

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 mei 2018

VOORSTEL

**tot wijzing van het Reglement van de
Kamer van volksvertegenwoordigers om
een parlementair comité belast met de
wetsevaluatie op te richten**

(ingediend door de heren Peter De Roover,
David Clarinval, Servais Verherstraeten en
Patrick Dewael)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 mai 2018

PROPOSITION

**de modification du Règlement
de la Chambre des représentants en vue
d'instaurer un Comité parlementaire
chargé du suivi législatif**

(déposée par MM. Peter De Roover,
David Clarinval, Servais Verherstraeten et
Patrick Dewael)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In navolging van de opheffing van de wet van 25 april 2007 tot oprichting van een Parlementair Comité belast met de wetsevaluatie, moet voorliggend voorstel tot wijziging van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers het comité wetsevaluatie “heroprichten”, zij het slechts in de schoot van de Kamer.

Door het parlementair comité op te richten via het Reglement wordt aan de opmerkingen van de Raad van State, gegeven in zijn advies nr. 60.565/2 van 28 december 2016 (DOC 54 1537/005) op het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 25 april 2007, tegemoetgekomen. Bovendien worden zo ook de doelstellingen van het wetsvoorstel DOC 54 1537 bereikt. Het parlementair comité belast met de wetsevaluatie zal voortaan enkel nog bestaan in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De voorgestelde tekst van het Reglement is een quasi letterlijke overname van de tekst van de opgeheven/op te heffen wet van 25 april 2007 tot oprichting van een parlementair comité belast met de wetsevaluatie.

Peter DE ROOVER (N-VA)
David CLARINVAL (MR)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Patrick DEWAELE (Open Vld)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

À la suite de l’abrogation de la loi du 25 avril 2007 instaurant un Comité parlementaire chargé du suivi législatif, la présente proposition de modification du Règlement de la Chambre des représentants vise à “réinstaurer” le Comité chargé du suivi législatif, mais uniquement au sein de la Chambre des représentants.

Instaurer ce comité parlementaire en modifiant le Règlement permet de répondre aux observations formulées par le Conseil d’État dans l’avis n° 60 565/2 du 28 décembre 2016 (DOC 54 1537/005) sur la proposition de loi modifiant la loi du 25 avril 2007. Cette voie permet aussi d’atteindre les objectifs de la proposition de loi DOC 54 1537. Le Comité parlementaire chargé du suivi législatif ne subsistera dorénavant qu’au sein de la Chambre des représentants.

Le texte qu’il est proposé d’insérer dans le Règlement reproduit quasi littéralement le texte de la loi abrogée/à abroger du 25 avril 2007 instaurant un Comité parlementaire chargé du suivi législatif.

VOORSTEL

Artikel 1

In titel III van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt een hoofdstuk *Vbis* ingevoegd, luidende:

“Hoofdstuk *Vbis*. Het parlementair comité belast met de wetsevaluatie”.

Art. 2

In hoofdstuk *Vbis*, ingevoegd bij artikel 1, wordt een artikel 144*bis* ingevoegd, luidende:

“Artikel 144*bis*.

1. De Kamer wijst bij het begin van elke zittingsperiode, overeenkomstig de artikelen 157 en 158, uit haar midden zeventien vaste leden aan voor het parlementair comité belast met de wetsevaluatie. In afwijking van artikel 22, eerste lid, benoemt de Kamer evenveel plaatsvervangers als leden.

2. Het comité neemt kennis van de eraan gerichte evaluatieverzoeken die melding maken van:

a) de moeilijkheden die rijzen bij de toepassing van de sinds ten minste drie jaar van kracht zijnde wetten en die verband houden met de ingewikkeldheid van de teksten, met de leemten daarin, met het gebrek aan samenhang of met fouten, met het gebrek aan precisering ervan en de daaruit voortvloeiende meerduidige interpretatie, dan wel met hun verouderd of tegenstrijdig karakter;

b) de onaangepastheid van de sinds ten minste drie jaar van kracht zijnde wetten aan de situaties die ze regelen.

De evaluatieverzoeken van de in nr. 3, eerste lid, 1°, bedoelde diensten mogen melding maken van moeilijkheden waarmee die overheden te maken hebben bij de toepassing van de wettelijke bepalingen die rechtstreeks voor hen bedoeld zijn.

3. De volgende personen en diensten mogen bij het comité een in nr. 2 bedoeld evaluatieverzoek indienen:

a) elke administratieve dienst die ermee belast is de wet toe te passen of elke openbare overheid die ermee belast is toe te zien op de toepassing van de wet;

PROPOSITION

Article 1^{er}

Dans le titre III du Règlement de la Chambre des représentants, il est inséré un chapitre *Vbis*, intitulé comme suit:

“Chapitre *Vbis*. Du Comité parlementaire chargé du suivi législatif”.

Art. 2

Dans le chapitre *Vbis*, inséré par l'article 1^{er}, il est inséré un article 144*bis* rédigé comme suit:

“Article 144*bis*.

1. Conformément aux articles 157 et 158, la Chambre désigne en son sein, au début de chaque législature, dix-sept membres effectifs qui composeront le Comité parlementaire chargé du suivi législatif. Par dérogation à l'article 22, alinéa 1^{er}, la Chambre nomme autant de suppléants que de membres.

2. Le Comité connaît des demandes de suivi qui lui sont adressées dénonçant:

a) des difficultés d'application des lois en vigueur depuis au moins trois ans liées à la complexité des textes, à leurs lacunes, à leurs incohérences ou erreurs, à leur manque de précision et à l'interprétation multiple qui en découle ou à leur caractère désuet ou contradictoire;

b) l'inadéquation des lois en vigueur depuis au moins trois ans aux situations qu'elles régissent.

Les demandes de suivi émanant des services visés au n° 3, alinéa 1^{er}, 1°, peuvent dénoncer des difficultés auxquelles ces autorités ont à faire face dans l'application des dispositions légales qui leur sont directement destinées.

3. Sont habilités à saisir le Comité d'une demande de suivi visée au n° 2, les personnes et les services suivants:

a) tout service administratif chargé d'appliquer la loi ou toute autorité publique chargée de contrôler l'application de la loi;

b) elke natuurlijke persoon en elke publiek- of privaatrechtelijke rechtspersoon;

c) de leden van de Kamer.

Die evaluatieverzoeken zijn ondertekend door de verzoeker of, in het geval van de in het eerste lid, 1°, bedoelde diensten of overheden, door de verantwoordelijke van die dienst of overheid.

4. Het comité onderzoekt, in het licht van de criteria van doeltreffendheid, evenredigheid, transparantie en samenhang, de evaluatieverzoeken die wijzen op moeilijkheden bij de toepassing van de wetten en, in voorkomend geval, de onaangepastheid van die wetten aan de situaties die ze regelen. In laatstgenoemd geval gaat het na of de middelen de gewenste uitwerking kunnen hebben en de opgelegde doelstellingen kunnen bereiken.

Het kan daarbij een beroep doen op deskundigen teneinde te komen tot een nauwkeurigere analyse. Het kan ook adviezen vragen of informatie inwinnen bij de met de toepassing van de betwiste wetteksten belaste diensten, bij de beroepscategorieën waarop zij van toepassing zijn of bij de betrokken personen.

5. Het comité stelt in een huishoudelijk reglement de nadere regels betreffende zijn werking vast. Dat reglement regelt in elk geval de voorwaarden van ontvankelijkheid van de in nrs. 2, 3 en 4 bedoelde evaluatieverzoeken.

Het Comité kan ambtshalve elk verzoekschrift afwijzen dat het niet-ontvankelijk acht.

Het Comité kan uitkiezen welke verzoekschriften het zal onderzoeken.

Het Comité stelt de verzoeker onverwijld in kennis van zijn beslissing het verzoekschrift al of niet te behandelen of het onderzoek ervan te verdagen. De weigering om een verzoekschrift te behandelen wordt met redenen omkleed.

6. Het comité kan aan de leden van de regering vragen aanwezig te zijn op zijn vergaderingen en de regeringsleden kunnen vragen te worden gehoord.

7. Eenmaal per maand neemt het comité de arresten van het Grondwettelijk Hof in overweging die een invloed hebben op de doeltreffende werking van het rechtsbestel. Van die inoverwegingneming wordt een verslag opgesteld.

b) toute personne physique et toute personne morale de droit public ou de droit privé;

c) les membres de la Chambre.

Ces demandes de suivi sont signées par le requérant. Pour ce qui concerne les services ou autorités visés à l'alinéa 1^{er}, 1°, elles sont signées par le responsable du service ou de l'autorité concernée.

4. Le Comité examine, au regard des critères d'efficacité, de proportionnalité, de transparence et de cohérence, les demandes de suivi dénonçant les difficultés d'application des lois et, le cas échéant, l'inadéquation de ces lois aux situations qu'elles régissent. Dans cette seconde hypothèse, il s'attache à vérifier si les moyens mis en œuvre permettent de produire les effets attendus et d'atteindre les objectifs assignés.

À ces fins, il peut faire appel à des experts pour préciser son analyse. Il peut également demander des avis ou recueillir des informations auprès des services chargés d'appliquer les textes légaux mis en cause, auprès des professions auxquelles ils s'appliquent ou auprès des personnes concernées.

5. Le Comité fixe les modalités de son fonctionnement dans un règlement d'ordre intérieur. Ce règlement fixe en tout cas les conditions de recevabilité des demandes de suivis visées aux n^{os} 2, 3 et 4.

Le Comité peut écarter d'office toute requête qu'il juge irrecevable en application des articles 3 à 5.

Le Comité peut sélectionner les requêtes sur lesquelles portera son examen.

Le Comité informe le requérant sans délai de sa décision de traiter ou non la requête ou d'en postposer l'examen. Le refus de traiter une requête est motivé.

6. Le Comité peut demander aux membres du gouvernement d'assister à ses réunions et ceux-ci peuvent demander à être entendus.

7. Une fois par mois, le Comité prend en considération les arrêts de la Cour constitutionnelle qui ont une influence sur l'efficacité de l'ordonnancement juridique. Cette prise en considération fait l'objet d'un rapport.

In voorkomend geval stelt het comité de Kamer en de terzake bevoegde minister in kennis van de door het Grondwettelijk Hof in het geding gebrachte wetgeving die geheel of gedeeltelijk moet worden gewijzigd.

In voorkomend geval kan het comité, bij consensus, bij dat verslag een voorstel van wetgevend initiatief voegen.

8. De procureur-generaal bij het Hof van Cassatie en het College van procureurs-generaal zenden aan het comité in de loop van de maand oktober een verslag toe, dat een overzicht bevat van de wetten die voor de hoven en de rechtbanken tijdens het voorbije gerechtelijk jaar moeilijkheden bij de toepassing of de interpretatie ervan hebben opgeleverd.

9. Overeenkomstig de regels bepaald in nr. 4 analyseert het comité de verslagen die derden-instanties op grond van de wet aan de Kamer toezenden, en vat ze samen.

Het comité kan de Kamer en de terzake bevoegde minister aan de hand van een verslag in kennis stellen van de aanzienlijke moeilijkheden waarmee de toepassing van een sinds ten minste drie jaar van kracht zijnde wet gepaard gaat en waarvan melding werd gemaakt in de in het eerste lid bedoelde verslagen.

Het comité kan, bij consensus, bij dat verslag een voorstel van wetgevend initiatief voegen.

10. Het comité brengt jaarlijks, in de loop van de maand december, aan de Kamer verslag uit over haar werkzaamheden tijdens het afgelopen jaar en kan bij die gelegenheid aanbevelingen formuleren.

28 november 2017

Peter DE ROOVER (N-VA)
David CLARINVAL (MR)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Patrick DEWAELE (Open Vld)

Le cas échéant, le Comité informe la Chambre ainsi que le ministre qui a la matière dans ses attributions de la nécessité de modifier, en tout ou en partie, la législation mise en cause par la Cour constitutionnelle.

Le cas échéant, le Comité peut, par consensus, annexer toute proposition d'initiative législative audit rapport.

8. Dans le courant du mois d'octobre, le procureur général près la Cour de cassation et le Collège des procureurs généraux adressent au Comité un rapport comprenant un relevé des lois qui ont posé des difficultés d'application ou d'interprétation pour les cours et tribunaux au cours de l'année judiciaire écoulée.

9. Conformément aux règles prévues au n° 4, le Comité analyse et synthétise les rapports adressés par des organismes tiers à la Chambre des représentants en vertu du règlement.

Le Comité peut informer, par voie de rapport, la Chambre des représentants ainsi que le ministre qui a la matière dans ses attributions, des difficultés importantes d'application d'une loi, en vigueur depuis au moins trois ans, dénoncées par les rapports visés à l'alinéa 1^{er}.

Le Comité peut, par consensus, annexer à son rapport toute proposition d'initiative législative.

10. Le Comité fait chaque année, dans le courant du mois de décembre, rapport à la Chambre sur ses travaux de l'année écoulée, et peut, à cette occasion, formuler des recommandations.

28 novembre 2017