

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 april 2019

WETSONTWERP

houdende instemming met het Protocol van
2005 bij het Verdrag tot bestrijding
van wederrechtelijke gedragingen gericht
tegen de veiligheid van de zeevaart,
gedaan te Londen op 14 oktober 2005

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Jacques FLAHAUX**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **3660/ (2018/2019):**
001: Wetsvoorstel.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 avril 2019

PROJET DE LOI

portant assentiment au Protocole
de 2005 relatif à la Convention
pour la répression d'actes illicites
contre la sécurité de la navigation maritime,
fait à Londres le 14 octobre 2005

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Jean-Jacques FLAHAUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	4

Voir:

Doc 54 **3660/ (2018/2019):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

11309

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonius, Olivier Henry
MR	Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Patricia Ceysens, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Roel Deseyn, Leen Dierick, Raf Terwingen
Patrick Dewael, Egbert Lachaert, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Véronique Waterschoot, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 12 april 2019.

I. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE, BELAST MET DE REGIE DER GEBOUWEN

De heer Koen Geens, minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, verwijst naar de memorie van toelichting van het wetsontwerp (DOC 54 3660/001, blz. 4 en volgende).

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) steunt het doel van dit wetsontwerp, maar wil graag verduidelijkingen over de volgende elementen:

— waarom wordt dit wetsontwerp aan het einde van de zittingsperiode behandeld, terwijl het Verdrag tot bestrijding van wederrechtelijke gedragingen gericht tegen de veiligheid van de zeevaart op 14 oktober 2005 werd aangenomen?

— zou de minister de gecoördineerde tekst van het voormelde Verdrag kunnen verstrekken, alsook de Bijlage met een lijst van internationale verdragen op grond waarvan strafbare feiten omtrent de toepassing van dit Verdrag kunnen worden bepaald?

— welke Staten zijn Partij bij dit Protocol?

Het wetsontwerp verleent immers aan de Staten die partij zijn een automatisch recht tot controle van de Belgische schepen en het dient geweten te zijn aan welke landen dit recht wordt toegekend.

— werd over dit Protocol overleg gepleegd met de gewesten?

— dit Protocol is in overeenstemming met het Verdrag inzake de niet-verspreiding van kernwapens van 1 juli 1968 (non-proliferatieverdrag – NPV). Dat is niet het geval voor het internationaal verbodsverdrag op kernwapens. Aangezien de Bijlage kan worden aangevuld indien twaalf Staten die Partij zijn bij het Verdrag de secretaris-generaal van de Internationale Maritieme Organisatie (IMO) verzoeken er een ander verdrag aan toe te voegen (dat in werking is getreden en minstens

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 12 avril 2019.

I. — EXPOSÉ DU MINISTRE DE LA JUSTICE, CHARGÉ DE LA RÉGIE DES BÂTIMENTS

M. Koen Geens, ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi (DOC 54 3660/001, p. 4 et suivantes).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Véronique Waterschoot (Ecolo-Groen) soutient l'objectif poursuivi par ce projet de loi mais souhaite obtenir des précisions sur les éléments suivants:

— pour quelles raisons ce projet de loi est examiné en fin de législature alors que la Convention pour la répression d'actes illicites contre la sécurité de la navigation maritime a été adoptée le 14 octobre 2005?

— le ministre pourrait-il communiquer le texte coordonné de ladite Convention ainsi que l'Annexe constituée d'une liste de traités internationaux en vertu desquels des infractions peuvent être déterminées aux fins de la convention?

— quels sont les États parties à ce protocole?

Le projet de loi accorde en effet aux États parties un droit automatique de contrôle des navires Belges et il y a lieu de savoir à quel pays nous accordons ce droit.

— ce protocole a-t-il fait l'objet d'une concertation avec les Régions?

— ce protocole est en phase avec le Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires du 1^{er} juillet 1968 (TNP). Ce n'est pas le cas pour le Traité d'interdiction des armes nucléaires. Dans la mesure où l'Annexe peut être complétée dès lors que douze États parties à la convention demandent au secrétaire général de l'Organisation maritime internationale (OMI) d'y adjoindre un autre traité (entré en vigueur et ratifié par ces douze États au moins), le membre plaide pour que le Traité

door die twaalf Staten werd geratificeerd), vraagt de spreker om het internationaal verbodsverdrag op kernwapens onverwijld in de lijst van Verdragen in de Bijlage op te nemen.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) geeft aan dat hij dit wetsontwerp en het wetsontwerp houdende instemming met het Protocol van 2005 bij het Protocol tot bestrijding van wederrechtelijke gedragingen gericht tegen de veiligheid van vaste platforms op het continentaal plat, gedaan te Londen op 14 oktober 2005 (DOC 54 3663/001), zal steunen, aangezien die twee herziene Protocollen het mogelijk maken de internationale samenwerking te versterken om terrorisme en de proliferatie van biologische, chemische of kernwapens op zee doeltreffender te bestrijden.

Het lid is echter van oordeel dat die stappen zonder gevolg dreigen te blijven indien de regering niet de nodige middelen ter beschikking stelt om de Belgische marine in de mogelijkheid te stellen de zeevaart en de vaste platforms op het continentaal plat daadwerkelijk te beschermen. Hij wijst erop dat een recent rapport de tekortkomingen van operatie “Vigilant Guardian” inzake de bewaking en de bescherming van de zeehavens heeft aangetoond. De spreker roept de regering derhalve op om in die zin actie te ondernemen.

B. Antwoorden van de minister

De minister wijst erop dat dit Protocol werd goedgekeurd door de werkgroep “gemengde verdragen” van de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid.

Wat de laattijdige indiening van dit wetsontwerp betreft, wijst de minister erop dat men diende te wachten tot de goedkeuring van het nieuwe Maritiem Wetboek. Dit wetsontwerp ligt immers in het verlengde van dat Maritiem Wetboek.

Tot slot steunt de minister de denuclearisatie die mevrouw Waterschoot voorstaat.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Jean-Jacques FLAHAUX

Dirk VAN der MAELEN

d'interdiction des armes nucléaires fasse rapidement partie de la liste des traités de l'Annexe;

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) indique qu'il soutiendra ce projet de loi ainsi que le projet de loi portant assentiment au Protocole de 2005 relatif au Protocole pour la répression d'actes illicites contre la sécurité des plates-formes fixes situées sur le plateau continental, fait à Londres le 14 octobre 2005 (DOC 54 3663/001) car ces deux protocoles révisés permettent de renforcer la coopération internationale pour lutter plus efficacement contre le terrorisme et la prolifération en mer d'armes biologiques, chimiques ou nucléaires.

Il estime toutefois que ces avancées risquent de rester lettre morte si le gouvernement n'alloue pas les moyens nécessaires pour permettre à la Marine belge d'assurer la protection réelle de la navigation maritime et celle des plates-formes fixes sur le plateau continental. Il rappelle qu'un récent rapport a mis en exergue les failles de l'opération “Vigilant guardian” en ce qui concerne la surveillance et la protection des ports maritimes. Il invite donc le gouvernement à agir dans ce sens.

B. Réponses du ministre

Le ministre précise que ce protocole a été approuvé au sein du groupe de travail “traités mixtes” de la Conférence interministérielle de la Politique étrangère.

En ce qui concerne la tardiveté du dépôt de ce projet de loi, le ministre précise qu'il a fallu attendre l'adoption du nouveau Code maritime. En effet, le projet de loi à l'examen s'inscrit dans le prolongement de ce Code maritime.

Le ministre souscrit enfin à la denuclearisation prônée par Mme Waterschoot.

III. — VOTES

Les articles 1 et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Jean-Jacques FLAHAUX

Dirk VAN der MAELEN