

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 oktober 2017

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

**Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en
Noordzee**

INHOUD

Bestrijding van de sociale fraude.....	3
Privacy.....	16
Noordzee.....	25

Zie:

Doc 54 **2708/ (2017/2018):**

001: Lijst van Beleidsnota's.

002 tot 003: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 octobre 2017

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**Lutte contre la fraude sociale, Protection de la
vie privée et Mer du Nord**

SOMMAIRE

Lutte contre la fraude sociale.....	3
Protection de la vie privée.....	16
Mer du Nord	25

Voir:

Doc 54 **2708/ (2017/2018):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 003: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

7139

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

BESTRIJDING VAN DE SOCIALE FRAUDE

Met de hervorming van de sociale inspectiediensten werd er vorig jaar een traject opgestart van versterking, professionalisering maar ook van valorisatie van het werk van onze sociale inspectiediensten.

Met de hervorming van de sociale inspectiediensten zet de regering in op drie belangrijke trajecten: (1) een sterkere strategische rol voor de SIOD, (2) kortere processen bij de diensten en een uniformisering van deze interne processen en (3) een betere monitoring van de opbrengsten en andere kritische prestatie indicatoren (KPI's). De SIOD wordt het centrale coördinatieorgaan, de interne definities en processen worden beter op elkaar afgestemd en het jaarlijkse actieplan sociale fraudebestrijding en de opbrengsten worden beter opgevolgd en in kaart gebracht.

Onze sociale inspectiediensten leveren met de mensen en middelen die ze hebben zeer goed werk in de strijd tegen sociale dumping, fictieve statuten en uitkeringsfraude. In Europees perspectief worden ze als een referentie gezien op het vlak van digitalisering, efficiënte controles en resultaten op het terrein. Het is mijn bedoeling om, samen met de bevoegde ministers, onze sociale inspectiediensten voor te bereiden op de toekomst en ze nog performanter en klantgerichter te maken. In overleg met een externe consultant loopt er momenteel een traject om vanaf 1 januari 2018 kritische prestatie indicatoren op het vlak van sociale fraudebestrijding permanent op te volgen en te evalueren, in antwoord op onder meer het kritische rapport van het Rekenhof van maart van dit jaar, over de sociale fraudebestrijding in het verleden. Voortaan zullen het aantal inspecteurs, het aantal digitale gegevensuitwisselingen, het aantal waarschuwingen en pv's, de perceptie bij de stakeholders over de fraudebestrijding, enz. systematisch opgevolgd worden per dienst. Ook het strategische meerjarenplan van de SIOD, de jaarlijkse actieplannen, de bestuurs-overeenkomsten van de diensten en de monitoring van de opbrengsten, zullen allemaal opgehangen worden aan vijf strategische doelstellingen, waarover reeds overeenstemming is bereikt met alle betrokken actoren:

- (1) Verlagen van de lasten op arbeid om de aantrekkelijkheid om sociale fraude te plegen te doen afnemen;
- (2) Eenvoudiger wetgeving en administratie om transparantie en compliance te verhogen (incl. digitalisering);
- (3) Vergroten van de pakkans;

LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE

L'année passée, lors de la réforme des services d'inspection sociale, un trajet de renforcement, professionnalisation, mais aussi de valorisation du travail de nos services d'inspection sociale a été lancé.

Le gouvernement s'investit dans trois trajets importants avec la réforme des services d'inspection sociale: (1) un rôle stratégique plus important par le SIRS, (2) des processus plus courts auprès des services et uniformisation de ces processus internes et (3) une meilleure surveillance des recettes et autres *key performance indicators* (KPI). Le SIRS deviendra l'organisme de coordination centrale, les définitions et processus internes seront mieux harmonisés et le plan d'action annuel lutte contre la fraude sociale et les revenus seront mieux suivis et identifiés.

Avec les personnes et les moyens disponibles, nos services d'inspection sociale font du très bon travail dans la lutte contre le dumping social, les statuts fictifs et la fraude aux allocations. Ils sont la référence européenne sur le plan de la numérisation, les contrôles efficaces et les résultats sur le terrain. Mon objectif est, ensemble avec les ministres compétents, de préparer nos services d'inspection sociale pour l'avenir et de les rendre plus performants et plus orienté client. En concertation avec un consultant externe, un trajet de suivi permanent et d'évaluation des KPI pour la lutte contre la fraude sociale à partir du 1^{er} janvier 2018 est actuellement en cours, en réponse d'entre autres le rapport critique de la Cour des comptes de mars cette année, sur la lutte contre la fraude sociale dans le passé. Désormais le nombre d'inspecteurs, le nombre d'échanges de données numériques, le nombre d'avertissements et de procès-verbaux, la perception des parties prenantes sur la lutte contre la fraude sociale, etc. seront systématiquement suivis par service. Aussi le plan stratégique pluriannuel du SIRS, les plans d'action annuels, les accords administratifs des services et la surveillance des recettes seront tous rattachés à cinq objectifs stratégiques, sur lesquels tous les acteurs concernés ont déjà obtenu un accord:

- (1) Réduire la charge des impôts sur le travail afin de diminuer l'attractivité de commettre de la fraude sociale;
- (2) Simplifier la législation et l'administration pour augmenter la transparence et le respect des règles (y compris la numérisation);
- (3) Augmenter le risque d'être pris;

(4) Verhogen van de slagkracht van de sociale inspectiediensten;

(5) Bestrijden van de grensoverschrijdende sociale fraude en sociale dumping, inclusief een verbeterde samenwerking in de strijd tegen sociale fraude binnen de Europese context (Europese en internationale maatregelen).

Mijn beleidsbrief 2018 is daarom ook gestructureerd aan de hand van deze 5 hoofdstukken, net als het Actieplan sociale fraudebestrijding 2018, dat ik dit jaar al in december naar de Ministerraad zal brengen, zodat het op 1 januari 2018 in voege kan gaan of drie maanden vroeger dan andere jaren.

Het finale doel van sociale fraudebestrijding moet een correcte betaling en inning van de middelen zijn. Als iedereen zijn sociale bijdragen correct betaalt en elke uitkeringsgerechtigde de wettelijke voorwaarden vervult, dan genereert dit extra inkomsten en minder uitgaven. Dan kunnen de schaarse sociale zekerheidsmiddelen beter en gericht ingezet worden voor de burgers die het nodig hebben.

In de komende maanden zijn de belangrijkste acties:

- Een verdere implementatie van de modernisering en professionalisering van de sociale inspectiediensten;
- De verdere uitvoering van de acties in de intussen 7 Plannen voor eerlijke concurrentie (PEC's);
- De sociale fraudefenomenen in de grootsteden efficiënt aanpakken;
- Verdere uitwerking van de bilaterale samenwerking met andere landen;
- Op Europees vlak aanpassingen van de wetgeving bekomen op het vlak van arbeidsrecht en sociale zekerheid (*mobility package*) en mobiliteit (*road package*).

1. Verlagen van de lasten op arbeid om de aantrekkelijkheid om sociale fraude te plegen te doen afnemen

In de sociale fraudebestrijding is het niet alleen belangrijk om een effectief opsporings- en sanctioneringsbeleid uit te werken, maar ook om preventief te werken en sociale fraude aan de bron aan te pakken.

(4) Augmenter l'efficacité des services d'inspection sociale;

(5) Lutte contre la fraude sociale transfrontalière et le dumping social, y compris une meilleure collaboration dans la lutte contre la fraude sociale dans le contexte européen (mesures européennes et internationales).

Pour cette raison, mon exposé d'orientation politique 2018 est structuré sur base de 5 chapitres, tout comme le Plan d'action lutte contre la fraude sociale 2018, que je présenterai cette année en décembre au Conseil des ministres, pour qu'il puisse entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2018, c.-à-d. trois mois plus tôt que les années précédentes.

Le paiement correct et le recouvrement des ressources sont l'objectif final de la lutte contre la fraude sociale. Si tout le monde paie correctement ses cotisations sociales et chaque bénéficiaire d'allocation remplit les conditions légales, des revenus supplémentaires sont générés moins de dépenses sont faites. Dans ce cas, les ressources rares de la sécurité sociale pourraient mieux être utilisées de façon plus ciblée pour les citoyens qui en ont besoin.

Dans les prochains mois, les actions les plus importantes sont les suivantes:

- Poursuivre l'implémentation de la modernisation et la professionnalisation des services d'inspection sociale;
- Poursuivre l'exécution des actions des 7 Plans pour une concurrence loyale (PCL);
- Agir de manière efficace contre les phénomènes de fraude sociale dans les grandes villes;
- Poursuivre le développement de la coopération bilatérale avec d'autres pays;
- Obtenir des adaptations de la législation européenne en matière de droit du travail et de sécurité sociale (*mobility package*) et de mobilité (*road package*).

1. Réduire la charge des impôts sur le travail afin de diminuer l'attractivité de commettre de la fraude sociale

Dans la lutte contre la fraude sociale, il n'est pas seulement important de développer une politique efficace de détection et de sanction, mais aussi de travailler préventivement et traiter les problèmes concernant la fraude sociale à la source.

Om de sociale fraude in ons land efficiënt te bestrijden, dienen volgens mij zoals ik in eerdere beleidsbrieven al stelde, drie belangrijke randvoorwaarden vervuld te zijn: (1) de lasten op arbeid, die in ons land tot de hoogste ter wereld behoren, dienen verder verminderd te worden om de aantrekkelijkheid van zwartwerk en fraude te verminderen, (2) de wetgeving dient zo duidelijk en eenvoudig mogelijk te zijn en de administratieve lasten dienen beperkt te zijn, om inbreuken te vermijden en controles te vergemakkelijken en (3) de pakkans moet voldoende hoog zijn via effectieve en efficiënte controles.

Sociale fraude en zwartwerk worden dikwijls vastgesteld in arbeidsintensieve sectoren zoals bouw, transport, horeca, schoonmaak,..., waar mits een beperkte scholing snel arbeidskrachten ingezet kunnen worden, maar waar de personeelskost zwaar doorweegt in de bedrijfsvoering. Werken aan lagere lasten op arbeid, met bijzondere aandacht voor de laagste inkomens, neemt in die sectoren dus de grond voor sociale fraude en zwartwerk verder weg. Ook in het kader van de grensoverschrijdende sociale fraude en sociale dumping, zien we dat de hoge loonkosten in ons land leiden tot grote concurrentie die aanleiding geeft tot misbruiken en fraude.

1.1. Verdere uitvoering van de taxshift voor werknemers en werkgevers

Door de lasten op arbeid verder te verlagen, komt er niet alleen meer ademruimte voor onze Belgische ondernemingen en economie, maar wordt er ook bijkomende Belgische werkgelegenheid gecreëerd. Het oogpunt van lagere loonlasten en een aangehouden strijd tegen de sociale fraude is meer “witte jobs”. Een officiële job is nog steeds de beste sociale bescherming. Men bouwt als werknemer of zelfstandige niet alleen sociale rechten op en men geniet dus sociale bescherming, maar meer jobs leidt ook tot een duurzamere financiering van onze sociale zekerheid.

Om deze doelstellingen te kunnen verwezenlijken, zullen de bevoegde ministers in 2018 de volgende fase van de taxshift uitrollen, voor 1 miljard euro lagere loonlasten aan werknemerszijde en voor 850 miljoen euro aan werkgeverszijde. Samen met de eerdere inspanningen betekent dit dat de lasten op arbeid deze legislatuur al met 3 miljard euro verlaagd werden voor de werknemers (hoger netto, reeds +86 euro voor het mediaanloon en +115 euro voor het minimumloon) en voor 3 miljard euro voor de werkgevers (lagere loonkost), telkens met bijzondere aandacht voor de lage lonen. Dit maakt een wezenlijk verschil uit voor de arbeidsintensieve sectoren met wie ik plannen voor eerlijke concurrentie

Selon moi, et comme j'ai déjà indiqué dans mes exposés d'orientation politique précédents, pour que la lutte contre la fraude sociale soit efficace, il faut remplir trois conditions importantes: (1) il faut continuer à diminuer les charges des impôts sur le travail, qui sont une des plus élevées dans le monde, pour rendre le travail au noir moins attractif, (2) la législation doit être aussi claire et aussi simple que possible et les charges administratives doivent être limitées, afin d'éviter les infractions et simplifier les contrôles et (3) le risque d'être pris doit être suffisamment grand via des contrôles effectifs et efficaces.

La fraude sociale et le travail au noir sont souvent constatés dans des secteurs à forte intensité de main d'œuvre, comme la construction, le transport, l'horeca, le nettoyage, ... où l'emploi est rapidement disponible pour autant que l'éducation est limitée, mais où le coût du personnel est élevé dans le fonctionnement. Diminuer les charges des impôts sur le travail, avec une attention particulière sur les plus faibles revenus, diminue également les raisons de commettre de la fraude sociale et du travail au noir dans ces secteurs. Nous voyons également dans le cadre de la fraude sociale transfrontalière et le dumping social que les coûts salariaux élevés dans notre pays créent une grande concurrence, qui donne lieu à des abus et de la fraude.

1.1. Poursuivre l'exécution du tax shift pour employés et employeurs

En diminuant les charges des impôts sur le travail, nos entreprises et notre économie belge reçoivent plus de liberté ce qui crée plus d'emploi belge. L'objectif des coûts salariaux bas et la lutte continue contre la fraude sociale est de créer plus d'emploi officiel. Un emploi officiel reste la meilleure protection sociale. En tant qu'employé ou indépendant, on construit non seulement nos droits sociaux, et on profite donc de la protection sociale, mais plus d'emploi engendre également un financement durable de notre sécurité sociale.

Afin de pouvoir réaliser ces objectifs, les ministres compétents déploieront en 2018 la prochaine phase du tax shift, pour une réduction de 1 milliard d'euros de charges salariales du côté des employés et pour 850 million d'euros du côté des employeurs. En parallèle avec les efforts précédents, cela signifie que, lors de cette législature, les charges des impôts sur le travail ont déjà été réduites de 3 milliard d'euros pour les employés (nette plus élevé, déjà + 86 euros pour le salaire médian et + 115 euros pour le salaire minimum) et de 3 milliard d'euros pour les employeurs (coût salarial plus faible), avec une attention particulière pour les bas salaires. Cela fait une grande différence pour les secteurs à

heb afgesloten, zoals de bouwsector, transportsector, de schoonmaak en metaalsector, enz.

1.2. Lastenverlaging voor ploegenarbeid voor werken in onroerende staat

Ministers Peeters en Van Overtveldt zijn bezig met de uitwerking van een verdere fiscale lastenverlaging (niet-doorstorting bedrijfsvoorheffing) voor werken in onroerende staat, zoals de bouwsector, om de kloof in loonkost tussen een Belgische en een Oost-Europese arbeider, die door de sociale partners geraamd wordt op 6 euro per uur, verder te verminderen. We zien in de voorbije twee jaar een herstel van de Belgische werkgelegenheid in de bouwsector, maar dit is te danken aan het toenemend aantal Belgische zelfstandigen. Door naast de hardere aanpak van de sociale fraude in de sector verder in te zetten op lagere loonlasten voor de loontrekkenden, zullen onze Belgische kmo's en werknemers meer zuurstof en meer kansen krijgen.

1.3. Uitbreiding van flexi-jobs naar gepensioneerden en handel

De flexi-jobs hebben in de horeca aangetoond dat ze een nood in de sector invullen. Namelijk op een snelle en eenvoudige manier extra personeel kunnen inzetten op piekmomenten, bijvoorbeeld 's avonds en in het weekend. Door tegelijk ook extra zuurstof te geven aan de tewerkstelling van het vast personeel, bijvoorbeeld via de vrijstelling van sociale en fiscale lasten op overuren en de RSZ-korting voor horecapersoneel, is er in de sector sprake van een ware relance en professionalisering. Sinds de verplichte invoering van de witte kassa midden vorig jaar zijn er eind 2016 maar liefst 6 535 voltijdse equivalenten in de sector bijgekomen (tegenover eind 2015): +4 732 in vast dienstverband, +2 014 via flexi-jobs en - 211 via het stelsel van gelegenheidsarbeid.

Daarom worden de flexi-jobs, in uitvoering van het regeerakkoord, nu uitgebreid naar de bakkers, beenhouwers, kappers, kleinhandel en grootwarenhuizen, alsook naar de gepensioneerden. De wettelijke bepalingen daartoe worden binnenkort aan het Parlement voorgelegd.

1.4. Wettelijk kader voor vrijetijdsactiviteiten en diensten tussen particulieren

Ten slotte wordt er eindelijk werk gemaakt van een wettelijk kader voor sportcoaches, naschoolse opvang, enz., zodat heel wat mensen voortaan een beetje ver-

forte intensité de main d'œuvre avec qui j'ai conclu des plans pour une concurrence loyale, comme le secteur de la construction, le secteur du transport, le secteur de nettoyage et le secteur métallurgique, etc.

1.2. Réduire l'imposition du travail posté lors des travaux effectués sur des biens immobiliers

Les ministres Peeters et Van Overtveldt travaillent sur le développement de la réduction des charges fiscales (non-paiement du précompte professionnel) pour des travaux effectués sur des biens immobiliers, comme le secteur de la construction, afin de continuer à diminuer la différence de coût salarial d'un travailleur belge ou un travailleur de l'Europe orientale, qui est estimé par les partenaires sociaux à 6 euros par heure. On constate dans les deux années précédentes une relance de l'emploi belge dans le secteur de la construction, mais c'est grâce au nombre croissant d'indépendants belges. Les pme et les employés belges auront plus de liberté et plus d'opportunités en continuant à diminuer les charges salariales, à côté d'une approche plus sévère par rapport à la fraude sociale.

1.3. Extension flexi-jobs vers les pensionnés et le commerce

Les flexi-jobs ont démontré dans l'horeca qu'ils remplissent un besoin dans le secteur. C'est-à-dire, de manière rapide et simple recourir au personnel supplémentaire pendant les heures de pointe, par exemple le soir et pendant les week-ends. En donnant en parallèle plus de liberté à l'emploi du personnel fixe, par exemple par le biais d'une exonération des charges sociales et fiscales sur les heures supplémentaires et la réduction ONSS pour le personnel de l'horeca, le secteur vit une vraie relance et une professionnalisation. Depuis l'introduction obligatoire de la caisse enregistreuse, vers l'été de l'année passée, 6 535 équivalents à temps plein ont été rajoutés dans le secteur fin 2016 (par rapport à fin 2015): + 4 732 à durée indéterminée, + 2 014 par des flexi jobs et - 211 par le système de travail occasionnel.

Pour cette raison et en exécution de l'accord du gouvernement, les flexi jobs sont étendus vers les boulangers, les bouchers, les coiffeurs, le commerce de détail et les supermarchés, ainsi que vers les pensionnés. Les dispositions légales seront bientôt présentées au Parlement.

1.4. Cadre légal pour les activités de loisirs et les services entre particuliers

Finalement, un cadre légal pour les coaches sportifs, la garderie après l'école, etc. est établi, pour que de nombreuses personnes puissent dès à présent être

goed kunnen worden, binnen een wettelijk kader en beperkt tot 6 000 euro netto inkomsten per jaar. Tegelijk wordt de wetgeving voor de digitale deelplatformen vereenvoudigd en worden klussen tussen particulieren mogelijk, voor 6 000 euro per jaar en mits de voorwaarde van een 4/5^e hoofdjob of een pensioen. Willen we echt werk maken van een transparante en witte economie, dan moet de wetgever daartoe het wettelijk kader voorzien. Ook deze wettelijke bepalingen worden binnenkort door onder meer ministers Peeters en De Block aan het Parlement voorgelegd.

2. Eenvoudiger wetgeving en administratie om transparantie en compliance te verhogen (incl. digitalisering)

De sociale wetgeving is, net als veel andere wetgeving, vaak ondoorzichtig en ingewikkeld. De procedures zijn vaak niet of te weinig gekend door de werkgevers en werknemers. Heel wat inbreuken zouden vermeden kunnen worden door eenvoudiger wetgeving, eenvoudiger procedures en digitalisering van processen.

2.1. Eenvoudiger en effectievere wetgeving

Op initiatief van minister Ducarme, en in overleg met ministers Peeters en De Block, zal ook de wet arbeidsrelaties aangepast worden, om deze eenvoudiger en effectiever te maken op het terrein.

2.2. Administratieve vereenvoudiging en digitalisering

De digitalisering van de samenleving biedt heel wat kansen en mogelijkheden, ook voor wat betreft de strijd tegen de sociale fraude. Digitalisering kan bijdragen tot het vereenvoudigen van procedures voor burgers, ondernemingen en overheidsdiensten, het transparanter maken van wetgeving en het faciliteren van controles.

In uitvoering van het PEC land- en tuinbouwsector wordt er momenteel een app *green@work* ontwikkeld. Via deze app zal het voor ondernemers en werknemers in de land- en tuinbouwsector mogelijk worden om eenvoudig en snel na te gaan of alle voorwaarden om Gelegenheidsarbeid te verrichten vervuld zijn en hoeveel dagen er nog beschikbaar zijn op een individuele teller per Gelegenheidsarbeider.

Op het vlak van de *single permit*, de geïntegreerde arbeidskaart en verblijfsvergunning, zal in overleg met de Gewesten het Limosa kadaster uitgebreid worden met gegevens over arbeidskaarten en verblijfsvergunningen. Via een portaal zullen alle werkgevers in België consultaties kunnen doen voor hun personeel en zullen

rémunérés, dans les limites d'un cadre légal et limité à 6 000 euros nette par an. En parallèle, la législation sur les plateformes de partage digitales est simplifiée et les services entre particuliers deviennent possible, pour 6 000 euro par an et à condition de travailler à 4/5^e dans un emploi principal ou d'être pensionné. Nous voulons vraiment progresser vers une économie transparente et formelle, alors le législateur doit prévoir un cadre légal à cet effet. Egalement ces dispositions légales seront bientôt présentées au Parlement par entre autres les ministres Peeters et De Block.

2. Simplifier la législation et l'administration pour augmenter la transparence et le respect des règles (y compris la numérisation)

La législation sociale est, tout comme beaucoup d'autres législations, souvent opaque et compliquée. Les procédures sont souvent pas ou peu connues par les employeurs et employés. Un grand nombre d'infractions pourraient être évitées grâce à une législation simplifiée, des procédures simplifiées et la numérisation des processus.

2.1. Législation simplifiée et plus efficace

À l'initiative du ministre Ducarme, et en concertation avec les ministres Peeters et De Block, la loi sur les relations de travail sera également adaptée pour la simplifier et la rendre plus efficace sur le terrain.

2.2. Simplification administrative et numérisation

La numérisation de la société offre beaucoup d'opportunités et de possibilités, aussi en matière de la lutte contre la fraude sociale. La numérisation contribue à la simplification des processus pour les citoyens, les entreprises et les services publics, à rendre la législation plus transparente et à faciliter les contrôles.

En exécution du PCL agriculture et horticulture, une application *green@work* est en cours de développement. Cette appli permet aux entrepreneurs et aux employeurs dans le secteur de l'agriculture et de l'horticulture de rapidement et facilement vérifier si toutes les conditions pour effectuer du travail occasionnel sont remplies et combien de jours sont encore disponibles individuellement par travailleur occasionnel.

En concertation avec les Régions, en ce qui concerne le *single permit*, le permis de travail intégré et le permis de séjour, le cadastre Limosa sera étendu avec les données sur les permis de travail et les permis de séjour. Tous les employeurs de la Belgique pourront faire des consultations pour leur personnel via un portail et les

werkgevers automatisch op de hoogte gesteld worden als een verblijfsvergunning verloopt of wordt ingetrokken. Dit moet mee de strijd tegen de illegale tewerkstelling vergemakkelijken.

2.3. Gegevensuitwisseling tussen sociale inspectiediensten

Diverse instellingen worden geconfronteerd met de problematiek van fictieve tewerkstelling in combinatie met fictieve bedrijven, waarbij er sociale zekerheidsrechten opgebouwd worden die leiden tot onterechte uitkeringen. De RSZ stelt vanuit haar centrale positie binnen de Openbare Instellingen voor Sociale Zekerheid (OISZ) nu reeds de output van haar *datamining* ter beschikking binnen het netwerk van de sociale zekerheid en ruimer. In 2018 zal ik er ook verder werk van maken om de verschillende OISZ nauwer te laten samenwerken op het vlak van *datamatching* en *datamining*. De bestaande databanken bevatten een schat aan informatie, door deze op elkaar af te stemmen en met elkaar te kruisen, kunnen we sociale fraude voorkomen en effectievere controles mogelijk maken. In uitvoering van de hervorming van de sociale inspectiediensten moeten alle sociale inspectiediensten maximaal toegang hebben tot de voor hen relevante data.

3. Het vergroten van de pakkans

De derde strategische doelstelling stelt dat de pakkans voldoende groot moet zijn, om een goed beleid inzake sociale fraudebestrijding te voeren. Er mag geen gevoel van straffeloosheid heersen en het maatschappelijk bewustzijn moet er zijn dat sociale fraude een misdrijf is en niet getolereerd wordt. Zoals in het verkeer de snelheidsbeperkingen slechts gerespecteerd zullen worden als er voldoende en doeltreffende controles zijn, zo moeten ook op het vlak van sociale wetgeving er genoeg en effectieve controles plaatsvinden.

3.1. Sectorale plannen voor eerlijke concurrentie verder uitvoeren

De sectorspecifieke aanpak, waarbij concrete acties in tripartite overleg afgesproken worden, werkt. Deze legislatuur werden er intussen zeven Plannen voor eerlijke concurrentie¹ (PEC's) afgesloten, met een impact op intussen 468 177 werknemers en 54 433 werkgevers. In 2018 wordt verder uitvoering gegeven aan de zeven PEC's en wordt er een akkoord beoogd over een PEC carwashes. Al deze plannen zetten zowel in op nationale, Benelux en Europese acties, en zowel op preventieve als repressieve maatregelen. Daarnaast

¹ Bouw, transport, elektro, schoonmaak, land- en tuinbouwsector, metaal en technologie, begrafenissector.

employeurs seront automatiquement mis au courant si un permis de séjour est expiré ou retiré. Cela aidera dans la lutte contre l'emploi illégal.

2.3. Échange de données entre les services d'inspection spéciale

Différentes institutions sont confrontées à la problématique de l'emploi fictif en combinaison avec les entreprises fictives, où les droits en matière de sécurité sociale sont construits et qui engendrent des allocations injustifiées. L'ONSS, par sa position centrale au sein des Institutions Publiques de Sécurité Sociale (IPSS), met à l'heure actuelle déjà son *datamining* à disposition dans le réseau de la sécurité sociale et en dehors. En 2018, je continuerai à faire en sorte que les différentes IPSS coopèrent plus étroitement sur le plan du *datamining* et *datamatching*. Les banques de données existantes contiennent des informations très précieuses, en les harmonisant et en les croisant, on peut éviter la fraude sociale et permettre des contrôles plus efficaces. En exécution de la réforme des services d'inspection sociale, tous les services d'inspection sociale doivent avoir un accès maximal aux données qui sont pertinentes pour eux.

3. Augmenter le risque d'être pris

Le troisième objectif stratégique stipule que le risque d'être pris doit être suffisamment grand pour mener une bonne politique en matière de la lutte contre la fraude sociale. Il ne peut pas y avoir de sentiment d'impunité et la conscience sociétale doit régner que la fraude sociale est un abus et ne peut pas être tolérée. Comme les limites de vitesse sur la route sont uniquement respectées lorsqu'il y a suffisamment de contrôles efficaces, aussi sur le plan de la législation sociale, il doit y avoir suffisamment de contrôles efficaces.

3.1. Poursuivre l'exécution des plans sectoriels pour une concurrence loyale

L'approche sectorielle, où des actions concrètes sont conclues en concertation tripartite, est effective. Lors de cette législature, déjà sept Plans pour une concurrence loyale¹ (PCL) ont été conclus, avec un impact sur 468 177 employés et 54 433 employeurs. En 2018, l'exécution de ces sept PCL est poursuivie et un accord sur les carwashes est visé. Tous ces plans implémentent aussi bien des actions nationales, Benelux et européennes que des mesures préventives et répressives. A côté de cela, en concertation avec l'industrie

¹ La construction, le transport, l'électro, le nettoyage, l'agriculture et l'horticulture, le secteur métallurgique et technologique, le secteur des services funéraires.

werd in overleg met de vleesverwerkende industrie een aanwezigheidsregistratie op maat uitgewerkt en werden er in de horeca meerdere begeleidende maatregelen genomen.

Ter informatie, evolutie van het aantal arbeidsplaatsen in de risicosectoren:

de transformation de la viande, un enregistrement de présences a été développé sur mesure et dans l'horeca plusieurs mesures d'accompagnement ont été prises.

Pour information, évolution du nombre de lieux de travail dans les secteurs à risque:

		2011	2012	2013	2014	2015	2016
Bouw (PC124)	<i>Construction (PC124)</i>	163 689	161 236	155 243	148 978	145 122	144 001
Transport (PC140)	<i>Transport (PC140)</i>	79 683	77 703	76 508	77 404	79 208	80 797
Voedingsindustrie (PC118)	<i>Industrie alimentaire (PC118)</i>	59 513	59 800	59 716	59 686	59 716	60 282
Horeca (PC302)	<i>Horeca (PC302)</i>	124 453	122 393	120 618	123 133	125 621	129 587
Elektro (PC149)	<i>Electro (PC149)</i>	50 817	51 325	50 681	49 902	49 028	49 683
Schoonmaak (PC121)	<i>Nettoyage (PC121)</i>	43 063	43 318	43 133	43 318	43 918	44 955
Land- en tuinbouw (PC132/144/145)	<i>Agriculture et horticulture (PC132/144/145)</i>	26 266	26 874	28 363	28 406	30 346	30 159
Metaal en technologie (PC111)	<i>Métal et technologie (PC111)</i>	134 151	132 282	127 780	123 458	116 946	115 688
Begravenis (PC320)	<i>Funéraires (PC320)</i>	2 648	2 707	2 694	2 789	2 882	2 894
Garages en carwashes (PC112)	<i>Garages et carwashes (PC112)</i>	27 896	27 408	26 643	26 171	25 950	25 969
Totaal	<i>Total</i>	712 179	705 046	691 379	683 245	678 737	684 015

Bron: RSZ, eigen bewerking (gemiddelde 4 kwartalen).

Over alle tien risicosectoren heen zien we dat de voorbije twee jaar het beleid van de regering op het vlak van lastenverlaging en sociale fraudebestrijding, samen met de economische conjunctuur, geleid heeft tot lichtpunten en perspectief in quasi alle sectoren. In 2015 ging de Belgische tewerkstelling er in zes van de tien risicosectoren op vooruit en in 2016 in zeven van de tien sectoren. We zagen vorig jaar nog een kleine afname in de bouwsector (-1 121 arbeidsplaatsen), terwijl het aantal Belgische zelfstandigen in de sector wel gestegen is, een beperkte afname in de metaal- en technologie sector (-1 258) en een lichte achteruitgang in de land- en tuinbouwsector (-187). De grootste vooruitgang was er in de horecasector (+3 966), de transportsector (+1 589) en de schoonmaaksector (+1 037).

Projecten die in 2018 tot resultaten moeten leiden:

– Evaluatie van het pilootproject aanwezigheidsregistratie op alle werkplaatsen in de schoonmaaksector, in ruil voor een vermindering van de administratieve lasten;

Source: ONSS, propre traitement (moyenne 4 trimestres).

Sur les 10 secteurs à risque, nous constatons que les deux années précédentes la politique du gouvernement en matière de la réduction des charges et la lutte contre la fraude sociale, et la conjoncture économique, ont mené à quelques signes positifs et à des perspectives dans quasi tous les secteurs. En 2015, l'emploi belge dans six des dix secteurs à risque a augmenté et en 2016 dans sept des dix secteurs. L'année passée, une petite baisse a été constatée dans le secteur du bâtiment (-1 121 emplois), bien que le nombre des indépendants dans le secteur a augmenté, une petite diminution dans le secteur métallurgique et technologique (-1 258) et une petite diminution dans le secteur agricole et horticole (-187). La plus grande augmentation a eu lieu dans le secteur de l'horeca (+3 966), le secteur du transport (+1 589) et le secteur du nettoyage (+1 037).

Projets qui devront mener à des résultats en 2018:

– Évaluation du projet pilote enregistrement des présences sur tous les lieux de travail dans le secteur du nettoyage, en échange d'une réduction des charges administratives;

– Introduction du système de travail occasionnel dans le secteur funéraire;

– Akkoord over nieuwe Europese detacheringsregels die van belang zijn voor de bouw, elektro, metaal, schoonmaak en land- en tuinbouw;

– Akkoord over nieuwe Europese mobiliteitsregels die van belang zijn voor de transportsector.

3.2. Doelgerichte controles

De doelgerichte controles op het terrein worden in 2018 verder uitgebouwd, zowel op kwantitatief als kwalitatief vlak. In dat kader zal de SIOD, de koepel van sociale inspectiediensten, verder gemeenschappelijke controleacties opzetten en vooral daar waar er sprake is van een verhoogd risico op fraude. Het risico op fraude wordt zowel op het vlak van de sector als op het vlak van de regio bekeken. *Datamatching* en *datamining* worden bij de selectie van de gemeenschappelijke controles van de arrondissementscellen verder geïntegreerd. Concreet wordt er bij de selectie van potentiële doelwitten voor gemeenschappelijke controles, voor minstens 10 % van alle uitgevoerde controles gebruik gemaakt van deze technieken. Ook in het kader van de verdere aanpak van de sociale dumping wordt er verder ingezet op het aanleveren van targets op basis van *datamining* en *datamatching*. In het kader van de hervorming van de sociale inspectiediensten zal de rapportering over de resultaten van deze onderzoeken op een meer uniforme en systematische manier gebeuren.

Ook de sociale flitscontroles in de risicosectoren, die in de voorbije jaren het bewustzijn over strijd tegen de sociale fraude in al deze sectoren hebben vergroot, worden volgend jaar verder gezet.

3.3. Sociale fraudefenomenen in de grootsteden

In 2018 zal er ook verder ingezet worden op een intensieve samenwerking tussen de sociale inspectiediensten, justitie en politie, binnen het kader van een daarover afgesloten protocol. Op het niveau van de SIOD arrondissementscellen, onder leiding van de arbeidsauditeurs, zal er bijzondere aandacht uitgaan naar de sociale fraudefenomenen in de grootsteden, zoals mensenhandel, misbruik van (buitenlandse) vennootschappen, economische uitbuiting, illegale tewerkstelling, ... Kort op de bal zal er gecontroleerd en gesanctioneerd worden.

Daarnaast moet er op het terrein ook nog beter samengewerkt worden tussen de vijf sociale inspectiediensten (RSZ, TSW/TWW, RSVZ, RVA en RIZIV). Een efficiënte en op maat gemaakte gegevensuitwisseling

– Accord sur les nouvelles règles de détachement qui sont pertinentes dans le secteur de la construction, de l'électro, métallurgique, de nettoyage et d'agriculture et horticulture;

– Accord sur les nouvelles règles européennes de mobilité qui sont pertinentes dans le secteur du transport.

3.2. Contrôles ciblés

En 2018, on continue à développer les contrôles ciblés sur le terrain, aussi bien quantitativement que qualitativement. Dans ce cadre, le SIRS, l'association des services d'inspection sociale, organisera des actions communes de contrôle et surtout là où il y a un plus grand risque de fraude. Le risque de fraude sera analysé au niveau du secteur et de la région. Le *datamatching* et *datamining* seront intégrés lors de la sélection des contrôles communs des cellules d'arrondissement. Concrètement, lors de la sélection des cibles potentielles pour les contrôles communs, ces techniques sont utilisées pour au moins 10 % de tous les contrôles effectués. Aussi dans le cadre de la lutte contre le dumping social, on continue de déterminer des cibles sur base du *datamining* et *datamatching*. Dans le cadre de la réforme des services d'inspection sociale, le rapportage des résultats des enquêtes se fera de manière plus uniforme et systématique.

Aussi les contrôles sociaux éclairs dans les secteurs à risque, qui ont augmenté la conscience sur la lutte contre la fraude sociale dans tous ces secteurs, continueront l'année prochaine.

3.3. Phénomènes de fraude sociale dans les grandes villes

En 2018, la collaboration entre les services d'inspection sociale, la justice et police sera encore intensifiée dans le cadre du protocole conclu à cet effet. Au niveau des cellules d'arrondissement du SIRS, sous l'autorité des auditeurs du travail, une attention particulière sera accordée aux phénomènes de fraude sociale dans les grandes villes, comme la traite des êtres humains, l'abus des sociétés (étrangères), l'exploitation économique, l'emploi illégal, ... Les contrôles et sanctions se feront rapidement.

À côté de cela, les cinq services d'inspection sociale (ONSS, CLS/CBT, INASTI, ONEM et INAMI) devront mieux coopérer sur le terrain. Un échange de données efficace et sur mesure est indispensable dans le cadre

is onontbeerlijk in het kader van een efficiënte fraudebestrijding. Zo zal ik in 2018, samen met mijn collega Francken, een protocol uitwerken over samenwerking en gegevensuitwisseling tussen de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) en de sociale inspectiediensten.

3.4. *Strijd tegen uitkeringsfraude*

Tenslotte blijf ik ook strijd leveren en ijveren voor een efficiënte aanpak van de domicilie- en uitkeringsfraude. Het draagvlak van de sociale zekerheid wordt ook aangetast aan de kant van de uitgaven. In België bestaat er een groot draagvlak voor een sterke sociale bescherming, maar ook hier zijn er te veel misbruiken en wordt er dus streng opgetreden om de sociale zekerheid niet verder te ondermijnen. Enkel op die manier kunnen we ervoor zorgen dat we de sociale uitgaven kunnen toedelen aan zij die er echt nood aan hebben.

Het pilootproject waarbij de sterk afwijkende verbruiksgegevens van elektriciteit, gas en water automatisch doorgestuurd worden aan de KSZ en waarbij de KSZ op haar beurt deze gegevens kruist met de uitkeringsgerechtigden bij RVA en RIZIV, wordt verder uitgebreid naar 7 partners² en in het voorjaar 2018 geëvalueerd, zoals in de basiswet vooropgesteld. Uit de eerste resultaten van het pilootproject blijkt dat dit “push-systeem” niet aangewend wordt om een heksenjacht op uitkeringsgerechtigden te organiseren, maar wel om knipperlichten te doen oplichten die aanleiding geven tot verder onderzoek. De finaliteit van deze wetgeving is en blijft dan ook veeleer preventief, met name fraude aan de bron stoppen. Zoals ik al eerder in het Parlement heb verklaard, wordt de evaluatie van de wetgeving in het voorjaar 2018 voor mij een belangrijk ogenblik om de proportionaliteit en de efficiëntie van deze maatregel op zijn merites te beoordelen.

4. Het verhogen van de slagkracht van de sociale inspectiediensten

4.1. *Professionalisering van de sociale inspectiediensten*

Eén jaar na het akkoord over de hervorming van de sociale inspectiediensten ben ik zeer tevreden over de gemaakte vooruitgang.

In het eerste jaar werd er al een hele weg afgelegd:

² Eandis, Infrax, Sibelga, Resa, Aquaflanders, Vivaqua en Aquawal.

d'une lutte efficace contre la fraude. En 2018, je développerai, ensemble avec mon collègue Francken, un protocole sur la coopération et l'échange de données entre l'Office des Étrangers et les services d'inspection sociale.

3.4. *Lutte contre la fraude aux allocations*

Finalement, je continue à me battre et à œuvrer pour lutter de manière efficace contre la fraude au domicile et aux allocations. Le mouvement d'opinion de la sécurité sociale est également affecté du côté des dépenses. En Belgique il existe un grand mouvement d'opinion pour une protection sociale importante, mais ici aussi il y a trop d'abus et des mesures rigoureuses sont donc prises pour ne pas compromettre la sécurité sociale. Uniquement de cette manière, les dépenses sociales pourront être attribuées à ceux qui en ont vraiment besoin.

Le projet pilote dans lequel les données fortement divergentes relatives à la consommation de l'électricité, du gaz et de l'eau sont automatiquement envoyées à la BCSS, qui les croise avec les bénéficiaires des allocations auprès de l'ONEM et l'INAMI, est étendu vers 7 partenaires² et sera évalué en été 2018, comme établi dans la loi fondamentale. Il semble des premiers résultats du projet pilote que ce système *push* n'est pas utilisé pour organiser une traque contre les bénéficiaires des allocations, mais bien pour donner un signal afin de susciter une enquête approfondie. La finalité de cette législation est et restera préventive, notamment d'arrêter la fraude à la source. Comme j'ai déjà proclamé au Parlement, l'évaluation du bien-fondé de la législation pendant l'été 2018 est un moment important dans mes yeux, pour évaluer la proportionnalité et l'efficacité de cette mesure.

4. Augmenter l'efficacité des services d'inspection sociale

4.1. *Professionalisation des services d'inspection sociale*

Un an après l'accord sur la réforme des services d'inspection sociale, je suis très heureux du progrès qui a été réalisé.

La première année déjà de nombreuses améliorations ont été réalisées:

² Eandis, Infrax, Sibelga, Resa, Aquaflanders, Vivaqua et Aquawal.

– Het nieuw strategisch comité van de SIOD, waar er strategisch overleg plaatsvindt tussen regering, sociale inspectiediensten en justitie, heeft dit jaar 6 keer vergaderd;

– De integratie van de sociale inspectie in de RSZ-inspectie is met goedkeuring van twee van de drie vakbonden verlopen. Over de loon- en arbeidsvoorwaarden was er zelfs het akkoord van de drie vakbonden;

– De synergieën tussen RVA en RIZIV werden versterkt, er zijn tweemaandelijks vergaderingen tussen beide diensten;

– Er werd intensief overlegd tussen justitie, politie en sociale inspectiediensten wat geleid heeft tot een ontwerp protocol van samenwerking;

– Een externe consultant werd aangesteld om (1) strategische KPI's te formuleren voor alle diensten en de SIOD om de input en output van de sociale fraudebestrijding op te volgen en te evalueren, (2) het actieplan sociale fraudebestrijding 2017 professioneel op te volgen en (3) de opbrengsten 2017 professioneel te meten;

– Het actieplan sociale fraudebestrijding 2018 werd opgemaakt en wordt momenteel overlegd. Het werd nog coherenter en beter meetbaar opgesteld, gevolg gevend aan de bemerkingen van het Rekenhof;

– Binnen het kader van een groot Europees gerechtelijk onderzoek in de transportsector werden er, in samenwerking tussen justitie en sociale inspectiediensten, goede resultaten bereikt om fictieve postbusvennootschappen in Oost-Europa aan te pakken;

– De 9 moderniseringstrajecten (unieke codes en definities, uniformisering van processen, traceerbaarheid van opbrengsten per dossier,...) werden toevertrouwd aan de Werkgroep modernisering van de sociale zekerheid, waarin de administraties zetelen, en zullen resultaten opleveren in 2018 en 2019;

– De profielen voor 7 bijkomende experten bij de SIOD werden opengesteld, alsook binnenkort het profiel voor de SIOD manager;

– De 100 bijkomende sociaal inspecteurs zijn nagenoeg allemaal in dienst;

– Er werd een strategische off site dag gehouden in september jl., met de top van alle sociale inspectiediensten en de betrokken beleidscellen, om in overleg en vertrouwen samen na te denken over maar liefst

– Le nouveau comité stratégique du SIRS, où la concertation stratégique a lieu entre le gouvernement, les services d'inspection sociale et la justice, s'est réuni 6 fois cette année;

– L'intégration de l'inspection sociale au sein de l'inspection ONSS s'est passée avec l'approbation des trois syndicats. Un accord avec les trois syndicats a même été obtenu sur les conditions salariales et de travail;

– Les synergies entre l'ONEM et l'INAMI ont été renforcées, des réunions bimensuelles ont lieu entre les deux services;

– Une concertation intensive a eu lieu entre la justice, la police et les services d'inspection sociale, ce qui a mené en un projet de protocole de coopération;

– Un consultant externe a été désigné pour (1) formuler des KPI stratégiques pour tous les services et le SIRS pour assurer le suivi et l'évaluation de l'input et output de la lutte contre la fraude sociale, (2) assurer le suivi de manière professionnelle du plan d'action lutte contre la fraude sociale 2017 et (3) mesurer de manière professionnelle les recettes 2017;

– Le plan d'action lutte contre la fraude sociale 2018 a été établi et est soumis à l'heure actuelle. Il a été établi de façon plus cohérente et plus mesurable, et il donne suite aux remarques de la Cour des comptes;

– Dans le cadre d'une vaste enquête judiciaire européenne dans le secteur du transport, de bons résultats ont été atteints contre les sociétés boîtes aux lettres fictives en Europe orientale, en coopération entre la justice et les services d'inspection sociale;

– Les 9 trajectoires de modernisation (codes uniques et définitions, uniformisation des processus, traçabilité des recettes par dossier, ...) ont été confiées au Groupe de travail modernisation de la sécurité sociale, dans lequel les administrations siègent, et elles donneront des résultats en 2018 et 2019;

– Les profils pour les 7 experts supplémentaires du SIRS ont été établis, ainsi que bientôt le profil du manager du SIRS;

– Les 100 inspecteurs supplémentaires sont presque tous entrés en fonction;

– Une journée stratégique off site a eu lieu en septembre dernier avec le management des services d'inspection sociale et les cellules stratégiques concernées pour réfléchir ensemble, en concertation et en

44 KPI's voor de sociale fraudebestrijding, die nadien gevalideerd werden op het strategisch comité van de SIOD.

Volgens een groeimodel wordt er in 2018, 2019 en 2020 verder werk gemaakt van deze moderniserings- en professionaliseringstrajecten.

4.2. Charter tussen ondernemingen en sociale inspectiediensten

In oktober werden de besprekingen opgestart, samen met de beleidscellen van ministers Peeters en Ducarme, over een charter tussen de sociale inspectiediensten, interprofessionele ondernemersorganisaties en de regering. In uitvoering van het regeerakkoord en de hervorming van de sociale inspectiediensten zullen er wederzijdse afspraken gemaakt worden over het goede en professionele verloop van de noodzakelijke controles sociale fraude, met respect voor de ondernemers, de goede werking van de zaak, de klanten, de sociaal inspecteurs en dergelijke meer. Fraude moet aangepakt worden, maar werkgevers die te goeder trouw handelen moeten ook begeleid worden om zich maximaal in regel te stellen met de vaak complexe wetgeving. Het belang van preventieve sensibilisering, informatieverstrekking en coaching op het vlak van de sociale controles staat hierbij centraal.

5. Het bestrijden van de grensoverschrijdende sociale fraude en sociale dumping, inclusief een verbeterde samenwerking in de strijd tegen de sociale fraude binnen Europese context

De Europese principes van vrij verkeer van diensten en werknemers en de Europese interne markt blijven in macro-economisch opzicht positief en creëren toegevoegde waarde voor de Europese economie en in het bijzonder voor een open economie als België. Het zijn echter de illegale constructies en misbruiken die er toe leiden dat de Belgische loon- en arbeidsvoorwaarden niet altijd gerespecteerd worden en waarbij soms ook de sociale zekerheid in het land van oorsprong niet of slechts gedeeltelijk betaald wordt. Een groot deel van de grensoverschrijdende sociale fraude en sociale dumping in België is het gevolg van misbruiken en een gebrek aan controlemogelijkheden op de detachering van werknemers en zelfstandigen naar België.

confiance, sur 44 KPI pour la lutte contre la fraude sociale, qui ont été validés ultérieurement au comité stratégique du SIRS.

En 2018, 2019 et 2020 on continue, selon un modèle de développement, à travailler sur les trajectoires de modernisation et de professionnalisation.

4.2. Charte entre les entreprises et les services d'inspection sociale

En octobre les discussions ont été lancées, ensemble avec les cellules stratégiques des ministres Peeters et Ducarme, sur une charte entre les services d'inspection sociale, les organisations interprofessionnelles et le gouvernement. En exécution de l'accord du gouvernement et la réforme des services d'inspection sociale, des engagements mutuels seront pris sur le bon déroulement professionnel des contrôles nécessaires en matière de fraude sociale, avec du respect pour les entrepreneurs, le bon fonctionnement de l'affaire, les clients, les inspecteurs sociaux, etc. Il faut agir contre la fraude, mais les employeurs de bonne foi doivent aussi être accompagnés pour se conformer au maximum à la réglementation qui est souvent complexe. L'importance de la sensibilisation préventive, l'information et le coaching sur le plan des contrôles sociaux est essentielle.

5. Lutte contre la fraude sociale transfrontalière et le dumping social, y compris une meilleure collaboration dans la lutte contre la fraude sociale dans le contexte européen

Les principes européens de la libre prestation des services et de la libre circulation des travailleurs et le marché intérieur européen restent positif au point de vue macro-économique et créent une valeur ajoutée pour l'économie européenne et en particulier pour une économie ouverte comme en Belgique. A vrai dire, ce sont les constructions illégales et les abus qui font que les conditions salariales et de travail belges ne sont pas toujours respectées et où la sécurité sociale dans le pays d'origine n'est pas payé ou n'est que partiellement payé. Une grande partie de la fraude sociale transfrontalière et du dumping social en Belgique est la conséquence d'abus et d'un manque de capacités de contrôles sur les détachements des employés et des indépendants vers la Belgique.

Top 10 detacheringen naar België in 2016

Aantal unieke personen	Werknemers	Zelfstandigen
Nederland	53 124	7 594
Polen	21 658	10 415
Duitsland	19 497	900
Portugal	16 295	343
Frankrijk	16 139	634
Roemenië	12 007	481
Luxemburg	7 657	66
Bulgarije	5 665	195
Spanje	5 432	510
Italië	4 895	326
Subtotaal top 10	162 369	21 464
Andere*	23 099	5 414
Totaal	185 468	26 878
*Overige EU-lidstaten +Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland		

Bron: RSZ, Limosa.

In 2016 werden er in totaal 209 476 unieke detacheringen³ naar België geregistreerd of 813 minder dan in 2015. De top 10 van landen die het meeste arbeidskrachten naar België detacheren maakt 87 % uit van alle detacheringen naar ons land. In de top 10 2016 zijn Slovenië en Slowakije weggevallen, ten voordele van Spanje en Italië. Dit maakt dat er tot de top 10 maar liefst 7 West-Europese landen en slechts 3 Oost-Europese landen behoren. Sociale dumping staat terecht hoog op de politieke agenda, zowel nationaal als Europees, maar we moeten ook het globale overzicht behouden en dat is dat veel detacheringen binnen West-Europa en volstrekt volgens de regels verlopen, zoals ingenieurs die projectmatig aan de slag zijn in productiebedrijven. De misbruiken met A1-attesten, het niet respecteren van de Belgische loon- en arbeidsvoorwaarden, ... daarentegen moeten keihard aangepakt worden en daarvoor voer ik een internationaal beleid op drie fronten.

5.1. Samenwerking op Benelux niveau

Op Benelux niveau wordt er verder werk gemaakt van gemeenschappelijke grensoverschrijdende controles in de transportsector, bij detacheringsbedrijven, in de bouwsector, ... Er zal ook, in opvolging van de gemeen-

³ Niet louter de optelsom van de gedetacheerde werknemers en zelfstandigen, daar 1 persoon op 1 jaar tijd volgens beide statuten gedetacheerd geweest kan zijn.

Top 10 détachements vers la Belgique en 2016

Nombre de personnes uniques	Employés	Indépendants
Pays-Bas	53 124	7 594
Pologne	21 658	10 415
Allemagne	19 497	900
Portugal	16 295	343
France	16 139	634
Roumanie	12 007	481
Luxembourg	7 657	66
Bulgarie	5 665	195
Espagne	5 432	510
Italie	4 895	326
Subtotal top 10	162 369	21 464
Autres*	23 099	5 414
Total	185 468	26 878
*Autres États membres UE +Norvège, Islande, Liechtenstein et Suisse		

Source: ONSS, Limosa.

En 2016, 209 476 détachements uniques³ vers la Belgique ont été enregistrés au total, c'est-à-dire 813 de moins qu'en 2015. Le top 10 des pays qui détachent le plus de travailleurs vers la Belgique constituent 87 % de tous les détachements vers notre pays. Au top 10 2016, la Slovénie et la Slovaquie ont disparues en faveur de l'Espagne et de l'Italie. Cela fait que dans le top 10 il y a 7 pays de l'Europe occidentale et que 3 pays de l'Europe orientale. Le dumping social est une priorité à l'agenda politique, aussi bien au niveau national qu'eupéen, mais nous devons garder une vue globale et cela signifie que beaucoup de détachements au sein de l'Europe occidentale se passent conformément aux règles, comme les ingénieurs qui travaillent sur des projets dans des entreprises de production. Par contre, il faut sévèrement agir contre les abus avec les attestations A1, le non-respect des conditions salariales et de travail belges, ... et pour ce faire, je mène une politique internationale sur 3 terrains.

5.1. Coopération au niveau Benelux

Au niveau du Benelux, on continue à travailler sur les contrôles communs transfrontaliers dans le secteur du transport, dans des entreprises de détachement, dans le secteur de la construction, ... En exécution de la

³ Pas simplement la somme des travailleurs et indépendants détachés, parce que 1 personne en 1 an de temps peut être détachée par les deux statuts.

schappelijke Benelux aanbeveling tegen sociale dumping van 2015, werk gemaakt worden van een formeel Verdrag sociale fraudebestrijding, naar het voorbeeld van het Verdrag van Luik in de transportsector, dat vorige zomer officieel in werking getreden is. In 2018 is België voorzitter van de Benelux en zullen we ook met het Secretariaat-Generaal van de Benelux bekijken om een internationaal seminarie over de verdere concrete samenwerking en gegevensuitwisseling tussen sociale inspectiediensten te organiseren.

5.2. Samenwerking op bilateraal niveau

Sinds het begin van de legislatuur werden er al bilaterale akkoorden gesloten met Benelux, Frankrijk, Bulgarije en Slovaakse. De besprekingen met Polen, Slovenië en Portugal over samenwerking tussen de inspectiediensten op het vlak van arbeidsrecht, sociale zekerheid en zelfstandigen zijn lopende. De Poolse sociale inspectiediensten hebben een studiebezoek gebracht aan onze diensten. Ook vanuit talrijke andere lidstaten is men al naar België komen kijken met welke technieken en *datamining* wij de controles in België organiseren. Ik blijf geloven in deze bilaterale contacten, die leiden tot nauwere contacten tussen de sociale inspectiediensten van de verschillende landen die op hun beurt weer samenwerkingsovereenkomsten op operationeel niveau afsluiten. Beter gegevensuitwisseling en betere samenwerking staan daarbij steeds centraal.

5.3. Eenvoudiger en effectievere Europese wetgeving

Op Europees niveau maken we verder werk van nieuwe Europese regels over detachering en sociale zekerheid, via de besprekingen met collega Peeters en ikzelf in de EPSCO raden. Op het vlak van mobiliteit is er overleg met collega's Peeters en Bellot over de mobiliteitsvoorstellen van Europees commissaris Bulc. Op diplomatiek vlak heeft onze premier vorige zomer contacten gehad met de Benelux, de Visegrad-landen en Frankrijk over het thema van de sociale dumping en de nood aan nieuwe, meer eenvoudige en beter controleerbare detacheringsregels. De Benelux-landen hebben in dat kader de amendementen van Frankrijk en Duitsland voor striktere regels op Europees niveau ondertekend.

Op Europees vlak pleit ik telkens ook voor de oprichting van een Europese databank van gedetacheerden, naar het voorbeeld van de Belgische Limosa. Dergelijke databank zou informatie verschaffen aan alle inspectiediensten over wie waar wanneer werkt in Europa. Dit verhoogt de controlemogelijkheden en de kans om

recommandation Benelux commune contre le dumping social de 2015, on développera également une Convention formelle lutte contre la fraude sociale, en suivant l'exemple de la Convention de Liège dans le secteur du transport, qui est officiellement entrée en vigueur l'été passé. En 2018, la Belgique aura la présidence du Benelux et nous reverrons également le secrétariat général du Benelux afin d'organiser un séminaire international sur la coopération concrète et l'échange de données entre les services d'inspection sociale.

5.2. Coopération au niveau bilatéral

Depuis le début de la législature, des accords bilatéraux ont déjà été conclus avec le Benelux, la France, la Bulgarie et la Slovaquie. Les discussions avec la Pologne, la Slovénie et le Portugal sur la coopération entre les services d'inspection sur le plan du droit de travail, de la sécurité sociale et des indépendants sont en cours. Les services d'inspection sociale polonais ont fait une visite d'étude à nos services. D'autres pays membres sont déjà venu regarder en Belgique pour voir avec quelles techniques et *datamining* nous organisons les contrôles en Belgique. Je continue à croire que les contact bilatéraux, qui mènent à des contacts plus étroits entre les services d'inspection sociale des différents pays, qui, à leur tour, concluent des accords de coopération au niveau opérationnel. Un meilleur échange de données et une meilleure coopération sont les éléments clés.

5.3. Législation européenne simplifiée et plus efficace

Au niveau européen, nous continuons à travailler sur les nouvelles règles européennes sur le détachement et la sécurité sociale, via des discussions avec mon homologue ministre Peeters et moi-même dans les conseils EPSCO. Sur le plan de la mobilité, il y a une concertation avec mes homologues les ministres Peeters et Bellot sur les propositions de mobilité du commissaire européen Bulc. Sur le plan diplomatique, notre Premier a eu des contacts avec le Benelux, les États de Visegrad et la France l'été dernier sur le thème du dumping social et le besoin de nouvelles règles de détachement plus simples et mieux contrôlables. Dans ce cadre, les pays du Benelux ont signé les amendements de la France et de l'Allemagne pour des règles plus strictes au niveau européen.

Au niveau européen, je plaide pour à chaque fois également pour la création d'une banque de données européenne des détachés, en suivant l'exemple belge de Limosa. Une telle banque de données fournirait des informations à tous les services d'inspection sur qui travaille où et quand en Europe. Cela augmente

malafide praktijken op te sporen. Zoals eerder gesteld, leveren onze sociale inspectiediensten schitterend werk, met de mogelijkheden en data die ze vandaag in handen hebben. Op het terrein blijft het vaak moeilijk om te controleren of een buitenlandse werknemer of zelfstandige wel in orde is met alle regels omdat men vaak afhankelijk is van de antwoorden en data van inspectiediensten in de landen van oorsprong. Dergelijke Europese databank zou er ook voor kunnen zorgen dat de huidige administratieve lasten die in sommige Europese lidstaten gepaard gaan met detachering, sterk vereenvoudigd zouden kunnen worden. De noodzakelijke gegevens voor alle Europese inspectiediensten zouden immers uniform en transparant in één centrale databank bijgehouden worden.

PRIVACY

De functie van staatssecretaris voor de Privacy, bestond niet vóór deze legislatuur, maar het is niet toevallig dat de huidige regering deze functie in het leven heeft geroepen. Want de voorbije jaren heeft het begrip privacy alleen maar aan belang gewonnen. Bedoelde men vroeger met “privacy” vooral de “bescherming van de persoonlijke levenssfeer”, dan heeft de massale digitalisering ertoe geleid dat die andere betekenis van het begrip privacy, met name “verwerking van persoonsgegevens” meer op de voorgrond is getreden. Sinds die gegevens met computers veel makkelijker kunnen worden opgeslagen, en via het internet ook veel makkelijker worden verspreid, is de bescherming van de privacy een nog grotere uitdaging geworden.

Een uitdaging waaronder ik met volle overtuiging mijn schouders zet. Precies omdat ik naast de moeilijkheden om de privacy van mensen te allen tijde te beschermen, ook vooral de mogelijkheden zie, die er zijn om met persoonsgegevens zeer zinvolle en waardevolle dingen te doen. En die dubbele uitdaging – moeilijkheden en mogelijkheden verzoenen, evenwichten bewaken tussen verschillende basisrechten, zoals privacy maar ook veiligheid er één is, dat is waar mijn beleid om draait.

De technologische vooruitgang, een uitgebreide camerabewaking, mobiliteitscontrole, sociale media, apps, maar ook de groei aan databanken, het matchen en analyseren van data, de uitwisseling van gegevens tussen overheid en privésector, daar zit nog een immense kracht in, waarvan we het einde nog lang niet kennen. De toepassingsmogelijkheden, voor een vlotter verkeer, een meer op maat gemaakte gezondheidszorg, een betere luchtkwaliteit, al die domeinen van het

les capacités de contrôle et l’opportunité de détecter des pratiques abusives. Comme déjà dit, nos services d’inspection font un excellent travail, avec les capacités et les données dont ils disposent à l’heure actuelle. Il reste souvent difficile sur le terrain de contrôler si un travailleur ou un indépendant étranger est en règle, parce qu’on dépend souvent des réponses et des données des services d’inspection dans les pays d’origine. Une telle banque de données européenne pourra également faire en sorte que les charges administratives actuelles dans certains États membres européens qui s’accompagnent d’un détachement, pourront bien être simplifiées. Les données nécessaires pour tous les services d’inspection européens pourront être enregistrées de manière uniforme et transparente dans une seule banque de données.

PROTECTION DE LA VIE PRIVÉE

La fonction de secrétaire d’État à la Protection de la vie privée n’existait pas avant la présente législature, mais ce n’est pas un hasard si le gouvernement actuel l’a créée. En effet, la notion de protection de la vie privée n’a cessé de gagner en importance au cours des dernières années. Si le concept de “privacy” signifiait surtout auparavant la “protection de la vie privée”, la numérisation massive a davantage mis à l’avant-plan un autre sens de la notion de “privacy”, à savoir “le traitement des données à caractère personnel”. Depuis qu’il est beaucoup plus aisé de stocker ces données au moyen d’ordinateurs et qu’il est beaucoup plus facile également de les diffuser par l’internet, la protection de la vie privée est devenue un défi encore plus grand.

Un défi que je relève résolument. Précisément parce que, parallèlement aux difficultés pour protéger à tout moment la vie privée des citoyens, je vois aussi et surtout les possibilités qu’offrent les données à caractère personnel pour réaliser des choses sensées et utiles. Et c’est autour de ce double défi – concilier difficultés et possibilités, d’une part, et veiller aux équilibres entre différents droits fondamentaux, comme le droit à la vie privée, mais aussi la sécurité, d’autre part – que s’articule ma politique.

Le progrès technologique (surveillance caméra étendue, contrôle de la mobilité, médias sociaux, applis, mais aussi la croissance des banques de données, l’appariement et l’analyse des données, l’échange de données entre pouvoirs publics et secteur privé) recèle encore un potentiel considérable dont nous sommes encore loin de connaître les limites. Les applications possibles sont légion: une circulation fluide, des soins de santé plus sur mesure, une meilleure qualité de l’air, c’est-à-dire tous

maatschappelijk leven waarin nog zoveel vooruitgang mogelijk is, zijn legio.

Maar die talloze mogelijkheden betekenen niet dat alle verwerkers van data een vrijgeleide hebben om zomaar hun gangen te gaan. Uiteindelijk draait verwerking van persoonsgegevens om de mens aan wie die gegevens toebehoren, en die daar alleen maar zijn voordeel mee mag doen. Discriminatie op basis van dataverwerking, *datamatching* en *-mining*, kan voor mij onder geen enkel beding.

1. Europese verordening over privacy

Met de goedkeuring van de algemene Europese Verordening op het vlak van persoonsgegevensbescherming enerzijds en een richtlijn voor de uitwisseling en verwerking van persoonsgegevens in de strafrechtelijke en politieke sfeer anderzijds, zijn de stappen gezet tot modernisering van de privacywetgeving.

Een van de doelstellingen van deze hervorming betreft het versterken van de rechten van de burger. Een burger die adequaat wordt geïnformeerd over de verwerking van zijn data staat sterker in het controleren en beheren van zijn data.

De Europese verordening zet dus in op transparantie en accountability, ik wil die lijn doortrekken naar concrete initiatieven zoals een privacypaspoort. Bovendien worden de administratieve formaliteiten over heel Europa geharmoniseerd en vereenvoudigd, om zo *compliance* kosten voor ondernemingen te drukken en de digitale economie een duw in de rug te geven.

1.1. Hervorming privacycommissie

Het wetsontwerp tot oprichting van de gegevensbeschermingsautoriteit is goedgekeurd door de Ministerraad en is ingediend in het Parlement. In dit wetsontwerp creëren we een moderne gegevensbeschermingsautoriteit met sterke bevoegdheden die in staat is om het gebruik van gegevens effectief te controleren rekening houdend met de wettelijke, economische, ethische en technologische aspecten van de digitale maatschappij.

De nieuwe Gegevensbeschermingsautoriteit zal bestaan uit zes organen: een directiecomité, een algemeen secretariaat, een eerstelijnsdienst, een kenniscentrum, een inspectiedienst en een geschillenkamer. Het directiecomité is samengesteld uit de leidinggevenden van de andere vijf organen van de gegevensbescher-

ces domaines de la vie sociale qui renferment encore tant de possibilités de progrès.

Mais ces innombrables possibilités ne signifient pas que tous les gestionnaires de données ont carte blanche pour faire tout ce que bon leur semble. En définitive, ce qui importe dans le traitement des données à caractère personnel, c'est la personne à qui appartiennent ces données et qui seule peut en tirer profit. J'estime que la discrimination fondée sur le traitement des données, le *datamatching* et le *datamining* ne peut avoir lieu en aucun cas.

1. Le Règlement européen sur la protection de la vie privée

Avec l'adoption du Règlement général européen relatif à la protection des données à caractère personnel, d'une part, et une directive sur le partage et le traitement des données à caractère personnel dans la sphère pénale et policière, d'autre part, les premiers pas ont été faits vers une modernisation de la législation sur la protection de la vie privée.

L'un des objectifs de cette réforme concerne le renforcement des droits du citoyen. Un citoyen informé de manière adéquate sur le traitement de ses données pourra mieux contrôler et gérer ses données.

Le Règlement européen mise donc sur la transparence et la responsabilité et je souhaite aller dans ce sens et prendre des initiatives concrètes comme un passeport pour la vie privée. En outre, les formalités administratives seront harmonisées et simplifiées dans l'ensemble de l'Europe pour réduire les coûts liés au respect des règles pour les entreprises et donner un coup de pouce à l'économie numérique.

1.1. Réforme de la Commission vie privée

Le projet de loi réformant l'autorité de protection des données a été approuvé par le Conseil des ministres et est introduit au Parlement. Dans ce projet de loi nous créons une autorité moderne de protection de données avec de fortes compétences capables d'effectivement contrôler l'utilisation des données en tenant compte des aspects légaux, économiques, éthiques et technologiques de la société numérique.

La nouvelle Autorité de protection de données est constituée de six organes: un comité de direction, un secrétariat général, un service de première ligne, un centre de connaissance, un service d'inspection et une chambre d'arbitrage. Le comité de direction est composé de dirigeants des cinq autres organes de l'autorité

mingsautoriteit. Deze vijf personen zijn mandatarissen die door de Kamer van volksvertegenwoordigers worden aangesteld. Zij oefenen hun ambt voltijds uit voor een eenmalig hernieuwbare termijn van zes jaar. Zo gaat men van een commissie met 16 mandatarissen, waarvan er slechts 2 voltijds zijn, over naar een orgaan met 5 mandatarissen die voltijds met hun opdracht bezig zijn (dus professionalisering). Samen moeten zij duidelijke doelstellingen en prioriteiten stellen zodat de gegevensbeschermingsautoriteit een volwaardig instelling wordt dat de democratische waarden vervat in de gegevensbescherming verdedigt.

Ter ondersteuning bij haar oriëntaties en mits naleving van haar onafhankelijkheid raadpleegt de gegevensbeschermingsautoriteit een reflectieraad die representatief is voor de gehele maatschappij.

De bevoegdheden en taken van de gegevensbeschermingsautoriteit kunnen worden samengevoegd in vier categorieën, met volgende volgorde van prioriteit:

1) Verstrekken van informatie en advies aan particulieren, verwerkingsverantwoordelijken (en hun onderaannemers) en beleidsmakers om de wetgeving inzake gegevensbescherming na te leven of te doen naleven. De moderne gegevensbeschermingsautoriteit zal een kenniscentrum uitbouwen met een toekomstgerichte privacy visie en expertise die voeling heeft en houdt met het terrein.

2) Begeleiding van verwerkingsverantwoordelijken (en hun onderaannemers) door preventieve instrumenten voorzien door de Europese Verordening maximaal te benutten zoals met de ontwikkeling en naleving van gedragscodes, de regels omtrent privacy impact assessments (PIA) en certificering, en het inschakelen van een data protection officer.

3) Controle van de verwerkingsverantwoordelijken (en hun onderaannemers) door een daarvoor specifiek opgeleide inspectiedienst.

4) De sanctiebevoegdheid zal fungeren als stok achter de deur. Het betreft een breed spectrum – variërend van waarschuwingen tot geldboetes – dat toelaat geval per geval te oordelen en naargelang de ernst van de situatie een evenwichtige en proportionele behandeling te voorzien.

1.2. *Guidelines ondernemingen*

Het vernieuwd en geharmoniseerd Europees privacykader is een opportuniteit voor de bedrijven en overheidsdiensten om zich te bezinnen over hoe ze data

de protection des données. Ces cinq personnes sont des mandataires désignés par la Chambre des représentants. Ils exercent leur fonction à temps plein pour un mandat limité à six ans, renouvelable une fois. Ainsi, on passe d'une commission de 16 mandataires, dont uniquement 2 à temps plein, à un organe de 5 mandataires qui exercent leur fonction à temps plein (donc professionnalisation). Ensemble, ils doivent déterminer des objectifs clairs et des priorités pour que l'autorité de protection de données devienne une institution à part entière qui défend les valeurs démocratiques dans la protection des données.

L'autorité de protection de données consulte, dans le soutien à ses orientations et moyennant le respect de son indépendance, un conseil de réflexion qui est représentatif pour la société entière.

Les compétences et tâches de l'autorité de protection de données sont reprises sous quatre catégories, avec l'ordre de priorités comme suit:

1) Fournir des informations et des avis aux particuliers, responsables de traitement (et leurs sous-traitants) et les responsables politiques pour respecter ou faire respecter la législation en matière de protection de données. L'autorité moderne de protection de données développera un centre de connaissances avec une vision sur la protection de la vie privée orientée vers le futur et une expertise qui est et reste connectée au terrain.

2) Accompagnement des responsables de traitement (et leurs sous-traitants) en maximisant les instruments préventifs prévus par le Règlement européen, comme lors du développement et respect des codes de conduite, les règles sur les privacy impact assessments (PIA) et la certification, et faire appel à un data protection officer.

3) Contrôle des responsables de traitement (et leurs sous-traitants) par un service spécifiquement formé à cet effet.

4) La compétence de sanction sera utilisée en tant que mesure de sécurité. Elle concerne un large spectre – allant d'avertissements aux amendes – qui permet d'évaluer cas par cas et selon la gravité de la situation et de prévoir un traitement équilibré et proportionnel.

1.2. *Directives pour les entreprises*

Le nouveau cadre européen harmonisé sur la protection de la vie privée est une opportunité pour les entreprises et les services publics de réfléchir sur la

bijhouden, hoe ze die gebruiken en hoe het staat met de bescherming ervan. In tegenstelling tot de richtlijn van 95 stelt de Verordening nu een aantal positieve normen van hoe de overheid en de ondernemingen moeten omgaan met hun gegevens. En elke verantwoordelijke voor de gegevensverwerking moet hiervoor zijn verantwoordelijkheid opnemen. Het is de taak van de nationale autoriteiten gegevensbescherming om hen hier maximaal in te begeleiden en de nodige guidelines uit te werken. Zowel op Europees als op nationaal niveau heb ik erop aangedrongen om hier prioriteit aan te geven. Met in achtneming van de onafhankelijkheid van de privacy-commissie, pleit ik voor een samenwerkingsdynamiek met de verantwoordelijken voor de gegevensverwerking en de verwerkers op het terrein. Het overlegplatform privacy waarin de vertegenwoordigers van de sectorfederaties en het maatschappelijk middenveld zetelen, is het meest geschikte medium hiervoor. Dit is ook het opzet van het platform, met name in dialoog gaan met de sectoren en het maatschappelijk middenveld om te luisteren naar hun bezorgdheden, samen maatregelen nader te bekijken en de nodige begeleiding te bieden aan de ondernemingen om ook de kansen te benutten van de beschermingsmaatregelen, dankzij duidelijke informatie over hun rechten en plichten.

1.3. Omzetting Europese privacyverordening

Voor de privésector zijn de principes van de Europese Privacy-Verordening onmiddellijk van toepassing vanaf 25 mei 2018. Voor de publieke sector wordt een implementatiemarge gelaten voor de nationale wetgever. Binnen de regering bespreken we momenteel een voorstel van kaderwet ter omzetting van de nieuwe Europese Privacyverordening GDPR (*General Data Protection Regulation*) in Belgische wetgeving. In deze kaderwet zullen de criteria voor gegevensverwerking en uitwisseling tussen overheidsdiensten onderling en overheidsdiensten en de private sector preciezer en duidelijker zullen gedefinieerd worden. Doel is om de uitwisseling van persoonsgegevens duidelijker en transparanter te laten verlopen; enerzijds om de gegevensuitwisseling tussen de administraties efficiënter te laten verlopen en anderzijds om de uitwisselingen voor de burgers – over wiens gegevens het gaat – leesbaarder te maken.

Bovendien laat de Verordening ook op andere punten een beslissingsruimte voor de lidstaten. Het gaat bijvoorbeeld over: de leeftijdsgrens voor kinderen om toegang te krijgen tot sociale media; de uitzonderingen ter vrijwaring van de vrije meningsuiting van journalisten; de verwerking van persoonsgegevens voor wetenschappelijke doeleinden; het aanduiden van het bevoegde

manière de sauvegarder des données et sur la situation concernant la protection de ces données. Contrairement à la directive de 95, le Règlement fixe quelques normes positives de comment l'autorité publique et les entreprises doivent traiter leurs données. Et chaque responsable pour le traitement des données doit prendre ses responsabilités. C'est la tâche des autorités nationales de protection des données de les accompagner au maximum et de développer les directives nécessaires. J'ai insisté, aussi bien au niveau européen que national d'en faire une priorité. En tenant compte de l'indépendance de la commission de la vie privée, je plaide pour une dynamique de coopération avec les responsables pour le traitement des données et les personnes qui traitent les données sur le terrain. La plateforme de concertation sur la protection de la vie privée dans laquelle les représentants des fédérations du secteur et la société civile siègent, est le médium le plus adéquat à cet effet. C'est aussi l'objectif de cette plateforme, notamment d'entamer la discussion avec les secteurs et la société civile pour écouter leurs préoccupations, d'examiner ensemble des mesures et d'offrir l'accompagnement nécessaire aux entreprises pour saisir les opportunités des mesures de protection, grâce à une information claire sur leurs droits et leurs devoirs.

1.3. Transposition règlement européen sur la protection de la vie privée

Pour le secteur privé, les principes du Règlement européen sur la protection de la vie privée sont immédiatement d'application à partir du 25 mai 2018. Pour le secteur public, une marge d'implémentation est prévue pour le législateur national. Au sein de gouvernement nous discutons actuellement sur une loi-cadre de transposition du nouveau règlement européen sur la protection de la vie privée GDPR (*General Data Protection Regulation*) en législation belge. Dans cette loi-cadre, les critères pour le traitement et l'échange des données entre les services publics entre eux et les services publics et le secteur privé seront définies plus précisément et plus clairement. L'objectif est de rendre l'échange de données à caractère personnel plus clair et transparent; d'une part que l'échange de données entre les administrations se passe de façon plus efficace et d'autre part de rendre l'échange pour les citoyens – à qui sont les données – plus lisible.

En effet, sur certains points, le Règlement laisse une marge de décision aux États membres. On peut citer les exemples suivants: la limite d'âge des enfants pour l'accès aux médias sociaux, les exceptions pour garantir la liberté d'expression des journalistes, le traitement des données à caractère personnel à des fins scientifiques, la désignation de l'organe compétent pour

orgaan voor privacy-certificaten; beschermingsstatuut DPO.

Elke lidstaat heeft de niet te onderschatten taak om zijn wet- en regelgeving te screenen op overeenstemming met de Verordening. In dat verband heb ik samen met mijn collega ministers een oplijsting gemaakt van welke wetgeving, die onder hun bevoegdheid valt, naar de privacywet verwijst.

1.4. *Richtlijn politie en justitie*

Binnen diezelfde kaderwet zal eveneens de omzetting gebeuren van het andere luik van het pakket inzake gegevensbescherming, Richtlijn 2016/680 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen en betreffende het vrij verkeer van die gegevens, ook nog de Richtlijn Politie en Justitie genoemd. Die richtlijn vereist immers wetgeving op specifieke terreinen die thans in België niet altijd afzonderlijk worden geregeld.

2. *Privacy op het vlak van publieke veiligheid*

Respect voor de persoonlijke levenssfeer en maatregelen ter bescherming van de veiligheid van de burger worden vaak als ultieme tegenpolen voorgesteld. Als staatssecretaris voor Privacy pleit ik voor een veiligheidsbeleid met respect voor privacy en zie ik erop toe dat de veiligheidsmaatregelen die de regering uitwerkt de nationale en internationale privacystandaarden respecteren. “Meer veiligheid” en “meer privacy” zijn wel degelijk met elkaar te verzoenen. Een gedegen waarheidsvinding moet mogelijk zijn en alle voorstellen van politie en justitie beoordeel ik op hun merites, maar ik wil er ook voor zorgen dat de “safeguards”, ook in deze moeilijke tijden overeind blijven. De veiligheidsclaim verdient nuancering: niet elke veiligheidsbehoefte vergt vergaande inbreuken op het grondrecht privacy.

Ik zal er dan ook verder op toezien dat initiatieven, zoals het vergaren en opslaan van gegevens van burgers voor/door veiligheidsdiensten, de privacy-toets kan doorstaan in lijn met het Europese beleid en de Europese rechtspraak.

We kunnen niet ontkennen dat technologische ontwikkelingen niet alleen opportuniteiten creëren maar

les certifications en matière de vie privée, le statut de protection du DPO.

Il incombe à chaque État membre la tâche – à ne pas sous-estimer – d’analyser sa législation et sa réglementation pour en vérifier la conformité à l’égard du Règlement. À cet égard, j’ai invité mes collègues ministres à dresser une liste des éléments de la législation relevant de leurs compétences qui font référence à la loi sur la protection de la vie privée.

1.4. *Directive police et justice*

Dans cette même loi-cadre, il y a aussi la transposition de l’autre volet de l’ensemble relatif à la protection des données: la Directive 2016/680 relative à la protection des personnes physiques à l’égard du traitement des données à caractère personnel par les autorités compétentes à des fins de prévention et de détection des infractions pénales, d’enquêtes et de poursuites en la matière ou d’exécution de sanctions pénales, et à la libre circulation de ces données, également appelée “Directive Police et Justice”. En effet, cette directive requiert une législation dans des domaines spécifiques qui ne sont pas toujours réglementés séparément en Belgique aujourd’hui.

2. *La protection de la vie privée en matière de sécurité publique*

Le respect de la vie privée et les mesures de protection de la sécurité du citoyen sont souvent présentés comme de parfaits opposés. En tant que Secrétaire d’État à la Protection de la vie privée, je plaide pour une politique de sécurité qui respecte la vie privée et je veille à ce que les mesures de sécurité élaborées par le gouvernement respectent les normes nationales et internationales en matière de respect de la vie privée. Il est possible de concilier “plus de sécurité” et “plus de respect de la vie privée”. Une recherche sérieuse de la vérité doit être possible et je juge aux mérites toutes les propositions de la police et de la justice, mais je veux également veiller à maintenir intactes les garanties, y compris en ces temps difficiles. La revendication sécuritaire mérite d’être nuancée: tout besoin en matière de sécurité ne requiert pas des atteintes extrêmes au droit fondamental à la vie privée.

Je continuerai donc de veiller à ce que les initiatives comme la collecte et l’enregistrement des données des citoyens pour/par les services de sécurité respectent la vie privée conformément à la politique et à la jurisprudence européennes.

Nous ne pouvons pas nier que les évolutions technologiques ne créent pas uniquement des opportunités,

tegelijk ook misbruikt kunnen worden. Ons veiligheidsapparaat moet zich aan deze evoluties aanpassen en moet gelijke tred houden met de technologische dimensie van criminaliteitsbestrijding. Waar dit een impact kan hebben op de persoonlijke levenssfeer van de burger moeten de correcte procedures gehanteerd worden en dienen er voldoende waarborgen voorhanden te zijn om misbruik te voorkomen.

3. Privacy op het vlak van publieke data

Eén van de niet terug te draaien gevolgen van de technologische vernieuwing en digitalisering van onze maatschappij, is de groeiende berg aan gegevens in publieke databanken, die ook onderling met elkaar verbonden zijn. Het is dan ook belangrijk om het privacybeleid binnen de overheid prioritair te versterken door het responsabiliseren van de overheidsdiensten en transparanter maken van de gegevensstromen binnen de overheid. Duidelijk gedefinieerde criteria in een kaderwet en een DPO (*data protection officer*) binnen elke administratie zal toelaten hun taken efficiënter uit te oefenen met respect voor privacy en de nodige rechtszekerheid in de dienstverlening naar de burgers toe.

Een speerpunt in mijn beleid op vlak van publieke data is de transparantie voor de burger inzake het gebruik van zijn gegevens door de overheid. Tegen het eerste kwartaal van 2018 zal ik een tool lanceren als basis voor *un meilleur controle des citoyens de l'utilisation de leurs données par les autorités publiques*. Ook de overheid moet immers verantwoording afleggen aan de burger over het gebruik van haar data.

Om die doelstelling te behalen heb ik twee projecten.

Eerst heb ik prototypes laten maken voor de internet toepassing die de link kunnen zijn tussen een databank en een gebruiker die zijn eigen gegevens wil consulteren. Die prototypes zitten in de afwerkingsfase. Van zodra ze beschikbaar zijn, zal ik aandringen bij mijn collega's in de regering opdat zij het gebruik ervan aan hun openbare administraties opleggen.

Elke administratie moet de mogelijkheden onderzoeken om indien ze die kans grijpen, transparanter te zijn tegenover de burger. Wat mij betreft heb ik de technische haalbaarheid aangetoond door die prototypes aan te laten maken.

Ik ben trouwens ook een project aan het leiden waarbij elke burger de gegevensuitwisseling in de publieke

mais qu'elles peuvent aussi être utilisées abusivement. Notre appareil de sécurité doit s'adapter à ces évolutions et être à la hauteur de la dimension technologique de la lutte contre la criminalité. Lorsqu'il peut y avoir un impact sur la vie privée du citoyen, il faut appliquer les procédures correctes et il faut disposer de suffisamment de garanties pour prévenir les abus.

3. La protection de la vie privée dans le domaine des données publiques

L'une des conséquences irréversibles des progrès technologiques et de la numérisation de notre société est l'abondance croissante de données disponibles dans les bases de données publiques qui, par surcroît, sont interconnectées. Dès lors, il importe de renforcer en priorité la politique en matière de protection de la vie privée au sein des pouvoirs publics en responsabilisant les services publics et en rendant plus transparents les flux de données au sein des pouvoirs publics. Des critères clairement définis dans une loi-cadre et un DPO (*data protection officer*) dans chaque administration leur permettront d'exécuter leurs tâches avec plus d'efficacité dans le respect de la vie privée et avec la sécurité juridique nécessaire dans le service rendu au citoyen.

L'un des points essentiels de ma politique en matière de données publiques est la transparence à l'égard du citoyen en ce qui concerne l'utilisation de ses données par les autorités. Pour le premier trimestre de 2018, je lancerai un outil en tant que base pour un meilleur contrôle des citoyens de l'utilisation de leurs données par les autorités publiques. En effet, les autorités doivent aussi rendre des comptes au citoyen sur l'utilisation de ces données.

J'ai deux projets pour atteindre cet objectif.

D'abord j'ai fait construire des prototypes pour l'application internet qui pourraient être le lien entre une banque de données et un utilisateur qui veut consulter ses propres données. Ces prototypes se trouvent dans la phase de finalisation. Dès qu'ils sont disponibles, j'insisterai auprès de mes collègues du gouvernement pour qu'ils imposent son utilisation à leurs administrations publiques.

Chaque administration doit analyser les possibilités d'être plus transparent par rapport au citoyen s'ils saisissent l'opportunité. En ce qui me concerne, j'ai démontré la faisabilité technique en faisant construire ces prototypes.

Je dirige également un projet où le citoyen sait suivre l'échange de données dans le secteur public. L'e-go-

sector kan opvolgen. *E-government* is in België goed ontwikkeld, waardoor de burger toegang heeft tot een heel aantal online openbare diensten. Anderzijds verbiedt de *Only Once* wet de overheden om informatie te vragen waarover ze reeds beschikken. Op die manier is er een uitgebreide gegevensuitwisseling tussen de overheden en dit verbetert alleen maar met de alsmaar stijgende digitalisering. De burger kan al snel verdwaald geraken in wie over welke informatie beschikt en wie wat hergebruikt. Het is dus normaal om een soort gegevensuitwisselingskadaster bij te houden. De verantwoordelijken van de gegevensbehandeling weten, of zouden in ieder geval moeten weten, welke gegevens ze behandelen en om welke reden. Het is dus rechtstreeks aan de overheden om dit gegevensuitwisselingskadaster te voeden. Het is voor de overheden ook een goed middel om een overzicht te krijgen van hun eigen databanken en van de behandelingen die ze uitvoeren.

Niet alleen het gebruik van persoonlijke gegevens door de overheid maar ook het hergebruiken van die data is een gegeven waar ik rekening mee houd vanuit de bescherming van de privacy. Waar dit persoonsgegevens van burgers betreft, moeten we de nodige waarborgen inbouwen, waaronder het anonimiseren van de gegevens. De privacycommissie moet zich meer richten naar de toekomst en niet enkel het onrechtmatig gebruik van de gegevens controleren en sanctioneren maar zij moet ook een instrument zijn tot bevordering van een productief gebruik van publieke gegevens. De investeringen van de overheid in het verzamelen en verwerken van persoonsgegevens van de burger moeten naar waarde geschat worden en de privacycommissie dient aan dit proces deel te nemen.

De methodes moeten geval per geval bekeken worden, naargelang van het type gegevens, de voorziene kruisingen, het doel van het gebruik van deze gegevens of hun hergebruik. Vandaar ook dat ik binnen de hervorming van de privacycommissie een kenniscentrum voorzie. Dit kenniscentrum zal een kennis en visie ontwikkelen op de actualiteit en huidige kwesties gekoppeld aan de bescherming van de privacy. *Open data* en anonymisering behoren hier toe.

Ook de hele ontwikkeling naar een meer geïnformateerde gezondheidszorg (elektronisch medisch dossier, afschaffing ziektebriefjes,...) zal in nauw overleg gebeuren tussen de minister van Volksgezondheid, mevrouw De Block, de minister van Digitale agenda, mijnheer De Croo, en mezelf. Zoals ook in het regeerakkoord bepaald, moet daarbij te allen tijde de privacy van de patiënten en de zorgverleners gegarandeerd worden.

vernment est bien développé en Belgique ce qui fait que le citoyen a accès à une panoplie de services en ligne. D'autre part, la loi *Only Once* interdit aux services publics de demander des informations dont ils disposent déjà. De cette manière, il y a un vaste échange de données entre les services publics et cela ne fait que s'améliorer avec la numérisation qui prend de plus en plus d'ampleur. Le citoyen sera facilement perdu dans qui contient quelle information et qui réutilise quoi. Il est donc normal de tenir des registres sur les échanges de données. Les responsables des échanges de données savent, ou devraient savoir en tous les cas, quelles données ils traitent et pour quelle raison. Il appartient donc directement aux services publics d'alimenter ces registres d'échanges de données. C'est également un bon moyen pour les autorités d'avoir une vue globale sur leurs propres banques de données et sur les traitements qu'ils effectuent.

Non seulement l'utilisation de données à caractère personnel par les services publics, mais également la réutilisation de ces données est un élément que je tiens en compte dans la protection de la vie privée. Quand il s'agit de données à caractère personnel des citoyens, nous devons nous construire les garanties nécessaires, notamment l'anonymisation des données. La Commission de la protection de la vie privée doit plus se diriger vers l'avenir et non seulement contrôler et sanctionner l'utilisation injustifiée des données, mais elle doit également promouvoir l'utilisation productive des données publiques. Les investissements des autorités dans la collecte et le traitement des données à caractère personnel du citoyen doivent être considérés à leur juste valeur et la commission de protection de la vie privée doit participer à ce processus.

Les méthodes doivent être examinées cas par cas, selon le type de données, les croisements prévus, l'objectif de l'utilisation de ces données ou leur réutilisation. Pour cette raison je prévois donc au sein de la réforme de la commission de protection de la vie privée un centre de connaissance. Ce centre de connaissance développera la connaissance et une vision sur l'actualité et les questions actuelles liées à la protection de la vie privée. *Open Data* et l'anonymisation en font partie.

Toute l'évolution vers des soins de santé plus informatisés (dossier médical électronique, suppression du certificat médical...) aura lieu en étroite concertation entre la ministre de la Santé publique, Madame De Block, le ministre de l'Agenda numérique, Monsieur De Croo, et moi-même. Comme le précise également l'accord de gouvernement, la protection de la vie privée des patients et des prestataires de soins doit être garantie à tout moment.

Tenslotte wil ik ook de steden en gemeenten ondersteunen die plannen hebben of al volop bezig zijn met zich om te turnen naar “*smart cities*”. Samen met hen wil ik onderzoeken wat de privacy-impact voor de burger kan zijn van nieuwe toepassingen in het kader van het *Internet of Things*.

4. Privacy op het vlak van private data

Wat ook opgang maakt in de wereld, Europa en België is het concept van *open data* en *big data*. De soms grootschalige beschikbaarheid van data en de manier van verwerking van persoonsgegevens biedt ook maatschappelijke en economische kansen. Gegevens van verkeersstromen kunnen een interessante bron zijn voor het uittekenen van een mobiliteitsplan, testresultaten van bepaalde medicaties in private R&D kunnen tot interessante beleidsadviezen in de gezondheidszorg en op het vlak van preventie leiden, ... Of mobiele telefoongegevens (in dit geval van Proximus-klanten) die geanonimiseerd worden aangeleverd aan de afdeling Statistiek van de FOD Economie, om klantenbewegingen in binnen- en buitenland te analyseren. Dat zijn toepassingen van data-analyse, die zinvol zijn.

Ik zal er echter op toezien dat dergelijke ontwikkelingen verenigbaar zijn met een hoge bescherming van onze persoonlijke levenssfeer. Ook op het vlak van private data moeten burgers en ondernemingen immers, binnen een geactualiseerd wetgevend kader, effectief beschermd worden. In het geval van *open data* kan de privacy bijvoorbeeld gegarandeerd worden door te werken met geanonimiseerde data en door de implementatie van “*privacy by design*”.

In het algemeen zal steeds bijzondere aandacht moeten geschonken worden aan de classificatie van data en het in kaart brengen van datastromen voor een project of onderneming, alvorens een correcte analyse kan gevoerd worden naar de naleving van de privacy-vereisten.

We moeten in dit opzicht de lijnen met de betrokken bedrijfstakken open houden en regelmatig overleg voorzien, zodat ook hier een evenwicht blijft bestaan tussen de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de noodzakelijke economische ontwikkeling.

De bescherming van de privacy is een uitdaging voor de ondernemingen, zowel op juridisch als technologisch vlak. Het Overlegplatform Privacy moet ook kunnen aangewend worden als forum voor uitwisseling van

Enfin, je veux aussi soutenir les villes et les communes qui ont des projets ou qui sont déjà pleinement en train de se convertir en “*smart cities*”. Conjointement avec elles, je veux examiner quel peut être l’impact sur la protection de la vie privée du citoyen de nouvelles applications dans le cadre de l’internet des objets.

4. La protection de la vie privée dans le domaine des données privées

Le concept des “*open data*” et des “*big data*” est aussi en vogue en Belgique, en Europe et dans le monde. La disponibilité des données, parfois à grande échelle, et la manière dont les données personnelles sont traitées offrent aussi des opportunités sociales et économiques. Les données des flux de circulation peuvent être une source intéressante pour élaborer un plan de mobilité, les résultats de test de certains médicaments en R&D privés peuvent donner lieu à des avis stratégiques intéressants dans les soins de santé et en matière de prévention... Ou les données téléphoniques (dans ce cas des clients Proximus) qui sont délivrés anonymement à la section Statistiques du SPF Economie afin d’analyser les mouvements des clients dans le pays et à l’étranger. Ce sont des applications d’analyse de données qui sont utiles.

Je veillerai toutefois à ce que de telles évolutions soient conciliables avec une protection accrue de notre vie privée. Les données privées des citoyens et entreprises doivent elles aussi être efficacement protégées, dans un cadre législatif actualisé. En ce qui concerne les “*open data*”, le respect de la vie privée peut par exemple être garanti en travaillant avec des données anonymes et par la mise en œuvre du “*privacy by design*”.

De manière générale, il faudra toujours, avant de pouvoir analyser correctement le respect des exigences de protection de la vie privée, prêter une attention particulière à la classification des données et à l’inventaire des flux de données relatifs à un projet ou une entreprise.

Nous devons, à cet égard, continuer de communiquer avec les branches d’activité concernées et prévoir une concertation régulière, pour maintenir en l’occurrence également un équilibre entre la protection de la vie privée et un indispensable développement économique.

La protection de la vie privée est un défi pour les entreprises, tant au plan juridique qu’au plan technologique. La Plateforme de concertation Protection de la vie privée doit également pouvoir servir de forum pour

goede praktijken/gedragscodes en begeleiding in de toepassing van de nieuwe verordening.

5. Privacy op het vlak van nieuwe media

Sociale media zijn in toenemende mate aanwezig in ons leven en verzamelen bijgevolg steeds meer data over iedereen. Ik wil ook hier de opportuniteiten van innovatieve ontwikkelingen omarmen maar tegelijk toezien op de impact ervan op de bescherming van onze persoonlijke levenssfeer. Ook grote spelers zoals Facebook, Twitter, YouTube,... moeten zich immers aan onze Belgische en Europese regelgeving houden. Eerlijke concurrentie is een rode draad in mijn beleid. Ook op het vlak van privacy moet er een gelijk speelveld gelden, bijvoorbeeld tussen de kleine en middelgrote ondernemingen in eigen land en de grote wereldspelers aan de andere kant van de oceaan. De privacywetten moeten gelden voor iedereen, zonder uitzondering.

De betrokkenheid van de jongeren van vandaag bij de digitale media en hun actieve participatie in de informatiemaatschappij zijn een opportuniteit om het debat over privacy in meerdere opzichten te voeren. Ik wil jongeren bewuster maken van het belang van privacy bij het gebruik van sociale media en internet en ben ook dit jaar gestart met een tournee in middelbare scholen. Belangrijk is dat we hen leren hoe ze zichzelf, en vooral hun gegevens, kunnen beschermen. Een groot deel van hun gegevens hebben ze zelf gedeeld en daardoor wordt hun privacy bedreigd. Jongeren moeten nadenken over hoe ze die privacy kunnen beveiligen, want bedrijven zoals Facebook en Snapchat zien al die gegevens als koopwaar. Ik zal er bij mijn collega's voor pleiten dat die bewustwording onderdeel wordt van de eindtermen in het middelbaar onderwijs. Sociale media vormen anno 2017 een fundamenteel onderdeel van ons dagelijks leven. In plaats van ze te bannen, moeten we jongeren leren hoe ermee om te gaan.

6. Beveiliging van persoonsgegevens

De bescherming van persoonsgegevens is natuurlijk niet louter een juridische verplichting voor de verwerkers van data, maar houdt ook de verantwoordelijkheid in om de gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen om misbruik van die gegevens te voorkomen. Systemen die gegevens verwerken kunnen kwetsbaar zijn voor aanvallen van buitenaf en datalekken kunnen een ernstige impact hebben op de persoonlijke levenssfeer van de burger. Gegevens kunnen worden gesto-

le partage de bonnes pratiques/codes de conduite et pour l'accompagnement dans l'application du nouveau règlement.

5. La protection de la vie privée dans le domaine des nouveaux médias

Les médias sociaux sont toujours plus présents dans nos vies et, par conséquent, ils collectent de plus en plus de données sur chacun d'entre nous. Ici encore, je veux saisir les occasions offertes par les évolutions innovantes, en veillant néanmoins à leur impact sur la protection de notre vie privée. Les grands acteurs comme Facebook, Twitter, YouTube... doivent évidemment aussi respecter aux réglementations belges et européennes. La concurrence loyale est un fil rouge de ma politique. Des conditions équitables doivent aussi s'appliquer en matière de vie privée, par exemple, entre les petites et moyennes entreprises dans notre propre pays et les grands acteurs mondiaux de l'autre côté de l'Atlantique. Les lois sur la protection de la vie privée doivent s'appliquer à tous, sans exception.

L'implication des jeunes d'aujourd'hui dans les médias numériques et leur participation active à la société de l'information sont l'occasion de mener une discussion sur la vie privée, à plusieurs niveaux. Je veux conscientiser les jeunes de l'importance de la protection de la vie privée dans l'utilisation des médias sociaux et d'internet et aussi cette année j'ai commencé ma tournée dans les écoles secondaires. Il est important de leur apprendre comment se protéger, et surtout leurs données. Ils ont partagé eux-mêmes une grande partie de leurs données, ce qui met en péril leur vie privée. Les jeunes doivent réfléchir sur comment protéger leur vie privée, parce que les entreprises comme Facebook et Snapchat considèrent toutes ces données comme de la marchandise. Je plaiderai auprès de mes collègues que cette conscientisation fait partie des objectifs de base de l'enseignement secondaire. Les médias sociaux font en 2017 partie intégrante de notre vie quotidienne. Au lieu de les bannir, nous devons apprendre aux jeunes comment les gérer.

6. Protection des données personnelles

La protection des données personnelles ne représente bien entendu pas uniquement une obligation juridique pour ceux qui traitent les données, mais implique en outre la responsabilité de prendre les mesures techniques et organisationnelles appropriées pour prévenir les abus de ces données. Les systèmes de traitement de données peuvent être vulnérables aux attaques de l'extérieur et les fuites de données peuvent avoir un sérieux impact sur la vie privée du citoyen. Des données

len voor criminele doeleinden of de gegevens kunnen gewoonweg publiekelijk te grabbel worden gegoooid.

In mijn beleid en binnen de grenzen van mijn bevoegdheid spits ik mij dan ook toe op het verzorgen van het optimale kader voor de beveiliging van persoonsgegevens. Meer algemeen zijn ook cyberveiligheid en –criminaliteit belangrijke thema's om nationaal en Europees verder op te volgen.

Bewust van de link tussen de *cybersecurity* en de bescherming van de persoonlijke gegevens, evenals de mogelijke synergieën tussen de maatregelen die genomen werden in die twee domeinen hebben we, samen met de eerste minister – bevoegd voor *cybersecurity* – besloten om de verschillende verplichtingen inzake de notificatie van het uitlekken gegevens in uitvoering te brengen. Zo kan een onderneming die slachtoffer is van *hacking* zeer snel het uitlekken waarvan zij slachtoffer is notificeren en de maatregelen om de betrokken personen te beschermen zullen sneller en efficiënter genomen worden.

Daarnaast zal ik ook overleg plegen met alle betrokken actoren om te onderzoeken in welke mate er met certificeringsmechanismen, voorzien in de verordening, kan gewerkt worden.

In mijn vorige algemene beleidsverklaring heb ik u kennis gegeven van mijn wens om de blockchain te promoten, die vooruitstrevende technologie in transparantie en doelmatigheid. Één van de projecten waardoor de burger zijn gegevens kan nakijken in de openbare databanken, het *privacy passport*, werd ontwikkeld op basis van deze technologie. Indien een overheid beslist om dit om te vormen tot een pilootproject met één van zijn databanken, dan kan dat project dienen als evaluatiebasis.

NOORDZEE

1. *Blue Growth*

Maar liefst 71 % van onze aardoppervlakte bestaat uit water. Zeeën en oceanen worden internationaal daarom steeds meer een belangrijke economische ruimte. 75 % van de externe handel van de Europese Unie en 37 % van de interne handel verloopt via de zee. Maar zeeën en oceanen zijn ook rijk aan schatten zoals minerale stoffen en belangrijke ecosystemen. In het Belgische deel van de Noordzee alleen al leven meer dan 2 100 soorten.

peuvent être volées à des fins criminelles ou être tout simplement répandues publiquement.

Dans le cadre de ma politique et dans les limites de mes compétences, je m'emploie dès lors à fournir le cadre optimal pour la protection des données personnelles. De manière plus générale, la cybersécurité et la cybercriminalité sont aussi des thèmes importants à suivre aux niveaux national et européen.

Conscient du lien entre la cybersécurité et la protection de la vie privée, ainsi que les éventuelles synergies entre les mesures qui ont été prises dans ces deux domaines, nous avons, ensemble avec le premier ministre – compétent pour la cybersécurité – décidé de mettre en œuvre les différentes obligations en matière de notification des fuites de données. Ainsi, une entreprise qui est victime de *hacking* peut très rapidement notifier la fuite dont elle est victime et les mesures de protection pour les personnes concernées seront prises plus rapidement et de façon plus efficace.

Par ailleurs, j'organiserai aussi une concertation avec tous les acteurs concernés pour examiner dans quelle mesure on peut mettre en place des mécanismes de certification, prévus par le règlement.

Dans mon exposé précédent d'orientation politique, je vous ai informé de mon souhait de promouvoir le blockchain, cette technologie révolutionnaire en transparence et en efficacité. Un des projets dans lequel le citoyen sait vérifier ses données dans les banques de données publiques, le *privacy passport*, a été développé sur base de cette technologie. Si une autorité décide d'en faire un projet pilote avec une de ses banques de données, ce projet pourra servir de base d'évaluation.

MER DU NORD

1. *Blue Growth*

71 % de la surface de notre Terre est constituée d'eau. C'est pourquoi, à l'échelle internationale, les mers et océans sont un espace économique dont l'importance est croissante. 75 % du commerce extérieur de l'Union européenne et 37 % des échanges commerciaux internes s'effectuent par la mer. Mais les mers et océans recèlent également de nombreux trésors comme des minéraux et des écosystèmes majeurs. La partie belge de la mer du Nord abrite à elle seule plus de 2 100 espèces.

Onze Noordzee is zo'n 3 454 km² groot, vergelijkbaar met de oppervlakte van een Belgische provincie. De zogenaamde "blauwe economie" zorgt vandaag al voor bijna 40 000 jobs in ons land.

In het Noordzeebeleid zet ik daarom in 2018 opnieuw sterk in op "*Blue Growth*". Hierbij wens ik economische ontwikkelingen op de Belgische Noordzee te stimuleren en verder uit te breiden, dit steeds binnen een duurzaam kader. De economische en ecologische uitdagingen voor het Noordzeebeleid zijn de komende jaren bijzonder groot en zullen evenwaardig worden behandeld.

Het volledige spectrum van zowel bestaande als nieuwe sectoren zal aan bod komen: scheepvaart, energie-ontwikkelingen, visserij, aquacultuur, toerisme en recreatie, wetenschappelijk onderzoek, enz. De Noordzeekust vormt hierbij een economisch centrum met de havens als uitvalsbasis naar de rest van het land.

In de ontwikkeling en uitvoering van mijn beleid is het voor mij van groot belang om het *science-based-policy*-principe te blijven handhaven. Dit zowel op nationaal als op internationaal niveau aangezien wetenschappelijke input en verbeteringen van belang zullen zijn in de komende jaren om opgenomen te worden in nog efficiënter en performanter beleid in Europese of wijdere context. Ik wil daarom met ons land, wegens zijn unieke concentratie aan mariene wetenschappelijk kennis, daarin ook een voortrekkersrol spelen.

2. Marien ruimtelijke planning

Het Marien Ruimtelijk Plan uit 2014 en het overlegproces dat daaraan vasthangt, vormt de leidraad binnen deze "*Blue Growth*"-strategie. De pioniersrol waarover België beschikt op het vlak van mariene planning zal in 2018 worden versterkt en zelfs worden uitgebreid. Dit op basis van volgende pijlers:

– De verderzetting van het herzienings- en evaluatieproces van het huidige plan: het huidige marien ruimtelijk plan eindigt in maart 2020. Het herzieningstraject werd met ruime publieksparticipatie in 2017 opgestart. In 2018 zal ik een ontwerp voorleggen aan de regering en een publieksconsultatie organiseren. Tevens zullen ook onze buurlanden en andere adviesinstanties worden geraadpleegd. Het vervolgplan zal gelden voor de periode 2020 tot 2026.

Notre Mer du Nord occupe une superficie de 3 454 km², comparable au territoire d'une province belge. Ce que l'on appelle "l'économie bleue" assure aujourd'hui dans notre pays quelque 40 000 emplois.

Voilà pourquoi, en 2018, je mettrai à nouveau fortement l'accent sur la "croissance bleue" ("*Blue Growth*") dans la politique de la Mer du Nord. J'entends par là stimuler et continuer d'accroître le développement d'activités économiques dans la partie belge de la Mer du Nord, et cela toujours dans un cadre durable. Dans les années à venir, les défis économiques autant qu'écologiques pour la politique de la Mer du Nord sont particulièrement grands, et seront traités sur un pied d'égalité.

Dans le cadre de cette politique, tout le spectre des secteurs existants mais nouveaux, également, sera exploré: la navigation, les développements énergétiques, la pêche, l'aquaculture, le tourisme et les loisirs, la recherche scientifique, etc. Le littoral de la Mer du Nord constitue à cet égard un pôle économique avec les ports comme base logistique vers le reste du pays.

Dans le développement et la mise en œuvre de ma politique, il m'est très important de maintenir le principe de *science-based-policy*. Aussi bien au niveau national qu'international, vu que dans les années à suivre l'input scientifique et les améliorations seront importants pour être repris dans une politique encore plus efficace et plus performante dans un contexte européen ou plus large encore. Pour cette raison, je veux que notre pays joue un rôle de pionnier dans cette matière, vu sa concentration unique en connaissances scientifiques marines.

2. Aménagement des espaces marins

Le Plan d'aménagement des espaces marins de 2014 et le processus de concertation qui y est associé constituent le fil conducteur de cette stratégie de "croissance bleue". Le rôle de pionnier joué par la Belgique dans le domaine de la planification des espaces marins sera renforcé et même élargi en 2018. Ceci se fera sur la base des piliers suivants:

– La poursuite du processus de révision et d'évaluation du plan actuel: le plan actuel d'aménagement des espaces marins prend fin en mars 2020. La trajectoire de révision a été lancée en 2017 avec une large participation du public. En 2018 je présenterai un projet au gouvernement et j'organiserai une consultation publique. Nos pays voisins et d'autres organismes consultatifs seront également consultés. Le plan de suivi sera valable pour la période 2020 à 2026.

– De gezamenlijke deelname met de Noordzeelanden aan de uitbouw van een plan voor de ganse Noordzee-regio: binnen dit Interreg-project neemt ons land een leidende rol op binnen de scheepvaartwerkgroep. Deze werkzaamheden worden in 2018 verdergezet. De resultaten van dit project zal ik uitdragen binnen de relevante internationale en Europese fora, om bij te dragen aan de uitbouw van een marien ruimtelijk plan op de gewenste (bovennationale) schaal.

– De Belgische knowhow betreffende mariene ruimtelijke planning breder verspreiden naar andere landen, waaronder ontwikkelingslanden: ik zal een overleg opzetten met mijn bevoegde collega's om het internationale potentieel van deze knowhow (bijvoorbeeld in het kader van ontwikkelingssamenwerking) te evalueren en, waar mogelijk, beter te benutten.

– Het uitvoeren van de langetermijnvisie voor de Noordzee richting 2050: eind 2017 is een langetermijnvisie voor onze Noordzee aangenomen voor de periode tot 2050. Het eindrapport van het Noordzeeforum zal vanaf 2018 worden nagestreefd, teneinde de gestelde doelen te kunnen verwezenlijken in 2050. De ruimtelijke aspecten uit de bekomen visietekst van 2017 zullen opgenomen worden als bijlage bij het nieuwe marien ruimtelijk plan.

3. Maritiem vervoer

De Noordzee geldt als een van de drukst bevaren zeeën ter wereld. Ze is een belangrijk knooppunt, want ze vormt de toegang naar alle Belgische zeehavens en de doorgang voor alle schepen tussen het noordelijke en het zuidelijke deel van de Noordzee. De scheepvaartcluster onder Belgische vlag zorgt voor een aanzienlijke toegevoegde waarde in de Belgische economie. De koopvaardijvloot is met 5 miljoen ton draagvermogen de 27ste vloot in de wereld. De koopvaardij wordt internationaal gezien als de enige echte vrije markt, want op zee zijn de regels omzeggens voor iedereen gelijk.

Met het beleid voor het maritiem vervoer en de scheepvaart richt ik mij op vijf prioriteiten:

– De voorwaarden nodig voor het behoud van een kwaliteitsvolle en competitieve vloot onder Belgische vlag, die wereldwijd en veilig kan varen in een Belgisch hedendaags juridisch kader;

– Een loyale samenwerking met de drie Gewesten in dit beleidsdomein en in het bijzonder met het Vlaams Gewest rond het gebeuren op de territoriale zee en de Exclusief Economische Zone (EEZ);

– La participation conjointe avec les autres pays riverains de la mer du Nord au déploiement d'un plan pour l'entière de la zone de la Mer du Nord: dans ce projet Inter-régions, notre pays assume la direction du groupe de travail Navigation. Ces travaux se poursuivront en 2018. Je diffuserai les résultats de ce projet dans les fora pertinents internationaux et européens, afin de contribuer à l'élaboration d'un plan d'aménagement des espaces marins sur l'échelle souhaitée (*supranationale*).

– Mieux partager le knowhow belge concernant l'aménagement des espaces marins vers les autres pays, dont les pays en voie de développement: j'organiserai une concertation avec mes collègues compétents pour évaluer le potentiel international de ce knowhow (par exemple dans le cadre de la coopération au développement) et dès que possible de mieux l'utiliser.

– L'exécution de la vision à long terme pour la Mer du Nord à l'horizon 2050: Fin 2017, une vision à long terme pour notre Mer du Nord a été adoptée pour une période jusqu'en 2050. Le rapport final du Forum Mer du Nord sera mis en application à partir de 2018 pour réaliser les objectifs fixés en 2050. Les aspects de l'aménagement venant du texte de vision 2017 seront repris en tant qu'annexe au nouveau plan d'aménagement des espaces marins.

3. Transport maritime

La Mer du Nord est considérée comme l'une des routes maritimes les plus fréquentées au monde. Elle est un nœud de communication de grande importance car elle donne accès à tous les ports maritimes belges et elle permet le passage de tous les navires entre sa partie septentrionale et sa partie méridionale. Le secteur de la navigation sous pavillon belge représente en outre une plus-value substantielle pour l'économie belge. Avec un tonnage brut de 5 millions de tonnes, la flotte marchande occupe le 27^e rang à l'échelle mondiale. La flotte marchande, sur le plan international, est vue comme le seul marché qui est vraiment libre car sur mer, les règles sont pour ainsi dire les mêmes pour tous.

Ma politique en matière de transport maritime et de navigation présente cinq priorités:

– Les conditions nécessaires au maintien d'une flotte de haute qualité, battant pavillon belge, et compétitive, capable de naviguer à l'échelle planétaire et en toute sécurité dans un cadre juridique belge moderne;

– Une coopération loyale entre les trois Régions dans ce domaine politique et en particulier avec la Région flamande pour ce qui concerne la mer territoriale et la zone économique exclusive (ZEE);

– Een geïntegreerd maritiem beleid dat aansluit bij dat van de Europese Unie (EU) en dat het Belgisch beleid in de International Maritime Organisation (IMO) coherent maakt;

– De ontwikkeling van de pleziervaart als sector die aan recreatief en economisch belang toeneemt;

– Inzetten op administratieve vereenvoudiging en digitalisering om efficiënter te werken, via schaalvergroting kosten te besparen en innovatie te stimuleren met als uiteindelijk doel tot een betere dienstverlening te komen.

Ik zal daartoe volgende acties ondernemen:

– De finalisering van de herziening van het Belgische maritiem recht: zowel het privaat- als het publiekrechtelijk luik werd afgelopen jaren aan een ambitieus herzieningsproces onderworpen. Dit project, dat een volledige rechtstak actualiseert en belangrijke gevolgen heeft voor de zeehandel, de scheepvaart, het havenbedrijf en de rechtspraak, wordt eind 2017 aan de Ministerraad voorgelegd. In 2018 zal het ontwerp aan de Kamer worden voorgelegd. Ik zal ook reeds een aanvang nemen met het uitwerken van de belangrijkste uitvoeringsbesluiten die noodzakelijk zijn om de ganse herziening van het maritiem recht nog deze legislatuur te finaliseren. Zo zal er onder meer gestart worden met een project om de vele certificaten die door de administratie of door erkende organisaties moeten worden afgegeven aan schepen te digitaliseren. Een grote administratieve last voor scheepseigenaars en administraties zal zo verdwijnen.

– De herziening van het publiekrechtelijk luik van het Belgische maritiem recht is ook het ideale moment om het handhavingsbeleid aan te passen. De wet van 25 december 2016 tot instelling van administratieve geldboetes van toepassing in geval van inbreuken op de scheepvaartwetten zal worden verruimd in zijn toepassingsgebied. In navolging van de richtlijnen van IMO zal het proces worden opgestart waarbij zeevarenden voor accidentele, operationele inbreuken tevens via het systeem van administratieve geldboetes worden beteugeld.

– In het kader van de veiligheid in de Belgische wateren is de Federale Onderzoekraad voor Scheepvaartongevallen (FOSO) met zijn werkzaamheden gestart zodat België aan zijn internationale en Europese verplichtingen kan voldoen. In 2018 zal de FOSO volledig worden bemand en uitgerust met al de benodigde materialen. Ik zal kijken met de gewesten om een samenwerkingsakkoord te sluiten om ook de veiligheidsonderzoeken naar

– Une politique maritime intégrée qui est en phase avec celle de l'Union européenne (UE) et qui harmonise la politique belge au sein de l'Organisation maritime internationale (OMI);

– Le développement de la navigation de plaisance comme un secteur qui gagne en importance récréative et économique;

– Mettre en œuvre la simplification administrative et la numérisation pour travailler de façon plus efficace, par des économies d'échelle réduire les coûts et stimuler l'innovation avec pour objectif final d'obtenir un meilleur service.

À cet effet, j'entreprendrai les actions suivantes:

– La finalisation de la révision du droit maritime belge: tant le volet droit privé que le volet droit public ont été soumis, ces dernières années, à un processus de révision ambitieux. Ce projet, qui actualisera une branche complète du droit et aura des conséquences importantes sur le commerce maritime, la navigation, le secteur portuaire et la pratique du droit, sera soumis au Conseil des ministres en 2017. En 2018, le projet sera soumis à la Chambre. Je lancerai également l'élaboration des arrêtés d'exécution les plus importants qui sont nécessaires pour finaliser encore cette législature la révision totale du droit maritime. Un projet de numérisation sera lancé pour le grand nombre de certificats qui doivent être délivrés aux navires par les administrations ou par des organisations reconnues. Une grande charge administrative disparaîtra donc pour les propriétaires des navires et pour les administrations.

– La révision du volet du droit public du droit maritime belge est également le moment rêvé pour adapter la politique d'exécution. La loi du 25 décembre 2016 instituant des amendes administratives applicables en cas d'infractions aux lois sur la navigation sera élargie dans son champs d'application. Suite aux directives établies par l'OMI, le processus sera lancé où le personnel navigant seront réprimés via le système d'amendes administratives pour des infractions accidentelles et opérationnelles.

– Dans le cadre de la sécurité des eaux territoriales belges, l'Organisme fédéral d'enquête sur les accidents de navigation (OFEAN) a entamé ses travaux de façon à permettre à la Belgique d'être en règle avec ses obligations internationales et européennes. En 2018, l'OFEAN sera entièrement fourni en hommes et équipé avec tous les matériaux nécessaires. J'examinerai ensemble avec les Régions le fait de conclure un accord de coopération

ongevallen met zeeschepen op de binnenwateren en in de havens te laten uitvoeren door de FOSO.

– In het rapport van de FOSO naar de aanvaring tussen Flinterstar en Al Oraiq werd er een veiligheidsaanbeveling gericht aan de federale overheid, namelijk het verplicht maken voor diepliggende schepen om de vaargeul te gebruiken vanaf de loodspost op zee richting Antwerpen of Zeebrugge. Ik zal dit voorstel op de agenda van de IMO plaatsen voor adoptie in 2018 en inwerkingtreding van deze verplichting in 2019.

– In 2017 heb ik samen met de minister van Mobiliteit werk gemaakt van een uitgebreide publieksconsultatie voor een gecoördineerde wetgeving op de pleziervaart waarbij de wetgeving rond immatriculatie, brevettering en uitrusting in de pleziervaart centraal zal staan. In het voorjaar van 2018 zal deze wetgeving bij de kamer worden ingediend.

– In het kader van de vergroening van de scheepvaart zal in 2018 bijzondere aandacht gaan naar het dossier rond de vermindering van de CO₂-uitstoot door schepen en naar de controle op het gebruik van zwavelarme scheepsbrandstof in onze wateren. Scheepvaart is uitgesloten van het klimaatakkoord van Parijs maar werd wel opgeroepen om hun eigen maatregelen te nemen binnen IMO. Samen met de Marshall Islands zal ik een *High Ambition Coalition* (HAC) leiden om een zo ambitieus mogelijke reductie van de CO₂-uitstoot te bekomen. Onze belangrijkste stakeholders zullen hierbij intensief geconsulteerd worden. Het partnerschapsakkoord dat ik met de Solomon Islands sloot, zal verder uitgewerkt worden.

– Samen met de minister van Werk, de minister van Volksgezondheid en Sociale Zaken en de Belgische redersvereniging zal verder worden gewerkt aan het verbeteren van de levens- en werkomstandigheden aan boord van schepen. Het ontwikkelen van de databank E-crew binnen DG Scheepvaart en het versterken van de controles is hiervoor noodzakelijk om zo sociale fraude en uitbuiting van zeevarenden tegen te gaan.

– In 2018 zal de Cel Maritieme Beveiliging (CMB) binnen het Directoraat-Generaal Scheepvaart van de FOD Mobiliteit verder worden uitgebouwd. CMB zal met andere internationale en nationale partners samenwerkingen opstarten om de Belgische schepen zo goed mogelijk te kunnen beschermen tegen alle vormen van bedreigingen, met inbegrip van cyberaanvallen. Daarnaast blijft ook de beveiliging van de Belgische havens, als draaischijven van de Belgische economie, een blijvend aandachtspunt voor de Nationale Autoriteit

pour que l'OFEAN effectue également les enquêtes sur les accidents de navigation sur les eaux intérieures et dans les ports.

– Dans le rapport de l'OFEAN suite à la collision entre Flinterstar et Al Oraiq, l'autorité fédérale a reçu une recommandation de sécurité, notamment d'obliger les navires profonds d'utiliser le chenal à partir du point de pilotage en mer direction Anvers ou Zeebrugge. Je mettrai cette proposition sur l'agenda de l'OMI pour adoption en 2018 et entrée en vigueur de cette obligation en 2019.

– En 2017, j'ai organisé, ensemble avec le ministre de la Mobilité, une consultation publique pour une législation coordonnée sur la navigation de plaisance, où la législation relative à l'immatriculation, aux brevets et à l'équipement occupera une place centrale. Cette législation sera soumise à la Chambre au printemps 2018.

– Dans le cadre du verdissement de la navigation, une attention particulière sera accordée en 2018 à la réduction des émissions de CO₂ par les navires et au contrôle de l'utilisation du combustible marin à faible teneur en soufre dans nos eaux. La navigation est exclue de l'accord sur le climat de Paris, mais il a été appelé à prendre ses propres mesures au sein de l'OMI. Ensemble avec les Marshall Islands, je dirigerai un *High Ambition Coalition* (HAC) pour obtenir une réduction de CO₂ la plus ambitieuse que possible. Nos parties prenantes les plus importantes seront étroitement consultées. La mise en œuvre de l'accord de partenariat que j'ai conclu avec les Solomon Islands sera poursuivie.

– Il devra être œuvré, en coopération avec le ministre du Travail et le ministre Affaires sociales et de la Santé publique, et avec l'organisation belge d'armateurs à une constante amélioration des conditions de vie et de travail à bord des navires. Le développement de la banque de données E-crew au sein de la DG Navigation et le renforcement des contrôles sont nécessaires pour lutter contre la fraude sociale et l'exploitation du personnel navigant.

– En 2018, la Cellule Sûreté Maritime (CSM) au sein de la DG Navigation du SPF Mobilité est élaborée. CSM lancera des coopérations avec les autres partenaires internationaux et nationaux pour protéger au mieux les navires belges contre toute forme de menace, y compris les cyberattaques. À côté de cela la sûreté des ports belges, en tant que plaque tournante de l'économie belge, reste un point d'attention pour l'Autorité Nationale pour la Sûreté Maritime. La numérisation est aussi ici importante, notamment dans l'élaboration d'une

voor Maritieme Beveiliging. Ook hier zet de digitalisering zich door, onder meer met het uitwerken van een online platform voor alle partners. DG Scheepvaart blijft daarenboven streven naar een betere ondersteuning van de havens en havenfaciliteiten.

– Op Europees niveau ontstaan er steeds meer initiatieven rond het verder ontwikkelen en openstellen van niet-gevoelige maritieme data. Ook de reders hebben interesse om hier rond te werken. Aspecten die hierbij aan bod komen zijn onder andere het bundelen van de data beschikbaar in de verschillende maritieme systemen (SSN, LRIT, Copernicus...), het definiëren van de relevante (publieke en private) gebruikers, beveiliging en correct gebruik van data, het onderzoeken van mogelijke koppelingen en uitwisseling tussen Europese, (inter) nationale en commerciële systemen. Met BELRIT was België hierin een voorloper. Ook voor verdere initiatieven zal ik in 2018 een schakelfunctie vervullen tussen data-gedreven innovatie in de sector enerzijds en de Europese en internationale instellingen anderzijds.

4. Hernieuwbare energie

Het Belgische deel van de Noordzee biedt heel wat mogelijkheden om duurzame energie op te wekken. Aan de oostelijke zijde van onze Belgische Noordzee werd daarom in het Marien Ruimtelijk Plan een zone gereserveerd voor hernieuwbare energie. Op heden zijn er vier windmolenparken operationeel, die samen zo'n 232 operationele windmolens bevatten. Het gaat om de capaciteit van 877 megawatt ofwel het energieverbruik zo'n 1 miljoen gezinnen. De *financial close* van het vijfde en het zesde park, Rentel en Norther, heeft plaats gevonden respectievelijk in oktober en december 2016. De bouw van het Rentel windmolenpark werd gestart in 2017 en de bouw van het Norther windmolenpark zal van start gaan in 2018.

De volledige zone, waarvoor alle 9 domeinconcessies reeds werden uitgereikt, is goed voor een totale capaciteit van 2 250 MW. Dit betekent dat de huidige operationele capaciteit nog zal worden verdubbeld. Op die manier draagt de Belgische Noordzee significant bij aan het behalen van de Europese energie- en klimaatdoelstellingen en het aandeel dat België daaraan moet bijdragen.

Voor wat betreft de offshore-ondersteuning zal, na overleg, de minister van Energie het gepaste steunniveau bepalen voor de laatste drie parken die hun *financial close* nog moeten realiseren (Seastar, Mermaid en Northwester II). Hierbij zal belang gehecht worden aan marktconformiteit en zal de kost voor de eindconsument maximaal beperkt worden.

plateforme en ligne pour tous les partenaires. La DG Navigation continue à œuvrer pour un meilleur soutien des ports et des facilités dans les ports.

– Au niveau européen, les initiatives se font de plus en plus nombreuses pour le développement et l'ouverture des données maritimes non sensibles. Les armateurs eux-mêmes sont intéressés de travailler dans ce sens. Des aspects importants sont entre autres le regroupement des données disponibles dans différents systèmes maritimes (SSN, LRIT, Copernicus...), définir les utilisateurs pertinents (publics et privés), la sécurisation et d'utilisation correcte des données, analyser les possibles connexions et échanges entre les systèmes européens, (inter)nationaux et commerciaux. Avec BELRIT, la Belgique a été un précurseur dans ce domaine. Pour d'autres initiatives aussi, je jouerai un rôle de chaînon entre d'une part les innovations fondées sur les données et d'autre part le secteur, les ports et les institutions européennes.

4. Énergie renouvelable

La partie belge de la Mer du Nord offre de nombreuses possibilités pour produire de l'énergie durable. C'est pourquoi, dans le Plan d'aménagement des espaces marins, une zone de la partie orientale de notre Mer du Nord belge a été réservée, à cette fin. À ce jour, il existe quatre parcs éoliens avec un total de 232 éoliennes opérationnelles. Cela représente une capacité de 877 mégawatts ou bien la consommation d'énergie d'environ 1 million de ménages. La clôture financière du cinquième et sixième parc, Rentel et Norther, est achevée respectivement en octobre et décembre 2016. La construction du parc éolien Rentel a démarré en 2017 et la construction du parc éolien Norther démarrera en 2018.

La totalité de la zone éolienne, pour laquelle les neuf concessions domaniales ont été attribuées, est prévue pour une capacité totale de 2 250 MW. Ceci représente un triplement de la capacité opérationnelle actuelle. De cette façon, la Mer du Nord belge contribue de manière significative à atteindre les objectifs énergétiques et climatiques européens et à la part que la Belgique doit assumer.

En ce qui concerne le soutien à l'offshore, la ministre de l'Énergie va, après concertation, élaborer le niveau adéquat de soutien pour les trois derniers parcs qui doivent encore réaliser la clôture financière (Seastar, Mermaid et Northwester II). Un élément important est la conformité du marché et la réduction maximale du coût pour le consommateur final.

In het kader van de herziening van het marien ruimtelijk plan (voor de periode 2020 – 2026) wordt momenteel onderzocht welke zones zich bijkomend zouden lenen voor de vastlegging van een nieuwe ruimte voor offshore windenergie. Het is mijn ambitie om voor deze zones niet langer te werken conform de huidige concessieprocedure maar mee te stappen in de internationale tendens voor de werkwijze met marktenders. Bij het vastleggen van deze zones zal tevens de nodige aandacht moeten besteed worden aan de verbinding met het vaste land. Ik zal hiervoor de nodige consultaties verrichten.

Ik zal ook onderzoeken welke alternatieve energiebronnen, behalve wind, nog kunnen worden aangewend op de Noordzee. Ik denk hierbij aan golfslag- en getijdenenergie waarvan reeds in 2017 een testproject werd goedgekeurd vóór de haven van Oostende.

Op 23 maart 2017 werd door de Ministerraad beslist tot instelling van een wettelijk kader voor de *Modular Offshore Grid*, de “MOG”. Vervolgens werd door de netbeheerder Elia in april 2017 de formele investeringsbeslissing genomen tot de realisatie van de MOG waarin werd vooropgesteld dat de MOG in het derde trimester van 2019 in gebruik zou worden genomen. Krachtens de wet van 13 juli 2017 tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt met het oog op het instellen van een wettelijk kader voor het *Modular Offshore Grid* (het nieuwe paragraaf 3 van artikel 7 van de elektriciteitswet), is de netbeheerder gehouden tot de bouw en exploitatie van dit *Modular Offshore Grid*. In dat opzicht zou de Koning krachtens artikel 13/1 van de wet betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt in 2018 nog de voorwaarden en de procedure moeten bepalen voor de toekenning van een domeinconcessie aan de netbeheerder voor de bouw en de exploitatie van installaties noodzakelijk voor de transmissie van elektriciteit in de zeegebieden waarin België rechtsmacht kan uitoefenen overeenkomstig het internationaal zeerecht. Nadien kan de individuele aanvraag tot verkrijging van voornoemde domeinconcessie ontvangen, behandeld en desgevallend toegekend worden.

De bedoeling is om vier windmolenparken (Rentel, Seastar, Mermaid en Northwester II) via dit stopcontact, bestaande uit een netwerk en een gezamenlijk platform op zee, te kunnen aansluiten op het on-shore elektriciteitsnet. Een dergelijke gezamenlijke aansluiting kan op langere termijn verder worden uitgebouwd tot één centraal punt op zee voor de aansluiting op een groot offshore gelijkstroomnet (op zee) in Europa, om de geproduceerde energie te kunnen afvoeren naar de verbruikscentra via de toekomstige gelijkstroominfrastructuren. Deze visie sluit aan bij het energiebeleid

Dans le cadre de la révision du plan d'aménagement de l'espace marin (pour la période 2020 – 2026), il est examiné quelles zones supplémentaires pourraient convenir pour fixer un nouvel endroit pour l'énergie éolienne offshore. C'est mon ambition de ne plus travailler selon les procédures actuelles de concession, mais de suivre la tendance internationale de travailler avec des appels d'offres sur le marché. Lors de la fixation de ces zones, l'attention nécessaire sera également apportée à la connexion à la terre. J'effectuerai les consultations nécessaires à cet effet.

J'examinerai également quelles sont les sources d'énergie alternatives, qui à l'exception du vent, pourront encore être exploitées en mer du Nord. À cet égard, je songe à l'énergie générée par les technologies houlo-motrices et marémotrices, dont en 2017 un projet pilote a déjà été adopté pour le port d'Ostende.

Le 23 mars 2017, le Conseil de Ministres a décidé d'instituer un cadre légal pour le *Modular Offshore Grid*, le “MOG”. Ensuite, le gestionnaire de réseau Elia a pris en avril 2017 une décision d'investir pour réaliser le MOG et où il était fixé que le MOG entrera en service au courant du troisième trimestre de 2019. En vertu de la loi du 13 juillet 2017 modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en vue de fixer un cadre légal pour le *Modular Offshore Grid* (le nouveau paragraphe 3 de l'article 7 de la loi électricité), le gestionnaire de réseau est tenu de construire et exploiter ce *Modular Offshore Grid*. Dans cette optique, en vertu de l'article 13/1 de la loi relative à l'organisation du marché de l'électricité, le Roi devrait encore déterminer en 2018 les conditions d'attribution de la concession domaniale au gestionnaire du réseau pour la construction et l'exploitation des installations nécessaires pour la transmission de l'électricité dans les zones maritimes dans lesquelles la Belgique peut exercer son pouvoir juridictionnel conformément au droit maritime international. Après, la demande individuelle d'obtention d'une concession domaniale peut être traitée et le cas échéant attribuée.

L'objectif est de raccorder quatre parcs éoliens (Rentel, Seastar, Mermaid et Northwester II) via cette prise en mer, consistant en un réseau et une plateforme commune en mer, sur le réseau d'électricité terrestre on shore. Un tel raccordement commun peut être développé à long terme vers un point centralisé en mer pour le raccordement à un grand réseau continu offshore (en mer) en Europe, pour transporter l'énergie produite vers les centres de consommation via les futurs réseaux continus. Cette vision s'aligne à la politique énergétique de la Commission européenne et au projet *North Sea*

van de Europese Commissie en bij het project *North Sea Countries Offshore Grid Initiative* (NSCOGI) van de lidstaten rond de Noordzee.

Dergelijke projecten garanderen de diversifiëring van de energiebevoorrading en dragen bij tot de ontwikkeling van hernieuwbare energieproductie.

5. Natuurontwikkeling

Het mariene milieu is een kostbaar goed dat afdoende moet worden beschermd, ondersteund en waar mogelijk hersteld. Het uiteindelijke doel is de instandhouding van de biodiversiteit: met andere woorden een duurzaam marien milieu niet alleen voor de huidige maar ook voor de toekomstige generaties.

Voor het beleid rond marien milieu dient ons land te voldoen aan een aantal internationale en Europese verplichtingen:

- De kaderrichtlijn Mariene Strategie heeft het ambitieniveau voor de bescherming van het marien milieu hoog vastgesteld en verplicht de lidstaten om tegen 2020 een “goede milieutoestand” te bereiken. Het maatregelenpakket voor de Belgische mariene wateren voor de beheerperiode 2016-2021 zal in 2018 stapsgewijs verder worden uitgewerkt. Communicatie- en sensibiliseringsacties, bijkomende controle en handhaving en milieuherstellende maatregelen komen hierbij aan bod. De omvang en potentiële impact van de recreatieve visserij op het ecosysteem zal aan de hand van een gestandaardiseerd protocol gemonitord worden en de controle zal opgedreven worden. Er zal tevens gewerkt worden aan soort-specifieke maatregelen ter bescherming van bedreigde haaien- en roggensoorten. Ten derde zal er een test plaatsvinden om een grindbed te restaureren, wat het herstel en voorkomen van het habitat “riffen”, gekenmerkt door een hogere soortenrijkdom, zou moeten realiseren. Een zeer indicatieve soort hierbij is de platte oester, waarvoor, op basis van een specifiek onderzoek, een scenario kan uitgestippeld worden om zijn herintroductie te faciliteren. Vervolgens zal er aandacht besteed worden aan de bijkomende maatregelen met betrekking tot onder meer het terugdringen van onderwatergeluidseffecten. Tot slot zullen in 2018 de mogelijke oplossingen voor het vermijden van verloren of achtergelaten visnetten onderzocht worden.

- De rapporten met de actualisaties van de initiële beoordeling van het marien milieu, de definitie van goede milieutoestand en de milieudoelstellingen voor de Belgische mariene wateren zullen in 2018 aan publiek en stakeholders voorgesteld worden in een interactieve conferentie en online raadpleging, om vervolgens na het

Countries Offshore Grid Initiative (NSCOGI) des États membres voisinant la Mer du Nord.

De tels projets garantissent la diversification de l’approvisionnement énergétique et contribuent au développement de la production d’énergie renouvelable.

5. Développement naturel

Le milieu marin est un bien précieux qu’il importe de protéger suffisamment, d’entretenir et de restaurer autant que possible. L’objectif final est le maintien de la biodiversité: en d’autres termes, un milieu marin durable non seulement pour la génération actuelle, mais aussi pour celles à venir.

Pour la politique relative au milieu marin, notre pays doit remplir plusieurs obligations internationales et européennes:

- La Directive-cadre Stratégie pour le milieu Marin a fixé un haut niveau d’ambition pour la protection du milieu marin et contraint les États membres d’atteindre “un bon état écologique” à l’horizon 2020. L’arsenal de mesures complémentaires pour les eaux marines belges pour la période de gestion 2016-2021 se poursuivra étape par étape en 2018. Ce programme de mesures est un recueil, entre autres, d’actions de communication et de sensibilisation, de mesures de surveillance et de contrôle supplémentaires ainsi que de mesures de restauration du milieu. L’ampleur et l’impact potentiel de la pêche récréative sur l’écosystème sera surveillé par le biais d’un protocole standardisé et les contrôles augmenteront. On travaillera également sur des mesures spécifiques aux espèces pour la protection des espèces de requins et de raies. Troisièmement, un test aura lieu pour restaurer un lit de gravier, ce qui devrait réparer et maintenir la présence de l’habitat de récifs, caractérisés par une grande diversité d’espèces. L’huître plate est une espèce très indicative, pour laquelle, sur base d’une enquête spécifique, on a développé un scénario pour faciliter sa réintroduction. Après, une attention particulière sera apportée aux mesures complémentaires relatives notamment la réduction de la pollution sonore sous-marine. Finalement, en 2018 d’éventuelles solutions pour éviter les filets de pêche perdus ou abandonnés seront examinées.

- Les rapports avec les actualisations de l’évaluation initiale du milieu marin, la définition d’un bon état écologique et les objectifs environnementaux pour les eaux marines belges seront présentés en 2018 au public et aux parties prenantes lors d’une conférence interactive et une consultation en ligne, pour ensuite, après le

verwerken van de ontvangen opmerkingen, de finale rapporten in het najaar door te sturen naar de Europese Commissie.

– De Europese Habitat- en Vogelrichtlijn hebben als doel het bereiken of behouden van een goede staat van instandhouding van soorten en habitats. In 2016 werd een nieuw Koninklijk Besluit aangenomen betreffende het beheer van mariene beschermde gebieden, begin 2017 werden instandhoudingsdoelstellingen aangenomen waarna de beheerplannen opgesteld werden die voorgelegd werden in een publieksconsultatie. De voorbije jaren werden reeds een aantal maatregelen vastgesteld in het kader van het marien ruimtelijk plan en de mariene strategie die van groot belang zijn voor het beheer van de mariene beschermde gebieden. Deze maatregelen waaronder het herstel van riffen en visserijmaatregelen werden ook opgenomen in de beheerplannen. In 2018 zal gewerkt worden aan de uitvoering van deze plannen. Hierbij zal verder aandacht besteed worden aan de integratie met de Kaderrichtlijn Mariene Strategie, de Kaderrichtlijn water en het Mariene ruimtelijk plan om tot een efficiënt en coherent beleid te komen.

– In 2017 werden verschillende scenario's onderzocht om tot een oplossing te komen voor het gebied van de Vlakte van de Raan. Dit gebied werd in 2008 door de Raad van State geschorst als natura-2000-gebied maar bleef sindsdien wel op de Europese lijst van te beschermen gebieden staan. Er werd gekozen om een nieuw gebied voor te stellen dat afgebakend werd op basis van wetenschappelijke gegevens en rekening houdend met de historiek en het huidige gebruik. Deze oplossing werd voorgesteld in het kader van de herziening van het MRP en zal ook een aandachtspunt blijven bij de verdere opvolging van het herzieningsproces.

– In 2017 werd voor wat betreft de visserijmaatregelen een *Joint Recommendation* bereikt binnen de zgn. Scheveningengroepen. De procedure werd verdergezet en momenteel is het wachten op de omzetting van de Europese Commissie in een *Delegated Act*. In 2018 zouden hierna de eerste projectaanvragen met betrekking tot het testen van alternatieve bodemberoerende visserijtechnieken cf. de *Delegated Act*, ingediend kunnen worden.

– *Ocean Governance*: Dankzij dit werk voor eigen kust, heeft ons land de nodige geloofwaardigheid om ook op internationaal vlak een rol te spelen voor de bevordering van het mariene milieu. Binnen het kader van de Verenigde Naties is in 2017 het voorbereidende proces (*Preparatory Committee*) succesvol afgerond teneinde in 2018 van start te gaan met de intergouvernementele conferentie (de laatste en beslissende fase)

traitement des remarques reçues, envoyer les rapports finaux à la Commission européenne.

– La Directive européenne Habitat et Oiseaux a pour but d'atteindre ou de maintenir un bon état de conservation des espèces et des habitats. En 2016, un nouvel arrêté royal relatif à la gestion des zones marines protégées a été adopté, début 2017 les objectifs de conservation ont été adoptés et ensuite les plans de gestion ont été établis et présentés en consultation publique. Les années précédentes, certaines mesures ont déjà été fixées dans le cadre du plan d'aménagement des espaces marins et la stratégie pour le milieu marin, qui sont importantes pour la gestion des zones marines protégées. Ces mesures, dont la réparation des récifs et les mesures concernant la pêche, sont reprises dans les plans de gestion. En 2018, on travaillera sur la mise en œuvre de ces plans. Une attention particulière sera apportée à l'intégration avec la Directive-cadre Stratégie pour le milieu marin, la directive-cadre eaux et le plan d'aménagement des espaces marins pour obtenir une politique efficace et cohérente.

– En 2017, différents scénarii ont été examinés pour arriver à une solution pour la zone du Vlake van de Raan. Ce plateau a fait l'objet en 2008 d'un arrêt de suspension du Conseil d'État comme zone Natura 2000, mais il continue depuis lors de figurer sur la liste européenne des zones à protéger. Il a été choisi de proposer une nouvelle zone délimitée sur base de données scientifiques et de tenir compte de l'historique et de l'utilisation actuelle. Cette solution a été proposée dans le cadre de la révision du MRP et elle restera un point d'attention lors du suivi du processus de révision.

– En 2017, en matière des mesures concernant la pêche, un *Joint Recommendation* a été obtenu au sein des groupes de Scheveningen. La procédure est poursuivie et on attend la transposition de la Commission européenne en un *Delegated Act*. En 2018, les premières demandes de projet concernant les tests des techniques alternatives de pêche de fond cf. le *Delegated Act*, pourront être introduites.

– *Ocean Governance*: Grâce au travail sur sa côte, notre pays a construit la crédibilité nécessaire pour jouer aussi un rôle dans l'amélioration du milieu marin sur le plan international. Dans le cadre des États Unis, en 2017, le processus préparatoire (*Preparatory Committee*) est finalisé avec succès, pour en 2018 entamer la conférence intergouvernementale (la dernière phase décisive) pour une nouvelle convention internationale

voor een nieuw internationaal bindend verdrag voor de bescherming en het duurzaam gebruik van biodiversiteit op Hoge Zee. In dit kader blijf ik me inzetten voor het creëren van een bindend, efficiënt en ambitieus mechanisme voor de mariene beschermde gebieden wereldwijd. Binnen het kader van de Verenigde Naties blijf ik me ook in de verschillende andere fora (Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen, Biodiversiteitsconventie, Internationale Zeebodemautoriteit (i.h.b. wat betreft de milieustandaarden in de te ontwikkelen mijncode), ...) inzetten voor een positieve rol voor België omtrent bescherming en duurzaam gebruik van het mariene milieu.

Tevens zijn er een aantal nationale processen in het belang van de bescherming van het marien milieu waarvoor ik de nodige aandacht wens te besteden:

- In 2017 werd de toetreding van België bij het *Oil Pollution Preparedness, Response and Co-operation* (OPRC)-verdrag en het OPRC-HNS protocol 2000 door de Internationale Maritieme Organisatie officieel goedgekeurd. Ten gevolge van de hervorming van de Civiele Bescherming wordt in 2018 speciale aandacht besteed aan de reorganisatie van de mariene pollutiestrijdingscapaciteit teneinde aan de operationele verplichtingen bepaald in deze verdragen te voldoen.

- De compensatie in milieuvoordelen van de windmolensector op zee werd uitgewerkt in overleg met de sector, om de paraatheid van de overheid in functie van het verhoogde risico te garanderen en om flankerende milieumaatregelen te voorzien. Twee schepen werden in dit beleid reeds uitgerust om eventuele milieu-incidenten binnen de windmolenparken efficiënt te kunnen bestrijden. In 2018 zal een deel van de middelen, die beheerd worden door het fonds leefmilieu, gaan naar de aankoop van een drijvende oliedam voor op zee. Een stuurgroep waarin alle *stakeholders* vertegenwoordigd zijn, zal de resterende middelen besteden aan maatregelen die het mariene milieu ten goede komen.

- De verdere uitwerking van het toezicht- en handhavingsbeleid: dit beleid zorgt ervoor dat de milieureglementering op zee nageleefd wordt omdat normen op papier niet volstaan. In 2018 blijft speciaal aandacht besteed aan milieuhandhaving op zee in de bijzondere context van de Europese Mariene Strategie, de habitatrichtlijn en het Marien Ruimtelijk Plan.

- Op 8 September 2017 is het internationaal Verdrag voor de controle en het beheer van ballastwater en

contraignant pour la protection et l'utilisation durable de la biodiversité en Haute Mer. Dans ce cadre, je continue à œuvrer pour la création d'un mécanisme contraignant, efficace et ambitieux pour la protection du réseau mondial des zones marines protégées. Dans le cadre des Nations Unies, je continue également à œuvrer dans d'autres forums (objectifs de développement durable, convention sur la biodiversité, l'Autorité internationale des fonds marins (notamment en ce qui concerne les normes environnementales dans le développement des codes des mines), ...) pour que la Belgique ait un rôle positif dans la protection et l'utilisation durable du milieu marin.

Il existe par ailleurs un certain nombre de processus nationaux en faveur de la protection du milieu marin auxquels je souhaite accorder l'attention nécessaire:

- En 2017, l'adhésion de la Belgique à la Convention *Oil Pollution Preparedness, Response and Co-operation* (OPRC) et au Protocole OPRC-HNS 2000 a été accepté officiellement par l'Organisation Maritime Internationale. Suite à la réforme de la Protection Civile, en 2018 une attention particulière est apportée à la réorganisation de la capacité de lutte contre la pollution marine afin de respecter les obligations opérationnelles déterminées dans cette convention.

- La compensation en avantages écologiques du secteur des éoliennes en mer a été définie en concertation avec le secteur, afin de garantir la capacité de réaction des autorités en fonction du risque accru et de prévoir des mesures environnementales d'accompagnement. Dans le cadre de cette politique, deux navires ont déjà été équipés en vue de permettre une lutte efficace contre d'éventuels incidents environnementaux dans les parcs à éoliennes. En 2018, une partie des moyens gérés par le fonds des compensations environnementales ira à l'achat de réservoirs d'entreposage supplémentaires pour l'huile. Un comité de pilotage dans lequel toutes les parties prenantes sont représentées affectera les moyens restants à des mesures bénéfiques pour le milieu marin.

- Poursuite de l'élaboration de la politique de surveillance et de contrôle: celle-ci veille à assurer le respect de la réglementation environnementale en mer, parce que les normes sur papier ne suffisent pas. En 2018, une attention particulière sera consacrée au contrôle de la législation environnementale en mer dans le contexte particulier de la stratégie européenne pour le milieu marin, de la directive Habitats et du plan d'aménagement des espaces marins.

- Le 8 septembre 2017, la Convention internationale pour le contrôle et la gestion des eaux de ballast et

sedimenten van schepen in voege getreden. Reders, havens en handhavingsdiensten werken momenteel hard om de, niet altijd even gemakkelijke, vereisten van dit verdrag te implementeren. Om de concurrentiepositie van de Belgische schepen en havens te verzekeren, zal ik in 2018 in overleg met Nederland de krijtlijnen uittekenen van een “*same risk area*” die van toepassing zal zijn op de Schelde.

6. Aquacultuur

Voor voedselproductie op zee wordt de nodige aandacht besteed om duurzame aquacultuur als economische activiteit op zee te ontplooiën. De Europese aquacultuursector is tot op heden namelijk zeer beperkt. Alhoewel de aquacultuurproductie op jaarbasis in de periode 2000-2010 wereldwijd steeg van 32,4 miljoen ton tot 59,9 miljoen ton, daalde ze in de Europese Unie van 1,4 tot 1,3 miljoen ton.

In het marien ruimtelijk plan werden nu reeds zones voor commerciële en duurzame aquacultuur aangeduid in het gebied voor hernieuwbaar energie. Zo werd een poging ondernomen om bepaalde gebieden multifunctioneel te gaan ontwikkelen. Eveneens met de steun van de federale overheid wordt in 2018 in een multifunctioneel windmolengebied een testproject uitgevoerd voor mosselaquacultuur, waarbij de nutriëntenbalans en duurzaamheid worden opgevolgd.

Als staatssecretaris voor Noordzee zal ik in 2018 elk innovatief duurzaam aquacultuurproject met bijzondere aandacht onderzoeken. Tevens zal ik bij de herziening van het marien ruimtelijk plan onderzoeken of bijkomende aquacultuurzones wenselijk zijn.

7. Maritiem Erfgoed

UNESCO berekende dat wereldwijd meer dan 3 miljoen scheepswrakken op de oceaanbodem liggen. In onze Belgische Noordzee alleen tellen we meer dan 200 geregistreerde scheepswrakken. Op vandaag zijn acht wrakken erkend als historisch erfgoed en werden bijkomende beschermingsmaatregelen voor dit erfgoed onder water vastgelegd. De gouverneur van West-Vlaanderen werd, als ontvanger van het maritiem erfgoed, nauw betrokken in dit proces.

In 2018 zullen verschillende wrakken uit WO-I erkend worden en zullen de nodige beschermingsmaatregelen genomen worden. Tevens zal ik de mogelijkheid onderzoeken om boeien te leggen aan de beschermd

les sédiments des navires est entrée en vigueur. Les armateurs, les ports et les services de conservation travaillent dur pour implémenter les exigences, pas toujours évidentes, de cette convention. Pour assurer la position de concurrence des navires et des ports belges, en 2018, j'esquisserai, en concertation avec les Pays-Bas, un scénario de “*same risk area*” qui sera d'application sur l'Escaut.

6. Aquaculture

Pour ce qui est de la production d'aliments en mer, l'attention nécessaire sera accordée au déploiement d'une aquaculture durable en tant qu'activité économique en mer. Le secteur européen de l'aquaculture est en effet très limité à l'heure actuelle. Alors que la production annuelle de l'aquaculture a progressé de 32,4 millions à 59,9 millions de tonnes dans le monde au cours de la période 2000-2010, elle a diminué dans l'Union européenne de 1,4 à 1,3 million de tonnes.

Dans le plan d'aménagement des espaces marins, des lieux destinés à une aquaculture commerciale durable sont déjà indiqués actuellement dans la zone des énergies renouvelables. Une tentative a ainsi été entreprise en vue d'un développement multifonctionnel de certaines zones. Avec le soutien de l'autorité fédérale, en 2018 un projet pilote d'aquaculture de moules est effectué en zone éolienne multifonctionnelle avec un suivi du bilan des substances nutritives et de la durabilité.

En tant que secrétaire d'État à la Mer du Nord, j'étudierai avec une attention particulière en 2018 tout projet innovant d'aquaculture durable. De même, lors de la révision du plan d'aménagement des espaces marins, j'examinerai si des zones d'aquaculture supplémentaires sont souhaitables.

7. Patrimoine maritime

L'UNESCO a calculé qu'au niveau du monde, les épaves reposant sur le fond des océans dépassaient le nombre de 3 millions. Rien que dans notre Mer de Nord belge, nous comptons plus de 200 épaves enregistrées. Actuellement, huit épaves sont reconnues en tant que patrimoine historique subaquatique, pour lesquelles des mesures de protection spéciales ont été prises. Le gouverneur de Flandre Occidentale, en tant que receveur du patrimoine maritime, a été impliqué de près dans ce processus.

En 2018, différentes épaves de la première guerre mondiale seront reconnues et les mesures de protection nécessaires seront prises. J'examinerai également la possibilité de placer des bouées aux épaves protégées,

wrakken zodat duikers deze kunnen bezoeken zonder dat ze hun ankers moeten uitgooien die de wrakken zouden kunnen beschadigen.

8. Maritieme veiligheid en handhaving

– Op 6 oktober 2015 vond in de Belgische territoriale zee een aanvaring plaats tussen 2 schepen: LNG-tanker Al Oraiq en vrachtschip Flinterstar. In een kortgeding-procedure is de eigenaar belast geworden door de rechtbank om de berging onmiddellijk uit te voeren. Dit is reeds gebeurd en binnenkort wordt de zeebodem op de site terug voor alle activiteiten vrijgegeven. De zaak moet in de komende jaren juridisch nog ten gronde worden afgehandeld. Hierbij zal ook de aansprakelijkheid voor het incident worden vastgesteld. Ik blijf nu en in de komende jaren – het dossier ten gronde kan omwille van zijn internationaal karakter tot 2020 duren – alles in het werk stellen voor een correcte opvolging van het incident en de nodige actie ondernemen om de gemaakte kosten maximaal te recupereren.

– Uit dit voorval blijkt de noodzaak van een blijvende en geïntegreerde samenwerking in het kader van de Structuur Kustwacht. De Kustwachtstructuur bestaat nu reeds 10 jaar en hoewel in totaal 17 administraties over verschillende bevoegdheidsniveaus betrokken zijn, werkt dit orgaan succesvol. Het kan ook voor andere beleidsdomeinen een inspiratie zijn om tot een pragmatische transversale operationele samenwerking te komen. Omwille van de aanwezigheid van talrijke andere activiteiten naast scheepvaart in de nabijheid van druk bevaren scheepvaartroutes neemt het belang van een correcte naleving van de verkeersregels in de Noordzee immers sterk toe. De organisatie van het toezicht op de naleving van de verkeersregels en de beteugeling van overtredingen moet daarom beter worden gestructureerd, dit steunend op de mogelijkheden die het samenwerkingsakkoord Structuur Kustwacht te bieden heeft.

– De uitbouw van de kustwachtcentrale zal ik dus verder ondersteunen. Een betere samenwerking en omkadering binnen het Maritiem Informatie Kruispunt (MIK) enerzijds en tussen het MIK en het Maritiem Redding en Coördinatie Centrum (MRCC) anderzijds in de toekomstige kustwachtcentrale, zal de veiligheid en de beveiliging van de scheepvaart, in onze zeewateren en op de toegangswegen tot onze havens, tot op een hoger niveau tillen. In het kader van de invulling van de Europese maritieme beveiligingsstrategie met een “European border & coastguard agency”, die nu zeer recent door de Europese Commissie wordt voorgestaan, wordt een nieuwe dimensie en uitdaging voor de Belgische Kustwacht geschapen. Het zal voor mijn beleid

pour que les plongeurs puissent les visiter sans devoir jeter les ancres qui pourraient endommager les épaves.

8. Sécurité et contrôle maritimes

– Le 6 octobre 2015, une collision s’est produite en mer territoriale belge entre 2 navires: le méthanier Al Oraiq et le cargo Flinterstar. Dans le cadre d’une procédure en référé, le propriétaire a été chargé par le tribunal de procéder immédiatement au renflouage. Cela a déjà eu lieu et le fond marin sur le site sera prochainement rouvert à toutes les activités. L’affaire doit encore être traitée quant au fond sur le plan juridique dans les années à venir. À cette occasion, la responsabilité de l’incident sera également établie. Dès maintenant et dans les prochaines années – en raison de son caractère international, le dossier pourrait perdurer jusqu’en 2020 –, je continuerai de mettre tout en œuvre pour assurer un suivi correct de l’incident et d’entreprendre les actions nécessaires pour récupérer au maximum les frais exposés.

– Cet événement illustre la nécessité d’une collaboration permanente et intégrée dans le cadre de la Structure de garde côtière. La Structure de garde côtière existe maintenant depuis 10 ans et bien que 17 administrations au total, réparties sur divers niveaux de pouvoir, soient concernées, cet organe fonctionne correctement. Cet exemple peut servir d’inspiration pour parvenir à une collaboration opérationnelle transversale pragmatique dans d’autres domaines de politique également. En raison de la présence de beaucoup d’autres activités en plus de la navigation à proximité de routes maritimes fort fréquentées, l’importance d’un respect correct des règles de circulation dans la Mer du Nord augmente en effet fortement. L’organisation du contrôle du respect des règles de circulation et la répression des infractions doivent dès lors être mieux structurées, et cela en s’appuyant sur les possibilités que peut offrir l’accord de coopération sur la Structure de garde côtière.

– Je continuerai donc de soutenir le développement de la centrale de garde côtière. Une coopération et un encadrement améliorés au sein du *Maritiem Informatie Kruispunt* (MIK – Carrefour d’information maritime) d’une part, et entre le MIK et le *Maritiem Redding en Coördinatie Centrum* (MRCC – Centre maritime de coordination et de sauvetage) d’autre part, permettront d’élever le niveau de sécurité et de sûreté de la navigation, dans nos eaux marines ainsi que dans les voies d’accès à nos ports. Dans le cadre de la mise en œuvre de la stratégie européenne de sûreté maritime par le biais d’une “European border & coastguard agency”, très récemment préconisée par la Commission européenne, une nouvelle dimension et un nouveau défi

een aandachtspunt zijn om België in dit initiatief op een gepaste wijze in te schrijven naargelang de evoluties die zich ontwikkelen.

Binnen de werking van de kustwachtcentrale werden uit een studie van 2016 negen verbeteringsvoorstellen gedefinieerd. Hieruit werden 4 activiteiten opgenomen in het MaiDEN project dat in 2018-2019 uitgevoerd zal worden. Dit project heeft als doel om de uitwisseling van veiligheids- en beveiligingsinformatie tussen het MIK, het MRCC en DG Scheepvaart te automatiseren zodat in noodsituaties snel kan opgetreden worden. Het MaiDEN project is een samenwerking tussen zes federale en regionale partners, waarin ik een leidende rol heb in het projectmanagement.

– Autonoom varende schepen zijn reeds een feit. Echter, door gebrek aan een aangepast wetgevend kader zijn deze schepen nog steeds verplicht te varen met bemanning en de daaraan gekoppelde vereisten van, onder andere, huisvesting en veiligheidsuitrusting. De eerste stappen werden reeds gezet binnen het veiligheidscomité van de IMO voor het op punt stellen van een internationaal regulerend kader voor autonoom varende schepen. Ik zal mij vanaf 2018 ook buigen over de technische en juridische aspecten die de veiligheid en beveiliging van deze schepen, alsook van andere schepen in onze drukke Belgische Noordzee-wateren, moet garanderen.

– Als bevoegde overheid voor het transport van gevaarlijke goederen over zee, sta ik ook in voor de uitgifte van toelatingen, uitzonderingen en tripartites die internationaal vereist zijn voor het vervoer van gevaarlijke goederen van of naar een Belgische haven. Daaropvolgend verdedig ik deze tripartites binnen de IMO en UN voor opname in internationale wetgeving, zodat deze producten kunnen blijven vervoerd worden van en naar de Belgische havens. Deze acties zijn cruciaal in de concurrentiële werking van de havens en van de Belgische schepen. Ik sta ook in voor de goedkeuring van verpakkingen en tankcontainers die gebruikt worden voor het vervoer van gevaarlijke goederen op zee. De Belgische sector, waaronder niet op zijn minst de chemische sector in de haven van Antwerpen, speelt hier internationaal een voorname rol. Ook zullen in 2018 pragmatische transversale operationele afspraken uitgewerkt worden met de federale en regionale overheidsdiensten die bevoegd zijn voor de andere vervoersmodi en zal een loyale samenwerking met de drie Gewesten in dit beleidsdomein verzekerd zijn.

attendent la Garde côtière belge. Un point d'attention pour ma politique sera d'inscrire la Belgique de façon appropriée dans cette initiative en fonction des évolutions qui se manifesteront.

Neuf propositions d'amélioration ont été définies pour le fonctionnement de la centrale de garde côtière, venant d'une étude effectuée en 2016. Quatre de ces activités ont été reprises dans le projet MaiDEN qui sera exécuté en 2018-2019. Ce projet a pour objectif d'automatiser l'échange des informations sur la sécurité et la sûreté entre le MIK, le MRCC et la DG Navigation, pour pouvoir agir rapidement dans des situations d'urgence. Le projet MaiDEN est le résultat d'une coopération entre six partenaires fédéraux et régionaux, dont je prends le rôle dirigeant dans le projet de management.

– Des navires autonomes existent déjà. Bien qu'à défaut d'un cadre légal adapté ces navires sont toujours obligés de naviguer avec un équipage et les exigences pour cet équipage, notamment l'hébergement et les dispositifs de sécurité. Les premières étapes ont déjà été entreprises au sein du comité de sécurité de l'OMI pour la mise au point d'un cadre réglementaire international pour les navires autonomes. A partir de 2018 je m'occuperai également des aspects techniques et juridiques qui garantissent la sécurité et la sûreté de ces navires.

– En tant qu'autorité compétente pour le transport par mer de substances nocives, je suis également responsable pour attribuer des permissions, des exceptions et des tripartites nécessaires pour le transport de substances nocives venant de ou vers un port belge. Suite à cela, je défends ces tripartites au sein de l'OMI et des NU pour la reprise dans la législation internationale, pour que ces produits puissent continuer à être transportés de et vers les ports belges. Les actions sont fondamentales dans le fonctionnement concurrentiel des ports et des navires belges. Je suis également responsable pour l'approbation des emballages et des conteneurs citernes utilisés pour le transport par mer de substances nocives. Le secteur belge, dont à tout le moins le secteur chimique dans le port d'Anvers, joue un rôle prépondérant au niveau international. Des accords pragmatiques transversaux opérationnels seront mis en œuvre avec les services publics fédéraux et régionaux compétents pour les autres moyens de transport et la coopération loyale avec les trois Régions sera assurée dans ce domaine politique.

9. De bestrijding van marien afval

Marien afval is elk persistent materiaal dat door de mens werd vervaardigd en rechtstreeks of onrechtstreeks, opzettelijk of onopzettelijk, werd achtergelaten of weggegooid in het mariene milieu. Maar liefst 10 % van de 270 miljoen ton wereldwijd geproduceerde plastic komt in het water terecht.

Bij de bestrijding van marien afval moet een onderscheid gemaakt worden tussen afval dat met het blote oog waarneembaar is en kleine *micro-plastics* die onze zee en stranden vervuilen. Marien afval stopt niet aan de grenzen van onze zeeën en daarom dient in de eerste plaats een internationale aanpak tot stand te komen. De *United Nations Environmental Assembly* nam op haar 2^e zitting in mei 2016 een resolutie aan waarin het gevaar van marien afval benadrukt werd en opgeroepen werd tot dringende actie.

De bestrijding van marien afval zal dan ook een belangrijke prioriteit zijn in 2018. Maatregelen uit het nationaal actieplan ter bestrijding van marien afval zullen worden uitgewerkt, zoals het afsluiten van "*blue deals*" met verschillende sectoren, ondersteuning bieden aan de beroepsopleiding visserij omtrent de problematiek van marien zwerfvuil en een evaluatie van de wet Marien Milieu die de nationale reglementering omtrent de bescherming van het mariene milieu bevat. Sensibilisering en informatie van het publiek staan tevens hoog op de agenda. Preventie en samenwerking met vissers en andere gebruikers van de Noordzee zijn belangrijk, maar ook het opruimen van het reeds in de zee aanwezige afval is noodzakelijk. Het internationaal gelauwerde *Fishing For Litter* initiatief, dat in 2016 opnieuw werd opgestart, zal verder worden ondersteund en uitgebreid naar andere sectoren dan de visserij en de windmolenparken.

In juni 2014 hebben de OSPAR-landen een actieplan aangenomen dat bestaat uit dertig maatregelen dat marien afval moet voorkomen en het bestaande marien zwerfvuil aanpakken. De deelname van België binnen OSPAR zal ook in 2018 worden verdergezet.

10. Promotie

De Noordzee kan gezien haar grote oppervlakte als een 11^e Belgische provincie gezien worden en kent heel wat uitdagingen en potentieel. Hoe meer zorg we hierbij dragen voor onze zee, hoe langer we met zijn allen kunnen genieten van de vele voordelen die de zee ons kan bieden.

9. La lutte contre les déchets en mer

Les déchets en mer sont tout matériaux persistants fabriqués par l'homme et directement ou indirectement, intentionnellement ou non, abandonnés ou rejetés dans le milieu marin. Pas moins de 10 % des 270 millions de tonnes de plastic produit dans le monde se retrouve dans l'eau.

Dans la lutte contre les déchets en mer, une distinction est à établir entre les déchets observables à l'œil nu et les microplastiques qui souillent notre mer et nos plages. Les déchets en mer ne s'arrêtent pas aux frontières de nos mers et c'est pourquoi une prise en charge internationale est impérative. L'Assemblée des Nations Unies pour l'environnement a adopté lors de sa 2^e session en mai 2016 une résolution qui souligne le danger des déchets en mer et appelle à une action urgente.

La lutte contre les déchets en mer constituera dès lors une priorité importante en 2018. Un plan d'action national pour la lutte contre les déchets en mer sera élaboré, comme la conclusion des *blue deals* avec les différents acteurs, offrir du soutien à la formation professionnelle de la pêche sur la problématique des déchets en mer et une évaluation de la loi protection milieu marin qui contient la réglementation nationale sur la protection du milieu marin. Sensibiliser et informer le public sont des éléments fondamentaux. La prévention et la coopération avec les pêcheurs et les autres utilisateurs de la Mer du Nord sont importants, mais aussi le nettoyage des déchets qui sont déjà présents à l'heure actuelle dans la mer est nécessaire. L'initiative internationalement connue *Fishing For Litter*, qui a été relancée en 2016, sera soutenue et développée vers d'autres secteurs que la pêche et les parcs éoliens.

En juin 2014, les pays OSPAR ont adopté un plan d'action constitué de trente mesures censées éviter les déchets en mer et qui s'attaquent à la problématique existante des déchets dérivants en mer. La participation de la Belgique au sein d'OSPAR sera poursuivie en 2018.

10. Promotion

Vu la taille de sa superficie, la partie belge de la Mer du Nord peut être considérée comme une 11^e province confrontée à de nombreux défis avec un gros potentiel. Plus nous apporterons de soins à notre espace marin, plus nous pourrons profiter tous longtemps des nombreux avantages que la mer peut nous offrir.

Daarom wil ik de Noordzee in de kijker blijven zetten voor het brede publiek. Dat is in 2017 voor het tweede jaar op rij gebeurd met de *Federal Truck* die tijdens het evenement Oostende voor Anker en tijdens de schoolvakantie in de verschillende kustgemeenten als infostand heeft gediend rond de bescherming van onze Noordzee. Onder andere een nieuwe brochure draagt bij aan deze bewustmaking van het publiek; ze gaat over de rijke biodiversiteit van onze Noordzee, de bedreigingen die ze ondergaat en de acties die we ondernemen om haar te beschermen en herstellen. Daarnaast bevat ze concrete tips zodat mensen zelf ook kunnen helpen om het leven in zee te beschermen.

Het is van belang om het brede publiek en vooral de jeugd te informeren over de zee en onze Noordzee in het bijzonder, en hen bewust te maken rond de bescherming ervan. We zetten hiermee actief in op de Belgische oceaangeletterdheid.

Ik blijf in 2018 ook inzetten op deze sensibilisering van het grote publiek, dit door het bestaande communicatiemateriaal verder te valoriseren en verspreiden.

De staatssecretaris voor Bestrijding van de Sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,

Philippe DE BACKER

C'est pourquoi je souhaite continuer à focaliser l'attention du grand public sur la Mer du Nord. En 2017, c'est déjà la deuxième année consécutive, avec le camion fédéral lors de l'événement "*Oostende voor Anker*", un stand d'information sur la protection de notre Mer du Nord dans différentes communes du littoral pendant les vacances scolaires. Une nouvelle brochure contribue notamment à la conscientisation du public; elle s'agit d'une grande biodiversité de notre Mer du Nord, les menaces qu'elle subit et les actions que nous entreprenons pour la protéger et la réparer. Elle contient en outre des astuces pour que les gens puissent eux-mêmes aider à protéger la vie en mer.

Il importe d'informer le grand public, et avant tout la jeunesse, sur la mer et notre Mer du Nord en particulier, et de susciter l'intérêt de la protéger. Nous œuvrons activement pour l'alphabétisation marine belge.

Aussi en 2018 je continuerai à sensibiliser le grand public en valorisant et diffusant le matériel de communication existant.

Le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique,

Philippe DE BACKER