

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 maart 2019

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 12 mei 2014
betreffende de erkenning van
de mantelzorger die een persoon
met een grote zorgbehoefte bijstaat**

**Wetsvoorstel tot aanvulling van de wet van
12 mei 2014 betreffende de erkenning van
de mantelzorger die een persoon
met een grote zorgbehoefte bijstaat**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Jean-Marc DELIZÉE**
EN **Stefaan VERCAMER**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking.....	4
IV. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 3533/ (2018/2019):

001: Wetsvoorstel van de dames Fonck en Caprasse en de heer Delizée.
002: Amendement.

Doc 54 3534/ (2018/2019):

001: Wetsvoorstel van de dames Fonck en Caprasse en de heer Delizée.
002: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 mars 2019

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 12 mai 2014
relative à la reconnaissance
de l'aidant proche aidant une personne
en situation de grande dépendance**

**Proposition de loi complétant la loi du
12 mai 2014 relative à la reconnaissance
de l'aidant proche aidant une personne
en situation de grande dépendance**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MM. **Jean-Marc DELIZÉE**
ET **Stefaan VERCAMER**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles.....	4
IV. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 3533/ (2018/2019):

001: Proposition de loi de Mmes Fonck et Caprasse et M. Delizée.
002: Amendement.

Doc 54 3534/ (2018/2019):

001: Proposition de loi de Mmes Fonck et Caprasse et M. Delizée.
002: Amendements.

10842

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Zuhal Demir, Daphné Dumery, Karolien Grosemans, Jan Spooren
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Olivier Henry
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Isabelle Galant, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Sandrine De Crom, Dirk Janssens, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Gilles Vanden Burre
Michel de Lamotte, Anne-Catherine Goffinet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GO!	Raoul Hedebouw
DéFI	Véronique Caprasse
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsvoorstellen besproken tijdens haar vergaderingen van 20 februari en 13 maart 2019. Nadat ze aanvankelijk waren samengevoegd met de wetsvoorstellen nrs. 1001, 120, 625, 95 en 3359, werden ze op voorstel van mevrouw Fonck op 13 maart 2019 losgekoppeld en afzonderlijk ter stemming voorgelegd.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) geeft aan dat de wetsvoorstellen nrs. 3533 en 3534 met elkaar verband houden en werden opgesteld naar aanleiding van de informatie die werd verkregen tijdens de hoorzitting van 10 juli 2018 en op basis van het werk van de FOD Sociale Zekerheid in de afgelopen jaren en de vraag van betrokken vzw's naar een regelgevend optreden. Wetsvoorstel nr. 3534 heeft dezelfde inhoud als een ontwerp van koninklijk besluit dat reeds werd opgesteld. De wetsvoorstellen nrs. 3533 en 3534 hebben een dubbel doel, namelijk de verruiming van het toepassingsveld *ratione personae* van het begrip "mantelzorger" en de toekenning van sociale rechten aan de mantelzorgers.

De spreekster is van oordeel dat de toekenning van reële rechten aan mantelzorgers reeds te lang op zich heeft laten wachten. Het Parlement moet nu verantwoordelijkheid opnemen om nog tijdens deze legislatuur tot een resultaat te komen. De spreekster verwelkomt de mede-ondertekening van haar wetsvoorstellen door andere leden en is bereid om eventuele amendementen op de voorstellen in overweging te nemen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) kan zich in grote lijnen vinden in de beide wetsvoorstellen.

De heer David Clarinval (MR) kondigt aan dat hij de wetsvoorstellen niet zal goedkeuren. Hij is er niet tegen gekant, maar is van oordeel dat ze beter in samenhang met de andere wetsvoorstellen over mantelzorg worden behandeld en merkt op dat binnenkort een raming van de budgettaire effecten zal worden bekendgemaakt, waardoor de aanneming van wetsvoorstellen nu voorbarig is.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces propositions de loi lors de ses réunions du 20 février et du 13 mars 2019. Initialement jointes aux propositions de loi n^{os} 1001, 120, 625, 95 et 3359, ces propositions de loi en ont été disjointes et ont été soumises séparément au vote le 13 mars 2019, à la demande de Mme Fonck.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Catherine Fonck (cdH) indique que les propositions de loi n^{os} 3533 et 3534 à l'examen sont liées et ont été rédigées à la suite des informations obtenues lors de l'audition du 10 juillet 2018 et sur la base, d'une part, du travail réalisé par le SPF Sécurité sociale au cours des dernières années et, d'autre part, de la demande de réglementation formulée par des asbl concernées. Le contenu de la proposition de loi n^o 3534 à l'examen est identique au contenu d'un projet d'arrêté royal déjà rédigé. Les propositions de loi n^{os} 3533 et 3534 à l'examen poursuivent un double objectif, à savoir l'élargissement du champ d'application *ratione personae* de la notion d' "aidant proche" et l'octroi de droits sociaux aux aidants proches.

L'intervenante estime que l'octroi de droits réels aux aidants proches se fait attendre depuis trop longtemps déjà. Le Parlement doit désormais prendre ses responsabilités pour parvenir encore à une avancée en la matière au cours de la présente législature. L'intervenante se réjouit que d'autres membres aient cosigné ses propositions de loi à l'examen et est prête à prendre en considération d'éventuels amendements à celles-ci.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) peut, dans les grandes lignes, souscrire aux deux propositions de loi.

M. David Clarinval (MR) annonce qu'il ne votera pas les propositions de loi. Il n'y est pas opposé, mais il estime qu'il serait préférable de les examiner conjointement avec les autres propositions de loi relatives aux soins de proximité. Il fait observer qu'une estimation des incidences budgétaires sera publiée prochainement, de sorte qu'il serait prématuré d'adopter les propositions de loi aujourd'hui.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

A. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger die een persoon met een grote zorgbehoefte bijstaat (DOC 54 3533)

Artikelen 1 tot 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 8

Amendement nr. 1 (DOC 54 3533/001) wordt ingediend door *mevrouw Fonck*. Het strekt tot de toevoeging van een artikel 8.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) wenst het toepassingsgebied van de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger die een persoon met een grote zorgbehoefte bijstaat in die zin uit te breiden dat zij niet langer louter bij zware zorgafhankelijkheid geldt. Artikel 4 van de wet dient te worden aangepast, zodat niet langer wordt verwezen naar “zware zorgafhankelijkheid”, maar naar “zorgafhankelijkheid”.

B. Wetsvoorstel tot aanvulling van de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger die een persoon met een grote zorgbehoefte bijstaat

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2

Amendement nr. 1 (DOC 54 3534/002) wordt ingediend door *mevrouw Fonck*. Het strekt tot de wijziging van het artikel.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) stelt voor dat alle wettelijke regelingen die een sociaal recht kunnen instellen, opgenomen worden in het toepassingsveld van het voorliggend wetsvoorstel. Daarom dient het begrip “ordonnantie”, een wetgevende norm van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, te worden toegevoegd. Dat wordt gevraagd wordt door de “Werkgroep maatregelen”, die samengesteld is uit vertegenwoordigers van de verzekeringsinstellingen en van meerdere representatieve verenigingen en die wordt gecoördineerd door de *vzw Aidants proches*.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

A. Proposition de loi modifiant la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche aidant une personne en situation de grande dépendance (DOC 54 3533)

Articles 1^{er} à 7

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 8

Mme Fonck présente l'*amendement n° 1* (DOC 54 3533/002), qui tend à insérer un article 8.

Mme Catherine Fonck (cdH) souhaite étendre le champ d'application de la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche aidant une personne en situation de grande dépendance pour que celle-ci ne s'applique pas uniquement aux situations de grande dépendance. L'article 4 doit être modifié afin qu'il ne soit plus fait référence à une “situation de grande dépendance”, mais à une “situation de dépendance”.

B. Proposition de loi complétant la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche aidant une personne en situation de grande dépendance

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 2

Mme Fonck présente l'*amendement n° 1* (DOC 54 3534/002) tendant à modifier l'article.

Mme Catherine Fonck (cdH) propose que tous les textes légaux pouvant instaurer un droit social soient repris dans le champ d'application de la proposition de loi à l'examen. Il convient donc de rajouter la notion d'“ordonnance”, une norme législative de la Région de Bruxelles-Capitale, et ce, à la demande du “Groupe mesures”, qui est composé de représentants des organismes assureurs et de plusieurs associations représentatives et qui est coordonné par l'ASBL Aidants proches.

Art. 3 tot 10

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 11

Amendement nr. 2 (DOC 54 3534/002) wordt ingediend door *mevrouw Fonck*. Het strekt tot de weglating in de Franse tekst van de woorden “ou orale”.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) stelt dat elk interpretatieprobleem moet worden voorkomen. Daarom is het absoluut noodzakelijk dat het ziekenfonds informatie over het verloop van de erkenningsaanvraag schriftelijk (en dus niet mondeling) meedeelt.

Amendement nr. 3 (DOC 54 3534/002) wordt ingediend door *mevrouw Fonck*. Het strekt tot de aanvulling van paragraaf 4.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) wenst te voorzien in de mogelijkheid om een beroep in te stellen tegen de beslissing tot weigering van een erkenningsaanvraag.

Art. 12

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

IV. — STEMMINGEN

A. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger die een persoon met een grote zorgbehoefte bijstaat (DOC 54 3533)

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 7

De artikelen 2 tot 7 worden achtereenvolgens verworpen met 5 stemmen tegen 1 en 7 onthoudingen.

Art. 8 (*nieuw*)

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 5 stemmen tegen 1 en 7 onthoudingen.

Art. 3 à 10

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 11

Mme Fonck présente l'*amendement n° 2* (DOC 54 3534/002) tendant à supprimer les mots “ou orale”.

Mme Catherine Fonck (cdH) indique qu'il faut éviter tout problème d'interprétation. Il est dès lors indispensable que la mutualité communique par écrit (et non oralement) des informations concernant la demande de reconnaissance.

Mme Fonck présente l'*amendement n° 3* (DOC 54 3534/002) tendant à compléter le paragraphe 4.

Mme Catherine Fonck (cdH) souhaite prévoir la possibilité d'introduire un recours contre la décision de refus d'une demande de reconnaissance.

Art. 12

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

IV. — VOTES

A. Proposition de loi modifiant la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche aidant une personne en situation de grande dépendance (DOC 54 3533)

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 7

Les articles 2 à 7 sont successivement rejetés par 5 voix contre une et 7 abstentions.

Art. 8 (*nouveau*)

L'amendement n° 1 est rejeté par 5 voix contre une et 7 abstentions.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt verworpen met 5 stemmen tegen 1 en 7 onthoudingen.

B. Wetsvoorstel tot aanvulling van de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger die een persoon met een grote zorgbehoefte bijstaat

Artikel 1

Artikel 1 wordt verworpen met 5 tegen 2 stemmen en 5 onthoudingen. Derhalve wordt het gehele wetsvoorstel geacht te zijn verworpen.

De rapporteurs,

Jean-Marc DELIZÉE
Stefaan VERCAMER

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi est rejeté par 5 voix contre une et 7 abstentions.

B. Proposition de loi complétant la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche aidant une personne en situation de grande dépendance

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est rejeté par 5 voix contre 2 et 5 abstentions. Par conséquent, l'ensemble de la proposition de loi est considéré comme rejeté.

Les rapporteurs,

Jean-Marc DELIZÉE
Stefaan VERCAMER

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE