

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 april 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**Over de aanneming op Europees niveau
van een Pact om investeringen in
klimaataangelegenheden te financieren**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît DISPA**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **3565/ (2018/2019):**

- 001: Voorstel van resolutie van mevrouw Matz c.s.
002: Wijziging indiener.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 avril 2019

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à l'adoption
d'un "Pacte finance-climat"
au niveau européen**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Benoît DISPA**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	4

Voir:

Doc 54 **3565/ (2018/2019):**

- 001: Proposition de résolution de Mme Matz et consorts.
002: Modification auteur.

11284

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, Rita Gantois, Werner Janssen, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Isabelle Galant
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Nele Lijnen, Frank Wilrycx
sp.a	Youro Casier
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Jan Jambon, Koen Metsu
Nawal Ben Hamou, Jacques Chabot, Michel Corthouts, Laurent Devin, Karine Lalieux
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry
Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Karin Temmerman
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergadering van 19 maart 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) licht de voorliggende resolutie toe. Deze resolutie beoogt de aanneming op Europees niveau van een Pact om investeringen in klimaatangelegenheden te financieren. Dit voorstel om een Pact te ontwikkelen is uitgewerkt door een groep of collectief van burgers waaronder de Franse econoom Pierre Larroustou. Dit collectief wil een nieuw verdrag op Europees niveau implementeren om de noodzakelijke inspanningen ter bestrijding van de klimaatverandering te financieren.

Het idee van deze resolutie bestaat erin om aan de federale regering te vragen om de basisprincipes van dit Pact te onderschrijven om deze principes ook op het Europese toneel te ondersteunen. De investeringen die jaarlijks moeten geleverd worden om de klimaatverandering een halt toe te roepen werden door de Europese rekenkamer berekend op 1 100 miljard euro per jaar. Het Pact voorziet in twee mechanismen om de nodige middelen te verzamelen.

Eenzijds aan de hand van de creatie van een filiaal van de Europese Investeringsbank (EIB) dat louter zou gewijd zijn aan de private en publieke investeringen in het kader van energiebesparing, duurzame ontwikkeling en allerlei milieumaatregelen. Deze klimaatbank zou aan zeer voordelige rentetarieven de nodige middelen kunnen verstrekken.

Anderzijds bestaat het Pact ook uit subsidies zodanig dat tot 50 % van de geleverde investeringen financieel zullen gedekt worden door deze subsidies. Het gehele model van het Pact is gebaseerd op de globale verrekening van de vele inspanningen die zowel door private als publieke spelers zullen moeten geleverd worden teneinde de klimaatdoelstellingen te behalen.

Deze resolutie roept de federale regering dan ook op om de nodige stappen te ondernemen om op Europees niveau dit Pact te promoten alsook de oprichting van een apart filiaal van de EIB en de creatie van een Europees budget ter ondersteuning van de energietransitie te verdedigen.

Op 21 maart aanstaande zal er een vergadering van de Europese Raad plaatsvinden die volledig gewijd is aan de problematiek betreffende de verdragen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de sa réunion du 19 mars 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Vanessa Matz (cdH) commente la proposition de résolution à l'examen. Cette résolution vise à adopter un "Pacte finance-climat" au niveau européen. Cette proposition d'adopter un Pacte a été élaborée par un groupe ou collectif de citoyens comptant en son sein l'économiste français Pierre Larroustou. Ce collectif souhaite mettre sur pied une nouvelle convention au niveau européen pour financer les efforts nécessaires en vue de lutter contre les changements climatiques.

L'idée de cette résolution est de demander au gouvernement fédéral de souscrire aux principes de base de ce Pacte afin de les défendre également sur la scène européenne. Le montant des investissements qui doivent être consentis pour stopper le réchauffement climatique ont été estimés par la Cour des comptes européenne à 1 100 milliards d'euros par an. Le Pacte prévoit deux mécanismes afin de réunir les fonds nécessaires.

Il s'agirait, d'une part, de créer une filiale de la Banque européenne d'investissement (BEI) qui s'occuperait uniquement des investissements privés et publics s'inscrivant dans le cadre des économies d'énergie, du développement durable et de toute une série de mesures environnementales. Cette "banque du climat" pourrait prêter les moyens financiers nécessaires à des taux très avantageux.

D'autre part, le Pacte prévoit également l'octroi de subsides couvrant jusqu'à 50 % des investissements consentis. Dans son ensemble, le modèle du Pacte est basé sur le décompte global des nombreux efforts qui devront être déployés par des acteurs tant privés que publics afin d'atteindre les objectifs climatiques.

La résolution appelle donc le gouvernement fédéral à prendre les mesures nécessaires afin de promouvoir ce Pacte au niveau européen et de défendre également la création d'une filiale distincte de la BEI et d'un budget européen destiné à soutenir la transition énergétique.

Le 21 mars prochain aura lieu une réunion du Conseil européen entièrement consacrée à la problématique des traités. Le collectif a élaboré un traité baptisé "Pacte

Het collectief heeft een verdrag opgesteld getiteld Klimaatfinancieringspact. Dit Pact heeft een aantal doelstellingen waaronder de financiering verzekeren van de initiatieven teneinde de klimaatdoelstellingen te respecteren, de creatie van werkgelegenheid die gepaard gaat met de klimaatinitiatieven, en de ontwikkeling van een meer rechtvaardig fiscaal systeem aangezien de financiering van het Pact zal verlopen via een Europees belastingsysteem dat meer rechtvaardig is dan het huidige systeem. Dit Pact kan ook de Europese Unie *an sich* een nieuw elan bezorgen.

II. — BESPREKING

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) geeft aan dat hij deze resolutie ondersteunt en mede-indiener is. Er moeten op korte termijn heel veel maatregelen getroffen worden om de uitdaging van de klimaatverandering het hoofd te bieden. Vandaar dat zijn fractie tevens een voorstel zal indienen om artikel 7bis van de Grondwet te wijzigen en een heuse klimaatwet zal indienen die het beleid inzake klimaat van de verschillende deelstaten zal coördineren.

Daarnaast pleit de spreker voor een nieuwe ronde van *quantitative easing* om op die manier de nodige financiële middelen te genereren die noodzakelijk zijn om de investeringen te financieren die nodig zijn om de klimaatverandering een halt toe te roepen. Hij denkt hierbij aan investeringen om massaal privéwoningen te isoleren of om het openbaar vervoer verder uit te bouwen als een volwaardig en competitief alternatief voor de wagen en het vliegtuig.

Deze resolutie sluit naadloos aan bij het standpunt van de eerste minister die in een niet zo ver verleden gepleit heeft voor de ontwikkeling van een *European Green Deal*. Hij roept dan ook zijn collega-parlementsleden op om de druk verder op te voeren en de resolutie goed te keuren.

De heer Eric Van Rompuy (CD&V) merkt op dat hij de toelichting bij de resolutie heeft gelezen. Hij stelt zich vragen bij het gebruik van de techniek van de *quantitative easing* en bij de oprichting van een Europese klimaatbank die gefinancierd zal worden door de Europese Centrale Bank (ECB). Hij verwijst eveneens naar de uitspraken van de heer Bart Staes, Europees parlements lid voor Groen, die pleit voor de creatie van een Europese geldmachine waardoor er een monetaire financiering kan ontstaan ter ondersteuning van de noodzakelijke investeringen in het kader van de bestrijding van de klimaatverandering.

finance-climat". Ce Pacte poursuit un certain nombre d'objectifs tels que: garantir le financement des initiatives visant à respecter les objectifs climatiques, créer de l'emploi dans le cadre des initiatives en faveur du climat et mettre en place un système fiscal plus juste, dès lors que le financement du Pacte s'effectuera par le biais d'un régime fiscal européen plus équitable que le régime actuel. Ce Pacte pourrait par ailleurs donner un nouvel élan à l'Union européenne.

II. — DISCUSSION

M. Gilkinet (Ecolo-Groen) indique qu'il soutient la proposition de résolution à l'examen dont il est coauteur. Il faudra prendre une multitude de mesures à court terme afin de faire face au défi du changement climatique. Son groupe déposera dès lors également une proposition afin de modifier l'article 7bis de la Constitution ainsi qu'une véritable loi climat qui coordonnera la politique des différentes entités fédérées en la matière.

L'intervenant plaide en outre en faveur d'un nouvel assouplissement quantitatif de manière à générer les moyens financiers nécessaires aux investissements requis afin de mettre un terme au changement climatique. Il pense à cet égard aux investissements en vue d'isoler massivement les habitations privées ou de poursuivre le développement des transports en commun en tant qu'alternative à part entière et compétitive à la voiture et à l'avion.

La proposition de résolution à l'examen s'inscrit dans le droit fil du point de vue du premier ministre qui a plaidé, il n'y a pas si longtemps, en faveur de l'élaboration d'un *Green Deal* européen. Il appelle dès lors ses collègues parlementaires à accentuer la pression et à approuver la proposition de résolution.

M. Eric Van Rompuy (CD&V) indique qu'il a lu les développements de la proposition de résolution à l'examen. Il s'interroge au sujet de l'utilisation de la technique de l'assouplissement quantitatif et de la création d'une banque européenne du climat, qui sera financée par la Banque centrale européenne (BCE). Il renvoie également aux déclarations de M. Bart Staes, député européen pour Groen, qui plaide en faveur de la création d'une "machine à sous" européenne qui permettrait de générer un financement monétaire visant à soutenir les investissements nécessaires dans le cadre de la lutte contre le changement climatique.

Hij meent echter dat de vergelijking met de bankencrisis, waarbij het instrument van de *quantitative easing* werd toegepast, niet opgaat. Hij vindt het louter theoretisch een interessant voorstel maar hij plaatst vraagtekens bij de praktische uitwerking. Hij gaat niet akkoord met de resolutie en zijn fractie zal dan ook tegen de goedkeuring stemmen.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) dringt aan op een stemming van de resolutie. Hij twijfelt bovendien aan de opportuniteit van een resolutie aangezien de huidige regering in lopende zaken zit.

Mevrouw Vanessa Matz (cdH) wijst erop dat het punt inzake verdragen zal besproken worden tijdens de Raad van 21 maart aanstaande. De Belgische regering zal aanwezig zijn op deze vergadering en krijgt aan de hand van deze resolutie een duidelijk mandaat.

Daarnaast wijst ze erop dat het economische en monetaire concept dat deel uitmaakt van het pact mede-ontwikkeld werd door wijlen de heer Philippe Maystadt, voormalig minister van Financiën en jarenlang voorzitter van de EIB. De oprichting van een Europese klimaatbank in de schoot van de Europese Investeringsbank moet een duurzame investeringsstroom op gang brengen teneinde de nodige investeringen in de strijd tegen de klimaatverandering te kunnen financieren.

Deze resolutie stelt een financieringsmechanisme voor dat vergelijkbaar is met het mechanisme waarmee de noodlijdende banken in de nasleep van de financiële crisis werden gered. Dit mechanisme zal de Europese Unie toelaten om alle noodzakelijke investeringen te realiseren die nodig zijn in de strijd tegen de klimaatverandering. Op die manier wordt er financiële draagkracht verleend aan een ambitieus, daadkrachtig en realistisch klimaatbeleid.

III. — STEMMINGEN

De consideransen A tot E worden achtereenvolgens verworpen met 8 tegen 3 stemmen.

De punten 1 tot 4 worden achtereenvolgens verworpen met 8 tegen 3 stemmen.

Derhalve wordt de gehele resolutie als verworpen beschouwd.

De rapporteur,

Benoît DISPA

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

Il estime toutefois que la comparaison avec la crise bancaire, lors de laquelle l'instrument de l'assouplissement quantitatif a été appliqué, ne tient pas. Il estime qu'il s'agit d'une proposition intéressante du point de vue purement théorique, mais il émet des réserves quant à sa mise en œuvre dans la pratique. Il ne souscrit pas à la résolution et son groupe votera dès lors contre.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) demande avec insistance que la résolution soit mise aux voix. Il doute en outre de la pertinence d'une résolution, dès lors que le gouvernement actuel est en affaires courantes.

Mme Vanessa Matz (cdH) souligne que le point relatif aux traités sera examiné lors du Conseil du 21 mars prochain. Le gouvernement belge sera présent à cette réunion et disposera d'un mandat clair sur la base de la résolution à l'examen.

La membre précise en outre que le concept économique et monétaire prévu dans le Pacte a été co-développé par feu M. Philippe Maystadt, ancien ministre des Finances et président de la BEI pendant de nombreuses années. La création d'une banque européenne du climat au sein de la Banque européenne d'investissement devrait garantir la mise en place d'un flux durable d'investissements afin de pouvoir financer les investissements nécessaires à la lutte contre les changements climatiques.

La résolution à l'examen propose un mécanisme de financement similaire au mécanisme qui a permis de sauver les banques en difficulté à la suite de la crise financière. Ce mécanisme permettra à l'Union européenne de réaliser tous les investissements nécessaires à la lutte contre les changements climatiques. Il octroiera une capacité financière pour mener une politique climatique ambitieuse, énergique et réaliste.

III. — VOTES

Les considérants A à E sont successivement rejetés par 8 voix contre 3.

Les points 1 à 4 sont successivement rejetés par 8 voix contre 3.

Par conséquent, la proposition de résolution est considérée comme rejetée.

Le rapporteur,

Benoît DISPA

Le président,

Eric VAN ROMPUY