

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 februari 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
21 december 1998 betreffende de
productnormen ter bevordering van
duurzame productie- en consumptiepatronen
en ter bescherming van het leefmilieu, de
volksgezondheid en de werknemers, wat
de etikettering van hout en houtproducten
betreft**

(ingediend door de heer Georges Dallemagne)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 février 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 21 décembre 1998 relative
aux normes de produits ayant pour but la
promotion de modes de production et de
consommation durables et la protection
de l'environnement, de la santé et des
travailleurs, en ce qui concerne l'étiquetage
des produits fabriqués à base de bois ou de
produits dérivés**

(déposée par M. Georges Dallemagne)

SAMENVATTING

Om wereldwijd ontbossing doeltreffend tegen te gaan, beoogt dit wetsvoorstel een verplichte etikettering van hout en houtproducten. Het is de bedoeling dat het etiket de volgende informatie bevat: a) de boomsoort; b) het land van herkomst; c) in voorkomend geval het verwerkingsland; en d) een internationaal erkend keurmerk inzake duurzame exploitatie.

RÉSUMÉ

Afin de lutter efficacement contre la déforestation dans le monde, la présente proposition de loi propose l'étiquetage obligatoire de certains bois et de produits dérivés. Il est proposé que l'étiquette contienne les informations suivantes: a) l'essence concernée; b) le pays d'origine; c) le cas échéant, le pays de transformation; et d) un label d'exploitation durable internationalement reconnu.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De strijd tegen de illegale houthandel vormt een cruciale uitdaging voor onze generatie. De komende tien jaar moet aan de ontbossing van de oerbossen een einde komen. Indien wij er niet in slagen die doelstelling te verwezenlijken, dan zullen de oerbossen van Centraal-Afrika of Latijns-Amerika dermate zijn ingekrompen dat hun voortbestaan definitief in gevaar is.

Elk jaar gaan 13 miljoen hectaren woud teloor, wat overeenstemt met vier keer de oppervlakte van België. Bossen spelen echter een primordiale rol in de matiging van de klimaatverandering en hebben een sterke economische en sociale functie. Zij bieden immers onderdak aan 80 % van de aardse biodiversiteit en zijn voor ongeveer 1,6 miljard mensen een bron van voedsel en inkomsten.

Tussen 15 en 30 % van de wereldwijd geproduceerde hoeveelheid hout is afkomstig van illegale houtwinning. Heeft men het over de belangrijkste producerende landen, dan bedraagt die raming zelfs 50 à 90 %. Dat is met name het geval voor Mozambique, waar in 2013 ongeveer 93 % van de houtwinning illegaal was.

Bij de uitwerking van Verordening (EU) nr. 995/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2010 tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen (hierna Europese Houtverordening genoemd), maakte de etikettering ten aanzien van de consument geen deel uit van het oorspronkelijke voorstel van de Europese Commissie. Dit aspect werd er in de loop van de besprekingen aan toegevoegd, maar werd uiteindelijk onder druk van de privésector weer weggelaten.

De privésector heeft gewezen op praktische problemen in verband met de toepassing van die verplichting voor producten die een groot aantal variëteiten bevatten, afkomstig uit verschillende landen. Volgens de indiener van dit wetsvoorstel zijn die moeilijkheden niet van die orde dat het uitgesloten zou zijn een verordening op dat punt aan te passen. De inzet is immers groot: het behoud van de oerbossen en de beteugeling van de illegale houthandel, die onder meer mogelijk wordt gemaakt door de ondoelmatigheid van de vigerende wetbepalingen.

Gelet op de leemten en op de juridische onduidelijkheid wat de toepassing van de Europese

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La lutte contre le commerce illégal du bois constitue un défi crucial pour notre génération. Dans les dix années à venir, la déforestation des forêts primaires doit cesser. Si nous ne réussissons pas à réaliser cet objectif, les forêts primaires d'Afrique centrale ou d'Amérique latine auront été réduites de manière telle que leur survie sera définitivement menacée.

Chaque année, 13 millions d'hectares de forêts sont détruits, ce qui représente quatre fois la superficie de notre pays. Or, les forêts jouent un rôle majeur dans l'atténuation du changement climatique et ont une fonction écologique, économique et sociale forte. Elles constituent un patrimoine irremplaçable de l'humanité. Elles abritent 80 % de la biodiversité terrestre et constituent une source de nourriture et de revenus pour environ 1,6 milliard de personnes.

Entre 15 et 30 % du volume de bois produit à l'échelle mondiale est issu d'une récolte illégale. S'agissant des principaux pays producteurs, cette estimation s'élève même à 50-90 %. C'est notamment le cas du Mozambique, dont environ 93 % de l'exploitation forestière était illégale en 2013.

Lors de l'élaboration du Règlement (UE) n° 995/2010 du Parlement européen et du Conseil du 20 octobre 2010 établissant les obligations des opérateurs qui mettent du bois et des produits dérivés sur le marché (ci-après dénommé "Règlement Bois de l'Union européenne (RBUE)"), l'étiquetage destiné au consommateur ne faisait pas partie de la proposition initiale de la Commission européenne, mais a été introduit durant les débats avant d'être finalement retiré sous la pression du secteur privé.

Ce dernier a soulevé des problèmes pratiques liés à l'application de cette obligation pour les produits contenant une grande quantité d'essences différentes, provenant de pays distincts. L'auteur de la présente proposition estime que ces difficultés ne sont pas de nature telle qu'un règlement ne pourrait pas être adapté, au vu de l'enjeu majeur que constitue la préservation des forêts primaires ainsi que de la poursuite du commerce illégal, rendue possible, entre autres, par l'inefficacité des dispositions légales actuelles.

Au vu des lacunes et du flou juridique entourant l'application du RBUE, il est important de mettre en

Houtverordening betreft, komt het erop aan bijkomende concrete maatregelen te nemen om ontbossing tegen te gaan.

De invoering van een etiketteringssysteem is een noodzakelijk controlemiddel. De inbreukprocedure die de Europese Commissie op 4 oktober 2017 tegen België heeft ingeleid wegens onjuiste toepassing van artikel 10 van voormelde Houtverordening betreffende de controle op de naleving van de zorgvuldigheidseisen door de marktdeelnemers, bewijst ten overvloede dat ons land een heuse draaischijf is op het vlak van de illegale houthandel. België is immers een geliefkoosde uitvoerbestemming voor hout dat afkomstig is van risicolanden, zoals de Democratische Republiek Congo, Brazilië of Kameroen. Desondanks werden sinds het instellen van de Europese Houtverordening slechts 26 controles uitgevoerd, waarvan geen enkele tot een sanctie heeft geleid.

Die inbreukprocedure toont niet alleen aan dat de bestaande bepalingen strikter moeten worden toegepast, maar ook dat het niet volstaat dat de overheden louter *soft law*-maatregelen nemen, zoals het opleggen van het zorgvuldigheidsbeginsel. De duurzame bosbouw vereist dwingendere maatregelen. Bovendien hechten de burgers almaar meer belang aan een duurzame consumptie die oog heeft voor milieubehoud. De consument wil tevens bijdragen aan het behoud van de biodiversiteit. Hij wil derhalve precies weten welk product hij koopt, wat onder meer impliceert dat hij de aard van het product wil kennen, wil weten waar het vandaan komt en hoe het werd geproduceerd, teneinde de impact van zijn aankoop op het milieu in te schatten.

Uit de hoorzittingen die op 3 juni 2015 in de commissie voor de Volksgezondheid werden gehouden, is gebleken dat het wenselijk ware bij de etikettering van hout en houtproducten melding te maken van het land van herkomst van het hout, alsook van het land/de landen waarin het werd verwerkt. Dat zou de traceerbaarheid verhogen, een vereiste die is opgenomen in Verordening nr. 995/2010. De etikettering van de uit hout afgeleide producten is des te belangrijker omdat het hout dat de EU-lidstaten weigeren te importeren, doorgaans wordt ingevoerd in Aziatische landen, alwaar het wordt verwerkt tot afgeleide producten. Deze producten worden vervolgens uitgevoerd naar de Europese Unie.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe een wijziging aan te brengen in de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers, teneinde de consumenten in te lichten over de houtsoorten die zijn gebruikt in de door hen gekochte producten.

œuvre des mesures concrètes supplémentaires afin de lutter contre la déforestation.

La mise en place d'un étiquetage est un instrument de contrôle indispensable. La procédure d'infraction ouverte à l'encontre de la Belgique par la Commission européenne le 4 octobre dernier pour mauvaise application de l'article 10 du Règlement Bois précité concernant le contrôle de l'application du mécanisme de diligence raisonnée par les opérateurs du marché démontre, s'il le fallait encore, que notre pays est une véritable plaque tournante du trafic de bois illégal. En effet, la Belgique est une destination privilégiée pour l'exportation de bois en provenance de pays à risque, comme la République démocratique du Congo, le Brésil ou encore la Cameroun. Malgré cet état de fait, seuls 26 contrôles avaient été menés depuis la mise en place du RBUE, dont aucun n'a débouché sur une sanction.

Outre la nécessité d'appliquer avec plus de vigueur les dispositions existantes, cette procédure d'infraction démontre également que les autorités ne peuvent se contenter d'adopter des mesures relevant du "*soft law*", telles que la diligence raisonnée. L'exploitation durable des forêts nécessite des mesures plus contraignantes. De surcroît, les citoyens accordent un intérêt croissant à une consommation durable et soucieuse de la préservation de l'environnement. Le consommateur souhaite également contribuer au maintien de la biodiversité. Il veut donc savoir exactement quel produit il achète, ce qui implique, entre autres, de connaître sa nature, sa provenance et son processus de production afin de connaître l'impact de son achat sur l'environnement.

Il ressort des auditions effectuées le 3 juin 2015 en Commission Santé publique qu'il serait souhaitable d'indiquer sur l'étiquetage des bois et des produits dérivés du bois le pays d'origine du bois ainsi que le (ou les) pays dans lequel il a été transformé. Ainsi, l'obligation de traçabilité contenue dans le Règlement n° 995/2010 serait davantage satisfaite. L'étiquetage des produits dérivés est d'autant plus important que le bois refusé par les États membres de l'Union européenne est, la plupart du temps, importé dans des pays asiatiques où il est transformé en produits dérivés qui seront ensuite exportés vers l'Union européenne.

La présente proposition de loi vise à modifier la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs afin d'informer les consommateurs sur les essences de bois utilisées dans les produits qu'ils achètent. Elle vise à renforcer

Bedoeling is de consument meer informatie te verstrekken door middel van een verplichte etikettering. Die systematische etikettering moet ten minste omvatten: de houtsoort, het land van herkomst, het verwerkingsland (als het om verwerkt hout gaat) en een internationaal erkend keurmerk inzake duurzame exploitatie.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Art. 3

Dit artikel behelst definities van de begrippen “hout en houtproducten”, “marktdeelnemer” en “handelaar”, zoals die worden begrepen in het nieuwe bij dit wetsvoorstel ingevoegde hoofdstuk *Vquater*. Het neemt definities over uit artikel 2 van Verordening (EU) nr. 995/2010 van 20 oktober 2010 tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen. Die keuze werd gemaakt om redenen van consistentie, aangezien dit wetsvoorstel in het verlengde ligt van de bij deze verordening opgelegde verplichtingen.

Er is gekozen voor de invoering van definities in een nieuw hoofdstuk en niet in de lijst van bestaande definities die is vervat in artikel 2 van de zogenaamde “productnormenwet”, omdat die nieuwe definities alleen betrekking hebben op dit hoofdstuk en zij in de genoemde wet nergens anders worden gebruikt.

Art. 4

Met dit artikel wordt vastgelegd welke informatie de marktdeelnemers en de handelaars die hout en houtproducten verkopen minstens moeten meedelen aan de consumenten. Het betreft hier geen disproportionele verplichting aangezien de marktdeelnemers en de handelaars op grond van de artikelen 4 tot 6 van voormelde Richtlijn 995/2010 al over die informatie beschikken.

Art. 5

Dit artikel bepaalt dat de Koning het model vaststelt van het etiket met de informatie die aan de consumenten moet worden meegedeeld.

l’information aux consommateurs à travers l’instauration d’un étiquetage obligatoire. Cet étiquetage systématique doit, au moins, inclure l’essence concernée, le pays d’origine du bois, le pays de transformation (si bois transformé), un label d’exploitation durable internationalement reconnu.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 3

Cet article introduit une définition des “produits fabriqués à base d’essence de bois”, des “opérateurs” et des “commerçant” tels qu’entendus dans le nouveau chapitre *Vquater* inséré par la présente proposition de loi. Il reprend des définitions de l’article 2 du Règlement (UE) n° 995/2010 du 20 octobre 2010 établissant les obligations des opérateurs qui mettent du bois et des produits dérivés sur le marché. Ce choix a été fait pour des raisons de cohérence étant donné que la présente proposition de loi s’inscrit dans la prolongation des obligations imposées par ledit Règlement.

Le choix a été fait d’insérer des définitions dans ce nouveau chapitre et non pas dans la liste des définitions existantes de l’article 2 de la loi dite “normes de produits”, parce que ces nouvelles définitions ne concernent que ce chapitre et ne sont utilisées nulle part ailleurs dans ladite loi.

Art. 4

Cet article définit, *a minima*, quelles sont les informations que les opérateurs et commerçant qui vendent du bois et des produits dérivés doivent communiquer aux consommateurs. Cette obligation n’est pas disproportionnée étant donné que les opérateurs et commerçants disposent déjà de ces informations eu égard aux articles 4 à 6 du Règlement n° 995/2010 précité.

Art. 5

Cet article prévoit que le Roi établit le modèle d’étiquette contenant les informations devant être communiquées aux consommateurs.

Art. 6

Door dit artikel zijn de sancties die bij niet-inachtneming van de bepalingen van Verordening 995/2010 kunnen worden opgelegd, ook van toepassing in geval van schending van de in artikel 4 van dit wetsvoorstel beoogde informatieplicht.

Art. 6

Cet article étend le champ d'application des sanctions prévues en cas de non-respect des dispositions du Règlement n° 995/2010 à la violation de l'obligation d'informations visée à l'article 4 de la présente proposition de loi.

Georges DALLEMAGNE (cdH)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers wordt een hoofdstuk *Vquater* ingevoegd, met als opschrift: “Bijzondere bepalingen betreffende de etikettering van hout en houtproducten”.

Art. 3

In hoofdstuk *Vquater*, ingevoegd bij artikel 2, wordt een artikel 14*septiesdecies* ingevoegd, luidende:

“Art. 14*septiesdecies*. Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

1° “hout en houtproducten”: hout en op basis van hout of houtproducten vervaardigde producten die worden genoemd in de bijlage bij de Verordening (EU) nr. 995/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2010 tot vaststelling van de verplichtingen van marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen, met uitzondering van houtproducten of bestanddelen van dergelijke producten die vervaardigd zijn van hout of houtproducten die hun levenscyclus hebben voltooid en anders zouden worden verwijderd als afval, als gedefinieerd in artikel 3, lid 1, van Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen;

2° “marktdeelnemer”: een natuurlijke of rechtspersoon die hout of houtproducten op de markt brengt;

3° “handelaar”: een natuurlijke of rechtspersoon die in het kader van een handelsactiviteit op de interne markt hout of houtproducten koopt of verkoopt die reeds op de interne markt zijn gebracht.

Art. 4

In hetzelfde hoofdstuk *Vquater* wordt een artikel 14*octiesdecies* ingevoegd, luidende:

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs, il est inséré un chapitre *Vquater* intitulé: “Dispositions particulières relatives à l'étiquetage des bois et des produits dérivés”.

Art. 3

Dans le chapitre *Vquater* inséré par l'article 2, il est inséré un article 14*septiesdecies* rédigé comme suit:

“Art. 14*septiesdecies*. Pour l'application du présent chapitre, on entend par:

1° “bois et produits dérivés”: les bois et produits composés à base de bois ou de produits dérivés indiqués dans l'annexe du Règlement (UE) n° 995/2010 du Parlement européen et du Conseil du 20 octobre 2010 établissant les obligations des opérateurs qui mettent du bois et des produits dérivés sur le marché, à l'exception des produits dérivés ou des composants de ces produits fabriqués à partir de bois ou de produits dérivés qui ont achevé leur cycle de vie et auraient été, sinon, éliminés comme déchets, tels qu'ils sont définis à l'article 3, point 1, de la directive 2008/98/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 relative aux déchets;

2° “opérateur”: toute personne physique ou morale qui met du bois ou des produits dérivés sur le marché;

3° “commerçant”: toute personne physique ou morale qui, dans le cadre d'une activité commerciale, vend ou achète sur le marché intérieur du bois ou des produits dérivés déjà mis sur le marché intérieur.

Art. 4

Dans le même le chapitre *Vquater*, il est inséré un article 14*octiesdecies* rédigé comme suit:

“Art. 14*octiesdecies*. De marktdeelnemers en de handelaren stellen de consumenten van hout en houtproducten via etikettering in kennis van de volgende gegevens:

- de boomsoort;
- het land van herkomst;
- in voorkomend geval, het land van verwerking;
- een internationaal erkend keurmerk inzake duurzame exploitatie.”.

Art. 5

In hetzelfde hoofdstuk *Vquater* wordt een artikel 14*noviesdecies* ingevoegd, luidende:

“Art. 14*noviesdecies*. De Koning bepaalt het etiketmodel dat de in artikel 14*octiesdecies* beoogde gegevens vermeldt.”.

Art. 6

In artikel 17, § 1, 1°, van dezelfde wet worden de woorden “8 en 9” vervangen door de woorden “8, 9 en 14*octiesdecies*”.

Art. 7

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de twaalfde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

15 december 2017

“Art. 14*octiesdecies*. Les opérateurs et les commerçants communiquent aux consommateurs de bois et de produits dérivés les informations suivantes par voie d’étiquetage:

- l’essence concernée;
- le pays d’origine;
- le cas échéant, le pays de transformation;
- un label d’exploitation durable internationalement reconnu.”.

Art. 5

Dans le même le chapitre *Vquater*, il est inséré un article 14*noviesdecies* rédigé comme suit:

“Art. 14*noviesdecies*. Le Roi établit le modèle d’étiquette contenant les informations visées à l’article 14*octiesdecies*.”.

Art. 6

Dans l’article 17, § 1^{er}, 1°, de la même loi, les mots “8 et 9” sont remplacés par les mots “8, 9 et 14*octiesdecies*”.

Art. 7

La présente loi entre en vigueur le premier jour du douzième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

15 décembre 2017

Georges DALLEMAGNE (cdH)