

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 april 2019

WETSONTWERP

**houdende instemming met de Overeenkomst
tussen de regering van het Koninkrijk België
en de regering van de Federale Republiek
Brazilië betreffende luchtdiensten,
gedaan te Brussel
op 4 oktober 2009**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Tim VANDENPUT**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **3631/ (2018/2019):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 avril 2019

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Accord
entre le gouvernement du Royaume
de Belgique et le gouvernement
de la République fédérative du Brésil
relatif aux services aériens, fait à Bruxelles
le 4 octobre 2009**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Tim VANDENPUT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	6

Voir:

Doc 54 **3631/ (2018/2019):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

11146

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonius, Olivier Henry
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld Patricia Ceysens, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Roel Deseyn, Leen Dierick, Raf Terwingen
Patrick Dewael, Egbert Lachaert, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Véronique Waterschoot, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 27 maart 2019.

**I. — UITEENZETTING
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER
EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN
EN EUROPESE ZAKEN, EN VAN DEFENSIE,
BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE
CULTURELE INSTELLINGEN**

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verwijst naar de memorie van toelichting van het wetsontwerp (DOC 54 3631/001, blz. 4 en volgende). Hij preciseert dat deze overeenkomst moet worden aangemerkt als een gemengd verdrag en ter instemming moet worden voorgelegd aan de gewestparlementen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Olivier Henry (PS) brengt in herinnering dat hij zich naar aanleiding van de behandeling van het wetsontwerp houdende instemming met het Akkoord tussen de Regering van het Koninkrijk België en de Regering van Australië betreffende de luchtdiensten, en zijn bijlage, gedaan te Canberra op 23 november 2012 (DOC 54 3396/001), heeft onthouden bij de stemming. Met die onthouding wou hij aan de kaak stellen dat het verdrag geen bepaling bevat over de mogelijkheid voor België om op een dag een niet-discriminerende taks te heffen op kerosine die in welbepaalde omstandigheden op zijn grondgebied wordt geleverd.

Het lid geeft aan dat een dergelijke bepaling nochtans voorkomt in de Overeenkomst tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Staat Qatar betreffende luchtvervoer, opgesteld te Brussel op 6 maart 2018: "Art. 11 6. Niets in deze overeenkomst belet het Koninkrijk België echter om op niet-discriminerende wijze belastingen, heffingen, accijnzen, kosten of lasten in rekening te brengen voor de brandstof die op haar grondgebied wordt geleverd voor gebruik in een vliegtuig van een aangewezen luchtvervoerder van de staat Qatar die vluchten exploiteert tussen een punt op het grondgebied van het Koninkrijk België en een ander punt op het grondgebied van het Koninkrijk België of op het grondgebied van een andere lidstaat van de Europese Unie." (DOC 3632/001, blz. 53).

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 27 mars 2019.

**I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE
ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
ET EUROPÉENNES, ET DE LA DÉFENSE,
CHARGÉ DE BELIRIS
ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES
FÉDÉRALES**

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi (DOC 54 3631/001, p. 4 et suivantes). Il précise que cet accord doit être qualifié de traité mixte devant également être soumis à l'assentiment des parlements régionaux.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Olivier Henry (PS) rappelle que lors de l'examen du projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le Gouvernement du Royaume de Belgique et le Gouvernement de l'Australie relatif aux services aériens, et à son annexe, faits à Canberra le 23 novembre 2012 (DOC 54 3396/001), il s'est abstenu lors du vote afin de dénoncer le fait que ce traité ne comprenait aucune clause relative à la possibilité, pour la Belgique, d'appliquer un jour une taxe non discriminatoire sur le kérosène fourni sur son territoire dans des conditions précises.

Le membre relève qu'un telle clause figure pourtant dans l'Accord entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de l'État du Qatar relatif au transport aérien, fait à Bruxelles le 6 mars 2018: "Art.11 6. Toutefois, aucune disposition du présent Accord n'empêche le Royaume de Belgique d'appliquer, sur une base non discriminatoire, des prélèvements, impôts, droits, taxes ou redevances sur le carburant fourni sur son territoire en vue d'une utilisation par un aéronef d'un transporteur aérien désigné de l'État du Qatar qui exploite une liaison entre un point situé sur le territoire du Royaume de Belgique et un autre point situé sur le territoire du Royaume de Belgique ou sur le territoire d'un autre État membre de l'Union européenne". (DOC 3632/001, p.72) .

De heer Henry stelt dus vast dat het invoegen van een dergelijke bepaling in een overeenkomst betreffende luchtvervoer mogelijk is.

Hij geeft aan dat hij geen overeenkomst zal steunen die elke mogelijkheid uitsluit om in het kader van de strijd tegen de klimaatverandering op een dag kerosine te kunnen belasten, als innovatieve financieringsbron voor de Europese Unie of om doelstellingen op het gebied van duurzame ontwikkeling te verwezenlijken.

De invoering van een dergelijke heffing op Europees of zelfs wereldniveau zou weliswaar ideaal zijn, maar België zou op dit gebied al een voortrekkersrol (moeten) kunnen spelen.

Het lid vraagt de minister dan ook om van de opname van die clausule stelselmatig een prioriteit te maken bij de toekomstige onderhandelingen, alsook om de administratie instructies in die zin te geven. Hoe minder landen bereid zullen zijn een dergelijke mogelijkheid te aanvaarden, hoe moeilijker het immers in de toekomst wordt om ter zake vooruitgang te boeken.

In afwachting geeft de spreker aan dat hij zich zal onthouden bij de stemming over dit wetsontwerp en die over de wetsontwerpen tot instemming met verdragen die de desbetreffende clausule niet bevatten (DOC 54 3633/001, 3634/001 en 54 3635/001). Hij zegt daarentegen wel zijn steun toe aan het wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Staat Qatar betreffende luchtvervoer, opgesteld te Brussel op 6 maart 2018 (DOC 54 3632/001), dat wel een dergelijke clausule bevat.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) beklemtoont dat hij niet kan instemmen met een overeenkomst die de heffing van een taks op kerosine meteen onmogelijk zou maken. Tevens is de spreker gewonnen voor de instelling van een dergelijke heffing op EU-niveau, maar zelfs in de huidige stand van de regelgeving bestaan er al voorbeelden, zoals de bilaterale overeenkomst met Qatar, waarin een clausule de inning van een taks op kerosine toestaat. Hoe meer overeenkomsten er worden goedgekeurd die elke mogelijkheid om kerosine te belasten onmogelijk maken, hoe minder landen bereid zullen zijn die mogelijkheid in te stellen. Het is dus belangrijk zich consequent te tonen en geen luchtvaartovereenkomsten te sluiten die de heffing van een taks op kerosine onmogelijk maken. Om die redenen geeft het lid aan dat hij tegen dit wetsontwerp zal stemmen, net als tegen elk soortgelijk wetsontwerp ter zake.

M. Henry constate donc que l'insertion d'une telle clause dans un accord relatif au transport aérien relève de l'ordre du possible.

Il indique qu'il ne soutiendra pas un accord excluant toute possibilité de pouvoir taxer un jour le kérosène des avions dans le cadre de la lutte contre le changement climatique, au titre de source de financement innovante de l'Union européenne ou pour rencontrer des objectifs de développement durable.

Certes, l'adoption d'une telle taxe au niveau européen voire mondial serait idéale mais la Belgique pourrait (devrait) déjà jouer un rôle de pointe en la matière.

Dès lors, le membre demande au ministre de faire de l'intégration de cette clause une priorité systématique lors des négociations futures et de donner des instructions en ce sens à l'administration. Car moins il y aura de pays disposés à accepter une telle possibilité, plus il sera difficile à l'avenir d'avancer en la matière.

En attendant, il indique qu'il s'abstiendra lors du vote de ce projet de loi et des projets de loi dont les traités ne reprennent pas cette clause (DOC 54 3633/001, 3634/001 et 3635/001). Par contre, il soutiendra le projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de l'État du Qatar relatif au transport aérien, fait à Bruxelles le 6 mars 2018 (DOC 54 3632/001), qui comprend une telle clause.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) souligne qu'il ne peut approuver un accord qui rendrait d'emblée impossible le prélèvement d'une taxe sur le kérosène. L'intervenant est également en faveur de l'instauration d'une telle taxe au niveau de l'UE, mais même dans l'état actuel de la réglementation, il y a déjà des exemples, comme dans le cas de l'accord bilatéral avec le Qatar, où une clause permet la perception d'une taxe sur le kérosène. Plus on approuvera des accords excluant toute possibilité de taxer le kérosène, moins il y aura de pays disposés à introduire la possibilité d'une taxation sur le kérosène. Il importe donc de se montrer cohérent et de ne pas conclure d'accords aériens qui rendent le prélèvement d'une taxe sur le kérosène impossible. Pour ces raisons, le membre indique qu'il votera contre ce projet de loi et tout projet de loi similaire en cette matière.

De heren Dirk Van der Maelen (sp.a) en Georges Dallemagne (cdH) zijn het met de vorige spreker eens en geven aan dat zij het ter bespreking voorliggende wetsontwerp dus niet zullen steunen, net zomin als alle wetsontwerpen waarbij de erin vervatte verdragen niet voorzien in de mogelijkheid om een taks op kerosine te heffen (DOC 54 3633/001, 54 3634/001 en 54 3635/001). Voorts wijzen zij op de heterogeniteit van de overeenkomsten inzake luchtvaartdiensten. Wat zijn de redenen daarvan?

B. Antwoorden van de minister

De minister geeft aan dat België gewonnen is voor de opname van een kerosineheffing in de luchtvaartakkoorden. De invoering van een eventuele kerosineheffing moet echter worden onderzocht op het niveau van de Europese Unie, opdat alle vervoersmiddelen op gelijke voet worden behandeld. België zal blijven streven naar een consensus hierover binnen de EU.

Wat de heterogene aard van de akkoorden betreft, geeft de minister aan dat België met meerdere landen onderhandelt en dat er dus noodzakelijkerwijze uiteenlopende akkoorden uit de bus komen. In alle onderhandelingen wordt die mogelijkheid van een kerosineheffing echter stevast aan het partnerland gemeld.

Overigens zij erop gewezen dat België een dergelijke clause heeft kunnen doen opnemen in het merendeel van de recentste akkoorden die het heeft gesloten. Voor de oudere akkoorden is de minister van mening dat het beter is ze te ratificeren in plaats van te proberen er opnieuw over te onderhandelen. Als België in de huidige omstandigheden het akkoord niet ratificeert, zal er helemaal geen akkoord zijn en zal er op luchtvaartgebied evenmin nog samenwerking met Brazilië zijn. Als vandaag opnieuw zou worden onderhandeld over het akkoord, zou België zichzelf de mogelijkheid ontfeggen om in de sector van de luchtvaartdiensten samen te werken met Brazilië. Het is echter belangrijk dat de Belgische operatoren in dezelfde omstandigheden kunnen werken als die van andere naburige landen die niet eisen dat de mogelijkheid van een kerosineheffing in hun luchtvaartakkoorden wordt opgenomen.

Mocht, ten slotte, op Europees niveau daarover een consensus bestaan, zal opnieuw over de luchtvaartakkoorden moeten worden onderhandeld, aangezien de besluiten van de EU ten uitvoer moeten worden gelegd. België zal dan maatregelen moeten nemen, evenals de andere landen die het Verdrag van Chicago hebben geratificeerd en het toepassen.

MM. Dirk Van der Maelen (sp.a) et Georges Dallemagne (cdH) partagent l'avis du préopinant et indiquent qu'ils ne soutiendront donc pas le projet de loi à l'examen et tous les projets de loi dont les traités ne prévoient pas la possibilité d'un prélèvement d'une taxe sur le kérosène (DOC 54 3633/001, 3634/001 et 3635/001). Par ailleurs, ils relèvent l'hétérogénéité des accords en matière de services aériens. Quelles en sont les raisons?

B. Réponses du ministre

Le ministre indique que la Belgique est favorable à l'introduction d'une taxation sur le kérosène dans les accords aériens. Mais la question de l'instauration d'une éventuelle taxe sur le kérosène doit être examinée dans le cadre de l'Union européenne afin de traiter sur le même pied tous les moyens de transport. La Belgique continuera d'œuvrer pour parvenir à un consensus sur ce sujet au sein de l'UE.

Sur la question de l'hétérogénéité des accords, le ministre indique que dans la mesure où la Belgique négocie avec des pays différents, on aboutit forcément à des accords différents. Mais dans toutes les négociations, cette possibilité de taxer le kérosène est formulée systématiquement à l'État partenaire.

Il convient d'ailleurs de relever que dans la plupart des accords les plus récents, la Belgique a réussi à insérer une telle clause dans l'accord. Pour les accords plus anciens, le ministre estime qu'il est préférable de les ratifier en lieu et place de tenter de les renégocier. Si, dans le contexte actuel, la Belgique ne ratifie pas l'accord, il n'y aura pas d'accord et il n'y aura pas non plus de relations avec le Brésil dans le secteur aérien. Renégocier l'accord aujourd'hui priverait la Belgique de toute possibilité de collaboration avec le Brésil dans le secteur des services aériens. Or, il importe que les opérateurs belges puissent travailler dans les mêmes conditions que ceux d'autres pays limitrophes qui n'exigent pas la possibilité de taxer le kérosène dans leurs accords aériens.

Enfin, si l'on parvient à un accord au niveau européen, les accords aériens devront à nouveau être négociés, étant donné que les décisions de l'UE doivent être exécutées. La Belgique devra alors prendre des mesures, de même que les autres pays qui ont ratifié et appliquent la Convention de Chicago.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 7 stemmen en 3 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp, met inbegrip van wetgevingstechnische verbeteringen, wordt aangenomen met 6 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

Tim VANDENPUT

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

III. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés par 7 voix et 3 abstentions.

L'ensemble du projet de loi, y compris des corrections d'ordre légistique, est adopté par 6 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

Tim VANDENPUT

Le président,

Dirk VAN der MAELEN