

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 februari 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 4 juli 1989
betreffende de beperking en controle van de
verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van
de Kamer van volksvertegenwoordigers, de
financiering en de open boekhouding van de
politieke partijen**

(ingediend door mevrouw Inez De Coninck en
de heer Peter De Roover)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 février 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à
la limitation et au contrôle des dépenses
électorales engagées pour l'élection de la
Chambre des représentants, ainsi qu'au
financement et à la comptabilité ouverte des
partis politiques**

(déposée par Mme Inez De Coninck et
M. Peter De Roover)

SAMENVATTING

De tekst en de bedoeling van de wet van 4 juli 1989 zijn duidelijk. Op grond van artikel 1,1° juncto 15 van de wet krijgt enkel een politieke partij financiering voor de stemmen behaald in een Gewest of Gemeenschap wanneer deze in elke kieskring van het Gewest of de Gemeenschap kandidaten voordraagt en een verkozene heeft behaald in dat Gewest of deze Gemeenschap. Gelet op de uiteenlopende interpretaties en de geschillen hieromtrent is het opportuun de wet te wijzigen teneinde elke ongeoorloofde interpretatie te kunnen weren.

RÉSUMÉ

Le texte et l'objectif de la loi du 4 juillet 1989 sont clairs. Conformément à l'article 1^{er},1°, juncto l'article 15 de la loi, un parti politique ne bénéficie d'un financement pour les voix obtenues dans une Région ou une Communauté que lorsqu'il présente des candidats dans chaque circonscription électorale de la Région ou de la Communauté et qu'il y a obtenu un élu. Eu égard aux interprétations divergentes et aux litiges que celles-ci suscitent, il est opportun de modifier la loi afin de pouvoir parer à toute interprétation illicite.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het debat naar aanleiding van de toekenning van de federale partijdotatie aan partijen die in één of enkele kieskringen kandidaten voordragen is in principe irrelevant.

De wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen (hierna: wet op de partijfinanciering) is duidelijk.

Artikel 1,1° van de wet op de partijfinanciering definieert een politieke partij als volgt:

“de vereniging van natuurlijke personen, al dan niet met rechtspersoonlijkheid, die aan door de Grondwet en de wet bepaalde verkiezingen deelneemt, die overeenkomstig artikel 117 van het Kieswetboek kandidaten voordraagt voor het mandaat van volksvertegenwoordiger in elke (kieskring) van een Gemeenschap of een Gewest en die, binnen de grenzen van de Grondwet, de wet, het decreet en de ordonnantie, de totstandkoming van de volkswil beoogt te beïnvloeden op de wijze bepaald in haar statuten of haar programma.”

Artikel 15 van de wet op de partijfinanciering vermeldt de voorwaarden voor financiering van een politieke partij:

“Per politieke partij die in de Kamer van volksvertegenwoordigers door ten minste één parlamentslid vertegenwoordigd is, verleent de Kamer van volksvertegenwoordigers een dotatie aan de in artikel 22 bepaalde instelling. Deze dotatie wordt vastgesteld en uitgekeerd overeenkomstig de hiernavolgende artikelen.”

Op grond van artikel 16 van de wet op de partijfinanciering bestaat de dotatie aan een politieke partij uit een forfaitair bedrag en een aanvullend bedrag per geldig uitgebrachte stem wanneer deze aan de voorwaarden voldoet van artikel 15 van de wet op de partijfinanciering.

Het kan voor weinig betwisting vatbaar zijn dat de wetgever geen ander doel beoogde dan partijen te financieren indien deze aan twee cumulatieve voorwaarden voldoen, namelijk kandidaten voordragen in alle kieskringen van het Gewest of de Gemeenschap en een verkozene behalen in dat Gewest of die Gemeenschap.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Débattre de l'octroi de la dotation fédérale aux partis qui présentent des candidats dans une ou plusieurs circonscriptions n'est pas pertinent, en principe.

La loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques (ci-après: loi sur le financement des partis) est claire.

L'article 1^{er}, 1°, de la loi sur le financement des partis définit le parti politique comme suit:

“l'association de personnes physiques, dotée ou non de la personnalité juridique, qui participe aux élections prévues par la Constitution et par la loi, qui, conformément à l'article 117 du Code électoral, présente des candidats au mandat de représentant dans chaque (circonscription électorale) d'une Communauté ou d'une Région et qui, dans les limites de la Constitution, de la loi, du décret et de l'ordonnance, tente d'influencer l'expression de la volonté populaire de la manière définie dans ses statuts ou son programme.”

L'article 15 de la même loi mentionne les conditions de financement d'un parti politique:

“La Chambre des représentants accorde, pour chaque parti politique qui est représenté à la Chambre des représentants par au moins un parlementaire, une dotation à l'institution définie à l'article 22. Cette dotation est fixée et allouée conformément aux articles suivants.”

Selon l'article 16 de la loi sur le financement des partis, la dotation à un parti politique se compose d'un montant forfaitaire et d'un montant supplémentaire par vote valable exprimé lorsque celui-ci satisfait aux conditions de l'article 15 de la loi sur le financement des partis.

On peut difficilement contester que le législateur n'avait d'autre objectif que de financer les partis politiques à condition qu'ils répondent conjointement à deux critères, à savoir présenter des candidats dans toutes les circonscriptions électorales de la Région ou de la Communauté et obtenir un élu dans cette Région ou cette Communauté.

De stelling dat een partijdotatie wettig verkregen kan worden voor stemmen behaald in een kieskring van een Gemeenschap of Gewest, wanneer een partij een verkozene heeft zonder kandidaten voor te dragen in elke kieskring van die Gemeenschap of dat Gewest, is verkeerd.

Verder kan het niet de bedoeling geweest zijn van de wetgever aan een partij die in een Gemeenschap of Gewest in alle kieskringen een lijst neerlegt – en aldus in de zin van art. 1,1° van de wet op de partijfinanciering een politieke partij is – en aldaar een verkozene heeft, partijdotatie toe te kennen op basis van stemmen behaald in een Gemeenschap of Gewest waarin die partij niet in alle kieskringen een lijst heeft ingediend en aldaar geen politieke partij is in de zin van art. 1,1° van de wet op de partijfinanciering.

De keuze tussen een Gemeenschap of Gewest is te ruim en strekt het tot aanbeveling hierover standpunt in te nemen en de voorwaarden om te zetten in een duidelijke en eenduidige tekst. Deze keuze zal invloed hebben op de financiering voor stemmen of zetel(s) behaald in Brussel. Een regeling omtrent de lijsten ingediend in Brussel is dan ook noodzakelijk.

De Vlaamse en Franse Gemeenschap omvatten respectievelijk alle inwoners van Vlaanderen en Wallonië, alsook de Nederlandstaligen en Franstaligen in Brussel. Voor lijsten ingediend in kieskring Brussel-Hoofdstad is het logisch dat deze lijsten deze structuur volgen en een verklaring afleggen conform een systeem analoog aan de verklaring van samenhang zoals gekend voor de aanduiding van de gecoöpteerde en deelstaatsenatoren.¹ Het volstaat in het eerste artikel van de wet op de partijfinanciering de verklaring van samenhang te definiëren door te verwijzen naar de definitie van politieke partijen waardoor stemmen behaald in het Nederlandstalige of Franstalige kiescollege in Brussel in aanmerking komen voor financiering op grond van artikel 12 van de wet op de partijfinanciering.

Het verschil in steun aan politieke partijen op grond van de wet op de partijfinanciering is niet ongeoorloofd. Deze mag afhankelijk gesteld worden van een zekere representativiteit. Het verschil in steun vanwege de kiezers verantwoordt de verschillen in behandeling tussen politieke partijen. Het valt niet in te zien om welke reden

¹ Artt. 210quinquies en 217 van het Kieswetboek

Il est faux d'affirmer qu'un parti peut légalement prétendre à une dotation lorsqu'il obtient un élu dans une circonscription électorale d'une Communauté ou d'une Région sans avoir présenté des candidats dans chaque circonscription électorale de cette Communauté ou Région.

Par ailleurs, si un parti dépose une liste dans toutes les circonscriptions électorales d'une Communauté ou d'une Région – ce qui, au sens de l'article 1^{er}, 1°, de la loi sur le financement des partis, en fait un parti politique – et y obtient un élu, on ne peut imaginer que l'intention du législateur ait été de lui octroyer une dotation sur la base de votes obtenus dans une Communauté ou une Région où ce parti n'a pas déposé de liste dans toutes les circonscriptions électorales, si bien qu'il n'y est pas un "parti politique" au sens de l'article 1^{er}, 1°, de la loi sur le financement des partis.

Le choix entre une Communauté ou une Région est trop large; il se recommande dès lors de prendre position à ce sujet et de fixer les conditions dans un texte clair et univoque. Ce choix aura un impact sur le financement des partis pour les votes ou le(s) siège(s) obtenu(s) à Bruxelles. Une réglementation pour les listes déposées à Bruxelles est donc nécessaire.

Les Communautés française et flamande comprennent respectivement tous les habitants de Wallonie et de Flandre, ainsi que les francophones et les néerlandophones de Bruxelles. En ce qui concerne les listes déposées dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale, il est logique que celles-ci suivent cette structure et fassent une déclaration conformément à un système analogue à la déclaration de correspondance, telle qu'elle est connue pour la désignation des sénateurs cooptés et des sénateurs des entités fédérées.¹ Dans l'article 1^{er} de la loi sur le financement des partis politiques, il suffit de définir la déclaration de correspondance en renvoyant à la définition des partis politiques, ce qui a pour effet que les voix obtenues dans le collège électoral francophone ou néerlandophone à Bruxelles sont prises en considération pour le financement conformément à l'article 12 de la loi sur le financement des partis politiques.

La différence en termes d'aide accordée aux partis politiques conformément à la loi sur leur financement n'est pas illicite. Celle-ci peut être liée à une certaine représentativité. La différence en termes de soutien de la part des électeurs justifie les différences de traitement entre les partis politiques. Il n'y a aucune raison pour

¹ Artt. 210quinquies et 217 du Code électoral

een partij middelen kan krijgen voor stemmen die niet geleid hebben tot een stem in een wetgevend orgaan.

Om bovenstaande redenen is het aangewezen de wet te wijzigen zodat het ontegensprekelijk vaststaat dat een politieke partij recht heeft op partijfinanciering op basis van behaalde stemmen wanneer kandidaten op lijsten werden voorgedragen in alle kieskringen van een Gemeenschap en een verkozene heeft in die Gemeenschap.

Inez DE CONINCK (N-VA)
Peter DE ROOVER (N-VA)

qu'un parti puisse obtenir des moyens pour des voix qui ne lui ont pas procuré une voix au sein d'un organe législatif.

Eu égard aux motifs exposés ci-dessus, il s'indique de modifier la loi de manière à établir incontestablement qu'un parti politique a droit au financement sur la base des voix qu'il a obtenues lorsqu'il a présenté des candidats sur des listes dans toutes les circonscriptions électorales d'une Communauté et qu'il a un élu dans cette Communauté.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de bepaling onder 1° wordt in het eerste lid het woord “(kieskring)” vervangen door het woord “kieskring”;

2° in dezelfde bepaling worden de woorden “of een Gewest” opgeheven;

3° het artikel wordt aangevuld met een bepaling onder 6°, luidende:

“6° verklaring van samenhang: verklaring waarbij een lijst kandidaten voorgedragen in de kieskring Brussel-Hoofdstad zich verbindt met een politieke partij.”

Art. 3

In artikel 15, eerste lid, van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, wordt de eerste zin vervangen als volgt:

“Per partij die voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 1,1° van deze wet die in de Kamer van volksvertegenwoordigers door ten minste één parlementslid verkozen uit een Gemeenschap waarin die partij in elke kieskring kandidaten heeft voorgedragen vertegenwoordigd is, verleent de Kamer van volksvertegenwoordigers een dotatie aan de in artikel 22 bepaalde instelling.”

Art. 4

In Hoofdstuk III van dezelfde wet wordt een artikel 15/1 ingevoegd, luidende:

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 1^{er} de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le 1°, alinéa 1^{er}, les mots “(circonscription électorale)” sont remplacés par les mots “circonscription électorale”;

2° dans la même disposition, les mots “ou d'une Région” sont abrogés;

3° l'article est complété par un 6° rédigé comme suit:

“6° déclaration de correspondance: déclaration par laquelle une liste de candidats présentés dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale se rattache à un parti politique.”

Art. 3

Dans l'article 15, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, la première phrase est remplacée par ce qui suit:

“La Chambre des représentants accorde une dotation à l'institution définie à l'article 22 pour chaque parti répondant aux conditions fixées à l'article 1^{er},1°, de la présente loi, représenté à la Chambre des représentants par au moins un parlementaire élu dans une Communauté où ce parti a présenté des candidats dans chaque circonscription électorale.”

Art. 4

Dans le chapitre III de la même loi, il est inséré un article 15/1 rédigé comme suit:

“Art. 15/1. § 1. Kandidaten voorgedragen in de kieskring Brussel-Hoofdstad dienen een verklaring van samenhang af te leggen.

§ 2. De verklaring van samenhang kan enkel betrekking hebben op een politieke partij.

§ 3. De verklaring wordt ondertekend door ten minste twee van de drie eerste kandidaat-titularissen van de betrokken lijsten.

De verklaring van samenhang wordt ter hand gesteld van het kieskringhoofdbureau van Brussel-Hoofdstad en op de wijze zoals bepaald in artikel 115, eerste lid, 1°, van het Kieswetboek.

§ 4. De in paragraaf 1 bedoelde verklaring is nietig wanneer deze niet ondertekend is overeenkomstig § 3, eerste lid.”

14 februari 2019

Inez DE CONINCK (N-VA)
Peter DE ROOVER (N-VA)

“Art. 15/1. § 1^{er}. Les candidats présentés dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale doivent déposer une déclaration de correspondance.

§ 2. La déclaration de correspondance ne peut porter que sur un parti politique.

§ 3. La déclaration est signée par au moins deux des trois premiers candidats titulaires des listes concernées.

La déclaration de correspondance est déposée entre les mains du président du bureau principal de la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale et selon les modalités fixées à l'article 115, alinéa 1^{er}, 1°, du Code électoral.

§ 4. La déclaration visée au § 1^{er} est nulle si elle n'est pas signée conformément au § 3, alinéa 1^{er}.”

14 février 2019