

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 april 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 25, § 1,
van de wet van 27 april 2018
op de politie van de spoorwegen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER
EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jef VAN den BERGH**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **3665/ (2018/2019):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Pivin c.s.
002: Wijziging indiener.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} avril 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 25, § 1^{er},
de la loi du 27 avril 2018
sur la police des chemins de fer**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
M. **Jef VAN den BERGH**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	4

Voir:

Doc 54 **3665/ (2018/2019):**

- 001: Proposition de loi de M. Pivin et consorts.
002: Modification auteur.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery, Robert Van de Velde
PS	Laurent Devin, Gwenaëlle Grovonius, Karine Lalieux
MR	Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret
CD&V	Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Sandrine De Crom, Nele Lijnen
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Marcel Cheron
cdH	Anne-Catherine Goffinet

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp, Steven Vandeput, Bert Wollants
Michel Corthouts, Julie Fernandez Fernandez, Olivier Henry, Emir Kir, Daniel Senesael
Sybille de Coster-Bauchau, Benoît Piedboeuf, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
Annick Lambrecht, Alain Top
Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Benoît Lutgen, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

VB	Jan Penris
----	------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 27 maart 2019. Dit wetsvoorstel heeft tijdens de plenaire vergadering van 21 maart 2019 de hoogdringendheid bekomen.

I. — INLEIDING

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld), mede-indienster, licht het wetsvoorstel toe (DOC 54 3665/001, blz. 3-4). De treinbegeleiders, die terzelfder tijd een rol spelen in het raam van de recente wet van 27 april 2018 op de administratieve boetes in hun hoedanigheid van vaststellende ambtenaren, worden niet zelden op de sociale media met naam en toenaam bedreigd. Voorliggend wetsvoorstel beoogt dan ook, na de evaluatie die na zes maanden na de inwerkingtreding van voornoemde wet, krachtens de wet moest plaatshebben, de privacy van de treinbegeleiders te respecteren terzelfder tijd dat ze door de toekenning van een uniek nummer geïdentificeerd kunnen worden door wie het behoort.

II. — BESPREKING

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) steunt het wetsvoorstel maar onderstreept dat wat voorligt door de treinbegeleiders en de PS-fractie reeds bij de bespreking van voornoemde wet van 27 april 2018 op de administratieve boetes was gevraagd. De spreekster betreurt dat er eerst ernstige incidenten moesten zijn vooraleer men de treinbegeleiders en hun vakbondsafgevaardigden in hun legitieme eis tegemoetkwam.

De heer Marcel Cheron (Ecolo-Groen) herinnert aan absurde toestanden die het gevolg zijn van een betreurenswaardige toepassing van voornoemde wet op de administratieve boetes. Zo werd een vrouw, die haar handtas had gedeponneerd op de zitplaats naast haar, althans volgens een bericht in Sud-Presse, vier maanden later beboet zonder dat haar was gewezen op het feit dat ze slechts één zitplaats mocht innemen. De inwerkingtreding van dit wetsvoorstel zou eigenlijk moeten gebeuren met terugwerkende kracht en samenvallen met het betreffende artikel uit de wet van 27 april 2018. Dit is een beproefde wetgevingstechniek die tot doel heeft dat het betreffende wetsartikel geacht wordt van meet af aan in werking te zijn getreden en niet op het moment van publicatie in het *Belgisch Staatsblad*. Deze publicatie kan immers nog lang op zich laten wachten met alle nare gevolgen vanden voor de treinbegeleiders – die mevrouw Sophie Dutordoir haar “bijoux” (kleinoden) noemt – die tot zolang onbeschermd hun job moeten uitoefenen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 27 mars 2019. Cette proposition de loi a obtenu l'urgence lors de la séance plénière du 21 mars 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Nele Lijnen (Open Vld), coauteure, commente la proposition de loi (DOC 54 3665/001, p. 3-4). Les accompagnateurs de train, qui jouent également un rôle dans le cadre de la récente loi du 27 avril 2018 sur les amendes administratives en leur qualité d'agents constatateurs, sont souvent menacés nommément sur les réseaux sociaux. La proposition de loi à l'examen vise dès lors, à l'issue de l'évaluation qui, conformément à la loi, devait intervenir six mois après l'entrée en vigueur de la loi précitée, à faire respecter le droit à la vie privée des accompagnateurs de train tout en permettant qu'ils puissent être identifiés par qui de droit grâce à l'attribution d'un numéro unique.

II. — DISCUSSION

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) soutient la proposition de loi à l'examen mais souligne que la mesure proposée avait déjà été demandée par les accompagnateurs de train et le groupe PS lors de la discussion de la loi précitée du 27 avril 2018 sur les amendes administratives. La membre regrette qu'il ait dû y avoir des incidents graves pour que l'on donne suite à cette demande légitime des accompagnateurs de train et de leurs représentants syndicaux.

M. Marcel Cheron (Ecolo-Groen) rappelle les situations absurdes résultant de l'application malheureuse de la loi précitée sur les amendes administratives. Ainsi, une femme qui avait déposé son sac à main sur le siège à côté d'elle a été condamnée à une amende quatre mois plus tard, si l'on en croit une information publiée dans Sud-Presse, sans qu'il lui soit indiqué qu'elle ne pouvait occuper qu'un siège. L'entrée en vigueur de la proposition de loi à l'examen devrait se faire avec effet rétroactif et coïncider avec celle de l'article concerné de la loi du 27 avril 2018. Il s'agit d'une technique législative éprouvée, qui vise à ce que l'article concerné de la loi soit réputé être entré en vigueur immédiatement et non au moment de sa publication au *Moniteur belge*. Cette publication risque en effet d'être longue à venir, avec toutes les conséquences désagréables pour les accompagnateurs de train – que Mme Sophie Dutordoir appelle ses “bijoux” – qui, dans l'attente de cette publication, devraient faire leur travail sans être protégés.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) verheugt zich over het voortschrijdend inzicht van de meerderheid, die aanvankelijk niet van een anoniem uniek nummer ter identificering van de treinbezgeleiders wilde weten.

Mevrouw Inez De Coninck (N-VA) merkt op dat wat voorligt volgens de Vlaamse media reeds een feit is. Beter laat dan nooit, kan men zeggen al is het jammer dat eerst ernstige incidenten hebben moeten plaatshebben.

De heer François Bellot (MR), minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de NMBS, wenst drie elementen te onderstrepen. Ten eerste werd van meet af aan bij de bespreking van de wet van 27 april 2018 een evaluatie na zes maanden in het vooruitzicht gesteld. Die is intussen gebeurd en heeft geleid tot wat voorligt. Ten tweede is het niet mogelijk de sprong in het verleden te maken en te doen alsof dit voorstel reeds destijds wet had kunnen zijn. Ten derde verbindt de minister zich ertoe de wet eind april reeds te publiceren, zodat ze begin mei reeds in werking kan treden.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3 van het wetsvoorstel worden achtereenvolgens ongewijzigd en eenparig aangenomen.

Het hele wetsvoorstel wordt ongewijzigd en eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Jef VAN DEN BERGH

De voorzitter,

Karine LALIEUX

Mme Karin Temmerman (sp.a) se réjouit de la prise de conscience de la majorité, qui au départ rejetait l'idée du numéro unique anonyme permettant d'identifier les accompagnateurs de train.

Mme Inez De Coninck (N-VA) note que, selon les médias flamands, la mesure examinée est déjà un fait. Mieux vaut tard que jamais, pourrait-on dire, même s'il est dommage qu'il ait fallu attendre des incidents graves pour agir.

M. François Bellot (MR), ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la SNCB, tient à souligner trois éléments. Tout d'abord, dès le début de la discussion de la loi du 27 avril 2018, une évaluation après six mois avait été promise. Elle a été réalisée dans l'intervalle et a débouché sur la proposition de loi à l'examen. Deuxièmement, il n'est pas possible de faire machine arrière et de faire comme si cette proposition aurait déjà pu avoir force de loi à l'époque. Troisièmement, le ministre s'engage à publier la loi fin avril afin qu'elle puisse entrer en vigueur dès le début du mois de mai.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 3 de la proposition de loi sont successivement adoptés sans modification à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi est adopté, sans modification, à l'unanimité.

Le rapporteur,

Jef VAN DEN BERGH

La présidente,

Karine LALIEUX