

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2018

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 19 mei 1994 tot regeling van de verkiezingscampagne en tot beperking en aangifte van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, alsmede tot vaststelling van de toetsingsnorm inzake officiële mededelingen van de overheid, teneinde ook na de hertekening van de kieskringen in de provincies Henegouwen en Luxemburg de voortzetting te verzekeren van de beperking van de verkiezingsuitgaven

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Koenraad DEGROOTE**

INHOUD

Blz.

- I. Inleidende uiteenzetting3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen4

Zie:

Doc 54 3342/ (2018/2019):

- 001: Wetsvoorstel van de heer Delpérée c.s.
002: Wijziging indiener.

Zie ook:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 novembre 2018

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 19 mai 1994 réglementant la campagne électorale, concernant la limitation et la déclaration des dépenses électorales engagées pour les élections du Parlement wallon, du Parlement flamand, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et du Parlement de la Communauté germanophone, et fixant le critère de contrôle des communications officielles des autorités publiques, en vue d'assurer la continuité en matière de limitation des dépenses électorales suite à la modification des circonscriptions électorales dans les provinces de Hainaut et de Luxembourg

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Koenraad DEGROOTE**

SOMMAIRE

Pages

- I. Exposé introductif3
II. Discussion des articles et votes4

Voir:

Doc 54 3342/ (2018/2019):

- 001: Proposition de loi de M. Delpérée et consorts.
002: Modification auteur.

Voir aussi:

- 004: Tekst aangenomen door de commissie.

9532

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric Thiébaud
MR	Sybilie de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Anne-Catherine Goffinet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 6 november 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Francis Delpérée (cdH), hoofdindieners van het wetsvoorstel, attendeert erop dat de Staat de verkiezingscampagnes niet financiert, maar wel de financiering verzorgt van de politieke partijen. Zij wenden de ontvangen dotaties volgens hun behoeften aan.

Desalniettemin beperkt de Staat hetgeen de politieke partijen tijdens de pre-electorale periode mogen uitgeven, evenals de uitgaven die de kandidaten mogen doen. Tevens voorziet de wet in een specifieke beperking op de uitgaven van de belangrijkste kandidaten. Het bedrag is voor elke kieskring anders en hangt af van het kiezersaantal bij de vorige stemming. Het aantal begunstigden hangt af van de zogenaamde “N+1-regel”.

Het aantal bovenaan de lijst geplaatste kandidaten dat van die regeling gebruik mag maken, is per partij gelijk aan het aantal uittredende verkozenen van die partij in de kieskring. Daarbovenop mag één extra kandidaat op de lijst van de regeling gebruik maken.

De regel kan echter slechts van toepassing zijn indien bij de opeenvolgende verkiezingen dezelfde politieke partijen opkomen en indien die verkiezingen in dezelfde kieskring plaatsgrijpen.

De zaak wordt ingewikkelder wanneer de grenzen van de kieskringen tussen twee opeenvolgende verkiezingen worden hertekend.

Op 25 januari 2018 heeft het Waals gewest een bijzonder decreet aangenomen tot wijziging van punt B, beogend de verkiezing van het Waals Parlement, van de tabel tot bepaling van de kieskringen en hun samenstelling, die bijlage 1 vormt bij boek 1 van de bijlagen bij de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur. Door dat bijzonder decreet zijn de twee kieskringen van de provincie Luxemburg tot één enkele gefusioneerd en werden de kieskringen in de provincie Henegouwen hertekend; er zijn er daar nu vier in plaats van vijf.

Aangezien overeenkomstig artikel 3 van de wet van 15 mei 1994 de federale minister van Binnenlandse Zaken ten laatste zes maanden vóór de verkiezingen moet meedelen hoeveel de afzonderlijke kandidaten maximaal mogen uitgeven, moet dringend worden

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 6 novembre 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Francis Delpérée, auteur principal de la proposition de loi, rappelle que si l'État ne finance pas les campagnes électorales, il finance par contre les partis politiques, lesquels utilisent les dotations perçues selon leurs besoins.

L'État limite toutefois les dépenses qui peuvent être exposées par les partis politiques pendant la période pré-électorale ainsi que celles qui peuvent être exposées par les candidats. La loi prévoit également une limitation spécifique concernant les dépenses des candidats les plus importants. Le montant varie pour chaque circonscription et dépend du nombre d'électeurs lors du scrutin précédent. Le nombre de bénéficiaires dépend d'une règle connue sous le nom de “N+1”.

Dans chaque formation politique, un nombre de candidats, placés en tête de liste, égal au nombre d'élus sortants dans la circonscription, bénéficie de cet avantage. Ce nombre est augmenté d'une unité au profit d'un autre candidat de la liste.

L'application de cette règle suppose toutefois que les mêmes partis politiques soient présents lors des élections successives, et qu'elles se déroulent dans la même circonscription électorale.

Les choses se compliquent en cas de modification des limites territoriales des circonscriptions électorales entre deux élections successives.

Or, la Région wallonne a adopté le 25 janvier 2018 un décret spécial modifiant le point B, visant l'élection du Parlement wallon, du tableau déterminant les circonscriptions électorales et leur composition, constituant l'annexe 1 du livre 1^{er} des annexes à la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État. Ce décret spécial a eu pour effet de fusionner en une seule les deux circonscriptions de la province de Luxembourg et a redessiné les circonscriptions de la province de Hainaut, leur nombre passant de cinq à quatre.

Dans la mesure où, conformément à l'article 3 de la loi du 15 mai 1994, le ministre fédéral de l'Intérieur doit communiquer, au plus tard six mois avant les élections, les montants maximums que les candidats déterminés peuvent dépenser, il est urgent de prévoir une

voorzien in een op de gewestelijke verkiezingen van 26 mei 2019 toepasselijke overgangsbepaling, op basis waarvan de minister die bedragen kan vaststellen.

Met betrekking tot de nieuwe kieskring Aarlen-Marche-en-Famenne-Bastenaken-Neufchâteau-Virton houdt de voorgestelde overgangsbepaling in dat voor elke politieke partij de som wordt gemaakt van het aantal verkozenen in de beide oude kieskringen, en dat dit nieuwe aantal geldt voor die nieuwe kieskring.

Wat de nieuwe kieskringen in de provincie Henegouwen betreft, worden, naast de ongewijzigde kieskring Bergen, vier kieskringen hertekend tot drie nieuwe. Teneinde aan elke politieke partij het correcte aantal uittreedende verkozenen te kunnen toewijzen, voorziet de overgangsbepaling erin dat de som wordt gemaakt van het aantal verkozenen in de huidige kieskring Charleroi en dat in de huidige kieskring Thuin, en dat dit nieuwe aantal geldt voor de nieuwe kieskring Charleroi-Thuin.

De spreker voegt er nog aan toe dat dit wetsvoorstel werd geredigeerd door de werkgroep "Politieke partijen", die werd opgericht door de Controlemcommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele grondslag van dit wetsvoorstel.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 2, § 2, 1°, van de wet van 19 mei 1994 tot regeling van de verkiezingscampagne en tot beperking en aangifte van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, alsmede tot vaststelling van de toetsingsnorm inzake officiële mededelingen van de overheid.

De voorzitter stelt als wetgevingstechnische verbetering voor om de ontworpen overgangsbepaling in te voegen *in fine* van artikel 2 van de wet van 19 mei 1994, en niet in § 2, 1°. Zo blijft artikel 2 van de wet van

disposition transitoire qui sera applicable aux élections régionales du 26 mai 2019 et qui permettra au ministre d'établir ces montants.

S'agissant de la nouvelle circonscription d'Arlon-Marche-en-Famenne-Bastogne-Neufchâteau-Virton, la disposition transitoire proposée prévoit que pour chaque formation politique, l'on additionne les députés sortants dans les deux anciennes circonscriptions et les transpose dans la nouvelle.

S'agissant des nouvelles circonscriptions à l'intérieur de la Province de Hainaut, à côté de la circonscription de Mons inchangée, quatre circonscriptions ont été recomposées en trois unités. Aux fins d'attribuer à chaque formation politique le nombre correct de députés sortants, la disposition transitoire additionne les députés sortants dans les circonscriptions de Charleroi et de Thuin pour les transposer dans la nouvelle circonscription de Charleroi-Thuin.

L'intervenant précise encore que la proposition de loi a été rédigée par le groupe de travail "Groupes politiques", institué par la commission des Dépenses électorales et de la Comptabilité des partis politiques.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

L'article définit la base constitutionnelle de la proposition de loi.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article modifie l'article 2, § 2, 1°, de la loi du 19 mai 1994 réglementant la campagne électorale, concernant la limitation et la déclaration des dépenses électorales engagées pour les élections du Parlement wallon, du Parlement flamand, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et du Parlement de la Communauté germanophone, et fixant le critère de contrôle des communications officielles des autorités publiques.

Le président propose, à titre de correction légistique, d'insérer la disposition transitoire en projet à la fin de l'article 2 de la loi du 19 mai 1994 et non sous le § 2, 1°. Cela permettra de maintenir la lisibilité de l'article 2 de

19 mei 1994 bevattelijk, temeer daar de overgangsbepaling alleen op de verkiezingen van 26 mei 2019 van toepassing zou zijn.

De heer Francis Delpérée (cdH) schaart zich achter de voorgestelde wijziging. Hij merkt op dat de tekst van de ontworpen overgangsbepaling dient te verwijzen naar § 2, 1°, en niet naar artikel 2, § 2, 1°.

De commissie stemt hiermee in.

Het aldus gecorrigeerde artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Over dit artikel, dat betrekking heeft op de inwerkingtreding, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Het gehele, aldus gecorrigeerde wetsvoorstel wordt eveneens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Koenraad DEGROOTE

Brecht VERMEULEN

Artikelen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2 van het Reglement van de Kamer): nihil

la loi du 19 mai 1994, d'autant plus que la disposition transitoire n'a vocation à s'appliquer que pour les élections du 26 mai 2019.

M. Francis Delpérée (cdH) souscrit à la modification proposée et observe qu'il y a également lieu de se référer dans le texte de la disposition transitoire en projet au § 2, 1°, et non à l'article 2, § 2, 1°.

La commission marque son accord.

L'article 2 ainsi corrigé est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article qui concerne l'entrée en vigueur ne donne lieu à aucun commentaire.

Il est adopté à l'unanimité.

L'ensemble de la proposition de loi, telle que corrigée, est également adoptée à l'unanimité.

Le rapporteur,

Le président,

Koenraad DEGROOTE

Brecht VERMEULEN

Articles nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2 du Règlement de la Chambre): nihil