

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 februari 2019

WETSVOORSTEL
**tot het strafbaar stellen van commerciële
orgaanhandel en orgaantoerisme**

(ingediend door mevrouw Valerie Van Peel c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 février 2019

PROPOSITION DE LOI

**incriminant le commerce d'organes
et le tourisme de transplantation**

(déposée par Mme Valerie Van Peel et consorts)

SAMENVATTING

Commerciële orgaanhandel is in België niet toegestaan omwille van de vele risico's en nadelen die ermee gepaard gaan. Om deze handel efficiënter te bestrijden, breidt dit wetsvoorstel het verbod uit tot het faciliteren van orgaanhandel door bijvoorbeeld donoren te ronselen of mensen te begeleiden naar donoren. Ook de ontvanger van een commercieel verhandeld orgaan is voortaan strafbaar.

Voortaan kan het Belgische gerecht ook vervolging instellen inzake commerciële organdonatie en transplantatie wanneer het misdrijf buiten het grondgebied van het Rijk plaats vindt.

RÉSUMÉ

En Belgique, le commerce d'organes est interdit en raison des nombreux risques et inconvénients qu'il comporte. Afin de lutter plus efficacement contre ce trafic, cette proposition de loi élargit l'interdiction à la facilitation du commerce d'organes, consistant par exemple à recruter des donneurs ou à mettre des receveurs en contact avec des donneurs. Dorénavant, le receveur d'un organe ayant fait l'objet d'une transaction commerciale sera, lui aussi, passible de sanctions.

Les tribunaux belges pourront désormais également engager des poursuites en cas de don et de transplantation d'organes à des fins commerciales lorsque l'infraction est commise hors du territoire du Royaume.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Démocratique en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellations (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Orgaantransplantatie is een gebaar dat getuigt van ultieme solidariteit tussen mensen. Het is anoniem, onbaatzuchtig en gratis. Vooral dit laatste is van zeer groot belang. Het gevaar bestaat namelijk dat – mochten er commerciële overtuigingen meespelen bij de keuze tot orgaandonatie – de solidariteit in het gedrang komt. Dit zou er uiteindelijk kunnen toe leiden dat er minder organen voor donatie beschikbaar zijn.

Om deze reden en omdat ons recht het menselijk lichaam beschouwt als een zaak die buiten handel is, heeft de wetgever bepaald¹ dat afstand van organen niet met een oogmerk van winst mag geschieden ongeacht de partijen tussen welke hij plaatsheeft.

Naast dit gevaar voor de interpersoonlijke solidariteit, houdt commerciële orgaanhandel ook risico's in voor de zwakkere groepen in de maatschappij. Men dreigt situaties te creëren waarbij mensen in financiële moeilijkheden in verleiding komen om hun organen te verkopen.

Deze potentiële commerciële orgaandonoren beseffen vaak de gevolgen hiervan niet. Het wegnemen van een orgaan bij een gezonde levende persoon is niet zonder risico en vereist vaak levenslang een verdere medische opvolging. Voor vele commerciële orgaandonoren is dit omwille van hun socio-economische status onmogelijk.

Daarnaast merken we dat de illegale commerciële orgaanhandel een internationaal karakter heeft. Inwoners van geïndustrialiseerde landen proberen de strenge regels en wachtlijsten in hun thuislanden te omzeilen door op zoek te gaan naar organen in armere landen. Vanwege de armoede in deze landen vindt men er een groot aanbod aan mensen in een hopeloze situatie die hun leven hopen te verbeteren via de verkoop van een orgaan. Het ontbreken van reglementering, gebrekkige controle en corruptie in sommige landen, zorgt ervoor dat deze handel er gemakkelijker kan plaatsvinden.

Nog dramatischer is het fenomeen orgaanroof, waarbij organen worden verhandeld die onvrijwillig werden afgestaan. Het gaat hierbij soms over organen van levende gevangen maar meestal worden de slachtoffers

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le don d'organes est un geste d'ultime solidarité entre des personnes. Il est anonyme, désintéressé et gratuit. C'est cette gratuité surtout qui est capitale. En effet, si le choix de céder un organe devait être inspiré par des considérations commerciales, cette solidarité risquerait d'être mise à mal, ce qui pourrait se solder à terme par une diminution du nombre d'organes disponibles à des fins de transplantations.

C'est pour cette raison, et aussi parce que notre droit exclut le corps humain du champ commercial, que le législateur a considéré que la cession d'organes ne peut être consentie dans un but lucratif, quelles que soient les parties entre lesquelles elle s'opère¹.

Outre le fait qu'il met la solidarité interpersonnelle en danger, le commerce d'organes comporte aussi des risques pour les groupes les plus vulnérables de la société. Il n'est pas rare en effet que la presse se fasse l'écho des voyages que de riches patients effectuent dans des pays du tiers-monde dans le but de se procurer un organe, cédé le plus souvent par un donneur local contre paiement.

De surcroît, les donneurs qui monnaient la cession de leur organe se mettent eux-mêmes en danger. En effet, le prélèvement d'un organe sur un donneur vivant en bonne santé n'est pas sans risques et requiert souvent un suivi médical à vie. Or, dans la plupart des cas, vu leur statut socioéconomique, les personnes qui cèdent un de leurs organes pour de l'argent n'ont pas les moyens de bénéficier de ce type de suivi.

Par ailleurs, on constate que le commerce illégal d'organes a un caractère international. Les habitants de pays industrialisés tentent de contourner les règles strictes et les listes d'attente dans leurs pays en cherchant à acheter des organes dans des pays plus pauvres. En raison de la pauvreté qui règne dans ces pays, on y trouve un grand nombre de personnes dans une situation désespérée qui espèrent améliorer leur vie par la vente d'un organe. L'absence de réglementation, le manque de contrôle et la corruption dans certains pays sont autant d'éléments qui facilitent ce commerce.

Un phénomène plus dramatique encore est celui du vol d'organes, les organes en question ayant été prélevés sans le consentement des personnes concernées. Il s'agit parfois d'organes de prisonniers vivants, mais

¹ Artikel 4, § 1, van de wet van 13 juni 1986 betreffende het wegnemen en transplanteren van organen.

¹ Article 4, § 1^{er}, de la loi du 13 juin 1986 sur le prélèvement et la transplantation d'organes.

gedood. Soms worden mensen explicet gedood om hen van hun organen te beroven, daarnaast zien we dat wanneer bepaalde bevolkingsgroepen worden gedood omwille van politieke redenen, men hen tegelijk van hun organen berooft vanwege de economische waarde van deze organen.

Onlangs nog werd een inwoner van dit land met orgaanroof geconfronteerd. Uit de lijkshouwing van een man die in het buitenland overleed, bleek dat zijn nieren en hart verdwenen waren. De terreurgroep Islamitische Staat verhandelde ook organen van hun tegenstanders in de gebieden die ze veroverd hadden in Syrië en Irak. In Europa bevestigde de *Special Investigative Task Force* (SITF) aan de Raad van Europa eerder onderzoek naar orgaanroof tijdens de Balkanoorlogen. Het Europees Parlement roept in haar resolutie van december 2013 (2013/2981(RSP)) en in haar *Written Declaration* van juli 2016 (PE581 440v01-00) de lidstaten op om de inwoners van de EU lidstaten te informeren over praktijken van organenroof in China en om diegenen die bij deze onethische praktijken betrokken zijn gerechtelijk te vervolgen.”

Zolang organen een commerciële waarde hebben, zullen mensen in de verleiding komen om deze te koop aan te bieden, of zelfs andere mensen ervan te beroven. Daarom moeten we ons uiterste best doen om de commerciële orgaanhandel tegen te gaan.

Het is dan ook niet verwonderlijk dat de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) al in 2004 haar lidstaten oproep om: “het nodige te doen zodat de armste en zwakste groepen beschermd worden tegen transplantatietoerisme en de verkoop van weefsels en organen met inbegrip van het ruimere probleem van de internationale smokkel van weefsels en organen.”²

Naar aanleiding van deze oproep van de WGO werd in 2008 de verklaring van Istanbul³ over orgaansmokkel en transplantatietoerisme goedgekeurd. In deze verklaring, die ook gesteund wordt, door de Belgische Transplantatievereniging, worden de verschillende overheden opgeroepen om de nodige initiatieven te nemen zodat er een einde komt aan commerciële orgaantransplantaties.

Hoewel de huidige Belgische wetgeving al stelt dat een donor niet mag betaald worden voor het afstaan van een orgaan en dat wegnemen van organen moet plaatsvinden zonder winstoogmerk, vinden wij dat de wetgeving niet ver genoeg gaat.

² World Health Assembly Resolution 57.18, Human organ and tissue transplantation, 22 May 2004, http://www.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA57/A57_R18-en.pdf.

³ <http://www.declarationofistanbul.org/>.

la plupart du temps, les victimes sont tuées. Il arrive parfois que des personnes soient mises à mort dans le but explicite de leur voler leurs organes; par ailleurs, lorsque certains groupes de population sont tués pour des raisons politiques, on prélève leurs organes en raison de leur valeur économique.

Récemment encore, un habitant de notre pays a été confronté à un vol d'organes. Il est ressorti de l'autopsie d'un homme décédé à l'étranger que ses reins et son cœur avaient disparu. Le groupe terroriste État islamique a également vendu des organes prélevés sur ses adversaires dans les régions qu'il avait conquises en Syrie et en Iraq. En Europe, la *Special Investigative Task Force* (SITF) a confirmé au Conseil de l'Europe le résultat de ses enquêtes relatives à des vols d'organes au cours des guerres des Balkans. Dans sa résolution de décembre 2013 (2013/2981(RSP)) et dans sa Déclaration écrite de juillet 2016 (PE581 440v01-00), le Parlement européen a demandé aux États membres d'informer leurs habitants des pratiques de vol d'organes en Chine et de poursuivre en justice les personnes ayant pris part à ces pratiques contraires à l'éthique.

Tant que les organes auront une valeur commerciale, certaines personnes seront tentées de les vendre, ou même d'en prélever sur d'autres personnes sans leur consentement. C'est pourquoi nous devons faire tout notre possible pour lutter contre le commerce d'organes.

Il n'est donc pas étonnant qu'en 2004 déjà, l'Organisation mondiale de la santé (OMS) appelait ses États membres à “prendre des mesures pour protéger les plus pauvres et les groupes vulnérables du “tourisme de la transplantation” et de la vente de tissus et d'organes, en s'intéressant notamment au problème plus vaste du trafic international de tissus et d'organes humains.”²

C'est à la suite de cet appel de l'OMS que fut approuvée, en 2008, la déclaration d'Istanbul³ sur le trafic d'organes et le tourisme de transplantation. Ce texte, qui bénéficie également du soutien de la Société belge de transplantation, appelle les différentes autorités concernées à prendre les initiatives nécessaires en vue de mettre un terme aux transplantations d'organes à des fins commerciales.

Bien que la législation belge en vigueur dispose que nul ne peut consentir à la cession d'un organe dans un but lucratif, et que le prélèvement d'organes ne peut pas poursuivre un objectif lucratif, nous estimons que la législation en vigueur ne va pas encore assez loin.

² World Health Assembly Resolution 57.18, Human organ and tissue transplantation, 22 May 2004, http://www.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA57/A57_R18-en.pdf.

³ <http://www.declarationofistanbul.org/>.

We willen het wegnemen van organen om commerciële redenen strenger bestraffen, evenals het faciliteren hiervan. Mensen kunnen uit onwetendheid of uit armoede overwegen om een orgaan af te staan maar wie als zorgverlener hier aan mee werkt, is zich ten volle bewust van de problematiek. Tegelijk moeten degenen die donoren ronselen of degenen die de vragende partij begeleiden naar de donoren, in het commercieel circuit, streng gestraft worden.

Ten slotte moet ook de ontvanger van een commercieel verhandeld orgaan bestraft worden, zij het met een mildere straf gezien de dwang die ontstaat vanuit zijn medische situatie. Door ook de ontvangers te bestraffen willen we vraag naar organen op het commerciële circuit verminderen. Wanneer deze vraag afneemt, zal ook het aanbod moeten volgen, wat de praktijk van orgaanroof minder aantrekkelijk maakt.

Aangezien orgaanhandel een internationaal fenomeen is, waarbij Belgen meestal een ontvangende rol spelen in relatie met landen buiten de Europese unie, willen we het ontvangen van een orgaan via commerciële weg ook in het buitenland strafbaar stellen. Ook het ronselen van donoren, of het in contact brengen met donoren, of het wegnemen van organen in het buitenland moet verboden worden.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Deze wetsbepaling maakt het mogelijk dat het Belgische gerecht ook vervolging instelt inzake commerciële orgaandonatie en transplantatie wanneer het misdrijf buiten het grondgebied van het Rijk plaats vindt.

Art. 3

Er worden 2 nieuwe handelingen toegevoegd aan artikel 4 van de wet van 13 juni 1986. Dit artikel verbiedt het commercieel verhandelen van organen. De eerste handeling is het faciliteren van orgaanhandel door bijvoorbeeld donoren te ronselen of mensen te begeleiden naar donoren. De tweede handeling is het ontvangen van een commercieel verhandeld orgaan.

Nous souhaitons que le prélèvement d'organes à des fins commerciales soit sanctionné plus sévèrement, de même que sa facilitation. L'ignorance ou la pauvreté peuvent amener certaines personnes à envisager de céder un organe, mais les prestataires de soins qui y participent sont pleinement conscients de cette problématique. De même, il convient de sanctionner sévèrement les personnes qui recrutent des donneurs ou mettent en relation les demandeurs et les donneurs dans le circuit commercial.

Enfin, il convient également de sanctionner le receveur d'un organe ayant fait l'objet d'une transaction commerciale, fût-ce d'une peine plus légère compte tenu de la contrainte née de sa situation médicale. En sanctionnant également les receveurs, nous souhaitons réduire la demande d'organes sur le circuit commercial. Lorsqu'elle aura diminué, l'offre devra suivre, ce qui rendra le trafic d'organes moins attrayant.

Le trafic d'organes étant un phénomène international dans lequel les Belges sont généralement en position de receveurs dans le cadre de relations avec des pays situés en dehors de l'Union européenne, nous souhaitons également incriminer la réception d'un organe par la voie commerciale à l'étranger. Il convient également d'interdire le recrutement de donneurs, la mise en relation avec des donneurs, ou le prélèvement d'organes à l'étranger.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cette disposition permet également à la justice belge d'engager des poursuites en cas de don et de transplantation d'organes à des fins commerciales lorsque l'infraction est commise hors du territoire du Royaume.

Art. 3

Deux nouveaux actes sont ajoutés à l'article 4 de la loi du 13 juin 1986. Cet article interdit les transactions commerciales d'organes. Le premier acte est la facilitation du commerce d'organes, consistant par exemple à recruter des donneurs ou à mettre des receveurs en contact avec des donneurs. Le deuxième acte est la réception d'un organe faisant l'objet d'une transaction commerciale.

Art. 4

Er wordt gekozen om een zwaardere bestrafing in te voeren voor het wegnemen van organen uit winstoogmerk, zowel voor de persoon die de organen wegneemt als voor de persoon die het wegnemen organiseert. Aangezien de wet van 13 juni 1986 betreffende het wegnemen en transplanteren van organen de gebruikte termen definieert, is ervoor gekozen deze straf in te schrijven in deze wet in plaats van in het Strafwetboek.

In dit artikel worden in eerste instantie de straffen vastgesteld voor alle zorgverstrekkers en andere personen die in meer of mindere mate betrokken zijn bij de medische handelingen die gepaard gaan met het wegnemen en of transplanteren van organen of weefsels evenals bij de niet medische handelingen zoals het ronselen van donoren.

In tweede instantie worden de straffen vastgesteld voor patiënten die organen of weefsels krijgen van donoren die hiervoor een vergoeding gekregen hebben.

Aangezien patiënten soms lang moeten wachten op een orgaan en hun overleven in bepaalde gevallen afhangt van het krijgen van dit orgaan, begrijpen wij dat zij op zoek gaan naar een orgaan. Daarom liggen de straffen voor patiënten lager dan voor de organisatoren van transplantatietoerisme.

Valerie VAN PEEL (N-VA)
Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Jan VERCAMMEN (N-VA)

Art. 4

Il est choisi de punir plus sévèrement le prélèvement d'organes réalisé à des fins lucratives. Ce durcissement vaudra tant pour la personne prélevant les organes que pour la personne organisant le prélèvement. Dès lors que la loi du 13 juin 1986 sur le prélèvement et la transplantation d'organes définit les termes utilisés, nous choisissons d'inscrire cette peine dans la loi précitée plutôt que dans le Code pénal.

Cet article fixe tout d'abord les peines auxquelles s'exposent toutes les personnes, prestataires de soins et autres, impliquées dans une mesure plus ou moins grande dans l'accomplissement d'actes médicaux liés au prélèvement et/ou à la transplantation d'organes ou de tissus ainsi que d'actes non médicaux comme celui qui consiste à recruter des donneurs.

Ensuite, il fixe les peines pouvant être infligées aux patients qui reçoivent des organes ou des tissus de la part de donneurs ayant reçu un dédommagement en contrepartie.

Étant donné que les patients doivent parfois attendre longtemps avant d'obtenir un organe et que, dans certains cas, leur survie dépend de l'obtention de cet organe, on peut comprendre qu'ils cherchent à se le procurer. C'est pourquoi les peines sont moins lourdes pour les patients que pour les organisateurs du tourisme de transplantation.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet

Art. 2

Artikel 10ter, eerste lid van de wet van 17 april 1878 houdende de voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering, ingevoegd bij de wet van 17 maart 2001 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 3 augustus 2016, wordt aangevuld met een bepaling onder 5°, luidende:

“5° een van de misdrijven bepaald in artikel 4, §§ 4 en 5, van de wet van 13 juni 1986 betreffende het wegnemen en transplanteren van organen.”

Art. 3

In artikel 4 van de wet van 13 juni 1986 betreffende het wegnemen en transplanteren van organen, vervangen bij de wet van 3 juli 2012, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 4 worden tussen het woord “organen” en het woord “moet” de woorden “evenals het faciliteren van de donatie of transplantatie” ingevoegd;

2° het artikel wordt aangevuld met een paragraaf 5, luidende:

“§ 5. Het ontvangen van een orgaan dat met een winstoogmerk werd weggenomen, is verboden.”

Art. 4

In artikel 17 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 7 februari 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 3 worden de woorden “artikelen 4, 5 tot 11, 13, 13ter en 13quater” vervangen door de woorden “artikelen 4, §§ 1 tot 3, 5 tot 11, 13, 13ter en 13quater”;

2° het artikel wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidende:

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 10ter, alinéa 1^{er}, de la loi du 17 avril 1878 contenant le Titre préliminaire du Code de procédure pénale, inséré par la loi du 17 mars 2001 et modifié en dernier lieu par la loi du 3 août 2016, est complété par un 5° rédigé comme suit:

“5° une des infractions prévues aux articles 4, §§ 4 et 5, de la loi du 13 juin 1986 sur le prélèvement et la transplantation d'organes.”

Art. 3

Dans l'article 4 de la loi du 13 juin 1986 sur le prélèvement et la transplantation d'organes, remplacé par la loi du 3 juillet 2012, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 4, les mots “Le prélèvement des organes doit s'effectuer sur une base non lucrative.” sont remplacés par les mots “Le prélèvement des organes ainsi que la facilitation de la donation ou de la transplantation doivent s'effectuer sur une base non lucrative.”;

2° l'article est complété par un § 5 rédigé comme suit:

“§ 5. Il est interdit de recevoir un organe prélevé dans un but lucratif.”

Art. 4

Dans l'article 17 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 7 février 2014, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 3, les mots “articles 4, 5 à 11, 13, 13ter et 13quater” sont remplacés par les mots “articles 4, §§ 1^{er} à 3, 5 à 11, 13, 13ter et 13quater”;

2° l'article est complété par un § 4 rédigé comme suit:

“§ 4. Overtreding van artikel 4, § 4, wordt gestraft met gevangenisstraf van drie maanden tot vijf jaar en met geldboete van vijftig euro tot vijfhonderd euro of met één van die straffen alleen.

Overtreding van artikel 4, § 5, wordt gestraft met gevangenisstraf van acht dagen tot zes maanden en met geldboete van zesentwintig euro tot honderd euro of met één van die straffen alleen.”

16 december 2018

Valerie VAN PEEL (N-VA)
Yoleen VAN CAMP (N-VA)
Jan VERCAMMEN (N-VA)

“§ 4. Les infractions à l'article 4, § 4, sont punies d'un emprisonnement de trois mois à cinq ans et d'une amende de 50 à 500 euros, ou de l'une de ces peines seulement.

Les infractions à l'article 4, § 5, sont punies d'un emprisonnement de huit jours à six mois et d'une amende de 26 à 100 euros, ou de l'une de ces peines seulement.”

16 décembre 2018