

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 maart 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 12 januari 2006 tot vaststelling
van de nadere regels om geregistreerd
te worden als zorgkundige**

(ingediend door mevrouw Nathalie Muylle)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 mars 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal
du 12 janvier 2006 fixant
les modalités d'enregistrement
comme aide-soignant**

(déposée par Mme Nathalie Muylle)

SAMENVATTING

In de Vlaamse gezinszorg werken meer dan 15 000 polyvalent verzorgenden. Zij zijn in het koninklijk besluit van 12 januari 2006 tot vaststelling van de nadere regels om geregistreerd te worden als zorgkundige, niet in aanmerking gekomen voor een definitieve regularisatie tot zorgkundigen zonder bijkomende voorwaarden. Dit in tegenstelling tot hun collega-verzorgenden die toen tewerkgesteld waren in verzorgingsinstellingen. Nochtans voerden zij in de praktijk vaak hetzelfde werk uit. Dit wetsvoorstel geeft de verzorgenden tewerkgesteld binnen de diensten gezinszorg en aanvullende thuiszorg met een voldoende anciënniteit, éénmalig de mogelijkheid om zich, zonder bijkomende voorwaarden, definitief als zorgkundige te registreren.

RÉSUMÉ

Les services flamands d'aide aux familles occupent plus de 15 000 soignants polyvalents. Ceux-ci n'ont pas été repris dans l'arrêté royal du 12 janvier 2006 fixant les modalités d'enregistrement comme aide-soignant en vue d'une régularisation définitive en tant qu'aide-soignant sans conditions complémentaires. Et ce, à l'inverse de leurs collègues soignants qui travaillaient à l'époque dans des établissements de soins. Or, dans la pratique, ils effectuaient souvent le même travail. Cette proposition de loi vise à offrir aux soignants travaillant dans les services d'aide aux familles et d'aide complémentaire à domicile jouissant d'une ancienneté suffisante une possibilité unique de se faire enregistrer définitivement comme aide-soignant sans conditions complémentaires.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de Vlaamse gezinszorg werken meer dan 15 000 polyvalent verzorgenden. Zij zijn in het Koninklijk Besluit van 12 januari 2006 tot vaststelling van de nadere regels om geregistreerd te worden als zorgkundige, niet in aanmerking gekomen voor een definitieve regularisatie tot zorgkundigen zonder bijkomende voorwaarden. Dit in tegenstelling tot hun collega-verzorgenden die toen tewerkgesteld waren in verzorgingsinstellingen. Nochtans voerden zij in de praktijk vaak hetzelfde werk uit. Wij willen dat die verzorgenden tewerkgesteld binnen de diensten gezinszorg en aanvullende thuiszorg met een voldoende anciënniteit, vandaag alsnog éénmalig de mogelijkheid hebben om zich, zonder bijkomende voorwaarden, definitief als zorgkundige te registreren.

Zorgkundige

De zorgkundige werd als gezondheidszorgberoep erkend in 2001. Via de wet van 10 augustus 2001 houdende maatregelen inzake gezondheidszorg werd de zorgkundige opgenomen in het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen. Omwille van de toename van de druk op verpleegkundigen (onder andere als een gevolg van de toenemende complexiteit van de zorg, de verminderde verblijfsduur in het ziekenhuis en de veroudering van de bevolking) werd het beroep van zorgkundige gecreëerd om de verpleegkundigen te ondersteunen en een deel van hun takenpakket over te nemen.

In artikel 59, lid 1 van de sindsdien gecoördineerde wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen van 10 mei 2015 wordt de zorgkundige dan ook als volgt gedefinieerd:

“de persoon die specifiek is opgeleid om de verpleegkundige onder zijn/haar toezicht bij te staan inzake zorgverstrekking, gezondheidsopvoeding en logistiek in het kader van de door de verpleegkundige gecoördineerde activiteiten binnen een gestructureerde equipe.”

De effectieve zorgverstrekkingen die de zorgkundige mag uitvoeren onder toezicht van een verpleegkundige werden pas bepaald bij het koninklijk besluit van 12 januari 2006 tot vaststelling van de verpleegkundige activiteiten die de zorgkundigen mogen uitvoeren en de voorwaarden waaronder de zorgkundigen deze handelingen mogen stellen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les services flamands d'aide aux familles occupent plus de 15 000 soignants polyvalents. Ceux-ci n'ont pas été repris dans l'arrêté royal du 12 janvier 2006 fixant les modalités d'enregistrement comme aide-soignant en vue d'une régularisation définitive en tant qu'aide-soignant sans conditions complémentaires. Et ce, à l'inverse de leurs collègues soignants qui travaillaient à l'époque dans des établissements de soins. Or, dans la pratique, ils effectuaient souvent le même travail. Nous souhaitons que ces soignants travaillant dans les services d'aide aux familles et d'aide complémentaire à domicile jouissant d'une ancienneté suffisante puissent encore avoir une possibilité unique de se faire enregistrer définitivement comme aide-soignant sans conditions complémentaires.

Aide-soignant

L'aide-soignant a été reconnu comme professionnel des soins de santé en 2001. La loi du 10 août 2001 portant des mesures en matière de soins de santé a inséré la profession d'aide-soignant dans l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé. C'est en raison de l'augmentation de la pression exercée sur les infirmiers (notamment à la suite de la complexité croissante des soins, de la réduction de la durée du séjour hospitalier et du vieillissement de la population) que la profession d'aide-soignant a été créée afin de soutenir les infirmiers et de reprendre une partie de leurs tâches.

L'article 59, alinéa 1^{er}, de la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé définit dès lors l'aide-soignant comme suit:

“une personne spécifiquement formée pour assister l'infirmier ou l'infirmière, sous son contrôle, en matière de soins, d'éducation et de logistique, dans le cadre des activités coordonnées par l'infirmier ou l'infirmière dans une équipe structurée.”

Il a fallu attendre l'arrêté royal du 12 janvier 2006 fixant les activités infirmières qui peuvent être effectuées par des aides-soignants et les conditions dans lesquelles ces aides-soignants peuvent poser ces actes pour que les prestations effectives pouvant être effectuées par un aide-soignant sous le contrôle d'un infirmier soient définies.

Overgangsmaatregelen registratie

Op 12 januari 2006 werd ook het koninklijk besluit genomen tot vaststelling van de nadere regels om geregistreerd te worden als zorgkundige. Dit koninklijk besluit bepaalde welke personen in aanmerking te zouden komen voor de beroepstitel van zorgkundige en hoe ze zich zouden moeten registreren. Het koninklijk besluit voorzag ook in overgangsmaatregelen voor die zorgverstrekkers die reeds actief waren in de zorgsector en die over de vereiste ervaring en/of diploma's beschikten om voortaan als zorgkundige bepaalde activiteiten te stellen.

Zo bepaalt artikel 3 van het koninklijk besluit van 12 januari 2006 tot vaststelling van de nadere regels om geregistreerd te worden als zorgkundige, het volgende:

“§ 1. Kunnen bij wijze van overgangsmaatregel, als zorgkundigen geregistreerd worden de personen die:

1. op de datum van de inwerkingtreding van dit besluit tewerkgesteld zijn als verzorgingspersoneel in een verzorgingsinstelling;

2. beschikken over een van de diploma's, brevetten of getuigschriften opgesomd in artikel 4, § 1, van het ministerieel besluit van 6 november 2003;

§ 2. Kunnen bij wijze van overgangsmaatregel, als zorgkundigen geregistreerd worden de personen die:

1. op de datum van de inwerkingtreding van dit besluit tewerkgesteld zijn als verzorgingspersoneel in een verzorgingsinstelling;

2. niet beschikken over een van de diploma's, brevetten of getuigschriften opgesomd in artikel 4, § 1, van het ministerieel besluit van 6 november 2003;

3. op de datum van de inwerkingtreding van dit besluit ten minste 5 jaar voltijds of equivalent als verzorgingspersoneel in een verzorgingsinstelling tewerkgesteld zijn geweest.”

§ 3. Kunnen bij wijze van overgangsmaatregel, overeenkomstig artikel 5, voorlopig als zorgkundige geregistreerd worden de personen die:

1. op de datum van de inwerkingtreding van het onderhavige besluit tewerkgesteld zijn als verzorgingspersoneel in een verzorgingsinstelling;

2. niet beschikken over een van de diploma's, brevetten of getuigschriften opgesomd in artikel 4, § 1, van het ministerieel besluit van 6 november 2003;

Mesures transitoires en matière d'enregistrement

L'arrêté royal fixant les modalités d'enregistrement comme aide-soignant a également été pris le 12 janvier 2006. Cet arrêté royal a défini les personnes qui pourraient bénéficier du titre professionnel d'aide-soignant ainsi que les modalités à suivre pour leur enregistrement. L'arrêté royal prévoyait également les mesures transitoires pour les prestataires de soins déjà actifs dans le secteur des soins et disposant de l'expérience et/ou des diplômes requis pour poser dès ce moment certains actes en tant qu'aide-soignant.

L'article 3 de l'arrêté royal du 12 janvier 2006 fixant les modalités d'enregistrement comme aide-soignant dispose ainsi ce qui suit:

“§ 1^{er}. Peuvent, à titre transitoire, être enregistrées comme aide-soignant, les personnes qui:

1. à la date d'entrée en vigueur du présent arrêté, sont employées comme personnel soignant dans un établissement de soins;

2. disposent d'un des diplômes, brevets ou certificats énumérés à l'article 4, § 1^{er}, de l'arrêté ministériel du 6 novembre 2003;

§ 2. Peuvent, à titre transitoire, être enregistrées comme aide-soignant, les personnes qui:

1. à la date d'entrée en vigueur du présent arrêté, sont employées comme personnel soignant dans un établissement de soins;

2. ne disposent pas d'un des diplômes, brevets ou certificats énumérés à l'article 4, § 1^{er}, de l'arrêté ministériel du 6 novembre 2003;

3. à la date d'entrée en vigueur du présent arrêté, ont été employées durant au moins 5 ans à temps plein ou équivalent comme personnel soignant dans un établissement de soins.

§ 3. Peuvent, à titre transitoire, être provisoirement enregistrées comme aide-soignant conformément à l'article 5, les personnes qui:

1. à la date d'entrée en vigueur du présent arrêté, sont employées comme personnel soignant dans un établissement de soins;

2. ne disposent pas d'un des diplômes, brevets ou certificats énumérés à l'article 4, § 1^{er}, de l'arrêté ministériel du 6 novembre 2003;

3. op de datum van de inwerkingtreding van dit besluit minder dan 5 jaar voltijds of gelijkwaardig als verzorgingspersoneel in een verzorgingsinstelling tewerkgesteld zijn geweest.

§ 4. Kunnen bij wijze van overgangsmaatregel, overeenkomstig artikel 5, voorlopig als zorgkundige geregistreerd worden de personen die uiterlijk op 31 december 2008 tewerkgesteld zijn als verzorgingspersoneel in een verzorgingsinstelling en beschikken over een van de diploma's, brevetten of getuigschriften opgesomd in artikel 4, § 1, van het ministerieel besluit van 6 november 2003.

§ 5. De in § 3 en § 4, bedoelde voorlopige registraties die sinds de inwerkingtreding van dit besluit werden afgeleverd, zijn geldig tot en met 30 juni 2016.

De diploma's, brevetten of getuigschriften van artikel 4, § 1, van het ministerieel besluit van 6 november 2003 waarnaar men verwijst, zijn: het brevet of diploma secundair onderwijs of studiegetuigschrift secundair onderwijs of kwalificatiegetuigschrift of het getuigschrift van secundair onderwijs van: gezins- en sanitaire hulp, kinderverzorging, verpleegaspiranten, leefgroepwerking, gezins- en bejaardenhelpster, "*aide familiale*", bijzondere jeugdzorg, personenzorg, "*assistant(e) en gériatrie*", "*éducation*", "*moniteur de collectivités*", "*auxiliaires polyvalentes des services à domicile et en collectivités*" of "*aide polyvalente de collectivités*".

Met een getuigschrift van polyvalent verzorgende kwam men met andere woorden in aanmerking voor de overgangsmaatregelen en dus voor een registratie als zorgkundige. Toch werden niet alle polyvalent verzorgenden meegenomen in het koninklijk besluit van 12 januari 2006. Het waren immers enkel die polyvalent verzorgenden die tewerkgesteld waren in een verzorgingsinstelling die in aanmerking kwamen voor een registratie. Het ging met andere woorden enkel over die instellingen die onder de bevoegdheid vielen van de federale overheid, namelijk: ziekenhuizen en bepaalde ziekenhuisdiensten, rust- en verzorgingstehuizen, centra voor kortverblijf, psychiatrische verzorgingstehuizen, centra voor dagverzorging. Polyvalent verzorgenden die tewerkgesteld waren bij diensten die toen reeds onder de bevoegdheid vielen van de Gemeenschappen, zoals een door een Gemeenschap erkende dienst voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg, werden over het hoofd gezien. Zij konden zich niet rechtstreeks laten registreren als zorgkundige ondanks het feit dat ook zij over het juiste diploma beschikten of over de nodige 5 jaar voltijdse ervaring als verzorgingspersoneel.

Het koninklijk besluit van 12 januari 2006 sloot de polyvalent verzorgenden van de diensten voor gezinszorg

3. à la date d'entrée en vigueur du présent arrêté, ont été employées durant moins de 5 ans à temps plein ou équivalent comme personnel soignant dans un établissement de soins.

§ 4. Peuvent, à titre transitoire, être provisoirement enregistrées comme aide-soignant conformément à l'article 5, les personnes qui au plus tard le 31 décembre 2008, sont employées comme personnel soignant dans un établissement de soins et disposent d'un des diplômes, brevets ou certificats énumérés à l'article 4, § 1^{er}, de l'arrêté ministériel du 6 novembre 2003.

§ 5. Les enregistrements provisoires visés aux § 3 et § 4 qui ont été délivrés depuis l'entrée en vigueur du présent arrêté sont valables jusqu'au 30 juin 2016 inclus."

Les diplômes, brevets ou certificats visés à l'article 4, § 1^{er}, de l'arrêté ministériel du 6 novembre 2003 sont: le brevet ou diplôme de l'enseignement secondaire ou le certificat d'études de l'enseignement secondaire ou le certificat de qualification ou le certificat de l'enseignement secondaire de: auxiliaire familiale et sanitaire, puériculture, aspirante en nursing, "*leefgroepwerking*", "*gezins- en bejaardenhelpster*", "*personenzorg*", assistant(e) en gériatrie, éducateur, moniteur de collectivités, auxiliaire polyvalente des services à domicile et en collectivités ou aide polyvalente de collectivités.

En d'autres termes, les titulaires d'un certificat de soignant polyvalent avaient droit aux mesures transitoires et donc à l'enregistrement en tant que soignant. Cependant, tous les soignants polyvalents n'étaient pas concernés par l'arrêté royal du 12 janvier 2006. En effet, seuls les soignants polyvalents occupés dans un établissement de soins étaient admissibles à l'enregistrement. En d'autres termes, n'étaient concernés que les établissements relevant de la compétence de l'autorité fédérale, à savoir: les hôpitaux et certains services hospitaliers, les maisons de repos et de soins, les centres de court séjour, les maisons de soins psychiatriques, les centres de soins de jour. Les soignants polyvalents occupés dans des services qui relevaient déjà à l'époque de la compétence des Communautés, tels qu'un service d'aide aux familles et d'aide complémentaire à domicile agréé par la Communauté, ont été laissés de côté. Ils ne pouvaient pas s'inscrire directement comme aide-soignant, alors qu'ils possédaient également le diplôme approprié ou les cinq années nécessaires d'expérience à temps plein en tant que personnel soignant.

L'arrêté royal du 12 janvier 2006 a exclu des mesures transitoires les soignants polyvalents des services

en aanvullende thuiszorg uit van de overgangsmaatregelen. Om zich als zorgkundige te laten registreren, konden deze polyvalent verzorgenden enkel in aanmerking komen als ze een bijkomende opleiding zouden volgen. Artikel 2, f van het koninklijk besluit genomen tot vaststelling van de nadere regels om geregistreerd te worden als zorgkundige bepaalt namelijk dat zij enkel een aanvraag tot registratie als zorgkundige kunnen richten aan de minister van Volksgezondheid mits:

— ze een document indienen waaruit blijkt dat de betrokkene, in de loop van de laatste tien jaren voorafgaand aan de datum van het indienen van zijn aanvraag, gedurende ten minste vijf jaar voltijds of equivalent was tewerkgesteld krachtens een arbeidsovereenkomst als zorg- en bijstandsverlener in een of meerdere erkende dienst(en) voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg, in een rechtstreeks en voortdurend contact met de begunstigden van de prestaties van de zorg- en bijstandsverleners

— ze bijkomend een attest indienen waaruit blijkt dat de betrokkene met vrucht een aanvullende theoretische opleiding heeft gevolgd, bestaande uit minimum 200 effectieve uren, die met name de volgende domeinen bevat:

1. de toegestane verpleegkundige handelingen voor de zorgkundigen;
2. de deelname aan de uitwerking van een zorgplan;
3. de communicatie aan de verpleegkundige van de uitgevoerde verrichtingen en observaties;
4. de hygiëne en de veiligheid eigen aan collectiviteiten en in het kader van de zorg voor personen die in een ziekenhuis of in andere collectiviteiten zijn opgenomen;
5. de reacties op noodsituaties in die context;
6. de animatie in collectiviteiten;
7. de communicatievormen in een multidisciplinair team;
8. de logistieke aspecten eigen aan de collectiviteiten.

— ze ten slotte ook een ander attest indienen waaruit blijkt dat de betrokkene een aanvullende praktische opleiding heeft gevolgd van minimum 75 uur uitgevoerd in het ziekenhuismilieu, en/of in de erkende rustoorden voor bejaarden en/of in rust- en verzorgingstehuizen,

d'aide aux familles et d'aide complémentaire à domicile. Pour se faire enregistrer comme aide-soignant, ces soignants polyvalents devaient suivre une formation complémentaire. L'article 2, point f), de l'arrêté royal fixant les modalités d'enregistrement comme aide-soignant dispose qu'ils ne peuvent adresser une demande d'enregistrement comme aide-soignant au ministre qui a la Santé publique dans ses attributions que s'ils remplissent les conditions suivantes:

— présenter un document attestant que l'intéressé a, au cours des dix dernières années précédant la date d'introduction de sa demande, été employé sous contrat de travail pendant au moins cinq ans temps plein ou équivalent, comme personnel d'aide et d'accompagnement dans un ou plusieurs service(s) d'aide à domicile agréé(s), en contact direct et constant avec les bénéficiaires des prestations du personnel d'aide et d'accompagnement;

— en outre, présenter une attestation selon laquelle l'intéressé a suivi avec fruit une formation complémentaire théorique d'au moins 200 heures effectives, qui aborde notamment les matières suivantes:

1. les actes infirmiers autorisés aux aides-soignants;
2. la participation à l'élaboration du plan de soins;
3. la communication à l'infirmier des actes réalisés et des observations;
4. l'hygiène et la sécurité particulières aux collectivités et dans le cadre de soins à des personnes prises en charge en hôpital ou autres collectivités;
5. les réactions aux situations d'urgence dans ce contexte;
6. l'animation en collectivités;
7. la communication au sein d'une équipe pluridisciplinaire;
8. les aspects logistiques propres aux collectivités.

— enfin, présenter une autre attestation selon laquelle l'intéressé a suivi une formation pratique complémentaire de minimum 75 heures effectuée en milieu hospitalier, et/ou en maisons de repos pour personnes âgées et/ou en maisons de repos et de soins agréées,

en deze in rechtstreeks en voortdurend contact met de begunstigten van de prestaties van de zorg- en bijstandsverleners.

Eenmalige registratie

Wij vinden dat de polyvalent verzorgenden uit de gezinszorg en aanvullende thuiszorg onterecht op een andere manier werden behandeld dan de polyvalent verzorgenden uit de verzorgingsinstellingen. Ook zij hadden moeten beroep kunnen doen op de overgangsmaatregelen uit het koninklijk besluit van 12 januari 2006. Wij willen daarom dat die polyvalent verzorgenden tewerkgesteld binnen de diensten gezinszorg en aanvullende thuiszorg eenmalig de kans krijgen op de registratie als zorgkundige zonder dat ze eerst een aanvullende opleiding van 275 uren moeten volgen (200 uren theorie en 75 uren praktijk).

Het is immers voor veel van de meest ervaren verzorgenden werkzaam binnen de gezinszorg, niet evident om de bijkomende opleiding van 275 uur te volgen. Het loonverlies dat ze zouden leiden gedurende de opleiding kunnen velen zich niet zomaar veroorloven. Bovendien zijn het aantal plaatsen voor deze opleiding beperkt. Vandaag komen in Vlaanderen immers enkel onvrijwillig deeltijds tewerkgestelden in aanmerking om de module in samenwerking met de VDAB te volgen. De opleiding wordt ook in avondschool aangeboden, maar hiervoor zijn er jaarlijks slechts 200 plaatsen. Wetende dat er in Vlaanderen 15 000 verzorgenden actief zijn, is dit aanbod veel te beperkt.

Vandaag zijn ook de meeste nieuwe krachten die aan de slag gaan in de diensten van de gezins- en thuiszorg zorgkundigen. Hierdoor is er een onevenwicht ontstaan tussen de meest ervaren en de meer recent afgestudeerde krachten. Want hoewel in de praktijk zowel de polyvalent verzorgenden en zorgkundigen binnen de diensten gezinszorg en aanvullende thuiszorg nagenoeg hetzelfde werk doen, is er door het verschil in functietitel de afgelopen jaren een schijn van waardeverschil ontstaan. Een schijnbaar verschil dat niet alleen het gevoel van waardering aantast van de verzorgenden, maar ook de tewerkstellingskansen van deze ervaren verzorgenden beperkt. In het verleden werden polyvalent verzorgenden immers uitgesloten van inschakeling binnen bepaalde projecten (bijvoorbeeld de protocol-III zorgvernieuwingprojecten “Zorg voor Kwetsbare Ouderen”) waarbij het diploma van zorgkundige als inclusiecriteria werd vooropgesteld. De diensten gezinszorg hebben dit ervaren als een gemiste kans daar ze net hun meest ervaren krachten, die net een

et en contact direct et constant avec les bénéficiaires des prestations du personnel de soins.

Enregistrement unique

Nous pensons que les soignants polyvalents des services d'aide aux familles et d'aide complémentaire à domicile ont, à tort, été traités d'une manière différente des soignants polyvalents des établissements de soins. Ils auraient également dû pouvoir invoquer les mesures transitoires de l'arrêté royal du 12 janvier 2006. Nous souhaitons donc accorder à ces soignants polyvalents occupés au sein des services d'aide aux familles et d'aide complémentaire à domicile une occasion unique de s'enregistrer comme aide-soignant sans avoir à suivre au préalable une formation supplémentaire de 275 heures (200 heures de théorie et 75 heures de pratique).

Pour bon nombre des soignants les plus expérimentés actifs dans le secteur de l'aide aux familles, il n'est en effet pas évident de suivre une formation supplémentaire de 275 heures. Beaucoup ne peuvent pas se permettre la perte de salaire qu'ils subiraient pendant la formation. De plus, le nombre de places pour cette formation est limité. En Flandre, seuls les travailleurs à temps partiel non volontaires peuvent actuellement suivre le module en coopération avec le VDAB. La formation est également proposée en cours du soir, mais il n'y a que 200 places par an. Sachant qu'il y a 15 000 soignants actifs en Flandre, cette offre est beaucoup trop limitée.

Aujourd'hui, la plupart des nouveaux travailleurs dans les services d'aide aux familles et d'aide complémentaire à domicile sont aussi aides-soignants. Cela a créé un déséquilibre entre les travailleurs les plus expérimentés et les diplômés plus récents. Parce que, même si dans la pratique les soignants polyvalents et les aides-soignants au sein des services d'aide aux familles et d'aide complémentaire à domicile font pratiquement le même travail, la différence de titre de fonction a créé ces dernières années une apparence de différence de valeur. Une différence apparente qui non seulement affecte le sentiment de valorisation des soignants, mais limite également les possibilités d'emploi de ces soignants expérimentés. Dans le passé, les soignants polyvalents étaient en effet exclus de certains projets (par exemple, le troisième protocole sur les projets de modernisation des soins aux personnes âgées vulnérables) pour lesquels la détention du diplôme d'aide-soignant était un critère d'inclusion. Les services d'aide aux familles y ont vu une occasion manquée parce

meerwaarde hadden kunnen betekenen voor deze projecten, niet konden inschakelen in deze projecten.

Om de ervaring van deze polyvalent verzorgenden binnen de diensten van de gezinszorg en aanvullende thuiszorg te honoreren en om eindelijk de registratiemogelijkheid te geven als zorgkundige waarvoor ze altijd in aanmerking hadden moeten kunnen komen, en dus zonder bijkomende opleidingsvoorwaarde, willen wij werk maken van een eenmalige regularisatie. Het gaat hierbij duidelijk om een afgebakende groep, namelijk die verzorgenden die reeds bij de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 12 januari 2006 genomen tot vaststelling van de nadere regels om geregistreerd te worden als zorgkundige, over het correcte diploma en/of de nodige ervaring beschikten. Op deze manier krijgen het talent, de vaardigheden en de inzet van deze verzorgenden de erkenning en waardering die zij reeds in 2006 hadden moeten krijgen.

Wij kiezen er evenwel voor om de regularisatie ook open te stellen voor de verzorgenden die tussen 13 februari 2006 en 1 september 2008 gestart waren als polyvalent verzorgende. Het is pas immers vanaf het schooljaar 2008-2009 dat de bijkomende opleidingsmodule voor zorgkundige werd ingericht. Deze groep van verzorgenden hadden met andere woorden zelf niet de mogelijkheid om af te studeren als zorgkundige. Ze dreigen dan ook buiten hun eigen toedoen om uit de boot vallen, mocht de regularisatie beperkt zijn tot zij die aan de slag waren op 13 februari 2006. Dit zou niet rechtvaardig zijn en ongewenste neveneffecten met zich meebrengen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 3

Dit artikel zorgt ervoor dat de polyvalent verzorgenden die voor 1 september 2008 actief waren binnen de diensten voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg ook in aanmerking komen voor een definitieve registratie als zorgkundige.

De voorwaarden voor deze eenmalige erkenning zijn analoog aan de voorwaarden die bij wijze van overgangsmaatregel golden voor de polyvalent verzorgenden die toen actief waren binnen verzorgingsinstellingen.

Nathalie MUYLLE (CD&V)

qu'ils ne pouvaient pas associer leurs travailleurs les plus expérimentés, qui auraient pu apporter une valeur ajoutée, à ces projets.

Afin de valoriser l'expérience de ces soignants polyvalents au sein des services d'aide aux familles et d'aide complémentaire à domicile et de leur donner enfin la possibilité de s'enregistrer comme aide-soignant, possibilité qu'ils auraient toujours dû avoir, et donc sans condition de formation supplémentaire, nous voulons procéder à une régularisation unique. Il s'agit clairement d'un groupe délimité, à savoir les soignants qui possédaient déjà le diplôme correct et/ou l'expérience nécessaire au moment de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 12 janvier 2006 fixant les modalités d'enregistrement comme aide-soignant. Ainsi, le talent, les compétences et l'engagement de ces soignants seront reconnus et valorisés comme ils auraient dû l'être dès 2006.

Nous avons cependant choisi d'ouvrir la régularisation également aux soignants qui ont commencé comme soignants polyvalents entre le 13 février 2006 et le 1^{er} septembre 2008. Ce n'est en effet qu'à partir de l'année scolaire 2008-2009 que le module de formation complémentaire pour aide-soignant a été mis en place. En d'autres termes, ces soignants n'ont même pas eu la possibilité d'achever leurs études d'aide-soignant. Ils risquent dès lors d'être, indépendamment de leur fait, exclus du système si la régularisation est limitée à ceux qui travaillaient à la date du 13 février 2006. Ce ne serait pas équitable et cela aurait des effets secondaires indésirables.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 3

Cet article prévoit que les soignants polyvalents qui étaient actifs avant le 1^{er} septembre 2008 dans des services d'aide à domicile peuvent également être enregistrés de manière définitive comme aide-soignant.

Les conditions assorties à cet enregistrement unique sont analogues aux conditions qui prévalaient, à titre provisoire, pour les soignants polyvalents qui étaient actifs au sein d'établissements de soins.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2, 2°, van het koninklijk besluit van 12 januari 2006 tot vaststelling van de nadere regels om geregistreerd te worden als zorgkundige wordt de bepaling onder d) vervangen als volgt:

“d) hetzij een document waaruit blijkt dat de betrokkene beantwoordt aan de voorwaarden gesteld in artikel 3, § 1, artikel 3, § 2, artikel 3, § 2/1 of aan de voorwaarden gesteld in artikel 3, § 2/2;”

Art. 3

In artikel 3 van hetzelfde koninklijk besluit worden twee nieuwe paragrafen ingevoegd, luidende:

“§ 2/1. Kunnen bij wijze van overgangsmaatregel als zorgkundigen geregistreerd worden de personen die:

1° voor 1 september 2008 tewerkgesteld waren als verzorgingspersoneel krachtens een arbeidsovereenkomst als zorg- en bijstandsverlener in een of meerdere erkende dienst(en) voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg, in een rechtstreeks en voortdurend contact met de begunstigten van de prestaties van de zorg- en bijstandsverleners;

2° beschikken over een van de diploma's, brevetten of getuigschriften opgesomd in artikel 4, § 1, van het ministerieel besluit van 6 november 2003;

§ 2/2. Kunnen bij wijze van overgangsmaatregel, als zorgkundigen geregistreerd worden de personen die:

1° voor 1 september 2008 tewerkgesteld waren als verzorgingspersoneel krachtens een arbeidsovereenkomst als zorg- en bijstandsverlener in een of meerdere erkende dienst(en) voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg, in een rechtstreeks en voortdurend contact met de begunstigten van de prestaties van de zorg- en bijstandsverleners;

2° niet beschikken over een van de diploma's, brevetten of getuigschriften opgesomd in artikel 4, § 1, van het ministerieel besluit van 6 november 2003;

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2, 2°, de l'arrêté royal du 12 janvier 2006 fixant les modalités d'enregistrement comme aide-soignant, le d) est remplacé par ce qui suit:

“d) soit un document attestant que l'intéressé satisfait aux conditions posées à l'article 3, § 1^{er}, à l'article 3, § 2, à l'article 3, § 2/1, ou aux conditions posées à l'article 3, § 2/2;”

Art. 3

Dans l'article 3 du même arrêté royal, sont insérés deux nouveaux paragraphes rédigés comme suit:

“§ 2/1. Peuvent, à titre transitoire, être enregistrées comme aide-soignant, les personnes qui:

1° avant le 1^{er} septembre 2008, étaient employées comme personnel soignant sous contrat de travail comme personnel d'aide et d'accompagnement dans un ou plusieurs service(s) d'aide à domicile agréé(s), en contact direct et constant avec les bénéficiaires des prestations du personnel d'aide et d'accompagnement;

2° disposent d'un des diplômes, brevets ou certificats énumérés à l'article 4, § 1^{er}, de l'arrêté ministériel du 6 novembre 2003;

§ 2/2. Peuvent, à titre transitoire, être enregistrées comme aide-soignant, les personnes qui:

1° avant le 1^{er} septembre 2008, étaient employées comme personnel soignant sous contrat de travail comme personnel d'aide et d'accompagnement dans un ou plusieurs service(s) d'aide à domicile agréé(s), en contact direct et constant avec les bénéficiaires des prestations du personnel d'aide et d'accompagnement;

2° ne disposent pas d'un des diplômes, brevets ou certificats énumérés à l'article 4, § 1^{er}, de l'arrêté ministériel du 6 novembre 2003;

3° sinds 1 september 2008 ten minste 5 jaar voltijds of equivalent als verzorgingspersoneel krachtens een arbeidsovereenkomst als zorg- en bijstandsverlener in een of meerdere erkende dienst(en) voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg, in een rechtstreeks en voortdurend contact met de begunstigden van de prestaties van de zorg- en bijstandsverleners, tewerkgesteld zijn geweest.”

Art. 4

De Koning kan de bepalingen gewijzigd door de artikelen 2 en 3, aanvullen, wijzigen of vervangen.

14 februari 2019

Nathalie MUYLLE (CD&V)

3° depuis le 1^{er} septembre 2008, ont été employées sous contrat de travail pendant au moins cinq ans à temps plein ou équivalent, comme personnel d'aide et d'accompagnement dans un ou plusieurs service(s) d'aide à domicile agréé(s), en contact direct et constant avec les bénéficiaires des prestations du personnel d'aide et d'accompagnement.”

Art. 4

Le Roi peut compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 2 et 3.

14 février 2019