

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juli 2018

WETSONTWERP

houdende instemming met de
Kaderovereenkomst tussen de Europese Unie
en haar Lidstaten, enerzijds, en Australië,
anderzijds, gedaan te Manilla op
7 augustus 2017

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Jacques FLAHAUX**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **3145/ (2017/2018):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juillet 2018

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'Accord-cadre
entre l'Union européenne et ses États
membres, d'une part, et l'Australie,
d'autre part, fait à Manille
le 7 août 2017

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Jean-Jacques FLAHAUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	4
III. Votes	6

Voir:

Doc 54 **3145/ (2017/2018):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luyckx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR	Jean-Jacques Flahaux, Katrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Patricia Ceysens, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Olivier Henry, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Egbert Lachaert, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 4 juli 2018.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat deze kaderovereenkomst het partnerschapskader EU-Australië van 2008 uitbreidt en vervangt. De kaderovereenkomst is een coherent, wettelijk bindend algemeen raamwerk voor de betrekkingen tussen de EU en Australië.

Deze overeenkomst, die gelijkenissen vertoont met andere overeenkomsten die de EU met partnerlanden heeft gesloten, bevat bindende politieke clausules die zijn gebaseerd op door beide partijen gedeelde waarden. De EU en Australië verklaren bijgevolg dat zij zich zullen inzetten op het vlak van de mensenrechten, de non-proliferatie van massavernietigingswapens en de bestrijding van terrorisme. Die clausules stroken volledig met de standaardclausules van soortgelijke overeenkomsten. De inachtneming van de mensenrechten en van de democratische beginselen, het internationale recht en de beginselen van het Handvest van de Verenigde Naties vormen de basis voor de samenwerking in het raam van deze overeenkomst.

Tevens geeft de minister aan dat deze kaderovereenkomst ook de economische en commerciële samenwerking bestrijkt, met inbegrip van de dialoog op het vlak van economie, handel en investeringen, de handel in landbouwproducten, sanitaire en fytosanitaire aangelegenheden, alsook andere sectorale aangelegenheden.

Voorts voorziet de overeenkomst tevens in de samenwerking op een verruimd aantal gebieden zoals gezondheid, milieu, klimaatverandering, energie, onderwijs, cultuur, werkgelegenheid, rampenbeheer, visserij en maritieme aangelegenheden, vervoer, juridische samenwerking, witwassen, financiering van terrorisme, georganiseerde misdaad en corruptie.

De minister geeft aan dat het hier gaat om een gemengde overeenkomst, waarmee zowel de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten als de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 4 juillet 2018.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, expose que cet accord-cadre constitue l'extension du cadre de partenariat entre l'UE et l'Australie de 2008 et le remplace. Il dessine un cadre général cohérent et juridiquement contraignant pour les relations entre l'UE et l'Australie.

Cet accord, qui ressemble aux autres accords que l'UE a conclu avec des pays partenaires, contient des clauses politiques contraignantes basées sur des valeurs partagées par les deux parties. L'UE et l'Australie déclarent donc leur engagement en matière de droits de l'homme, de non-prolifération des armes de destruction massive et de lutte contre le terrorisme. Ces clauses sont identiques aux clauses standards d'accords similaires. Le respect des droits de l'homme et des principes démocratiques, du droit international et des principes de la Charte des Nations Unies forment la base de la coopération dans le cadre de cet accord.

Le ministre indique également que l'accord couvre également la coopération en matière économique et commerciale, y compris le dialogue en matière économique, commerciale et d'investissements, le commerce des produits agricoles, les questions sanitaires et phytosanitaires et d'autres questions sectorielles.

En outre, l'accord prévoit également une coopération dans un spectre élargi de domaines comme la santé, l'environnement, le changement climatique, l'énergie, l'enseignement, la culture, le travail, la réponse aux catastrophes naturelles, la pêche et les questions maritimes, le transport, la coopération judiciaire, le blanchiment d'argent et le financement du terrorisme, le crime organisé et la corruption.

Le ministre précise encore qu'il s'agit d'un accord mixte, auquel tant l'autorité fédérale que les communautés et les régions, que la Commission communautaire

Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en de Franse Gemeenschapscommissie moeten instemmen. Tot dusver heeft enkel het Vlaams Parlement zijn instemming gegeven op 20 juni 2018¹.

Voor het overige verwijst de minister naar de memorie van toelichting van het wetsontwerp (DOC 54 3145/001, blz. 4 en volgende).

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) wijst er in de eerste plaats op dat de Raad van State in haar advies het volgende stelt:

“6.1. De partijen bij de kaderovereenkomst verbinden zich tot samenwerking op verschillende domeinen, waarbij vaak de afspraak om verdere stappen te ondernemen tot bekrachtiging en tenuitvoerlegging van multilaterale verdragen over de betrokken aangelegenheid, de vertrekbasis vormt voor die samenwerking. Hoewel België voor verschillende door de kaderovereenkomst geïmplementeerde aangelegenheden reeds partij is bij die multilaterale verdragen, is dat niet steeds het geval. Door de instemming met de kaderovereenkomst verbindt België zich er derhalve toe de nodige inspanningen te doen voor de ondertekening, bekrachtiging, tenuitvoerlegging en naleving van een aantal verdragen.

6.2. Zo engageren de partijen zich in artikel 6, lid 3, a), van de kaderovereenkomst om “alle noodzakelijke maatregelen te nemen, gericht op ondertekening of bekrachtiging van, of toetreding tot alle relevante internationale instrumenten inzake de strijd tegen de verspreiding van massavernietigingswapens en de overbrengingsmiddelen”. België heeft de *Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons*, aangenomen te New York op 7 juli 2017, evenwel niet ondertekend. Het gevolg zal zijn dat door partij te worden bij de thans voorliggende kaderovereenkomst België zich ertoe verbindt om alsnog alle noodzakelijke maatregelen te nemen om partij te worden bij de *Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons*” (DOC 54 3145/001, blz. 15).

Is de minister het eens met die opmerkingen van de Raad van State? Zo ja, kan hij verduidelijken wat de weerslag van die kaderovereenkomst zal zijn op de toetreding van België tot het verdrag dat kernwapens verbiedt?

¹ Vlaams decreet houdende instemming met de Kaderovereenkomst tussen de Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds, en Australië anderzijds, gedaan te Manilla op 7 augustus 2017, van 29 juni 2018.

commune et que la Commission communautaire française doivent donner assentiment. A ce jour, seul le Parlement flamand a donné son assentiment le 20 juin 2018¹.

Il renvoie pour le surplus à l'exposé des motifs du projet de loi (DOC 54 3145/001, p. 4 et suivantes).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) relève tout d'abord que le Conseil d'État indique dans son avis que,

“6.1. Les parties à l'accord-cadre s'engagent à coopérer dans différents domaines, le point de départ de cette coopération étant souvent l'accord tendant à franchir les étapes en vue de la ratification et de la mise en œuvre de traités multilatéraux relatifs à la matière concernée. Bien que la Belgique soit déjà partie à ces traités multilatéraux relatifs à différentes matières visées par l'accord-cadre, tel n'est pas toujours le cas. En portant assentiment à l'accord-cadre, la Belgique s'engage dès lors à entreprendre les démarches nécessaires en vue de la signature, de la ratification, de la mise en œuvre et du respect d'un certain nombre de traités.

6.2. Ainsi, à l'article 6, paragraphe 3, a), de l'accord-cadre, les parties s'engagent, dans le cadre de la lutte contre la prolifération des armes de destruction massive et de leurs vecteurs, à prendre toutes les mesures nécessaires pour signer ou ratifier tous les instruments internationaux dans ce domaine, ou y adhérer”. La Belgique n'a cependant pas signé le Traité sur l'interdiction des armes nucléaires, adopté à New York le 7 juillet 2017. Il en résultera qu'en devenant partie à l'accord-cadre actuellement à l'examen, la Belgique s'engage à prendre toutes les mesures nécessaires en vue de devenir partie au Traité sur l'interdiction des armes nucléaires” (DOC 54 3145/001, p.15).

Le ministre est-il d'accord avec cette remarque du Conseil d'État et peut-il préciser le cas échéant l'impact de cet accord-cadre sur l'adhésion de la Belgique au Traité sur l'interdiction des armes nucléaires.

¹ Décret flamand portant assentiment à l'Accord-cadre entre l'Union européenne et ses états membres, d'une part et l'Australie, d'autre part, fait à Manille le 7 août 2017, du 29 juin 2018.

De spreekster wijst er vervolgens op dat de kaderovereenkomst een titel bevat over de samenwerking inzake economische en handelsaangelegenheden (Titel IV). Daaruit blijkt de wil van de partijen om samen te werken inzake handel en investeringen. Toch kan de minister wellicht verduidelijken wat wordt bepaald inzake sociale en milieunormen, of inzake het voorzorgsbeginsel. Welke krijtlijnen gelden bij de onderhandelingen die met Australië werden geopend? Vormen de verworvenheden van de CETA de minimale basis voor de onderhandelingen?

Ook de heer Tim Vandenput (*Open Vld*) gaat in op het advies van de Raad van State, dat stelt dat België, door partij te worden bij de hier besproken kaderovereenkomst, zich ertoe verbindt alle nodige maatregelen te nemen om toe te treden tot het VN-verdrag tegen kernwapens.

Het lid kan zich niet vinden in dit advies, aangezien artikel 6, § 3, a), van de kaderovereenkomst weliswaar betrekking heeft op de strijd tegen de verspreiding van massavernietigingswapens en de overbrengingsmiddelen, maar geenszins op een verbod op kernwapens. Het lid vindt dat de Raad van State zich met een dergelijke bewering op glad ijs begeeft. Wat is de mening ter zake van de minister?

De heer Jean-Jacques Flahaux (*MR*) benadrukt dat Australië, net als Canada, een land is waarvan de economische, sociale en milieunormen dicht bij die van de Europese Unie liggen. Hij steunt dit wetsontwerp dan ook ten volle.

De heer Benoît Hellings (*Ecolo-Groen*) meent dat het altijd interessant is om dergelijke raamovereenkomsten te sluiten met bevriende Staten. Hij herinnert eraan dat immers een onderscheid moet worden gemaakt tussen deze kaderovereenkomst en de toekomstige vrijhandelsovereenkomst die met Australië en Nieuw-Zeeland zal worden gesloten; die vrijhandelsovereenkomst zal wellicht tot meer voorbehoud nopen dan deze kaderovereenkomst. De spreker pleit ervoor dat de Europese Unie dergelijke kaderovereenkomsten blijft sluiten en vriendschappelijke, wetenschappelijke en politieke relaties blijft onderhouden met een land dat veel van onze waarden deelt.

B. Antwoorden van de minister

De heer Didier Reynders, *vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen*, herinnert er nogmaals aan dat artikel 6, § 3, a), van de kaderovereenkomst duidelijk stelt dat de partijen

Ensuite, le membre souligne que l'accord-cadre comporte un titre dédié à la coopération économique et commerciale (Titre IV) qui traduit notamment la volonté des parties de coopérer en matière de commerce et d'investissement. Le ministre peut-il néanmoins préciser ce qu'il est prévu en matière de normes sociales et environnementales ou de principe de précaution? Quels sont les garde-fous prévus dans les négociations ouvertes avec l'Australie? Les acquis du CETA forment-ils une base de négociation minimale?

M. Tim Vandenput (*Open Vld*) aborde également l'avis du Conseil d'État selon lequel la Belgique s'engage, en devenant partie à l'accord-cadre actuellement à l'examen, à prendre toutes les mesures nécessaires en vue de devenir partie au Traité sur l'interdiction des armes nucléaires.

Le membre ne partage pas cet avis dès lors que l'article 6, paragraphe 3, a), de l'accord-cadre porte sur la lutte contre la prolifération des armes de destruction massive et de leurs vecteurs et nullement sur l'interdiction des armes nucléaires. Le membre considère que le Conseil d'État, avec une telle affirmation, s'aventure ici sur un terrain glissant. Quel est l'avis du ministre sur cette question?

M. Jean-Jacques Flahaux (*MR*) souligne que l'Australie, à l'instar du Canada, est un pays qui a des normes économiques, sociales et environnementales proches de celles de l'Union européenne. C'est donc avec enthousiasme qu'il soutiendra ce projet de loi.

M. Benoît Hellings (*Ecolo-Groen*) considère qu'il est toujours intéressant de conclure ce genre d'accord-cadre avec des partenaires "amis". En effet, il rappelle que cet accord-cadre doit être distingué du futur accord de libre échange qui sera signé avec l'Australie et la Nouvelle-Zélande; accord qui sera sans doute plus sujet à caution que le présent accord-cadre. Il plaide pour que l'Union européenne continue de signer de tels accords-cadres et d'entretenir des relations amicales, scientifiques, et politiques avec un pays qui partage bon nombre de nos valeurs.

B. Réponses du ministre

M. Didier Reynders, *vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales* rappelle une nouvelle fois que l'article 6, paragraphe 3, a), de l'accord-cadre, énonce clairement que "les parties

met betrekking tot massavernietigingswapens en de overbrengingsmiddelen daarvoor overeenkomen om “alle noodzakelijke maatregelen te nemen, gericht op ondertekening of bekrachtiging van, of toetreding tot alle relevante internationale instrumenten ter zake, naargelang van het geval”. Hij is het derhalve niet eens met de interpretatie van de Raad van State als die stelt dat die verbintenis eveneens het verbod op kernwapens zou omvatten. België is trouwens partij bij een hele reeks internationale verdragen in verband met het tegengaan van de verspreiding van massavernietigingswapens. Dit onderdeel zal hoe dan ook worden geëvalueerd.

In verband met de opmerking van mevrouw Grovonius over de economische en commerciële samenwerking herhaalt de minister dat de CETA één van de beste overeenkomsten is waarover de Europese Unie ooit met een externe partner heeft onderhandeld. Die overeenkomst dient nu als model dat de EU systematisch probeert toe te passen bij de onderhandelingen over vrijhandelsovereenkomsten met andere partners.

Voorts beklemtoont de minister opnieuw dat deze kaderovereenkomst tussen de EU en Australië niet mag worden verward met de eigenlijke handelsovereenkomst, waarover pas sinds enkele weken wordt onderhandeld².

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De rapporteur,

De voorzitter,

Jean-Jacques FLAHAUX

Dirk VAN der MAELEN

s'engagent, dans le cadre de la lutte contre la prolifération des armes de destruction massive et de leurs vecteurs, à prendre toutes les mesures nécessaires pour signer ou ratifier tous les instruments internationaux dans ce domaine, ou y adhérer”. Il ne partage dès lors pas l'interprétation du Conseil d'État pour qui cet engagement porterait également sur l'interdiction des armes nucléaires. Par ailleurs, la Belgique est partie à toute une série de conventions internationales relatives à la lutte contre la prolifération des armes de destruction massive. En tout état de cause, il y aura une évaluation de ce volet.

En ce qui concerne l'observation de Mme Grovonius sur la coopération économique et commerciale, le ministre confirme que le CETA est un des meilleurs accords jamais négociés entre l'Union européenne et un partenaire extérieur. Il sert maintenant de modèle que l'on tente d'appliquer systématiquement dans la négociation d'autres accords de libre-échange avec d'autres partenaires.

Pour le surplus, il souligne à nouveau qu'il importe de ne pas confondre cet accord-cadre UE/Australie et l'accord de libre-échange dont les négociations viennent seulement de débiter il y a quelques semaines².

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

Le président,

Jean-Jacques FLAHAUX

Dirk VAN der MAELEN

² Aangaande het onderhandelingsmandaat betreffende de onderhandelingen over handel tussen de Europese Unie en Australië, zie <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+REPORT+A8-2017-0311+0+DOC+XML+V0//NL>.

² Sur le mandat de négociation relatif aux négociations commerciales de l'Union européenne avec l'Australie, consultez <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=REPORT&reference=A8-2017-0311&language=FR>.