

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 maart 2019

VOORSTEL

**tot herziening van het Reglement
van de Kamer van volksvertegenwoordigers,
teneinde de opvolging van de aanbevelingen
van het Comité P en het Comité I
te verbeteren**

(ingediend door mevrouw Laurette Onkelinx en
de heer André Frédéric)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 mars 2019

PROPOSITION

**portant révision du Règlement
de la Chambre des représentants
visant à améliorer le suivi
des recommandations du comité P
et du comité R**

(déposée par Mme Laurette Onkelinx
et M. André Frédéric)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten en het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten werden ingesteld bij de wet van 18 juli 1991 betreffende het toezicht op de politie- en de inlichtingendiensten¹. Aldus wilden de parlementsleden twee externe toezichtsorganen in het leven roepen om hen bij te staan in de uitoefening van hun grondwettelijke functie van toezichthouder op de uitvoerende macht. De Comités zijn niet alleen gelast toe te zien op de wijze waarop de politie- en de inlichtingendiensten de fundamentele vrijheden en rechten van de burgers in acht nemen, maar ze moeten ook de efficiëntie van die diensten nagaan. Bovendien moeten zij toezien op de wijze waarop in de praktijk uitvoering wordt gegeven aan de coördinatie tussen voormelde diensten.

Met het oog op de uitvoering van deze opdrachten gaan de beide Comités na hoe die diensten zich van hun taken kwijten, teneinde eventuele structurele tekortkomingen of disfuncties aan het licht te brengen. Vervolgens ligt het in de bedoeling conclusies te trekken en constructieve aanbevelingen te formuleren ten behoeve van de diensten en de overheden. De Comités bezorgen de Kamer van volksvertegenwoordigers verslagen over hun toezichtsonderzoeken, alsook hun jaarlijks activiteitenverslag, dat algemene conclusies en aanbevelingen bevat. Tot slot zorgen de Comités voor de opvolging van de tenuitvoerlegging van deze aanbevelingen.

Artikel 11 van de wet van 18 juli 1991 (betreffende het Comité P) en artikel 35 van dezelfde wet (betreffende het Comité I) maken gewag van de verslagen met name de onderzoeksverslagen en de jaarlijkse activiteitenverslagen – die zij aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en aan de Senaat moeten bezorgen. Deze artikelen bepalen tevens dat het Comité P of het Comité I, naargelang van het geval, verslag moet uitbrengen “wanneer het vaststelt dat, bij het verstrijken van een termijn die het redelijk acht, geen gevolg werd gegeven aan zijn besluiten of dat de genomen maatregelen niet passend of ontoereikend zijn”. Hoewel de beide Comités deze opvolgingsopdracht door middel van hun respectieve verslagen vervullen, willen de indieners van dit voorstel de opvolging van de door de Comités geformuleerde aanbevelingen verbeteren, door ter zake een proactieve rol toe te bedelen aan de Commissie belast met de begeleiding van het Vast Comité P en het Vast Comité I.

¹ Wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Comité permanent de contrôle des services de police et le Comité permanent de contrôle des services de renseignement ont été institués par la loi du 18 juillet 1991 du contrôle des services de police et de renseignement¹. La volonté des parlementaires fut de se doter de deux organes de contrôle externes afin de les assister dans leur fonction constitutionnelle de contrôle du pouvoir exécutif. Les missions des Comités précités consistent non seulement à veiller à la façon dont les libertés et les droits fondamentaux des citoyens sont respectés par les services de police et de renseignements mais aussi à contrôler l'efficacité de ces services et la manière dont la coordination entre eux est réellement mise en œuvre.

Pour assurer ces missions, les deux Comités précités examinent la façon dont les services précités exécutent leurs tâches afin de pointer les éventuels manquements ou dysfonctionnements structurels. L'objectif étant par la suite de formuler des conclusions accompagnées de recommandations constructives au profit des services et des autorités. Les Comités précités envoient des rapports sur leurs enquêtes de contrôle à la Chambre des représentants et, annuellement, leurs rapports d'activités qui comprend des conclusions générales et des recommandations. Les Comités précités assurent enfin le monitoring de la mise en œuvre de ces recommandations.

L'article 11 de la loi précitée, concernant le Comité P et l'article 35 de la loi précitée, concernant le Comité R énoncent les rapports, notamment les rapports d'enquête et les rapports annuels, qu'ils sont tenus de remettre à la Chambre des représentants et au Sénat. Ces articles prescrivent également la remise d'un rapport “lorsqu'au terme d'un délai qu'il estime raisonnable, il [le Comité P ou R selon le cas] constate qu'aucune suite n'a été réservée à ses conclusions ou que les mesures prises sont inappropriées ou insuffisantes. [...]”. Les deux Comités précités mettent en œuvre cette fonction de suivi dans leurs rapports successifs chacun pour ce qui les concerne, mais les auteurs de la présente Proposition souhaitent améliorer le monitoring des recommandations des Comités précités en assignant à la Commission chargée du suivi du Comité permanent P et du Comité permanent R un rôle plus proactif en la matière.

¹ Loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement et de l'organe de coordination pour l'analyse de la menace.

Aangezien de aanbevelingen moeten worden geanalyseerd en de bevoegde ministers een en ander moeten opvolgen, willen de indieners die Commissie ertoe machtigen de bevoegde ministers en overheden op te dragen een schriftelijk verslag te redigeren over de voortgang van de implementering van de geformuleerde aanbevelingen.

De bevoegde ministers stellen de Commissie een vaste boordtabel ter beschikking die weergeeft hoever het staat met de aanbevelingen van het Vast Comité P en van het Vast Comité I.

De indieners achten het bovendien noodzakelijk dat de bevoegde ministers de Commissie op zijn minst eenmaal per jaar informeren over het gevolg dat zij aan de aanbevelingen van de Comités hebben gegeven.

Considérant que ces recommandations doivent être analysées et qu'un suivi doit être réalisé par les ministres compétents, les auteurs souhaitent permettre à la Commission précitée de demander aux ministres compétents et aux autorités compétentes de faire un rapport écrit sur l'état d'avancement de l'implémentation des recommandations rendues.

Les ministres compétents mettent à disposition de la Commission précitée un tableau de bord permanent de l'état de l'implémentation des recommandations du Comité permanent P et du Comité permanent R.

Les auteurs estiment également nécessaire que les ministres compétents informent, au minimum, une fois par an la Commission précitée des suites qu'ils ont réservées aux recommandations des Comités précités.

Laurette ONKELINX (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 149 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt aangevuld met een punt 3., luidende:

“3. Wanneer de commissie vaststelt dat de bevoegde ministers niet het minste gevolg hebben gegeven aan de aanbevelingen van het Vast Comité P en/of het Vast Comité I, dan wel dat de genomen maatregelen niet passend of ontoereikend zijn, kan ze de bevoegde ministers verzoeken verslag bij haar uit te brengen. De bevoegde ministers bezorgen de commissie jaarlijks minstens eenmaal een verslag over de staat van implementering van de aanbevelingen.

Daartoe houden de bevoegde ministers een vaste boordtabel bij inzake de opvolging van de aanbevelingen van het Vast Comité P en het Vast Comité I, die aan de commissie wordt bezorgd.”.

4 maart 2019

PROPOSITION

Article unique

L'article 149 du Règlement de la Chambre des représentants est complété par un numéro 3., rédigé comme suit:

“3. Lorsque la Commission constate qu'aucune suite n'a été réservée par les ministres compétents aux recommandations proposées par le Comité permanent P et/ou le Comité permanent R, ou que les mesures prises sont inappropriées ou insuffisantes, elle peut demander aux ministres compétents de faire rapport devant elle. Les ministres compétents rendent, au minimum, un rapport par an à la Commission sur l'état de l'implémentation des recommandations.

À cet égard, les ministres compétents tiennent un tableau de bord permanent de suivi des recommandations du Comité permanent P et du Comité permanent R qui est communiqué à la Commission.”.

4 mars 2019

Laurette ONKELINX (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)