

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 maart 2018

WETSONTWERP

**houdende instemming met de Overeenkomst
tussen het Koninkrijk België en Japan
tot het vermijden van dubbele belasting
inzake belastingen naar het inkomen
en tot het voorkomen van het ontduiken
en het ontwijken van belasting, en met het
Protocol, gedaan te Tokio op 12 oktober 2016**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Fatma PEHLIVAN**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **2946/ (2017/2018):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 mars 2018

PROJET DE LOI

**portant assentiment à la Convention
entre le Royaume de Belgique et le Japon
tendant à éliminer la double imposition
en matière d'impôts sur le revenu
et à prévenir la fraude et
l'évasion fiscales, et au Protocole,
faits à Tokyo le 12 octobre 2016**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Fatma PEHLIVAN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	3
III. Votes	5

Voir:

Doc 54 **2946/ (2017/2018):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

8177

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR	Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 7 maart 2018.

I.— UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verwijst naar zijn samenvatting (DOC 54 2946/001) voor zijn inleidende uiteenzetting. De minister geeft aan dat de voorliggende Overeenkomst en Protocol een gemengd karakter hebben.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) verklaart zich tevreden met deze Overeenkomst, in het bijzonder omdat ze beantwoordt aan het project van de OESO en van de G-20 gericht op het tegengaan van de uitholling van de belastbare basis en van de winstverschuiving (het zogenaamde BEPS-project¹). Ze dringt erop aan dat alle dubbelbelastingverdragen voortaan aan deze norm zouden voldoen, wat trouwens ook de wens is van de OESO. De spreker betreurt wel dat deze regeling er enkel kwam op aandringen van de Japanse regering en dat België ter zake nog steeds terughoudend is. Japan daarentegen past dit principe reeds langer toe en toont daarmee aan dat het, mits politieke moed, best mogelijk is hogere normen op te leggen.

Mevrouw Annemie Turtelboom (Open Vld) stelt dat de voorliggende Overeenkomst een stabiel kader biedt, zowel aan particulieren als aan ondernemingen. De spreker vraagt of de clause in de Overeenkomst inzake voordelen voor bedrijven, uitsluitend gelden voor Belgische bedrijven waarvan de stemrechten voor minstens 50 percent in handen zijn van een gekwalificeerde Belgische persoon? De Europese Commissie stelde vragen bij dergelijke clause in een analoog verdrag tussen Nederland en Japan. Is dit aspect nader onderzocht?

De heer Peter Vincent Van Peteghem (CD&V) prijst eveneens het feit dat deze Overeenkomst grotendeels

¹ Base erosion and profit shifting.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 7 mars 2018.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

Pour son exposé introductif, *M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, renvoie à son résumé (DOC 54 2946/001). Le ministre indique que la Convention et le Protocole à l'examen ont un caractère mixte.*

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) exprime sa satisfaction à propos de la convention à l'examen, en particulier dès lors qu'elle répond au projet de l'OCDE et du G20 centré sur la lutte contre l'érosion de la base d'imposition et le transfert des bénéfices ("projet BEPS"¹). Elle souhaite vivement que toutes les conventions préventives de la double imposition satisfassent désormais à cette norme, qui correspond du reste aux vœux de l'OCDE. L'intervenante déplore néanmoins que la réglementation à l'examen n'ait vu le jour que sur l'insistance du gouvernement japonais et que la Belgique demeure réticente à cet égard. Le Japon, en revanche, applique ce principe depuis longtemps et montre ainsi qu'avec du courage politique, il est tout à fait possible d'imposer des normes supérieures.

Mme Annemie Turtelboom (Open Vld) indique que la convention à l'examen offre un cadre stable, tant pour les particuliers que pour les entreprises. L'intervenante demande si la clause concernant les avantages pour les entreprises s'applique exclusivement aux entreprises belges dont au moins 50 % des droits de vote sont aux mains d'une personne admissible de nationalité belge. Une clause similaire inscrite dans une convention de même nature entre les Pays-Bas et le Japon avait déjà soulevé des questions de la part de la Commission européenne. Ce point de la convention a-t-il été approfondi?

M. Peter Vincent Van Peteghem (CD&V) se félicite également que cette Convention soit largement

¹ Base erosion and profit shifting.

het OESO-model volgt. België maakte tijdens de onderhandelingen echter wel wat voorbehoud bij “vaste inrichtingen” en “commissie-agenten” (artikel 5 van de Overeenkomst), een fiscaal achterpoortje dat multinationals vaak aangrijpen. Kan de minister bevestigen dat deze bepalingen in de voorliggende Overeenkomst wel degelijk conform zijn aan de bepalingen ter zake “personele vaste inrichtingen” en “commissie-agenten” in het OESO-model?

B. Antwoorden van de minister

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen antwoordt dat België er zich in een multilateraal verdrag van 7 juni 2017 toe verbonden heeft de BEPS-minimumnormen in nagenoeg alle bestaande dubbelbelastingverdragen te integreren. Van zodra dit multilateraal verdrag geratificeerd is, zullen derhalve alle dubbelbelastingverdragen voldoen aan deze BEPS-norm. België heeft er daarbij, zoals de grote meerderheid van de verdragsluitende landen, voor gekozen enkel de minimumnorm “*Principle Purpose Test*” op te nemen. In de voorliggende Overeenkomst werd op verzoek van Japan ook de norm “*Limitation on Benefits*” opgenomen.

De vraag van de Europese Commissie of de “*Limitation on Benefits*”-bepaling conform is met de EU-regelgeving, sloeg op een analoge bepaling in een verdrag tussen Nederland en Japan die enkel ondernemingen genoteerd op de Japanse of Nederlandse beurs als gekwalificeerde personen toeliet tot het verdrag. In de voorliggende Overeenkomst slaat dit op alle beurzen in de Europese Economische Ruimte, wat wellicht tegemoetkomt aan de bezwaren van de Europese Commissie, al is deze problematiek nog steeds niet definitief uitgeklaard.

De bepaling ter zake de “personele vaste inrichting” kwam er vanwege een OESO-aanbeveling om een uitgebreider definitie te hanteren teneinde misbruik tegen te gaan. Het is ook deze ruimere definitie die is opgenomen in artikel 5 van de voorliggende Overeenkomst.

conforme au modèle de l’OCDE. Au cours des négociations, la Belgique a toutefois émis certaines réserves à propos des “établissements stables” et des “agents indépendants” (article 5 de la Convention), qui offrent des échappatoires fiscales souvent exploitées par les multinationales. Le ministre peut-il confirmer que ces dispositions de la convention à l’examen sont bien conformes aux dispositions du modèle de l’OCDE en ce qui concerne les “établissements stables personnels” et les “agents indépendants”?

B. Réponses du ministre

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales répond que, dans une convention multilatérale du 7 juin 2017, la Belgique s’est engagée à intégrer les normes minimales BEPS dans presque toutes les conventions préventives de la double imposition existantes. Dès que cette convention multilatérale aura été ratifiée, toutes les conventions préventives de la double imposition seront dès lors conformes à cette norme BEPS. La seule norme minimale que la Belgique a choisi d’intégrer, comme la grande majorité des États parties à la convention, est le critère de l’objectif principal (*Principle Purpose Test*). À la demande du Japon, la norme de la limitation des bénéfices (*Limitation of Benefits*) a également été retenue dans la convention à l’examen.

La question de la Commission européenne concernant la conformité de la disposition relative à la limitation des bénéfices avec la réglementation de l’Union européenne avait trait à une disposition analogue d’une convention entre les Pays-Bas et le Japon aux termes de laquelle seules les entreprises cotées à la bourse japonaise ou néerlandaise pouvaient être considérées comme des “personnes admissibles” selon la convention. Dans la convention à l’examen, il s’agit en revanche de toutes les bourses de l’Espace économique européen, ce qui répond probablement aux objections de la Commission européenne, quoique ce problème n’ait pas encore été définitivement réglé.

L’élaboration de la disposition concernant l’“établissement stable personnel” découle d’une recommandation de l’OCDE qui préconisait l’utilisation d’une définition plus étendue afin de lutter contre les abus. C’est donc cette définition étendue qui a été reproduite à l’article 5 de la convention à l’examen.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt vervolgens unaniem aangenomen.

De rapporteur,

Fatma PEHLIVAN

De voorzitter, a.i.

Rita BELLENS

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est ensuite adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Fatma PEHLIVAN

La présidente, a.i.

Rita BELLENS