

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 februari 2019

WETSVOORSTEL

**tot verbod van managementovereenkomsten
voor overheidsbestuurders**

(ingediend door
de heer Vincent Van Peteghem
en mevrouw Catherine Fonck)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 février 2019

PROPOSITION DE LOI

**interdisant le recours aux contrats de gestion
aux administrateurs publics**

(déposée par
M. Vincent Van Peteghem
et Mme Catherine Fonck)

SAMENVATTING

Vennootschappen, instellingen en organisaties waarin de overheid participeert en hun bestuurders hebben een voorbeeldfunctie.

Dit wetsvoorstel wil daarom managementvennootschappen van overheidsbestuurders verbieden, aangezien die met name dienen voor het vermijden van persoonsbelasting op hun bezoldiging.

RÉSUMÉ

Étant donné que les sociétés, les institutions et les organisations à participation publique et leurs administrateurs doivent être exemplaires.

Par conséquent, cette proposition de loi entend empêcher les administrateurs publics de recourir à une société de gestion, la société de gestion servant à éluder l'application de l'impôt des personnes physiques à la rémunération perçue.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel implementeert aanbeveling 22 van het verslag van de werkgroep Politieke Vernieuwing (*Parl. St. Kamer*, 2016-17, DOC 54 2584/001, blz. 11). Aanbeveling 22 bepaalt dat het gebruik van managementvennootschappen is uitgesloten voor wie door de overheid nominatim benoemd is in de raad van bestuur van een vennootschap, instelling of organisatie.

De overheid participeert in diverse bedrijven en organisaties. Deze instanties en hun bestuurders hebben een voorbeeldfunctie. Het voorstel beoogt binnen deze entiteiten het gebruik door bestuurders te verbieden van wat doorgaans “managementvennootschappen” wordt genoemd om bezoldiging via een vennootschap te ontvangen en zo de personenbelasting te vermijden. Het optreden van de wetgever met betrekking tot de manier waarop de personeelsleden en de mandatarissen van deze rechtspersonen worden bezoldigd, is gerechtvaardigd door het feit dat zij taken van openbare dienstverlening of taken waarin de overheid participeert, uitvoeren.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel verbiedt de betaling via een managementvennootschap voor overheidsbestuurders, namelijk van de intercommunales en van de rechtspersonen waarop de overheid of verschillende overheden samen rechtstreeks of onrechtstreeks een overheersende invloed uitoefenen, en voor de leden die door een beslissing van een overheid deel uitmaken van deze organen.

Vennootschappen zoals bedoeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen (wetsontwerp, *Parl. St. Kamer*, 2018-2019, DOC 54 3119/015, aangenomen in tweede lezing op 12 december 2018 door de commissie voor handels- en economisch recht) kunnen geen mandaat met een publiek karakter opnemen.

Een analoge definitie van mandaten met een publiek karakter wordt gegeven als deze in artikel 1 van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, laatstelijk gewijzigd door de bijzondere wet van 14 oktober 2018 tot wijziging van de bijzondere wetgeving inzake

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi met en œuvre la recommandation n° 22 du rapport du groupe de travail “renouveau politique” (*Doc. Parl.*, Chambre, 2016-2017, DOC 54 2584/001, p. 11) recommandant d’exclure le recours à des sociétés de gestion pour les personnes désignées nommément par les pouvoirs publics au conseil d’administration d’une société, d’une institution ou d’une organisation.

Les pouvoirs publics participent aux activités de diverses entreprises et organisations. Ces instances, ainsi que leurs dirigeants, doivent dès lors être exemplaires. La présente proposition de loi vise par conséquent à empêcher les administrateurs de ces entités de recourir à ce que l’on appelle communément les “sociétés de gestion” dans le but d’être rémunérés par l’intermédiaire d’une société, et d’ainsi éviter d’être assujettis à l’impôt des personnes physiques. L’intervention du législateur dans le mode de rémunération du personnel et des mandataires de ces personnes morales se justifie dès lors que ces personnes exercent des missions de service public ou des missions auxquelles participent les pouvoirs publics.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article interdit de rémunérer, au travers d’une société de gestion, les administrateurs publics des intercommunales et des personnes morales sur lesquelles une ou plusieurs autorités publiques jointes exercent, directement ou indirectement, une influence dominante, et les membres qui font partie de ces organes à la suite d’une décision d’une autorité publique.

Les sociétés visées par le Code des sociétés et des associations (projet de loi DOC 54 3119/015, *Doc. Parl.*, Chambre, 2018-2019, adopté en deuxième lecture le 12 décembre 2018 par la commission de Droit commercial et économique) ne sont pas autorisées à exercer un mandat à caractère public.

La définition des mandats à caractère public est analogue à celle des mandats visés à l’article 1^{er} de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l’obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi du 14 octobre 2018 modifiant la législation relative aux déclarations de mandats et de patrimoine

mandatenlijst en vermogensaangifte wat de transparantie over de vergoedingen, de uitbreiding naar overheidsbestuurders, de elektronische indiening en de controle betreft.

Artikel 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2020.

Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)
Catherine FONCK (cdH)

en ce qui concerne la transparence des rémunérations, l'extension aux administrateurs publics, le dépôt électronique et le contrôle.

Article 3

La présente loi entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2020.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Vennootschappen zoals bedoeld in het Wetboek van vennootschappen en verenigingen van XX YYY 2019 (wetsontwerp DOC 54 3119/015, aangenomen in tweede lezing op 12 december 2018 door de commissie voor handels- en economisch recht) kunnen geen mandaat met een publiek karakter opnemen.

Als mandaten met een publiek karakter in de zin van het vorige lid worden beschouwd:

1° de leden die in die hoedanigheid rechtstreeks of onrechtstreeks een vergoeding ontvangen, van de raden van bestuur, de adviesraden en de directiecomités:

a) van de intercommunale en interprovinciale verenigingen;

b) van de rechtspersonen waarop een overheid of verschillende overheden samen rechtstreeks of onrechtstreeks een overheersende invloed uitoefenen:

— door ofwel met deze rechtspersonen een beheerscontract of bestuursovereenkomst af te sluiten;

— door ofwel, rechtstreeks of onrechtstreeks, meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, beheers- of directieorgaan aan te wijzen of door een of meerdere personen aan te wijzen die het toezicht in hun midden moeten uitoefenen;

— door ofwel, rechtstreeks of onrechtstreeks, de meerderheid van het geplaatst kapitaal te bezitten;

— door ofwel, rechtstreeks of onrechtstreeks, te beschikken over de meerderheid van de stemmen verbonden aan de door de rechtspersoon uitgegeven aandelen;

2° de regeringscommissarissen en de leden van de raden van bestuur, de adviesraden en de directiecomités van een rechtspersoon die er door een beslissing van een overheid deel van uitmaken en hiervoor rechtstreeks of onrechtstreeks een vergoeding ontvangen.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Les sociétés visées par le Code des sociétés et des associations du XX YYY 2019 (projet de loi DOC 54 3119/015, adopté en deuxième lecture le 12 décembre 2018 par la commission de Droit commercial et économique) ne sont pas autorisées à exercer un mandat à caractère public.

Sont considérés comme des mandats à caractère public au sens de l'alinéa précédent les mandats:

1° des membres qui perçoivent directement ou indirectement une rémunération à ce titre, des conseils d'administration, des conseils consultatifs et des comités de direction:

a) des intercommunales et des interprovinciales;

b) des personnes morales sur lesquelles une ou plusieurs autorités publiques jointes exercent, directement ou indirectement, une influence dominante:

— soit en concluant avec ces personnes morales un contrat de gestion ou un contrat d'administration;

— soit en désignant, directement ou indirectement, plus de la moitié des membres de leur organe d'administration, de gestion ou de direction, ou en désignant une ou plusieurs personnes chargées d'exercer la tutelle en leur sein;

— soit en détenant, directement ou indirectement, la majorité du capital souscrit;

— soit en disposant, directement ou indirectement, de la majorité des voix attachées aux parts émises par la personne morale;

2° des commissaires du gouvernement et membres des conseils d'administration, des conseils consultatifs et des comités de direction d'une personne morale qui en font partie à la suite d'une décision d'une autorité publique et qui perçoivent directement ou indirectement une rémunération à ce titre.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2020.

14 februari 2019

Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)
Catherine FONCK (cdH)

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2020.

14 février 2019