

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 februari 2019

WETSVOORSTEL

**betreffende de toegang
tot het bevolkingsregister
met het oog op erfrechtelijke genealogie**

(ingediend door
de dames Kristien Van Vaerenbergh,
Sophie De Wit en Sarah Smeyers)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 février 2019

PROPOSITION DE LOI

**relative à l'accès aux registres
de la population aux fins
de la généalogie successorale**

(déposée par
Mmes Kristien Van Vaerenbergh,
Sophie De Wit et Sarah Smeyers)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een duidelijke bepaling in te voeren om erfrechtelijke genealogen snelle toegang te geven tot de bevolkingsregisters. De genealogen moeten hiervoor in het bezit zijn van een duidelijk en uitdrukkelijk mandaat van een advocaat of notaris die de nalatenschap beheert. Op die manier vermijdt men dat de privacy van betrokkenen onnodig in het gedrang komt.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à introduire une disposition claire destinée à offrir aux généalogistes successoraux un accès rapide aux registres de la population. À cet effet, les généalogistes doivent être en possession du mandat clair et exprès d'un avocat ou d'un notaire qui gère la succession. On évite ainsi de porter inutilement atteinte à la vie privée des intéressés.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Erfrechtelijke genealogen doen opzoeken naar erfgenamen die opgeroepen worden om een nalatenschap in ontvangst te nemen. Het komt voor dat iemand overlijdt en dat de notaris weet dat er mogelijk nog erfgenamen zijn die nu weliswaar niet bekend zijn. Erfrechtelijke genealogen gaan op zoek naar deze mensen zodat zij de opengevallen nalatenschap al dan niet kunnen aanvaarden. Genealogen werken samen met diverse personen die elk een taak hebben bij erfopvolging, bv. notarissen, curatoren, voorlopige beheerders... Zij gebruiken hiervoor vaak openbare archieven en databases. Vooral de toegang tot bevolkingsregisters levert hen veel nuttige informatie op.

Over de toegang van erfrechtelijke genealogen tot de bevolkingsregisters is helaas onduidelijkheid. Waar vroeger elke gemeente naar eigen goeddunken oordeelde hoe de vraag van de genealoog behandeld moest worden, werd de situatie onduidelijker na een koninklijk besluit van 2014. Dit wetsvoorstel beoogt aan die onduidelijke situatie tegemoet te komen.

Advies Privacycommissie

Op 30 april 1997 bracht de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer een advies uit betreffende de "Raadpleging van de bevolkingsregisters door genealogen". Artikel 32 van de Grondwet bepaalt het volgende: "Ieder heeft het recht elk bestuursdocument te raadplegen en er een afschrift van te krijgen, behoudens in de gevallen en onder de voorwaarden bepaald door de wet, het decreet of de regel bedoeld in artikel 134." De Commissie onderzoekt in zijn advies in hoeverre deze grondwetsbepaling beperkt wordt door het recht op eerbiediging van het privéleven. De Commissie oordeelt "dat het enkele feit dat de bevolkingsfiche onrechtstreeks gegevens bevat over derde personen, geen voldoende zwaarwichtige reden vormt om de toegang tot de bevolkingsregisters zonder meer te ontzeggen aan private personen, zelfs wanneer dezen doen blijken van een belang."

Vervolgens beoordeelt de Commissie ook het belang van genealogisch onderzoek. "Tegenover het (mogelijke) belang van derden bij de geheimhouding van de hen betreffende gegevens, staat het wettig belang van de genealogen om een onderzoek uit te voeren. In dit verband moet erop gewezen worden dat het specifieke belang van de raadpleging van de bevolkingsregisters

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les généalogistes successoraux recherchent des héritiers appelés à accepter une succession. Il arrive qu'à la mort d'une personne, le notaire pense qu'il existe éventuellement des héritiers encore inconnus au moment du décès. Les généalogistes successoraux recherchent ces personnes afin qu'elles puissent accepter ou non la succession ouverte. Les généalogistes collaborent avec différents professionnels chargés du règlement des successions, comme des notaires, des curateurs, des administrateurs provisoires, etc. À cet effet, ils consultent fréquemment des archives et des bases de données publiques. C'est surtout grâce aux registres de la population qu'ils obtiennent bon nombre d'informations utiles.

L'accès des généalogistes successoraux aux registres de la population souffre malheureusement d'un manque de clarté. Alors qu'auparavant, chaque commune décidait à sa guise comment elle entendait régler la question des généalogistes, la situation est devenue plus confuse à la suite d'un arrêté royal de 2014. La présente proposition de loi vise à remédier à cette confusion.

Avis de la Commission de la protection de la vie privée

Le 30 avril 1997, la Commission de la protection de la vie privée a émis un avis concernant la "Consultation des registres de la population par des généalogistes". L'article 32 de la Constitution prévoit que: "Chacun a le droit de consulter chaque document administratif et de s'en faire remettre copie, sauf dans les cas et conditions fixés par la loi, le décret ou la règle visée à l'article 134." Dans son avis, la Commission examine dans quelle mesure le droit au respect de la vie privée limite cette disposition constitutionnelle. La Commission est d'avis "que le seul fait que la fiche de population comporte indirectement des données relatives à des tiers n'est pas une raison suffisamment prépondérante pour refuser purement et simplement aux particuliers le droit de consulter les registres de la population, même lorsque ceux-ci font valoir un intérêt."

Ensuite, la Commission évalue également l'intérêt de la recherche généalogique. Face à l'intérêt (possible) de tiers à ce que des données les concernant ne soient pas révélées, on trouve l'intérêt légitime des généalogistes d'effectuer une recherche. À cet égard, il faut insister sur le fait que, selon le ministre, la consultation des registres de la population présente pour les généalogistes

voor de genealogen erin bestaat, volgens de minister, dat zij de geboorteplaats van de betrokkene kunnen achterhalen. Dit is inderdaad een gegeven dat essentieel is voor elk genealogisch onderzoek, omdat het de schakel is die verdere opzoeken mogelijk maakt.”

De Commissie acht het dan ook niet onverantwoord om voor genealogen in een bepaalde toegankelijkheid van de bevolkingsregisters te voorzien. Voorwaarde is wel dat de waarachtigheid van het genealogisch onderzoek aangetoond wordt en het blijft mogelijk om de raadpleging van de registers aan bepaalde voorwaarden te onderwerpen.

Op 2 mei 2012 brengt de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer aanbeveling nr. 06/12 uit m.b.t. het verkrijgen van informatie uit de bevolkingsregisters in toepassing van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende het verkrijgen van informatie uit de bevolkingsregisters en uit het vreemdelingenregister. Daarin wijst de commissie erop dat het de hoogste tijd is dat het oude koninklijk besluit van 1992 aangepast zou worden om nieuwe discussies en onduidelijkheid over de toegang voor genealogen te vermijden.

Koninklijk besluit van 2014

Op 27 januari 2014 treedt het koninklijk besluit van 5 januari 2014 tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende het verkrijgen van informatie uit de bevolkingsregisters en uit het vreemdelingenregister in werking. De bedoeling was te voorzien in een ruimere toegangsmogelijkheid tot de bevolkingsregisters voor opzoeken van genealogische, historische en wetenschappelijke aard. De toegang voor gegevens jonger dan 120 jaar is enkel toegankelijk als de nakomelingen toestemmen in het gebruik van de gegevens. Aangezien het net de bedoeling is van genealogen om naar deze nakomelingen op zoek te gaan, helpt dat hen niet vooruit. Indien er geen afstammelingen zijn in de eerste graad, is er toestemming vereist door het College van Burgemeester en Schepenen.

Dit houdt dus niet enkel een logge en trage administratieve procedure in, maar verhoogt ook de werklust voor het College van Burgemeester en Schepenen terwijl zij zich hoogstwaarschijnlijk niet echt inhoudelijk over deze kwesties zullen buigen.

Deontologisch charter

Er is in België een Beroepsvereniging van Erfrechtelijke Genealogen van België. Zij hebben een deontologisch charter uitgewerkt, met de volgende bepalingen.

l'intérêt spécifique de permettre de connaître le lieu de naissance. Il s'agit effectivement d'une donnée essentielle pour toute recherche généalogique, puisqu'elle constitue le maillon qui rend possible des recherches ultérieures.

La Commission estime qu'il n'est pas injustifié de prévoir une certaine accessibilité aux registres de la population en faveur des généalogistes, à condition toutefois que la véracité de la recherche généalogique soit démontrée et qu'il reste possible de soumettre la consultation des registres à certaines conditions.

Le 2 mai 2012, la Commission de la protection de la vie privée formule la recommandation n° 06/12 relative à la communication d'informations contenues dans les registres de la population en application de l'arrêté royal du 16 juillet 1992 relatif à la communication des informations contenues dans les registres de la population et dans le registre des étrangers. La Commission y souligne qu'il est grand temps que l'ancien arrêté royal de 1992 soit adapté afin d'éviter de nouvelles discussions et une confusion au sujet de l'accès pour les généalogistes.

Arrêté royal de 2014

L'arrêté royal du 5 janvier 2014 modifiant l'arrêté royal du 16 juillet 1992 relatif à la communication des informations contenues dans les registres de la population et dans le registre des étrangers est entré en vigueur le 27 janvier 2014. L'objectif était d'élargir les possibilités d'accès aux registres de la population à des fins de recherches généalogiques, historiques et scientifiques. L'accès aux données de moins de 120 ans n'est délivré que moyennant le consentement des descendants à l'utilisation des données. Dès lors que les généalogistes entendent précisément rechercher ces descendants, cela ne leur est guère utile. En l'absence de descendants au premier degré, c'est le consentement du collège des bourgmestre et échevins qui est requis.

Une telle procédure administrative est donc non seulement lourde et lente, mais en outre elle accroît la charge de travail du collège des bourgmestre et échevins, alors que ceux-ci ne se pencheront très probablement pas concrètement sur ces questions.

Charte déontologique

Il existe, dans notre pays, une Association des Généalogistes Successoraux de Belgique. Ceux-ci ont élaboré une charte déontologique contenant les dispositions suivantes.

A. Algemene plichten van de genealogen

De erfrechtelijke genealogen engageren zich om hun deskundigheid volledig te gebruiken om de erfgenamen op te sporen en een juiste erfopvolging vast te stellen.

Door hun gedrag (vooral discretie) brengen ze het best mogelijke beeld van hun beroep naar buiten. Ze hebben de plicht hun kennis te onderhouden en te vernieuwen en hun beroep waardig te vertegenwoordigen. Ze verrichten hun onderzoek met geen enkel ander doel dan de vaststelling van de erfopvolging, de verdediging van het belang van personen en niet in het kader van schuldvorderingen.

B. Verplichting tegenover de vereffenaars

De erfrechtelijke genealogen zijn verantwoordelijk voor de opzoeken die ze hebben verricht in het kader van een middelenverbintenis door een gecertificeerde stamboom op te stellen. Ze zorgen ervoor geen handelingen te verrichten of gedragingen te vertonen die de vereffenaar zouden doen afwijken van zijn deontologische en statutaire regels. Ze engageren zich om geen deel van hun honoraria aan de vereffenaar, zijn verwanten of zijn medewerkers af te staan onder welke vorm ook, rechtstreeks of onrechtstreeks.

C. Verplichtingen tegenover de openbare en privédiensten die over archieven beschikken

De erfrechtelijke genealogen raadplegen met de grootste zorg de archieven en documenten die hen ter beschikking worden gesteld met de grootste zorg, en ze houden gewetensvol rekening met de aanbevolen reglementaire bepalingen. Ze onthouden zich er uiteraard van de geraadpleegde documenten te beschadigen, te vernietigen of te stelen. Ze zijn verplicht een absoluut beroepsgeheim te respecteren over de feiten en inlichtingen waartoe ze toegang hebben.

D. Verplichtingen tegenover de erfgenamen

De erfrechtelijke genealogen mogen nooit de adressen van de erfgenamen onthullen zonder hun toestemming, behalve aan de vereffenaar van de nalatenschap waarvan zij de begunstigde zijn.

Wanneer ze door de erfgenamen gevolmachtigd zijn, handelen de genealogen binnen het strikte kader

A. Devoirs généraux des généalogistes

Les généalogistes successoraux s'engagent à mettre en œuvre toutes leurs diligences et compétences pour parvenir à la découverte des héritiers et à l'établissement d'une dévolution successorale exacte.

Ils doivent s'attacher à présenter par leur comportement (notamment la discrétion), la meilleure image de leur profession. Ils ont le devoir d'entretenir et renouveler leurs connaissances et de représenter la profession honorablement. Ils s'interdisent d'effectuer toute recherche dans un autre but que celui d'établir une dévolution successorale ou contre l'intérêt des personnes, en particulier en vue du recouvrement de créances.

B. Obligation envers les liquidateurs

Les généalogistes successoraux sont responsables des recherches qu'ils ont effectuées dans le cadre d'une obligation de moyens en produisant un tableau généalogique certifié. Ils s'interdisent tous actes ou comportements qui mettraient le liquidateur en infraction avec ses règles déontologiques et statutaires. Les généalogistes successoraux s'engagent notamment à ne pas rétrocéder une partie de leurs honoraires sous quelque forme que ce soit, directement ou indirectement, au liquidateur, à ses proches, ou à ses collaborateurs.

C. Obligations envers les services publics et privés disposant d'archives

Les généalogistes successoraux consultent les archives et documents mis à leur disposition avec le plus grand soin et observent scrupuleusement les dispositions réglementaires recommandées. Ils s'interdisent évidemment d'endommager, de détruire ou de subtiliser les documents consultés. Ils sont tenus de respecter un secret professionnel absolu sur les faits et informations auxquels ils peuvent avoir accès.

D. Obligations envers les héritiers

Les généalogistes successoraux ne doivent jamais divulguer l'adresse d'un héritier, sans son consentement, hormis au liquidateur de la succession dont il est bénéficiaire.

Lorsqu'ils sont mandatés par des héritiers, les généalogistes successoraux agissent, dans le cadre

van hun mandaat en exclusief in het belang van hun opdrachtgevers.

Ze brengen de erfgenamen nauwgezet op de hoogte van de reglements- en liquidatiebepalingen, en ze mogen zonder hun mening of akkoord geen schikkingen treffen. Ten slotte geven ze een precies verslag van hun beheer.

E. Verplichtingen tegenover hun confraters

Ze streven ernaar goede relaties te onderhouden met hun vakgenoten.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel strekt ertoe een duidelijke bepaling in te voeren om professioneel genealogen snelle toegang te geven tot de bevolkingsregisters. De genealogen moeten hiervoor in het bezit zijn van een duidelijk en uitdrukkelijk mandaat van een advocaat of notaris die de nalatenschap beheert. Op die manier vermijdt men dat de privacy van betrokkenen onnodig in het gedrang komt. De advocaat of notaris zal op voorhand al een afweging maken of het de moeite loont om resterende erfgenamen op te sporen. Men kan er dus vanuit gaan dat het in het belang van de gezochte is om gevonden te worden.

De ambtenaar van burgerlijke stand zal de genealoog in het bezit van een mandaat, toegang verlenen tot de bevolkingsregisters. Genealogen hebben ervaring met dit soort opzoeking en kunnen deze zelf doen. Op die manier worden de gemeentelijke diensten niet extra belast. Aangezien er geldige, soms tijdelijke, praktische redenen kunnen zijn om de genealoog toch de toegang tot het bevolkingsregister te ontfangen, blijft de mogelijkheid bestaan voor de ambtenaar van de burgerlijke stand om de opzoekingen zelf te doen en binnen de redelijke termijn van 4 weken een uittreksel af te leveren.

Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)
Sophie DE WIT (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)

strict de leur mandat, exclusivement dans l'intérêt de leurs mandants.

Ils les informent fidèlement des opérations de règlement et de liquidation et ne doivent décider d'aucun acte de disposition sans leur avis ou accord. Enfin ils rendent des comptes précis de leur gestion.

E. Obligations envers les confrères

Ils décident d'entretenir les meilleures relations de confraternité.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article vise à insérer une disposition claire afin de donner rapidement accès aux registres de population aux généalogistes professionnels. À cet effet, les généalogistes doivent être en possession d'un mandat clair et exprès d'un avocat ou d'un notaire qui gère la succession. On évite ainsi de porter inutilement atteinte à la vie privée des intéressés. L'avocat ou le notaire devra au préalable évaluer s'il vaut la peine de rechercher les héritiers restants. Il peut dès lors partir du principe qu'il est dans l'intérêt de la personne recherchée d'être trouvée.

L'officier de l'état civil donnera accès aux registres de population au généalogiste en possession d'un mandat. Les généalogistes ont l'expérience de ce genre de recherches et sont en mesure de les réaliser eux-mêmes. De cette manière, les services communaux ne sont pas surchargés. Des raisons pratiques valables, parfois provisoires, de refuser l'accès du registre de population au généalogiste pouvant tout de même exister, il reste loisible à l'officier de l'état civil de réaliser lui-même les recherches et de délivrer un extrait dans le délai raisonnable de 4 semaines.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

De ambtenaar van de burgerlijke stand verleent toegang tot het bevolkingsregister voor persoonsgegevens jonger dan 120 jaar aan personen die een mandaat hebben van een notaris of een advocaat met het oog op erfrechtelijke genealogie. De ambtenaar van burgerlijke stand kan de toegang enkel weigeren indien hij binnen een termijn van vier weken het benodigde uittreksel zelf kan afleveren. Wordt het benodigde uittreksel niet afgeleverd, dan verkrijgt de aanvrager toegang tot het bevolkingsregister indien de andere voorwaarden van dit artikel vervuld zijn.

15 januari 2019

Kristien VAN VAERENBERGH (N-VA)
Sophie DE WIT (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'officier de l'état civil autorise les personnes mandatées par un notaire ou un avocat à des fins de généalogie successorale à accéder au registre de la population pour des données personnelles de moins de 120 ans. L'officier de l'état civil ne peut refuser l'accès que s'il peut délivrer lui-même l'extrait nécessaire dans un délai de quatre semaines. Si l'extrait requis n'est pas délivré, le demandeur obtiendra l'accès au registre de la population si les autres conditions énoncées dans le présent article sont remplies.

15 janvier 2019