

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 oktober 2017

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Defensie

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 octobre 2017

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Défense

Zie:

Doc 54 **2708/ (2017/2018)**:

- 001: Lijst van Beleidsnota's.
- 002 tot 004: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **2708/ (2017/2018)**:

- 001: Liste des notes de politique générale.
- 002 à 004: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

7143

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Démocratique en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellations (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

1. Inleiding

De analyse van de veiligheidsomgeving, die het vertrekpunt was om de strategische visie voor Defensie uit te tekenen richting 2030, werd in 2017 door de internationale en nationale veiligheidssituatie bevestigd. De behoefte aan veiligheid is dus groot, zoals gesteld in het regeerakkoord. De regering wil daarom in 2018 nog meer blijven inzetten op de veiligheid van onze samenleving, de vrijheid, het welzijn en de welvaart van alle landgenoten.

Zoals aangegeven in de preamble van de regering betreffende de strategische visie voor Defensie, is en blijft Defensie een essentiële opdracht van de overheid. Binnen dat kader passen dan ook de kerntaken van de Belgische Defensie: collectieve defensie, collectieve veiligheid en het beschermen van de Belgische onderdanen wereldwijd. In 2018 zal de regering verder werken aan de nodige capaciteiten die een gepaste invulling van deze kerntaken mogelijk maken.

De focus van de inzet van Defensie in 2018 zal liggen op enerzijds de strijd tegen het terrorisme en de radicalisering, en anderzijds het prominent aanwezig blijven op de Oostflank van de alliantie.

Daarnaast zal Defensie zolang dit nodig en wenselijk is ook ondersteunende inzet blijven leveren in het kader van de interne veiligheid.

2. De uitvoering naar de strategische visie

Sinds midden 2016 wordt de strategische visie geïmplementeerd aan de hand van concrete dossiers. De grote principes die aan de basis van deze visie liggen, vinden hierbij hun toepassing.

Zo wordt het principe van de multilaterale verankering van de Belgische Defensie verder budgettaar vertaald.

Enerzijds heeft de regering beslist dat de begroting van Defensie stabiel zal blijven voor de rest van de legislatuur.

Anderzijds werd de wet voor de programmering van de militaire investeringen met investeringsprojecten voor Defensie ter waarde van 9.2 miljard euro (constant 2015) voor de periode tot 2030 aangenomen (wet van 23 mei 2017).

Bovenop deze 9.2 miljard euro heeft de regering een budget van 200 miljoen euro vrijgemaakt voor dringende investeringen binnen deze legislatuur.

1. Introduction

L'analyse de l'environnement sécuritaire, qui constituait le point de départ pour la rédaction de la vision stratégique pour la Défense vers 2030, a été confirmée en 2017 par la situation sécuritaire internationale et nationale. Le besoin de sécurité est donc élevé, comme précisé dans l'accord de gouvernement. Par conséquent, le gouvernement veut en 2018 œuvrer davantage pour la sécurité de notre société, la liberté, le bien-être et la prospérité de tous les compatriotes.

Comme précisé dans le préambule du gouvernement à la vision stratégique pour la Défense, la Défense est et reste une mission essentielle de l'autorité publique. Dans ce cadre se situent donc les missions clés de la Défense belge: la défense collective, la sécurité collective et la protection des ressortissants belges dans le monde entier. En 2018, le gouvernement poursuivra les travaux concernant les capacités requises permettant la réalisation adéquate de ces missions clés.

En 2018, l'engagement de la Défense sera axé sur la lutte contre le terrorisme et la radicalisation d'une part, et sur une présence proéminente sur le flanc Est de l'alliance d'autre part.

Par ailleurs, la Défense maintiendra également un engagement de soutien dans le cadre de la sécurité intérieure, aussi longtemps que cela s'avèrera nécessaire et souhaitable.

2. L'exécution de la vision stratégique

Depuis la-mi 2016 l'implémentation de la vision stratégique s'est traduite par des dossiers concrets. Les grands principes qui sont à la base de cette vision y trouvent leur application.

Ainsi, le principe de l'ancrage multilatéral de la Défense belge est transposé en termes budgétaires.

D'une part, le gouvernement a décidé que le budget de la Défense restera stable pour le reste de la législature.

D'autre part, la loi de programmation militaire du 23 mai 2017 fixant les projets d'investissements pour la Défense pour une valeur de 9.2 milliards d'euros (constant 2015) pour la période allant jusque 2030, a été adoptée.

En plus des 9.2 milliards d'euros, le gouvernement a libéré un budget de 200 millions d'euros pour des investissements urgents pendant cette législature.

De in 2017 aangegane en in 2018 geplande verbindenissen passen binnen de principes van het evenwicht tussen de vier capacitaire dimensies (*inlichtingen-cyber-influence*, land, lucht, maritiem) met een inzetbare gevechtscapaciteit per dimensie en de grotere nadruk op de strategische ondersteunende capaciteiten. Zo gingen in 2017 bijvoorbeeld de verwervingsdossiers voor inlichtingenvergaring via satellieten, voor troepentransportvoertuigen voor de landstrijdkrachten en voor de luchtgevechtscapaciteit van start. Conform dezelfde principes lopen de voorbereidende werkzaamheden om in de andere dimensies de nodige materieelverwervingsdossiers in 2018 en volgende jaren te realiseren.

De voornaamste projecten voor 2018 betreffen de individuele en collectieve bewapening en het trainingsmaterieel van de soldaat, een tankervliegtuig, de fregatten en de mijnenbestrijdingsschepen.

Het principe van verregaande samenwerking met andere veiligheidspartners wordt hierin verder nagestreefd, samen met onze strategische partnerlanden en in het bijzonder met het oog op de positie van ons land binnen EU en NAVO.

Teneinde de focus te houden op de militair-specificieke taken gericht naar de operationele inzet, zal in 2018 de ingeslagen weg van de rationalisatie van de werking van Defensie verdergezet worden. Naast de reeds in 2017 opgestarte outsourcingsprojecten van ondersteunende diensten van een militair quartier en van een horeca-installatie, zullen in 2018 andere projecten worden aangevat. Deze betreffen het beheer van de kampen, de stockage en distributie van materieel, kledij en uitrusting.

Met het oog op een meer aangepast personeelsbeleid zal in 2018 aangevat worden met de optimalisatie van de wetgeving m.b.t. het statuut BDL (*Beperkte Duur – Durée Limitée*) en zal het nieuwe evaluatiesysteem verder in reglementaire teksten worden vertaald. De ingezette verhoging van de rekrutering met 1 160 vacatures in 2017, wordt verdergezet met 1 570 wervingen in 2018.

De strategische visie voor Defensie zal dus ook in 2018 verder worden geconcretiseerd teneinde het positief keerpunt voor Defensie te bestendigen. Op die manier biedt de regering een groeiperspectief voor Defensie, ter verzekering van onze veiligheid, vrijheid, welzijn en welvaart.

Les engagements conclus en 2017 et ceux qui sont planifiés pour 2018 cadrent dans les principes d'un équilibre entre les quatre dimensions capacitives (*renseignement-cyber-influence*, terre, air, maritime) avec une capacité de combat engageable par dimension et un accent plus important sur les capacités de soutien stratégiques. Ainsi en 2017, à titre d'exemple, les dossiers d'acquisition relatifs à la collecte d'information via satellites, aux véhicules de transport de troupes pour les forces terrestres et la capacité de combat aérien ont démarré. Conformément aux mêmes principes, les travaux préparatoires sont en cours afin de réaliser en 2018 et les années suivantes les dossiers d'acquisition de matériel nécessaires dans les autres dimensions.

Les principaux projets pour 2018 concernent l'armement individuel et collectif et le matériel d'entraînement du soldat, un avion ravitailleur, les frégates et les navires de lutte contre les mines.

Le principe de coopération poussée avec d'autres partenaires de sécurité continue à être poursuivi, ensemble avec nos pays partenaires stratégiques et en particulier eu égard à la position de notre pays au sein de l'UE et de l'OTAN.

Afin de maintenir l'accent sur les tâches spécifiquement militaires, axées sur l'engagement opérationnel, la voie qui a été prise, à savoir la rationalisation du fonctionnement de la Défense, sera poursuivie en 2018. En plus des projets d'externalisation des services de soutien d'un quartier militaire et d'une installation horeca déjà entamés en 2017, d'autres projets seront démarrés en 2018. Ceux-ci concernent la gestion des camps, le stockage et la distribution de matériel, d'habillement et d'équipement.

Afin de réaliser une politique de personnel plus flexible, l'optimisation de la législation relative au statut BDL (*Beperkte Duur – Durée Limitée*) sera entamée en 2018 et le nouveau système d'évaluation sera traduit en textes réglementaires. L'augmentation du recrutement entamée avec 1 160 postes vacants en 2017 sera poursuivie en 2018 avec 1 570 emplois vacants.

La concrétisation de la vision stratégique pour la Défense se poursuivra donc en 2018 afin de pérenniser le tournant positif pour la Défense. De cette façon, le gouvernement offre une perspective de croissance pour la Défense, afin d'assurer notre sécurité, notre liberté, notre bien-être et notre prospérité.

3. Op weg naar meer stabiliteit en evenwicht in de begroting 2018

3.1. De wet voor de programmering van de militaire investeringen

In uitvoering van de militaire programmeringswet werden in de begroting van Defensie de vastleggingskredieten ingeschreven voor de programma's die in 2018 tot een contract of een *Memorandum of understanding* MOU zouden moeten leiden. Een aantal van deze dossiers werden al in 2017 opgestart, zoals de vervanging van de F-16, voor een aantal andere zal de aankoopprocedure weldra gelanceerd worden. Zoals ook bepaald in die wet, worden alle dossiers voorgelegd aan de parlementaire commissie leger aan- en verkopen volgens de geldende afspraken en jaarlijks zal er een stand van zaken van de dossiers overgemaakt worden.

3.2. De dringende investeringen

De regering heeft in oktober 2016 beslist om Defensie toe te laten om binnen de periode van deze legislatuur voor 200 miljoen euro kredieten afkomstig van eigen inkomsten uit het verleden aan te wenden voor dringende investeringen. Voor de helft van dit bedrag werden in 2017 al verbintenissen aangegaan. Voor de andere helft, waaronder een belangrijk pakket aan radio- en communicatiematerieel waar Defensie een grote behoefte aan heeft, zal in 2018 gestreefd worden naar het afsluiten van de nodige contracten. Hier ook worden de uitgavendossiers voorgelegd aan de parlementaire commissie leger aan- en verkopen conform de geldende afspraken.

3.3. De begroting van Defensie

Zoals reeds aangehaald, blijft de initiële begroting van Defensie voor 2018 op het peil van 2017 en daalt dus niet. Deze stap is nodig om naast de investeringen, Defensie toe te laten de operationele inzet te behouden op het niveau van de voorbije jaren.

Er worden 67,0 miljoen euro aan vereffeningenkredieten ingeschreven voor de operationele inzet 2018. Dit bedrag dekt de impact op de begroting van de inzet van Defensie in operaties en van de internationale bijdragen hiervoor aan NAVO en EU. Het zijn planningsgegevens die kunnen wijzigen, maar voor 2018 wordt er vanuit gegaan dat er gemiddeld 600 personeelsleden in buitenlandse operaties zullen betrokken zijn.

De begroting van Defensie evolueert verder naar de vooropgestelde streefcijfers. Daar waar de verhouding personeel-functionering-investering in 2014 voor de

3. En route vers plus de stabilité et d'équilibre dans le budget 2018

3.1. La loi de programmation militaire des investissements

En exécution de la loi de programmation militaire, des crédits d'engagements pour les programmes qui devraient se conclure par un contrat ou un *Memorandum of understanding* MOU en 2018 ont été inscrits dans le budget de la Défense. Certains dossiers ont déjà été entamés en 2017, comme le remplacement des F-16, pour d'autres, la procédure d'achat sera bientôt lancée. Comme déterminé dans cette loi, tous les dossiers seront soumis à la commission d'achats et de ventes militaires conformément aux règles convenues et une situation des dossiers sera transmise annuellement.

3.2. Les investissements urgents

En octobre 2016, le gouvernement a décidé d'autoriser la Défense, à utiliser avant la fin de cette législature, 200 millions d'euros de crédits venant de recettes propres du passé pour des investissements urgents. Pour la moitié du montant, des contrats ont déjà été conclus en 2017. Pour l'autre moitié, dont une partie importante de matériel radio et de communication dont la Défense a un grand besoin, la conclusion des contrats nécessaires devrait avoir lieu en 2018. Ces dossiers seront également soumis à la commission parlementaire d'achats et de ventes militaires conformément aux règles en vigueur.

3.3. Le budget de la Défense

Comme déjà mentionné, le budget initial de la Défense pour 2018 reste au niveau de celui 2017 et ne diminue donc pas. En complément des investissements, cette étape est nécessaire afin de maintenir l'engagement opérationnel au niveau des années précédentes.

Un total de 67,0 millions d'euros de crédits de liquidation seront réservés pour l'engagement opérationnel 2018. Ce montant couvre l'impact sur le budget des frais liés à l'engagement de la Défense en opérations et aux contributions internationales en la matière pour l'OTAN et l'UE. Il s'agit de données de planification, susceptibles de changement, mais, en ce qui concerne 2018, une moyenne de 600 membres du personnel en opération à l'étranger constitue l'estimation de départ.

Le budget de la Défense continue à évoluer vers les objectifs fixés. Là où la répartition pour les Forces armées entre les dépenses en personnel-fonctionne-

Krijgsmacht nog respectievelijk 67,5 %-23,7 %-8,8 % was, zal dat in 2018 60,8 %-25,4 %-13,8 % zijn.

3.4. De projecten

Voor de witte vloot moet 2018 een jaar van verandering worden. Nadat in 2017 reeds de resterende Falcon 20 uit dienst werd genomen, zal dat in 2018 ook het geval zijn voor de Falcon 900. De EMBRAER toestellen zullen op termijn eveneens gradueel worden uitgefaseerd. Om tegemoet te komen aan de noden van Defensie en de overige gebruikers- met name in staat te zijn om lange afstanden te overbruggen zonder tussenlandingen- worden alle opties bestudeerd, waaronder het vervangen van de vloot met een leasingcontract, ten einde de meest kost-efficiënte optie te kunnen lichten.

Gespreid over de investeringen van de militaire programmeringswet, de dringende investeringen en de kredieten van de begroting Defensie, zullen in 2018 diverse programma's opgestart worden om de individuele bewapening van de militairen te verbeteren en te standaardiseren en om systemen te verwerven die toelaten om zowel individueel als collectief te trainen via simulatie.

In het domein van de infrastructuur gaf de regering in 2017 de toelating om de procedure voor de bouw van eenloods voor de A400M te lanceren op basis van een *Design-Build-Finance-Maintenance* (DBFM) procedure. Dit zou in 2018 moeten leiden tot het afsluiten van een contract. Eveneens bestudeert de defensiestaf samen met andere actoren de piste van een alternatieve financiering om in staat te zijn om het omvangrijke project van de bouw van een nieuw hoofdkwartier voor Defensie te lanceren.

Daarnaast zal ook aandacht worden besteed aan de dagelijkse werkomgeving van het personeel. De verkoop van een deel vastgoed van Defensie moet toelaten om een extra inspanning te leveren om het welzijn in diverse kazernes op korte termijn te verbeteren. In 20 kazernes zullen in dat kader werken uitgevoerd worden.

4. De operaties

Ook in 2018 wordt maximaal ingezet op operaties waar Defensie een meerwaarde biedt.

Daarnaast worden onze inzetten in nauwe samenpraak met onze strategische partners gepland en uitgevoerd, er wordt een evenwichtige keuze gemaakt, die ook afgestemd wordt met andere departementen,

ment-investissement était 67,5 %-23,7 %-8,8 % en 2014, pour 2018 ce rapport sera de 60,8 %-25,4 %-13,8 %.

3.4. Les projets

Pour la flotte blanche, l'année 2018 sera une année de changement. Après la mise hors service du dernier Falcon 20 en 2017, tel sera également le cas en 2018 pour le Falcon 900. Les appareils EMBRAER seront également à terme graduellement retirés d'emploi. Pour mieux satisfaire les besoins de la Défense et celles des autres utilisateurs- à savoir être capable de parcourir de longues distances sans escales- toutes les options sont étudiées, parmi lesquelles le remplacement de la flotte par un contrat de leasing, en vue de tendre vers l'option la plus efficiente sur le plan des coûts.

Répartis sur les investissements de la loi de programmation militaire, les investissements urgents et les crédits de la Défense, plusieurs programmes vont démarrer en 2018 afin d'améliorer et de standardiser l'armement individuel des militaires et afin d'acquérir des systèmes qui permettent de s'entraîner par voie de simulation aussi bien individuellement que collectivement.

Dans le domaine de l'infrastructure, le gouvernement a marqué son accord en 2017 pour la procédure de construction d'un hangar pour l'A400M sur base d'une procédure *Design-Build-Finance-Maintenance* (DBFM). Ceci devrait mener à la conclusion d'un contrat en 2018. L'État-major de la défense étudie également en collaboration avec d'autres acteurs la piste d'un financement alternatif, en vue d'être à même de lancer le projet d'envergure de construction d'un nouveau quartier-général pour la Défense.

Outre ces aspects, l'attention se portera également sur l'environnement de travail journalier du personnel. La vente d'une partie de l'immobilier de la Défense doit permettre de libérer des moyens afin de faire un effort supplémentaire en vue d'améliorer à court terme le bien-être dans diverses casernes. Dans 20 casernes des travaux seront exécutés dans ce cadre.

4. Les opérations

En 2018 également, les engagements porteront au maximum sur les opérations pour lesquelles la Défense offre une plus-value.

En outre, nos engagements sont planifiés et exécutés en étroite collaboration avec nos partenaires stratégiques. Un choix équilibré est fait, en coordination avec d'autres départements, en ce qui concerne la répartition

voor wat de toewijzing aan de organisaties zoals VN, NAVO, EU of coalities betreft.

In dit algemeen kader behouden we als absolute prioriteit de strijd tegen het terrorisme en de radicalisering, dit is de hoofddoelstelling van onze operaties. De terroristische incidenten van 2017 hebben aangetoond dat de inzet van onze militairen in steun van de Federale Politie relevant blijft. Een aangepast, geoptimaliseerd en wendbaar dispositief staat hiervoor in.

In het buitenland zijn de meeste van onze operaties, zij het bilateraal of onder VN, NAVO, EU of coalitievlag ook onder de noemer strijd tegen het terrorisme te vatten. In 2018 ligt de focus voornamelijk op het leveren van essentiële "enablers" of nog op het bijstaan, vormen en oefenen. We blijven dus actief in Irak, de Sahel (waar we de leiding van MINUSMA op ons nemen tot minimum eind april), Tunesië en Afghanistan met gewaardeerde bijdragen. Een aandachtspunt is hier de intentie om door onze activiteiten de autonomie of nog "resilience" (of "veerkracht") van de landen waar we aanwezig zijn te verbeteren.

Omwille van de Russische houding en het kordate NAVO antwoord daarop, blijven we prominent aanwezig op de Oostflank van de alliantie, dit is de tweede doelstelling voor de operaties. Dit doen we in het kader van het "*Readiness action Plan*" en de "*Assurance measures*". We nemen actief deel aan o.a. "*Enhanced Forward presence*", "*Baltic Air policing*" en nemen de leiding van de "*Mine Counter Measures Operations*" in de Baltische Zee.

We zetten ook in op stabiliteit aan de grenzen van het bondgenootschap door onze deelname aan het "*Defence Capability Building*" initiatief op de oostelijke en zuidelijke flank en door onze inzet in de strijd tegen mensenhandel, smokkel van illegale wapens en terrorisme op de zuidflank van de NAVO.

We houden bijkomend formaties klaar om op onvoorziene omstandigheden voorbereid te zijn. Deze bijdragen aan "*NATO Response Forces*" of "*EU Battle Groups*", in nauwe samenwerking met onze partners, laten ons bovendien toe onze capaciteiten realistisch en efficiënt te oefenen. Dit behelst ook een nationaal dispositief oproepbaar in het kader van evacuatieopdrachten.

Tenslotte garandeert Defensie een aantal specifieke capaciteiten in steun van de natie, zoals ontmanteling van explosieven, de redding op zee, hulp aan de natie en andere relevante militaire expertises o.a. in het cyberdomein.

entre les organisations, telles que l'ONU, l'OTAN, l'UE ou des coalitions.

Dans ce cadre général, nous gardons comme priorité absolue la lutte contre le terrorisme et la radicalisation, ceci constitue l'objectif principal de nos opérations. Les incidents terroristes de 2017 ont démontré que l'engagement de nos militaires en appui de la Police Fédérale reste pertinent. Un dispositif adapté, optimisé et flexible le garantit.

A l'étranger, la plupart de nos opérations, qu'elles soient bilatérales ou sous pavillon de l'ONU, de l'OTAN ou d'une coalition, cadrent dans la lutte contre le terrorisme. En 2018, l'accent est mis principalement sur la fourniture de "enablers" ou encore sur l'assistance, la formation et l'exercice. Nous restons donc actifs en Irak, au Sahel (où nous assurons le commandement de la MINUSMA jusque minimum fin avril), en Tunisie et en Afghanistan avec des contributions appréciées. Un point d'attention réside dans l'amélioration de l'autonomie ou encore la résilience des pays où nous sommes présents.

En raison de l'attitude de la Russie et de la réponse ferme de l'OTAN vis-à-vis de celle-ci, nous restons présents de manière visible sur le flanc Est de l'Alliance, ceci constitue le deuxième objectif des opérations. Nous réalisons ceci dans le cadre du "*Readiness action Plan*" et des "*Assurance measures*". Nous participons activement, entre autres, aux opérations "*Enhanced Forward presence*", "*Baltic Air policing*" et prenons le commandement des opérations "*Mine Counter Measures*" en mer Baltique.

Nous nous engageons aussi pour la stabilité aux frontières de l'Alliance par notre participation à l'initiative "*Defence Capability Building*" sur le flanc Est et Sud, et par notre contribution à la lutte contre la traite des êtres humains, le trafic d'armes illégales et le terrorisme sur le flanc Sud de l'OTAN.

Nous maintenons des formations supplémentaires en alerte afin d'être prêt en cas de circonstances imprévues. Ces contributions aux "*NATO Response Forces*" ou "*EU Battle Groups*", en étroite collaboration avec nos partenaires, nous permettent par ailleurs d'entrainer nos capacités de manière réaliste et efficiente. Ceci comporte également un dispositif national rappelable dans le cadre des missions d'évacuation.

Enfin, la Défense garantit un certain nombre de capacités en appui à la nation, comme le démantèlement d'engins explosifs, le secours en mer, l'aide à la nation et d'autres expertises militaires utiles entre-autres dans le domaine cyber.

5. De militaire inlichtingen

De Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV) zal als militaire veiligheidsdienst bijdragen aan de organisatie van het Belgisch veiligheidslandschap waarbij de wereldwijde strijd tegen terrorisme van groot belang blijft. Daarbij zal ADIV uitgaan van haar sterktes door een aanwezigheid in het buitenland om upstream dreigingen waar te nemen en daar de “*foreign terrorist fighters*” op te volgen. ADIV zal daarbij de klemtouw leggen op de informatie-uitwisseling met de andere stakeholders. Daar waar de primauteit ligt bij de VSSE inzake de bescherming van onze bevolking tegen het terrorisme, en ADIV binnen haar door de wetgever vastgelegde bevoegdheid steun levert, moet ADIV de nodige aandacht hebben voor de domeinen waar zij die voortrekkersrol in het verzamelen van inlichtingen moet waarmaken.

Door operationele samenwerking zijn de twee inlichtingendiensten naar elkaar gegroeid. Die operationele samenwerking moet nu op het beleidsniveau worden getild door de plannen voor de inwerkingstelling complementair en coherent op elkaar af te stemmen. Die gecoördineerde aanpak moet resulteren in het feit dat beide inlichtingendiensten samen een nationaal plan voor inlichtingen en veiligheid aan de nationale veiligheidsraad voorstellen.

Binnen iedere inlichtingendienst is databeheer en de datadoorstromen, zowel binnen de eigen dienst als tussen de diensten, van kapitaal belang. ADIV zal een bijzondere aandacht besteden aan het informatiemanagement, waarbij eerst en vooral wordt gefocust op de verbetermogelijkheden die het vast comité I heeft vastgesteld. De IT tools die ondertussen werden verworven moeten nu resulteren in volledig geïmplementeerde processen.

In samenspraak met de andere actoren werd de wetgeving op tal van domeinen aangevuld, denken we maar aan de aanpassingen in de organieke wet op de inlichtingendiensten, de “*Passenger Name Record*”-wetgeving en vele andere. Daarenboven hebben ook tal van uitvoeringsmodaliteiten onder de vorm van Koninklijke Besluiten en Omzendbrieven het licht gezien. De verruiming van het regelgevend kader heeft in elk geval de impact van de inlichtingendiensten op het brede veiligheidsdomein vergroot. ADIV zal haar werkprocessen aanpassen aan deze vernieuwde juridische realiteit. Deze nieuwe bevoegdheden en taken zullen ingebed worden in de organisatie. Daarbij zullen de verantwoordelijkheden van elkeen precies worden afgebakend. Die duidelijk afgebakende bevoegdheden zullen samen met de procedures om dit efficiënt uit te

5. Les renseignements militaires

Le Service Général du Renseignement et de la Sécurité (SGRS) contribuera en tant que service de sécurité militaire à l'organisation du paysage sécuritaire belge où la lutte mondiale contre le terrorisme reste primordiale. Le point fort du SGRS se caractérise par une présence à l'étranger pour observer les menaces upstream et afin de suivre les “*foreign terrorist fighters*”. Le SGRS mettra l'accent sur l'échange d'informations avec les autres parties prenantes. Là où la primauté de la Sûreté de l'État concerne la protection de notre population contre le terrorisme, et où le SGRS apporte son appui dans le cadre de ses compétences légales, le SGRS doit accorder une attention particulière aux domaines dans lesquels il doit jouer un rôle de premier plan en matière de collecte des renseignements.

Par la collaboration opérationnelle, les deux services de renseignement se sont rapprochés. Cette collaboration opérationnelle doit être portée maintenant au niveau politique en rendant les plans pour une mise en œuvre complémentaires et cohérents. Cette approche coordonnée doit résulter dans le fait que les deux services de renseignement soumettent ensemble un plan national de renseignement et de sécurité au Conseil national de sécurité.

Au sein de chaque service de renseignement, la gestion des données et le flux de données, aussi bien internes qu'entre services, revêtent une importance primordiale. Le SGRS accordera une attention particulière à la gestion de l'information, en se concentrant en premier lieu et principalement sur les possibilités d'amélioration que le Comité Permanent I a établi. Les outils informatiques qui ont été acquis entretemps doivent désormais aboutir à des processus entièrement implémentés.

En concertation avec les autres acteurs, la législation a été complétée dans de nombreux domaines, pensons aux changements dans la loi organique sur les services de renseignement, la législation sur le “*Passenger Name Record*”- et bien d'autres encore. En outre, de nombreuses mesures d'exécution sous forme d'Arrêté Royaux et de Circulaires ont également vu le jour. L'élargissement du cadre réglementaire a en tout cas augmenté l'impact des services de renseignement sur le vaste domaine de la sécurité. Le SGRS adaptera ses procédures de travail à cette nouvelle réalité juridique. Ces nouvelles compétences et tâches seront intégrées dans l'organisation. En outre, les responsabilités de chacun seront définies avec précision. Ces compétences clairement définies seront, ensemble avec les procédures, traduites dans des directives internes afin

voeren worden geborgd in interne richtlijnen. Onder meer op die manier zal ADIV een antwoord geven op de raadgevingen van de Parlementaire onderzoekscommissie en het Vast Comité I.

Om de historische tekorten in personeelsaantallen op te vangen, werden onder meer bijkomende kredieten voor extra personeel voorzien. De wervingsprocedures lopen en ADIV zal dit extra personeel vormen zodat zij zo snel mogelijk kunnen ingezet worden in de operationele functies.

6. Het personeelsbeleid

Op het personeelsgebied heeft de strategische visie de evolutie van de personeelsveloppe vastgelegd. Een Defensie van 25 000 VTE, waarvan 24 000 VTE militairen en 1 000 VTE burgerpersoneel, is de prioritaire personeelsparameter. Een verjonging van Defensie is tegelijk belangrijk om de operationaliteit te versterken. De strategische visie stelt een gemiddelde leeftijd voor van 34 jaar in 2030.

In deze context werd de rekrutering in 2016 en 2017 reeds opgetrokken (900 vacatures in 2016, 1 160 vacatures in 2017). Defensie opteert om deze rekruteringsspanning verder te zetten en om 1 570 kandidaat militairen in 2018 aan te werven.

Hierbij laat een verhoogde werving van 285 kandidaat-militairen toe om te anticiperen op een mogelijk vertrek van jaarlijks 150 militairen naar de Directie Beveiliging.

Het in 2018 aantal opengestelde vacatures voor onderofficieren, namelijk 600 vacatures, vormt reeds de maximale inspanning voor deze personeelscategorie. Het is namelijk zo dat de maximale werving vanaf 2021 in totaal 2 100 militairen telt waarvan 600 onderofficieren.

Voor het burgerpersoneel is, conform met de strategische visie, een jaarlijkse werving van 50 personeelsleden voorzien. Bovenop dit aantal werd in 2016 een bijkomende werving van 92 personeelsleden voor ADIV toegelaten, gespreid over drie jaren 2016-2018, in het kader van het provisioneel krediet bestemd voor het dekken van initiatieven inzake de strijd tegen het terrorisme en het radicalisme.

Het statuut waaronder de militairen zullen aangenomen worden is een tweede aandachtspunt. Naast bovenstaande kwantitatieve aspecten zal Defensie inzetten op de verbetering van het statuut beperkte duur. Het uitwerken van nieuwe, flexibele en attractieve carrièreplannen met aandacht voor externe en interne

de rendre l'ensemble efficace. De cette façon, le SGRS répondra aux recommandations de la Commission d'enquête parlementaire et du Comité permanent I.

Afin de rattraper les pénuries historiques de personnel, des crédits complémentaires ont été prévus pour du personnel supplémentaire. Les procédures de recrutement sont en cours et le SGRS formera ce personnel supplémentaire afin de pouvoir être déployé le plus rapidement possible dans les fonctions opérationnelles.

6. La politique de personnel

Sur le plan du personnel, la vision stratégique a déterminé l'évolution de l'enveloppe de personnel. Une défense de 25 000 FTE, dont 24 000 FTE militaires et 1 000 FTE civils, constitue le paramètre de personnel prioritaire. Un rajeunissement de la Défense est simultanément important pour renforcer l'opérationnalité. La vision stratégique fixe un âge moyen de 34 ans en 2030.

Dans ce contexte, le recrutement a déjà été augmenté en 2016 et 2017 (900 places ouvertes en 2016, 1 160 places ouvertes en 2017). La Défense choisit de poursuivre cet effort de recrutement en recrutant 1570 candidats militaires en 2018.

Une augmentation de recrutement de 285 candidats-militaires anticipe dès lors un départ possible de 150 militaires sur base annuelle vers la Direction de la Sécurisation.

Le nombre de places ouvertes en 2018 pour les sous-officiers, c'est-à-dire 600 places, constitue déjà l'effort maximal pour cette catégorie de personnel. En effet le recrutement maximum de 2100 militaires en 2021 comporte 600 sous-officiers et 1 250 volontaires.

En ce qui concerne le personnel civil, un recrutement annuel de 50 agents est prévu, conformément à la vision stratégique. Outre celui-ci, un recrutement complémentaire de 92 agents a été autorisé en 2016 et est réparti sur trois années 2016-2018 dans le cadre du crédit provisionnel en vue de couvrir les dépenses liées à la lutte contre le terrorisme et le radicalisme.

Le statut sous lequel les militaires seront recrutés est un deuxième point d'attention. Outre les aspects quantitatifs mentionnés ci-dessus, la Défense investira dans l'amélioration du statut à durée limitée. L'élaboration de nouveaux plans de carrière, flexibles et attractifs, avec une attention portée à la mobilité externe et interne,

mobiliteit vormt dus een tweede hoofddoelstelling op het vlak van het personeel. Meerdere initiatieven zullen, naargelang het geval, geconcretiseerd worden of verder uitgewerkt worden, onder andere de verlenging van de loopbaan voor de militairen in het statuut BDL, een gepersonaliseerd beroepsomschakelingsprogramma, mobiliteit tussen Defensie en andere openbare sectoren, evenals mobiliteit van en naar de privésector.

Op het gebied van het competentiemanagement werd de basis gelegd voor een nieuw evaluatiesysteem. Deze professionele evaluatie zal bestaan uit een combinatie van drie samenhangende evaluaties: de postevaluatie, de statutaire evaluatie en de evaluatie van het potentieel. De wettelijke basis voor deze nieuwe professionele evaluatie werd midden 2017 gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* en voorziet een in werking te treding op 31 december 2018. Hiervoor zullen in de loop van 2018 een koninklijk besluit en een reglement uitgewerkt worden. Naast een informatiecampagne wordt in het voorjaar 2018 eveneens gestart met een interne vorming van de evaluatoren.

Op het vlak van het statuut, definieert de strategische visie een nieuwe behoefte voor het statuut van de reserve. Daarom zal er een inventaris opgemaakt worden van de nodige aanpassingen aan het huidige statuut van de reserve om aan deze nieuwe behoefte te voldoen.

Bovendien zal Defensie onderzoeken in hoeverre de bevoegdheden waarover de Militaire Politie beschikt, kunnen verruimd worden. Die studie behelst zowel een onderzoek naar de uitbreiding van de bevoegdheden op het Belgisch grondgebied, als de bevoegdheid om taken uit te voeren in buitenlandse operaties. Een beoordeling van de mogelijke maatregelen zal desgevallend leiden tot een aanpassing van de regelgeving.

7. De samenwerkingsvormen

De aanneming van het concept “comprehensive approach” biedt vernieuwde perspectieven op interdepartementale samenwerking. De bestaande 3D-LO benadering wordt daardoor uitgebreid naar andere relevante actoren, al naar gelang het concrete geval. Een aantal regionale en thematische clusters werden al geïdentificeerd, die relevant zijn in het kader van de nexus interne-externe veiligheid. De belangrijke inspanningen van Defensie in ondermeer de Sahel regio worden in het volgende jaar nog verder uitgebreid, zowel in bilaterale als in multilaterale context. Conform haar opdracht blijft Defensie zich uiteraard toespitsen op het veiligheidsaspect, in het bijzonder via capaciteitsopbouw van de betrokken landen, in aanvulling bij de civiele inspanningen van andere betrokken departementen. Via een

constitue donc un deuxième objectif principal sur le plan du personnel. Plusieurs initiatives seront, selon le cas, concrétisées ou élaborées, notamment la prolongation de l’engagement des militaires sous le statut BDL, un programme personnalisé de reconversion professionnelle, la mobilité entre la Défense et d’autres secteurs publics ainsi que la mobilité vers le secteur privé.

Sur le plan du management des compétences, la base d’un nouveau système d’évaluation a été posée. Cette évaluation professionnelle sera une combinaison de trois évaluations cohérentes entre elles: l’évaluation de poste, l’évaluation statutaire et l’évaluation du potentiel. La base légale pour cette nouvelle évaluation professionnelle a été publiée mi-2017 au *Moniteur Belge* et prévoit une entrée en vigueur le 31 décembre 2018. A cet effet, un arrêté royal et un règlement seront élaborés dans le courant de 2018. En plus d’une campagne d’information, une formation interne destinée aux évaluateurs sera lancée en 2018.

Sur le plan du statut, la vision stratégique définit un nouveau besoin de statut pour la réserve. A cette fin, un inventaire des adaptations nécessaires au statut actuel de la réserve pour répondre à ce nouveau besoin, sera établi.

Par ailleurs, la Défense examinera dans quelle mesure les compétences dont dispose la Police Militaire, peuvent être étendues. L’étude visera tant un examen de l’extension des compétences sur le territoire belge que la compétence d’exécuter des tâches lors d’opérations extérieures. Une évaluation des mesures possibles entraînera le cas échéant une adaptation de la réglementation.

7. Les formes de coopération

L’adoption du concept “comprehensive approach” offre de nouvelles perspectives pour la coopération interdépartementale. L’approche 3D-LO existante est ainsi élargie à d’autres acteurs pertinents en fonction du cas concret. Un certain nombre de clusters régionaux et thématiques pertinents dans le cadre du nexus sécurité interne-externe ont déjà été identifiés. Les efforts importants de la Défense entre-autres dans la région du Sahel seront encore étendus l’année prochaine, aussi bien dans un contexte bilatéral que multilatéral. Conformément à sa mission, la Défense reste évidemment concentrée sur l’aspect sécuritaire, en particulier via le développement capacitaire des pays concernés, en complément des efforts civils des autres départements impliqués. Le concept sera également étendu à d’autres

aantal pilootcases wordt het concept ook naar andere relevante landen en regio's uitgerold.

Met een aantal strategische partnerlanden wordt nauw overlegd en, worden waar mogelijk, allianties uitgebouwd in het kader van de politiek-militaire besluitvorming binnen internationale fora zoals EU en NAVO en in ad hoc coalities, en op vlak van operaties. Hierbij gaat in de eerste plaats aandacht naar Luxemburg, Nederland, Frankrijk en Duitsland. Met het Verenigd Koninkrijk vindt overleg plaats over hoe het land, na Brexit, bijdragen kan blijven leveren aan de veiligheid die relevant is voor het Europese continent.

Defensie is nauw betrokken bij het debat over een versterkte samenwerking op defensievlak in Europa en er wordt daarbij ook gewaakt over de vrijwaring van de belangen van de kleine en middelgrote landen, inclusief hun industrieën, onder meer wanneer het gaat over toegang tot het nog op te richten Europees Defensiefonds, en de concrete meerwaarde die de Permanente Gestructureerde Samenwerking (PESCO) kan bieden, eens deze is geactiveerd.

Defensie blijft actief samenwerken met Luxemburg, Nederland en Duitsland in het kader van NAVO's *enhanced Forward Presence* in Litouwen. In een aantal Sahel-landen wordt ook samenwerking met partners beoogd. Deze inspanningen verbeteren niet alleen de mate van interoperabiliteit en efficiëntie, maar leiden ook tot vermindering van overlappenden en het wederzijds versterken van elkaar aanwezigheid.

In uitvoering van de materiële verwervingsprogramma's voorzien in de Strategische Visie wordt nauwe samenwerking nastreefd met een aantal van deze strategische partnerlanden. Voor de gemotoriseerde capaciteit werd een diepgaand partnerschap met Frankrijk voorgesteld, terwijl de gemeenschappelijke marine-verwervingsprojecten met Nederland verder vorm aannemen.

Naast deze internationale samenwerking blijft Defensie verder werken aan interdepartementale samenwerkingen.

8. Instellingen onder voogdij van de minister van Defensie

Er vallen drie instellingen van openbaar nut onder de voogdij van de minister van Defensie. Het gaat over het *War Heritage Institute* (WHI), het Nationaal Geografisch

pays concernés dans la région par le biais d'un certain nombre de cas "pilotes".

Des discussions étroites ont lieu avec un certain nombre de pays partenaires stratégiques et, lorsque cela est possible, des alliances sont formées dans le cadre de processus de décision au sein de fora comme l'UE, l'OTAN ou de coalitions ad hoc dans le domaine des opérations. L'attention est ici en premier lieu portée vers le Luxembourg, les Pays-Bas, la France et l'Allemagne. Des discussions se tiennent avec le Royaume-Unis sur la manière dont le pays pourrait continuer à contribuer à la sécurité du continent européen après le Brexit.

La Défense est impliquée étroitement dans le débat sur la coopération renforcée dans le domaine de la défense en Europe et dans lequel il a été veillé à la préservation des intérêts des petits pays et des pays de taille moyenne, inclus leurs industries, entre-autres lorsqu'il s'agit de l'accès aux Fonds de Défense Européens encore à créer et de la plus-value concrète que la Coopération Structurée Permanente (PESCO) peut offrir une fois qu'elle sera activée.

La Défense continue activement à collaborer avec le Luxembourg, les Pays-Bas et l'Allemagne dans le cadre de la *enhanced forward Presence* de l'OTAN en Lituanie. Une coopération avec des partenaires est également prévue dans un certain nombre de pays du Sahel. Ces efforts améliorent non seulement le degré d'interopérabilité et d'efficience mais permettent aussi la prévention de doubles emplois et le renforcement mutuels de la présence de chacun.

En exécution du programme d'acquisition de matériel prévu dans la Vision Stratégique, une coopération étroite est recherchée avec un certain nombre de ces partenaires stratégiques. Pour la capacité motorisée, un partenariat approfondi avec la France a été proposé, tandis que les projets d'acquisition communs avec les Pays-Bas dans le domaine de la marine continuent de prendre forme.

Outre ces coopérations internationales, la Défense continue de travailler à des coopérations interdépartementales.

8. Organismes sous la tutelle du ministre de la Défense

Trois organismes d'intérêt public sont sous la tutelle du ministre de la Défense. Il s'agit du *War Heritage Institute* (WHI), de l'*Institut Géographique National* (IGN)

Instituut (NGI) en de Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie van het Ministerie van Landsverdediging (CDSCA).

In 2018 zullen de concrete effecten van de reflexie over de toekomst, de plaats en het statuut van deze instellingen, die hun aanvang namen in de loop van 2017, verder uitgewerkt worden.

Zo werd op 1 mei 2017 het WHI opgericht die het Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis (KLM), het Nationaal Gedenkteken Fort van Breendonk, bepaalde elementen van het Instituut voor Veteranen – Nationaal Instituut voor Oorlogsvinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers (IV-NIOOO) en de Historische Pool van Defensie hergroeppeerde. In 2018 zal het proces verder gezet worden zodat de uitvoeringsbesluiten van de oprichtingswet van het WHI van 28 april 2017 geconcretiseerd worden. Betreffende de werking van het WHI zal de instelling de renovatieproject van de Bordiauhal verderzetten zodat deze expositieruimte beschikbaar wordt voor de herdenking van het einde van WO II en wordt er een initiatief gelanceerd in het kader van het afsluiten van de herdenkingen van 100 jaar eerste wereldoorlog.

Het NGI zal zich in 2018 verder omvormen tot geoinformatie broker voor het verder ontsluiten van de geodata ten voordele van de federale instellingen en de andere overheden. Zo zal het NGI in 2018 verder werken aan samenwerkingsovereenkomsten met de administraties die gebruik maken van de data en waarmee synergien kunnen gerealiseerd worden zoals Defensie, Binnenlandse Zaken en Financiën.

De CDSCA heeft sinds de oprichting van het WHI de sociale actie bestemd voor de veteranen overgenomen van het IV-NIOOO. In 2017 werd de dienst Welfare afgestoten en werden de diensten van het Reisbureau uitbesteed aan een private partner. In 2018 zal de CDSCA het terugplooien naar zijn kerntaken verderzetten. Door een herinvulling van de opdracht wordt de dienst Leveringen overbodig en rationaliseert de Sociale dienst verder. Daarnaast zal er in 2018 verder worden gewerkt aan het bouwproject OASIS. Vervolgens zal in de loop van 2018 de selectie starten voor een nieuwe administrateur-generaal en moet een nieuwe samenwerkingsovereenkomst met Defensie worden afgesloten.

et de l'Office Central d'Action Sociale et Culturelle du Ministère de la Défense (OCASC).

Les effets concrets de la réflexion sur le futur, la place et le statut de ces institutions, qui ont démarré dans le courant de 2017, seront concrétisés plus avant en 2018.

C'est ainsi que le 1er mai 2017 a été créé le WHI qui regroupe le Musée royal de l'Armée et de l'Histoire militaire (MRA), le Mémorial national du Fort de Breendonk, certains éléments de l'Institut des Vétérans – Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre (IV-INIG) et le Pôle Historique de la Défense. Le processus sera poursuivi en 2018 de telle sorte que les arrêtés d'exécution de la loi du 28 avril 2017 portant création du WHI soient réalisés. En ce qui concerne le fonctionnement du WHI, l'organisme poursuivra la projet de rénovation de la halle Bordiau de telle sorte que cet espace d'exposition soit disponible pour la commémoration de la fin de la seconde guerre mondiale et une initiative sera lancée dans le cadre de la clôture de la commémoration du centième anniversaire de la première guerre mondiale.

En 2018, l'IGN continuera sa transformation comme courtier de géo-information en faveur des institutions fédérales et autres autorités. L'IGN établira ainsi en 2018 des accords de coopération avec les administrations qui font usage de données et avec lesquelles des synergies peuvent être réalisées, notamment la Défense, l'Intérieur et les Finances.

Depuis la création du WHI, l'OCASC a repris de l'IV-INIG l'action sociale au profit des vétérans. En 2017, le service Welfare a cessé d'exister et les services du bureau Voyages ont été externalisés vers un partenaire privé. L'OCASC continuera en 2018 à se recentrer sur le cœur de ses activités. Suite à une redéfinition de la mission, le service Livraisons de biens est devenu superflu et le Service social poursuit sa rationalisation. De plus, dans le courant de 2018, commencera la sélection pour un nouvel administrateur-général et un nouvel accord de coopération devrait être conclu avec la Défense. En 2018 les travaux sur le projet immobilier OASIS se poursuivront.

Tot slot zullen de instellingen onder de voogdij van de minister van Defensie ook de nodige stappen onderne- men zodat vanaf 1 januari 2018 een boekhoudsysteem wordt gevoerd dat beantwoordt aan de in de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat vastgelegd modaliteiten.

*De minister van Defensie,
belast met Ambtenarenzaken,*

Steven VANDEPUT

Enfin, les organismes sous la tutelle du ministre de la Défense entreprendront également les étapes nécessaires en vue d'introduire à partir du 1er janvier 2018 un système de comptabilité qui répond aux modalités déterminées par la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

*Le ministre de la Défense,
chargé de la Fonction publique,*

Steven VANDEPUT