

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 mei 2018

WETSONTWERP

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 12 februari 2018
tussen de Federale Staat, het Vlaamse
Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse
Hoofdstedelijke Gewest betreffende de
verdeling van de Belgische klimaat- en
energiedoelstellingen voor de periode
2013-2020**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Dirk JANSSENS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	10

Zie:

Doc 54 **3019/ (2017/2018):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 mai 2018

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'accord
de coopération du 12 février 2018
entre l'Etat fédéral, la Région flamande,
la Région wallonne et la Région
de Bruxelles-Capitale relatif
au partage des objectifs belges
climat et énergie pour la période
2013-2020**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTE PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Dirk JANSSENS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	10

Voir:

Doc 54 **3019/ (2017/2018):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muyile, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Muriel Gerkens
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel,
Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Annemie Turtelboom
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 mei 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, beklemtoont het belang van dit wetsontwerp. Het is de juridische omzetting van het politiek akkoord omtrent de spreiding, over de Federale Staat en de gewesten voor de periode 2013-2020, van de inspanningen inzake de klimaat- en energiedoelstellingen. Een dergelijk akkoord is een primeur in ons land.

In een eerste fase moest worden beslist over de doelstellingen om de uitstoot van broeikasgassen te verminderen. België moet de niet-ETS-emissies tegen 2020 met 15 % doen afnemen. Het politiek akkoord bepaalt dat het Vlaams Gewest zijn niet-ETS-emissies in 2020 met 15,7 % moet verminderen ten opzichte van het referentiejaar 2005; voor het Waals Gewest bedraagt dat percentage 14,7 % en voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest 8,8 %. Aldus worden de jaarlijkse emissiequota van België voor de nalevingsperiode 2013-2020 volledig over de gewesten gespreid.

Het akkoord bepaalt dat de Federale Staat de inspanningen van de gewesten zal ondersteunen; dat gebeurt door de bestaande interne beleidslijnen en -maatregelen ter vermindering van de Belgische uitstoot van broeikasgassen voort te zetten, en door nieuwe interne beleidslijnen uit te vaardigen om in de drie gewesten de uitstoot van broeikasgassen te verminderen. De federale steun zal minstens 7 Mton CO₂-eq (megaton CO₂-equivalent) bedragen voor de periode 2016-2020 (het politieke akkoord werd pas gesloten in 2015).

Het akkoord heeft eveneens betrekking op hernieuwbare energie. De Federale Staat en de gewesten hebben afgesproken gebruik te maken van een zelfde meeteenheid, namelijk “megaton olie-equivalent” (Mtoe). Rekening houdend met de indicatieve doelstelling van het eindverbruik van energie die België bij de Europese Commissie heeft aangemeld in het raam van Richtlijn 2012/27/EU betreffende energie-efficiëntie, is de Belgische doelstelling van 13 % goed voor een absolute waarde van 4,224 Mtoe.

De doelstelling wordt als volgt gespreid over de Belgische bestuursniveaus: 2,156 Mtoe voor het Vlaams Gewest; 1,277 Mtoe voor het Waals Gewest; 0,073 Mtoe voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en 0,718 Mtoe

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet au cours de sa réunion du 2 mai 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable souligne l'importance du projet. Il constitue la traduction juridique de l'accord politique intervenu sur la répartition des efforts entre l'État fédéral et les Régions pour la période 2013-2020. Cet accord est sans précédent en Belgique.

Une première répartition devait être décidée quant aux objectifs de réduction des émissions de gaz à effet de serre. Les émissions non ETS belges doivent diminuer de 1 % pour 2020. L'accord politique prévoit que la Région flamande diminuera ses émissions non ETS en 2020 de 15,7 % par rapport à l'année de référence 2005, la Région wallonne de 14,7 % et la Région de Bruxelles-capitale de 8,8 %. Le quota annuel d'émissions de la Belgique pour la période de mise en conformité 2013-2020 est ainsi complètement réparti entre les Régions.

L'accord stipule que l'autorité fédérale contribue aux efforts des Régions d'une part par la poursuite de politiques et mesures internes existantes contribuant à la réduction des émissions de gaz à effet de serre belges et, d'autre part, par la mise en œuvre de nouvelles politiques internes qui devraient pouvoir générer des réductions supplémentaires d'émissions de gaz à effet de serre sur les trois Régions. L'appui du fédéral s'élèvera à au moins 7 Mt eq CO₂ (millions de tonnes équivalent CO₂), pour la période 2016-2020 (l'accord politique n'ayant été conclu qu'en 2015).

L'accord porte également sur l'énergie renouvelable. L'autorité fédérale et les Régions se sont accordées sur l'utilisation d'une unité de mesure unique à savoir le “million de tonnes équivalent pétrole” (Mtep). Compte tenu de l'objectif indicatif de consommation finale d'énergie annoncé par la Belgique auprès de la Commission européenne dans le cadre de la directive 2012/27/UE relative à l'efficacité énergétique, l'objectif belge de 13 % représente une valeur absolue de 4,224 Mtep.

L'objectif est réparti entre les différentes entités belges de la façon suivante: 2,156 Mtep pour la Région flamande; 1,277 Mtep pour la Région wallonne; 0,073 Mtep pour la Région de Bruxelles-Capitale; et 0,718

voor de Federale Staat. De minister preciseert dat de tegen 2020 in uitzicht gestelde uitbouw van offshore-windmolenparken op de Noordzee waartoe de regering heeft besloten, ertoe zal bijdragen dat de Federale Staat zijn doelstellingen kan halen.

Ten slotte legt het akkoord ook de verdeling vast van de Belgische opbrengsten uit de veiling van emissierechten voor de periode 2013-2020 (ETS-opbrengsten), alsook de internationale klimaatfinanciering. De respectieve verdeelsleutels voor de eerste opbrengstenschijf en voor de daaropvolgende schijf verschillen weinig.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) is verheugd dat dit samenwerkingsakkoord eindelijk wordt besproken. Zij betreurt evenwel dat dit akkoord zo lang is uitgebleven, terwijl de periode waarop het van toepassing is, allang van start is gegaan. Zij vindt het jammer dat dit getalm een ongunstig effect kan hebben op het imago van België in het buitenland. Zij hoopt dat die termijn in de toekomst korter kan, in het bijzonder bij de toewijzing van de inspanningen in het raam van de Europese doelstellingen tegen 2030.

In dat verband vraagt de spreekster de minister of de verdeelsleutel voor de periode 2021-2030 deel zal uitmaken van het Nationaal Klimaat- en Energieplan, dat vóór 31 december 2018 bij de Europese Commissie moet worden ingediend; ook vraagt zij naar de stand van zaken in verband met de gesprekken en het akkoord over die verdeelsleutel.

Voorts gaat de spreekster in op gebruikte methodes om de impact te berekenen van de nieuwe beleidsmaatregelen waar de Federale Staat zich krachtens artikel 9 van het akkoord toe verbindt om te trachten de niet-ETS-uitstoot in de gewesten te verminderen met minstens 7 Mton CO₂-eq. Zijn die methodes reeds goedgekeurd, aangezien dit vóór eind 2016 had moeten gebeuren?

De spreekster peilt tevens naar de voortgang inzake de actieplannen, in verband waarmee artikel 32 bepaalt dat zij uiterlijk 30 juni 2017 moesten zijn goedgekeurd door de Federale Staat en door elk gewest, alsook inzake het nationaal plan als uitloper van de samenvoeging door ONEVER van de verschillende actieplannen, een plan dat krachtens artikel 33 uiterlijk 30 september 2017 moest zijn opgesteld. Kan het door Europa in aanmerking genomen tijdspad worden gehandhaafd? Ook vraagt

Mtep pour l'État fédéral. La ministre précise que le déploiement des parcs *offshore* en mer du Nord tel que décidé par le gouvernement à l'horizon 2020 permettra de remplir les objectifs de l'État fédéral.

Enfin, l'accord détermine la répartition des revenus belges de la mise aux enchères des quotas d'émissions pour la période 2013-2020 (revenus ETS) ainsi que le financement climatique international. La clé de répartition varie peu entre la première tranche des revenus de la mise aux enchères et la tranche suivante.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Karin Temmerman (sp.a) se réjouit que cet accord de coopération soit enfin à l'ordre du jour. Elle regrette cependant le temps particulièrement long mis pour conclure cet accord alors que la période auquel il a trait est déjà largement entamée. Elle déplore l'effet négatif que ce long délai peut avoir sur l'image de la Belgique à l'étranger. Elle exprime l'espoir que ce délai sera plus court à l'avenir, en particulier lorsqu'il s'agira de répartir les efforts dans le cadre des objectifs européens à l'horizon 2030.

A cet égard, l'intervenante demande à la ministre si la clé de répartition pour la période 2021-2030 fera partie du Plan National Energie-Climat qui doit être introduit auprès de la Commission européenne pour le 31 décembre 2018 et quel est l'état d'avancement des discussions et de l'accord quant à cette clé de répartition.

L'intervenante demande également si les méthodes utilisées pour calculer les effets des nouvelles mesures politiques que l'État fédéral s'engage à prendre, en vertu de l'article 9 de l'accord, pour tenter de faire baisser les émissions non-ETS dans les Régions d'au moins 7 Mt eq CO₂ et qui devaient être approuvées pour fin 2016 l'ont déjà été.

L'intervenante s'interroge aussi sur l'état d'avancement des plans d'action dont l'article 32 prévoit qu'ils doivent être approuvés par l'État fédéral et chaque Région au plus tard le 30 juin 2017 ainsi que du plan national résultant de la fusion par CONCERE de ces différents plans d'actions, qui devait être établi, en vertu de l'article 33, au plus tard le 30 septembre 2017. Le calendrier retenu par l'Europe pourra-t-il aussi être maintenu? Elle demande aussi des explications sur

het lid uitleg over het verband tussen de opstelling van dit nationaal plan en de opstelling van het door Europa gevraagde plan.

Tot slot gaat mevrouw Temmerman in op het advies van de Raad van State; die is van oordeel dat wanneer bepalingen terugwerking hebben, voor elke betrokken bepaling moet worden nagegaan of het in de praktijk wel mogelijk is ze met terugwerking toe te passen (DOC 54 3019/001 blz. 32-33). Zij vraagt hoe de minister zal handelen om met die opmerking van de Raad van State rekening te houden.

De heer Michel de Lamotte (cdH) is verheugd dat dit wetsontwerp gestalte geeft aan de bereidheid van de Federale Staat om samen met de deelstaten de verwezenlijking van de klimaatdoelstellingen van België officieel vast te leggen. Hij betreurt dat het akkoord zo lang op zich heeft laten wachten, terwijl het van toepassing is op de periode 2013-2020.

De spreker vraagt inlichtingen over de status van de ETS-opbrengsten van vóór 2016: staan die ergens geblokkeerd, of werden zij reeds herverdeeld en gebruikt? Welke doelstellingen werden aan de Federale Staat toebedeeld inzake energie-efficiëntie en hernieuwbare-energieproductie, en hoe heeft de Federale Staat de hem toegekende ETS-opbrengsten geïnvesteerd?

De spreker vraagt naar de voortgang van het Nationaal Klimaat- en Energieplan, dat op 15 oktober 2018 zou moeten worden voorgesteld aan de Ministerraad. Wat zijn de krachtlijnen van dat Plan? Wordt momenteel werk gemaakt van een nieuwe methodologie om in de toekomst de doelstellingen te verdelen, teneinde te voorkomen dat een en ander verzandt, zoals dat in het verleden is gebeurd?

De heer Damien Thiéry (MR) is verheugd dat deze langdurige werkzaamheden zijn afgerond. In dat verband beklemtoont hij dat de interparlementaire groep het moeilijk heeft gehad, maar kwaliteitsvol werk heeft geleverd.

Volgens de spreker bevat het advies van de Raad van State geen echt problematische elementen. Hij vraagt zich af of sommige bepalingen van het akkoord nu al met terugwerking worden toegepast.

Van de minister wil de spreker tevens vernemen hoe het staat met de werkzaamheden van de Nationale Klimaatcommissie, die het Klimaatplan 2021-2030 moet uitwerken.

Voorzitter Muriel Gerken (Ecolo-Groen) geeft aan dat de totstandkoming van dit samenwerkingsakkoord

le rapport entre l'établissement de ce plan national et l'établissement du plan demandé par l'Europe.

L'intervenante revient enfin sur l'avis du Conseil d'État. Ce dernier estime que lorsque des dispositions ont un effet rétroactif, il y a lieu de s'assurer que, pour chaque disposition concernée, l'application rétroactive est possible en pratique (DOC 54 3019/001 pp. 32-33). Elle demande comment la ministre compte s'y prendre pour respecter cette remarque du Conseil d'État.

M. Michel de Lamotte (cdH) se réjouit que ce projet de loi vienne concrétiser la volonté de l'État fédéral d'acter avec les entités fédérées la réalisation des objectifs climatiques de la Belgique. Il regrette le délai mis pour aboutir à cet accord alors qu'il concerne la période 2013-2020.

L'intervenant demande des renseignements sur le statut des revenus provenant des ETS d'avant 2016: sont-ils bloqués ou ont-ils déjà été distribués et utilisés? Quels objectifs ont été assignés à l'État fédéral en matière d'efficacité énergétique et de production d'énergie renouvelable et comment l'État fédéral a-t-il investi les revenus ETS qui lui ont été attribués?

L'intervenant s'informe de l'état d'avancement du Plan National Energie-Climat qui devrait être présenté au Conseil des ministres pour le 15 octobre 2018. Quelles en sont les grandes lignes? Pour le prochain partage des objectifs, une nouvelle méthodologie est-elle en cours de préparation afin d'éviter à l'avenir les blocages du passé?

M. Damien Thiéry (MR) se félicite de l'aboutissement de ce travail de longue haleine. Il souligne, à cet égard, la difficulté mais aussi la richesse du travail du groupe interparlementaire.

L'avis du Conseil d'État ne contient, selon l'orateur, pas d'éléments réellement problématiques. Au sujet de la rétroactivité, il se demande si des dispositions de l'accord sont déjà appliquées avec effet rétroactif.

Il demande également à la ministre davantage d'informations sur l'état d'avancement des travaux au sein de la Commission nationale Climat en vue de l'établissement du Plan Climat 2021-2030.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen), présidente, ajoute que s'il y a lieu de se réjouir de la concrétisation

weliswaar heuglijk is, maar dat men zich tevens moet afvragen hoe het beter kan voor de volgende periode, met name 2021-2030. Eensdeels is er de kwestie van de te bereiken doelstellingen (er rekening mee houdend dat het belangrijk is de uitstoot tegen 2030 met 55 % te verminderen), anderdeels is er het vraagstuk van de internationale financiering: de Belgische bijdrage bedraagt momenteel immers slechts 50 miljoen euro, terwijl vergelijkbare landen (Zweden, Nederland) een bijdrage leveren van 400 miljoen euro, en zelfs meer.

Net zoals de vorige sprekers wil de voorzitter meer informatie over het Nationaal Klimaat- en Energieplan. Hoe zal dat worden ingevuld? Men moet ook rekening houden met de besprekingen in het interparlementair comité dat over deze kwestie gaat en waarin federale parlementsleden en parlementsleden van de deelstaten zitting hebben?

Tevens wijst de voorzitter erop dat de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten een responsabiliseringsregeling bevat (artikel 65^{quater}). Hoe staat de minister tegenover het advies van de Raad van State, die aangeeft dat men erop moet toezien dat het naast elkaar bestaan van responsabiliseringsregelingen in verschillende wetgevende teksten niet leidt tot overlapping, verwarring of incoherentie?

Zij sluit zich ook aan bij de vraag van de vorige sprekers over de terugwerkende kracht van sommige bepalingen van het akkoord.

Bovendien vraagt de voorzitter naar de reactie van de minister op het verslag van het Rekenhof over de rekeningen van 2017, waaruit blijkt dat de Federale Staat en de gewesten elk de ETS-opbrengsten op een andere wijze in hun boekhouding inschrijven.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, beklemtoont de extreme complexiteit van de materie en is opgetogen dat niettemin tijdig een akkoord kon worden gesloten voor de Top van Parijs.

De lange termijn die tussen de sluiting van dat akkoord in 2015 en dit wetsontwerp is verlopen, is ten eerste verklaarbaar door de moeilijkheid om een dergelijk politiek akkoord in juridische teksten om te zetten. Die oefening vereist dat vooraf technische hulpmiddelen en een volstrekt specifieke methodologie worden ontwikkeld. Voorts heeft het hoge technische gehalte van deze

de cet accord de coopération, il y a aussi lieu de se demander comment faire mieux pour la prochaine période 2021-2030. Elle souligne d'une part, la question des objectifs à atteindre, sachant que ce serait important de parvenir à une diminution des émissions de 55 % en 2030, et d'autre part, la question du financement international, la Belgique n'intervenant actuellement que pour 50 000 000 euros alors que des pays équivalents (Suède, Pays-Bas) interviennent pour 400 000 000 euros, voire plus.

Tout comme ses collègues précités, la présidente souhaiterait davantage d'informations sur la Plan National Energie-Climat. Comment va-t-il se concrétiser? Il faut aussi tenir compte des discussions au sein du comité interparlementaire qui traite de cette question et qui réunit des parlementaires fédéraux et des parlementaires des entités fédérées?

La présidente rappelle en outre qu'un mécanisme de responsabilisation a aussi été intégré dans la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (article 65^{quater}). Elle souhaite connaître le point de vue de la ministre sur l'avis du Conseil d'État qui indique qu'il y aurait lieu de s'assurer que la coexistence de mécanismes de responsabilisation dans des textes législatifs différents ne soit pas source de doublons, de confusions ou d'incohérence.

Elle rejoint également l'interrogation de ses collègues sur la question de l'effet rétroactif des dispositions de l'accord.

La présidente souhaite également entendre la réaction de la ministre au rapport de la Cour des Comptes sur les comptes 2017, lequel met en évidence que les revenus ETS font l'objet d'inscriptions comptables différentes au niveau de l'État fédéral et au niveau des Régions.

B. Réponses de la ministre

Mme Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable souligne le caractère extrêmement complexe de la matière et se félicite qu'un accord ait malgré tout pu être conclu à temps pour le Sommet de Paris.

Quant au long délai qui s'est écoulé entre la conclusion de cet accord en 2015, et le présent projet de loi, il s'explique tout d'abord par la difficulté de traduire dans des textes juridiques un tel accord politique. Cet exercice nécessite le développement au préalable d'outils techniques et d'une méthodologie tout à fait spécifique. La technicité du texte tient en outre à la forte

tekst te maken met de sterke onderlinge afhankelijkheid van de machtsniveaus in deze materie. De alomvattende doelstelling kan alleen worden bereikt als elke deelstaat erin slaagt zijn eigen doelstellingen te halen. Daarom ook is geopteerd voor één enkele meeteenheid, die in een absoluut cijfer en niet in een percentage wordt uitgedrukt: de Mtep.

Zodra het samenwerkingsakkoord was opgesteld, heeft het een ingewikkeld parcours afgelegd. De eerste reden daarvoor was het grote aantal ter zake bevoegde ministers (15) en dus ook regeringen. De tweede reden was de gemengde aard van het akkoord ingevolge een opmerking van de Raad van State, waardoor de gemeenschappen bij de zaak werden betrokken. Ten slotte zullen niet minder dan zeven parlementaire assemblees met het samenwerkingsakkoord moeten instemmen.

De minister preciseert dat de uitgewerkte methodologie ook zal dienen voor de volgende verdeling in verband met de periode 2021-2030. Ze zal worden uitgediept aan de hand van verzoeken van de verschillende machtsniveaus.

De momenteel door Vlaanderen voorgezeten Nationale Klimaatcommissie maakt werk van een verder doorgedreven precisering van de methodologie. Dankzij die oefening zal kunnen worden geanticipeerd op een doelstelling inzake hernieuwbare energie die momenteel op Belgisch echelon wordt bepaald, met het oog op een Europese doelstelling tegen 2030.

Met betrekking tot het Belgisch streefdoel om tegen 2020 13 % energie uit hernieuwbare bronnen te halen, geeft de minister aan dat ze een monitoringsysteem heeft ingesteld. Zo wordt de vooruitgang gemeten die op elk bestuursniveau wordt geboekt. Tot dusver hebben alleen de Vlaamse en de Brusselse overheid in het kader van die controle een plan ingediend. Vlaanderen zal zijn doelstellingen kennelijk niet halen. Om de algehele doelstelling te halen zal het bijgevolg noodzakelijk zijn de bij het samenwerkingsakkoord ingestelde correctiemechanismen toe te passen. De federale doelstelling zal wel worden gehaald, dankzij de geplande uitbouw van het *offshore*-park.

Vervolgens gaat de minister nader in op de beleids-ondersteunende maatregelen (PAM's). In de periode 2008-2013 heeft de federale overheid de gewesten geholpen door middel van beleidsondersteunende maatregelen ter waarde van 15 miljoen ton CO₂. Het verbintenisniveau van België wat de overgang naar hernieuwbare energiebronnen betreft en de doelstellingen inzake de beperking van broeikasgassen lagen een stuk lager. In de periode 2016-2020 zal de federale overheid daarbovenop het equivalent van 7 miljoen

interdépendance entre les niveaux de pouvoirs dans cette matière. L'objectif global ne peut être atteint que si chaque entité parvient à remplir ses objectifs propres. C'est la raison pour laquelle l'on a opté pour une unité de mesure unique, exprimée en valeur absolue et non en pourcentage: le Mtep.

Une fois rédigé l'accord de coopération a suivi un parcours compliqué. Tout d'abord en raison du nombre élevé de ministres et donc de gouvernements compétents pour la matière (15 ministres). Ensuite en raison de la qualification de l'accord comme mixte suite à une remarque du Conseil d'État, qualification qui entraînait l'implication des Communautés. Enfin, ce ne sont pas moins de sept assemblées parlementaires qui devront donner leur assentiment à l'accord de coopération.

La ministre précise que la méthodologie développée servira également pour la prochaine répartition, relative à la période 2021 – 2030. Elle sera enrichie de demandes émanant des différents niveaux de pouvoir.

La Commission Nationale Climat actuellement présidée par la Flandre, travaille à préciser encore davantage la méthodologie. Cet exercice permettra d'anticiper le passage d'un objectif en termes d'énergie renouvelable actuellement défini au niveau belge, vers un objectif européen pour 2030.

Quant à la réalisation de l'objectif belge de 13 % de renouvelable à l'horizon 2020, la ministre rappelle avoir mis en place un monitoring. Ce dernier mesure les progrès de chaque niveau de pouvoir. Seules les autorités flamande et bruxelloise ont pour l'instant déposé un plan dans le cadre de ce contrôle. Il apparaît que la Flandre n'atteindra pas ses objectifs. L'application des mécanismes de correction qui ont été prévus dans l'accord de coopération s'avèrera dès lors indispensable afin d'atteindre l'objectif global. L'objectif fédéral sera quant à lui atteint grâce au développement décidé du parc *offshore*.

La ministre donne ensuite des précisions relatives aux mesures politiques d'appui (PAMS). Au cours de la période 2008-2013 l'autorité fédérale a apporté son soutien aux Régions par le biais de mesures politiques d'appui valorisées à hauteur de 15MteCO₂. Le niveau d'engagement de la Belgique pour la transition vers l'énergie renouvelable ainsi que les objectifs de réduction des gaz à effet de serre étaient plus faibles. Pour la période 2016-2020, le soutien de l'autorité fédérale apportera 7 MteCO₂ supplémentaires par le biais des

ton CO₂ inbrengen via de PAM's. De PAM's hebben voornamelijk betrekking op mobiliteit (mobiliteitstoelage, toekenning van vergoedingen en fiscale aftrekbaarheid om het fietsgebruik te stimuleren, maatregelen met betrekking tot de NMBS, hervorming van de accijnzen op brandstof en ecodesign). De federale overheid maakt bovendien ook werk van de tenuitvoerlegging van de Europese verordening inzake gefluoreerde gassen. Nieuwe PAM's liggen nog op tafel.

De minister wijst op de nauwe band tussen de verdeling van de doelstellingen enerzijds, en het Nationaal Klimaat- en Energieplan (NKEP) anderzijds. Het klimaat- en het energiebeleid zijn nauw verweven en moeten derhalve op elkaar worden afgestemd.

De minister geeft toelichting bij de procedure voor de aanneming van het toekomstig NKEP. In eerste instantie stellen de verschillende betrokken Belgische bestuursniveaus elk hun bijdrage op. Die bijdragen moeten tegen 15 juli 2018 worden bezorgd aan de diensten van de minister en aan de Nationale Klimaatcommissie. Deze teksten zullen naast elkaar worden gelegd, om ten slotte te worden gebundeld in een ontwerp van gemeenschappelijk NKEP voor België. Dit ontwerp moet uiterlijk tegen eind december 2018 worden neergelegd bij de Europese Commissie, die vervolgens haar eventuele opmerkingen zal meedelen. Zodra met die opmerkingen rekening is gehouden, kan het plan definitief worden aangenomen. Vervolgens zal het in samenhang moeten worden gelezen met het Energiepact. Dit proces is volop aan de gang, aldus de minister.

De minister geeft aan dat zij geen aanvullende informatie over de verdeling van de doelstellingen voor de periode 2021-2030 kan geven. De besprekingen op Europees vlak om het algemene verbintenisniveau voor België voor die periode te bepalen, zijn nog niet ten einde.

De opbrengst van de verdeling van de ETS-veiling wordt voornamelijk geplaatst op een door de federale overheid beheerde bankrekening. Overeenkomstig de basisprincipes inzake begroting kunnen de bedragen maar worden vrijgegeven als in de kredieten is voorzien. Een uitzondering werd evenwel gemaakt om de betrokken deelstaten de mogelijkheid te bieden de hun toekomstige bedragen aan te wenden om het daaraan gekoppelde beleid uit te voeren.

De stortingen hebben plaatsgehad op 6 december 2016. Op federaal vlak werden die middelen toegewezen aan de internationale klimaatfinanciering, alsook aan

PAMS. Les PAMS ont principalement trait à la mobilité (allocation de mobilité, octroi d'indemnités et déductibilité fiscale dans le but de promouvoir l'utilisation du vélo, mesures relatives à la SNCB, réforme des accises carburant et ecodesign). L'autorité fédérale travaille en outre à la mise en œuvre du règlement européen relatif aux gaz fluorés. De nouvelles PAMS sont à l'étude.

La ministre souligne le lien étroit entre le partage des objectifs d'une part, et le Plan National Énergie-Climat (PNEC) d'autre part. Les politiques en matière de climat et d'énergie présentent des liens étroits et doivent dès lors être intégrées.

La ministre détaille la procédure d'adoption du prochain PNEC. Dans un premier temps, les différents niveaux de pouvoirs concernés en Belgique rédigent chacun leur contribution. Ces dernières devront parvenir pour le 15 juillet 2018 à l'administration de la ministre ainsi qu'à la Commission Nationale Climat. Ces textes feront l'objet d'une procédure d'agrégation avant d'être finalement assemblés en un projet de PNEC unique pour la Belgique. Ce dernier doit être déposé fin décembre 2018 au plus tard auprès de la Commission européenne qui fera alors parvenir ses éventuelles observations. Une fois ces remarques prises en compte, le plan pourra être définitivement adopté. Il devra alors se lire en combinaison avec le Pacte énergétique. La ministre ajoute que le processus suit son cours.

La ministre indique ne pas pouvoir donner d'informations complémentaires concernant la répartition des objectifs pour la période 2021-2030. Les discussions au niveau européen qui visent à déterminer le niveau d'engagement global pour la Belgique pour cette période n'ont pas encore abouti.

Quant au produit de la répartition des enchères ETS, il est logé dans un compte bancaire géré par l'administration fédérale. Conformément aux principes de base applicables en matière budgétaire, les sommes ne peuvent être libérées que si les crédits sont prévus. Une exception a toutefois été faite pour permettre aux entités concernées de mobiliser les sommes qui leur revenaient afin de mettre en place les politiques liées.

Les versements ont eu lieu le 6 décembre 2016. Au niveau fédéral, ces fonds ont été attribués en faveur du financement climatique international ainsi que du

het mechanisme van klimaatresponsabilisering dat is opgenomen in de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

De minister komt terug op het vraagstuk van de terugwerking. Gezien de bijzonder lange tijd die nodig is gebleken voor de sluiting van het akkoord en voor de omzetting ervan in een juridische tekst, was terugwerking onvermijdelijk. De voor het verleden verschuldigde bedragen werden in schijven gestort. De toepassing met terugwerking van het samenwerkingsakkoord heeft dus geen nadeel berokkend, noch aan de overheid, noch aan de deelstaten. Aangezien er geen klachten zijn, is een procedure tot sanctionering van het samenwerkingsakkoord wegens de terugwerkende kracht ervan niet denkbaar. Iedere partner heeft zijn tegoed ontvangen en werd derhalve in zijn rechten niet tekortgedaan. De aanneming van deze tekst zal de maandelijkse vrijmaking van de ETS-schijven in de toekomst mogelijk maken.

C. Replieken

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) is zich ervan bewust dat de minister voor een moeilijke taak stond en dat ze die tot een goed einde heeft gebracht, terwijl haar voorgangers hadden gefaald.

Er moet echter worden vastgesteld dat de Belgische staatstructuur niet geschikt is voor de besluitvorming betreffende klimaatzaken. Het aantal betrokken partners is onredelijk groot. De omzetting van een politiek akkoord in een juridisch document zou veel sneller moeten kunnen. De spreker vreest dat de vlak voor de top van Parijs ondervonden moeilijkheden zich opnieuw zullen voordoen, ondanks de methodologie die de minister zegt te hebben uitgewerkt.

Mevrouw Temmerman komt terug op de opmerkingen van de Raad van State aangaande de terugwerkende kracht bij de toepassing van het akkoord. Zal in de praktijk kunnen worden voldaan aan de door de Raad van State gestelde voorwaarden inzake de toelaatbaarheid van de terugwerkende kracht?

De spreker twijfelt bovendien dat België in staat zal blijken om zijn internationale engagementen in de toekomst waar te maken, aangezien Vlaanderen al moeilijkheden lijkt te ondervinden ten aanzien van zijn eigen doelstellingen.

Mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, meent dat de Raad van State in zijn advies een algemene en theoretische analyse maakt van de voor de

mécanisme de responsabilisation climat prévu par la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

La ministre revient sur la question de la rétroactivité. Au vu de la très longue période qui s'est avérée nécessaire à la conclusion de l'accord ainsi qu'à sa transcription en texte juridique, la rétroactivité était inévitable. Les sommes dues pour le passé ont été versées par tranches. L'application rétroactive de l'accord de coopération n'a donc pas causé de dommage ni à l'autorité fédérale ni aux entités fédérées. En l'absence de griefs, une procédure destinée à sanctionner l'accord de coopération en raison de son caractère rétroactif n'est pas envisageable. Chacun des partenaires a reçu son dû et a dès lors été rempli dans ses droits. Le vote du présent texte permettra la libération mensuelle des tranches ETS pour l'avenir.

C. Répliques

Mme Karin Temmerman (sp.a) se dit consciente de la difficulté de la tâche qui incombait à la ministre et de sa réussite, là où ses prédécesseurs avaient échoué.

Force est cependant de constater que la structure de l'État belge n'est pas adaptée à la prise de décision dans les matières climatiques. Le nombre des partenaires impliqués est déraisonnable. Le processus de transposition d'un accord politique en texte juridique devrait être beaucoup plus rapide. L'oratrice craint que les difficultés rencontrées à la veille du sommet de Paris ne se reproduisent malgré la méthodologie que la ministre explique avoir développée.

L'oratrice revient sur les remarques du Conseil d'État relatives à l'application rétroactive de l'accord de coopération. Les conditions posées par le Conseil pour l'admissibilité de la rétroactivité pourront-elles être rencontrées dans la pratique?

Elle se dit en outre pessimiste quant à la capacité de la Belgique à se conformer à ses engagements internationaux dans le futur dans la mesure où la Flandre semble déjà en difficulté par rapport à ses propres objectifs.

Pour Mme Marie-Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, le Conseil d'État se livre dans son avis à une analyse générale et théorique des conditions nécessaires à

toelaatbaarheid van de terugwerkende kracht vereiste voorwaarden. De Raad van State stelt anderzijds dat het akkoord doelstellingen vastlegt voor de periode 2013-2020, die al voor een groot deel verstreken is. De minister is van oordeel dat de terugwerkende kracht onvermijdelijk is, maar in dit geval niemand enige schade toebrengt, aangezien alle partijen het ermee eens waren om op die manier te werk te gaan.

De minister stelt dat ze bij de verdeling van de doelstellingen voor de periode 2021-2030 koste wat kost een herhaling van de situatie wil voorkomen. Zolang de onderhandelingen op Europees vlak nog lopen, kan het proces echter niet worden opgestart.

De minister deelt de ongerustheid van mevrouw Temmerman inzake de klimaatbeleidsvoering in België. Zij deelt mee een universitaire studie te hebben besteld, waaruit denksproten voor verbetering moeten voortvloeien. Het is de bedoeling om in een ingewikkeld institutioneel landschap de besluitvorming te verbeteren.

De heer Michel de Lamotte (cdH) vraagt verduidelijking omtrent de methode die in de toekomst zal worden toegepast. Werd die methode uitgewerkt door de eigen diensten of door een extern bureau? Heeft de minister een precies tijdspad vastgelegd voor de werkzaamheden om een herhaling te voorkomen van de problemen die zich vóór de klimaatop van Parijs hebben voorgedaan?

De minister deelt mee dat een technische werkgroep van de Nationale Klimaatcommissie werd belast met de analyse van de aspecten die uit de vorige verdeling moeten worden overgenomen. Over bepaalde zaken zal echter op politiek niveau moeten worden beslist. Het betreft bijvoorbeeld de doelstellingen inzake de productie van hernieuwbare energie, die in de toekomst op Europees niveau zullen worden bepaald. Er werd nog geen tijdspad vastgelegd.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

l'admissibilité de la rétroactivité. Le Conseil dit d'autre part que l'accord fixe des objectifs pour une période 2013-2020 déjà largement entamée. Pour la ministre, la rétroactivité est inévitable mais ne cause en l'espèce de dommage à personne puisque toutes les parties se sont accordées pour travailler de la sorte.

La ministre affirme vouloir éviter à tout prix que l'histoire se répète lors de la répartition des objectifs pour la période 2021-2030. Le processus ne peut cependant pas être enclenché tant que les négociations se poursuivent au niveau européen.

La ministre partage les inquiétudes de Mme Temmerman sur la gouvernance climatique en Belgique. Elle annonce avoir commandé une étude universitaire afin de dégager des pistes d'amélioration. L'objectif est d'améliorer la prise de décision dans un environnement institutionnel complexe.

M. Michel de Lamotte (cdH) demande des précisions sur la méthodologie mise en place pour le futur. Cette dernière a-t-elle été définie par l'administration ou par un bureau extérieur? La ministre a-t-elle fixé un calendrier précis des travaux devant permettre d'éviter les problèmes connus avant le Sommet de Paris?

La ministre précise avoir mandaté un groupe technique de la Commission Nationale Climat afin d'analyser les éléments à reprendre de la répartition précédente. Cependant, certaines questions devront être tranchées au niveau politique. L'on pense par exemple à la question des objectifs de production d'énergie renouvelable qui seront dans l'avenir définis au niveau européen. Aucun calendrier précis n'a été défini.

III. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Article 2

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Dirk JANSSENS

De voorzitter,

Muriel GERKENS

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen
(artikel 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet:
niet meegedeeld;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet:
niet meegedeeld.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Dirk JANSSENS

La présidente,

Muriel GERKENS

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution
(article 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution:
non-communicuées;

— en application de l'article 108 de la Constitution:
non-communicuées.