numérique. Assurer la prospérité en assurant le marché unique numérique, tel est l'objectif à atteindre. Certaines propositions y relatives ont déjà pu être finalisées comme celles qui concernent la libre circulation de données à caractère non personnel.

Lors du Conseil ECOFIN du 2 octobre 2018, la présidence autrichienne a réalisé une percée dans le domaine fiscal, notamment en matière de fraude à la TVA.

Op milieuvlak is de volgende top van 14 december 2018 in Katowice, Polen, essentieel.

Zoals voorzitter Sobotka heeft aangegeven, zijn er ook besprekingen om de westelijke Balkanlanden nauwer te betrekken bij de EU. Het is tijd om sommige hoofdstukken met Servië en Montenegro af te sluiten en er nieuwe te openen met de andere kandidaat-lidstaten. Het meerjarig financieringskader is ook een fundamentele pijler van het Oostenrijkse voorzitterschap. In december zal het voorzitterschap een ambitieus plan hierover voorstellen.

Ten slotte hecht het huidige voorzitterschap veel belang aan de versterking van het subsidiariteitsbeginsel. De EU moet zich indien nodig kunnen terugtrekken. Tijdens de conferentie over subsidiariteit in Bregenz, Oostenrijk, werd een betere interpretatie van de regionale dimensie benadrukt.

B. Debat

De problemen rond migratie en de Westelijke Balkan stonden centraal in het debat met de afgevaardigden van de COSAC.

1. *Veiligheid en de strijd tegen illegale migratie*

De migratiecrisis moet op een holistische manier worden benaderd. Het recht op migratie kan door sommige lidstaten niet worden aanvaard als een mensenrecht. Er is een verschil tussen het recht op ballingschap en economische migratie.

Door de globalisering kunnen we ons niet langer met een nationaal pantser omhullen. Duizenden migranten verdronken op zee. Europa moet zijn waardigheid bewaren.

Er is een gemeenschappelijke oplossing voor de migratieproblemen nodig. Elk individueel land kan dat niet alleen aanpakken.

Sommige delegaties betreuren het dat Oostenrijk niet bereid is het Marrakechpact te ondertekenen. Er is veel desinformatie en *fake news* hierover. Dit is bovenal een politieke crisis, geen migratiecrisis.

De migratiecrisis en de migratiestromen vragen om een Europese hervorming. Helaas moet volgens sommige sprekers worden vastgesteld dat het populisme overall terrein wint, ook in de Verenigde Staten.

En matière environnementale, le prochain sommet à Katowice, en Pologne, le 14 décembre 2018 s'avère incontournable.

Il s'agit aussi de rapprocher les Balkans occidentaux de l'UE, comme l'a rappelé le président Sobotka dans son intervention. Il est temps de clore certains chapitres avec la Serbie et le Monténégro et d'en ouvrir de nouveaux avec les autres États candidats à l'adhésion. Le cadre financier pluriannuel est aussi un élément fondamental de la présidence autrichienne. Au mois de décembre, la présidence présentera un rapport en la matière avec beaucoup d'ambition.

Enfin, le renforcement du principe de subsidiarité est un thème auquel la présidence actuelle attache beaucoup d'importance. L'UE doit pouvoir se mettre en retrait si nécessaire. Lors de la conférence sur la subsidiarité qui s'est tenue à Bregenz en Autriche, une meilleure interprétation de la dimension régionale fut mise en exergue.

B. Débat

Les questions relatives à la migration et aux Balkans occidentaux ont été au cœur du débat avec les délégués à la COSAC.

1. *Sécurité et lutte contre la migration illégale*

Il faut aborder la crise migratoire selon une approche holistique. Le droit à la migration ne peut pas être accepté par certains États membres comme droit humain. Il y a une différence entre le droit à l'exil et la migration économique.

La mondialisation ne permet plus de s'enfermer dans une carapace nationale. Les migrants noyés en mer se comptent par milliers. L'Europe doit être à la hauteur de sa dignité.

Il faut une solution commune aux problèmes migratoires. Or, les pays individuels n'en sont pas capables.

Certaines délégations regrettent que l'Autriche ne soit pas prête à signer le Pacte de Marrakech. Il y a beaucoup de désinformation et de *fake news* à ce sujet. Il s'agit avant tout d'une crise politique, et non pas d'une crise migratoire.

La crise migratoire et les flux migratoires appellent une réforme européenne. Force est hélas de constater, selon certains intervenants, que les populismes progressent partout, y compris aux États-Unis.

Europa moet oog hebben voor zijn vermogen om de migratiecrisis te beheren. Een Franse spreker verheugt zich erover dat de begroting van Frontex verdrievoudigd werd.

De heer Peter Luykx, Kamer van volksvertegenwoordigers, bedankt het Oostenrijkse voorzitterschap voor de perfecte organisatie van deze COSAC. Bescherming is iets heel belangrijks en deze kwestie zal een prioriteit blijven. Europa steunt dit mondiale pact niet met één stem: Oostenrijk is tegen en dat geldt ook voor de partij waartoe de heer Luykx behoort. Deze tekst moet aan een gedetailleerde juridische analyse worden onderworpen. Is het pact bindend en, zo ja, in welke mate? Spreker wijst er ook op dat er geen verschil is tussen reguliere en illegale migratie. Desondanks heeft dit pact de verdienste dat het de landen aan de onderhandelingstafel brengt. Een multilaterale aanpak kan de lidstaten echter niet beletten een debat over de draagwijdte van deze tekst uit de weg te gaan.

Veel delegaties betreuren het dat dit pact niet door alle EU-lidstaten wordt gesteund. Artikel 80 van het Verdrag van Lissabon bepaalt dat deze solidaire verantwoordelijkheid alle lidstaten aanbelangt. Landen die weigeren om op 14 december 2018 in Marrakech te tekenen, voldoen niet aan deze bepaling van het Verdrag.

Waarom verdedigt het Oostenrijkse voorzitterschap de globale aanpak van dit wereldwijde migratiepact niet?

Het Oostenrijkse voorzitterschap heeft niet de nodige aanzet kunnen geven voor meer solidariteit inzake migratie. Zijn werk was positiever met betrekking tot de westelijke Balkan.

Spanje heeft ruime ervaring op het gebied van migratie. Het is betreurenswaardig dat sommige landen het Pact van de Verenigde Naties verwerpen.

Er moet rekening worden gehouden met de onderliggende oorzaken van migratie. Er moet meer worden gedaan voor Afrika en de investeringen van de Europese landen moeten worden gecoördineerd. Alleen met een Europese oplossing kan die uitdaging worden aangegaan.

We moeten Griekenland en Italië helpen, het terugkeerbeleid beter organiseren en het Europese systeem, dat doeltreffender moet zijn, reorganiseren. Het mechanisme van verspreiding over de verschillende Europese landen moet worden verdedigd.

Het migratiebeleid is ook een menselijk probleem. Het debat is emotioneel en niet langer redelijk. Migranten

L'Europe doit être attentive à sa capacité à gérer la crise migratoire. Un intervenant français se réjouit que le budget de Frontex ait été multiplié par trois.

M. Peter Luykx, Chambre des représentants, remercie la présidence autrichienne pour l'organisation parfaite de cette COSAC. La protection est quelque chose de très important et cette question va rester une priorité. L'Europe ne soutient pas ce pacte mondial d'une seule voix: l'Autriche s'y oppose, de même que le parti auquel appartient M. Luykx. Ce texte doit être soumis à une analyse juridique détaillée. Est-il contraignant et, si tel est le cas, jusqu'à quel point? L'intervenant souligne par ailleurs qu'il n'y a pas de différence entre migration régulière et migration clandestine. Ce pacte a néanmoins le mérite de mettre les pays autour de la table. Mais une approche multilatérale ne peut pas empêcher les États membres de mener un débat sur la portée de ce texte.

Un grand nombre de délégations regrettent que ce pacte ne soit pas soutenu par l'ensemble des États membres de l'UE. L'article 80 du Traité de Lisbonne stipule que cette responsabilité solidaire concerne tous les États membres. Les pays qui refusent de signer à Marrakech le 14 décembre 2018 ne se conforment pas à cette disposition du Traité.

Pourquoi la présidence autrichienne ne défend-elle pas l'approche globale de ce pacte mondial pour les migrations?

La présidence autrichienne n'a pas su donner l'impulsion nécessaire pour davantage de solidarité dans le domaine migratoire. Son travail fut plus positif en ce qui concerne les Balkans occidentaux.

L'Espagne a une expérience fournie en matière de migration. Il est regrettable que certains pays rejettent le pacte des Nations unies.

Les causes profondes de la migration devront être prises en compte. Il faudra faire plus pour l'Afrique et coordonner les investissements des pays européens. Seule une solution européenne permettra de relever ce défi.

Il faut aider la Grèce et l'Italie, et mieux organiser les politiques de retour et réorganiser le système européen qui doit être plus efficace. Le mécanisme de répartition entre les différents pays européens doit être défendu.

La politique migratoire est aussi un problème humain. Le débat est chargé d'émotion et n'est plus raisonnable.

vertegenwoordigen slechts een beperkt percentage van de bevolking. Meer dan ooit hebben we nood aan een migratiebeleid waarin de mens centraal staat en dat in overeenstemming is met de waarden van de EU.

We moeten smokkelaars effectiever bestrijden. De klimaatverandering verklaart ook deze migratiestromen.

Roemenië steunt de Europese voorstellen inzake migratie.

Sommige delegaties, zoals Italië, delen het standpunt van Oostenrijk: een strengere controle van de buitengrenzen is noodzakelijk om het Europese bouwwerk in stand te houden. Aan de centrale Middellandse Zee is niet veel vooruitgang geboekt inzake grenscontrole, zoals voor de westelijke Balkanroute.

Een Italiaanse spreker merkt op dat de resultaten op het gebied van migratie onbevredigend zijn. De toegevoegde middelen zijn niet toereikend. De repatriëring van migranten die geen recht op asiel hebben, moet steun krijgen en verder reiken dan de hervorming van Dublin. Het is het Europese project zelf dat wordt ondermijnd.

Er zijn zeventig miljoen vluchtelingen in de wereld. Maar de migratiecrisis is meer een politieke crisis want we helpen hen niet. Geen enkel mens is illegaal. Er is een systeem van verplichte quota en wettelijke toelatingsnodig.

De Estse regering heeft besloten het Pact van Marrakech niet te ondertekenen omdat de verplichtingen niet duidelijk zijn vastgesteld en de solidariteit niet goed is omschreven.

Een lid van de Turkse delegatie wil eraan herinneren dat zijn land drieënhalf miljoen vluchtelingen telt voor wie moet worden gezorgd: materiële hulp, voedsel, medische zorg, enz.

2. Westelijke Balkan

Het Oostenrijkse voorzitterschap onderstreept het belang van een open houding van de EU ten aanzien van de westelijke Balkan. Deze opening zal ook de EU ten goede komen, meer bepaald om de criminaliteit te bestrijden.

De huidige hernieuwde belangstelling voor de westelijke Balkan toont aan dat de reeds geleverde inspanningen zullen worden voortgezet. Deze hervormingen moeten worden doorgevoerd voor de burgers van deze regio en niet alleen met het oog op een toetreding tot de EU.

Les migrants ne représentent qu'un pourcentage limité de la population. Il nous faut plus que jamais une politique migratoire axée sur l'être humain et conforme aux valeurs de l'UE.

Il faut lutter avec plus d'efficacité contre les passeurs. Le changement climatique explique aussi ces flux migratoires.

La Roumanie soutient les propositions européennes en matière migratoire.

Certaines délégations, comme l'Italie, partagent la position de l'Autriche: un contrôle plus strict des frontières extérieures est nécessaire afin de préserver l'édifice européen. Du côté de la Méditerranée centrale, on n'a pas beaucoup progressé en ce qui concerne le contrôle des frontières comme ce fut le cas avec la route des Balkans occidentaux.

Un intervenant italien fait remarquer que les résultats sont insatisfaisants en matière migratoire. Les ressources affectées ne sont pas suffisantes. Il faut soutenir le rapatriement des migrants qui n'ont pas droit à l'asile et aller au-delà de la réforme de Dublin. C'est le projet européen lui-même qui est mis à mal.

Il y a septante millions de réfugiés dans le monde. Mais la crise migratoire est davantage une crise politique puisque nous ne les aidons pas. Aucun être humain n'est illégal. Il faut un système de quotas obligatoires et des entrées légales.

Le gouvernement estonien a décidé de ne pas signer le Pacte de Marrakech, car les obligations ne sont pas exposées clairement et la solidarité n'est pas bien définie.

Un membre de la délégation turque tient à rappeler que son pays compte trois millions et demi de réfugiés dont il faut s'occuper: aide matérielle, nourriture, soins médicaux, etc.

2. Balkans occidentaux

La présidence autrichienne souligne l'importance de l'ouverture de l'UE vers les Balkans occidentaux. Cette ouverture se fera aussi au bénéfice de l'UE, notamment en ce qui concerne la lutte contre la criminalité.

Le regain d'intérêt actuel pour la région des Balkans occidentaux démontre que les efforts déjà entrepris vont se poursuivre. Il faut engager ces réformes pour les citoyens de cette région et non pas uniquement dans la perspective d'une adhésion à l'UE.

De jongeren in Albanië vragen om een Europees perspectief. Het land heeft al veel vooruitgang geboekt, meer bepaald in de strijd tegen de georganiseerde misdaad en de corruptie. Het toetredingsproces van de westelijke Balkan moet het mogelijk maken deze landen te moderniseren en de rechtsstaat te consolideren.

De volledige integratie van de westelijke Balkan is inzake economie en veiligheid ook in het belang van de EU. Tegenspoed in de westelijke Balkan zou het Europese continent destabiliseren.

Het integratieproces in de EU is van groot belang voor sommige landen van de Westelijke Balkan, zoals de FYROM, die onlangs ook een historische overeenkomst met Griekenland heeft gesloten over de naam van het land. FYROM wil vooruitgang boeken voor de hoofdstukken 23 en 24 (rechtsstaat).

3. Antwoorden van mevrouw Edstadler

In antwoord op de vragen en opmerkingen van COSAC-afgevaardigden benadrukt de staatssecretaris dat een voorzitterschap van zes maanden te kort is, als men kijkt naar de omvang van de uitdagingen waaraan de EU het hoofd moet bieden. Er moet een oplossing worden gevonden voor het migratieprobleem. De meningen zijn verdeeld, ook al moet er een consensus worden gevonden over een gemeenschappelijk standpunt om tot een compromis te komen. Het standpunt van Oostenrijk over het *Global Compact* is gebaseerd op zijn soevereiniteit als natiestaat en niet als huidige voorzitter van de Raad van de EU.

Het Oostenrijkse voorzitterschap wil zo snel mogelijk een besluit over het meerjarig financieel kader, maar bereidt de weg voor het Roemeense voorzitterschap voor. De digitale belasting mag geen belemmering vormen voor vooruitgang en innovatie. Het Europese project zal pas voltooid zijn wanneer de Westelijke Balkan tot de EU toetreedt. Bovendien wil het Oostenrijkse voorzitterschap geen harde brexit. Wat subsidiariteit betreft, wenst het de termijn te verlengen tot zestien weken om de nationale parlementen meer tijd te geven om te beslissen.

IV. SESSIE TWEE: ACTUELE STAND VAN ZAKEN AANGAANDE DE BREXIT

A. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Hübner

Mevrouw Danuta Hübner, voorzitter van de commissie voor Constitutionele Aangelegenheden van het Europees Parlement, betreurt de beslissing van het Verenigd Koninkrijk om de EU te verlaten, maar respecteert de beslissing. Einddoel van het huidige proces is te komen tot een overeenkomst met het Verenigd

En Albanie, les jeunes sont demandeurs d'une perspective européenne. Le pays a déjà beaucoup progressé dans la lutte contre la criminalité organisée et la corruption notamment. Le processus d'adhésion des Balkans occidentaux doit permettre de moderniser ces pays et de consolider l'État de droit.

L'intégration complète des Balkans occidentaux est aussi dans l'intérêt économique et sécuritaire de l'UE. Des revers dans les Balkans occidentaux déstabiliseraient le continent européen.

Le processus d'intégration à l'UE est très important pour certains pays des Balkans occidentaux comme l'ARYM qui a, par ailleurs, conclu récemment un accord historique avec la Grèce sur l'appellation du pays. L'ARYM entend progresser sur les chapitres 23 et 24 (État de droit).

3. Réponses de Mme Edstadler

En réponse aux questions et observations des délégués à la COSAC, la secrétaire d'État souligne qu'une présidence de six mois est trop courte quand on voit l'ampleur des défis auxquels l'UE doit faire face. Il faut trouver une solution à la question migratoire. Les opinions sont divergentes même s'il faut obtenir un consensus sur une position commune pour arriver à un compromis. La position autrichienne sur le pacte mondial relève de sa souveraineté en tant qu'État national et non pas comme président en exercice du Conseil de l'UE.

La présidence autrichienne souhaite une décision sur le cadre financier pluriannuel au plus vite, mais prépare le terrain pour la présidence roumaine. La taxe numérique ne doit pas freiner le progrès et l'innovation. Le projet de l'Europe ne sera pas achevé aussi longtemps que les Balkans occidentaux n'ont pas adhéré à l'UE. En outre, la présidence autrichienne ne veut pas de *Brexit* dur. En matière de subsidiarité, elle souhaite allonger le délai à seize semaines afin de donner davantage de temps aux parlements nationaux pour se prononcer.

IV. DEUXIÈME SESSION: ÉTAT DES LIEUX SUR LE BREXIT

A. Exposé introductif de Mme Hübner

Mme Danuta Hübner, présidente de la commission des Affaires constitutionnelles du Parlement européen, regrette la décision prise par le Royaume-Uni de quitter l'UE, mais la respecte. L'objectif final du processus actuel est d'aboutir à un accord avec le Royaume-Uni, qui règle l'organisation pratique de la sortie et décrive

Koninkrijk waarin de praktische organisatie van de uitbreiding wordt geregeld en een kader wordt beschreven voor de toekomstige relaties met de EU. Alle Europese instellingen zijn betrokken bij dit proces.

De eenheid van de EU ten aanzien van de brexit, zowel tussen de instellingen als tussen de lidstaten, is opmerkelijk. Ook de openheid en transparantie van de Europese zijde is lovenswaardig. Persoonlijk nam mevrouw Hübner als voorzitter van de commissie voor Constitutionele Aangelegenheden van het Europees Parlement reeds deel aan meer dan 350 vergaderingen over de brexit.

Het ontwerpakkoord met bijhorende politieke verklaring werd op 15 november 2018 door hoofdonderhandelaar Michel Barnier overhandigd aan de voorzitter van de Europese Raad, de heer Tusk. De ambitie is om dit akkoord tijdens de Europese Raad van 25 november 2018 te formaliseren en aan te nemen.

Het akkoord omvat een regeling voor de rechten van EU-burgers in het Verenigd Koninkrijk en van Britse burgers in de EU, een financiële regeling, de rol van het Hof van Justitie, een oplossing voor de grens tussen Ierland en Noord-Ierland, en de mogelijkheid om de transitieperiode te verlengen met behoud van de waarborg dat er geen harde grens op het Ierse eiland zal komen.

Dit akkoord is van het grootste belang voor beide partijen om de verstoringen in de samenleving te minimaliseren en een ordelijke exit te garanderen. Het is ook een voorwaarde om een rustige transitieperiode en start van de onderhandelingen te waarborgen om een kader voor toekomstige samenwerking tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk te bepalen.

B. Inleidende uiteenzetting door de heer Cash

De heer William Cash, voorzitter van de *European Scrutiny Committee* van het Britse *House of Commons*, stelt dat een *meaningful vote* in het Britse Lagerhuis zal worden georganiseerd tussen 25 november 2018 en 25 december 2018. De wil van het Britse volk moet hierbij worden gerespecteerd zoals geuit tijdens het referendum van 23 juni 2016.

Het huidige ontwerpakkoord zal waarschijnlijk niet door het Britse Lagerhuis worden goedgekeurd omdat het ingaat tegen de wil van het volk. De spreker zal het ook niet goedkeuren. Er mag geen verlenging komen van de transitieperiode en er zal zeker geen tweede referendum worden georganiseerd.

un cadre pour les futures relations avec l'UE. Toutes les institutions européennes sont concernées par ce processus.

La cohésion de l'UE face au *Brexit* est remarquable, tant entre les institutions qu'entre les États membres. On peut également louer l'ouverture et la transparence de l'UE. En tant que présidente de la commission des Affaires constitutionnelles du Parlement européen, Mme Hübner a déjà pris part à plus de 350 réunions sur le *Brexit*.

Le projet d'accord et la déclaration politique y afférente ont été transmis le 15 novembre 2018 par le négociateur en chef, M. Michel Barnier, au président du Conseil européen, M. Tusk. L'ambition est de formaliser et d'adopter cet accord lors du Conseil européen du 25 novembre 2018.

L'accord prévoit une réglementation sur les droits des citoyens de l'UE au Royaume-Uni et des citoyens britanniques dans l'UE, une réglementation financière, un rappel du rôle de la Cour de Justice, une solution au problème de la frontière entre l'Irlande et l'Irlande du Nord et la possibilité de prolonger la période de transition en maintenant la garantie d'une absence de frontière dure sur l'île irlandaise.

Cet accord est de la plus haute importance pour les deux parties; il doit permettre de réduire au maximum les problèmes affectant la société et doit garantir une sortie dans les règles. Il est également une condition préalable à une période de transition calme et au lancement de négociations en vue de déterminer un cadre pour la future collaboration entre l'UE et le Royaume-Uni.

B. Exposé introductif de M. Cash

M. William Cash, président de l'*European Scrutiny Committee* de la *House of Commons* britannique, indique qu'un vote décisif sera organisé à la Chambre des communes britannique entre le 25 novembre 2018 et le 25 décembre 2018. À cet égard, la volonté du peuple britannique doit être respectée telle qu'elle a été exprimée lors du référendum du 23 juin 2016.

Le projet d'accord actuel ne sera probablement pas approuvé par la Chambre des communes britannique parce qu'il va à l'encontre de la volonté du peuple. L'orateur ne l'approuvera pas non plus. Il ne peut y avoir de prolongation de la période de transition et un second référendum ne sera certainement pas organisé.

De positie van mevrouw Theresa May kan enkel intern in het Verenigd Koninkrijk worden beoordeeld.

Het is echter evident dat de goede relaties met het Europese vasteland behouden moeten blijven.

C. Inleidende uiteenzetting door Lord Boswell of Aynho

Lord Timothy Boswell of Aynho, voorzitter van de *EU Select Committee* van het Britse *House of Lords*, wijst erop dat het Verenigd Koninkrijk nog nooit zo verdeeld geweest is als vandaag. Een oplossing is niet in zicht. Men moet daarom pleiten voor begrip, geduld en constructiviteit.

Men moet begrip hebben voor het feit dat het referendum het orgelpunt was van veertig jaar twisten en geruzie in het Verenigd Koninkrijk over de EU. Snelle en gemakkelijke oplossingen voor deze verdeeldheid bestaan er niet, en al zeker niet een tweede referendum.

Geduld is nodig omdat het debat over de relatie met de EU ook na de brexit zal blijven duren. Men moet hiervoor de nodige ruimte geven. Mogelijks is later nog meer flexibiliteit nodig in de relatie tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk.

Een constructieve houding is onontbeerlijk: een *No Deal* zou het slechtst mogelijke scenario zijn voor de inwoners van Ierland en voor de burgerrechten in het algemeen. De toekomstige relatie tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk moet zo hecht mogelijk zijn. Daarom is het jammer dat de politieke verklaring die bij het ontwerpakkoord hoort, zo vaag is. Niettemin moeten de communicatielijnen open blijven.

D. Debat

De algemene teneur van het debat is er één van lof voor het werk van de heer Barnier en voor de eenheid die de 27 lidstaten van de EU behouden hebben. Essentieel voor het ontwerpakkoord is het waarborgen van de burgerrechten, het vermijden van een harde Ierse grens, en de eenheid van de vier vrijheden die niet opgesplitst mogen worden.

Bijzondere aandacht was er voor de transparantie van de brexit-onderhandelingen. Die was langs Europese kant veel groter dan langs Britse kant.

Verschillende lidstaten, zoals Nederland en Frankrijk, hebben zich grondig voorbereid op alle mogelijke exit-scenario's, maar betreuren de kost die dit met zich meebrengt.

La position de Mme Theresa May ne peut être jugée qu'en interne, au Royaume-Uni.

Il est toutefois évident que de bonnes relations doivent être maintenues avec le continent européen.

C. Exposé introductif de Lord Boswell of Aynho

Lord Timothy Boswell of Aynho, président de l'*EU Select Committee* de la Chambre des Lords britannique, indique que le Royaume-Uni n'a jamais été aussi divisé qu'aujourd'hui. On est toujours loin d'une solution. C'est pourquoi il faut plaider pour la compréhension, la patience et le dialogue constructif.

Il faut comprendre que le référendum était le point d'orgue d'une quarantaine d'années de disputes et de controverses sur l'UE au Royaume-Uni. Ces désaccords ne peuvent être résolus facilement et rapidement, et certainement pas par un second référendum.

La patience est de mise parce que le débat sur la relation avec l'UE se poursuivra encore après le *Brexit*. Il faut prévoir la marge de manœuvre nécessaire à cet effet. Peut-être une plus grande flexibilité sera-t-elle encore nécessaire par la suite dans la relation entre l'UE et le Royaume-Uni.

Une attitude constructive est indispensable: une absence d'accord serait le plus mauvais scénario qui soit pour les habitants de l'Irlande et pour les droits civils en général. La future relation entre l'UE et le Royaume-Uni doit être la plus solide possible. C'est pourquoi il est regrettable que la déclaration politique qui accompagne le projet d'accord soit si vague. Néanmoins, les canaux de communication doivent rester ouverts.

D. Débat

De manière générale, on a salué, dans le débat, le travail accompli par M. Barnier et l'unité maintenue par les 27 États membres de l'UE. Pour le projet d'accord, l'essentiel est de garantir les droits civils, d'éviter qu'il y ait une frontière dure en Irlande et de conserver la cohésion des quatre libertés qui ne peuvent être scindées.

Les négociations relatives au *Brexit* ont fait l'objet d'une attention particulière, beaucoup plus importante du côté européen que du côté britannique.

Plusieurs États membres, comme les Pays-Bas et la France, se sont minutieusement préparés à tous les scénarios de sortie envisageables, mais regrettent les coûts qu'ils entraînent.

Het is duidelijk dat alle lidstaten een ordelijke brexit op basis van een volledig en transparant akkoord steunen. De rol van sommige media wordt door velen betreurd omdat deze de transparantie in de weg staat. Er moet ruimte worden gemaakt om bruggen te bouwen en het compromis te vinden.

Volgens de Hongaarse delegatie kan de brexit een opportuniteit zijn voor de EU om eensgezind te werken aan de uitbreiding naar de Westelijke Balkan. Ook moet de brexit leiden tot een grondige hervorming van de Europese instellingen en beleidslijnen.

De Duitse *Bundestag* vraagt wat het alternatief is indien het Britse Parlement het akkoord zou verwerpen. Andere delegaties sluiten zich bij deze vraag aan.

Lord Boswell herhaalt dat de bruggen tussen alle partijen behouden moeten blijven. Hierbij kan het belang om elkaar te begrijpen en naar elkaar te luisteren niet worden onderschat. Een zeker begrip in de EU voor de Britse situatie en de verdeeldheid in de Britse samenleving wordt nogmaals gevraagd.

De heer Cash vraagt zich af waarom zoveel Europese landen hun soevereiniteit hebben opgegeven en zich hebben onderworpen aan anonieme Europese instellingen. Een niet-verkozen Europese Commissie kan geen wetten opleggen, net zomin als een Raad die vergadert met gesloten deuren dit kan. De EU heeft enkel maar geleid tot meer centralisatie en minder nationaal beleid. Wat de toekomst van het Verenigd Koninkrijk betreft, moet men zich niet ongerust maken: een onafhankelijk handelsbeleid is de sleutel, wetende dat 90 % van de groei komt van handel buiten de EU.

Mevrouw Hübner wil toch nog even duidelijk het verschil maken tussen het terugtrekingsakkoord en het akkoord over de toekomstige relatie tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk. Het terugtrekingsakkoord moet door de Raad worden gestemd met een gekwalificeerde meerderheid en het voorafgaand akkoord van het Europees Parlement. Dit akkoord moet worden gesloten voor 29 maart 2019 en behoeft niet de ratificatie door de nationale parlementen van de EU, behoudens deze van het Britse Parlement. Als bijlage aan dit akkoord moet tenslotte een politieke verklaring worden gevoegd over de toekomst. Elk akkoord over de toekomstige relaties tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk vereist de ratificatie door alle nationale parlementen van de EU indien het wordt gekwalificeerd als gemengd verdrag.

Il est clair que tous les États membres appuient un *Brexit* effectué dans les règles et sur la base d'un accord complet et transparent. Beaucoup s'accordent à regretter le rôle de certains médias qui nuit à la transparence. Il faut prévoir un espace pour créer des passerelles et trouver un compromis.

Selon la délégation hongroise, le *Brexit* peut être une opportunité pour les pays de l'UE en leur permettant de travailler de concert à une extension de l'UE aux Balkans occidentaux. Le *Brexit* doit aussi conduire à une réforme en profondeur des institutions européennes et des lignes politiques.

Le *Bundestag* allemand demande quelle est l'alternative en cas de rejet de l'accord par le Parlement britannique. D'autres délégations se rallient à cette question.

Lord Boswell répète qu'il faut maintenir des ponts entre toutes les parties. À cet égard, il ne faut pas sous-estimer l'importance d'une compréhension et d'une écoute mutuelles. L'on demande à nouveau que l'UE se montre compréhensive à l'égard de la situation britannique et des divisions qui agitent la société britannique.

M. Cash se demande pourquoi tant de pays européens ont abandonné leur souveraineté et se sont soumis à des institutions européennes anonymes. Une Commission européenne non élue ne peut imposer des lois, pas plus qu'un Conseil qui se réunit à huis clos. L'UE n'a conduit qu'à un renforcement de la centralisation et à un affaiblissement des politiques nationales. En ce qui concerne le Royaume-Uni, il n'y a pas lieu de s'inquiéter: la solution réside dans une politique commerciale indépendante, sachant que 90 % de la croissance provient du commerce extérieur à l'UE.

Mme Hübner souhaite encore faire une distinction claire entre l'accord de rétractation et l'accord sur les futures relations entre l'UE et le Royaume-Uni. L'accord de rétractation doit être voté par le Conseil à une majorité qualifiée et moyennant l'accord préalable du Parlement européen. Cet accord doit être conclu pour le 29 mars 2019 et ne doit pas être ratifié par les parlements nationaux de l'UE, excepté par le Parlement britannique. Enfin, une déclaration politique portant sur l'avenir doit être annexée à cet accord. Tout accord portant sur les futures relations entre l'UE et le Royaume-Uni doit être ratifié par tous les parlements nationaux de l'UE s'il est qualifié de traité mixte.

V. SESSIE DRIE: KLIMAATBELEID EN DE EU

A. Inleiding door de heer Šefčovič

De heer Maroš Šefčovič, ondervoorzitter van de Europese Commissie die belast is met de Energie-Unie, herinnert eraan dat de Energie-Unie vier jaar geleden slechts een droom was. Vandaag is het een strategische realiteit. De klimaatverandering is een uitdaging die moet worden aangegaan om onze economieën koolstofvrij te maken. Het pakket “schone energie voor alle Europeanen” bevindt zich in de eindfase. Die ambitieuze visie moet men in het beleid van alle lidstaten terugvinden. Tegen 2030 moet men een energie-efficiëntie bereiken van 32 %. Dat wil zeggen dat men de oorspronkelijke doelstellingen met 40 % zal overtreffen. Dat is zuivere winst voor de Europese burgers, die dagelijks van de luchtvervuiling te lijden hebben. Elektromobiliteit is een must: we moeten groenere wagens maken. Tegen het einde van dit decennium moeten we een aantal van 25 à 35 miljoen elektrische auto's halen. De batterijenmarkt zal de komende jaren exploderen.

Momenteel werken 260 ondernemingen in Europa aan die batterijen. In één jaar werd honderd miljard euro geïnvesteerd. Niettemin kijken een aantal beroepen ongerust naar de toekomst. Zo werken er nog 200 000 mensen in de kolenindustrie. Men kan ze niet laten vallen en daarom moeten in hun regio nieuwe activiteiten worden ontwikkeld.

Het recente rapport van het IPCC moet ons ertoe aanzetten meer te doen om de toekomst van de nieuwe generaties veilig te stellen. De wereldwijde gemiddelde temperatuurstijging ten opzichte van het pre-industriële peil moet absoluut onder 2 °C worden gehouden. De Commissie legt de laatste hand aan een document over de transformatie en het koolstofvrij maken van de economie. Het zal eind november 2018 worden voorgesteld. Europa moet de bevordering van de nieuwe energietechnologieën en van de innoverende oplossingen ondersteunen.

De volgende eeuw moet zo Europees mogelijk zijn, en mag niet uitsluitend Chinees of Amerikaans zijn. De EU moet vechten om op voet van gelijkheid met hen te komen.

B. Uiteenzetting van mevrouw Langthaler

Mevrouw Monika Langthaler, directrice van de *R20 Austrian World Summit*, wijst op de uitdagingen waarmee wij geconfronteerd worden:

V. TROISIÈME SESSION: POLITIQUE CLIMATIQUE ET L'UE

A. Introduction par M. Šefčovič

M. Maroš Šefčovič, vice-président de la Commission européenne en charge de l'Union de l'énergie, rappelle qu'il y a quatre ans, l'Union de l'énergie n'était qu'une vision. Aujourd'hui, c'est une réalité stratégique. Le changement climatique est un défi qu'il convient de relever afin de décarboniser nos économies. Le paquet “énergie propre pour tous les Européens” est en phase finale. Cette vision ambitieuse doit se refléter dans les politiques des différents États membres. D'ici à 2030, on devrait atteindre 32 % d'efficacité énergétique. Cela veut dire que l'on va dépasser les objectifs initiaux de 40 %, ce qui est tout bénéfique pour les citoyens européens qui souffrent au quotidien de la pollution atmosphérique. L'électro-mobilité est un impératif: il faut fabriquer des voitures plus vertes. On devrait atteindre le chiffre de 25 à 35 millions de voitures électriques d'ici la fin de cette décennie. Le marché des batteries va exploser dans les années qui viennent.

Pour l'heure, 260 entreprises en Europe travaillent sur ces batteries. Cent milliards d'euros ont été investis en un an. Néanmoins, des professions regardent vers l'avenir avec une certaine angoisse. Ainsi, 200 000 personnes travaillent encore dans l'industrie de la houille. Pour ne pas les abandonner, il est nécessaire de développer de nouvelles activités dans leur région.

Le récent rapport du GIEC doit inciter à faire davantage pour préserver l'avenir des nouvelles générations. Il est impératif de limiter l'augmentation de la température moyenne mondiale bien en dessous de 2 °C par rapport aux niveaux préindustriels. La Commission finalise un document relatif à la transformation-décarbonisation de l'économie. Il sera présenté à la fin du mois de novembre 2018. L'Europe doit soutenir la promotion de nouvelles technologies énergétiques et des solutions innovantes.

Le prochain siècle doit être aussi européen que possible et pas exclusivement chinois ou américain. L'UE doit lutter pour être sur un pied d'égalité avec ces derniers.

B. Exposé de Mme Langthaler

Mme Monika Langthaler, directrice du *R20 Austrian World Summit*, rappelle les défis auxquels nous sommes confrontés:

- de risico's hebben in grote mate altijd met de klimaatverandering te maken;
- toegang tot elektriciteit blijft een belangrijke zorg (1,5 miljard mensen hebben er geen toegang toe);
- de luchtvervuiling neemt toe.

In Afrika verslechtert de toestand. De oliemarkten zijn in een periode van volatiliteit en onvoorspelbaarheid beland. De vraag naar aardgas stijgt voortdurend. Zonne-energie is momenteel helemaal in. De energie-gerelateerde CO₂-uitstoot heeft in 2018 een historisch hoogtepunt bereikt. Voor het eerst hebben minder dan 1 miljard mensen geen toegang tot elektriciteit. Elektriciteit wekt vandaag veel hoop. Zal die energie echter volstaan om aan de toenemende vraag te voldoen?

In 2000 was 40 % van de vraag naar energie uit Europa en Noord-Amerika afkomstig. De wereldwijde vraag naar energie zal er in 2040 anders uitzien. De EU zal op de vijfde plaats staan, omdat ze maatregelen op het gebied van energie-efficiëntie zal hebben genomen.

Het moment om te handelen is gekomen. Praten volstaat niet meer. In Neder-Oostenrijk produceert men nu 100 % van de elektriciteit met hernieuwbare energie. De stad Wenen heeft een efficiënt afvalverwerkings- en vervoerssysteem tot stand gebracht.

We moeten tevens de communicatieoorlog winnen. De klimaatsveranderingen zijn een ernstige dreiging, maar de mens concentreert zich altijd op de onmiddellijke dreigingen.

Luchtvervuiling doodt vijf miljoen mensen per jaar, meer dan alle andere vormen van "geweld". De doelstelling van de R20 is zijn ideeën met anderen te delen. Een aantal politieke leiders hebben flink wat groene projecten in gedachten, maar hebben niet de nodige financiering.

Tot slot herinnert de spreekster eraan dat de *Austrian Word Summit* in de Hofburg in Wenen plaatsvindt op 28 mei 2019, in aanwezigheid van Arnold Schwarzenegger.

C. Debat

In het debat beklemtonen de sprekers dat de energietransitie een kans is voor de Europese economieën en hun veiligheid.

De EU is verantwoordelijk voor 2,5 % van de wereldwijde uitstoot en moet dus overstappen naar de ontwikkeling van een koolstofarme economie. Dat zal

– les risques sont toujours dans une large mesure en rapport avec le changement climatique;

– l'accès à l'électricité reste une préoccupation majeure (1,5 milliard de personnes n'y ont pas accès);

– la pollution atmosphérique est en augmentation.

En ce qui concerne l'Afrique, la situation empire. Les marchés pétroliers sont entrés dans une période de volatilité et d'imprévisibilité. La demande de gaz naturel est en augmentation constante. L'énergie solaire est fort à la mode pour l'instant. Les émissions de CO₂ liées à l'énergie ont atteint un pic historique en 2018. Pour la première fois, la population sans accès à l'électricité est tombée sous le chiffre d'un milliard. L'électricité suscite beaucoup d'espoir actuellement. Mais cette énergie pour faire face à la demande croissante sera-t-elle suffisante?

En l'an 2000, plus de 40 % de la demande énergétique globale provenait d'Europe et d'Amérique du Nord. La demande énergétique globale sera différente en 2040. L'UE figurera en cinquième position, car elle aura pris des mesures en termes d'efficacité énergétique.

Le moment est venu d'agir. Il ne faut plus se contenter de parler. En Basse-Autriche, l'on produit désormais de l'électricité provenant à 100 % d'énergie renouvelable. La ville de Vienne a mis en place un système efficace de gestion des déchets et de transport.

Il nous faut également gagner la guerre de la communication. Les changements climatiques représentent des menaces sérieuses, mais l'être humain se concentre toujours sur les menaces immédiates.

La pollution tue cinq millions de personnes par an, plus que toutes les autres formes de "violence". L'objectif du R20 est de partager ses idées avec les autres. Certains responsables politiques ont de nombreux projets verts en tête, mais n'ont pas le financement nécessaire.

L'oratrice rappelle enfin que le 28 mai 2019 se tiendra l'*Austrian Word Summit* à la Hofburg à Vienne, en présence d'Arnold Schwarzenegger.

C. Débat

Lors du débat, les intervenants soulignent que la transition énergétique constitue une chance pour les économies européennes et leur sécurité.

L'UE est responsable de 2,5 % des émissions globales et doit donc passer à un développement économique sobre en carbone. Ce ne sera pas facile. Une refonte

niet gemakkelijk zijn. Een grondige hervorming van de economische systemen is noodzakelijk. Men zal ook rekening moeten houden met de maatschappelijke weerstand.

Volgens een aantal sprekers zijn water en lucht twee elementen waarover de Commissie vandaag nog niet veel gezegd heeft. De Akkoorden van Parijs voorzien in coördinatie van de doelstellingen, maar niet van de middelen. Men moet daar aandacht voor hebben.

De huidige doelstellingen zijn niet ambitieus genoeg. We moeten op de circulaire economie overstappen: grondstoffen en afgewerkte producten worden in een cyclus opgenomen. In de toekomst zal men biomassa en bio-energie moeten gebruiken.

De Chinezen en de Indiërs keren terug naar steenkool. De olieproducerende landen proberen dat proces af te remmen. De Verenigde Staten zijn uit het Akkoord van Parijs gestapt.

Ondervoorzitter van de Commissie, de heer Šefčovič, wijst erop dat de kosten van die transformatie ons niet mogen beletten te handelen nu de natuurrampen en de klimaatopwarming sneller plaatsvinden. Wij moeten samen debatteren om tegen 2020 een stappenplan voor te stellen waardoor we onze verbintenissen kunnen nakomen. De kostprijs van de hernieuwbare energie daalt aanzienlijk. Europa moet een voorbeeld worden voor wat men elders, in Azië, in de Verenigde Staten, in Afrika zal doen.

De Commissie heeft voor de zeven komende jaren 120 miljard euro aangeboden voor onderzoek en innovatie op het gebied van het klimaat. We moeten er ook voor zorgen dat onze onderzoekers en experts in Europa werken en niet moeten emigreren naar de Verenigde Staten, waar men gemakkelijker geld vindt.

We hebben alle technologieën (elektriciteit, waterstof) nodig om alle uitdagingen aan te gaan. In tegenstelling tot wat gezegd werd, is de Commissie ook met de luchtvaart bezig.

In 2020 moet de CO₂-uitstoot door verplaatsingen per vliegtuig beginnen af te nemen. Algemeen is het zeker mogelijk economische groei te combineren met het verminderen van de broeikasgassen.

De strategie van de energie-unie, die in 2015 werd vastgelegd, heeft vijf dimensies: de bevoorradingszekerheid, de interne markt, de energiebesuinigingen, het koolstofarm maken van de economie en onderzoek en ontwikkeling.

des systèmes économiques s'impose. Il faudra aussi prendre en compte la résistance sociétale.

Selon certains intervenants, l'eau et l'air sont deux éléments sur lesquels la Commission n'a pas encore dit grand-chose à ce jour. Les Accords de Paris prévoient une coordination des objectifs mais pas des moyens. Il faut y être attentif.

Les objectifs actuels ne sont pas assez ambitieux. Il faut passer à l'économie circulaire: matières premières et produits finis sont inscrits dans un cycle. La biomasse et la bioénergie devront être utilisées à l'avenir.

Les Chinois et les Indiens reviennent au charbon. Les États pétroliers s'emploient à freiner ce processus. Les États-Unis sont sortis de l'Accord de Paris.

Le vice-président de la Commission, M. Šefčovič, fait remarquer que les coûts induits par cette transformation ne doivent pas nous empêcher d'agir face à l'accélération des catastrophes naturelles et du dérèglement climatique. Il nous incombe de débattre ensemble afin de présenter en 2020 la feuille de route qui nous permettra de tenir nos engagements. Les coûts du renouvelable baissent de façon considérable. L'Europe doit servir de modèle à ce qui se fera ailleurs en Asie, aux États-Unis, en Afrique.

Pour les sept années à venir, la Commission a proposé 120 milliards d'euros pour la recherche et l'innovation en matière climatique. Nous devons aussi faire en sorte que nos chercheurs et experts travaillent en Europe et ne doivent plus s'expatrier aux États-Unis où l'argent est plus facile à trouver.

Nous avons besoin de toutes les technologies (électricité, hydrogène) pour faire face à l'ensemble des défis. Contrairement à ce qui a été dit, la Commission s'occupe aussi du transport aérien.

En 2020, les émissions de CO₂ résultant des déplacements par avion devront commencer à décroître. De manière générale, il est tout à fait possible de combiner croissance économique et réduction des gaz à effet de serre.

La stratégie de l'Union de l'énergie, telle que définie en 2015, comprend cinq dimensions: la sécurité d'approvisionnement, le marché intérieur, les économies d'énergie, la décarbonisation de l'économie et la recherche et le développement.

Om de CO₂-uitstoot in de EU tegen 2030 met minstens 40 % te verminderen, heeft de EU in 2016 haar “2030 climate & energy framework” met verscheidene initiatieven aangevuld.

Het pakket van februari 2016 over de energiezekerheid strekte ertoe de productie van (hernieuwbare) energie in de EU op te trekken en door te gaan met de ontwikkeling van de Europese energiemarkt.

Het zomerpakket “Energie-Unie en Klimaatactie” bevatte voorstellen voor de circulaire en koolstofarme economie.

Het winterpakket “Schone energie voor alle Europeanen” is het laatste bestanddeel van het “2030 climate & energy framework”. Dat pakket bevat voorstellen over energie-efficiëntie, ecodesign, hernieuwbare energie, de opvattingen over markt en governance.

Dit energiepakket plaatst de consument centraal in het energiebeleid. Door publieke en particuliere middelen in te zetten, wil het de groei en de werkgelegenheid in het komende decennium aanwakken (stijging van het bbp met 1 % en 900 000 nieuwe banen).

De uitgangspunten van de maatregelen zijn rechtvaardigheid, solidariteit, kosteneffectiviteit en milieu-integriteit.

De energiekosten vormen een last voor de bedrijven en burgers die we moeten beschermen.

Andere sprekers benadrukken het multilaterale aspect van deze problematiek. Op Europees niveau zijn de lidstaten soms concurrenten van elkaar.

De bosbranden in Zweden en Portugal waren het gevolg van een lange periode van droogte.

Interconnectiviteit is uiterst belangrijk voor landen als Portugal. Zonder Europese hulp kunnen de landen van het Iberisch schiereiland hun doelstellingen niet bereiken.

De Baltische staten zijn nog steeds te zeer afhankelijk van een externe operator.

Turkije is een cruciale partner van Europa op het gebied van energie. Zolang de klimaatverandering aanhoudt, zal de immigratie naar Europa blijven duren.

Wat zijn de gevolgen van een CO₂-vrije economie, met name met betrekking tot de productie van groene

En vue de réduire les émissions de CO₂ d'au moins 40 % d'ici 2030 au sein de l'UE, la Commission européenne a complété, en 2016, son “cadre pour le climat et l'énergie à l'horizon 2030” par différentes initiatives.

Le paquet sur la sécurité énergétique de février 2016 visait à accroître la production d'énergie (renouvelable) au sein de l'UE et à poursuivre le développement du marché européen de l'énergie.

Le paquet d'été “Union de l'énergie et Action pour le climat” contenait des propositions relatives à l'économie circulaire et à faible intensité de carbone.

Le paquet d'hiver “Une énergie propre pour tous les Européens” constitue le dernier élément du “cadre pour le climat et l'énergie à l'horizon 2030”. Ce paquet contient des propositions concernant l'efficacité énergétique, l'écoconception, les énergies renouvelables, la conception du marché et la gouvernance.

Ce paquet énergie place le consommateur au cœur de la politique énergétique. En mobilisant des fonds publics et privés, il mise sur une augmentation de la croissance et de l'emploi au cours de la prochaine décennie (1 % de hausse du PIB et 900 000 nouveaux emplois).

Les principes directeurs des mesures sont l'équité, la solidarité, l'effectivité des coûts et l'intégrité environnementale.

Le coût de l'énergie constitue un fardeau pour les entreprises et les citoyens qu'il nous faut protéger.

D'autres orateurs insistent sur l'aspect multilatéral de cette problématique. Au niveau européen, les États membres sont parfois concurrents.

Les incendies de forêt en Suède et au Portugal furent la conséquence d'une longue période de sécheresse.

L'interconnectivité est extrêmement importante pour les pays comme le Portugal. Sans aide européenne, les pays de la péninsule ibérique ne peuvent atteindre leurs objectifs.

Les États baltes sont encore trop dépendants d'un opérateur externe.

La Turquie est un partenaire essentiel de l'Europe en matière énergétique. Tant que les changements climatiques durent, l'immigration vers l'Europe durera.

Quelles sont les implications d'une économie sans CO₂, notamment en ce qui concerne la production d'une

energie? Is het mogelijk om batterijen te produceren zonder CO₂-uitstoot?

Er moeten voorlichtingscampagnes worden opgezet om de groene economie te bevorderen.

De passiviteit van de afgelopen veertig jaar heeft de EU meer dan 43 miljard euro aan verliezen gekost. De richtlijn inzake energie-efficiëntie is te bescheiden. De Europese doelstellingen moeten ambitieuzer zijn.

Het zijn de individuele acties die het verschil maken. De burgers verwachten een globale visie.

VI. SESSIE 4: EEN TRANSPARANTE EU DIE DICHT BIJ DE BURGER STAAT IN HET LICHT VAN DE NAKENDE VERKIEZINGEN VOOR HET EUROPEES PARLEMENT

A. Inleidende uiteenzetting door de heer Moser

De heer Josef Moser, Oostenrijks minister voor Grondwettelijke Zaken, Hervormingen, Deregulering en Justitie, herinnert eraan dat het Europese project is gestoeld op gemeenschappelijke waarden vastgelegd in artikel 2 van het Verdrag, en een gemeenschappelijk vertrouwen tussen de lidstaten. Dit vertrouwen is geschaad door gebeurtenissen als de discussie rond de Dublinverordening uit 2015 of het al dan niet toepassen van de Maastrichtcriteria in volle financiële crisis. Ook de beoordeling van de toepassing van de regels van een rechtsstaat in sommige lidstaten deed de wenkbrauwen fronsen.

De enige manier om dit vertrouwen te herwinnen is om de Unie dicht bij de burger te brengen door ervoor te zorgen dat de dagelijkse politieke activiteit zich focust op het welzijn van de burger, en dat ook duidelijk te communiceren. Het motto van het Oostenrijks voorzitterschap is "*A Europe that protects*". Dit wil zeggen dat de bescherming van welvaart, competitiviteit, duurzaam leefmilieu, enz. voorop staat, terwijl de veiligheid gegarandeerd moet worden. Daarenboven is er naast dit vertrouwen ook eenheid nodig in actie, gecombineerd met een doorgedreven samenwerking.

De prioriteiten van het Oostenrijks voorzitterschap werden reeds besproken. Veiligheid is hier cruciaal. Criminaliteit stopt immers niet aan een grens en coördinatie tussen de lidstaten is nodig in de strijd tegen georganiseerde misdaad, terrorisme, witwassen van geld, cybercrime, kinderpornografie, drugshandel, enz. Om dit te realiseren, moet er een duurzaam vertrouwen zijn in elkaars rechtssysteem, met uniforme standaarden en toepassing van het recht.

énergie verte. La production de batteries sans émission de CO₂ est-elle possible?

Des campagnes de publicité doivent être organisées en faveur de la promotion de l'économie verte.

L'inaction de ces quarante dernières années a coûté des pertes de plus de 43 milliards d'euros à l'UE. La directive sur l'efficacité énergétique est trop timide. Les objectifs européens doivent être plus ambitieux.

Ce sont les actions individuelles qui font la différence. Les citoyens sont demandeurs d'une vision globale.

VI. QUATRIÈME SESSION: UNE UE TRANSPARENTE ET PROCHE DES CITOYENS, À LA VEILLE DES ÉLECTIONS POUR LE PARLEMENT EUROPÉEN

A. Exposé introductif par M. Moser

M. Josef Moser, ministre autrichien des Affaires constitutionnelles, des Réformes, de la Dérégulation et de la Justice, rappelle que le projet européen se fonde sur les valeurs communes énoncées à l'article 2 du Traité et sur la confiance mutuelle entre les États membres. Cette confiance a été entamée par des événements comme la discussion sur le règlement de Dublin de 2015 ou l'application éventuelle des critères de Maastricht en pleine crise financière. L'appréciation de l'application des règles d'un État de droit dans certains États membres a également fait froncer quelques sourcils.

La seule manière de restaurer cette confiance est de rapprocher l'Union du citoyen: il faut focaliser l'action politique au quotidien sur le bien-être du citoyen et le faire clairement savoir. La devise de la présidence autrichienne est "*Une Europe qui protège*". Cela veut dire que la protection de la prospérité, de la compétitivité, d'un environnement durable, etc. sont prioritaires, alors que la sécurité doit être assurée. Outre cette confiance, une unité d'action est également nécessaire, en liaison avec une collaboration poussée.

Les priorités de la présidence autrichienne ont déjà été débattues. La sécurité est cruciale, car la criminalité ne s'arrête pas aux frontières; la coordination interétatique est indispensable pour lutter contre le crime organisé, le terrorisme, le blanchiment, la cybercriminalité, la pornographie infantile, le trafic de stupéfiants, etc. Pour y arriver, il faut une confiance durable et réciproque dans les systèmes judiciaires, avec des normes et des pratiques uniformes.

Deregulering is een andere noodzaak in de EU: dit is nodig om het besluitvormingsproces eenvoudiger en efficiënter te maken. Beslissingen moeten op het niveau worden genomen dat zo dicht mogelijk bij de burger staat; Europese actie moet enkel gebeuren als er een toegevoegde waarde is om dit samen te doen. Het strategisch document dat de Conferentie van Bregenz (15-16 november 2018) aannam, gaat meer in detail hierover.

B. Tussenkomen van mevrouw McGuinness

Mevrouw Mairead McGuinness, eerste ondervoorzitter van het Europees Parlement, benadrukt eveneens het vertrouwen dat er moet zijn tussen de lidstaten. Er moet vertrouwen zijn in de politiek en in de politici, op nationaal en op Europees niveau.

Een ander kernwoord is transparantie: geïntroduceerd door het Verdrag van Maastricht, is het concept weliswaar geëvolueerd, maar de kern is nog steeds dat de burger wil weten hoe beslissingen worden genomen. Het Europees Parlement speelt als enige rechtstreeks verkozen Europese instelling een grote rol in het transparant maken van de EU. Op nationaal vlak dient er echter nog meer te gebeuren: regeringen moeten informatie geven over de manier waarop zij hun rol vervullen in de Raad en andere instellingen van de EU. Deze informatie is in eerste instantie bestemd voor de nationale parlementen.

De burger wil echter ook resultaten zien. Deregulering is in dit opzicht niet altijd een goede zaak. Zo is iedereen voorstander van meer regulering in het gemeenschappelijk landbouwbeleid of in de markt van medische toestellen. Verschillende beleidsdomeinen vereisen dan ook een verschillende aanpak.

Wat subsidiariteit betreft, moet er meer en betere communicatie zijn tussen de parlementsleden op alle niveaus, zodat nationale parlementsleden veel vroeger in het besluitvormingsproces kunnen tussenkomen dan nu het geval is.

De Europese verkiezingen kennen traditioneel een mindere opkomst dan nationale verkiezingen. Dit komt omdat men op het Europees niveau veel meer denkt op lange termijn, hetgeen niet altijd de problemen van de burger hier en nu aanpakt. Dit neemt echter niet weg dat nationale en Europese parlementsleden moeten samenwerken. Het is niet goed om de EU te gebruiken als een soort van vijand of excuus voor onpopulaire maatregelen. Alle politieke niveaus in de EU moeten samenwerken om het algemeen belang te dienen.

Pour l'UE, la dérégulation est une autre nécessité, en vue d'un processus de décision plus simple et plus efficace. Les décisions doivent être prises au niveau qui soit le plus proche possible du citoyen; l'Europe ne doit intervenir que lorsqu'une action commune présente une valeur ajoutée. Ce thème est approfondi dans le document stratégique adopté par la Conférence de Bregenz (15 et 16 novembre 2018).

B. Intervention de Mme McGuinness

Mme Mairead McGuinness, première vice-présidente du Parlement européen, souligne également que la confiance doit régner entre les États membres. Il faut un climat de confiance envers la politique et les responsables politiques, au niveau national et européen.

Un autre mot clé est la transparence: introduit par le traité de Maastricht, le concept a certes évolué mais s'articule toujours autour de la volonté du citoyen de savoir comment se prennent les décisions. Le Parlement européen, seule institution européenne élue au suffrage direct, contribue largement à rendre l'UE transparente. Au niveau national, beaucoup reste cependant à faire: les gouvernements doivent informer sur la manière dont ils remplissent leur fonction au sein du Conseil et des autres institutions de l'UE. Cette information s'adresse avant tout aux parlements nationaux.

Le citoyen veut lui aussi voir des résultats. La dérégulation n'est pas toujours une bonne chose à cet égard. Chacun est ainsi favorable à une plus forte régulation de la politique agricole commune ou du marché des dispositifs médicaux. Plusieurs domaines politiques exigent dès lors une approche différente.

En ce qui concerne la subsidiarité, les parlementaires de tous les niveaux doivent communiquer plus et mieux les uns avec les autres de sorte que les parlementaires nationaux puissent intervenir plus tôt qu'aujourd'hui dans le processus décisionnel.

Traditionnellement, le taux de participation aux élections européennes est inférieur à celui des élections nationales. Cela s'explique par le fait qu'au niveau européen, la réflexion est axée beaucoup plus sur le long terme et pas toujours sur la résolution des problèmes quotidiens du citoyen. Il n'empêche que les parlementaires nationaux et européens doivent collaborer. Il n'est pas judicieux de présenter l'UE comme une ennemie ou de s'en servir comme alibi pour justifier des mesures impopulaires. Tous les niveaux politiques de l'UE doivent agir de concert au service de l'intérêt général.

De brexit heeft paradoxaal genoeg het debat over de voordelen van een Europees lidmaatschap aangezwengeld. Meer en meer mensen weten goed wat een douane-unie is, de interne markt, vrij verkeer, enz. De complexiteit van de EU is aan bod gekomen, maar ook de verwezenlijkingen van de Europese integratie en de potentiële gevolgen van een breuk. De meeste burgers zijn en blijven echter overtuigd van de zin van Europese integratie.

Dit zal hopelijk zijn weerklink vinden in de Europese verkiezingen die meer dan anders over Europese thema's zouden kunnen gaan: klimaatverandering, migratie en de kenmerken van de rechtsstaat zijn de belangrijkste thema's. Het is dan ook de taak van de politici om deze thema's duidelijk uit te leggen aan de burger en in debat te gaan met hen.

Ook de burgers moeten meer kritisch worden en oppassen voor de zogenaamde *fake news*. De jongere generatie is op de goede weg en wil de politiek aanpakken om meer inspanningen te doen voor hen. De politicus moet in debat gaan met de mensen die vragen stellen en hen een duidelijk antwoord bieden.

C. Debat

De Nederlandse en Deense delegaties verwijzen naar hun gemeenschappelijk initiatief betreffende de transparantie van de Europese instellingen. De Europese Ombudsman heeft recent het gebrek aan transparantie in de Raad aangeklaagd.

De Franse delegatie erkent het belang van transparantie, maar stelt tegelijk vast dat na vele jaren van debat er nog steeds geen concreet resultaat is bereikt. De nationale parlementen moeten een grotere rol spelen, zowel bij de controle op het gebruik door de Europese Commissie van gedelegeerde en uitvoeringsbevoegdheden, als bij de controle op het ontwerp van wetgeving dat aan het einde van het wetgevend proces wordt aangenomen.

De Conferentie van Bregenz inzake subsidiariteit, die doorging op 15 en 16 november 2018, wordt op gemengde reacties onthaald. Zowel deze conferentie als het werk van de Timmermans *Taskforce* konden wat meer transparantie gebruiken. Aan de andere kant waren het zinvolle initiatieven met de bedoeling de focus terug te leggen op de burger en zijn vertrouwen te herwinnen. Deze initiatieven verdienen dus zeker navolging.

Verschillende deelnemers bevestigen dat de Raad de meest gesloten van alle instellingen is en dat de Europese Commissie meer moet doen om de gedane

Paradoxalement, le *Brexit* a relancé le débat sur les avantages d'une appartenance à l'UE. De plus en plus de personnes savent bien ce que sont une union douanière, le marché intérieur, la libre circulation, etc. Si la complexité de l'UE a été mise en évidence, les réalisations de l'intégration européenne et les conséquences potentielles d'une rupture ont également été évoquées. La plupart des citoyens sont et restent convaincus de la pertinence de l'intégration européenne.

Espérons que cela se reflète dans les élections européennes qui, plus que jamais, pourraient se focaliser sur des thématiques européennes: les changements climatiques, les migrations et les caractéristiques de l'État de droit sont les thèmes principaux. Il incombe donc aux responsables politiques d'expliquer clairement ces thèmes au citoyen et d'en débattre avec lui.

Les citoyens doivent eux aussi développer leur sens critique et se méfier des *infos* (*fake news*). La jeune génération est sur la bonne voie et veut interpeller la politique pour qu'elle fasse davantage d'efforts en sa faveur. Les responsables politiques doivent nouer le dialogue avec les personnes qui leur posent des questions et leur apporter des réponses claires.

C. Débat

Les délégations néerlandaise et danoise rappellent leur initiative commune relative à la transparence des institutions européennes. Le médiateur européen a dénoncé dernièrement le manque de transparence du Conseil.

La délégation française reconnaît l'importance de la transparence, mais constate en même temps qu'alors que l'on débat de cette question depuis des années, on n'a encore obtenu aucun résultat concret. Les parlements nationaux doivent jouer un rôle plus important, tant dans le contrôle de l'usage que fait la Commission européenne des compétences déléguées et des compétences d'exécution que dans celui du projet de législation adopté au terme du processus législatif.

La conférence de Bregenz consacrée à la subsidiarité et organisée les 15 et 16 novembre 2018 a suscité des réactions diverses. Cette conférence, comme les travaux de la *taskforce* présidée par Frans Timmermans auraient pu être plus transparents. Il s'agit cependant d'initiatives intéressantes visant à remettre l'accent sur le citoyen et à regagner sa confiance. Ces initiatives méritent donc certainement un suivi.

Différents participants confirment que le Conseil est la plus fermée de toutes les institutions et que la Commission européenne doit s'employer davantage à

beloften ten uitvoer te brengen. Een meer fundamenteel probleem is eigenlijk het democratisch deficit in de EU en het verminderd respect voor de rechtsstaat, de mensenrechten en de rechterlijke beslissingen.

In de meeste lidstaten van de EU is de bevolking uitermate pro-Europees. Men beseft zeer goed wat de voordelen zijn van een Europees lidmaatschap. De burger wil echter geïnformeerd zijn over wat er gebeurt en wat er leeft in de EU. Er is meer aansprakelijkheid en transparantie nodig met respect voor subsidiariteit en voor elkaar.

Sommige deelnemers verwijzen naar de praktijk waarbij positieve dingen toegeschreven worden aan het nationale niveau en negatieve aan het Europese niveau. Dit kan enkel worden weerlegd via een duidelijke communicatie en duidelijk debat. De politici moeten ook de zichtbaarheid van hun werkzaamheden vergroten en nieuwe manieren vinden om de burger te bereiken. Wil men de kloof met de burger dichten, dan moeten er meer bruggen worden gebouwd waarbij alle parlementen, zelfs de regionale, betrokken moeten worden. Een Europa van de Regio's zoals voorgesteld door de Timmermans *Taskforce* is daarom zeker een goed idee.

De Letse delegatie merkt op dat 74 % van de burgers in Letland voor een Europees lidmaatschap is, maar dat tegelijk 76 % vindt dat hun stem niet wordt gehoord in de EU. Er moet dus zeer veel gebeuren om deze discrepantie teniet te doen. Dit is des te meer opvallend als men het gevoel van vervreemding van de EU naast de vaststelling legt dat het merendeel van de Europese gelden worden uitgegeven op lokaal vlak.

Verschillende stemmen gaan op om de EU grondig te hervormen, waarbij ideeën over een meer directe democratie, een digitale dialoog met de burger, het communautariseren en ook decommunautariseren van bevoegdheden worden geuit.

Voor vele parlementsleden zijn de Europese verkiezingen het middel bij uitstek om de dialoog met de burger aan te gaan. Men moet constructief blijven en euroscepticisme vermijden. Indien men een meer democratisch Europa wenst, zal men ervoor moeten vechten. Overigens mag men niet vergeten dat er meer burgers deelnemen aan de Europese verkiezingen dan aan de verkiezingen voor het Amerikaanse presidentschap.

Verschillende beleidsdomeinen worden aangehaald waarin de EU een grotere rol zou moeten spelen: bescherming van mensenrechten, recht en orde, bescherming van de grenzen, migratie, economische stabiliteit en de

honoreren van de beloften. Het democratische deficit in de EU, evenals de tendens tot minder respect voor de rechtsstaat, de mensenrechten en de gerechtelijke beslissingen, vormen in feite een veel fundamenteeler probleem.

Dans la plupart des États membres de l'UE, la population est extrêmement pro-européenne. Elle est parfaitement consciente des avantages que procure l'appartenance à l'UE. Le citoyen souhaite toutefois être informé de ce qui se passe au sein de l'UE. Il faut davantage de responsabilité et de transparence dans le respect de la subsidiarité et dans le respect mutuel.

Certains participants attirent l'attention sur la tendance à attribuer les choses positives au pouvoir national et les choses négatives au niveau européen. La vérité ne peut être rétablie que grâce à une communication claire et à un débat sans équivoque. Les responsables politiques doivent aussi améliorer la visibilité de leurs activités et trouver de nouvelles manières de toucher le citoyen. Si l'on veut combler le fossé qui sépare l'UE du citoyen, il faut jeter davantage de ponts, avec la participation de tous les parlements, même régionaux. Une Europe des régions, comme celle que propose la *taskforce* Timmermans, est donc certainement une idée intéressante à creuser.

La délégation lettone observe que 74 % des citoyens de Lettonie sont favorables à l'appartenance à l'UE mais que 76 % considèrent que leur voix n'est pas entendue au sein de l'UE. Il reste donc assurément beaucoup à faire pour éliminer cette contradiction. Ce sentiment d'éloignement de l'UE est d'autant plus étonnant que l'on constate que la majeure partie des capitaux européens sont dépensés au niveau local.

Diverses voix s'élèvent pour réclamer une réforme de l'UE et en particulier une démocratie plus directe, un dialogue numérique avec le citoyen, la communautarisation et decommunautarisation de certaines compétences.

Les élections européennes sont, pour les parlementaires, le moyen par excellence de nouer le dialogue avec le citoyen. Il faut rester constructif et éviter l'euroscepticisme. Si l'on souhaite une Europe plus démocratique, il faudra se battre pour l'obtenir. Il ne faut d'ailleurs pas oublier que le nombre de citoyens qui participent aux élections européennes est plus élevé que celui des électeurs qui prennent part à l'élection présidentielle américaine.

On cite plusieurs domaines dans lesquels l'UE devrait jouer un plus grand rôle: la protection des droits de l'homme, le droit et l'ordre, la protection des frontières, les migrations, la stabilité économique et la lutte

strijd tegen belastingontduiking, begrotingsbeleid van de lidstaten, terrorismebestrijding, de markt van medicijnen, de ongelijkheid tussen rijk en arm die vaak samengaat met de demografische situatie in de steden en op het platteland, enz.

Een aantal delegaties spreekt de wens uit om de subsidiariteitscontrole te hervormen, zowel procedureel als inhoudelijk, een meer politiek debat uit te lokken en de mogelijkheid te bestuderen van de invoering van een groene kaart waarbij men nationale parlementen het recht zou geven bepaalde Europese wetgevende initiatieven te lanceren.

De Slovaakse delegatie uit zijn ongenoegen over het rapport van het Europees Parlement met betrekking tot Hongarije en de niet-naleving van artikel 7 van het Europees Verdrag. Het Europees Parlement heeft immers geen enkele bevoegdheid over een soevereine nationale regering. Er wordt ook geopperd dat men minder snel de procedures in deze context zou opstarten indien het zou gaan om andere landen dan Polen of Hongarije.

De Roemeense delegatie vat het hele debat samen in de verklaring dat een rechtsstaat zonder democratie niet meer is dan een dictatuur, en een democratie zonder rechtsstaat een loutere anarchie.

De heer Moser benadrukt dat alle politici op elk beleidsniveau een bijdrage moeten leveren aan het streven naar transparantie en het waarborgen van de rechtsstaat. Communicatie is enorm belangrijk en moet worden verbeterd zodat de burger beter op de hoogte is van wat er op Europees vlak gebeurt en wat de voordelen voor hen zijn. Er moet ook een nieuwe financiële controle-infrastructuur komen om zo het vertrouwen van de burger in de EU te verhogen.

Mevrouw McGuinness ziet de laatste maanden een evolutie in de politiek waarbij de burger meer en meer afstand neemt van de traditionele structuren en partijen. Het populisme ontwikkelt zich ook verder en zit geworteld in de lidstaten, hoewel men vooral de Europese instellingen de schuld ervan geeft.

Op het vlak van subsidiariteit moet de betrokkenheid van de nationale parlementen verhogen. Niettemin ligt de oplossing voor een probleem dat niet op nationaal vlak opgelost kan worden, meestal op het Europees niveau. Men mag dus niet alle voorstellen van de EU op dezelfde negatieve en wantrouwige manier bekijken.

De EU moet zich tenslotte ook meer inlaten met de sociale dimensie van de samenleving. Dit houdt ook

contre la fraude fiscale, la politique budgétaire des États membres, la lutte contre le terrorisme, le marché des médicaments, les inégalités entre riches et pauvres souvent liées à la situation démographique dans les villes et les campagnes, etc.

Certaines délégations expriment le souhait de réformer le contrôle de subsidiarité, tant au niveau de la procédure que sur le fond, de susciter un débat plus politique et d'étudier la possibilité d'introduction d'un carton vert qui conférerait aux parlements nationaux le droit de lancer certaines initiatives législatives européennes.

La délégation slovaque fait part de son mécontentement au sujet du rapport du Parlement européen relatif à la Hongrie et au non-respect de l'article 7 du Traité européen. Le Parlement européen n'a en effet aucune compétence vis-à-vis d'un gouvernement national souverain. On avance également que s'il s'agissait d'autres pays que la Pologne ou la Hongrie, les procédures seraient moins rapidement lancées dans ce contexte.

La délégation roumaine résume tout le débat en une phrase: un État de droit sans démocratie n'est rien d'autre qu'une dictature et une démocratie sans État de droit est une anarchie pure.

M. Moser souligne que tous les responsables politiques à chaque niveau de pouvoir doivent contribuer à la recherche de la transparence et à la sauvegarde de l'État de droit. La communication revêt une importance capitale et doit être améliorée afin que le citoyen soit mieux informé de ce qui se fait au niveau européen et des avantages que l'Europe lui procure. Il faut également créer une nouvelle structure de contrôle financier pour renforcer la confiance du citoyen envers l'UE.

Mme McGuinness observe ces derniers mois une évolution politique caractérisée par une distanciation croissante du citoyen par rapport aux structures et partis traditionnels. Le populisme gagne aussi du terrain et s'est implanté dans les États membres même si ce sont surtout les institutions européennes qui en sont tenues pour responsables.

Il faut renforcer l'implication des parlements nationaux en ce qui concerne la subsidiarité. Néanmoins, c'est généralement au niveau européen qu'un problème insoluble au niveau national trouvera une solution. Il ne faut donc pas considérer de manière négative et avec méfiance toutes les propositions de l'UE.

Enfin, l'UE doit davantage se préoccuper de la dimension sociale de la société, ce qui implique également

in dat het moet nadenken over het feit of het huidige sociale beleid in de toekomst nog zal kunnen worden volgehouden.

De EU is ontstaan uit de collectieve en voluntaristische beslissing van een aantal landen om samen te werken. Dit mag niet worden ondermijnd door politieke spelletjes die worden gespeeld uit eigenbelang zoals in Italië thans het geval is.

VII. BIJDRAGE VAN DE COSAC

Het door de delegatievoorzitters overeengekomen ontwerp van bijdrage wordt eenparig en ongewijzigd aangenomen. De Engelse versie daarvan gaat als bijlage 2 bij dit verslag.

VIII. UITNODIGING VOOR DE LXI^e COSAC

Mevrouw Gabriela Cretu, voorzitter van de commissie voor de Europese Aangelegenheden van de Roemeense Senaat, nodigt de nationale parlementen en het Europees Parlement uit voor de LXI^e COSAC die van 23 tot 25 juni 2019 in Boekarest zal worden georganiseerd.

IX. BIJLAGEN

1. *Verslag van de voorzittersvergadering van de LX^e COSAC, Wenen, 9 juli 2018*

2. *Bijdrage van de LX^e COSAC (Engelse versie), Wenen, 19-20 november 2018*

De rapporteur,

Peter LUYKX

De voorzitter,

Siegfried BRACKE

qu'elle doit réfléchir à la question de savoir si la politique sociale actuelle pourra encore être poursuivie à l'avenir.

L'UE est le fruit de la décision collective et volontariste de collaborer prise par une poignée de pays. On ne peut admettre qu'elle soit minée par les petits jeux politiques auxquels se livrent certains pays soucieux de leur seul intérêt national, comme le fait l'Italie aujourd'hui.

VII. CONTRIBUTION DE LA COSAC

Le projet de contribution établi par les présidents de délégation est adopté sans modification, à l'unanimité. Ce document figure en annexe 2 au présent rapport.

VIII. INVITATION À LA LXI^e COSAC

Mme Gabriela Cretu, présidente de la commission des Affaires européennes du Sénat roumain, invite les parlements nationaux et le Parlement européen à la LXI^e COSAC qui se tiendra à Bucarest du 23 au 25 juin 2019.

IX. ANNEXES

1. *Compte rendu de la réunion des présidents de la LX^e COSAC, Vienne, 9 juillet 2018*

2. *Contribution de la LX^e COSAC, Vienne, 19-20 novembre 2018*

Le rapporteur,

Peter LUYKX

Le président,

Siegfried BRACKE

BIJLAGE 1**LX^E COSAC****VOORZITTERSVERGADERING****WENEN, 9 JULI 2018**

Verslag namens het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden uitgebracht door de heer Veli Yüksel.

I. INLEIDING

De voorzittersvergadering van de LX^e COSAC had plaats in Wenen op 9 juli 2018.

Deze vergadering wordt telkens georganiseerd door het Parlement van het land dat het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie (EU of Unie) uitoefent. Zij wordt bijgewoond door de voorzitters van de commissies voor Europese Aangelegenheden van de Parlementen van de EU-lidstaten of hun plaatsvervangers en door een delegatie van het Europees Parlement.

Zij heeft als doel de plenaire vergadering van de COSAC, die later tijdens het semester plaats vindt, voor te bereiden.

De Kamer werd vertegenwoordigd door de heer Veli Yüksel, lid van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

II. VERWELKOMING EN PRAKTISCHE OPMERKINGEN**A. Tussenkomst van de heer Sobotka**

De heer Wolfgang Sobotka, voorzitter van de Oostenrijkse *Nationalrat*, meent dat parlementaire samenwerking vandaag belangrijker is dan ooit om het hoofd te bieden aan de grote uitdagingen waar de EU mee wordt geconfronteerd, zoals de naweeën van de financiële en economische crisis, de veiligheids crisis, migratie, de brexit, de moeilijke trans-Atlantische relaties en de onderhandelingen voor een nieuw meerjarig financieel kader.

ANNEXE 1**LX^E COSAC****RÉUNION DES PRÉSIDENTS****VIENNE, 9 JUILLET 2018**

Rapport fait au nom du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes par M. Veli Yüksel.

I. INTRODUCTION

La réunion des présidents de la LX^e COSAC s'est tenue à Vienne le 9 juillet 2018.

Cette conférence est systématiquement organisée par le Parlement du pays qui assure la présidence du Conseil de l'Union européenne (UE ou Union). Elle réunit les présidents des commissions parlementaires spécialisées dans les affaires européennes des États membres de l'Union ou leurs suppléants et une délégation du Parlement européen.

Elle a pour but de préparer la réunion de l'assemblée plénière de la COSAC, qui aura lieu plus tard au cours du semestre.

La Chambre était représentée par M. Veli Yüksel, membre du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

II. MOT DE BIENVENUE ET OBSERVATIONS PRATIQUES**A. Intervention de M. Sobotka**

M. Wolfgang Sobotka, président du *Nationalrat* autrichien, estime qu'aujourd'hui la coopération parlementaire est plus importante que jamais pour faire face aux grands défis auxquels l'UE est confrontée, comme les suites de la crise financière et économique, la crise sécuritaire, les migrations, le *Brexit*, les tensions dans les relations transatlantiques et les négociations pour un nouveau cadre financier pluriannuel.

Voorbeelden van werven die nog niet zijn afgerond, zijn de vervolmaking van de Bankenuunie en de vestiging van de euro als referentiemunt in de wereld. Een sterke euro zal de onderhandelingspositie van de EU op het internationaal toneel met bijvoorbeeld Iran zeker verbeteren.

Een andere evolutie is de bewustwording bij de burger van de gevaren voor de veiligheid, zoals terreur, buitenlandse strijders en cybercriminaliteit. Een versterking van politie- en inlichtingendiensten is daarom prioritair.

De gevolgen van migratie zijn voelbaar op vele niveaus; zowel op lokaal, nationaal en Europees vlak moet men ervoor zorgen dat migratie een positief verhaal is. Daarom is het Schengensysteem zo belangrijk, net als de Europese grens- en kustwacht en een doorgedreven integratiebeleid dat gecombineerd moet worden met een rechtvaardig terugkeerbeleid.

De recente gebeurtenissen rond de brexit in het Verenigd Koninkrijk hebben duidelijk gemaakt dat de onderhandelingen niet eenvoudig zullen verlopen. Men moet tegen eind oktober 2018 een akkoord vinden. Opmerkelijk en een goede evolutie is wel dat de 27 lidstaten op éénzelfde lijn staan en blijven.

Bijzondere aandacht moet tenslotte gaan naar de landen van de westelijke Balkan. De regio moet een echt Europees perspectief krijgen, zo niet zullen landen als Rusland, Turkije en China de plaats van de EU innemen.

B. Tussenkoms van mevrouw Posch-Gruska

Mevrouw Inge Posch-Gruska, voorzitter van de Oostenrijkse *Bundesrat*, herinnert eraan dat de *Bundesrat* de Kamer is die de regio's van Oostenrijk vertegenwoordigt. Het is de link bij uitstek die de EU met de Oostenrijkse burger verbindt. Het subsidiariteitsprincipe is daarom belangrijk in de werkzaamheden. De *Bundesrat* is op dat vlak één van de meest actieve parlementen van de EU. Het mag echter niet worden misbruikt voor nationalistische motieven.

De EU moet er alles aan doen om het vertrouwen van de burger in haar werking en instellingen te versterken en de betrokkenheid van de burger in het Europees project te vergroten.

Parmi les chantiers non encore clôturés, citons l'achèvement de l'Union bancaire et l'établissement de l'euro comme monnaie de référence dans le monde. Un euro fort permettra assurément d'améliorer la position de négociation de l'UE sur la scène internationale, avec l'Iran par exemple.

Une autre évolution notoire est la prise de conscience, par le citoyen, des risques pour la sécurité que représentent le terrorisme, les combattants étrangers et la cybercriminalité. Le renforcement des services de police et de renseignements constitue dès lors un objectif prioritaire.

Les conséquences de la migration sont perceptibles à de nombreux niveaux; il faut faire en sorte, tant sur le plan local qu'au niveau national ou européen, que la migration soit un phénomène positif. C'est pourquoi le système Schengen est si important, au même titre que le corps européen de garde-frontières et de garde-côtes et qu'une politique d'intégration ambitieuse, à combiner avec une politique de retour équitable.

Les récents événements liés au *Brexit* qui ont eu lieu au Royaume-Uni ont clairement montré que les négociations ne seraient pas simples. Un accord doit être trouvé pour la fin octobre 2018. Un point positif est à noter à cet égard: les 27 États membres défendent la même vision.

Enfin, il convient de porter une attention particulière aux pays des Balkans occidentaux. La région doit pouvoir compter sur une vraie perspective européenne, faute de quoi des pays comme la Russie, la Turquie ou la Chine prendront la place de l'UE.

B. Intervention de Mme Posch-Gruska

Mme Inge Posch-Gruska, présidente du *Bundesrat* autrichien, rappelle que le *Bundesrat* est la Chambre qui représente les régions d'Autriche. Il s'agit là de l'organe de liaison par excellence entre l'UE et le citoyen autrichien, d'où l'importance du principe de subsidiarité dans ses travaux. Sur ce plan, le *Bundesrat* est un des parlements les plus actifs de l'UE. Il ne saurait toutefois faire l'objet d'abus à des fins nationalistes.

L'UE doit tout faire pour renforcer la confiance du citoyen dans son fonctionnement et ses institutions et pour accroître l'implication du citoyen dans le projet européen.

C. Praktische opmerkingen

De vertegenwoordiger van de Roemeense Senaat vraagt om bij de registratie voor een conferentie te vermelden tot welke politieke partij men behoort en met welke Europese fractie deze is verbonden.

De vertegenwoordiger van de Nederlandse Tweede Kamer bedankt het voorzitterschap voor de aandacht die het zal besteden aan de transparantie van de Europese instellingen. Samen met de Deense collega zal eerst-daags een schrijven worden gericht hierover aan al deze instellingen betreffende deze problematiek.

De vertegenwoordiger van de Franse Senaat stelt voor om de rol van de nationale parlementen in het onderhandelingsproces voor internationale handelsverdragen toe te voegen aan de agenda van de plenaire COSAC-vergadering van november 2018.

De heer Reinhold Lopatka, voorzitter van de commissie voor Europese aangelegenheden van de *Nationalrat*, stelt de drie thema's voor van het volgende halfjaarlijks verslag van COSAC:

- de rol van de nationale parlementen inzake transparantie en het dichten van de kloof tussen de EU en de burger;
- het klimaatbeleid en de energie-unie;
- de brexit en de gevolgen voor de toekomst van de EU.

III. PRIORITEITEN VAN HET OOSTENRIJKS VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EU

A. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Edtstadler

Mevrouw Karoline Edtstadler, staatssecretaris bij het ministerie voor Binnenlandse Zaken, somt de huidige uitdagingen op: de zware internationale concurrentie, de aanhoudende oorlogvoering en de gevolgen voor grote delen van de wereld, wereldwijde migratiegolven, klimaatverandering en de dreiging van terrorisme en radicalisering. Al deze uitdagingen hebben een negatieve impact op het vertrouwen van de Europese burger. De belangrijkste doelstelling van het Oostenrijks voorzitterschap is dan ook de versterking van de EU en van het vertrouwen van de burger, onder het motto "Een Europa dat beschermt".

De verkiezingen voor het Europees Parlement in 2019 zijn belangrijk om de kloof met de burger te dichten. Het subsidiariteitsprincipe moet ervoor zorgen dat men zich focust op de grote problemen waar

C. Observations pratiques

Le représentant du Sénat roumain demande que, lors de l'enregistrement en vue d'une conférence, on indique le parti auquel on appartient ainsi que le groupe politique européen auquel ce parti est rattaché.

Le représentant de la Deuxième Chambre néerlandaise remercie la présidence pour l'attention qu'elle portera à la transparence des institutions européennes. Avec son collègue danois, il adressera prochainement un courrier à ce sujet à toutes les institutions concernées.

Le représentant du Sénat français propose d'ajouter la question du rôle des parlements nationaux dans le processus de négociation des traités commerciaux internationaux à l'ordre du jour de la réunion plénière de la COSAC de novembre 2018.

M. Reinhold Lopatka, président de la commission des Affaires européennes du *Nationalrat*, présente les trois thèmes du prochain rapport semestriel de la COSAC:

- le rôle des parlements nationaux en ce qui concerne la transparence et le rapprochement entre l'UE et le citoyen;
- la politique climatique et l'Union de l'énergie;
- le *Brexit* et ses conséquences pour l'avenir de l'UE.

III. PRIORITÉS DE LA PRÉSIDENTIE AUTRICHIENNE DU CONSEIL DE L'UE

A. Exposé introductif par Mme Edtstadler

Mme Karoline Edtstadler, secrétaire d'État au ministère de l'Intérieur, énumère les défis actuels: la forte concurrence internationale, les guerres incessantes et leurs conséquences pour de nombreuses régions du monde, les vagues migratoires mondiales, le changement climatique et la menace du terrorisme et de la radicalisation. Tous ces défis ont des conséquences négatives sur la confiance du citoyen européen. L'objectif prioritaire de la présidence autrichienne est dès lors de renforcer l'UE et la confiance du citoyen, avec pour devise "Une Europe qui protège".

L'élection du Parlement européen en 2019 est importante pour réduire le fossé entre l'Europe et le citoyen. Le principe de subsidiarité doit permettre de se focaliser sur les problèmes importants qui nécessitent des solutions

gemeenschappelijke oplossingen noodzakelijk zijn, terwijl kleinere problemen op nationaal of regionaal vlak kunnen worden aangepakt.

De drie concrete prioriteiten van het Oostenrijks voorzitterschap zijn veiligheid en de strijd tegen illegale migratie, vooruitgang en competitiviteit via digitalisering, en stabiliteit in de regio met een focus op de Westelijke Balkan en Zuidoost-Europa en hun ambitie om nader tot de EU te komen.

De top van Salzburg in september 2018 zal focussen op de eerste prioriteit en de versterking van de buitengrenzen, met Frontex als speerpunt in de uitbouw van een gemeenschappelijk Europees asielsysteem.

Betreffende de tweede prioriteit, moet men steeds benadrukken dat de EU één van de belangrijkste handelsblokken is in de wereld en de grootste eenheidsmarkt vormt. Toch is haar relatief aandeel in internationale handel verminderd. De digitale eenheidsmarkt moet dan ook worden afgewerkt zodat een modern en evenwichtig kader kan worden geschapen met faire en duidelijke mededingingsregels.

De derde prioriteit tenslotte gaat uit van de premisse dat de EU stabiliteit moet exporteren in plaats van instabiliteit importeren. De landen van de Westelijke Balkan hebben bewezen stabiele en betrouwbare partners te zijn tijdens de migratiecrisis. Er moet hen dan ook een echt Europees perspectief worden geboden. In dit opzicht is het akkoord tussen Griekenland en FYROM over de naam van laatstgenoemde een echte opsteker. Zowel geografisch als op het vlak van veiligheidsbeleid is de Westelijke Balkan steeds een deel geweest van Europa, maar een volwaardig lidmaatschap van de EU zal alleen mogelijk zijn als voldaan wordt aan alle voorwaarden. Het staat buiten kijf dat het lidmaatschap van deze landen van de EU een groter en vooral homogener geheel zal maken.

Twee concrete uitdagingen voor het Oostenrijks voorzitterschap zijn de onderhandelingen voor het volgende meerjarig financieel kader en de brexit. De onderhandelingen voor het financieel kader zijn pas begonnen, maar de doelstelling is duidelijk: komen tot meer efficiëntie en tegemoetkomen aan de huidige problemen. Aangaande de brexit moet men komen tot een akkoord dat op tijd is en een ordelijke exit garandeert.

B. Gedachtewisseling

Tijdens het debat blijkt de steun voor de prioriteiten van het Oostenrijks voorzitterschap bijzonder groot. De

communes, tandis que les problèmes secondaires peuvent être abordés au niveau national ou régional.

Les trois priorités concrètes de la présidence autrichienne sont la sécurité et la lutte contre l'immigration illégale, les progrès et la compétitivité via la numérisation, et la stabilité dans la région, avec une attention particulière pour les Balkans occidentaux et l'Europe du Sud-Est et l'ambition de ceux-ci de se rapprocher de l'UE.

Le sommet de Salzbourg de septembre 2018 se concentrera sur la première priorité et le renforcement des frontières extérieures, avec Frontex comme fer de lance de la construction d'un système d'asile européen commun.

Concernant la deuxième priorité, il faut insister sur le fait que l'UE est un des principaux blocs commerciaux au niveau mondial et qu'elle constitue le plus grand marché unique. Pourtant, la part relative qu'elle représente au niveau du commerce international a diminué. Le marché unique numérique doit dès lors être finalisé de telle sorte qu'un cadre moderne et équilibré puisse être créé, avec des règles claires et équitables en matière de concurrence.

Enfin, la troisième priorité part du principe selon lequel l'UE doit exporter de la stabilité plutôt qu'importer de l'instabilité. Les pays des Balkans occidentaux ont montré qu'ils étaient des partenaires stables et fiables durant la crise migratoire. Il faut dès lors leur offrir une véritable perspective européenne. Dans ce cadre, l'accord conclu entre la Grèce et l'ARYM sur le nom de cette dernière constitue un véritable stimulant. Les Balkans occidentaux ont toujours fait partie de l'Europe, tant sur le plan géographique que sur le plan de la sécurité, mais une adhésion à part entière à l'UE ne sera possible que s'ils satisfont à toutes les conditions. Il ne fait aucun doute que l'intégration de ces pays fera de l'UE un ensemble plus important et surtout plus homogène.

Les négociations pour le prochain cadre financier pluriannuel et le *Brexit* constituent deux défis concrets pour la présidence autrichienne. Les négociations pour le cadre financier viennent de commencer, mais l'objectif est clair: aboutir à une plus grande efficacité et apporter une réponse aux problèmes actuels. En ce qui concerne le *Brexit*, on doit aboutir à un accord qui intervienne à temps et garantisse une sortie dans les règles.

B. Échange de vues

Il ressort du débat que les priorités de la présidence autrichienne bénéficient d'un appui considérable. La

meeste interventies hebben betrekking op de veiligheid en de strijd tegen illegale migratie. Hierbij is er veel steun voor de uitbouw van Frontex tot een echt Europees grens- en kustwachtagentschap. Ook de hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielsysteem is belangrijk.

De Hongaarse delegatie is blij over de shift van een beleid gebaseerd op verplichte hervestiging van migranten naar een effectieve en efficiënte controle aan de buitengrenzen. Om deze reden is het duidelijk dat de Schengenzone opnieuw moet worden hersteld met afschaffing van de tijdelijke controles aan de binnengrenzen.

Verschillende delegaties pleiten echter ook voor blijvende solidariteit in de EU en een Europees collectief antwoord op de migratiecrisis in overeenstemming met internationaal recht. De Luxemburgse delegatie benadrukt de noodzakelijke hervorming van de Dublin-verordening en een meer uitgewerkte *burden sharing* tussen de lidstaten.

De Britse delegatie verzoent beide standpunten door te pleiten voor een versterking van de buitengrenzen in combinatie met het verdedigen van de liberale waarden en de mensenrechten. Ook het Europees Parlement volgt deze visie.

De stabiliteit in de regio, met bijzondere aandacht voor Zuidoost-Europa, is een tweede punt van debat. Hoewel iedereen het ermee eens is dat stabiliteit in die regio van groot belang is voor de stabiliteit van de EU zelf, wordt ook benadrukt dat dit enkel kan mits diepgaande en fundamentele hervormingen in de landen in kwestie. Niettemin pleiten een aantal delegaties voor de opening, zo snel als mogelijk, van toetredingsonderhandelingen. Vooral met Servië, Montenegro en Albanië zouden deze gesprekken moeten starten. Bosnië-Herzegovina moet ook op de Europese agenda blijven.

Inzake de digitalisering van de maatschappij, is er veel steun voor het werk van de Europese Commissie met betrekking tot de digitale economie. Dit moet een integraal onderdeel worden van het Europees beleid inzake industriële strategie en mededinging.

Inzake de brexit wordt verwezen naar het Chequers akkoord en de voorstellen om te komen tot een zachte brexit. Dit staat in contrast met de ongerustheid van de Ierse delegatie over de totstandkoming van een harde grens op het Ierse eiland en de impact ervan op de toekomst van Ierland en de EU.

plupart des interventions portent sur la sécurité et la lutte contre l'immigration illégale. À ce sujet, le développement de Frontex en tant que véritable agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes recueille un large consensus. On s'intéresse également à la réforme du système d'asile européen commun.

La délégation hongroise se félicite de la transition d'une politique de réinstallation obligatoire de migrants vers un contrôle effectif et efficient aux frontières extérieures. C'est pourquoi il faut manifestement réinstaurer la zone Schengen en supprimant les contrôles temporaires aux frontières intérieures.

Cependant, différentes délégations plaident pour le maintien de la solidarité au sein de l'UE et pour une réponse européenne collective à la crise de la migration, conformément au droit international. La délégation luxembourgeoise met l'accent sur la nécessaire réforme du règlement de Dublin et sur une meilleure répartition de l'effort entre les États membres.

La délégation britannique concilie les deux points de vue en prônant un renforcement des frontières extérieures parallèlement à la défense des valeurs libérales et des droits humains, position partagée par le Parlement européen.

La stabilité dans la région, en particulier le sud-est de l'Europe, constitue un second thème de discussion. Bien que chacun admette que la stabilité dans la région est essentielle pour celle de toute l'UE, on souligne que cet objectif ne serait atteint que par des réformes profondes et fondamentales dans les pays concernés. Plusieurs délégations plaident néanmoins pour une ouverture aussi prompt que possible des négociations d'adhésion. C'est essentiellement avec la Serbie, le Monténégro et l'Albanie que les pourparlers devraient débiter. La Bosnie-Herzégovine doit également rester à l'ordre du jour de l'Europe.

En ce qui concerne la numérisation de la société, les travaux de la Commission européenne dans le domaine de l'économie numérique peuvent compter sur un large soutien. L'économie numérique devra faire partie intégrante de l'action européenne pour la stratégie industrielle et la concurrence.

Quant au *Brexit*, on se réfère à l'accord de Chequers et aux propositions visant à arriver à un *Brexit* doux. En revanche, la délégation irlandaise s'inquiète de l'émergence d'une frontière physique à l'intérieur de l'Irlande et de ses répercussions sur l'avenir de l'Irlande et de l'UE.

Algemeen wordt de brexit samen met de migratiecrisis gezien als een echte *test case* voor de eenheid in de EU. De Britse delegatie hoopt op duidelijkheid bij de Britse regering en flexibiliteit in hoofde van de EU.

De Franse delegatie is voorstander van het behoud van de huidige financiering voor het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het cohesiebeleid in het nieuw meerjarig financieel kader. Er wordt gehoopt op een akkoord ter zake onder het Oostenrijkse voorzitterschap.

Mevrouw Edtstadler benadrukt het belang van het herstel van de Schengenzone eens een functionerend systeem van buitengrenscontrole operationeel is. Een hervorming van de Dublin-verordening is ook aan de orde, gezien de ervaringen sinds de migratiecrisis vanaf 2015. Veiligheid en migratie zijn twee zijden van dezelfde medaille die een duurzaam systeem vereisen om de migratiecrisis aan te pakken. Hierbij moet de EU op (korte) termijn kunnen toetreden tot het Europees Verdrag voor de rechten van de mens.

De tijd dringt voor de brexit. Een eerlijk uitredingsverdrag moet zo snel mogelijk worden gesloten om de positie van het Verenigd Koninkrijk als stabiele partner van de EU te vrijwaren.

Inzake het meerjarig financieel kader is het belangrijk op te merken dat de onderhandelingen moeten uitgaan van de premisse dat de gefinancierde programma's een toegevoegde waarde moeten hebben voor Europa en dat er daadwerkelijk voordeel uit kan worden gehaald.

IV. TOEKOMSTPERSPECTIEF VAN DE EU

A. Inleiding door de heer Timmermans

De heer Frans Timmermans, eerste ondervoorzitter van de Europese Commissie, meent dat vandaag het fundamenteel probleem in de EU ligt in het feit dat het sociaal contract tussen de EU en de burger en de bijhorende solidariteit en convergentie, wordt ondermijnd door een opeenvolging van crisissen de afgelopen vijftien jaar. Zo bevestigt de migratiecrisis het gebrek aan vertrouwen tussen de lidstaten. Het te volgen pad zal worden bepaald door de kwaliteit van de hervormingsvoorstellen, het engagement van de politieke leiders om Europese oplossingen voor te staan daar waar nationale oplossingen onvoldoende zijn, en de gebruikte werkmethode.

Op 10 juli 2018 zal de "Taskforce inzake subsidiariteit, proportionaliteit en *"Doing Less More Efficiently"*" haar aanbevelingen overmaken aan de voorzitter van de Europese Commissie. Deze zullen onder meer betrekking

D'une façon générale, l'on considère que le *Brexit*, à l'instar de la crise migratoire, serait un vrai test pour l'unité européenne. La délégation britannique souhaite de la clarté de la part du gouvernement britannique et de la flexibilité du côté de l'UE.

La délégation française se dit favorable au maintien, dans le nouveau cadre financier pluriannuel, du financement actuel de la politique agricole commune et de la politique de cohésion. On espère aboutir à un accord en la matière durant la présidence autrichienne.

Mme Edtstadler souligne l'intérêt du rétablissement de la zone Schengen, une fois rendu opérationnel le système de contrôle aux frontières extérieures. Il faut aussi envisager une réforme du règlement de Dublin, à la lumière des expériences depuis la crise migratoire de 2015. La sécurité et la migration sont les deux côtés d'une même médaille et appellent un système durable de gestion de la crise migratoire. Dans ce contexte, l'UE devrait pouvoir adhérer à (court) terme à la Convention européenne des droits de l'homme.

Pour le *Brexit*, le temps presse. Un traité de sortie équitable doit être conclu au plus vite pour assurer la position du Royaume-Uni comme partenaire stable de l'UE.

En ce qui concerne le cadre financier pluriannuel, il importe de noter que les négociations supposent que les programmes qu'il finance doivent dégager une valeur ajoutée pour l'Europe et peuvent présenter un réel bénéfice.

IV. PERSPECTIVES D'AVENIR DE L'UE

A. Introduction par M. Timmermans

M. Frans Timmermans, premier vice-président de la Commission européenne, estime que le problème fondamental auquel l'UE est confrontée aujourd'hui réside en ce que le contrat social qu'elle a passé avec les citoyens ainsi que la solidarité et la convergence qui le sous-tendent sont ébranlés par les crises qui se sont succédé ces quinze dernières années. Ainsi, la crise migratoire témoigne du manque de confiance entre les États membres. La voie à suivre dépendra de la qualité des propositions de réforme, de l'engagement des dirigeants politiques à promouvoir des solutions européennes lorsque les solutions nationales ne suffisent pas, ainsi que de la méthode de travail utilisée.

Le 10 juillet 2018, la *task-force* "subsidiarité, proportionnalité et *"faire moins mais de manière plus efficace"* soumettra ses recommandations au président de la Commission européenne. Celles-ci porteront, entre autres,

hebben op een hervorming van de Europese besluitvorming, een meer efficiënte toepassing van bestaande regelgeving en een grotere betrokkenheid van nationale parlementen, regionale parlementen en lokale overheden.

Dit alles moet gebeuren tegen een achtergrond van globalisering, een nieuwe rol voor de Verenigde Staten die niet noodzakelijk voorstander is van een verenigd Europa en toenemende dreiging uit China en Rusland. Ook de vierde industriële revolutie kan een impact hebben op de toekomst van de EU.

Om alles in goede banen te leiden, is de steun van de nationale parlementen doorslaggevend. De rol van de parlementen moet verder gaan dan het loutere werk inzake subsidiariteit en proportionaliteit. Men moet het *ownership* van het Europees project op zich nemen en de burgers hier maximaal bij betrekken.

B. Inleiding door mevrouw McGuinness

Mevrouw Mairead McGuinness, eerste ondervoorzitter van het Europees Parlement, herinnert eraan dat verkozenen worden afgerekend op de manier waarop zij omgaan met uitdagingen, niet op het voorkomen ervan noch op de illusie dat zij de burgers kunnen beschermen tegen de harde wereld waarin de EU een veilige haven behoort te zijn. De recente eurobarometer heeft aangetoond dat twee derden van de burgers meer positief staan tegenover de EU dan in de jaren negentig. Men kan niet ontkennen dat de brexit hier een invloed in speelt: dankzij de discussies hierover hebben burgers de meerwaarde van een eenheidsmarkt en een douane-unie leren erkennen.

Er moet een blijvende diepgaande dialoog zijn tussen de nationale parlementen en het Europees Parlement die allen belangen van de burgers behartigen. Hierbij moet men stoppen met nadenken over de uitdagingen en beginnen met het uitwerken van een concreet actieplan.

Het Europees Parlement zal de resultaten en aanbevelingen van de *taskforce* met de nodige aandacht bekijken. Hierbij is het evident dat nationale parlementen meer betrokken moeten worden bij de Europese besluitvorming; het is echter ook zo dat niet één individu in staat is om de hele complexe procedure van start tot einde in elk domein te volgen. Het gebruik van de bestaande samenwerkingsvormen, zoals de Europese politieke groepen, verdient zeker aanbeveling.

Inzake de brexit was het bezoek van de Oostenrijkse kanselier aan Ierland meer dan symbolisch; het benadrukte het belang van compromis in de onderhandelingen

sur une réforme du processus décisionnel européen, une application plus efficace de la réglementation existante et une implication accrue des parlements nationaux, des parlements régionaux et des autorités locales.

Tout cela doit être réalisé sur fond de mondialisation, alors que les États-Unis cherchent à endosser un rôle nouveau qui n'est pas nécessairement favorable à une Europe unie et qu'une menace grandissante se fait sentir en provenance de la Chine et de la Russie. La quatrième révolution industrielle peut également avoir une incidence sur l'avenir de l'UE.

Le soutien des parlements nationaux est indispensable à la réussite de ce projet. Leur rôle ne doit pas se limiter à contrôler la conformité aux principes de subsidiarité et de proportionnalité. Ils doivent s'appropriier le projet européen et y associer le plus possible les citoyens.

B. Introduction par Mme McGuinness

Mme Mairead McGuinness, première vice-présidente du Parlement européen, rappelle qu'on juge les élus sur leur capacité à relever les défis, non sur leur capacité à éviter ces défis ou à créer l'illusion qu'ils peuvent protéger les citoyens dans un monde impitoyable où l'UE doit servir de refuge. Le récent eurobaromètre a montré que deux tiers des citoyens sont plus positifs à l'égard de l'UE que dans les années nonante. Il est indéniable que le *Brexit* a une influence dans ce domaine: grâce aux discussions y afférentes, les citoyens ont pu reconnaître la valeur ajoutée d'un marché unique et d'une union douanière.

Il faut instaurer un dialogue permanent approfondi entre les parlements nationaux et le Parlement européen, qui tous défendent les intérêts des citoyens. À cet égard, il faut cesser de penser en termes de défis et s'atteler à la réalisation d'un plan d'action concret.

Le Parlement européen examinera les résultats et les recommandations de la *taskforce* avec toute l'attention voulue. À cet égard, il est évident que les parlements nationaux doivent être davantage impliqués dans le processus décisionnel européen; cela étant, il faut aussi tenir compte du fait qu'un individu à lui seul n'est pas en mesure de suivre la procédure du début à la fin dans toute sa complexité et ce, dans chaque domaine. Il serait judicieux d'avoir recours aux formes de coopération existantes, comme les groupes politiques européens.

En ce qui concerne le *Brexit*, la visite du chancelier autrichien en Irlande était plus que symbolique; celui-ci a souligné l'importance qu'il y a à rechercher un compromis

en het nastreven van minimale schade bij de EU en bij het Verenigd Koninkrijk.

Tenslotte zou het goed zijn indien de komende Europese verkiezingen niet zouden worden gedomineerd door nationale belangen, maar een opportuniteit zouden zijn om over grotere Europese uitdagingen te spreken waarbij de EU als globale partner een leidersrol zou moeten spelen.

C. Gedachtewisseling

De meeste tussenkomsten pleiten voor een sterker Europa, gefundeerd op een solide basis onder leiding van staatslieden die actie kunnen ondernemen en met lidstaten die gemeenschappelijke antwoorden zouden kunnen formuleren op de uitdagingen waar ze mee worden geconfronteerd.

De EU moet ook sterker en veiliger worden, waarbij een gemeenschappelijk defensiekader centraal staat. Hiervoor moeten de nodige middelen worden uitgetrokken in het volgende meerjarig financieel kader. Ook de internationale rol van de EU moet toenemen zowel op diplomatiek als op militair vlak, waarbij beter gebruik moet worden gemaakt van de bestaande capaciteiten.

Migratie vereist zowel intern als extern actie van de EU om de veiligheid van de burgers te garanderen. De Italiaanse delegatie pleit voor een correcte en onverkorte uitvoering van de conclusies van de Europese Raad ter zake. Andere delegaties herhalen hun bezorgdheid over de bescherming van de Europese buitengrenzen en vragen om concrete actie.

Sommige delegaties zien een link tussen migratie, veiligheid en stabiliteit in de regio en de behoefte aan uitbreiding van de EU. Hierbij worden landen als Montenegro en Servië uitdrukkelijk vermeld.

De brexit is een echte test voor de Europese eenheid. De ondeelbaarheid van de vier fundamentele vrijheden wordt als onaantastbaar beschouwd. De 27 Europese lidstaten moeten ook hun eenheid in deze onderhandelingen blijven bewaren. Ook de Noorse delegatie volgt de evolutie op de voet en hoopt op een goed akkoord tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk dat ook voor Noorwegen zeer grote gevolgen zal hebben. De Ierse delegatie herhaalt haar ongerustheid over het verloop van deze onderhandelingen en pleit indien nodig voor de verlenging van de termijn indien zo een akkoord kan worden bereikt.

dans les négociations et à limiter au maximum le préjudice pour l'UE et le Royaume-Uni.

Enfin, l'idéal serait que les élections européennes à venir ne soient pas dominées par des questions d'intérêts nationaux, mais qu'elles soient l'occasion de discuter de défis européens plus vastes dans lesquels l'UE devrait jouer un rôle de leader en tant que partenaire global.

C. Échange de vues

La plupart des interventions sont des plaidoyers pour une Europe plus forte, fondée sur une base solide, dirigée par des hommes d'État entrepreneurs et constituée d'États membres qui puissent formuler des réponses communes aux défis auxquels ils sont confrontés.

L'UE doit aussi devenir plus forte et plus sûre, et s'articuler autour d'un cadre de défense commun. À cet effet, il convient de prévoir les moyens nécessaires dans le prochain cadre financier pluriannuel. L'UE doit également jouer un rôle international accru, tant sur le plan diplomatique que sur le plan militaire, en veillant à mieux utiliser les capacités disponibles.

La problématique des migrations requiert une action tant interne qu'externe de la part de l'UE, afin de garantir la sécurité des citoyens. La délégation italienne plaide pour une mise en œuvre correcte et complète des conclusions du Conseil européen en la matière. D'autres délégations font à nouveau part de leur préoccupation quant à la protection des frontières extérieures de l'Europe et demandent que des mesures concrètes soient prises.

Certaines délégations perçoivent un lien entre, d'une part, migration, sécurité et stabilité dans la région et, d'autre part, la nécessité d'élargir l'UE. À cet égard, des pays comme le Monténégro et la Serbie sont cités explicitement.

Le *Brexit* est un véritable test pour l'unité européenne. L'indivisibilité des quatre libertés fondamentales est considérée comme un principe indiscutable. Les 27 États membres européens doivent aussi préserver leur unité dans ces négociations. La délégation norvégienne suit, elle aussi, attentivement l'évolution de la situation et forme le vœu qu'un bon accord puisse intervenir entre l'UE et le Royaume-Uni, accord qui aura également des conséquences très importantes pour la Norvège. La délégation irlandaise réitère son inquiétude quant au déroulement de ces négociations et plaide en faveur d'une prolongation du délai dans l'hypothèse où cela permettrait d'aboutir à un accord.

Inzake het meerjarig financieel kader, wordt door veel delegaties gepleit voor een behoud en indien mogelijk versterking van het cohesiebeleid waarbij landen die de afgelopen jaren veel vooruitgang hadden geboekt, beloond zouden worden voor hun inspanningen. Het landbouwbeleid en het cohesiebeleid mogen geen slachtoffer worden van de besparingen ten gevolge van de brexit.

Andere prioriteiten die in het volgende meerjarig financieel kader zouden moeten worden aangepakt, zijn de strijd tegen armoede en de inspanningen op het vlak van onderzoek en ontwikkeling, de toekomstige uitbreiding van de EU, de convergentie tussen de lidstaten en de afwerking van de economische en monetaire unie.

Een sterker Europees commercieel beleid wordt door een aantal delegaties naar voren geschoven als van het grootste belang, niet enkel voor de economie van de EU, maar ook voor de digitale ontwikkeling en de strijd tegen klimaatverandering. Topics als de strijd tegen werkloosheid, de vervollediging van de energie-unie en de uitbouw van een echt industrieel beleid worden ook vermeld.

De EU dient stappen te ondernemen om toe te treden tot het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens. De link tussen de nationale parlementen en de Raad van Europa is hierin zeer belangrijk. Ook het Europees Charter voor mensenrechten zou meer onder de aandacht moeten worden gebracht.

Vele parlementen zijn het eens met het feit dat de rol van de nationale parlementen in de Europese besluitvorming moet worden verbeterd en vergroot. De voordelen hiervan zijn duidelijk. Vooral in die domeinen waar de EU niet onmiddellijk een toegevoegde waarde biedt, moet dit gebeuren. COSAC kan hier een verbindende rol spelen.

De conclusies van de *taskforce* zullen dan ook uitvoerig worden besproken en geanalyseerd. De hoop wordt geuit dat dit geen einde is, maar eerder een begin van een proces om te komen tot een betere verhouding tussen het Europees, nationaal en subnationaal vlak.

De Poolse delegatie pleit voor het teruggeven van bepaalde bevoegdheden aan de nationale parlementen, maar wordt hierin niet gesteund door andere delegaties.

De nakende Europese verkiezingen worden als belangrijk beschouwd: het kan een bewijs zijn van de maturiteit van het Europees project wanneer men erin zou slagen het populisme en euroscepticisme het hoofd te bieden.

Pour ce qui est du cadre financier pluriannuel, de nombreuses délégations plaident pour le maintien et, si possible, pour le renforcement de la politique de cohésion consistant à récompenser pour leurs efforts les pays qui ont enregistré de nombreuses avancées au cours des dernières années. La politique agricole et la politique de cohésion ne peuvent pas être victimes des économies résultant du *Brexit*.

D'autres priorités auxquelles le prochain cadre financier pluriannuel doit permettre de s'attaquer sont la lutte contre la pauvreté et les efforts en matière de recherche et développement, l'élargissement futur de l'UE, la convergence entre les États membres et l'achèvement de l'union économique et monétaire.

Plusieurs délégations préconisent une politique commerciale européenne plus forte, la considérant comme extrêmement importante non seulement pour l'économie de l'UE, mais aussi pour le développement numérique et la lutte contre le changement climatique. Il est également question de sujets tels que la lutte contre le chômage, l'achèvement de l'Union de l'énergie et le déploiement d'une véritable politique industrielle.

L'UE doit entreprendre des démarches pour adhérer à la Convention européenne des droits de l'homme. Le lien entre les parlements nationaux et le Conseil de l'Europe s'avère très important à cet égard. Il conviendrait également d'attirer davantage l'attention sur la Charte des droits fondamentaux de l'UE.

De nombreux parlements souscrivent à la nécessité d'améliorer et de renforcer le rôle des parlements nationaux dans le processus décisionnel européen. Les avantages sont évidents. Cela doit se faire principalement dans les domaines où l'UE n'offre pas directement une valeur ajoutée. La COSAC peut jouer un rôle fédérateur à cet égard.

Les conclusions de la *task-force* feront dès lors l'objet d'une discussion et d'une analyse détaillées. Plusieurs délégations forment le vœu que cela ne soit pas une fin en soi, mais bien le début d'un processus devant aboutir à de meilleures relations entre les niveaux européen, national et sous-national.

La délégation polonaise plaide en faveur de la restitution de certaines compétences aux parlements nationaux, mais elle n'est pas suivie en cela par d'autres délégations.

L'importance des imminentes élections européennes est soulignée: la capacité de faire face au populisme et à l'euroscepticisme pourrait être une preuve de la maturité du projet européen.

De heer Timmermans benadrukt dat na zoveel jaren de fundamentele Europese waarden nog steeds kwetsbaar zijn. Niets doen maakt de situatie echter enkel erger. Om die reden moet men alles doen om te evolueren van een nationalistisch gedachtegoed naar een ambiance van burgerlijk patriottisme.

Migratie is een acuut, fundamenteel en zeer politiek probleem dat enkel met een globale aanpak kan worden opgelost. Dit wil zeggen dat een versterking van de buitengrenzen enkel maar een oplossing is indien ook de Dublin-verordening grondig wordt hervormd.

De Europese Commissie zal er alles aan doen om de verzuchtingen van de nationale parlementen inzake het meerjarig financieel kader te integreren in haar voorstellen.

Ten gronde moet iedereen beseffen dat het Europees Verdrag niet enkel rechten maar ook verplichtingen met zich meebrengt. Alle lidstaten zijn hierin gelijk en geen enkel land mag stoppen met deze verplichtingen, die onder meer betrekking hebben op de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, de rechtsstaat en de scheiding der machten, na te komen.

Mevrouw McGuinness pleit ervoor om in de aanloop naar de Europese verkiezingen de burgers te herinneren aan de waarden van de EU, de jongeren te motiveren om te gaan stemmen en de politici te motiveren gemeenschappelijke doelen te vinden die kunnen worden nagestreefd.

Het volgende meerjarig financieel kader heeft meer middelen nodig. De financiering moet dus beter.

Het belang van het respect voor mensenrechten kan niet genoeg worden benadrukt. Een bijzonder aandachtspunt betreft de vrijheid van godsdienst. In dit opzicht is dialoog tussen de religies cruciaal.

De rapporteur,

Veli YÜKSEL

De voorzitter,

Siegfried BRACKE

M. Timmermans rappelle combien, après tant d'années pourtant, les valeurs européennes fondamentales restent fragiles. En ne faisant rien, on ne ferait qu'aggraver la situation. C'est pourquoi il faut tout mettre en œuvre pour évoluer d'une pensée nationaliste vers un esprit de patriotisme civil.

La migration est apparue comme un problème urgent, fondamental et très politique qui ne peut être résolu que par une approche globale. Cela signifie qu'un renforcement des frontières extérieures ne peut être une solution que si le règlement de Dublin est également réformé en profondeur.

La Commission européenne fera tout ce qu'elle peut pour intégrer dans ses propositions les aspirations des parlements nationaux concernant le cadre financier pluriannuel.

Sur le fond, tout le monde doit prendre conscience du fait que le Traité européen implique non seulement des droits mais aussi des obligations. Tous les États membres sont sur le même pied et aucun pays ne peut cesser de respecter ces obligations relatives, entre autres, à l'indépendance du pouvoir judiciaire, à l'État de droit et à la séparation des pouvoirs.

Mme McGuinness plaide pour qu'à l'approche des élections européennes, on rappelle aux citoyens les valeurs de l'UE, on encourage les jeunes à se rendre aux urnes et on incite les responsables politiques à trouver des objectifs communs vers lesquels on puisse tendre.

Il faut trouver plus de moyens pour le prochain cadre financier pluriannuel. En d'autres termes, le financement doit être amélioré.

On n'insistera jamais assez sur l'importance du respect des droits de l'homme. Un élément particulièrement important à cet égard est la liberté de religion. Dans ce cadre, le dialogue entre les religions est capital.

Le rapporteur,

Veli YÜKSEL

Le président,

Siegfried BRACKE

BIJLAGE 2

BIJDRAGE VAN DE LX^E COSAC

(ENGELSE VERSIE)

WENEN, 19 - 20 NOVEMBER 2018

ANNEXE 2

CONTRIBUTION DE LA LX^E COSAC

VIENNE, 19 - 20 NOVEMBRE 2018



Plenary Meeting of the LX COSAC

18-20 November 2018, Vienna

Contribution of the LX COSAC

1. SECURITY AND THE FIGHT AGAINST ILLEGAL MIGRATION

1.1. COSAC recalls the need for a comprehensive and unified EU approach to migration, which ensures coherence between internal and external policies, encompasses all migration routes and is based on the principles and values on which the EU is built. Thus, it is necessary to focus on a legal, safe and orderly migration policy, with due respect for asylum rights and the non-refoulement principle. A long-term and effective response to the human, social and political challenges of irregular migration and forced displacement demands enhanced cooperation with the countries of origin and transit and third countries hosting refugees, beneficiaries of international protection or asylum seekers as part of a broader partnership in order to tackle the root causes of these phenomena, and break the business model of smugglers and traffickers. COSAC also stresses the need for a reformed Common European Asylum System, including a fully-fledged EU Asylum Agency, that is based on a fair balance between responsibility and solidarity and encourages the implementation of paragraphs 5 and 6 of 28 June 2018 European Council conclusions.

1.2. COSAC considers that greater efforts must be made to protect the EU's external borders, with the goal of preventing irregular entry into the EU, tackling human trafficking and smuggling and preventing loss of life at sea. COSAC recognises the importance of Schengen and its reform, including advancement of the Schengen enlargement process provided that all criteria are met, in protection of the EU's external borders. It also underlines the necessity to significantly step up the effective return of irregular migrants in line with fundamental principles of international and EU law. In line with the October European Council Conclusions, COSAC holds that existing readmission agreements should be fully implemented, in a non-discriminatory way towards all EU Member States, and new formal readmission agreements

concluded, while creating and applying the necessary leverage by using all relevant EU policies, instruments and tools. Additional efforts are needed to fully implement the EU-Turkey Statement vis-à-vis all EU member states.

1.3 COSAC welcomes the Commission's proposals on the Return Directive, the Asylum Agency and the European Border and Coast Guard Agency¹, ensuring the most efficient use of resources and developing common minimum standards of external border surveillance, with due respect for the responsibility and the competences of the Member States and ensuring an effective parliamentary control. At the same time COSAC invites all concerned parties to take forward the discussions with a view to reaching an agreement on the reform of the Dublin Regulation that will ensure a fairer approach with more effective burden-sharing. COSAC underlines the need to find a speedy solution for the Common European Asylum System and invites the Council to continue work with a view to concluding as soon as possible.

1.4. COSAC recalls that the EU heads of state or government gathered at an informal meeting in Salzburg on 19-20 September 2018 to discuss important matters of internal security, took stock of progress achieved, and agreed, inter alia, to step up the fight against all forms of cyber-crime, manipulation and disinformation. In this regard, COSAC calls for measures to combat cyber and cyber-enabled illegal and malicious activities and build strong cybersecurity with respect for fundamental rights particularly concerning the protection of privacy. Work on all recent Commission proposals should be concluded before the end of the legislative cycle.

1.5. COSAC stresses the importance of measures aimed at strengthening the capacity to prevent and respond effectively to radicalisation and terrorism. It supports recent steps to improve the interoperability of information systems and databases as well as to strengthen the Union's crisis management capacity and the coherence and effectiveness of the EU and national crisis response mechanisms.

2. SECURING PROSPERITY AND COMPETITIVENESS THROUGH DIGITALISATION

2.1. COSAC emphasises that, in order to sustainably secure its the EU's prosperity and competitiveness, its regulatory framework should develop in accordance with fast technological advancements. It is essential that the EU consistently avoid overregulation and make progress in the fields of innovation and digitalisation.

¹ COM(2018) 634 final, COM(2018) 633 final et COM(2018) 631 final.

2.2. COSAC invites the co-legislators to take work swiftly forward on the proposals on digital taxation and on the latest data package, published by the Commission in April 2018, as well as to deliver on the remaining legislative proposals concerning the Digital Single Market, including the e-privacy proposal, which is the last instrument necessary to achieve the update of the EU data protection legal framework before the end of the current legislative cycle. In line with the position of the European Council, COSAC welcomes the ongoing work of the European Institutions and Member States on a coordinated plan on artificial intelligence.

2.3. COSAC welcomes that the Commission's proposal for Horizon Europe continues well-established funding instruments but will also provide new impetus, be it with respect to the European Innovation Council or developments towards a stronger mission orientation of research and innovation. COSAC supports the development of key capacities of the Digital Europe Programme such as high-performance computing, artificial intelligence, cybersecurity and advanced digital skills as well as ensuring their wide use and accessibility across the economy and society by businesses and the public sector alike. Moreover, respect of fundamental rights, and particular the rights of private life and the protection of personal data shall be ensured and duly embedded in the development of these initiatives.

2.4. COSAC is concerned that the persistent digital gender gap throughout the EU is jeopardising progress in this area. Women are under-represented at all levels in the digital sector in Europe. Although this sector is rapidly growing, creating hundreds of thousands of new jobs every year, the share of women in this sector is decreasing. To counteract this development, COSAC supports Commission initiatives aimed at combating stereotypes, investing and enhancing digital competences, and facilitating women's participation in digital entrepreneurship and innovation.

3. WESTERN BALKANS / SOUTH EASTERN EUROPE AND EU NEIGHBOURHOOD

3.1. Together with the Austrian Presidency of the Council of the EU, COSAC reconfirms its support and strengthened engagement for developing a concrete EU perspective with measurable results for the Western Balkan / South Eastern European partners according to their individual performance and based on shared values and principles, such as democracy, rule of law, good governance, freedom of expression and independence of the media, respect for human rights, reconciliation and good neighbourly relations, along with the fight against corruption and organised crime.

3.2. COSAC welcomes the Joint Declaration on Regional Cooperation and Good Neighbourly Relations, the Joint Declaration on Missing Persons and the Joint Declaration on War Crimes

signed at the Western Balkans Summit in London on 10 July 2018 in the framework of the Berlin Process, and the Sofia Priority Agenda adopted at the EU-Western Balkans Summit, in Sofia, on 17 May 2018. COSAC supports the Austrian Presidency of the Council of the EU in advancing the agenda.

3.3. COSAC stresses the need to provide appropriate funds for the potential new Member states of the EU in the next Multiannual Financial Framework.

3.4. While acknowledging the progress made by the Western Balkan / South Eastern European partners, COSAC reiterates that more efforts are needed to accelerate domestic reform processes, including strengthening democratic institutions and public administration reform, and achieve irreversible and sustainable results. COSAC underlines that continued steady efforts are also needed to tackle outstanding bilateral disputes in the region, including border disputes, increasing in this way stability and prosperity in the region. COSAC welcomes positive developments in the region, especially the historic agreement between the former Yugoslav Republic of Macedonia and Greece in the long-standing name dispute.

3.5. COSAC calls on the Western Balkan / South Eastern European partners to strengthen their resilience to destabilising foreign interferences and disinformation and to lock in their strategic choices by fully aligning with the EU Common Foreign and Security Policy.

3.6. To underline the importance of all neighbouring countries COSAC recognises the importance of the Eastern Partnership and emphasizes the fact that the success of the Eastern Partnership could only be achieved by joint efforts of all EU institutions, EU Member states and the Eastern Partner states themselves. COSAC reiterates the need to uphold the sanctions against Russia until the Minsk agreements are fully implemented.

3.7. PESCO as an integral part of the Common Security and Defence Policy aims at contributing to stability and security in the geographical Context of the European Union. COSAC values this cooperation as an instrument to strengthen the European defence.

4. BREXIT – CURRENT STATE

4.1. COSAC acknowledges that the EU27 leaders reaffirmed at the European Council (Art. 50) meeting on 17 October 2018 their full confidence in Michel Barnier as the Union Chief Negotiator and their determination to stay united. COSAC stresses that the integrity of the internal market and the jurisdiction of the Court of Justice of the European Union on internal market principles has to be preserved.

4.2. COSAC stresses that the Good Friday Agreement must be protected unconditionally by any negotiation result to provide citizens with a sustainable solution. COSAC emphasizes the need for solidarity towards Ireland.

4.3. COSAC welcomes the draft Withdrawal Agreement and encourages the Union Chief Negotiator to continue his efforts to reach an agreement on the Political Declaration on the future relationship.

4.4. COSAC stresses the importance of cooperation at interparliamentary level with the United Kingdom after Brexit, and will examine the possible modalities for its own continued cooperation with the UK once the Withdrawal Agreement is concluded and the framework for future UK EU relations is known.

5. CLIMATE POLICY AND ENERGY UNION

5.1. COSAC reaffirms the commitment of the European Union and its Member States to swiftly and fully implement the Paris Agreement and to continue to lead in the fight against climate change, including through the adoption of pending legislative proposals at EU level. The Agreement remains a cornerstone of global efforts to effectively tackle climate change on a global level. In the light of the recent report from the IPCC, COSAC underlines the need of limiting the global average temperature increase to well below 2°C above pre-industrial levels, and pursuing efforts to limit it to 1.5°C.

5.2. COSAC welcomes the project of the Energy Union and all efforts aiming at a more secure and sustainable energy policy. COSAC supports the comprehensive approach putting the European Union at the forefront of the fight against climate change and increasing the production of renewable energy. With a view to COP24 that will be held in Poland from 3 until 14 December 2018, COSAC hopes for the adoption of ambitious and comprehensive implementing rules of the Paris Agreement.

5.3. COSAC considers that the project of the Energy Union can make a substantial contribution to achieve the Paris Agreement's goals. In particular, COSAC underlines that the promotion of renewable energies contributes to reaching the goals set out in the Paris agreement. At the same time the use of renewable energy diminishes the European Union's dependency on energy imports.

5.4. COSAC endorses measures that lead to a swift and comprehensive adoption of the Clean Energy Package, especially all steps taken to create an internal market for electricity and to improve the risk-preparedness of the European Union. Furthermore, COSAC welcomes the

creation of a system for the governance of the Energy Union which integrates climate and energy planning into a single framework as this would create a cooperation mechanism to oversee the implementation of the 2030 EU climate and energy policy objectives.

5.5. COSAC notes that a number of Member States rely on a single energy supplier challenging the European Union - the world's biggest importer of energy. COSAC supports all efforts to maximise the European Union's use of indigenous sources of energy in full compliance with the climate targets and to secure energy supply and promotes the diversification of energy sources. COSAC points out that measures taken to protect the environment and increase the production of renewable energy are also contributing to the European Union's competitiveness. In this context, COSAC highlights the importance of research and development. Furthermore, COSAC supports the promotion of new energy technologies and innovative solutions.

5.6. Energy must remain affordable for citizens and businesses. While advocating plans leading to the protection of the climate and the environment COSAC underlines that a sustainable future for industry and business and fair competition must be ensured. Affordability of energy and the competitiveness of European industry need to be kept in mind. The specific needs of energy-intensive industries must be taken into account.

5.7. COSAC reiterates that the fight against climate change must remain one of the key endeavours in the European Union's environmental policy. At the same time, other causes of pollution of the environment must not be neglected. In this context, COSAC notes that plastics and especially microplastics contribute considerably to pollution, in particular of inland waters and oceans. COSAC attaches importance to stepping up activities against plastic pollution and to stopping the use of microplastics in various product groups. COSAC endorses measures aimed at reducing plastic waste, especially single-use plastics.

5.8. COSAC welcomes the activities of the European Union's LIFE programme which supports climate action and environmental and nature conservation projects throughout the EU. COSAC underlines the importance of such projects.

6. A TRANSPARENT EUROPEAN UNION CLOSER TO ITS CITIZENS IN LIGHT OF THE UPCOMING ELECTIONS TO THE EUROPEAN PARLIAMENT

6.1. COSAC underlines the key role of the principle of subsidiarity in bringing the European Union closer to its citizens. Decisions shall be taken as openly and as closely to the citizens as possible.

6.2. COSAC welcomes the Report of the Task Force on Subsidiarity, Proportionality and “Doing Less More Efficiently” and the recent Communication from the European Commission “The principles of subsidiarity and proportionality: Strengthening their role in the EU's policymaking” and the included recommendations to make subsidiarity more active and visible.

6.3. COSAC emphasises that the due involvement of national Parliaments in policymaking and legislative processes at European level is of major importance for ensuring a high degree of transparency, efficiency and public acceptance. COSAC encourages the EU's institutions and national and regional Parliaments, regional and local authorities, and civil society to work together in order to improve the exchange of ideas between Parliaments, authorities and citizens across the European Union.

6.4. COSAC welcomes the European Commission's proposals to enhance the communication with regional and local authorities and to take into account their specificities in general consultations. COSAC invites regional and local authorities to intensify their interaction with the European Commission.

6.5. COSAC considers the Report of the Task Force on Subsidiarity, Proportionality and “Doing Less More Efficiently” and the Communication from the European Commission “The principles of subsidiarity and proportionality: Strengthening their role in the EU's policymaking” a good basis for further discussions. Having in mind the view expressed by COSAC in the Conclusions of the LVIII COSAC regarding the procedure for setting up the Task Force, COSAC stresses the importance that the national Parliaments and the European Parliament are invited to actively take part in these discussions. These discussions should cover, inter alia, the extension of the eight week deadline for the submission of reasoned opinions within the framework of the subsidiarity control mechanism by excluding recess periods from the counting and exploring the introduction of a twelve week deadline, as well as the question of providing national Parliaments with the additional opportunity to express their views about proportionality and the legal basis of a proposed legislation in reasoned opinions, taking into account that certain modifications can be achieved without Treaty changes. COSAC reiterates that it appreciates the so called “green card” mechanism as an extension of the political dialogue between the European Commission and the national Parliaments.

6.6. COSAC welcomes the efforts of the EU institutions towards more transparency. In this context, COSAC acknowledges the Council's pending efforts to review its legislative transparency standards, and welcomes the calls for greater transparency from the European Ombudsman and national parliaments. COSAC will carefully follow the Council discussions, invites the Council to report on any progress on these reflections in due time and reiterates the conclusions as stated in paragraph 2.8. of the Contribution of the LVIII Plenary COSAC

(Estonia) and in paragraph 2.6./2.7. of the Contribution of the LIX Plenary COSAC (Bulgaria). With regard to the European Commission's proposal for a mandatory transparency register, COSAC calls on all stakeholders to address the issue in a constructive way.

6.7. COSAC stresses that the representation of the European Union's citizens in the European Parliament is based on free and fair elections. Political parties at European level serve as a direct link between citizens and the political system, contributing to transparency and a better understanding of the European Union's decision-making processes.

6.8. In view of the upcoming European elections on 23–26 May 2019, COSAC appreciates the EU Institutions' efforts to reinforce democratic resilience in Europe. Securing transparency in online political advertising, fighting disinformation campaigns, improving the rules on European political party funding and boosting cybersecurity are important measures to effectively counter new types of threats to free and fair elections.

6.9. COSAC encourages all European citizens to actively participate in the upcoming European elections. Furthermore, COSAC recalls that every citizen of the European Union has the right to directly participate in the Union's democratic life, among others, through the European Citizens' Initiative.



RÉPUBLIQUE D'AUTRICHE
Parlement

Séance plénière de la LX COSAC 18-20 novembre 2018, Vienne Contribution de la LX COSAC

1. SECURITE ET LUTTE CONTRE LA MIGRATION ILLEGALE

1.1. La COSAC rappelle la nécessité pour l'UE d'adopter une approche globale et unifiée en matière de migration, qui assure la cohérence entre les politiques intérieures et extérieures, basée sur les principes et valeurs sur lesquels l'UE est construite, tout en englobant l'ensemble des routes migratoires. Il est donc nécessaire de se concentrer sur une politique légale, sûre et ordonnée de la migration, dans le respect du droit d'asile et du principe de non-refoulement, ainsi que sur une réponse efficace et à long terme aux défis humains, sociaux et politiques que posent les migrations irrégulières et les déplacements forcés qui exige une coopération renforcée avec les pays d'origine et de transit et les pays tiers accueillant des réfugiés bénéficiaires d'une protection internationale ou des demandeurs d'asile dans le cadre d'un partenariat élargi afin de s'attaquer aux causes profondes de ces phénomènes, et briser le modèle commercial de la traite de personnes et du trafic des migrants. La COSAC souligne également la nécessité d'un Régime d'asile européen commun fondé sur un juste équilibre entre responsabilité et solidarité et encourage la mise en œuvre des paragraphes 5 et 6 des conclusions du Conseil européen du 28 juin 2018.

1.2. La COSAC considère indispensable d'intensifier les efforts déployés aux frontières extérieures de l'UE pour les protéger dans le but d'empêcher l'entrée irrégulière dans l'UE, de lutter contre la traite et le trafic d'êtres humains et d'éviter toute perte de vies humaines en mer. La COSAC reconnaît l'importance de Schengen et de sa réforme, y compris l'avancement du processus d'élargissement de Schengen à condition que tous les critères soient remplis, pour protéger les frontières extérieures de l'UE. Elle souligne également la nécessité de redoubler d'efforts pour accélérer le retour effectif des migrants en situation irrégulière, conformément aux principes fondamentaux du droit international et communautaire.

Conformément aux conclusions du Conseil européen du mois d'octobre, la COSAC estime que les accords de réadmission existants et les nouveaux accords conclus devraient être entièrement mis en œuvre, de manière non discriminatoire envers tous les États membres, tout en créant et appliquant l'effet de levier nécessaire en ayant recours à l'ensemble des politiques, instruments et outils communautaires pertinents. Il est nécessaire de déployer des efforts supplémentaires pour mettre pleinement en œuvre la déclaration UE-Turquie vis-à-vis de tous les États membres de l'UE.

1.3. La COSAC accueille favorablement les propositions de la Commission sur la Directive « retour » pour les immigrés clandestins, le Bureau européen d'appui en matière d'asile et l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes¹, en garantissant l'utilisation la plus efficace des ressources et en développant des normes minimales communes de surveillance des frontières extérieures et dans le respect de la responsabilité et des compétences des États membres et en assurant un contrôle parlementaire effectif. Dans le même temps, la COSAC invite toutes les parties concernées à faire avancer les discussions en vue de parvenir à un accord sur la réforme du Règlement Dublin qui garantira une approche plus équitable avec un partage plus efficace des charges. En ce qui concerne la réforme d'un nouveau Régime d'asile européen commun, la COSAC souligne la nécessité de trouver rapidement une solution à l'ensemble du paquet et invite le Conseil à poursuivre les travaux en vue de les mener à bien le plus rapidement possible.

1.4. La COSAC rappelle que les chefs d'État ou de gouvernement de l'UE se sont réunis lors d'une réunion informelle à Salzbourg, les 19 et 20 septembre 2018, pour discuter de questions importantes liées à la sécurité intérieure. Ils ont également fait le point sur les progrès réalisés et ont convenu, entre autres, de lutter davantage contre toute forme de cybercriminalité, manipulation ou désinformation. À cet égard, la COSAC appelle à des mesures pour lutter contre les activités illégales et malveillantes sur Internet et pour instaurer une cybersécurité forte dans le respect des droits fondamentaux en particulier en matière de protection de la vie privée. Les travaux sur toutes les propositions récentes de la Commission devraient être achevés avant la fin du cycle législatif.

1.5. La COSAC souligne l'importance des mesures visant à renforcer la capacité à prévenir et à répondre efficacement à la radicalisation et au terrorisme. Elle soutient les mesures prises récemment pour améliorer l'interopérabilité des systèmes d'information et des bases de

¹ COM(2018) 634 final, COM(2018) 633 final et COM(2018) 631 final.

données ainsi que pour consolider la capacité de l'Union à gérer les crises et renforcer la cohérence et l'efficacité des mécanismes communautaires et nationaux de réponse aux crises.

2. ASSURER LA PROSPERITE ET LA COMPETITIVITE PAR LE NUMERIQUE

2.1. La COSAC souligne que, afin d'ancrer la prospérité et la compétitivité dans la durée de l'UE, son cadre réglementaire devrait évoluer en fonction des avancées technologiques rapides. Il est essentiel que l'UE évite systématiquement toute réglementation excessive et progresse dans les domaines de l'innovation et du numérique.

2.2. La COSAC invite les co-législateurs à faire avancer rapidement les travaux sur les propositions relatives à la fiscalité numérique et sur le dernier paquet de données, publié par la Commission en avril 2018, ainsi qu'à fournir des résultats concernant les propositions législatives restantes concernant le marché unique du numérique, y compris la proposition de règlement sur la protection de la vie privée dans le domaine des communications électroniques, qui est le dernier instrument nécessaire pour mettre à jour le cadre juridique de l'UE en matière de protection des données, avant la fin du cycle législatif en cours. Dans la lignée du Conseil européen, la COSAC se félicite des travaux en cours des Institutions européennes et des États membres sur un plan coordonné concernant l'intelligence artificielle.

2.3. La COSAC se félicite que la proposition de la Commission pour le programme « Horizon Europe » maintienne des instruments de financement bien établis, mais tout en insufflant un nouvel élan, que ce soit par rapport au Conseil européen de l'innovation (CEI) ou à une plus forte orientation sur des missions spécifiques dans les travaux de recherche et d'innovation. La COSAC soutient le développement des principales capacités visées par le programme pour une Europe numérique comme le calcul à haute performance, l'intelligence artificielle, la cybersécurité et les compétences numériques avancées, ainsi que leur large utilisation par les entreprises et les administrations publiques et leur accessibilité dans tous les secteurs de l'économie et de la société. Par ailleurs, le respect des droits fondamentaux, et notamment des droits à la vie privée et à la protection des données à caractère personnel, doit être assuré et dûment intégré dans le développement de ces initiatives.

2.4. La COSAC s'inquiète de la persistance du fossé numérique entre hommes et femmes dans l'UE, qui compromet les progrès dans ce domaine. Les femmes sont sous-représentées à tous les niveaux du secteur numérique en Europe. Bien que ce secteur connaisse une croissance rapide, créant des centaines de milliers d'emplois chaque année, la part des femmes dans ce secteur décroît. Pour contrer cette évolution, la COSAC soutient les initiatives de la Commission visant à combattre les stéréotypes, à investir dans et à renforcer les

compétences numériques, et à faciliter la participation des femmes à l'entrepreneuriat et à l'innovation dans le secteur numérique.

3. BALKANS OCCIDENTAUX / EUROPE DU SUD-EST ET VOISINAGE DE L'UE

3.1. Avec la Présidence autrichienne du Conseil de l'UE, la COSAC réaffirme son soutien et son engagement renforcé en faveur de l'élaboration d'une perspective européenne concrète avec des résultats mesurables pour les partenaires des Balkans occidentaux / d'Europe du Sud-Est conformément à leurs performances individuelles et fondés sur des valeurs et principes communs, tels que la démocratie, l'État de droit, la bonne gouvernance, la liberté d'expression et l'indépendance des médias, le respect des droits de l'Homme, la réconciliation et les relations de bon voisinage, ainsi que la lutte contre la corruption et le crime organisé.

3.2. La COSAC se félicite de la Déclaration commune sur la coopération régionale et les relations de bon voisinage, de la Déclaration commune concernant les personnes disparues et la Déclaration commune sur les crimes de guerre signées dans le cadre du processus de Berlin lors du Sommet des Balkans occidentaux à Londres, le 10 juillet 2018, et le programme d'actions prioritaires de Sofia adopté au Sommet UE-Balkans occidentaux à Sofia, le 17 mai 2018. La COSAC soutient la Présidence autrichienne du Conseil de l'UE pour faire avancer le programme de travail.

3.3. La COSAC souligne la nécessité de fournir des fonds appropriés pour les nouveaux États membres potentiels de l'UE dans le prochain cadre financier pluriannuel.

3.4. Tout en reconnaissant les progrès réalisés par les partenaires des Balkans occidentaux / d'Europe du Sud-Est, la COSAC réaffirme que des efforts supplémentaires sont nécessaires pour accélérer les processus, y compris le renforcement des institutions démocratiques et la réforme de l'administration publique, et obtenir des résultats irréversibles et durables. La COSAC souligne également la nécessité de maintenir des efforts continus et soutenus pour régler les différends bilatéraux en suspens dans la région, y compris les différends frontaliers, accroissant ainsi la stabilité et la prospérité dans la région. La COSAC se félicite des évolutions positives dans la région, en particulier de l'accord historique entre l'Ancienne République yougoslave de Macédoine et la Grèce dans le différend de longue date sur le nom.

3.5. La COSAC appelle les partenaires des Balkans occidentaux / d'Europe du Sud-Est à renforcer leur capacité de résistance face aux interférences étrangères déstabilisantes et à la désinformation et à sceller leurs choix stratégiques en se conformant pleinement à la politique étrangère et de sécurité commune de l'UE.

3.6. Afin de souligner l'importance de tous les pays voisins, la COSAC reconnaît l'importance du Partenariat oriental et souligne le fait que le succès du Partenariat oriental ne peut être atteint que par le biais d'efforts conjoints de toutes les institutions européennes, des États membres de l'UE et des pays membres du Partenariat oriental eux-mêmes. La COSAC réitère la nécessité de maintenir les sanctions contre la Russie tant que les accords de Minsk ne sont pas entièrement mis en œuvre.

3.7. La CSP, en tant que partie intégrante de la politique de sécurité et de défense commune, vise à contribuer à la stabilité et à la sécurité dans le contexte géographique de l'Union européenne. La COSAC considère cette coopération comme un instrument de renforcement de la Défense européenne.

4. BREXIT – SITUATION ACTUELLE

4.1. La COSAC salue la pleine confiance des dirigeants de l'UE27 en Michel Barnier comme négociateur en chef de l'Union et leur détermination à rester unis, tel que réaffirmé lors de la réunion du Conseil européen (article 50) du 17 octobre 2018. La COSAC souligne que l'intégrité du marché intérieur et la compétence de la Cour de justice de l'Union européenne sur les principes du marché intérieur doivent être préservées.

4.2. La COSAC souligne que l'accord du Vendredi Saint doit être protégé sans conditions par tout résultat de négociation afin de fournir aux citoyens une solution durable. La COSAC souligne la nécessité d'une solidarité envers l'Irlande.

4.3. La COSAC se félicite du projet d'accord de retrait et encourage le négociateur en chef de l'Union européenne à poursuivre ses efforts pour parvenir à un accord sur la Déclaration politique concernant les relations futures.

4.4. La COSAC souligne l'importance d'une coopération au niveau interparlementaire avec le Royaume-Uni après le Brexit, et examinera les modalités possibles pour sa propre coopération continue avec le Royaume-Uni une fois que l'accord de retrait sera conclu et le cadre des relations futures R.-U. – UE sera connu.

5. POLITIQUE CLIMATIQUE ET UNION DE L'ÉNERGIE

5.1. La COSAC réaffirme l'engagement de l'Union européenne et de ses États membres à mettre en œuvre l'Accord de Paris rapidement et dans son intégralité et à continuer à jouer un rôle moteur dans la lutte contre le changement climatique, notamment en adoptant les

propositions législatives en suspens à l'échelon européen. L'Accord demeure une pierre angulaire des efforts déployés à l'échelle mondiale pour lutter efficacement contre les changements climatiques qui affectent toute la planète. À la lumière du récent rapport du GIEC, la COSAC souligne la nécessité de limiter l'augmentation de la température moyenne mondiale bien en dessous de 2°C par rapport aux niveaux préindustriels et de poursuivre les efforts de la limiter à 1,5°C.

5.2. La COSAC se félicite du projet d'Union de l'énergie et de tous les efforts visant à renforcer la sécurité et le caractère durable de la politique énergétique. La COSAC soutient l'approche globale qui place l'Union européenne à l'avant-garde de la lutte contre le changement climatique et qui vise l'augmentation de la part d'énergies renouvelables produites. En vue de la COP24, qui se tiendra en Pologne à partir du 3 au 14 décembre 2018, la COSAC espère l'adoption de règles de mise en œuvre ambitieuses et exhaustives de l'Accord de Paris.

5.3. La COSAC considère que le projet d'Union de l'énergie peut apporter une contribution substantielle à la réalisation des objectifs de l'Accord de Paris. En particulier, la COSAC souligne que la promotion des énergies renouvelables contribue à la réalisation des objectifs fixés dans l'Accord de Paris. Dans le même temps, l'utilisation des énergies renouvelables permet de réduire la dépendance de l'Union européenne à l'égard des importations d'énergie.

5.4. La COSAC approuve les mesures conduisant à une adoption rapide et complète du train de mesures sur l'énergie propre, en particulier toutes les mesures prises pour créer un marché intérieur de l'électricité et pour améliorer la préparation aux risques au sein de l'Union européenne. En outre, la COSAC est favorable à la création d'un système de gouvernance de l'Union de l'énergie qui intègre la planification climatique et énergétique dans un cadre unique, car cela instaurerait un mécanisme de coopération capable de superviser la mise en œuvre des objectifs de la politique climatique et énergétique de l'UE à l'horizon 2030.

5.5 La COSAC note qu'un certain nombre d'États membres dépendent d'un seul fournisseur d'énergie, ce qui rend l'Union européenne - le premier importateur mondial d'énergie - particulièrement vulnérable. La COSAC soutient tous les efforts visant à maximiser l'utilisation des sources d'énergie indigènes entièrement en accord avec les objectifs climatiques et à sécuriser l'approvisionnement énergétique et encourage la diversification des sources d'énergie. La COSAC rappelle que les mesures prises pour protéger l'environnement et accroître la production d'énergie renouvelable contribuent également à la compétitivité de l'Union européenne. Dans ce contexte, la COSAC souligne l'importance de la recherche et du développement. En outre, la COSAC soutient la promotion de nouvelles technologies énergétiques et de solutions innovantes.

5.6. L'énergie doit rester abordable pour les citoyens et les entreprises. Tout en préconisant des plans d'action en faveur de la protection du climat et de l'environnement, la COSAC souligne la nécessité d'assurer un avenir durable pour l'industrie et les entreprises ainsi qu'une concurrence équitable. Il ne faut pas perdre de vue que l'énergie doit rester abordable et l'industrie européenne compétitive, tout en prenant en compte les besoins spécifiques des industries à forte intensité énergétique.

5.7. La COSAC rappelle que la lutte contre le changement climatique doit rester l'un des axes majeurs de la politique environnementale de l'Union européenne sans négliger, dans le même temps, les autres causes de pollution de l'environnement. Dans ce contexte, la COSAC note que les plastiques et, en particulier, les micro-plastiques sont une source de pollution majeure, en particulier des eaux intérieures et des océans. La COSAC attache de l'importance au renforcement de la lutte contre la pollution plastique et à l'arrêt de l'utilisation des micro-plastiques dans différents groupes de produits. La COSAC approuve les mesures visant à réduire les déchets plastiques, en particulier les plastiques à usage unique.

5.8. La COSAC se félicite des activités du programme LIFE de l'Union européenne qui soutient l'action climatique et les projets de protection de l'environnement et de conservation de la nature dans toute l'UE. La COSAC souligne l'importance de tels projets.

6. UNE UNION EUROPEENNE TRANSPARENTE ET PLUS PROCHE DE SES CITOYENS A LA LUMIERE DES PROCHAINES ELECTIONS AU PARLEMENT EUROPEEN

6.1. La COSAC souligne le rôle clé du principe de subsidiarité pour rapprocher l'Union européenne de ses citoyens. Les décisions doivent être prises aussi ouvertement et de manière aussi proche que possible des citoyens.

6.2. La COSAC accueille favorablement le rapport de la Task force sur la subsidiarité, la proportionnalité et « faire moins mais de manière plus efficace », et la récente communication de la Commission européenne intitulée « Les principes de subsidiarité et de proportionnalité : Renforcer leur rôle dans l'élaboration des politiques de l'UE » ainsi que les recommandations incluses pour rendre la subsidiarité plus active et visible.

6.3. La COSAC souligne l'importance majeure de l'implication des parlements nationaux dans les processus politiques et législatifs au niveau européen pour assurer un degré élevé de transparence, d'efficacité et d'acceptation du public. La COSAC encourage les institutions de l'UE et les parlements nationaux et régionaux, les autorités régionales et locales ainsi que la

société civile à travailler ensemble afin d'améliorer l'échange d'idées entre les parlements, les autorités et les citoyens dans toute l'Union européenne.

6.4. La COSAC accueille favorablement les propositions de la Commission européenne à améliorer la communication avec les autorités régionales et locales et à prendre en compte leurs spécificités dans les consultations générales. La COSAC invite les autorités régionales et locales à intensifier leur interaction avec la Commission européenne.

6.5. La COSAC considère que le rapport de la Task force sur la subsidiarité, la proportionnalité et « faire moins mais de manière plus efficace » et la Communication de la Commission européenne intitulée « Les principes de subsidiarité et de proportionnalité : Renforcer leur rôle dans l'élaboration des politiques de l'UE » constituent une bonne base pour les délibérations futures. Ayant à l'esprit le point de vue exprimé par la COSAC dans les conclusions de la LVIII COSAC concernant la procédure de mise en place de la Task force, la COSAC souligne l'importance que les parlements nationaux et le Parlement européen soient invités à participer de manière active à ces discussions. Ces discussions devraient porter entre autres sur l'extension du délai de huit semaines pour la présentation d'avis motivés dans le cadre du mécanisme de contrôle de la subsidiarité en excluant les périodes de congés du décompte et en envisageant l'introduction d'un délai de douze semaines, ainsi que sur la question de donner aux parlements nationaux la possibilité supplémentaire de s'exprimer sur la proportionnalité et la base juridique d'une proposition législative dans un avis motivé, compte tenu du fait que certaines modifications peuvent être obtenues sans modification du traité. La COSAC réitère qu'elle apprécie la procédure du « carton vert » comme extension du dialogue politique entre la Commission européenne et les parlements nationaux.

6.6. La COSAC salue les efforts des institutions de l'UE vers plus de transparence. À cet égard, la COSAC reconnaît les efforts en cours de la part du Conseil de réviser ses normes de transparence législative et salue l'appel pour plus de transparence de la part du Médiateur européen et des parlements nationaux et salue ce développement. La COSAC suivra avec soin les discussions du Conseil et invite le Conseil à faire rapport de tout progrès sur ces réflexions en temps utile et réitère les conclusions au paragraphe 2.8. de la Contribution de la Plénière de la LVIII COSAC (Estonie) et au paragraphe 2.6./2.7. de la Contribution de la Plénière de la LIX COSAC (Bulgarie). En ce qui concerne la proposition de la Commission européenne relative à un registre de transparence obligatoire, la COSAC appelle toutes les parties prenantes à aborder cette question de manière constructive.

6.7. La COSAC souligne que la représentation des citoyens de l'Union européenne au Parlement européen est basée sur des élections libres et justes. Au niveau européen, les partis politiques servent de lien direct entre les citoyens et le système politique, et contribuent

à la transparence et à une meilleure compréhension des processus décisionnels de l'Union européenne.

6.8. Dans la perspective des prochaines élections européennes du 23 au 26 mai 2019, la COSAC apprécie les efforts des institutions de l'UE pour renforcer la résilience démocratique en Europe. Garantir la transparence de la publicité politique en ligne, lutter contre les campagnes de désinformation, améliorer les règles de financement des partis politiques européens et renforcer la cybersécurité sont des mesures importantes pour lutter efficacement contre les nouveaux types de menaces qui pèsent sur des élections libres et justes.

6.9. La COSAC encourage tout citoyen européen à participer activement dans les prochaines élections européennes. De plus, la COSAC rappelle que tout citoyen de l'Union européenne doit aussi avoir le droit de participer directement à la vie démocratique de l'Union, entre autres, par l'Initiative citoyenne européenne.