

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 oktober 2017

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Financiën

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 octobre 2017

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Finances

Zie:

Doc 54 **2708/ (2017/2018):**

001: Lijst van Beleidsnota's.

002 tot 012: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **2708/ (2017/2018):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 012: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

7173

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INHOUD

1. Inleiding	4
2. Gezonde overheidsfinanciën	6
3. Hervorming van de vennootschapsbelasting	9
4. Stimuleren van het economisch en ondernemings- klimaat	12
4.1. Een gezond financieel systeem	12
4.2. Dynamiseren van de economie	15
4.3. Aanpakken nieuwe bedreigingen	17
4.4. Hervormen van de instellingen	18
5. Nieuwe fiscale maatregelen	20
5.1. Werken lonend maken	20
5.2. Fiscale maatregelen voor financiële producten	22
5.3. Verdere fiscale maatregelen	23
6. Fiscale fraudebestrijding	24
6.1. Opvoering strijd tegen fraude	24
6.2. Modernisering van Fiscale Overheidsdienst	26
7. Douane als economische hefboom	28
8. Vereenvoudiging en harmonisering van procedures, wet- en regelgeving	30
9. FOD Financiën: modernisering voor meer performante dienstverlening	32
9.1. Rationalisering van de organisatiestructuur	32
9.2. Jobmotivatie en verbondenheid stimuleren	34
10. Deelname aan Europese en internationale financiële instellingen	34
11. Internationale fiscaliteit	35

SOMMAIRE

1. Introduction	4
2. Des finances publiques saines	6
3. La réforme de l'impôt des sociétés	9
4. Stimuler le climat économique et d'entreprise	12
4.1. Un système financier sain	12
4.2. Dynamiser l'économie	15
4.3. S'attaquer aux nouvelles menaces	17
4.4. Réformer les institutions	18
5. Nouvelles mesures fiscales	20
5.1. Récompenser le travail	20
5.2. Mesures fiscales portant sur les produits financiers	22
5.3. Autres mesures fiscales	23
6. Lutte contre la fraude fiscale	24
6.1. Intensification de la lutte contre la fraude	24
6.2. Modernisation du Service public fédéral	26
7. Les douanes comme levier économique	28
8. Simplification et harmonisation des procédures, de la législation et de la réglementation	30
9. SPF Finances: modernisation pour une prestation de services plus performante	32
9.1. Rationalisation de la structure organisationnelle	32
9.2. Encourager la motivation professionnelle et la solidarité	34
10. Participation à des institutions financières européennes et internationales	34
11. Fiscalité internationale	35

1. Inleiding

In 2018 zetten we opnieuw grote stappen op fiscaal vlak. De historische hervorming van de vennootschapsbelasting komt in uitvoering, we starten de omslag naar een fiscaal samenwerkingsmodel en we voeren nieuwe lastenverlagingen door. De overheid van morgen moet snel en transparant zijn, met vlotte uitwisseling van informatie tussen (internationale) overheidsdiensten. Met nieuwe fiscale instrumenten, zoals die voor de deeleconomie, past de fiscus zich aan een wijzigend economisch landschap aan. Lagere belastingen, samenwerking en efficiëntie zijn de sleutelbegrippen voor het fiscaal beleid in 2018.

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn vormt nog steeds een van de belangrijke uitdagingen. Dankzij 2,6 miljard aan genomen maatregelen voor 2018 zal het begrotingstekort verder worden afgebouwd. Via moeilijke, maar noodzakelijke ingrepen zullen we het structureel begrotingstekort hebben afgebouwd van 3 % naar minder dan 1 %, ver onder de Europese drempel. Gegeven het overheidsbeslag van meer dan 50 % van het bbp, werd opnieuw de logische keuze gemaakt om de inspanning voornamelijk te leveren via besparingen op de uitgaven, conform het regeerakkoord.

Hervorming vennootschapsbelasting

Met de hervorming van de vennootschapsbelasting staat in 2018 een tweede grote fiscale hervorming in de steigers. Deze historische hervorming is een noodzakelijke ingreep gegeven de internationale tendensen inzake vennootschapsbelasting waarbij we streven naar meer transparantie, het inperken van nichefiscaliteit en meer fiscale rechtvaardigheid voor de vele kleine- en middelgrote ondernemingen.

Het vennootschapsbelastingtarief daalt van 33 % naar 25 % tegen 2020. Deze forse verlaging van de belastingtarieven zal de concurrentiepositie van onze bedrijven sterk verbeteren. Bijzondere aandacht gaat naar onze KMO's, die versneld van een nog grotere verlaging van het tarief zullen genieten. Vanaf 2018 zal er al een verlaagd tarief van 20 % gelden voor de belastbare grondslag tot 100 000 euro. Deze ingreep betekent meer fiscale rechtvaardigheid voor onze ondernemers.

De hervorming houdt ook een vereenvoudiging van de fiscaliteit in met het inperken en zelfs volledig verdwijnen van oude fiscale regimes en koterijen. Lagere tarieven en eenvoudigere regels betekenen een extra stimulans voor het ondernemerschap en een lagere kostprijs voor de overheid.

1. Introduction

En 2018, nous franchissons à nouveau de grandes étapes sur le plan fiscal. La réforme historique de l'impôt des sociétés est mise en œuvre, nous amorçons le basculement vers un modèle fiscal collaboratif et nous introduisons de nouvelles réductions de charges. L'État de demain doit être rapide et transparent, avec un échange rapide des informations entre les services publics (internationaux). À l'aide de nouveaux instruments fiscaux, tels que ceux de l'économie collaborative, le fisc s'adapte à un paysage économique changeant. Des impôts moins élevés, la collaboration et l'efficacité sont les principes clés de la politique fiscale en 2018.

La viabilité des finances publiques à long terme constitue toujours l'un des principaux défis. Grâce à 2,6 milliards de mesures prises pour 2018, le déficit budgétaire baissera davantage. Par le biais de mesures difficiles mais nécessaires, nous aurons ramené le déficit budgétaire structurel de 3 % à moins de 1 %, soit bien en-dessous du seuil européen. Dans la mesure où les prélèvements publics s'élèvent à plus de 50 % du PIB, il a une nouvelle fois logiquement été décidé de fournir principalement l'effort par le biais d'économies sur les dépenses, conformément à l'accord de gouvernement.

Réforme de l'impôt des sociétés

Avec la réforme de l'impôt des sociétés, c'est une deuxième grande réforme fiscale qui s'amorce en 2018. Cette réforme historique est une action nécessaire, compte tenu des tendances internationales en matière d'impôt des sociétés et par laquelle nous aspirons à plus de transparence, à la limitation de la fiscalité de niche et à plus d'équité fiscale pour les nombreuses petites et moyennes entreprises.

Le taux de l'impôt des sociétés baisse de 33 % à 25 % d'ici à 2020. Cette forte diminution des taux d'imposition améliorera la position concurrentielle de nos entreprises. Une attention particulière est accordée à nos PME, qui bénéficieront de façon accélérée d'une plus grande diminution du taux. À partir de 2018, un taux réduit de 20 % pour la base imposable jusqu'à 100 000 euros sera déjà d'application. Cette mesure signifie une plus grande équité fiscale pour nos entrepreneurs.

La réforme implique aussi une simplification de la fiscalité avec la limitation et même la disparition complète des anciens régimes et dédales fiscaux. Des taux moins élevés et des règles plus simples constituent un incitant supplémentaire pour l'entrepreneuriat et un coût moindre pour l'État.

Verdere uitrol van de tax shift

Daarnaast worden fase 2 en 3 van de tax shift onverkort uitgevoerd in 2018 en 2019. De tax shift zorgt voor minder lasten op arbeid, zowel voor werkgevers als werknemers. De belastingdruk op arbeid en ondernemerschap zal verder dalen, zodat we de koopkracht en jobcreatie versterken. In 2018 investeren we 2,1 miljard euro en het jaar daarop nog eens 1,9 miljard euro in het verhogen van de competitiviteit van bedrijven en de koopkracht van de werknemers. Zoals door de NBB bevestigd, heeft deze operatie voor de federale overheid een positief budgettair effect.

We zetten in het bijzonder in op de verhoging van de nettolonen voor lage en middeninkomens. Ook de andere lonen gaan er op vooruit. In 2018 wordt de schaal van 25 % verbreed waardoor die van 30 % verdwijnt. Ook de schaal van 40 % wordt verbreed. Daarnaast wordt het tarief van de beroepskosten uniform op 30 % gebracht. Verder trekken we ook de inkomensgrens waarbij het verhoogde belastingvrije minimum wordt toegepast op van 15 220 euro naar 25 220 euro (niet-geïndexeerde basisbedragen). Hierbij wordt die belastingvrije som verhoogd van 4095 / 4260 euro naar 4785 euro (niet-geïndexeerde bedragen).

Dankzij de verdere uitrol van de taxshift gaat iemand met een minimumloon (1500 euro bruto) er +32 euro netto extra op vooruit in 2018. Voor een werknemer met een gemiddeld brutoloon (3300 euro bruto) komt er volgend jaar +28 euro netto extra per maand bij. Tegen het einde van de legislatuur betekent dit een verhoging van maar liefst 146 euro netto van het minimumloon en 102 euro netto van het gemiddeld loon.

Intussen zien we reeds de positieve impact van de eerste fase van de tax shift op de jobcreatie en economische groei in België. Sinds 2014 kwamen er al 120 000 banen bij en ook voor de periode 2017-2018 verwacht het Planbureau 104 000 extra jobs. Het aantal werklozen daalde sinds het begin van deze legislatuur met 59 900 en er wordt geraamd dat dit cijfer nog verder daalt met 62 100 in de periode 2017-2018. De werkloosheidsgraad daalt stelselmatig van 8,6 % in 2014 tot 7,1 % in 2018.

Het Planbureau verwacht de komende jaren een verderzetting van deze dalende tendens in het aantal werklozen en de werkloosheidsgraad. De werkgelegenheidsgraad gaat in stijgende lijn: van 64,9 % in 2016 naar een geschatte 66,1 % in 2018. Ook de groei zal volgend

Poursuite de la mise en œuvre du tax shift

Par ailleurs, les phases 2 et 3 du tax shift seront pleinement exécutées en 2018 et en 2019. Le tax shift réduit les charges sur le travail, tant pour les employeurs que pour les travailleurs. La pression fiscale sur le travail et l'entrepreneuriat va continuer de baisser, de sorte que nous renforçons le pouvoir d'achat et la création d'emplois. En 2018, nous investissons 2,1 milliards d'euros et l'année suivante encore une fois 1,9 milliard d'euros dans l'accroissement de la compétitivité des entreprises et dans le pouvoir d'achat des travailleurs. Comme l'a confirmé la BNB, cette opération a eu un effet positif sur le budget des autorités fédérales.

Notre objectif est plus particulièrement d'augmenter les salaires nets pour les bas et moyens revenus. Les autres salaires sont eux aussi revus à la hausse. En 2018, la tranche de 25 % est élargie, de sorte que celle de 30 % disparaît. La tranche des 40 % est, elle aussi, élargie. Par ailleurs, le taux des frais professionnels est porté de façon uniforme à 30 %. Par ailleurs, nous relevons également le seuil de revenu auquel est appliquée la quotité exemptée minimale majorée, de 15 220 euros à 25 220 euros (montants de base non indexés). Cette quotité exemptée est augmentée de 4 095 / 4 260 euros à 4 785 euros (montants non indexés).

Grâce à la poursuite de la mise en œuvre du tax shift, une personne qui perçoit le salaire minimum (1 500 euros bruts) gagne 32 euros nets supplémentaires en 2018. Pour un travailleur avec un salaire brut moyen (3 300 euros bruts), il y a un ajout, l'année prochaine, de 28 euros nets supplémentaires par mois. D'ici à la fin de la législature, cela signifie une augmentation de pas moins de 146 euros nets du salaire minimum et de 102 nets euros du salaire moyen.

Dans l'intervalle, nous constatons déjà l'impact positif de la première phase du tax shift sur la création d'emplois et la croissance économique en Belgique. Depuis 2014, on compte déjà 120 000 nouveaux emplois et, pour la période 2017-2018, le Bureau du Plan s'attend à 104 000 emplois supplémentaires. Le nombre de chômeurs a diminué de 59 900 unités depuis le début de cette législature et on estime que ce chiffre continuera de baisser de 62 100 au cours de la période 2017-2018. Le niveau de chômage baisse systématiquement de 8,6 % en 2014 à 7,1 % en 2018.

Le Bureau du Plan s'attend, ces prochaines années, à une poursuite de cette tendance à la baisse en ce qui concerne le nombre de chômeurs et le niveau de chômage. Le niveau d'emploi s'accroît: de 64,9 % en 2016 à 66,1 % estimés en 2018. Même la croissance

jaar volgens het Planbureau toenemen tot 1,7 % en zo nauw aansluiten bij het gemiddelde in de eurozone.

Deze evoluties hebben ervoor gezorgd dat het gezinsinkomen sinds 2015 met 5,2 % is toegenomen bovenop de inflatie, zonder dat de loonkosten buitensporig zijn gegroeid. Integendeel, intussen is de loonkostenhandicap die was opgebouwd sinds 1996 volledig weggewerkt en wordt ook de historische loonkostenhandicap van vóór 1996 aangepakt.

Ook wat het aantal startende ondernemingen betreft, zien we mooie resultaten. 2016 was een absoluut topjaar: cijfers van Graydon tonen aan dat er maar liefst 89 777 nieuwe ondernemers bijkwamen, of een totale groei van 2,1 %. Volgens het Federaal Planbureau kwamen er vorig jaar ook 14 100 zelfstandigen bij. Deze positieve trend zette zich dit jaar door (+10 000 zelfstandigen) en ook de prognoses voor 2018 zijn positief.

2. Gezonde overheidsfinanciën

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën op middellange en lange termijn vormt nog steeds een van de belangrijke uitdagingen. Onze uitzonderlijk hoge overheidsschuld en de aanzienlijke belastingdruk maakt dat er zeer weinig marge is om uitdagingen zoals de toeneemende vergrijzingskosten op te vangen. Eind 2014 bedroeg de staatsschuld nog 106,7 % van het bbp en het begrotingstekort 3,1 % van het bbp. We werken gestaag aan het gezond maken van onze publieke financiën.

Afbouwen van begrotingstekort

Via moeilijke, maar noodzakelijke ingrepen heeft deze regering het begrotingstekort ondertussen afgebouwd tot ver onder de Europese drempel van 3 %. Bij de tussentijdse evaluatie van de begrotingstoestand door het Monitoringcomité bleek dat de begroting voor 2017 *on track* is, zeker aan de zijde van de fiscale ontvangsten. Een aanzienlijk resultaat, zeker omdat 2016 door de bijkomende uitgaven voor de asielcrisis en de terreurdreiging een zeer moeilijk jaar was. Die bijkomende uitgaven vertaalden zich ook in de begroting.

In 2018 duiken we onder de 1 %, voor het eerst na de financiële crisis. In 2019 zullen er bijkomende inspanningen nodig zijn om zo dicht mogelijk tegen een structureel evenwicht te eindigen. Deze inspanning zal deels gedragen worden door de terugverdieneffecten

augmentera à 1,7 % l'année prochaine, selon le Bureau du Plan et se rapprochera étroitement de la moyenne de la zone euro.

Ces évolutions ont eu pour conséquence que le revenu des ménages a augmenté, outre l'inflation, de 5,2 % depuis 2015, sans augmentation excessive des coûts salariaux. Au contraire, le handicap salarial, accumulé depuis 1996, a été complètement résorbé, et on s'attaque également au handicap salarial historique d'avant 1996.

Nous enregistrons également de beaux résultats en ce qui concerne le nombre d'entreprises qui débutent. L'année 2016 a battu tous les records: les chiffres de Graydon indiquent pas moins de 89 777 nouveaux entrepreneurs, soit une croissance totale de 2,1 %. Selon le Bureau fédéral du Plan, il y a eu, l'année dernière, 14 100 nouveaux indépendants. Cette tendance positive s'est poursuivie cette année (+ 10 000 indépendants) et les prévisions pour l'année 2018 sont également positives.

2. Des finances publiques saines

La viabilité des finances publiques à moyen et à long terme reste l'un des principaux défis. Notre dette publique particulièrement élevée et la pression fiscale considérable font qu'il ne reste qu'une très faible marge pour faire face à des défis tels que les frais croissants liés au vieillissement. Fin 2014, la dette de l'État se chiffrait encore à 106,7 % du PIB et le déficit budgétaire à 3,1 % du PIB. Nous travaillons de manière soutenue à l'assainissement de nos finances publiques.

Réduire le déficit budgétaire

Par le biais de mesures difficiles mais nécessaires, ce gouvernement a dans l'intervalle réduit le déficit budgétaire jusqu'à un niveau bien inférieur au seuil européen de 3 %. À l'occasion de l'évaluation intermédiaire de la situation budgétaire réalisée par le Comité de Monitoring, il s'est avéré que le budget pour l'année 2017 était sur les rails, certainement en ce qui concerne les recettes fiscales. Un résultat appréciable, certainement compte tenu du fait que l'année 2016 était une année très difficile à la suite des dépenses supplémentaires encourues pour la crise de l'asile et la menace terroriste. Ces dépenses supplémentaires ont également eu impact sur le budget.

En 2018, nous plongeons sous les 1 %, pour la première fois depuis la crise financière. En 2019, des efforts supplémentaires seront nécessaires pour s'approcher autant que possible d'un équilibre structurel. Cet effort sera en partie supporté par les effets retour de l'agenda

van de doorgevoerde hervormingsagenda die zich ondertussen duidelijk beginnen aftekenen.

Dalende belastingdruk en overheidsbeslag

De belastingdruk in België bedroeg 46,5 % van het bbp in 2016 volgens cijfers van de Europese Commissie en is daarmee de op één na hoogste in de eurozone. Enkel in Frankrijk is de belastingdruk nóg hoger, namelijk 47,3 % van het bbp. Om de negatieve gevolgen van de sanering van de overheidsfinanciën op de economische groei te beperken, kiest deze regering ervoor om vooral op de overheidsuitgaven te besparen en de reeds hoge belastingdruk niet nog verder de hoogte in te jagen.

De totale overheidsuitgaven stegen als gevolg van de financiële en economische crisis ver boven de 50 % bbp en piekten in 2013 op 55,9 %. Intussen werd opnieuw een daling ingezet door besparingen, en zal het overheidsbeslag volgens cijfers van de Europese Commissie uitkomen op 52 % bbp in 2018. De symbolische grens van 50 % van het bbp komt langzamerhand in zicht.

Sterk dalende schuldgraad

Door het inperken van het begrotingstekort, de gunstige evolutie van de rente op de overheidsschuld en dankzij enkele beperkte eenmalige ingrepen zoals de verkoop van een deel van de overheidsparticipatie in BNP Paribas, hebben we een halt toegeroepen aan de stijging van de overheidsschuld die in 2014 piekte op 106,7 % van het bbp. De schuldgraad kent daardoor in 2017 een sterke daling. Op basis van het verwachte vorderingensaldo wordt de schuldgraad voor 2017 momenteel geraamd op 104,3 % bbp. Rekening houdend met de groeihypothese en het verwachte vorderingensaldo zou de schuldgraad in 2018 verder afnemen tot 102,9 % bbp.

De schuldgraad op het einde van de rit onder de 100 % bbp brengen, moet de doelstelling blijven. Het is ambitieus, maar het kan.

Verder blijft de regering inzetten op goed risicobeheer en het minimaliseren van de rentekost. Er wordt dan ook zoveel mogelijk schuld op lange, en zelfs zeer lange termijn uitgegeven, om op die manier de gemiddelde looptijd van de schuld te verlengen en de Schatkist minder vatbaar te maken voor rentestijgingen. Eind augustus 2017 bedroeg de gemiddelde looptijd van de schuld 9,3 jaar, ten opzichte van 8,65 jaar eind 2016. Ook de doelstellingen inzake het herzettingsrisico, namelijk het percentage van de schuld in euro waarvan

des réformes menées, qui commencent entre-temps à se ressentir clairement.

Baisse de la pression fiscale et des prélèvements publics

La pression fiscale en Belgique s'élevait à 46,5 % du PIB en 2016 selon des chiffres de la Commission européenne, ce qui en fait la deuxième plus élevée de la zone euro. Il n'y a qu'en France que la pression fiscale est supérieure, à savoir avec 47,3 % du PIB. Afin de limiter les conséquences négatives de l'assainissement des finances publiques sur la croissance économique, ce gouvernement choisit d'économiser principalement sur les dépenses publiques et de ne pas augmenter encore la pression fiscale déjà élevée.

Les dépenses totales de l'État ont augmenté, en conséquence de la crise financière et économique, bien au-dessus des 50 % du PIB et ont atteint un sommet en 2013, à 55,9 %. Dans l'intervalle, une nouvelle baisse s'est amorcée grâce à des économies et les prélèvements publics s'élèveraient, selon les chiffres de la Commission européenne, à 52 % du PIB en 2018. Le seuil symbolique des 50 % du PIB approche doucement.

Forte baisse du niveau d'endettement

Grâce à la limitation du déficit budgétaire, à l'évolution favorable de l'intérêt sur la dette publique et à quelques mesures non récurrentes limitées telles que la vente d'une partie de la participation publique dans BNP Paribas, nous avons mis un terme à l'augmentation de la dette publique qui a atteint un sommet en 2014, atteignant 106,7 % du PIB. Le niveau d'endettement connaît de ce fait, en 2017, une forte baisse. Sur la base du solde de financement attendu, le niveau d'endettement pour 2017 est actuellement estimé à 104,3 % du PIB. Compte tenu des hypothèses de croissance et du solde de financement attendu, le niveau d'endettement en 2018 devrait baisser pour atteindre 102,9 % du PIB.

Amener le niveau d'endettement sous les 100 % du PIB à la fin du parcours, doit rester l'objectif. C'est ambitieux, mais c'est possible.

Par ailleurs, le gouvernement continue à s'employer à une bonne gestion des risques et à la minimisation du coût des intérêts. On émet dès lors la dette, pour autant que possible, à long, et même à très long terme, pour prolonger ainsi la durée moyenne de la dette et réduire l'exposition du Trésor public aux augmentations d'intérêts. Fin août 2017, la durée moyenne de la dette s'élevait à 9,3 ans, par rapport à 8,65 ans fin 2016. Les objectifs relatifs au risque de refixation, à savoir le pourcentage de la dette en euro dont le coupon est à nou-

de coupon binnen een bepaalde periode opnieuw wordt vastgelegd, werden op het einde van de eerste acht maanden van 2017 ruimschoots gehaald.

Stand van zaken ramingsmethode

Bij opmaak van de initiële begroting 2017 kreeg ik de opdracht een taskforce op te richten om de gehanteerde ramingsmethode te evalueren en te bekijken of de weerhouden veiligheidsmarge voldoende was om tot een correcte raming van de fiscale ontvangsten te komen.

Na verschillende bijeenkomsten in loop van 2017, heeft de taskforce een eerste reeks vaststellingen gedaan op basis van een ex post analyse van de fiscale ontvangsten. De taskforce stelde vast dat tijdens de laatste jaren de fiscale ontvangsten die in de initiële begrotingen werden ingeschreven, bijna nooit werden gehaald. Er bleken dus grote afwijkingen te bestaan tussen de initiële begrotingsramingen en de verwezenlijkingen.

Ik heb daarom de FOD Financiën de opdracht gegeven om de macro-economische methode voor de raming van de fiscale ontvangsten via een overheidsopdracht extern en in een academische context te laten analyseren, en de methode te herbekijken en verbeteren waar nodig. De resultaten zullen in de loop van 2018 kenbaar worden gemaakt. Daarnaast wordt er door de FOD Financiën verder gewerkt op een bredere ex post analyse van de ramingen van de fiscale ontvangsten waarbij de afwijkingen tussen de initiële raming en de uiteindelijke realisaties zo goed mogelijk worden uitgesplitst, met inachtneming van de opmerkingen van de taskforce.

Hervorming Hoge Raad van Financiën als begrotingstoezichtshouder

De samenstelling en werking van de Hoge Raad van Financiën (HRF) wordt hervormd om te beantwoorden aan de opmerkingen van de Europese Commissie in het kader van de uitvoering van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie (VSCB). Deze wijzigingen hebben tot doel de onafhankelijkheid van de HRF versterken, in het bijzonder de afdeling Financieringsbehoeften die in het samenwerkingsakkoord van 22 mei 2014 aangeduid werd als onafhankelijke monitoringinstelling.

Verschillende wijzigingen zijn de reglementaire bevestiging van wat reeds in de dagelijkse werking van de HRF gebeurt. Het Koninklijk Besluit van 3 april 2006 wordt grondig herschreven om deze wijzigingen te incorpore-

veau fixé pour une certaine période, ont été largement atteints à la fin des huit premiers mois de l'année 2017.

État de la situation concernant la méthode d'estimation

Lors de la confection du budget initial 2017, j'ai reçu pour mission de constituer une task force pour évaluer la méthode d'estimation utilisée et pour examiner si la marge de sécurité retenue était suffisante pour parvenir à une estimation correcte des recettes fiscales.

Après différentes réunions tenues dans le courant de l'année 2017, la task force a fait une première série de constatations sur la base d'une analyse ex post des recettes fiscales. La task force a constaté qu'au cours de ces dernières années les recettes fiscales qui ont été estimées dans les budgets initiaux, n'ont presque jamais été atteintes. D'importants écarts ont été constatés entre les estimations budgétaires initiales et les réalisations.

J'ai dès lors donné au SPF Finances pour mission, par le biais d'un marché public, de faire analyser, en externe et dans un contexte académique, la méthode macro-économique pour l'estimation des recettes fiscales et de réexaminer la méthode et de l'améliorer si besoin est. Les résultats seront communiqués dans le courant de l'année 2018. Par ailleurs, le SPF Finances poursuit une analyse ex post plus large des estimations des recettes fiscales dans le cadre de laquelle les écarts entre l'estimation initiale et les réalisations finales sont ventilés le mieux possible, en prenant en considération les remarques de la task force.

Réforme du Conseil Supérieur des Finances comme autorité de surveillance du budget

La composition et le fonctionnement du Conseil Supérieur des Finances (CSF) sont réformés pour répondre aux remarques de la Commission européenne dans le cadre de l'exécution du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire (TSCG). Ces modifications ont pour but de renforcer l'indépendance du CSF, en particulier la division des Besoins de financement qui a été désignée, dans l'accord de collaboration du 22 mai 2014, comme une autorité de surveillance indépendante.

Différentes modifications sont la confirmation réglementaire du fonctionnement quotidien du CSF. L'arrêté royal du 3 avril 2006 est réécrit en profondeur pour incorporer ces modifications et pour donner d'emblée une

ren, en meteen ook een duidelijkere en eenvoudigere beschrijving te geven van de organisatie en werking van de HRF.

3. Hervorming van de vennootschapsbelasting

Twee jaar geleden maakte ik de analyse dat een hervorming van de vennootschapsbelasting noodzakelijk was in het huidige internationale kader. De regering heeft mij na de begrotingscontrole van 2016 de opdracht gegeven om concrete voorstellen te doen. Ondertussen werd deze historische hervorming gebetonneerd in het Zomerakkoord. Dit is de tweede grote fiscale hervorming die we realiseren binnen deze ambtstermijn.

De essentie van de hervorming

De hervorming beoogt een fors vereenvoudigd systeem van vennootschapsbelasting voor alle bedrijven. Oude fiscale regimes en koterijen verdwijnen en maken plaats voor lagere tarieven en eenvoudiger regels. De hervorming stimuleert in het bijzonder KMO's, starters, innovatie en investeringen.

De hervorming wordt gefaseerd uitgevoerd. Het tarief daalt van 33 % naar 25 % in 2020. Voor KMO's zal er al vanaf 2018 een sterk verlaagd tarief van 20 % gelden voor de belastbare grondslag tot 100 000 euro. De crisisbijdrage, die voor de personenbelasting reeds in 2000 werd afgevoerd, zullen wij nu ook gefaseerd afschaffen voor de vennootschapsbelasting. In 2018 daalt deze reeds van 3 naar 2 % om dan volledig te verdwijnen in 2020.

	2018	2020
Nominaal tarief		
Oud	33 %	33 %
Nieuw	29 %	25 %
KMO-tarief (eerste 100 000 euro winst)	20 %	20 %

De financiering van de hervorming steunt op de verbreding van de belastbare basis, onder andere door nichefiscaliteit te beperken en fiscale aftrekken af te schaffen of te verminderen. Op kruissnelheid moet de hervorming structureel budgetneutraal zijn, zonder rekening te houden met terugverdieneffecten. Deze worden, onder andere door de Hoge Raad van Financiën, nochtans omvangrijk ingeschat. De hervorming gebeurt met respect voor de minimale standaarden van de nieuwe OESO-richtlijnen en de Europese wetgeving.

description plus claire et plus simple de l'organisation et du fonctionnement du CSF.

3. La réforme de l'impôt des sociétés

Il y a deux ans, j'ai fait l'analyse qu'une réforme de l'impôt des sociétés était nécessaire dans le cadre international actuel. Le gouvernement m'a donné pour mission, après le contrôle budgétaire de l'année 2016, de faire des propositions concrètes. Cette réforme historique a dans l'intervalle été bétonnée dans l'Accord de l'été. Il s'agit de la deuxième grande réforme fiscale que nous réalisons au cours de cette législature.

L'essence de la réforme

La réforme vise un système fortement simplifié d'impôt des sociétés pour toutes les entreprises. Les anciens régimes et les dédales fiscaux disparaissent et font place à des taux moins élevés et à des règles plus simples. La réforme stimule en particulier les PME, les starters, l'innovation et les investissements.

La réforme est exécutée par phases. Le taux diminue de 33 % à 25 % en 2020. Pour les PME s'appliquera à partir de l'année 2018 un taux fortement réduit de 20 % pour la base imposable jusqu'à 100 000 euros. Nous supprimerons par phases, pour l'impôt des sociétés, la contribution de crise qui a déjà été retirée en 2000 pour l'impôt des personnes physiques. En 2018, celle-ci baisse déjà de 3 à 2 %, pour disparaître complètement en 2020.

	2018	2020
Taux nominal		
Ancien	33 %	33 %
Nouveau	29 %	25 %
Taux PME (premiers 100 000 euros de bénéfice)	20 %	20 %

Le financement de la réforme s'appuie sur l'élargissement de la base imposable, entre autres en limitant la fiscalité de niche et en supprimant ou diminuant les déductions fiscales. En vitesse de croisière, la réforme doit être structurellement neutre sur le plan budgétaire, sans tenir compte des retombées positives. Le Conseil Supérieur des Finances publiques a pourtant estimé celles-ci comme étant de grande ampleur. La réforme a lieu dans le respect des normes minimales des nouvelles directives OCDE et de la législation européenne.

Zuurstof voor KMO's en internationale troeven

De vele KMO's zijn de motor van onze economie. De hervorming heeft bijzondere aandacht voor hen met een nog grotere en snellere verlaging van het tarief. Voor KMO's zal er al vanaf 2018 een sterk verlaagd tarief van 20 % gelden voor de belastbare grondslag tot 100 000 euro. Deze hervorming wil de fiscale rechtvaardigheid tussen vennootschappen van verschillende omvang vergroten.

Naast de tariefdaling nemen we verschillende stimulerende maatregelen specifiek voor KMO's en zelfstandigen. Zo wordt enkel voor hen de investeringsaftrek tijdelijk verhoogd van 8 % tot 20 %. Eerder dit jaar creëerden we reeds een nieuwe fiscale aftrek voor innovatie-inkomsten. Als extra fiscale stimulans voor innovatieve bedrijven, breiden we nu gefaseerd de vrijstelling van bedrijfsvoorheffingsdoorstorting voor wetenschappelijk onderzoek uit tot bachelor diploma's.

Ook voor zelfstandigen voeren we een stimulerend beleid door de fiscale wetgeving voor personen en vennootschappen meer te harmoniseren. Zo vergroten we de aftrekbaarheid van autokosten voor zelfstandigen: van 75 % in de huidige personenbelasting naar een regeling die gekoppeld is aan de CO₂-uitstoot, zoals bij een vennootschap. Ook de stopzettingsregeling voor zelfstandigen wordt geharmoniseerd met de vennootschapsregeling door een verlaging van de huidige belastingtarieven op de gerealiseerde meerwaarde.

Naast de verlaging van het basistarief, willen we na 2020 evolueren naar een systeem van fiscale consolidatie. Dit bestaat al in de meeste EU-lidstaten en ook in België zetten we de eerste stappen richting een groepsbijdrageregeling gebaseerd op het Zweedse model. Het betreft dus een gedeeltelijke consolidatie waarbij het nog toegelaten zal zijn om binnen bepaalde grenzen verliezen door te geven binnen de vennootschap.

Compenserende maatregelen

Om de hervorming van de vennootschapsbelasting te financieren, worden er gefaseerd compenserende maatregelen uitgerold.

Eerste fase (2018)

Naar analogie met de voorstellen van de Europese Commissie zal het nieuwe systeem van notionele interestaftrek enkel betrekking hebben op het incrementeel

De l'oxygène pour les PME et atouts internationaux

Les nombreuses PME sont le moteur de notre économie. La réforme leur accorde une attention particulière, avec une diminution encore plus grande et plus rapide du taux. Un taux fortement réduit de 20 % pour la base imposable jusqu'à 100 000 euros s'appliquera au PME à partir de l'année 2018. Cette réforme entend augmenter l'équité fiscale entre des sociétés de taille différente.

Outre la diminution du taux, nous prenons différentes mesures stimulantes, spécifiques pour les PME et les indépendants. Ainsi, la déduction des investissements est temporairement augmentée de 8 % à 20 %, uniquement pour eux. Plus tôt cette année, nous avons déjà introduit une nouvelle déduction fiscale pour les revenus d'innovation. Comme incitant fiscal supplémentaire pour les entreprises innovantes, nous élargissons à présent par phases l'exonération du versement du précompte professionnel aux diplômés de bachelier pour la recherche scientifique.

Nous menons également une politique stimulante pour les indépendants en harmonisant davantage la législation fiscale des personnes et des sociétés. Ainsi, nous augmentons la déductibilité des frais de voiture pour les indépendants: de 75 % à l'impôt des personnes physiques actuel à un régime qui est lié à l'émission de CO₂, comme dans le cas d'une société. Même le régime d'arrêt pour indépendants est harmonisé avec le régime des sociétés par une diminution des taux d'imposition actuels sur la plus-value réalisée.

Outre la diminution du taux de base, nous voulons, après 2020, évoluer vers un système de consolidation fiscale. Ce système existe déjà dans la plupart des États membres de l'UE et en Belgique aussi nous faisons les premiers pas dans la direction d'une réglementation de contribution groupée fondée sur le modèle suédois. Il s'agit donc d'une consolidation partielle, par laquelle il sera encore autorisé de transmettre des pertes au sein de la société, dans certaines limites.

Mesures compensatoires

Pour financer la réforme de l'impôt des sociétés, des mesures compensatoires sont déployées par phases.

Première phase (2018)

Par analogie avec les propositions de la Commission européenne, le nouveau système de déduction des intérêts notionnels aura uniquement trait au capital incrémentel

kapitaal. Vanaf 2018 zal enkel het bijkomend kapitaal ten aanzien van een voortschrijdend gemiddelde van de vijf voorbije jaren in aanmerking komen als berekeningsbasis. De overgangsbepaling blijft van toepassing, net zoals het hogere percentage voor KMO's.

Daarnaast beperken we verschillende huidige aftrekposten tot een jaarlijkse "korf": de vorige verliezen, overgedragen definitief belaste inkomsten, overgedragen aftrek voor innovatie-inkomsten, overgedragen notionele interestaftrek en de nieuwe incrementele notionele interestaftrek. Deze korf is beperkt tot 1 000 000 euro + 70 %. Dit impliceert dat 30 % van de winst bovenop dat bedrag een minimale belastbare basis (buiten investeringen) in de vennootschapsbelasting vormt.

Om "vervennootschappelijking" te ontmoedigen, verhogen we de minimale bezoldiging van 36 000 naar 45 000 euro.

Verdere maatregelen zijn de roerende voorheffing op kapitaalvermindering, de vrijstelling van meerwaarde op aandelen (conform DBI-voorwaarde), de hervorming van moratorium- en nalatigheidsinteressen, de taxatie van de beleggingsmeerwaarde en de uitdoving van de investeringsreserve.

Tweede fase (2020)

In de tweede fase worden verdere compenserende maatregelen genomen:

— Beperken van de aftrekbaarheid van vreemd vermogen in het kader van ATAD (*Anti Tax Avoidance Directive*)

— Disconto op schulden niet langer aftrekbaar

— Mobiliseren vrijgestelde reserves aan verlaagd tarief (tijdelijke maatregel)

— Verstrenging van aftrek verliezen van buitenlandse vaste inrichtingen

— Invoeren wetgeving *Controlled Foreign Companies* (CFC), exit-taxatie en hybride mismatches

— Opheffen degressief en pro-rata afschrijvingsregime

— Aftrekbeperking bijzondere uitgaven: niet-aftrekbare boetes en belastingen, geheime commissielonen en hervorming autokosten. De aftrekbaarheid van andere kosten wordt verlaagd naar 100 %.

mental. À partir de 2018, seul le capital supplémentaire par rapport à une moyenne mobile des cinq années précédentes entrera en ligne de compte comme base de calcul. La disposition transitoire reste d'application, tout comme le pourcentage plus élevé pour les PME.

Par ailleurs, nous limitons différents postes de déduction actuels à une "corbeille" annuelle: les pertes antérieures, les revenus définitivement taxés reportés, la déduction pour les revenus d'innovation reportée, la déduction des intérêts notionnels reportée et la nouvelle déduction des intérêts notionnels incrimementaux. Cette corbeille est limitée à 1 000 000 euros + 70 %. Cela implique que 30 % du bénéfice au-delà de ce montant constitue une base imposable minimale (à l'exception des investissements) à l'impôt des sociétés.

Pour décourager la "constitution en société", nous augmentons la rémunération minimale de 36 000 à 45 000 euros.

D'autres mesures sont le précompte mobilier sur la réduction de capital, l'exonération de la plus-value sur actions (conformément à la condition RDT), la réforme des intérêts moratoires et de retard, la taxation de la plus-value sur investissements et l'extinction de la réserve d'investissement.

Deuxième phase (2020)

Au cours de la deuxième phase, d'autres mesures compensatoires sont prises:

— Limiter la déductibilité des capitaux empruntés dans le cadre de l'ATAD (*Anti Tax Avoidance Directive*, Directive sur la lutte contre l'évasion fiscale)

— L'escompte sur les dettes n'est plus déductible

— Mobiliser les réserves exonérées à un taux réduit (mesure temporaire)

— Renforcement de la déduction des pertes d'établissements stables étrangers

— Introduction de la législation *Controlled Foreign Companies* (CFC), taxation de sortie et disparités hybrides

— Suppression du régime des amortissements dégressifs et au prorata

— Limitation de la déduction des dépenses particulières: amendes et impôts non déductibles, commissions secrètes et réforme des frais de voiture. La déductibilité d'autres frais est diminuée à 100 %.

— Afschaffing van de vrijstelling voor: aanvullend en bijkomend personeel, stagiairs, meerwaarde op onroerende goederen van vennootschappen voor huisvestingskrediet, meerwaarde op bedrijfsvoertuigen of gemeenschappelijk vervoer.

4. Stimuleren van het economisch en ondernemingsklimaat

4.1. Een gezond financieel systeem

De Belgische financiële sector, wiens problemen sterk gewogen hebben op de gezondheid van de overheidsfinanciën, heeft een enorme transformatie doorgemaakt onder druk van de autoriteiten en de strengere regelgeving. Dankzij onze gemeenschappelijke inspanningen is de sector nu gemiddeld genomen gezond en ondersteunt het ons economisch weefsel naar behoren, zeker als men dit vergelijkt met de andere financiële systemen van de eurozone.

Toch moeten we waakzaam blijven voor *pockets of vulnerability* in het systeem. De huidige macro-economische omgeving gekenmerkt door lage rentevoeten, een grote honger naar rendement en een nieuwe golf van digitalisering, werpt immers belangrijke uitdagingen op voor de verschillende financiële sectoren. Er is nog werk om de potentiële impact van toekomstige financiële crisissen op de overheid verder te minimaliseren.

We werken op verschillende fronten om deze potentiële impact te minimaliseren. Op Europees niveau zijn er belangrijke discussies gaande over de vervolmaking van de bankenunie. Er is vooral nog werk aan de winkel om het eengemaakt toezicht te complementeren door een eengemaakt en functionerend afwikkelingsmechanisme en depositogarantiestelsel. Met de Nationale Bank van België werken we aan een versterking van de Belgische resolutie en macro-prudentiële autoriteit. Deze laatste steekt haar bezorgdheid over de impact van een potentiële vastgoedcrisis op de financiële stabiliteit niet onder stoelen of banken. Tenslotte werkt de regering aan de geleidelijke afbouw van haar grote concentratie in de financiële sector, het resultaat van de reddingsoperaties van Dexia, Fortis en Ethias.

Vanuit dit perspectief heb ik in 2015 de *High Level Expert Group* (HLEG) opgericht die begin 2016 haar rapport uitbracht met 10 aanbevelingen ter ondersteuning van de reële economie en de financiële stabiliteit. Vervolgens is het permanente HLEG-platform opgericht met de verschillende stakeholders om deze aanbevelingen om te zetten in concrete maatregelen, zowel voor de overheid als de industrie. De HLEG heeft ondertussen ook een tussentijds rapport afgeleverd.

— Suppression de l'exonération pour: le personnel complémentaire et supplémentaire, les stagiaires, la plus-value sur les biens immobiliers de sociétés de crédit au logement, la plus-value sur les véhicules de société ou les transports communs.

4. Stimuler le climat économique et d'entreprise

4.1. Un système financier sain

Le secteur financier belge dont les problèmes ont fortement pesé sur la santé des finances publiques, a connu une transformation énorme sous la pression des autorités et de la réglementation plus sévère. Grâce à nos efforts communs, le secteur est à présent, en moyenne, sain et il soutient notre tissu économique comme il se doit et ce, certainement si on le compare avec les autres systèmes financiers de la zone euro.

Néanmoins, nous devons rester attentifs à des *poches de vulnérabilité* dans le système. L'environnement macro-économique actuel, qui se caractérise par de faibles taux d'intérêt, une grande soif de rendement et une nouvelle vague de numérisation, induit en effet d'importants défis pour les différents secteurs financiers. Il y a encore du travail pour minimiser davantage encore l'impact potentiel de futures crises financières sur l'État.

Nous travaillons sur plusieurs fronts pour minimiser cet impact potentiel. À l'échelle européenne, des discussions importantes sont en cours sur l'achèvement de l'union bancaire. Il reste surtout du pain sur la planche pour compléter le contrôle unifié par un mécanisme de résolution et par un système de garantie des dépôts unifiés et qui fonctionnent. Avec la Banque Nationale, nous nous employons au renforcement de la résolution belge et de l'autorité macro-prudentielle. Celle-ci ne cache pas son inquiétude sur l'impact d'une crise immobilière potentielle sur la stabilité financière. Enfin, le gouvernement travaille à la suppression progressive de sa grande concentration dans le secteur financier, le résultat des opérations de sauvetage de Dexia, de Fortis et d'Ethias.

À partir de cette perspective, j'ai fondé en 2015 le *High Level Expert Group* (HLEG) qui, début 2016, a produit son rapport contenant 10 recommandations en appui de l'économie réelle et de la stabilité financière. Ensuite, la plateforme du HLEG permanente a été créée avec les différentes parties prenantes pour transposer ces recommandations dans des mesures concrètes, tant pour l'État que pour l'industrie. Le HLEG a dans l'intervalle également publié un rapport intermédiaire.

In 2017 heb ik in dit kader twee werkgroepen opgericht: één die focust op maatregelen om Brussel als financieel centrum te versterken en een andere die kijkt naar manieren om de groeifinanciering van onze bedrijven te verbeteren. Deze werkgroepen zullen tegen eind november hun conclusies aan mij voorleggen, zodat we volgend jaar concrete resultaten kunnen boeken op dat vlak.

Implementatie Europese regelgeving

We hebben al een mooie vooruitgang geboekt op reglementair en toezichtsvlak. Zo zijn we erin geslaagd om de historische achterstand in de omzetting en de implementatie van de Europese regelgeving grotendeels weg te werken, in samenwerking met de regelgevers en toezichthouders. We realiseren nu een snellere en doelgerichte aanpak in deze omzetting.

Belangrijk aandachtspunt hierbij is het vermijden van overregulering: de zogenaamde *goldplating* moet de uitzondering zijn. De verwezenlijking van de bankenunie en de kapitaalmarktenunie mag immers de concurrentiële positie van de Belgische financiële sector niet aantasten.

De afgelopen 3 jaar hebben we enorm veel gerealiseerd op het vlak van implementatie van het Europees recht:

- Versterking van de bankenunie door het speelveld voor banken te verscherpen (CRD IV)
- Verbreking van de band tussen overheidsfinanciën en financiële sector (BRRD)
- Versterking van het vangnet voor deposanten (DGSD)
- Verdere regulering van de fondsenindustrie met UCITS5
- Versterking van de (strafrechtelijke) beteugeling van marktmisbruiken (CSMAD /MAR)
- Strijd tegen het witwassen en de financiering van terrorisme met de omzetting van de 4de AML-richtlijn

Deze grote werven zijn nog niet helemaal rond: voor het einde van dit jaar zal de omzetting van de MiFID 2 (de richtlijn voor de markten in financiële instrumenten) een feit zijn en het formeel omzettingsproces van de Europese richtlijn over de betalingsdiensten (PSD2) wordt nog voor eind oktober opgestart. Dit gebeurt in

En 2017, j'ai fondé dans ce cadre deux groupes de travail: l'un qui se concentre sur des mesures visant à renforcer Bruxelles en tant que centre financier et l'autre, qui examine les manières d'améliorer le financement de la croissance de nos entreprises. Ces groupes de travail me présenteront leurs conclusions pour la fin novembre de sorte que nous puissions enregistrer des résultats concrets l'année prochaine à cet égard.

Implémentation de la réglementation européenne

Nous avons déjà enregistré de beaux progrès sur les plans réglementaire et de la supervision. Nous sommes en grande partie parvenus à rattraper le retard historique accumulé dans la transposition et l'implémentation de la réglementation européenne, en collaboration avec les régulateurs et les autorités de surveillance. Nous mettons à présent en œuvre une approche plus rapide et ciblée de cette transposition.

En l'occurrence, un point d'attention important est d'éviter la surrégulation: le "goldplating" doit être l'exception. En effet, la réalisation de l'union bancaire et de l'union des marchés de capitaux ne peut pas porter préjudice à la position concurrentielle du secteur financier belge.

Au cours des 3 dernières années, nous avons engrangé énormément de résultats sur le plan de l'implémentation du droit européen:

- Renforcement de l'union bancaire en durcissant le terrain de jeu pour les banques (CRD IV)
- Rupture du lien entre les finances publiques et le secteur financier (BRRD)
- Renforcement du filet de sécurité pour les déposants (DGSD)
- Nouvelle régulation de l'industrie des fonds avec UCITS5
- Renforcement de la répression (pénale) des abus de marché (CSMAD/MAR)
- Lutte contre le blanchiment d'argent et le financement du terrorisme avec la transposition de la 4e directive AML

Ces grands chantiers ne sont pas encore tout à fait terminés: pour la fin de cette année, la transposition de la MiFID 2 (la directive pour les marchés dans des instruments financiers) sera un fait et le processus formel de transposition de la directive européenne sur les services de paiement (PSD2) sera lancé encore avant la

breed overleg met de sector en met de sterke toewijding van de betrokken toezichthouders en onze administratie.

De implementatie van deze Europese richtlijnen is zeer belangrijk, zowel voor de financiële stabiliteit en consumentenbescherming als voor de concurrentiële positie van de sector. Er worden ook specifieke Belgische accenten gelegd, in het bijzonder om het nemen van overdreven risico's in de financiële sector te belemmeren. Zo heeft de regering recent maatregelen goedgekeurd ter versterking van de vereisten inzake *compliance* en de eerbaarheid en professionaliteit van de bestuurders. We hopen dat deze maatregelen geïmplementeerd worden door sectorinitiatieven.

Tegen de achtergrond van een steeds complexer en geïntegreerd reglementair kader ben ik tevens verheugd over de verdere stabilisering van het Belgisch toezichtmodel, met een goede samenwerking tussen de NBB en de FSMA. Ik roep hen op om verder met ons en de sector samen te werken rond toekomstige uitdagingen, zoals digitalisering, *shadow banking* activiteiten en de coherentie van internationale en nationale wetgeving.

Rol van Brussel als financieel centrum

In de context van de Brexit stellen vele financiële ondernemingen de lokalisatie van hun beslissingscentra in vraag. Ook de hervorming van de vennootschapsbelasting geeft België een nieuw elan. Het is belangrijk dat de regering de rol van Brussel als verantwoord financieel centrum bestendigt, zowel voor de werkgelegenheid in de sector als voor de financiering van onze economie. Verantwoord wil zeggen dat we niet voor een ongebreidelde groei moeten gaan in agressieve sectoren, maar ons moeten focussen op specifieke niches die reeds hun waarde ten aanzien van de Belgische economie hebben aangetoond, of die noodzakelijk zijn om de Belgische verankering van deze kritische sector te bewaken.

Voor het versterken van Brussel als financieel centrum focussen we op vier nichedomeinen: Insurance, FinTech, Market Infrastructures & Funds. Wat Insurance betreft, zijn we er ondertussen in geslaagd om Lloyd's of London, QBE en MS Amlin te overtuigen om zich in Brussel te vestigen, met minstens nog twee andere verzekeringsbedrijven in de pijplijn. Rond FinTech hebben we begin dit jaar B-Hive opgericht, een samenwerkingsplatform tussen financiële instellingen enerzijds en FinTech bedrijven anderzijds, waarbij samengewerkt wordt rond innovatieve technologieën voor de financiële sector. B-Hive is een publiek-private samenwerking waarin de privésector en de overheid, via de FPIM,

fin du mois d'octobre. Cela se fera en large concertation avec le secteur et avec l'engagement fort des autorités de surveillance concernées et de notre administration.

La mise en œuvre de ces directives européennes est très importante, tant pour la stabilité financière et la protection des consommateurs que pour la position concurrentielle du secteur. Des accents belges spécifiques sont également mis, en particulier pour empêcher la prise de risques exagérés dans le secteur financier. Ainsi, le gouvernement a récemment approuvé des mesures visant à renforcer les exigences en ce qui concerne la *conformité*, l'honorabilité et le professionnalisme des administrateurs. Nous espérons que ces mesures seront complétées par des initiatives sectorielles.

Dans le contexte d'un cadre réglementaire toujours plus complexe et intégré, je me réjouis également de la poursuite de la stabilisation du modèle belge de contrôle, avec une bonne collaboration entre la BNB et la FSMA. Je les appelle à continuer de collaborer avec nous et le secteur autour des défis futurs, tels que la numérisation, *les activités de shadow banking* et la cohérence des législations internationale et nationale.

Rôle de Bruxelles en tant que centre financier

Dans le contexte du Brexit, de nombreuses entreprises financières remettent la localisation de leurs centres de décision en question. La réforme de l'impôt des sociétés donne également un nouvel élan à la Belgique. Il est important que le gouvernement consolide le rôle de Bruxelles en tant que centre financier responsable, tant pour l'emploi dans le secteur que pour le financement de notre économie. De manière réfléchie signifie que nous ne devons pas aller dans des secteurs agressifs pour une croissance effrénée, mais nous devons nous concentrer sur des niches spécifiques qui ont déjà démontré leur valeur par rapport à l'économie belge, ou qui sont nécessaires pour conserver l'ancrage belge de ce secteur critique.

Pour renforcer Bruxelles en tant que centre financier, nous nous concentrons sur quatre domaines de niche: l'Assurance, les FinTech, les Infrastructures de marché & les Fonds. En ce qui concerne l'Assurance, nous sommes dans l'intervalle parvenus à convaincre Lloyd's of London, QBE et MS Amlin de s'établir à Bruxelles, avec au moins encore deux autres entreprises d'assurance dans le pipeline. En ce qui concerne les FinTech, nous avons fondé cette année B-Hive, une plateforme de collaboration entre les institutions financières d'une part et les entreprises FinTech d'autre part, la collaboration s'opérant autour des technologies innovantes pour le secteur financier. B-Hive est une collaboration

samen investeren. B-Hive heeft ondertussen kantoren in Brussel, London, Tel Aviv en New York en binnenkort ook in Singapore.

Beursintroductie Belfius

Op basis van een *feasibility study* uitgevoerd door Bank of America Merrill Lynch/KPMG/Eubelius besliste de Regering om groen licht te geven voor een gedeeltelijke Initial Public Offer (IPO) of beursintroductie van Belfius (tot 49 %). Ondertussen hebben we dit proces concreet opgestart. Nomura/Clairfield/Freshfields werden als financiële en juridische adviseurs van de Federale Staat/FPIM aangesteld en hebben een *roadbook* opgesteld dat moet leiden naar een IPO van Belfius in het voorjaar van 2018. Bij de privatisering van Belfius hanteren we uitdrukkelijk een totale stakeholdersvisie. Dit wil zeggen dat we niet louter de maximalisering van de aandeelhouderswaarde nastreven, maar dat we de belangen van alle stakeholders (werknemers, deponthouders en klanten) in deze transactie ter harte nemen. Binnen dit kader zal de regering ook een oplossing uitwerken voor de Arco-coöperanten.

4.2. Dynamiseren van de economie

De regering focust zich op de financiering van de reële economie. We willen zorgen voor een flexibele toegang tot de verschillende financieringskanalen voor alle economische actoren. Specifiek hebben we al veel werk geleverd ten aanzien van startende bedrijven om onze economie te dynamiseren. Denk maar aan de tax shelter, crowdfunding of innovatieaftrek. De inspanningen van deze regering vertalen zich in een recordaantal starters.

Eerder dit jaar formuleerde ik de uitdaging om die bedrijven ook te steunen in de volgende kaap die ze moeten nemen: het vinden van groeikapitaal om door te groeien.

In het Zomerakkoord werden een aantal specifieke maatregelen goedgekeurd om groeibedrijven te ondersteunen: zo is er allereerst de versoepeling en verruiming van het statuut van de private privak die vanaf nu ook controleparticipaties zal mogen nemen en waarbij de instapdrempel verlaagd wordt van 100 000 euro naar 25 000 euro om een breder publiek van investeerders aan te trekken. Bijkomend wordt een nieuw fiscaal voordeel toegekend aan de private privak onder de vorm van een belastingaftrek voor verliezen bij liquidatie van de privak tot maximum 25 000 euro. Tenslotte breiden we de tax shelter voor starters uit naar groeibedrijven

publique-privée dans laquelle le secteur privé et l'État investissent ensemble par le biais de la SFPI. B-Hive a dans l'intervalle des bureaux à Bruxelles, à Londres, à Tel Aviv et à New York, et prochainement aussi à Singapour.

Introduction en bourse de Belfius

Sur la base d'une *étude de faisabilité* réalisée par Bank of America Merrill Lynch/KPMG/Eubelius, le Gouvernement a décidé de donner son feu vert pour une Initial Public Offer (IPO) partielle ou introduction en bourse de Belfius (jusqu'à 49 %). Dans l'intervalle, nous avons lancé ce processus de façon concrète. Nomura/Clairfield/Freshfields ont été désignés comme conseillers financiers et juridiques de l'État fédéral/SFPI et ont rédigé un *roadbook* qui doit mener à une IPO de Belfius au printemps 2018. Dans le cadre de la privatisation de Belfius, nous appliquons expressément une vision totale des parties prenantes. Cela signifie que nous n'aspirons pas simplement à la maximisation de la valeur des actionnaires, mais que nous prenons à cœur les intérêts de toutes les parties prenantes (travailleurs, dépositaires et clients) dans cette transaction. Dans ce cadre, le gouvernement élaborera aussi une solution pour les coopérants Arco.

4.2. Dynamiser l'économie

Le gouvernement se concentre sur le financement de l'économie réelle. Nous voulons garantir un accès flexible aux différents canaux de financement pour tous les acteurs économiques. Spécifiquement, nous avons déjà fourni beaucoup de travail à l'égard d'entreprises qui débute pour dynamiser notre économie. Songez au tax shelter, au financement participatif ou à la déduction pour innovation. Les efforts de ce gouvernement se traduisent dans un nombre record de starters.

Plus tôt cette année, j'ai formulé le défi de soutenir également ces entreprises dans le cap suivant qu'elles doivent franchir: trouver le capital de croissance pour continuer à grandir.

Un certain nombre de mesures spécifiques ont été approuvées dans l'Accord de l'été pour soutenir les entreprises en croissance: ainsi, il y a tout d'abord l'assouplissement et l'élargissement du statut de la pricaf privée qui, à partir de maintenant, pourra aussi prendre des participations de contrôle, le seuil d'entrée étant diminué de 100 000 euros à 25 000 euros pour attirer un public d'investisseurs plus large. En outre, un nouvel avantage fiscal est accordé à la pricaf privée sous la forme d'une déduction fiscale pour les pertes en cas de liquidation de la pricaf jusqu'à maximum 25 000 euros. Enfin, nous élargissons le tax shelter

en zal er een nieuwe “groene obligatie” (*green bond*) worden uitgegeven voor institutionele investeerders om ecologische initiatieven te ondersteunen. Op deze manier geven we extra zuurstof aan onze groeibedrijven die de motor zijn van jobcreatie, innovatie en competitiviteit in onze economie.

Voorts zetten we actief in op het stimuleren van alternatieve financieringskanalen. Zo participeren we, tegen de achtergrond van de Brexit, actief aan de discussies rond de *capital markets union*, met het oog op het vergroten van de toegang van onze middelgrote en grote bedrijven tot de kapitaalmarkten. Naast het verzekeren van een grotere financiële flexibiliteit, hetgeen zeer belangrijk is ten tijde van een bankencrisis, kan dit samen met fiscale maatregelen zorgen voor een betere Belgische verankering van succesvolle bedrijven. Natuurlijk mogen we ook niet blind zijn voor de risico's verbonden aan alternatieve kanalen. Met het oog hierop heb ik aan de toezichthouders een uitgebreide analyse gevraagd, alsook voorstellen om eventuele risico's snel te detecteren en in te dijken. Dit rapport heb ik recent ontvangen en het gepaste gevolg zal hieraan gegeven worden.

Ook op dit vlak kondigen nieuwe Europese initiatieven zich aan. Op basis van de aanbevelingen van de HLEG zal ik bekijken waar we de huidige reglementering kunnen versoepelen en anticiperen op het toekomstig Europees regelgevend kader. Een voorbeeld is de prospectusreglementering en sommige bepalingen inzake openbare aanbiedingen.

Promoten van investeringen

Het stimuleren van infrastructuurinvesteringen wordt bemoeilijkt door verschillende factoren: het reglementaire kader, de vele procedureslagen en het gebrek aan standaardisering in de contracten. Samen met de Nationale Bank en de privésector hebben we hierover intensief gedebatteerd en maken we concrete aanbevelingen over aan het Nationaal Strategisch Investeringspact van de Eerste minister. Op Europees vlak nemen we een leidersrol in de discussie over de Eurostat-behandeling van publieke investeringen, met inachtneming van begrotingsregels uit het Stabiliteits- en Groeipact.

Aan de financieringszijde observeren we dat er veel privékapitaal klaarstaat om te investeren en focussen we ons op het wegwerken van de barrières. Voor investeerders in vastgoed (GVV's, gereguleerde vastgoedvennootschappen) wordt het eenvoudiger om in infrastructuur te investeren. Het wettelijke kader daarvoor werd reeds uitgewerkt. Nu zullen zij ook kunnen

pour les starters aux entreprises en croissance et une nouvelle “obligation verte” (*green bond*) sera émise pour les investisseurs institutionnels afin de soutenir des initiatives écologiques. Nous donnons ainsi de l'oxygène supplémentaire à nos entreprises en croissance qui sont le moteur de la création d'emplois, de l'innovation et de la compétitivité dans notre économie.

En outre, nous voulons activement encourager les canaux de financement alternatifs. Ainsi, nous participons activement, dans le contexte du Brexit, aux discussions autour de l'*union des marchés de capitaux*, en vue d'accroître l'accès de nos moyennes et grandes entreprises aux marchés de capitaux. Outre le fait de garantir une plus grande flexibilité financière, ce qui est très important en période de crise bancaire, cela peut permettre, avec des mesures fiscales, un meilleur ancrage belge d'entreprises à succès. Naturellement, nous ne pouvons pas non plus fermer les yeux face aux risques liés aux canaux alternatifs. Dans ce cadre, j'ai demandé aux autorités de surveillance une analyse étendue ainsi que des propositions pour détecter et enrayer rapidement les éventuels risques. J'ai reçu ce rapport récemment et il y sera donné suite comme il convient.

De nouvelles initiatives européennes s'annoncent également à cet égard. Sur la base des recommandations du HLEG, j'examinerai où nous pouvons assouplir la réglementation actuelle et anticiper le futur cadre réglementaire européen. Un exemple est la réglementation des prospectus et certaines dispositions concernant les offres publiques.

Promouvoir les investissements

La stimulation des investissements d'infrastructure est entravée par différents facteurs: le cadre réglementaire, les nombreuses couches de procédure et le manque de standardisation des contrats. Avec la Banque Nationale et le secteur privé, nous avons intensément débattu de cette question et nous transmettons des recommandations concrètes au Pacte national stratégique d'investissement du Premier ministre. Sur le plan européen, nous reprenons un rôle de premier plan dans la discussion sur le traitement Eurostat d'investissements publics, en tenant compte des règles budgétaires du Pacte de Stabilité et de Croissance.

Du côté du financement, nous observons qu'il y a beaucoup de capital privé prêt à être investi et nous nous concentrons sur l'élimination des barrières. Pour les investisseurs dans l'immobilier (les SIR, les sociétés immobilières réglementées), il devient plus aisé d'investir dans l'infrastructure. Le cadre légal a déjà été élaboré à cet égard. Elles pourront désormais aussi bénéficier

genieten van een verlaagd tarief roerende voorheffing (15 %) op een gedeelte van hun investeringen in infrastructuur. Tot op heden was dat enkel voorzien voor investeringen in zorgvastgoed.

Met de toezichthouders werken we tevens aan het verduidelijken van het prudentiële, Europese en fiscale kader voor financiering op lange termijn. Met de sector bekijken we de uitbouw van een platform voor infrastructuurprojecten.

Activeren van spaargeld

De gemiddelde rentevoet (inclusief getrouwheidspremie) ligt laag, met name rond het minimaal wettelijk percentage van 0,11 %. Bij een rente van 0,11 % moet een spaarder al 1,7 miljoen euro deposito's bezitten om boven het plafond de huidige vrijstelling van 1 880 euro te komen. Om de fiscaliteit af te stemmen op de context van lage rentevoeten en tegelijk meer spaargeld te activeren richting investeringen, werd in het Zomerakkoord beslist dat het plafond van de huidige spaarkorf aangepast wordt van 1 880 euro naar 940 euro. Daarnaast komt er een nieuwe korf van 627 euro die opgevuld kan worden met dividenden op aandelen.

Daarnaast worden er enkele wijzigingen doorgevoerd in het pensioensparen en de pensioenspaarfondsen. Het fiscaal plafond voor pensioensparen bedraagt 940 euro per jaar, met een aftrekpercentage van 30 %. Voortaan zullen pensioenspaarders de keuze krijgen tussen dat huidige systeem een nieuwe mogelijkheid: 1 200 euro pensioensparen per jaar aan een aftrekpercentage van 25 %. Zo versterken we de mogelijkheid om pensioenreserve op te bouwen.

4.3. Aanpakken nieuwe bedreigingen

Focus op digitalisering en cyber security

Het is een prioriteit om te verzekeren dat onze Belgische instellingen concurrentieel zijn op gebied van de digitalisering. In dit kader werken we zeer nauw samen met zowel de banken, verzekeraars, marktinfrastructuren, de FinTech sector en al de verschillende stakeholders van B-Hive. Deze samenwerking zorgt voor de digitale ontwikkeling van onze instellingen en ondersteunt tegelijkertijd de digitale omwenteling van de werknemers.

We hopen dat deze initiatieven zullen leiden tot behoud van jobs en jobcreatie in de sector. Om dit te ondersteunen werken we ook binnen de regering aan een doorlichting van de financiële wetgeving om na te

d'un taux de précompte mobilier réduit (15 %) sur une partie de leurs investissements dans l'infrastructure. Jusqu'à ce jour, c'était uniquement prévu pour les investissements dans l'immobilier voué au domaine des soins.

Avec les autorités de surveillance, nous travaillons également à la clarification du cadre prudentiel, européen et fiscal pour le financement à long terme. Avec le secteur, nous examinons le développement d'une plateforme pour des projets d'infrastructure.

Activer l'épargne

Le taux d'intérêt moyen (y compris la prime de fidélité) est bas, à savoir autour du pourcentage légal minimum de 0,11 %. Avec un taux d'intérêt de 0,11 %, un épargnant doit déjà posséder 1,7 million d'euros en dépôts pour dépasser le plafond de l'exonération actuelle de 1 880 euros. Pour aligner la fiscalité sur le contexte des faibles taux d'intérêt et activer en même temps plus d'épargne vers des investissements, il a été décidé dans l'Accord de l'été d'adapter le plafond de la corbeille d'épargne actuelle de 1 880 euros à 940 euros. Par ailleurs, il y a une nouvelle corbeille de 627 euros qui peut être remplie avec des dividendes sur actions.

Par ailleurs, quelques modifications sont introduites dans l'épargne-pension et dans les fonds d'épargne-pension. Le plafond fiscal pour l'épargne-pension s'élève à 940 euros par an, avec un pourcentage de déduction de 30 %. Désormais, les personnes ayant une épargne-pension auront le choix entre ce système actuel et une nouvelle possibilité: 1 200 euros d'épargne-pension par an à un pourcentage de déduction de 25 %. Nous renforçons ainsi la possibilité de constituer une réserve pour la pension.

4 3. S'attaquer aux nouvelles menaces

L'accent sur la numérisation et la cybersécurité

Garantir la position concurrentielle de nos institutions belges en matière de numérisation est une priorité. Dans ce cadre, nous travaillons très étroitement tant avec les banques que les assureurs, les infrastructures de marché, le secteur des FinTech et toutes les différentes parties prenantes de B-Hive. Cette collaboration permet le développement numérique de nos institutions ainsi que la révolution numérique des travailleurs.

Nous espérons que ces initiatives mèneront au maintien et à la création d'emplois dans le secteur. Pour soutenir cela, nous procédons également, au sein du gouvernement, à l'examen de la législation financière

gaan of deze voldoende aangepast is aan het digitale tijdperk en aan de innovatieve bedrijfsmodellen. Een actiepuntenpunt is bijvoorbeeld het stimuleren van e-payments.

In het verlengde hiervan verdient ook de steeds urgentere uitdaging van cyber security onze volledige aandacht. Tot dusver heeft de Belgische financiële sector zich zeer robuust getoond, maar we moeten waakzaam blijven. Om ons te wapenen tegen toekomstige risico's, hebben we de Financial Sector Cyber Council opgericht, die onder het overkoepelende Centrum voor Cybersecurity België werkt.

Strijd tegen terrorismefinanciering

Sinds mei 2016 werden meer dan 250 namen (voornamelijk van *Foreign Terrorist Fighters*) ingeschreven op de nationale lijst van personen en entiteiten met het oog op de strijd tegen terrorismefinanciering.

In de nasleep van de thematische Ministerraad over veiligheid en justitie van 14 mei 2017, heb ik eveneens verschillende initiatieven en denkoefeningen gelanceerd rond het thema van de strijd tegen de financiering van het terrorisme. Momenteel wordt aan een herschikking van het juridische kader inzake beperkende maatregelen gewerkt, alsook aan andere onderwerpen, zoals de geldverzamelingen en de platformen voor virtuele munten. Dit alles in nauwe samenwerking met de minister van Justitie.

4.4. Hervormen van de instellingen

Het aanpassen van de instellingen aan de dynamische buitenwereld is vaak moeilijk, maar wel noodzakelijk. Volgende hervormingen heb ik reeds gerealiseerd of staan op stapel:

— De Koninklijke Munt van België (KMB) zal niet langer instaan voor de productie van de munten, in navolging van de evolutie in andere lidstaten. Ook het Muntfonds wordt als intermediaire instelling afgeschaft en haar taken worden overgenomen door de hervormde KMB. Deze evolutie betekent een besparing en vereenvoudiging.

— Het Federaal Agentschap voor de Schuld werd omgevormd en het Rentenfonds opgeheven. Het hervormde agentschap garandeert een professioneel beheer van onze omvangrijke staatsschuld en neemt de taken van het rentefonds over.

— De bevoegdheden van de Nationale Kas voor Rampenschade werden geregionaliseerd. Met een herfinanciering voor de periode 2016-2019 kan de

pour vérifier si celle-ci a été suffisamment adaptée à l'ère numérique et aux modèles d'entreprise innovants. Un point d'action est par exemple la stimulation des paiements électroniques.

Dans le prolongement de ce qui précède, le défi toujours plus urgent de la cybersécurité mérite toute notre attention. Jusqu'à présent, le secteur financier belge s'est montré très robuste mais nous devons rester vigilants. Pour nous armer contre les risques futurs, nous avons fondé le "Financial Sector Cyber Council", qui travaille dans le cadre du Centre pour la cybersécurité Belgique.

La lutte contre le financement du terrorisme

Depuis mai 2016, plus de 250 noms (principalement de *Foreign Terrorist Fighters*) ont été inscrits sur la liste nationale des personnes et entités en vue de la lutte contre le financement du terrorisme.

Suite au conseil des ministres thématique sur la sécurité et la justice du 14 mai 2017, j'ai également lancé différentes initiatives et exercices de réflexion autour du thème de la lutte contre le financement du terrorisme. Nous travaillons actuellement à une refonte du cadre juridique concernant des mesures limitatives ainsi qu'à d'autres sujets, tels que les collectes d'argent et les plateformes pour les monnaies virtuelles. Tout cela en étroite collaboration avec le ministre de la Justice.

4.4. Réformer les institutions

L'adaptation des institutions au monde extérieur dynamique est souvent difficile mais bien nécessaire. J'ai déjà réalisé les réformes suivantes ou elles sont en chantier:

— La Monnaie royale de Belgique (MRB) ne frappera plus la monnaie, suite à l'évolution dans d'autres États membres. Le Fonds monétaire est aussi supprimé en tant qu'institution intermédiaire et ses tâches sont reprises par la MRB réformée. Cette évolution signifie une économie et une simplification.

— L'Agence fédérale de la Dette a été transformée et le Fonds des Rentes a été supprimé. L'agence réformée garantit une gestion professionnelle de notre importante dette publique et reprend les tâches du fonds des Rentes.

— Les compétences de la Caisse nationale des Calamités ont été régionalisées. Avec un refinancement pour la période 2016-2019, la Caisse nationale des

Rampenkas nog voor de vereffening alle resterende dossiers verwerken.

— Naar aanleiding van de uitbreiding van de toezichtsbevoegdheden van de FSMA op de bedrijfsrevisoren, is de samenstelling van de sanctiecommissie aangepast om de nodige professionele kennis te vergaren. Daarnaast werd het College van Toezicht op de bedrijfsrevisoren in het leven geroepen samen met de minister van Werk. De regering heeft ook beslist om de Erkenningsraad voor effectenmakelaars en de titel van effectenmakelaar af te schaffen.

— Binnen de FOD Financiën zorgen we ervoor dat het toezicht op institutionele vehikels voortaan gecentraliseerd wordt bij een dienst. Op die manier zal een gelijke behandeling gegarandeerd worden qua aanpak van de GVBV's (Gespecialiseerd Vastgoedbeleggingsfonds), de institutionele AICB's (Alternatieve Instellingen voor Collectieve Belegging), de private privak en de instellingen voor belegging in schuldvorderingen. De meeste maatregelen zijn al genomen en de laatste juridische stappen zullen nog voor het einde van het jaar volgen.

— Het betalingsverkeer binnen de overheid werd herbekeken. Dit mondde uit in een nieuwe overeenkomst met BPost, waarbij bepaalde taken van de Nationale Bank overgenomen worden en ambitieuze efficiëntiewinsten nagestreefd worden. Ook de samenwerking tussen de FOD Financiën en Ontwikkelingssamenwerking werd herzien en leidde tot een nieuwe bevoegdheidsverdeling die beter aansluit bij beide competenties.

— Er staan ook hervormingen gepland bij de Hoge Raad voor Financiën, naar aanleiding van haar aanduiding tot onafhankelijk monitoringinstituut (zoals vereist door het Europese "Fiscal Compact").

— Bij de Nationale Bank van België wordt het directiecomité geleidelijk gereduceerd van 9 leden (inclusief de secretaris) naar maximaal 6 leden.

Hervorming van FPIM

We werken ook verder aan de optimalisering en professionalisering van de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM).

In overeenstemming met het regeerakkoord en op basis van de uitgevoerde governance studies, werd in nauw overleg tussen FPIM en de Federale Overheid, een ontwerp van beheersovereenkomst opgesteld. Dit wordt momenteel gefinaliseerd en gaat uiterlijk begin 2018 van kracht. Belangrijke elementen daarin zijn

Calamités peut encore traiter tous les dossiers restants avant la liquidation.

— À la suite de l'élargissement des compétences de contrôle de la FSMA aux réviseurs d'entreprises, la composition de la commission des sanctions a été adaptée pour rassembler les connaissances professionnelles nécessaires. Par ailleurs, le Collège de Supervision des réviseurs d'entreprises a été créé en collaboration avec le ministre de l'Emploi. Le gouvernement a aussi décidé de supprimer le Conseil d'agrément des agents de change et le titre d'agent de change.

— Au sein du SPF Finances, nous veillons à ce que le contrôle des véhicules institutionnels soit dorénavant centralisé auprès d'un service. De cette façon, un traitement égal sera garanti en ce qui concerne l'approche des FIIS (Fonds d'investissement immobiliers spécialisés), les OPCA institutionnels (Organismes alternatifs de placement collectif), la pricaf privée et les organismes de placement en créances. La plupart des mesures ont déjà été prises et les dernières étapes juridiques suivront encore avant la fin de l'année.

— Le flux de paiement au sein de l'État a été réexaminé. Cela a débouché sur une nouvelle convention conclue avec BPost dans le cadre de laquelle certaines tâches de la Banque Nationale ont été reprises et des bénéfices ambitieux en matière d'efficacité sont visés. La collaboration entre le SPF Finances et la Coopération au développement a aussi été revue et a mené à une nouvelle répartition des compétences qui s'aligne le mieux sur les deux compétences.

— Des réformes sont également prévues au niveau du Conseil supérieur des finances, à l'occasion de sa désignation en tant qu'autorité indépendante de surveillance (tel que requis par le "Fiscal Compact" européen).

— La composition du Comité de Direction de la Banque Nationale de Belgique passera progressivement de 9 membres (y compris le secrétaire) à maximum 6 membres.

Réforme de la SFPI

Nous poursuivons en outre l'optimisation et la professionnalisation de la Société fédérale de participations et d'investissement (SFPI).

Conformément à l'accord de gouvernement et sur la base des études de gouvernance réalisées, un projet de contrat de gestion a été rédigé en étroite collaboration entre la SFPI et les autorités fédérales. Ce contrat est en ce moment finalisé et entrera en vigueur au plus tard début 2018. Des éléments importants dans ce contrat

enerzijds de concretisering van de samenwerking tussen FPIM en de Federale Overheid en anderzijds de verdere ontwikkeling van een professionele structuur binnen FPIM. Bovendien wordt in deze overeenkomst een dashboard van KPI's (Key Performance Indicators) ontwikkeld die het voor alle stakeholders mogelijk maakt om de prestaties van FPIM beter op te volgen en in te schatten.

5. Nieuwe fiscale maatregelen

Naast de historische hervorming van de vennootschapsbelasting werd er in het kader van het Zomerakkoord een heel pakket fiscale maatregelen goedgekeurd dat werken lonend maakt en zorgt voor meer flexibiliteit van de arbeidsmarkt. Sommige van deze maatregelen financieren het nieuwe beleid en de lastenverlagingen van de regering. Enkele worden uitgewerkt in samenwerking met de bevoegde collega's, bijvoorbeeld de Ministers van Werk en Sociale Zaken.

5.1. Werken lonend maken

500 euro per maand onbelast bijverdienen

Voortaan zal men maandelijks 500 euro belastingvrij kunnen bijverdienen in vrijetijdswerk in de non-profitsector. De maatregel geldt enkel voor mensen die al een (minstens 4/5^{de}) job hebben en voor gepensioneerden. Hiermee maken we onze arbeidsmarkt weer een stukje flexibeler en geven we mensen de kans om naast hun gewone job wat bij te verdienen, zonder fiscale- of administratieve lasten.

Werknemers laten delen in winst bedrijf

Het juridische kader rond het participatieplan, waarmee winstgevende bedrijven werknemers mee kunnen laten delen in de winst, wordt hervormd en aantrekkelijker gemaakt. We werken een aantal drempels weg en verlagen de lasten die werkgevers en werknemers op die premie moesten betalen.

Harmonisering forfaitaire beroepskosten

Via de tax shift heeft de regering de nettolonen van werknemers verhoogd. Eén van de componenten om dat te realiseren is de verhoging van de forfaitaire beroepskosten. Het maximale kostenforfait voor werknemers bedraagt voor de inkomsten in 2015 (aanslagjaar 2016) 4 090 euro. Dat maximum wordt opgetrokken naar 4 210 euro in 2016 en naar 4 500 euro in 2018.

Tot op heden bestaat het systeem van forfaitaire beroepskosten niet voor zelfstandigen.

sont, d'une part, la concrétisation de la collaboration entre la SFPI et l'État fédéral et, d'autre part, la poursuite du développement d'une structure professionnelle au sein de la SFPI. En outre, ce contrat prévoit un tableau de bord d'ICP (indicateurs clés de performance) qui permet à toutes les parties prenantes de mieux suivre et estimer les prestations de la SFPI.

5. Nouvelles mesures fiscales

Outre la réforme historique de l'impôt des sociétés, un important éventail de mesures fiscales a été approuvé dans le cadre de l'Accord de l'été, qui récompensent le travail et procurent une plus grande flexibilité du marché du travail. Certaines de ces mesures financent la nouvelle politique et les réductions de charges du gouvernement. Certaines ont été élaborées en concertation avec les collègues concernés, les ministres de l'Emploi et des Affaires sociales, par exemple.

5.1. Récompenser le travail

Percevoir un revenu d'appoint de 500 euros par mois

Il sera dorénavant possible de percevoir un revenu d'appoint mensuel de 500 euros exonéré d'impôts pour un travail effectué dans son temps libre dans le secteur non marchand. La mesure ne vaut que pour les personnes qui ont déjà un emploi (au moins 4/5^e) et pour les pensionnés. Nous rendons ainsi notre marché du travail beaucoup plus flexible et donnons aux gens la possibilité de percevoir un revenu d'appoint en plus de leur emploi, sans charges fiscales ni administratives.

Faire participer les travailleurs aux bénéfices de l'entreprise

Le cadre juridique relatif au plan de participation par lequel les entreprises en bénéfice peuvent faire participer les travailleurs aux bénéfices, est réformé et rendu plus attractif. Nous supprimons un certain nombre d'obstacles et réduisons les charges que les employeurs et les travailleurs devaient payer sur cette prime.

Harmonisation des frais professionnels forfaitaires

Le gouvernement a augmenté les salaires nets des travailleurs via le tax shift. L'un des éléments permettant d'y parvenir est l'augmentation des frais professionnels forfaitaires. Les frais forfaitaires maximaux pour les travailleurs s'élèvent à 4 090 euros pour les revenus de 2015 (exercice d'imposition 2016). Ce plafond est porté à 4 210 euros pour 2016 et à 4 500 euros pour 2018.

Jusqu'à présent, le système de frais professionnels forfaitaires n'existe pas pour les indépendants.

De regering voert het systeem van forfaitaire beroeps-kosten ook in voor zelfstandigen, met dezelfde maxima. Zo kunnen zelfstandigen genieten van een bijkomende lastenverlaging.

Uitbreiding flexi-jobs

Het systeem van de flexi-jobs zal worden uitgebreid tot de gepensioneerden (met uitzondering van SWT'ers). De bevoegde ministers zullen een voorstel doen dat tegen eind oktober 2017 in eerste lezing zal worden voorgelegd aan de Ministerraad met het oog op de sectorale uitbreiding tot de detailhandel. De uitbreiding zal in werking treden op 1 januari 2018.

Mobiliteitsvergoeding

Met deze maatregel willen we werknemers met een "salariswagen" de mogelijkheid geven deze in te leveren in ruil voor een geldbedrag. Dit alternatief voor de fiscaal aantrekkelijke bedrijfswagen komt ook mobiliteit en milieu ten goede.

Om in aanmerking te komen voor de mobiliteits-vergoeding moeten zowel werkgever als -nemer aan bepaalde voorwaarden voldoen. Bij de berekening van de vergoeding wordt rekening gehouden met: (1) de cataloguswaarde van de ingeleverde bedrijfswagen (met indexatie); (2) tankkaart; (3) of de werknemer een bijdrage betaalde voor eigen gebruik

De aftrekbaarheid van de mobiliteitsvergoeding bij de werkgever is aan hetzelfde percentage als de ingeleverde bedrijfswagen, dus afhankelijk van de CO₂-uitstoot. Hier zit een "ecologische correctie" op die werkgevers aanmoedigt om de meest vervuilende auto's in te ruilen. De mobiliteitsvergoeding is een vrije keuze zonder verplichting, zowel voor de werknemer als de werkgever.

Tweede pensioenpijler zelfstandigen

Zelfstandigen in een eenmanszaak wordt de mogelijkheid geboden om extralegaal pensioen op te bouwen dat vergelijkbaar is met de groepsverzekering of zogenaamde individuele pensioentoezegging van bedrijfsleiders in een vennootschap. Het gaat concreet om een premie die betaald kan worden en die net als bij bedrijfsleiders afhankelijk zal zijn van de hoogte van het belastbaar inkomen.

Nu hebben zelfstandigen enkel hun wettelijk of legaal pensioen en daarnaast nog het (beperkt) vrij aanvullend pensioen Zelfstandigen (VAPZ). Nu komt er voor deze groep dus ook de mogelijkheid om een appeltje voor

Le gouvernement instaure le système de frais professionnels forfaitaires pour les indépendants, avec les mêmes plafonds. Les indépendants peuvent ainsi bénéficier d'une réduction de charges supplémentaire.

Extension des flexi-jobs

Le système des flexi-jobs sera étendu aux pensionnés (à l'exception des RCC). Les ministres compétents déposeront une proposition, qui sera soumise en première lecture au Conseil des ministres pour la fin octobre 2017, en vue de l'extension sectorielle au commerce de détail. Cette extension entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2018.

Allocation de mobilité

Par cette mesure, nous voulons donner aux travailleurs possédant une "voiture salaire" la possibilité d'échanger celle-ci contre un montant en argent. Cette alternative à la voiture de société fiscalement attrayante profite également à la mobilité et à l'environnement.

Pour bénéficier de l'allocation de mobilité, tant l'employeur que le travailleur doivent satisfaire à certaines conditions. Lors du calcul de l'allocation, il est tenu compte de: (1) la valeur catalogue de la voiture de société échangée (avec indexation); (2) la carte de carburant; (3) si le travailleur a payé une contribution pour usage privé.

La déductibilité de l'allocation de mobilité dans le chef de l'employeur se fait au même taux que la voiture de société échangée, donc en fonction des émissions de CO₂. Il s'agit d'une "correction écologique", encourageant les employeurs à échanger les voitures les plus polluantes. L'allocation de mobilité constitue un choix libre dépourvu de toute obligation, tant pour l'employeur que pour le travailleur.

Deuxième pilier de pension des indépendants

La possibilité est donnée aux indépendants dans une entreprise unipersonnelle de se constituer une pension extra-légale, comparable à l'assurance-groupe ou aux engagements individuels de pension de chefs d'entreprise en société. Concrètement, il s'agit d'une prime qui peut être payée et qui, à l'instar des chefs d'entreprise, dépendra du niveau du revenu imposable.

Actuellement, les indépendants n'ont que leur pension légale ainsi qu'une pension complémentaire (limitée) libre pour indépendants (PCLI). Ce groupe a maintenant également la possibilité de se constituer une

de dorst aan te leggen zoals een bedrijfsleider dat kan, namelijk door een fiscale tegemoetkoming.

Het plafond is net zoals bij bedrijfsleiders de 80 % grens: dat wil zeggen dat het extralegaal pensioen (omgerekend op jaarbasis) samen met het wettelijk pensioen niet hoger mag zijn dan 80 % van het laatste jaarinkomen. Bij een zelfstandige zal het gemiddelde inkomen van de laatste drie jaar gelden aangezien zijn inkomen niet vaststaat en gemakkelijk verschilt van jaar tot jaar.

De premie geeft recht op een belastingvermindering van 30 %. Het eindkapitaal zal, net als bij bedrijfsleiders, onderworpen zijn aan een Riziv bijdrage van 3,55 %, een solidariteitsbijdrage van 2 %, en de eindbelasting van 10 %. De premie zelf is onderworpen aan een taks van 4,4 %

Tevens zal de zelfstandige de mogelijkheid hebben om na verloop van tijd bijstortingen te doen voor het verleden: hij moet de maximale premie dus niet elk jaar betalen, hij mag dat binnen een paar jaar ook doen voor de jaren die reeds voorbij zijn vanaf de inwerkingtreding.

Hogere aftrek voor kinderopvang

We geven een stimulant geven aan wie werkt en hebben daarbij extra aandacht voor de groep van alleenstaanden met kinderen ten laste. Daarom onderzoeken we of de belastingvrije som voor een alleenstaande met kinderlast en het fiscaal voordeel voor de kinderopvang verhoogd kunnen worden voor werkende alleenstaanden met een laag inkomen.

5.2. Fiscale maatregelen voor financiële producten

Fiscale rechtvaardigheid

In het kader van de fiscale rechtvaardigheid komt er een abonnementstaks op effectenrekeningen. Deze jaarlijkse heffing aan een tarief van 0,15 % is van toepassing vanaf wanneer een drempelbedrag van 500 000 euro wordt bereikt. We hebben erover gewaakt dat deze maatregel geen kleine familiebedrijven zou raken. Daarnaast zorgt de hervorming van de vennootschapsbelasting ook voor meer fiscale rechtvaardigheid tussen KMO's en grote bedrijven.

Meerwaardebelasting bij obligatiefondsen

Terwijl volgens artikel 19*bis* vroeger alleen de meerwaarden van het obligatieluw van een beleggingsfonds

poire pour la soif, comme un dirigeant d'entreprise peut le faire, à savoir via une intervention fiscale.

Comme pour les dirigeants d'entreprise, le plafond est de 80 %: ceci signifie que la pension extra-légale (calculée sur une base annuelle) combinée à la pension légale ne peut pas être supérieure à 80 % du dernier revenu annuel. Pour un indépendant, le revenu moyen des trois dernières années sera pris en compte, étant donné que son revenu n'est pas fixe et diffère facilement d'une année à l'autre.

La prime donne droit à une réduction d'impôt de 30 %. Tout comme pour les dirigeants d'entreprise, le capital final sera soumis à une cotisation ONSS de 3,55 %, à une cotisation de solidarité de 2 % et à un impôt final de 10 %. La prime elle-même est soumise à une taxe de 4,4 %.

L'indépendant aura également la possibilité, après quelque temps, d'effectuer des versements supplémentaires pour le passé: il ne doit donc pas payer la prime maximale chaque année, il peut le faire également au cours de l'année suivante, pour les années déjà écoulées depuis l'entrée en vigueur.

Augmentation de la déduction pour garde d'enfants

Nous donnons un stimulant aux personnes qui travaillent et accordons, dans ce cadre, une attention particulière au groupe d'isolés avec enfants à charge. C'est la raison pour laquelle nous examinons si la quotité exemptée pour un isolé avec enfants à charge et l'avantage fiscal pour garde d'enfants peuvent être majorés pour les travailleurs isolés avec un bas revenu.

5.2. Mesures fiscales portant sur les produits financiers

Équité fiscale

Une taxe d'abonnement sur les comptes-titres est introduite dans le cadre de l'équité fiscale. Cette taxe annuelle de 0,15 % s'applique lorsqu'un montant seuil de 500 000 euros est atteint. Nous avons veillé à ce que cette mesure ne touche pas les petites entreprises familiales. La réforme de l'impôt des sociétés assure également une meilleure équité fiscale entre les PME et les grandes entreprises.

Impôt sur les plus-values réalisées par les fonds obligataires

Alors que, conformément à l'article 19*bis*, seules les plus-values réalisées par le volet obligations d'un

belast werden als dat fonds minstens 25 % van zijn activa investeerde in obligaties, daalt deze beleggingsdrempel nu naar 10 %. Fondsen die meer dan 10 % van hun activa investeren in obligaties moeten dus voortaan roerende voorheffing betalen op de meerwaarde van de obligatiecomponent.

Dakfondsen

Voortaan zal er 30 % roerende voorheffing geheven worden bij realisatie van de meerwaarde op de onderliggende fondsen door het gemeenschappelijk beleggingsfonds zelf. Deze maatregel komt er om een huidig achterpoortje bij Belgische dakfondsen definitief te sluiten.

Beurstaks

Vanaf 1 januari 2018 wordt het tarief van de taks op beursverrichtingen die onder het standaardtarief vallen (zoals aandelen) verhoogd van 0,27 % naar 0,35 %. Voor beursverrichtingen die onder het verlaagd tarief vallen (zoals obligaties en kasbons) wordt de taks verhoogd van 0,09 % naar 0,12 %.

5.3. Verdere fiscale maatregelen

Beperking fiscale voordelen

De fiscale voordelen die ons land toekent aan niet-inwoners die hier slechts een beperkt deel van hun inkomen verwerven, zijn veel ruimer dan wat volgens de Europese rechtspraak noodzakelijk is. Daarom wenst de regering een grotere selectiviteit in te voeren in de fiscale voordelen zodat deze de interne welvaart meer ten goede komen.

De regering heeft tevens vastgesteld dat in de inkomstenbelasting de meeste grensbedragen in beginsel rekening houden met de fiscale situatie van een belastingplichtige op jaarbasis. Bij aankomst uit en vertrek naar het buitenland wordt men niet belast op een volledig jaar, maar op een beperkte periode gaande van enkele dagen tot enkele maanden. De regering stelt daarom voor om een aantal voordelen te beperken in verhouding tot de duur van het belastbare tijdperk.

Een derde maatregel werkt een ongerijmdheid weg waarbij er fiscale voordelen toegekend werden terwijl deze hun oorsprong vonden in een beroepsinkomen dat niet in België belastbaar was. Het gaat hier om de

fonds de placement étaient précédemment imposées si ce fonds investissait au moins 25 % de son actif en obligations, ce seuil d'investissement est maintenant abaissé à 10 %. Les fonds qui investissent plus de 10 % de leur actif en obligations doivent donc dorénavant payer un précompte mobilier sur la plus-value de la composante obligations.

Fonds de fonds

Un précompte mobilier de 30 % sera dorénavant perçu lors de la réalisation d'une plus-value sur les fonds sous-jacents par le fonds commun de placement même. Cette mesure est introduite afin d'éliminer définitivement une échappatoire actuelle au niveau des fonds de fonds belges.

Taxe boursière

À partir du 1^{er} janvier 2018, la taxe sur les opérations boursières soumises au taux normal (comme les actions) est portée de 0,27 % à 0,35 %. Pour les opérations boursières soumises au taux réduit (comme les obligations et les bons de caisse), la taxe passe de 0,09 % à 0,12 %.

5.3. Autres mesures fiscales

Limitation des avantages fiscaux

Les avantages fiscaux octroyés par notre pays aux non-résidents qui ne recueillent ici qu'une partie de leur revenu sont beaucoup plus larges que ce qui est indispensable selon la jurisprudence européenne. C'est pourquoi le gouvernement souhaite introduire une plus grande sélectivité dans les avantages fiscaux, de manière à ce que ceux-ci bénéficient plus à la prospérité interne.

Le gouvernement a également constaté qu'à l'impôt sur les revenus, la plupart des montants plafonds tiennent en principe compte de la situation fiscale d'un contribuable sur une base annuelle. Si l'on arrive de l'étranger ou que l'on part vers l'étranger, on n'est pas imposé sur une année entière, mais seulement sur une période limitée, allant de quelques jours à quelques mois. Le gouvernement propose donc de limiter certains avantages fiscaux proportionnellement à la durée de la période imposable.

Une troisième mesure élimine une incohérence faisant en sorte que des avantages fiscaux étaient octroyés alors qu'ils trouvaient leur origine dans un revenu professionnel qui n'était pas imposable en Belgique.

belastingvermindering voor overuren, werkgeversaandelen en bedrijfspensioenen.

Gezondheidstaks

De regering voert op initiatief van de minister van Volksgezondheid een gezondheidstaks in die zich focust op de grote consumptie van frisdranken. De selectieve aanpassing van de accijnzen op frisdranken vertegenwoordigt een budgettaire opbrengst van 75 miljoen euro en zal voor een blikje frisdrank een prijsstijging van ongeveer 2 eurocent betekenen.

6. Fiscale fraudebestrijding

De strijd tegen fiscale fraude blijft een belangrijke pijler voor fiscale rechtvaardigheid en voor een gezond economisch klimaat. In het kader van het Zomerakkoord werden verschillende antifraudemaatregelen uitgewerkt. De strijd tegen fraude wordt op vele fronten gevoerd en een transparante wetgeving en de uitwisseling van gegevens tussen de verschillende (internationale) overheidsdiensten zijn daarbij essentieel. Ook de monitoring van de digitale economie is een belangrijke uitdaging waarvoor we de nodige middelen vrijmaken.

6.1. Opvoering strijd tegen fraude

Buitenlands roerend en onroerend vermogen

We onderzoeken hoe we de strijd tegen sociale en fiscale fraude met buitenlands roerend en onroerende vermogen verder kunnen aanpakken. De FOD Financiën zal hiervoor waar mogelijk internationale akkoorden afsluiten of aanpassen met het oog op informatie-uitwisseling inzake de onroerende goederen die personen in het buitenland bezitten. Daarnaast zullen we nagaan hoe de informatiedoorstroming vanuit de FOD Financiën efficiënter en effectiever kan gebeuren ter controle van de toekenning van het integratie-inkomen (leefloon).

Versterking Kaaimantaks

Deze regering was de eerste die eindelijk een door-kijkbelasting op constructies in belastingparadijzen invoerde. Het nieuwe instrument werd in het verleden reeds versterkt en zal ook nu verder verfijnd worden om de doeltreffendheid nog te verhogen. Er zullen wetgevende initiatieven genomen worden om:

Il s'agit, en l'occurrence, de la réduction d'impôt pour heures supplémentaires, des actions de l'employeur et des pensions professionnelles.

Taxe santé

À l'initiative de la ministre de la Santé publique, le gouvernement introduit une taxe santé axée sur la consommation importante de boissons rafraîchissantes. L'adaptation sélective des accises sur toutes les boissons rafraîchissantes représente une rentrée budgétaire de 75 millions d'euros et représentera une hausse de prix d'environ 2 centimes d'euro pour chaque cannette de boisson rafraîchissante.

6. Lutte contre la fraude fiscale

La lutte contre la fraude fiscale reste un important pilier de l'équité fiscale et d'un climat économique sain. Différentes mesures de lutte contre la fraude ont été élaborées dans le cadre de l'Accord de l'été. La lutte contre la fraude est menée sur de nombreux fronts et une législation transparente ainsi que l'échange de données entre les différents services publics (internationaux) sont essentiels dans ce contexte. Le monitoring de l'économie numérique constitue également un défi important pour lequel nous dégageons les ressources nécessaires.

6.1. Intensification de la lutte contre la fraude

Les actifs mobiliers et immobiliers étrangers

Nous examinons comment nous pouvons continuer à lutter contre la fraude sociale et fiscale avec des actifs mobiliers et immobiliers étrangers. À cet égard, le SPF Finances conclura ou adaptera, là où c'est possible, des accords internationaux en vue de l'échange d'informations concernant les biens immobiliers que des personnes possèdent à l'étranger. Par ailleurs, nous vérifierons comment le flux d'informations émanant du SPF Finances peut avoir lieu de façon plus efficace et effective en vue du contrôle de l'octroi du revenu d'intégration.

Renforcement de la taxe Caïman

Ce gouvernement est le premier à avoir enfin introduit une taxe de transparence sur les constructions dans les paradis fiscaux. Le nouvel instrument a déjà été renforcé dans le passé et sera encore affiné afin d'en augmenter l'efficacité. Des initiatives législatives seront prises afin:

- Dubbelstructuren te verhinderen
- De beurstaks van toepassing te maken op kaaimanstructuren
- Ook feitelijke verenigingen aan de Kaaimantaks te onderwerpen
- Uitkeringen van “type 1 constructies” (trusts) ook aan de belasting te onderwerpen
- Luxemburgse “*fonds dédiés*” aan de belasting te onderwerpen

Strijd tegen witwaspraktijken

De EU-richtlijn 2016/2258 van de Raad van 6 december 2016 stelt dat belastingautoriteiten toegang moeten krijgen tot de informatie over uiteindelijke begunstigten en witwasgegevens. Ook in de G20-verklaringen van Hamburg (juli 2017) werd de toegang van de fiscus tot de informatie over uiteindelijke gerechtigden opgenomen. Deze Richtlijn dient omgezet te zijn in Belgisch recht uiterlijk op 31 december 2017.

Versterking Belgian Internet Service Center

Uit recente controleacties bleek dat de meerderheid van verkoopplatformen op het internet niet in orde was met de btw-reglementering voor verkopen op afstand. Om een goede monitoring van de digitale economie te verzekeren, zal ik de middelen en werknemers in de komende twee jaar telkens verdubbelen.

Samenwerking in strijd tegen sociale dumping

Ook sociale fraude is een prioriteit van deze regering en daarom gaat de fiscus nog nauwer samenwerken met Sociale Zaken. Een vlotte doorstroming van gegevens tussen beide diensten is een belangrijk wapen in de strijd tegen sociale dumping en detacheringsfraude. In een eerste fase staat een datamininganalyse gepland op basis van internationale fiscale gegevens.

Via de applicatie Dolsis heeft de fiscus nu al een directe toegang tot de gegevens van de RSZ. Om de eerste analyse te bevestigen en de inspectie te ondersteunen bij de dossierbehandeling, zullen in de toekomst nog meer gegevens uitgewisseld worden via de toepassing.

- D’empêcher les doubles structures
- D’appliquer la taxe boursière aux structures Caïman
- De soumettre également les associations de fait à la taxe Caïman
- De soumettre également les distributions des “constructions du type 1” (trusts) à la taxe
- De soumettre les “*fonds dédiés*” luxembourgeois à la taxe

Lutte contre les pratiques de blanchiment

La directive UE 2016/2258 du Conseil du 6 décembre 2016 prévoit que les autorités fiscales doivent avoir accès aux informations sur les bénéficiaires ultimes et les données de blanchiment. L'accès du fisc aux informations sur les ayants droit ultimes a également été repris dans les déclarations du G20 de Hambourg (juillet 2017). Cette Directive doit être transposée en droit belge pour le 31 décembre 2017 au plus tard.

Renforcement du Belgian Internet Service Center

Il est apparu lors de récentes actions de contrôle que la majorité des plates-formes de vente sur internet n'étaient pas en ordre avec la réglementation TVA sur les ventes à distance. Pour assurer une bonne surveillance de l'économie numérique, je doublerai les ressources et les collaborateurs au cours des deux prochaines années.

Coopération en matière de lutte contre le dumping social

La fraude sociale constitue également une priorité de ce gouvernement; c'est pourquoi le fisc coopérera plus étroitement encore avec les Affaires sociales. Une transmission rapide de données entre les deux services représente une arme importante dans la lutte contre le dumping social et la fraude au détachement. Dans une première phase, une analyse de type datamining est prévue sur la base de données fiscales internationales.

Via l'application Dolsis, le fisc a actuellement déjà un accès direct aux données de l'ONSS. Pour confirmer la première analyse et appuyer l'inspection dans le traitement des dossiers, un plus grand nombre de données seront, à l'avenir, échangées via cette application.

6.2. Modernisering van Fiscale Overheidsdienst

Versterking controlediensten

De Federale Overheidsdienst Financiën werd de jongste jaren grondig hervormd. De forse personeelsafslanking (4000 personeelsleden minder sinds 2010) werd opgevangen door verdere automatisering, betere processen en investeringen in IT.

Ik gaf onlangs evenwel te kennen dat de grenzen, specifiek voor wat de controlediensten betreft, nu wel bereikt zijn. Daarom werden bijvoorbeeld 100 nieuwe mensen bij de Bijzondere Belastinginspectie aangeworven om de afvloeiingen op te vangen en zo per saldo de werkzaamheden en resultaten van de diensten te garanderen.

Een nog verdere inkrimping van die diensten zou te zwaar wegen op de werking. Daarom werd er nu beslist om vanaf 2018 een één-op-één vervanging (bij afvloeiingen) te voorzien voor alle controlefuncties in de fiscale administratie.

Invoering burgerrekening

De burgerrekening is een digitaal overzicht van schulden en tegoeden die een burger of rechtspersoon tegenover de federale overheid heeft. Dit systeem bestaat reeds in een aantal EU-landen en kadert in de rol van de AAIL (Algemene Administratie van de Inning en de Invordering) om als *shared service center* informatie te delen met andere overheidsorganisaties. Een centralisatie van de betalingen maakt de schuldaflossing transparanter voor alle partijen.

Actualisering DAVO wet

De Dienst voor Alimentatie Vorderingen (DAVO) valt onder de FOD Financiën. De DAVO wet wordt op verschillende punten geactualiseerd en klantvriendelijker gemaakt.

— Uitbreiding van de toegang tot de diensten van DAVO voor de feitelijke en wettelijke samenwonenden, zowel voor persoonlijk onderhoudsgeld als voor kinderen.

— Een notariële akte waarin het onderhoudsgeld is vastgesteld, zal voortaan volstaan. Op die manier wordt tegemoetgekomen aan de klachten van – voornamelijk samenwonende – aanvragers die eerst naar

6.2. Modernisation du Service public fédéral

Renforcement des services de contrôle

Le Service public Fédéral Finances a été profondément réformé au cours de ces dernières années. Les importantes réductions de personnel (4 000 membres du personnel en moins depuis 2010) ont été compensées par une plus grande automatisation, de meilleurs processus et des investissements en IT.

J'ai récemment fait savoir que les limites, spécifiquement en ce qui concerne les services de contrôle, étaient désormais atteintes. C'est pourquoi, par exemple, 100 nouveaux collaborateurs ont été engagés au profit de l'Inspection spéciale des Impôts afin de compenser les départs et de garantir ainsi les activités et les résultats des services.

Une réduction supplémentaire des services aurait une incidence trop importante sur le fonctionnement. C'est pourquoi il a été décidé de prévoir à présent un remplacement un-pour-un (en cas de départs) à partir de 2018, pour toutes les fonctions de contrôle dans l'administration fiscale.

Introduction d'un compte citoyen

Le compte citoyen est une synthèse numérique des dettes et crédits qu'un citoyen ou une personne morale a envers les autorités fédérales. Ce système existe déjà dans un certain nombre de pays de l'UE et s'inscrit dans le cadre du rôle de l'AGPR (Administration générale des Perceptions et Recouvrements) qui, en sa qualité de *shared service center*, partage des informations avec d'autres organisations publiques. Une centralisation des paiements rend l'étalement de la dette transparent pour toutes les parties.

Actualisation de la loi SECAL

Le Service des Créances alimentaires (SECAL) ressortit au SPF Finances. La loi SECAL est actualisée sur différents points et est rendue plus respectueuse du citoyen.

— Élargissement de l'accès aux services du SECAL aux cohabitants de fait et légaux, tant pour les rentes alimentaires personnelles que pour les enfants.

— Un acte notarié fixant la rente alimentaire sera désormais suffisant. On répond ainsi aux plaintes de demandeurs – essentiellement des cohabitants – qui devaient d'abord s'adresser au tribunal pour faire fixer

de rechtbank moesten stappen om het onderhoudsgeld in een gerechtelijke beslissing te laten vaststellen. Een notariële akte is eenvoudiger en goedkoper.

— Invoegen van een beroepsmogelijkheid bij de beslagrechter door de onderhoudsplichtige tegen de beslissing waarbij de tegemoetkoming wordt toegestaan en waarbij DAVO meldt dat zij zal instaan voor de invordering van het onderhoudsgeld. Onderhoudsplichtigen klaagden meermaals aan dat zij geen mogelijkheid tot beroep hadden tegen beslissingen van DAVO, terwijl deze beroepsmogelijkheid voor de onderhoudsgerechtigde wel openstond.

— Invoegen van een artikel dat bepaalt dat het recht op voorschotten wordt toegekend voor een periode van zes maanden en dat deze periode verlengd kan worden met een nieuwe periode van zes maanden. Wanneer de gevraagde materiële bewijsstukken echter niet tijdig aan DAVO worden bezorgd, kan het recht op voorschotten op onderhoudsgeld geschorst worden tot de onderhoudsgerechtigde de nodige bewijsstukken indient.

Loskoppelen van het Agentschap van de Schuld van de FOD Financiën

De vroegere ambtenaren van de Administratie van de Thesaurie gaven bijstand aan de cel verrekenprijzen (pijler Grote Ondernemingen) over de waardering en het marktconforme karakter van financiële instrumenten. Door de verzelfstandiging naar het Agentschap van de Schuld, dient een nieuwe wettelijke basis voor deze bijstand te worden gecreëerd.

7. Douane als economische hefboom

Opvangen impact Brexit

De Brexit is een *game changer* en betekent zowel een uitdaging als een opportuniteit voor de douaneadministratie en het bedrijfsleven. Een aantal multinationals die hun EU-invoer via het VK regelden, zijn immers op zoek naar een nieuwe *EU-gateway*. België zal zich hier verder profileren als een betrouwbare partner voor logistieke activiteiten. Verder wordt de impact van de Brexit voorbereid en opgevangen zodat het bedrijfsleven hier zo weinig mogelijk hinder van zal ondervinden.

Op basis van recente data is de verwachting dat als gevolg van de Brexit de invoer in België zal stijgen met 15,6 miljard euro (+15,12 %) en de uitvoer met 31,6 miljard euro (+30,66 %). Het intracommunautair verkeer zal uiteraard dalen. Op het vlak van het aantal

la rente alimentaire dans une décision judiciaire. Un acte notarié est plus simple et meilleur marché.

— Introduction d'une possibilité de recours auprès du juge des saisies par le débiteur d'aliments contre la décision accordant la rente alimentaire et pour laquelle le SECAL signale qu'il se chargera du recouvrement de la rente alimentaire. Les débiteurs alimentaires se sont souvent plaints qu'ils n'avaient aucune possibilité de recours contre les décisions du SECAL, alors que cette possibilité existait bien dans le chef du créancier d'aliments.

— Introduction d'un article prévoyant que le droit à des avances est octroyé pour une période de six mois et que cette période peut être prolongée d'une nouvelle période de six mois. Lorsque les documents probants matériels demandés ne sont toutefois pas fournis à temps au SECAL, le droit à des avances sur la rente alimentaire peut être suspendu jusqu'à ce que le créancier d'aliments ait introduit les documents probants nécessaires.

Détachement de l'Agence de la Dette du SPF Finances

Les anciens fonctionnaires de l'Administration de la Trésorerie ont fourni une aide à la cellule prix de transfert (pilier Grandes Entreprises) en matière d'évaluation et de conformité au marché d'instruments financiers. Du fait du détachement de l'Agence de la Dette, une nouvelle base légale doit être créée pour cette assistance.

7. Les douanes comme levier économique

Compenser l'impact du Brexit

Le Brexit change la donne et représente tant un défi qu'une opportunité pour l'Administration des Douanes et les entreprises. Certaines entreprises multinationales, qui organisaient leurs importations vers l'UE via le RU, recherchent en effet une nouvelle passerelle européenne. La Belgique continuera à se profiler comme un partenaire fiable pour les activités logistiques. L'incidence du Brexit est également préparée et compensée de manière à ce que les entreprises en ressentent le moins de gêne possible.

Sur la base de données récentes, on s'attend à ce que qu'à la suite du Brexit, les importations en Belgique augmentent de 15,6 milliards d'euros (+15,12 %) et les exportations de 31,6 milliards d'euros (+30,66 %). La circulation intracommunautaire diminuera bien sûr.

in- en uitvoeraangiften betekent dit een toename met respectievelijk 930 528 (+14 %) en 4 482 440 (+47 %).

De Brexit betekent dat het goederenverkeer met het Verenigd Koninkrijk opnieuw extra-communautair wordt, en dus aan douaneformaliteiten onderworpen. Dit heeft vooral gevolgen voor KMO's, die vaak enkel met EU-landen (inclusief het Verenigd Koninkrijk) zakendoen, aangezien zij geen ervaring hebben met douaneprocedures. Daarom zal de douane informatiesessies organiseren om bedrijven tijdig in te lichten over wat de Brexit voor hen betekent. Hiervoor werkt de douane samen met federaties en koepelverenigingen.

Een nieuwe buitengrens houdt ook in dat er bijkomend bewaakt en gecontroleerd moet worden. De huidige infrastructuur is daar niet overal op voorzien. In het bijzonder aan de Noordzee(kust), de stations van Brussel-Zuid en Antwerpen-Centraal en de luchthaven van Deurne zijn investeringen noodzakelijk. Qua impact op het personeelsbestand wijst analyse uit dat tussen de 300 en 400 extra VTE's nodig zijn in de controlediensten om dezelfde controlegraad te handhaven. Voor de administratieve ondersteuning zal men de bijkomende werkdruk proberen op te vangen door een toename van de productiviteit en verdere automatiseringen. De extra middelen en personeelseenheden als gevolg van de Brexit vereisen een bijkomende budgettaire inspanning.

België profileren als logistieke hub

Sinds mei 2016 is er nieuwe douanewetgeving van kracht die "*Centralized Clearance*" mogelijk maakt. Dit betekent dat bedrijven ervoor kunnen kiezen om alle douaneaangiften in te dienen in één kantoor naar keuze binnen de EU. In de context van de Brexit en in het belang van onze bedrijven en havens, is het van groot belang dat België zich profileert als een aantrekkelijke logistieke hub.

De douane zal samen met het bedrijfsleven een strategie uitwerken voor het aantrekken van *Customs Competence Centers* (3C). Een 3C coördineert de douaneactiviteiten van een (groep) onderneming(en) om zo schaalvoordelen te creëren en efficiënter te werken. Zo'n centraal douanekantoor levert directe winst op (via de Eigen Middelen, een percentage douanerechten dat een lidstaat mag houden als inningskost) en indirecte door België te profileren als logistieke hub en interessante invoerlocatie. Hoewel de aangifte niet noodzakelijk meer op de plaats van invoer hoeft te gebeuren, verkiest men toch veelal om de invoeractiviteiten te organiseren

En termes de nombre de déclarations d'importation et d'exportation, ceci représente une augmentation respective de 930 528 (+14 %) et de 4 482 440 (+47 %).

Le Brexit signifie que la circulation des marchandises avec le Royaume-Uni deviendra à nouveau extra-communautaire et sera donc soumise à des formalités douanières. Ceci aura essentiellement des conséquences pour les PME, qui ne commercent souvent qu'avec les pays de l'UE (y compris le Royaume-Uni), étant donné qu'elles n'ont aucune expérience des procédures douanières. C'est la raison pour laquelle les douanes organiseront des sessions d'information afin d'informer à temps les entreprises sur ce que le Brexit signifie concrètement pour elles. Les douanes collaborent dans ce but avec les fédérations et les organisations faïtières.

Une nouvelle frontière extérieure implique également une surveillance et un contrôle supplémentaires. L'infrastructure actuelle n'est pas partout adaptée en ce sens. Des investissements sont indispensables, en particulier à la mer du Nord (côte), dans les gares de Bruxelles-Midi et Anvers-Central et à l'aéroport de Deurne. Quant à l'incidence sur les effectifs, une analyse montre que de 300 à 400 ETP supplémentaires sont nécessaires dans les services de contrôle afin d'assurer le même degré de contrôle. Pour l'appui administratif, on tentera d'absorber la charge de travail supplémentaire par une augmentation de la productivité et la poursuite des automatisations. Les ressources et unités de personnel supplémentaires suite au Brexit nécessitent un effort budgétaire supplémentaire.

Profilier la Belgique en tant que centre logistique

Depuis mai 2016, une nouvelle législation douanière est en vigueur, qui permet la "*Centralized Clearance*". Ceci signifie que les entreprises peuvent choisir d'introduire l'ensemble des déclarations en douane auprès d'un bureau de leur choix au sein de l'UE. Dans le contexte du Brexit et dans l'intérêt de nos entreprises et de nos ports, il est très important que la Belgique se profile comme centre logistique attractif.

En collaboration avec les entreprises, les douanes élaboreront une stratégie visant à attirer des *Customs Competence Centers* (3C). Un 3C coordonne les activités douanières d'un(e) (groupe d') entreprise(s) en vue de créer une économie d'échelle et de travailler de manière plus efficace. Un tel bureau central de douane procure un bénéfice direct (via les Ressources Propres, un pourcentage des droits de douane qu'un État membre peut conserver comme frais de recouvrement) et indirect en profilant la Belgique comme centre logistique et lieu d'importations intéressant. Bien que la déclaration ne doive plus se faire obligatoirement au

op plaatsen waar de douane expertise en -contacten beschikbaar zijn.

Daarnaast wordt er in overleg met private actoren verder nagedacht over bijkomende voordelen voor *Authorized Economic Operators* (AEO's), bedrijven die als betrouwbare partners beschouwd worden. De bedoeling is om de specifieke noden van de privésector te capteren om zo gericht acties te kunnen ondernemen die de creatie van een 3C in België bevorderen.

Uitrollen van System Based Approach

In de logistiek gaat men steeds meer werken volgens het *Just In Time*-principe in plaats van grote stocks te houden. De douane past haar aanpak hieraan aan met de *System Based Approach*, waarbij controles gebeuren door horizontaal toezicht in plaats van transactionele controles bij elke aangifte. Op die manier wordt het controlemoment losgekoppeld van het moment van invoer, waardoor er minimale impact is op de logistieke ketens van bedrijven. We evolueren dus naar een systeem van horizontaal toezicht, zowel bij fiscale controles als bij douanecontroles. Hiervoor zullen investeringen gebeuren in een doorgedreven automatisering en performante IT.

Doorgedreven automatisering

Naast de *System Based Approach* wil de douane nog meer tegemoetkomen aan het bedrijfsleven. De komende jaren wordt er daarom een aantal applicaties uitgerold die het proces voor bedrijven vergemakkelijken. Sommige van deze wijzigingen zijn opgenomen in het *EU Multi-Annual Strategic Plan* (MASP), andere zijn nationaal.

Volgende projecten worden uitgewerkt ten voordele van het bedrijfsleven:

— *Uniform User Management & Digital Signatures* (UUM-DS): uniformiseren van de toegang tot Europese applicaties.

— *Customs Decision Management System* (CDMS): portaal om grensoverschrijdende vergunningen elektronisch aan te vragen.

— KIS SIC (nationaal): creatie van een "Enig Klantendossier" waar economische operatoren al hun geregistreerde gegevens kunnen consulteren (contactgegevens, vergunningen, statusaanvragen, bevoegde

lieu d'importation, on préfère tout de même souvent organiser les activités d'importation aux endroits où l'expertise douanière et les contacts avec les douanes sont disponibles.

On réfléchit également avec des acteurs privés aux avantages supplémentaires pour les *Authorized Economic Operators* (AEO), des entreprises considérées comme des partenaires fiables. L'objectif est de recueillir les besoins spécifiques du secteur privé pour pouvoir ainsi entreprendre des actions ciblées favorisant la création d'un 3C en Belgique.

Déploiement d'une System Based Approach

Dans le secteur logistique, on travaillera de plus en plus selon le principe *Just In Time* plutôt que de constituer des stocks importants. Les douanes adaptent leur approche à cette évolution, avec la *System Based Approach*, selon laquelle des contrôles se font par une surveillance horizontale au lieu de contrôles transactionnels à chaque déclaration. Le moment du contrôle est ainsi indépendant du moment d'importation, induisant une incidence minimale sur les chaînes logistiques des entreprises. Nous évoluons donc vers un système de surveillance horizontale, tant pour les contrôles fiscaux que pour les contrôles douaniers. Des investissements devront être consentis à cet effet dans une automatisation approfondie et des systèmes IT performants.

Automatisation approfondie

Outre la *System Based Approach*, les douanes entendent répondre mieux encore aux besoins des entreprises. Au cours des prochaines années, un certain nombre d'applications seront mises en service dans ce cadre, qui faciliteront le processus pour les entreprises. Certaines de ces modifications sont reprises dans l'*EU Multi-Annual Strategic Plan* (MASP), d'autres sont nationales.

Les projets suivants sont développés au bénéfice des entreprises:

— *Uniform User Management & Digital Signatures* (UUM-DS): uniformisation de l'accès aux applications européennes.

— *Customs Decision Management System* (CDMS): portail permettant de demander électroniquement des autorisations uniques.

— KIS SIC (national): création d'un "Dossier Clients Unique" dans lequel les opérateurs économiques peuvent consulter l'ensemble de leurs données enregistrées (données de contact, autorisations, demandes

diensten) en nieuwe vergunningsaanvragen of wijzigingen van bestaande vergunningen op een digitale wijze indienen.

— e-705 (nationaal): elektronisch aanvragen en afleveren van vignetten 705, wat de import van voertuigen vergemakkelijkt.

— TerugRem (nationaal): deze wijziging aan het IT-systeem maakt het mogelijk om langer een versnelde terugbetalingsprocedure toe te passen, wat een positieve impact op de cashflow van bedrijven heeft. De termijn wordt uitgebreid van 2 naar 4 dagen.

— Nieuwe technologie: de regering heeft vorig jaar reeds investeringen gedaan, bijvoorbeeld in de upgrade van de vaste scanners in Antwerpen. Dankzij extra budget uit de veiligheidsenveloppe wordt er nu verder geïnvesteerd in de vernieuwing van het voertuigenpark, detectietoestellen voor het opsporen van explosieven en drugs, observatiemateriaal en de oprichting van een container training center.

Overlegplatform met andere overheidsdiensten

De douane heeft al jaren een overlegplatform met de privésector, het “Nationaal Forum”. Daarnaast werd er ad hoc al samengewerkt met andere overheidsdiensten die betrokken zijn bij in- en uitvoer. Er wordt nu bekeken hoe we dit overleg structureel kunnen vastleggen om een geïntegreerde en coherente aanpak aan de grens te verzekeren voor onze ondernemingen.

Stroomplan

In het kader van het Stroomplan werkt de douane samen met verschillende partners aan een integrale aanpak van de cocaïnesmokkel in de haven van Antwerpen. Naast een aantal interne investeringen, zoals het versterken van het drugteam, wordt het plan verder uitgewerkt met andere overheidsdiensten en private spelers.

8. Vereenvoudiging en harmonisering van procedures, wet- en regelgeving

Vereenvoudiging Tax-on-web

Het leidt geen twijfel dat onze personenbelasting complex is. Die complexiteit is historisch gegroeid en vaak ook het gevolg van niet-homogene bevoegdheids-overdrachten tussen de verschillende beleidsniveaus. Het

de statut, services compétents) et introduire électroniquement de nouvelles demandes d'autorisation ou des modifications à des autorisations existantes.

— e-705 (national): demande et délivrance électroniques de vignettes 705, ce qui facilite l'importation de véhicules.

— TerugRem (national): cette modification du système IT permet d'appliquer plus longtemps une procédure accélérée de remboursement, ce qui a une incidence positive sur la trésorerie des entreprises. Le délai est étendu de 2 à 4 jours.

— Nouvelle technologie: le gouvernement a déjà procédé à des investissements l'année dernière, par exemple dans la mise à niveau des scanners fixes à Anvers. Grâce à un budget supplémentaire provenant de l'enveloppe sécurité, de nouveaux investissements se font actuellement dans le renouvellement du parc automobile, dans des appareils de détection d'explosifs et de drogues, dans du matériel d'observation et dans la création d'un “container training center”.

Plate-forme de concertation avec d'autres services publics

Les douanes disposent depuis quelques années déjà d'une plate-forme de concertation avec le secteur privé, le “Forum national”. Elles ont également déjà collaboré de manière ad hoc avec d'autres services publics concernés par les importations et les exportations. Nous examinons actuellement comment cette concertation pourrait être organisée de manière structurelle afin d'assurer une approche intégrée et cohérente à la frontière, au profit de nos entreprises.

Stroomplan

Dans le cadre du “Stroomplan”, les douanes collaborent avec différents partenaires en vue d'une approche intégrée dans le cadre du trafic de cocaïne dans le port d'Anvers. Outre un certain nombre d'investissements internes, comme le renforcement de l'équipe antidrogue, le plan est élaboré plus en détail avec d'autres services publics et des acteurs privés.

8. Simplification et harmonisation des procédures, de la législation et de la réglementation

Simplification de Tax-on-Web

Il ne fait aucun doute que l'impôt des personnes physiques est complexe. Cette complexité a augmenté avec les années et est souvent la conséquence de transferts de compétences non homogènes entre les différents

is een utopie om te denken dat we die complexiteit met een vingerknip kunnen wegwerken. Wat we wel kunnen doen, en sinds vorig jaar ook effectief realiseren, is het gebruiksgemak voor de burger verhogen.

De fiscaliteit onder de motorkap is complex, maar we streven ernaar om het dashboard – hetgeen de burger effectief te zien krijgt – zo overzichtelijk mogelijk te maken. We maken maximaal gebruik van de verzamelde gegevens: wat de fiscus al weet, hoeft hij de burger niet nog eens opnieuw te vragen. Nog nooit waren er zoveel vooraf ingevulde codes en Tax-on-web begeleidt de gebruiker in de aangifte op basis van wat er het vorige jaar werd ingevuld. Het overgrote deel van de aangevers (82 %) moet minder dan 20 codes invullen.

We zullen verder blijven werken op die manier en bijkomende vereenvoudigingen implementeren waar mogelijk.

Invoeren pilootproject horizontale monitoring

Het systeem van horizontale monitoring heeft als doel de belastingaangifte en -controle te vereenvoudigen en wordt al met succes toegepast in Nederland. In dit kader werken we aan het *Co-operative Tax Compliance* programma (CTCP). Dat staat enerzijds voor een wederzijdse samenwerking met gerechtvaardigd vertrouwen, transparantie en snellere rechtszekerheid en anderzijds het voeren van een gericht risicobeleid en een aangepaste controleaanpak door de Algemene Administratie van de Fiscaliteit (AAFisc) om de compliance van de doelgroep te verbeteren. Het staat niet voor het bevoordelen of benadelen van een bepaalde groep belastingplichtigen.

Er werd een haalbaarheidsstudie uitgevoerd samen met het VBO waarbij adviezen van de OESO en de Europese Commissie verder werden uitgewerkt. Dit programma is voorlopig enkel toegankelijk voor grote ondernemingen onderworpen aan de vennootschapsbelasting. Een verkenningsvergadering is voorzien in het najaar met ondernemingen die interesse hebben om deel te nemen. Dit pilootproject zou vanaf januari uitgerold worden.

Initiatieven btw-regelgeving

Sinds het begin van deze legislatuur is de administratieve vereenvoudiging inzake btw een belangrijke pijler van mijn beleid. Op dit vlak is al heel wat gerealiseerd met als voornaamste blikvangers de wijziging van de facturatie- en opeisbaarheidsregels, de verhoging van de drempel van de kleine ondernemersregeling en

niveaus politiek. Il est utopique de croire que nous pourrions éliminer cette complexité d'un claquement de doigt. En revanche, nous pouvons, et nous l'avons effectivement fait l'année dernière, augmenter la facilité d'utilisation pour le citoyen.

Les dessous de la fiscalité sont complexes mais nous voulons que l'interface – ce que le citoyen voit effectivement – soit le plus clair possible. Nous utilisons au maximum les données que nous avons collectées: ce que le fisc sait déjà, il ne doit plus le demander au citoyen. Jamais auparavant il n'y a eu autant de codes préremplis et Tax- On- Web guide l'utilisateur dans sa déclaration sur la base de ce qui a été complété l'année précédente. La grande majorité des déclarants (82 %) doivent compléter moins de 20 codes.

Nous continuerons à travailler de cette manière et mettrons des simplifications supplémentaires en œuvre, là où c'est possible.

Introduction du projet-pilote de contrôle horizontal

Le système de contrôle horizontal a pour objectif de simplifier la déclaration et le contrôle fiscal et est déjà appliqué avec succès aux Pays-Bas. Nous travaillons, dans ce cadre, au programme *Co-operative Tax Compliance* (CTCP). Ce dernier vise, d'une part, une collaboration réciproque avec confiance justifiée, transparence et sécurité juridique plus rapide et, d'autre part, la mise en œuvre d'une politique de risques ciblée et une approche de contrôle adaptée par l'Administration Générale de la Fiscalité (AGFisc) afin d'améliorer la conformité du groupe cible. Il ne vise pas à favoriser ni à défavoriser un groupe spécifique de contribuables.

Une étude de faisabilité a été effectuée en collaboration avec la FEB, dans laquelle les avis de l'OCDE et de la Commission européenne ont été pris en compte. Ce programme n'est actuellement disponible que pour les grandes entreprises soumises à l'impôt des sociétés. Une réunion de reconnaissance est prévue à l'automne, avec des entreprises intéressées à participer. Ce projet-pilote serait mis en œuvre à partir de janvier.

Initiatives en matière de réglementation TVA

Depuis le début de cette législature, la simplification administrative en matière de TVA constitue un important pilier de ma politique. Beaucoup de choses ont été réalisées en la matière, avec comme principales réalisations la modification des règles de facturation et d'exigibilité, l'augmentation du seuil du régime des

de afschaffing van de verplichting tot de betaling van kwartaalvoorschotten.

In 2018 gaan we op deze weg verder met de voorziening van een versnelde teruggave van het btw-tegoed voor startende ondernemingen. Om de logistieke sector te stimuleren, zullen de btw-regels voor de verhuur van een opslagruimte met een bijhorende kantoorruimte worden versoepeld.

Wat de hervorming van de btw-boetes betreft, zullen we op korte termijn de administratieve instructies aanpassen waarbij een kwijtschelding of vermindering mogelijk wordt in geval van een eerste inbreuk die te goeder trouw werd begaan.

9. FOD Financiën: modernisering voor meer performante dienstverlening

9.1. Rationalisering van de organisatiestructuur

De Federale Overheidsdienst Financiën werd de jongste jaren grondig hervormd. De forse personeelsafslanking (4000 personeelsleden minder sinds 2010) werd opgevangen door verdere automatisering, betere processen en investeringen in IT.

Ik gaf onlangs evenwel te kennen dat de grenzen, specifiek voor wat de controlediensten betreft, nu wel bereikt zijn. Daarom werden bijvoorbeeld 100 nieuwe mensen bij de Bijzondere Belastinginspectie aangeworven om de afvloeiingen op te vangen en zo per saldo de werkzaamheden en resultaten van de diensten te garanderen.

Een nog verdere inkrimping van die diensten zou te zwaar wegen op de werking. Daarom werd er nu beslist om vanaf 2018 een een-op-een vervanging (bij afvloeiingen) te voorzien voor alle controlefuncties in de fiscale administratie. De nadruk wordt bovendien opnieuw gelegd op gespecialiseerde kerntaken in plaats van polyvalentie bij fiscale ambtenaren.

Voor de interne overplaatsing van personeelsleden wordt ook een nieuwe flexibelere mobiliteitsregeling ingevoerd op basis van behoeften en competenties. Zo wordt een betere allocatie van de personeelsmiddelen tussen de diensten gegarandeerd. Dit wordt ondersteund door een verdere digitalisering van HR-processen: promotietool, wervingstool, mobiliteitstool, arbeidsongevallen en loopbaanonderbrekingen.

petites entreprises et la suppression de l'obligation de paiement d'acomptes trimestriels.

Nous poursuivrons dans cette voie en 2018, en prévoyant un remboursement accéléré du crédit TVA pour les entreprises débutantes. Pour soutenir le secteur logistique, les règles TVA pour la location d'un espace de stockage avec espace de bureaux adjacent seront assouplies.

Pour ce qui concerne la réforme des amendes TVA, nous adapterons à court terme les instructions administratives, de manière à ce qu'une remise ou une diminution soit possible lors d'une première infraction commise de bonne foi.

9. SPF Finances: modernisation pour une prestation de services plus performante

9.1. Rationalisation de la structure organisationnelle

Le Service Public Fédéral Finances a été profondément réformé au cours de ces dernières années. Les importantes réductions d'effectifs (4 000 membres du personnel en moins depuis 2010) ont été compensées par une plus grande automatisation, de meilleurs processus et des investissements en IT.

J'ai récemment fait savoir que les limites, spécifiquement en ce qui concerne les services de contrôle, étaient désormais atteintes. C'est pourquoi, par exemple, 100 nouveaux collaborateurs ont été engagés au profit de l'Inspection spéciale des Impôts afin de compenser les départs et de garantir ainsi les activités et les résultats des services.

Une réduction supplémentaire des services aurait une incidence trop importante sur le fonctionnement. C'est pourquoi il a été décidé de prévoir à présent un remplacement un-pour-un (en cas de départs) à partir de 2018, pour toutes les fonctions de contrôle dans l'administration fiscale. En outre, l'accent est mis à nouveau sur les tâches clés prioritaires plutôt que sur la polyvalence des fonctionnaires du fisc.

Pour les mutations internes des membres du personnel, un nouveau régime de mobilité plus flexible a été introduit, basé sur les besoins et les compétences. Une meilleure affectation des ressources en personnel entre les services est ainsi assurée. Ceci est appuyé par la poursuite de la numérisation des processus RH: outil de promotion, outil de recrutement, outil de mobilité, accidents de travail et interruptions de carrière.

Specialisatie in plaats van polyvalentie

Vorig jaar gaf ik al aan dat we binnen de Algemene Administratie van de Fiscaliteit streven naar specialisatie in een specifieke belastingmaterie. Dit past bovendien bij de overgang van een materiestructuur naar een doelgroepenstructuur.

Voortaan zijn de fiscale ambtenaren bij de controle-diensten opnieuw gespecialiseerd in één welbepaalde belastingmaterie (personenbelasting, vennootschapsbelasting of btw). Specialisatie is dus de regel, polyvalentie de uitzondering. Polyvalentie zal alleen nog maar mogelijk zijn bij beperkte, welomlijnde en eenvoudige controleacties.

Optimalisering van de dienstverlening

Respect voor de belastingplichtige is een absolute prioriteit van de FOD Financiën. Het programma "CRM en dienstverlening" bundelt de verschillende initiatieven ter verbetering van de contacten met burgers, ondernemingen en mandatarissen. De focus ligt in 2018 vooral op: (1) de realisatie van permanente monitoring van gebruikerservaringen en -tevredenheid; (2) de optimalisering van de telefonische dienstverlening door het verbeteren van dispatch en sensibiliseren van medewerkers; (3) een blijvende inzet van MyMinfin als gebruiksvriendelijk portaal voor de e-services van de FOD Financiën.

Elektronisch indienen bezwaarschrift

De nieuwe versie van de toepassing geschillen binnen MyMinfin werd eind 2016 gelanceerd. Deze geeft aan burgers de mogelijkheid om op elektronische wijze een administratief beroep in te dienen inzake personenbelasting, onroerende voorheffing (Waals en Brussels-Hoofdstedelijk gewest) en btw. Ondernemingen kunnen een elektronisch beroep indienen inzake vennootschapsbelastingen, onroerende voorheffing en btw. Sinds de opening van de toepassing werden 2669 bezwaarschriften ingediend.

Bovendien kan men via MyMinfin stukken van het dossier ter inzage en neergelegd ter griffie raadplegen. Vanaf februari 2017 hebben ook mandatarissen de mogelijkheid gekregen om een bezwaarschrift in te dienen en het dossier te raadplegen. Advocaten zullen binnenkort ook het dossier neergelegd ter griffie kunnen raadplegen.

Daarnaast hebben burgers en de ondernemingen de mogelijkheid om in MyMinfin een aantal gegevens over de behandeling van het geschil te raadplegen: behan-

Spécialisation au lieu de polyvalence

J'ai déjà indiqué l'année dernière que nous tendions, au sein de l'Administration générale de la Fiscalité, vers la spécialisation dans une matière fiscale spécifique. Ce principe s'inscrit en outre dans la transition d'une structure basée sur la matière vers une structure axée sur les groupes cibles.

Les fonctionnaires du fisc dans les services de contrôle sont désormais à nouveau spécialisés dans une matière fiscale donnée (impôt des personnes physiques, impôt des sociétés ou TVA). La spécialisation est donc la règle, la polyvalence l'exception. La polyvalence ne sera encore possible que pour des actions de contrôle limitées, bien circonscrites et simples.

Optimisation de la prestation de services

Le respect du contribuable est une priorité absolue du SPF Finances. Le programme "CRM et prestation de services" regroupe les différentes initiatives d'amélioration des contacts avec les citoyens, les entreprises et les mandataires. L'accent est mis, en 2018, essentiellement sur: (1) la réalisation de la surveillance permanente des expériences et de la satisfaction des utilisateurs; (2) l'optimisation de la prestation de services téléphoniques en améliorant le dispatching et en sensibilisant les collaborateurs; (3) la poursuite de la mise en œuvre de MyMinfin en tant que portail convivial pour les e-services du SPF Finances.

Introduction électronique d'une réclamation

La nouvelle version de l'application "litiges" dans MyMinfin a été lancée fin 2016. Celle-ci offre aux citoyens la possibilité d'introduire un recours administratif par voie électronique, en matière d'impôt des personnes physiques, de précompte immobilier (régions wallonne et de Bruxelles-Capitale) et de TVA. Les entreprises peuvent introduire un recours par voie électronique en matière d'impôt des sociétés, de précompte immobilier et de TVA. Depuis la mise en place de l'application, 2 669 réclamations ont été introduites.

Il est également possible de consulter via MyMinfin des pièces du dossier déposé au greffe. Depuis février 2017, les mandataires ont également la possibilité d'introduire une réclamation et de consulter leur dossier. Sous peu, les avocats pourront également consulter le dossier déposé au greffe.

Les citoyens et les entreprises ont également la possibilité de consulter dans MyMinfin un certain nombre de données relatives au traitement du litige: phase de

delingsfase, status van het geschil, coördinaten van de behandelende dienst en ambtenaar, type en datum van de beslissing enzovoort.

9.2. *Jobmotivatie en verbondenheid stimuleren*

Naar aanleiding van de psychosociale risicoanalyse (welzijnsenquête 2015) en tevredenheidsenquête 2016 zijn in alle entiteiten van de FOD Financiën plannen opgemaakt om de jobmotivatie en de verbondenheid van de eigen personeelsleden te verhogen. Daaruit is een globaal plan voortgevloeid met enkele thema's en concrete acties.

10. *Deelname aan Europese en internationale financiële instellingen*

Europa

Tijdens de lopende *Brexit*-onderhandelingen zal ik de Belgische standpunten verdedigen voor wat betreft de domeinen die onder mijn verantwoordelijkheid vallen. Verder zal ik de *Brexit* aangrijpen om de positie van de Belgische financiële sector verder te verstevigen. Tijdens de *Brexit*-onderhandelingen zal ik, als Belgisch Gouverneur bij de Europese Investeringsbank, eveneens alles in het werk stellen om zowel de rating als het businessmodel van dit belangrijk investeringsinstrument zoveel mogelijk te helpen vrijwaren.

Gegeven het momentum dat is aangebroken om een aantal stappen te zetten richting verdieping van de EMU, zal ik binnen de Eurogroep, rekening houdend met de hedendaagse politieke realiteit, blijven pleiten voor een op regels gebaseerde Eurozone als haalbaar en realistisch objectief. Concreet zal ik hierbij twee principes als leidraad hanteren: de versterking van de principes van het Groei- en Stabiliteitspact, en het vermijden van de creatie van een permanente transferunie.

Wereldbankgroep

De minister van Ontwikkelingssamenwerking en ikzelf zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor het beheer van de Belgische relaties met de Wereldbankgroep en zullen samen het Belgische standpunt bepalen en verdedigen tijdens de onderhandelingen over een eventuele kapitaalverhoging bij de Wereldbank. Het toenemende belang dat in het kader van het Europees semester aan het schuld criterium wordt gehecht, zal hierbij aangehaald worden als argument om op voorhand een grondige

traitement, état du litige, coordonnées du service et du fonctionnaire traitant le dossier, type et date de la décision, etc.

9.2. *Encourager la motivation professionnelle et la solidarité*

À la suite de l'analyse psychosociale des risques (enquête de bien-être 2015) et de l'enquête de satisfaction 2016, des plans ont été établis dans toutes les entités du SPF Finances, en vue de renforcer la motivation professionnelle et la solidarité des propres membres du personnel. Un plan global en est ressorti, reprenant plusieurs thèmes et actions concrètes.

10. *Participation à des institutions financières européennes et internationales*

Europe

Lors des négociations en cours sur le *Brexit*, je défendrai la position belge dans les domaines ressortissant à ma responsabilité. Je profiterai également du *Brexit* pour continuer de renforcer la position du secteur financier belge. Lors des négociations sur le *Brexit*, je mettrai également, en ma qualité de Gouverneur belge auprès de la Banque européenne d'Investissement, tout en œuvre pour contribuer à sauvegarder tant le rating que le modèle d'entreprise de cet important outil d'investissement.

Compte tenu de l'élan amorcé en vue de franchir un certain nombre d'étapes dans l'approfondissement de l'UEM, je continuerai, compte tenu de la réalité politique actuelle, de plaider au sein de l'Eurogroupe en faveur d'une zone Euro basée sur des règles, comme objectif réalisable et réaliste. De manière concrète, j'adopterai, dans ce cadre, deux principes comme fil conducteur: renforcer les principes du Pacte de Croissance et de Stabilité et éviter la création d'une union de transfert permanente.

Groupe de la banque mondiale

Le ministre de la Coopération au Développement et moi-même sommes conjointement responsables de la gestion des relations belges avec le Groupe de la banque mondiale; nous définirons conjointement la position belge et la défendrons lors des négociations sur une éventuelle augmentation de capital auprès de la Banque mondiale. L'importance croissante accordée au critère de la dette dans le cadre du semestre européen sera soulevée comme argument dans ce cadre afin

evaluatie te maken over de nood van een deelname aan eventuele kapitaalsverhogingen.

Aziatische Bank voor Infrastructuurinvesteringen

Na de officiële kandidatuurstelling in september 2016 zullen de nodige procedurele en wetgevende stappen worden afgewerkt voor de toetreding van België in de Asian Infrastructure Investment Bank. De FOD Financiën zal de Belgische belangen in de instelling behartigen.

11. Internationale fiscaliteit

Op het vlak van internationale fiscaliteit zetten de OESO en de EU de trend met verdere initiatieven. Dit heeft uiteraard een impact op de Belgische fiscaliteit: verschillende BEPS-initiatieven (*Base Erosion and Profit Shifting*) maken deel uit van de hervorming van de vennootschapsbelasting binnen het Zomerakkoord. Dit zal uitmonden in een aantal maatregelen zoals de ATAD-interestbeperking, de exit taks, de initiatieven tegenover *Controlled Foreign Companies* en hybride structuren. Deze maatregelen passen binnen de essentiële modernisering van onze vennootschapsbelasting.

Verder gaat België akkoord met het groeiend belang dat internationaal gehecht wordt aan digitale multinationals die nauwelijks belasting betalen op hun winsten gerealiseerd in België, of bij uitbreiding in de EU. Aangezien de bestaande fiscale wetgeving hiaten vertoont en gebaseerd is op een fysieke aanwezigheid, vormt dit een competitief nadeel voor traditionele bedrijven door ongelijke belasting. België is het dan ook volmondig eens met het Ests Europees Voorzitterschap om tegen het eind van dit jaar een technische oplossing uit te werken die als input kan dienen voor de OESO. Zo hopen we tot een internationale oplossing voor deze problematiek te komen.

d'effectuer au préalable une évaluation approfondie du besoin d'une participation à d'éventuelles augmentations de capital.

Banque asiatique pour les Investissements d'infrastructure

Après la candidature officielle en septembre 2016, les démarches législatives et procédurales nécessaires seront clôturées pour l'accession de la Belgique à l'Asian Infrastructure Investment Bank. Le SPF Finances défendra les intérêts belges auprès de cette institution.

11. Fiscalité internationale

Sur le plan de la fiscalité internationale, l'OCDE et l'UE donnent le ton avec de nouvelles initiatives. Ceci a bien sûr une incidence sur la fiscalité belge: différentes initiatives BEPS (*Base Erosion and Profit Shifting*) font partie de la réforme de l'impôt des sociétés dans le cadre de l'Accord de l'été. Ceci débouchera sur un certain nombre de mesures, comme la limitation des intérêts ATAD, la taxe de sortie, les initiatives envers les *Controlled Foreign Companies* et les structures hybrides. Ces mesures s'inscrivent dans la modernisation essentielle de notre impôt des sociétés.

La Belgique approuve également le regain d'intérêt, sur le plan international, pour les multinationales numériques qui paient très peu d'impôts sur les bénéfices réalisés en Belgique ou, par extension, dans l'UE. Étant donné que la législation fiscale existante présente des lacunes et est basée sur une présence physique, cela représente un désavantage, en termes de compétitivité, pour les entreprises traditionnelles en raison d'une taxation inégale. La Belgique approuve donc entièrement la Présidence estonienne de l'union européenne, qui souhaite élaborer une solution technique pour la fin de cette année, laquelle peut servir de point de départ à l'OCDE. Nous espérons ainsi parvenir à une solution internationale à cette problématique.

Er lopen tenslotte ook onderhandelingen op het vlak van verdragen ter vermijding van dubbele belasting. Het doel is om nieuwe verdragen te sluiten en bestaande te hernegotieren zodat deze aangepast worden aan het nieuwe modelverdrag in lijn met de OESO-bepalingen. Waar mogelijk wordt een aanvullend protocol afgesloten. Daarnaast worden ook *tax information agreements* afgesloten. Door een automatische uitwisseling van gegevens tussen de verschillende internationale belastingdiensten creëren we meer transparantie.

*De minister van Financiën,
belast met bestrijding van de fiscale fraude,*

Johan VAN OVERTVELDT

Enfin, des négociations sont également en cours en ce qui concerne les conventions préventives de la double imposition. L'objectif est de conclure de nouvelles conventions et de renégocier les conventions existantes de manière à les adapter au nouveau modèle de convention conformément aux dispositions de l'OCDE. Un protocole additionnel est conclu là où c'est possible. Des *tax information agreements* sont également conclus. L'échange automatique de données nous permet de créer plus de transparence entre les différents services fiscaux internationaux.

*Le ministre des Finances,
chargé de la lutte contre la fraude fiscale,*

Johan VAN OVERTVELDT