

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2017

**ONTWERP VAN ALGEMENE  
UITGAVENBEGROTING**

**voor het begrotingsjaar 2018**

**ADVIES**

**over sectie 23 – FOD Werkgelegenheid,  
Arbeid en Sociaal Overleg**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Wouter RASKIN**  
EN DE DAMES **Catherine FONCK**  
EN **Stéphanie THORON**

**INHOUD**

Blz.

|                                   |    |
|-----------------------------------|----|
| I. Inleidende uiteenzetting ..... | 3  |
| II. Bespreking.....               | 3  |
| III. Stemming.....                | 63 |

*Zie:*

**Doc 54 2690/ (2016/2017):**

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).  
002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).  
003: Amendement.  
004 tot 007: Verslagen.  
008: Amendementen.  
009 tot 038: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

8 décembre 2017

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL  
DES DÉPENSES**

**pour l'année budgétaire 2018**

**AVIS**

**sur la section 23 – SPF Emploi, Travail  
et Concertation sociale**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
M. **Wouter RASKIN**  
ET MMES **Catherine FONCK**  
ET **Stéphanie THORON**

**SOMMAIRE**

Pages

|                            |    |
|----------------------------|----|
| I. Exposé introductif..... | 3  |
| II. Bespreking.....        | 3  |
| III. Vote.....             | 63 |

*Voir:*

**Doc 54 2690/ (2016/2017):**

001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).  
002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).  
003: Amendement.  
004 à 007: Rapports.  
008: Amendements.  
009 à 038: Rapports.

7579

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

|             |                                                               |
|-------------|---------------------------------------------------------------|
| N-VA        | Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooren, Wim Van der Donckt |
| PS          | Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin              |
| MR          | Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron  |
| CD&V        | Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer                               |
| Open Vld    | Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne                     |
| sp.a        | Meryame Kitir                                                 |
| Ecolo-Groen | Evita Willaert                                                |
| cdH         | Catherine Fonck                                               |

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

|                                                                                       |
|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedelee Uyttersprot, Valerie Van Peel |
| Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel                        |
| Olivier Chastel, Isabelle Galant, Richard Miller, Damien Thiéry                       |
| Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh                                           |
| Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers                                      |
| Karin Jiroflée, Karin Temmerman                                                       |
| Anne Dedry, Georges Gilkinet                                                          |
| Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet                                                  |

**C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:**

|         |                    |
|---------|--------------------|
| PTB-GOI | Raoul Hedebouw     |
| DéFI    | Véronique Caprasse |
| PP      | Aldo Carcaci       |

|              |   |                                                                         |
|--------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA         | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS           | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR           | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V         | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Open Vld     | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a         | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen  | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH          | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| VB           | : | Vlaams Belang                                                           |
| PTB-GOI      | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| DéFI         | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| PP           | : | Parti Populaire                                                         |
| Vuye&Wouters | : | Vuye&Wouters                                                            |

**Afkortingen bij de nummering van de publicaties:**

|                  |                                                                                                                                           |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA:            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV:            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV:           | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV:            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN:            | Plenum                                                                                                                                    |
| COM:             | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT:             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

**Abréviations dans la numérotation des publications:**

|                  |                                                                                                                                                       |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                     |
| QRVA:            | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV:            | Version Provisoire du Compte Rendu intégral                                                                                                           |
| CRABV:           | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               |
| CRIV:            | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN:            | Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM:             | Réunion de commission                                                                                                                                 |
| MOT:             | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       |

**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel.: 02/ 549 81 60  
Fax: 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax: 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 23 (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018 (DOC 54 2690/001), met inbegrip van de verantwoording (DOC 54 2691/013) en de beleidsnota van de vice-eersteminister en minister van Arbeid, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel (DOC 54 2708/015), besproken tijdens haar vergaderingen van 28 en 29 november en 5 december 2017.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Arbeid, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel zet de grote lijnen van zijn beleidsnota uiteen (DOC 54 2708/015).*

## II. — BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Frédéric Daerden (PS) wijst op de vier doelstellingen van de minister. Ze zijn heel vaak niet weer te vinden in de daden van de regering. Zo geeft de minister aan dat hij wil streven naar “werkbaar werk voor wie vandaag wel werk heeft, en twijfelt of hij het kan volhouden”. De door de regering aangenomen maatregelen hebben nochtans een hele reeks mechanismen aangetast die de werklast kunnen verlichten, zoals het tijdskrediet of de mogelijkheid om vervroegd met pensioen te gaan.*

Andere maatregelen hadden tot gevolg dat de werknemer nog meer onder druk komt te staan. Denken we maar aan de wet van 5 maart 2017 betreffende werkbaar en wendbaar werk, die vrijwillige overuren mogelijk maakt.

Daarnaast stelt de minister te willen zorgen voor “een stevige financieringsbasis voor de sociale zekerheid”, terwijl de wet van 18 april 2017 betreffende de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid de sociale zekerheid heeft omgevormd tot een variabele om de begroting aan te passen. De vergelijking tussen de laatste prognoses van het Monitoringcomité en de voorspellingen die dateren van het aantreden van de huidige regering toont aan dat tegen 2019 jaarlijks 6,5 miljard euro zal zijn bespaard in de sociale zekerheid, waarvan 3,5 miljard in de gezondheidszorg. Dit heeft zware financiële gevolgen voor de burgers.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 23 (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018 (DOC 54 2690/001), ainsi que la justification (DOC 54 2691/013) et la note de politique générale du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Economie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur (DOC 54 2708/015), au cours de ses réunions des 28, 29 novembre et 5 décembre 2017.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Economie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, expose les grandes lignes de sa note de politique générale (DOC 54 2708/15).*

## II. — DISCUSSION

### A. Questions et observations des membres

*M. Frédéric Daerden (PS) souligne les quatre objectifs que le ministre dit vouloir poursuivre. Ces derniers ne se traduisent bien souvent pas dans les actes posés par le gouvernement. Ainsi, le ministre dit vouloir “du travail durable pour ceux qui ont bien du travail aujourd'hui, mais qui doutent de pouvoir tenir le coup”. Les mesures adoptées par le gouvernement ont pourtant porté atteinte à toute une série de mécanismes qui permettaient d'alléger la charge de travail comme le crédit temps, ou le départ anticipé à la pension.*

D'autres mesures ont eu pour effet de placer le travailleur encore davantage sous pression comme par exemple la loi du 5 mars 2017 sur le travail faisable et maniable qui autorise les heures supplémentaires volontaires.

De même, le ministre affirme vouloir assurer “une base de financement solide pour la sécurité sociale” alors que la loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale a fait de la sécurité sociale une variable d'ajustement budgétaire. La comparaison des dernières projections du Comité de monitoring et des prévisions datant de l'entrée en fonction de l'actuel gouvernement permettent de chiffrer à 6,5 milliards d'euros par an à l'horizon 2019 les économies réalisées par la sécurité sociale, dont 3,5 pour la branche soins de santé. Les conséquences financières pour les citoyens sont lourdes.

De minister wil “de competitiviteit van onze ondernemingen herstellen”. De heer Daerden is van oordeel dat de regering zich systematisch bedient van het argument van het concurrentievermogen om de lonen en de koopkracht van de werknemers aan te pakken. Volgens de spreker zijn de lonen geen rem voor het concurrentievermogen. Opleiding, innovatie en productiviteit spelen evenzeer een belangrijke rol inzake concurrentievermogen. De regering eist talrijke inspanningen van de werknemers, zoals de indexsprong of loonmatiging. Daadwerkelijke banencreatie was echter nooit een voorwaarde voor deze maatregelen. Werkgevers en aandeelhouders van hun kant leveren te weinig inspanningen. De heer Daerden hekelt een beleid dat de rijksten bevoordeelt, en de rest van de bevolking in de kou laat staan. Steeds meer mensen zijn afhankelijk van maatschappelijke hulp of belanden in armoede, omdat ze van ons systeem van sociale bescherming worden uitgesloten.

Ten slotte betreurt de heer Daerden dat de minister beweert te willen streven naar “werk voor mensen die vandaag geen baan hebben, maar er wel één willen”. Die woorden stigmatiseren de werkzoekenden.

De heer Daerden is het niet eens met de analyse van de minister met betrekking tot de evolutie van de arbeidsmarkt. Ondanks een vooruitgang, blijft België achter in vergelijking met de andere landen van de eurozone. Zo is de werkgelegenheidsgraad in België maar met 0,5 % gestegen, terwijl dat cijfer in 2016 in de eurozone 1 % bedroeg.

De heer Daerden zou graag de cijfers zien met betrekking tot de banencreatie per regio en over de banencreatie in de overheidssector.

Vervolgens komt de spreker terug op de maatregelen die het concurrentievermogen moeten aanzwengelen. De minister kan niet beweren dat hij de koopkracht van de werknemers verhoogt als tegelijk de lonen wordt bevroren; dat is tegenstrijdig. De onderhandelingsruimte is gekrompen als gevolg van de wet van 19 maart 2017 tot wijziging van de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen, alsook door de indexsprong. Daardoor stijgen de lonen in België minder snel dan in de rest van de eurozone: daar wordt die stijging voor 2018 geraamd op 0,7 %, terwijl ze voor België op slechts 0,1 % wordt geraamd.

De heer Daerden wil nadere informatie over de samenstelling van de toekomstige Nationale Productiviteitsraad.

Le ministre dit vouloir “restaurer la compétitivité des entreprises”. M. Daerden estime que le gouvernement utilise systématiquement l’argument de la compétitivité pour s’attaquer aux salaires et au pouvoir d’achat des travailleurs. Pour l’orateur, les salaires ne constituent pas un frein à la compétitivité. La formation, l’innovation, et la productivité jouent également un rôle majeur en termes de compétitivité. Le gouvernement a demandé de nombreux efforts aux travailleurs, comme le saut d’index ou la modération salariale, mesures qui n’ont jamais été conditionnées à la création effective d’emplois. Les employeurs et actionnaires ne sont pas suffisamment mis à contribution. M. Daerden dénonce une politique qui favorise les plus riches et laisse les autres au bord du chemin. De plus en plus de personnes ont aujourd’hui recours à l’aide sociale ou tombent dans la pauvreté en raison de leur exclusion de notre système de protection sociale.

Enfin, M. Daerden regrette que le ministre déclare vouloir “du travail pour ceux qui n’ont pas d’emploi aujourd’hui, mais qui en veulent vraiment un”. Ces propos stigmatisent les demandeurs d’emploi.

M. Daerden ne partage pas l’analyse du ministre quant à l’évolution du marché de l’emploi. Malgré un progression, la Belgique reste à la traîne par rapport aux autres pays de la zone euro. Le taux d’emploi ne progresse par exemple que de 0,5 % en Belgique alors que la progression de la zone euro est de 1 % pour l’année 2016.

M. Daerden souhaite disposer des chiffres relatifs à la création d’emplois ventilés par région, et à la création d’emplois dans le secteur public.

L’orateur revient ensuite sur les mesures destinées à accroître la compétitivité. Le ministre ne peut prétendre augmenter le pouvoir d’achat des travailleurs tout en cadennassant les salaires. Il y a là une contradiction. L’adoption de la loi du 19 mars 2017 modifiant la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l’emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité et le saut d’index ont eu pour effet de diminuer les marges de négociation. L’évolution des salaires en Belgique est de ce fait plus faible que dans le reste de la zone euro: elle est estimée à 0,7 % pour 2018 dans la zone euro et à 0,1 % seulement en Belgique.

M. Daerden demande des précisions sur la composition du futur Conseil national de la productivité.

De spreker beklemtoont dat de koopkracht ongunstig wordt beïnvloed door de invoering van de starterjobs. Voor de koopkracht is het evenmin een goede zaak dat de anciënniteitsvariabele minder belangrijk wordt bij de bepaling van het loon.

Hoe denkt de minister het begrip “loon” een eenvoudige inhoud te geven? Welke rol zullen het beheerscomité van de sociale zekerheid en de sociale partners in die hervorming spelen?

Met betrekking tot de activeringsbijdrage vreest de spreker dat deze maatregel tot veel ontslagen zal leiden. In welke garanties zal de minister voorzien om dergelijke uitwassen te voorkomen?

Vervolgens gaat de heer Daerden in op de verruiming van de flexi-jobs. Aan deze regeling zijn geen maatregelen gekoppeld om misbruik tegen te gaan, zoals de beperking van het aantal flexi-jobwerkers die een werkgever mag aantrekken, of de invoering van de witte kassa. Deze maatregel is een niet-gecontroleerde versie van de flexi-jobregeling en kan derhalve de uitbouw van onzeker werk bevorderen. Ze dreigt de arbeidsmarkt te ontregelen en bevordert de uitbouw van dumping in eigen land. De spreker beklemtoont dat de stijging van de werkgelegenheid in de horeca niet uitsluitend te danken is aan de invoering van de flexi-jobs; ook andere factoren, zoals de invoering van de witte kassa, hebben immers een impact gehad. De flexi-jobs leveren de sociale zekerheid niets op en doen de werkgelegenheidsgraad niet stijgen.

De spreker stelt vast dat voor de invoering van nachten/of zondagwerk in de *e-commerce* de toestemming van slechts één representatieve werknemersorganisatie vereist is. Hij vindt dat jammer. De heer Daerden wijst erop dat uit onderzoek is gebleken dat nachtarbeid schadelijk is voor de gezondheid van de werknemers en dat nachtarbeid het risico op arbeidsongevallen vergroot.

De heer Daerden heeft bedenkingen bij de meerwaarde van de instelling van de nieuwe status “autonome werknemer”. Welk belang zal in die nieuwe status worden gehecht aan de arbeid in ondergeschikt verband? Welke sociale bescherming geldt voor deze werknemers? In welke mate zal die regeling bijdragen aan de sociale zekerheid? Hoe denkt de minister ten slotte het recht van deze werknemers op sociaal overleg te waarborgen? De spreker vindt het belangrijk dat deze werknemers voldoende worden beschermd; zo niet zou de status van “autonome werknemer” een substatus zijn, dat botst met de werknemers- en de zelfstandigenstatus. De spreker hekelt het risico op veralgemening van die status, ten nadele van de werknemersstatus.

Il souligne les impacts négatifs sur le pouvoir d'achat de l'introduction des *starter-jobs* et de la diminution de l'importance de la variable ancienneté dans la détermination de la rémunération.

De quelle façon le ministre entend-t-il procéder à l'uniformisation de la notion de rémunération? Quel sera le rôle réservé au comité de gestion de la sécurité sociale et aux partenaires sociaux dans cette réforme?

Quant à la cotisation d'activation, l'orateur craint que cette mesure n'entraîne des vagues de licenciements. Quels garde-fous le ministre mettra-t-il en place afin d'éviter de telles dérives?

M. Daerden revient sur l'extension des flexi-jobs. Cette mesure n'est pas assortie de mesures anti-abus, comme la limitation du nombre de flexi-jobbeurs auquel un employeur peut avoir recours, ou l'introduction de caisses blanches. Cette mesure constitue une version non contrôlée des flexi-jobs qui est donc susceptible de favoriser le développement de l'emploi précaire. Elle introduit un risque de dérégulation du marché du travail et favorise le développement d'un dumping interne à la Belgique. L'orateur souligne que l'augmentation de l'emploi dans le secteur horeca n'est pas uniquement due à l'introduction des flexi-jobs. D'autres facteurs, comme l'introduction de la caisse blanche, ont eu un impact. Les flexi-jobs ne contribuent pas à la sécurité sociale. Ils ne font pas augmenter le taux d'emploi.

L'orateur constate que l'introduction du travail de nuit et/ou du dimanche dans l'*e-commerce* ne nécessitera l'accord que d'une seule organisation représentative des travailleurs. Il le déplore. Il rappelle que les études ont démontré l'impact négatif du travail de nuit sur la santé des travailleurs ainsi que le risque accru d'accidents de travail.

M. Daerden s'interroge sur la plus-value de l'introduction d'un nouveau statut de “travailleur autonome”. Quelle sera la place de la notion de lien de subordination dans ce nouveau statut? De quelle protection sociale ces travailleurs bénéficieront-ils? Quelle sera la contribution de ce régime à la sécurité sociale? Enfin, de quelle façon le ministre entend-t-il garantir le droit des ces travailleurs à la concertation sociale? Il importe, pour l'orateur, d'assurer à ces travailleurs un niveau de protection suffisant. À défaut, le statut de travailleur autonome constituerait un sous-statut qui entrerait en concurrence avec les statuts de salarié et d'indépendant. L'orateur dénonce le risque de généralisation de ce statut au détriment de celui de salarié.

Voorts wil de spreker weten wat de minister denkt van de status van de werknemers van Uber; zijn zij werknemers, dan wel zelfstandigen?

De spreker is verheugd dat de minister een initiatief neemt om het recht op digitaal uitpluggen te waarborgen. Door de toenemende digitalisering komen de werknemers onder druk te staan en vervaagt de grens tussen het privé en het beroepsleven. Het lid vindt de in uitzicht gestelde maatregel echter te hoog gegrepen. Aangezien het aantal burn-outs almaar toeneemt, pleit de spreker voor een echt recht op digitaal uitpluggen, naar het Franse model.

De minister oppert in zijn beleidsnota dat werknemers met het loopbaaneinde in zicht ervoor kunnen kiezen hun takenpakket te verlichten en hun prestaties geleidelijk af te bouwen. De spreker vindt dat een goede zaak. De werknemers die hun prestaties – met loonsvermindering – afbouwen, zullen een aanvullende vergoeding krijgen van de werkgever of van een sectoraal fonds, op grond van een systeem dat gebaseerd is op de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 104. De heer Daerden wil nadere informatie over die regeling, alsook over de financiering van dat fonds. Hoe kan de werknemer de werkgever ertoe verplichten zijn loopbaaneinde te verlichten? Werd die cao-regeling al geëvalueerd?

In de beleidsnota wordt aangegeven dat de Orde der Artsen zal worden belast met de controle inzake de klachten over de controlegeneeskunde. De heer Daerden vraagt of de sociale partners ter zake een advies hebben uitgebracht.

Met betrekking tot de re-integratie van zieke werknemers wijst de spreker erop dat de sociale partners het er unaniem over eens zijn dat de re-integratietrajecten vrijwillig moeten zijn. De regering ziet dat anders, want ze voorziet in sancties. De beleidsnota voorziet in de opvolging en de evaluatie van de vigerende wetgeving. De spreker wijst erop dat een dergelijk evaluatie belangrijk is; in de huidige stand van zaken ziet het er immers naar uit dat de wetgeving veeleer uitsluit dan re-integreert.

Volgens de beschikbare cijfers werden 7 000 trajecten uitgezet. In 60 % van de gevallen gaat de vraag uit van de werknemer, wat bewijst dat de betrokkenen wel bereid zijn te werken. In 70 % van de gevallen wordt de werknemer echter definitief arbeidsongeschikt verklaard, zodat het de werkgever vrijstaat hem zonder opzegtermijn of vergoeding te ontslaan. Het doel van de re-integratie is niet bereikt.

De spreker vraagt hoeveel de hervorming van de winstpremies volgens de minister zal opbrengen. Hij

M. Daerden souhaite connaître la position du ministre quant au statut des travailleurs Uber: relèvent-ils du statut salarié ou indépendant.

L'orateur salue l'initiative du ministre en matière de droit à la déconnexion. La numérisation croissante met les travailleurs sous pression et rend la frontière entre vie privée et professionnelle floue. Il juge cependant la mesure annoncée trop peu ambitieuse. Au vu de l'importance que prend le phénomène du *burn out*, l'orateur plaide pour un véritable droit à la déconnexion, sur le modèle français.

Le ministre évoque dans sa note la possibilité pour les travailleurs en fin de carrière d'alléger leurs tâches et de réduire progressivement leurs prestations, ce que l'orateur salue. Les travailleurs qui adapteront leurs prestations avec diminution de salaire obtiendront une rémunération complémentaire de l'employeur ou d'un fonds sectoriel, en vertu d'un système basé sur la convention collective de travail n°104. M. Daerden demande des précisions sur ce système ainsi que sur le financement du Fonds. Comment le travailleur pourra-t-il contraindre l'employeur à alléger sa fin de carrière? Le système de la CCT a-t-il déjà fait l'objet d'une évaluation?

La note prévoit de confier le contrôle des plaintes émises à l'égard de la médecine de contrôle à l'ordre des médecins. M. Daerden demande si les partenaires sociaux ont émis un avis sur le sujet.

Quant à la réintégration des travailleurs malades, l'orateur rappelle que les partenaires sociaux sont unanimes sur le caractère volontaire des trajets de réintégration. L'approche du gouvernement est différente puisque des sanctions sont prévues. La note de politique générale prévoit de procéder à un suivi et à une évaluation de la législation en vigueur. L'orateur insiste sur l'importance d'une telle évaluation: la législation semble actuellement être davantage source d'exclusion que de réintégration.

Selon les chiffres disponibles, 7 000 trajets ont été mis en place. Dans 60 % des cas, le travailleur en a fait la demande, ce qui montre la bonne volonté des travailleurs. Cependant, dans 70 % des cas, le travailleur est déclaré définitivement inapte au travail, ce qui permet à l'employeur de le licencier sans préavis ni indemnité. L'objectif de réintégration n'est pas atteint.

L'orateur demande quel est le rendement budgétaire estimé par le ministre de la réforme des primes

vindt dit een gevaarlijke maatregel, zowel voor de sociale zekerheid als voor de overheidsfinanciën. Het Rekenhof was van oordeel dat voor de opbrengst van deze maatregel uitgegaan werd van een weinig onderbouwde raming. De spreker vindt bovendien dat de minister geen rekening heeft gehouden met eventuele gedragswijzigingen bij de werkgevers. Als de bedrijven beslissen de lonen te verminderen om winstdeelnemingen toe te kennen, zal dit een weerslag hebben op de overheidsfinanciën.

De heer Daerden is in principe voorstander van de invoering van *mystery calls* om discriminatie tegen te gaan. Hij betreurt echter de zwakte van de regeling: aan de toepassing ervan zijn zo veel voorwaarden verbonden dat het in feite om een lege doos gaat. Hij vindt het ook jammer dat er geen maatregelen zijn genomen om de loonkloof tussen vrouwen en mannen te dichten.

De spreker benadrukt dat het van primordiaal belang is de werknemers te beschermen in geval van ontslag. Hij betreurt de maatregelen die de minister voorstelt met betrekking tot de opzegtermijnen. De minister heeft het sociaal overleg te weinig tijd gegeven om tot een oplossing te komen en heeft uiteindelijk een beslissing genomen die de werkgevers bevoordeelt. Er is voor gekozen ontslagen te vergemakkelijken door de opzegtermijnen te verminderen, wat onaanvaardbaar is.

Met betrekking tot de wet-Renault nodigt de heer Daerden de minister uit blijk te geven van ambitie om deze wet grondig te hervormen.

De wijziging van de definitie van “passend werk” vormt voor de heer Daerden een aanval op de werkzoekenden. Wat was het standpunt van de sociale partners dienaangaande?

De spreker wijst erop dat de meeste IGU-begunstigden vrouwen zijn, die verplicht zijn deeltijds te werken. Hij verwelkomt de invoering van een responsabiliseringsbijdrage ten laste van de werkgevers. Hij stelt zich vragen bij het feit dat het toepassingsveld van deze maatregel beperkt is tot de deeltijdse arbeidsovereenkomsten die worden gesloten vanaf 1 januari 2018. Ook verbaast hij zich over het lage bedrag van de bijdrage, namelijk 25 euro per maand per werknemer. Bovendien kondigt de minister een systematische controle aan van de werknemers met een IGU. Waarin zal die controle bestaan?

Tot slot brengt de heer Daerden het vraagstuk van de sociale dumping ter sprake.

De minister geeft aan dat hij de vervanging van werknemers in economische werkloosheid door een

bénéficiaires. Il estime cette mesure dangereuse pour la sécurité sociale et les finances publiques. La Cour des comptes a estimé que le rendement de cette mesure avait été évalué sur des bases peu étayées. L'orateur estime en outre que le ministre n'a pas pris en compte d'éventuels changements de comportement des employeurs. Si les entreprises décident de diminuer la rémunération pour accorder des participations bénéficiaires, les finances publiques seront impactées.

M. Daerden se dit à priori favorable à la mise en place des *mystery calls* pour lutter contre les discriminations. Il regrette cependant la faiblesse du dispositif: l'application de ces dispositions est tellement conditionnée qu'elle constitue en réalité une coquille vide. Il déplore également l'absence de mesures destinées à réduire l'écart salarial entre les hommes et les femmes.

L'orateur souligne l'importance primordiale d'accorder aux travailleurs une protection en cas de licenciement. Il regrette les mesures proposées par le ministre concernant les délais de préavis. Le ministre n'a pas laissé suffisamment de temps à la concertation sociale pour aboutir et a finalement tranché en faveur des employeurs. Le choix a été fait de faciliter le licenciement en réduisant les délais de préavis, ce qui est inacceptable.

Quant à la loi Renault, M. Daerden invite le ministre à faire preuve d'ambition afin de réformer cette dernière en profondeur.

La modification de la définition de l'emploi convenable constitue pour M. Daerden une attaque envers les demandeurs d'emploi. Quelle était la position des partenaires sociaux à cet égard?

L'orateur rappelle que la majorité des bénéficiaires de l'AGR sont des femmes, qui sont obligées de travailler à temps partiel. Il salue l'introduction d'une cotisation de responsabilisation à charge des employeurs. Il s'interroge sur la limitation du champ d'application de cette mesure aux contrats à temps partiel conclus à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2018. Il s'étonne en outre du faible montant de la cotisation qui ne s'élèverait qu'à 25 euros par mois par travailleur. En outre, le ministre annonce un contrôle systématique des travailleurs qui bénéficient d'une AGR. En quoi consistera ce contrôle?

Enfin, M. Daerden aborde la question du dumping social.

Le ministre annonce vouloir interdire le recours à la sous-traitance pour remplacer des travailleurs en

beroep te doen op onderaanneming, zal verbieden. De heer Daerden verwelkomt deze maatregel en vraagt enige toelichting.

Het akkoord op Europees niveau over de hervorming van de detacheringsrichtlijn betekent volgens de heer Daerden een kleine stap voorwaarts. Welke gevolgen zal dit hebben voor België?

Hij maakt een parallel tussen dit debat en dat over de Europese elektronische dienstenkaart. Hij stelt vast dat de werkzaamheden ter zake in het Europese Parlement vooruitgaan en dat dit initiatief daar veeleer positief wordt ingeschat. De spreker vreest dat dit systeem het mogelijk maakt de richtlijn over de detachering van de werknemers te omzeilen. Wat is het standpunt van de minister? Zal België dit initiatief steunen?

Tot slot komt de heer Daerden terug op de Europese pijler van sociale rechten. De minister had aangekondigd dat hij overleg zou houden met de deelstaten om een Belgisch standpunt vast te stellen over de pijler en de uitvoering ervan. Hoe zit dat precies?

*Mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* stelt vast dat de toename van het aantal banen niet kan worden betwist. Ze is echter van oordeel dat de economische groei verwezenlijkt wordt door banen die heel zwaar zijn qua werklast, als gevolg van de lastendaling en de indexsprong.

De prognoses van de Nationale Bank inzake de groei van onze economie laten de spreekster een groeipiek zien in ons land in 2016. De groeicurve daalt al opnieuw in 2017. In 2018 zal de groei lager zijn dan het gemiddelde dat België heeft gekend tussen 2000 en 2012, om vervolgens in 2019 opnieuw op het niveau van dat gemiddelde te komen. De economische boost die volgde op de taxshift blijkt dus tijdelijk te zijn.

Tegelijkertijd is de productiviteit afgenomen. De ondernemingen lijken de makkelijkste manier te kiezen, namelijk concurreren qua loonkosten, in plaats van te investeren in vakbekwaamheden en innovatie. Dat zal funeste langetermijneffecten hebben.

De spreekster beklemtoont dat een recente studie het verband tussen de banencreatie in België en de door de regering genomen maatregelen ter discussie heeft gesteld. De verbetering van de internationale economische conjunctuur heeft eveneens een rol gespeeld. De werkzaamheidsgraad is in België overigens met slechts 0,8 % toegenomen, en daarmee staat ons land onderaan de ranglijst. Zwitserland, Italië, Ierland, Polen, Portugal, Frankrijk en Nederland boeken betere resultaten. Hoe verklaart de minister dat?

situation de chômage économique. M. Daerden salue cette mesure et demande davantage de précisions.

Quant à l'accord intervenu au niveau européen sur la réforme de la directive détachement, il constitue pour M. Daerden un petit pas. Quel en sera concrètement l'impact pour la Belgique?

Il met ce débat en parallèle avec celui sur la carte électronique européenne des services. Il constate que les travaux avancent à ce sujet au sein du Parlement européen, où cette initiative semble plutôt bien perçue. L'orateur craint que ce système ne permette de contourner la directive sur le détachement des travailleurs. Il souhaite connaître la position du ministre: la Belgique soutiendra-t-elle cette initiative?

Enfin, M. Daerden revient sur le Socle européen de droits sociaux. Le ministre avait annoncé qu'il procéderait à une concertation avec les entités fédérées afin de définir une position belge sur le socle et sa mise en œuvre. Qu'en est-il?

*Mme Meryame Kitir (sp.a)* constate que l'augmentation du nombre d'emplois ne peut être contestée. Elle estime cependant que la croissance économique se réalise par le biais d'emplois très lourds en termes de charge de travail, et ce par l'effet des diminutions de charges et du saut d'index.

Les prévisions de la Banque Nationale relative à la croissance de notre économie montrent selon l'oratrice un pic de la croissance dans notre pays en 2016. La courbe de la croissance redescend déjà en 2017. En 2018, elle sera plus basse que la moyenne que la Belgique a connue entre 2000 et 2012, pour remonter au niveau de cette moyenne en 2019. Le boost économique qui a suivi le *tax shift* se révèle donc temporaire.

En parallèle, la productivité a diminué. Les entreprises semblent choisir la voie la plus facile de la concurrence sur les coûts salariaux au lieu d'investir dans les compétences et l'innovation, ce qui aura des effets néfastes à long terme.

L'oratrice souligne que le lien entre la création d'emplois en Belgique et les mesures adoptées par le gouvernement a été remis en question par une étude récente. L'amélioration de la conjoncture économique internationale a également joué un rôle. Le taux d'emploi en Belgique n'a par ailleurs augmenté que de 0,8 %, et se situe dès lors dans le bas du classement. La Suisse, l'Italie, l'Irlande, la Pologne, le Portugal, la France et les Pays-Bas présentent de meilleurs résultats. Comment le ministre l'explique-t-il?

De Nationale Bank geeft in een recent rapport aan dat zodra in 2020 de kruissnelheid is bereikt, de begrotingsimpact van de taxshift teleurstellend zou uitvallen.

De spreekster komt terug op de uitbreiding van de flexi-jobs tot de kleinhandel, alsook op de maatregel die ertoe strekt de burgers toe te staan jaarlijks 6 000 euro bij te verdienen. Zij constateert dat de regering die maatregelen in de begroting heeft ingeschreven bij de ontvangsten. Het lid herinnert eraan dat zowel de Inspectie van Financiën als het Rekenhof de regering hebben gewaarschuwd voor het negatieve effect van die maatregel op de rijksfinanciën. In de fiches die de regering voor de 6 000-euromaatregel bij het Rekenhof heeft ingediend, worden de begrotingsontvangsten op 65 miljoen euro geraamd. Het Rekenhof van zijn kant concludeert dat de ontvangsten met 194 miljoen euro zullen teruglopen. Voorts heeft het Hof de ongunstige weerslag beklemtoond van een heel aantal andere maatregelen die worden voorgesteld inzake belastingontvangsten op het inkomen. Waarom heeft de minister met die opmerking geen rekening gehouden?

Tevens is de spreekster verbaasd dat de regering heeft beslist de flexi-jobs uit te breiden. Toen ze in de horeca werden ingevoerd, was die maatregel voorgesteld als zijnde uitzonderlijk en bedoeld om de specifieke moeilijkheden van de sector op te lossen. Die banen waren niet bedoeld om ruimer ingang te vinden. Waarom is de regering van mening veranderd?

Vervolgens herinnert de spreekster eraan dat artikel 24 van de wet van 16 november 2015 houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken voorzag in de instelling, bij koninklijk besluit, van een systeem voor de registratie van de arbeidstijd. Tijdens de bespreking van het ontwerp van programmawet (DOC 54 2746/009) heeft de minister van Sociale Zaken echter gesteld dat de aanneming van dat koninklijk besluit niet langer op de agenda stond. Hoe luidt het standpunt van de minister? Volgens de spreekster is het, alvorens de flexi-jobs uit te breiden, belangrijk dat in de nieuwe betrokken sectoren betrouwbare systemen bestaan om de aanwezigheid van de werknemers te registreren. Zo niet, dan is het risico op misbruiken aanzienlijk.

Aangaande de winstpremies merkt de spreekster op dat de voorgestelde maatregel een collectief voordeel omvormt tot een individueel voordeel. De werkgever beslist dus vrijelijk aan welke werknemers hij dat voordeel toekent. Ook in dezen heeft de Inspectie van Financiën overigens geoordeeld dat de evaluatie van de ontvangsten die deze maatregel zal genereren ernst mist. Bovendien heeft de Inspectie van Financiën gewaarschuwd voor een gedragswijziging bij de werkgevers, die de neiging zullen hebben om meer voor dit stelsel

La Banque Nationale indique dans un rapport récent qu'une fois la vitesse de croisière atteinte en 2020, l'impact budgétaire du *tax shift* serait décevant.

L'oratrice revient sur l'élargissement des flexi-jobs au commerce de détail ainsi que sur la mesure destinée à permettre aux citoyens de gagner 6 000 euros supplémentaires par an. Elle constate que le gouvernement a inscrit ces mesures dans le budget au rang des recettes. Elle rappelle que tant l'Inspection des finances que la Cour des comptes ont mis le gouvernement en garde contre l'effet négatif de ces mesures pour les finances de l'État. Les fiches introduites par le gouvernement auprès de la Cour des Comptes pour la mesure des 6 000 euros évaluent la recette budgétaire à 65 millions d'euros. La Cour des Comptes quant à elle conclut à une diminution des recettes de 194 millions d'euros. La Cour a par ailleurs souligné l'impact négatif de toute une série d'autres mesures proposées sur les recettes de l'impôt sur les revenus. Pourquoi le ministre n'a-t-il pas tenu compte de cette remarque?

L'oratrice s'étonne ensuite de la décision prise par le gouvernement d'élargir les flexi-jobs. Lors de leur introduction dans le secteur horeca, cette mesure avait été exposée comme étant exceptionnelle et destinée à résoudre les difficultés particulières du secteur. Ces emplois n'étaient pas destinés à se multiplier. Pourquoi le gouvernement a-t-il changé d'avis.

L'oratrice rappelle ensuite que l'article 24 de la loi du 16 novembre 2015 portant des dispositions diverses en matière sociale prévoyait l'introduction, par arrêté royal, d'un système d'enregistrement du temps de travail. Lors de la discussion du projet de loi programme (DOC 54 2746/009) la ministre des Affaires sociales a pourtant affirmé que l'adoption de cet arrêté royal n'était plus à l'ordre du jour. Quel est le point de vue du ministre? Pour l'oratrice, il importe de s'assurer, avant l'élargissement des flexi-jobs, que des systèmes d'enregistrement de la présence des travailleurs fiables existent dans les nouveaux secteurs concernés. Dans la négative, le risque d'abus est considérable.

En ce qui concerne les primes bénéficiaires, l'oratrice note que la mesure proposée transforme un avantage collectif en un avantage individuel. L'employeur décide donc librement à quels travailleurs il octroie cet avantage. L'Inspection des Finances a en outre ici encore estimé que l'évaluation des recettes qu'engendrera cette mesure manque de sérieux. L'Inspection des Finances a mis en garde contre un changement de comportement dans le chef des employeurs qui auront tendance à opter davantage pour ce système que pour

te opteren in plaats van voor het systeem volgens collectieve arbeidsovereenkomst nr. 90. Tegelijkertijd zal het aandeel van de loonmassa waarop de parafiscaliteit lager ligt, toenemen. Nog steeds volgens de Inspectie van Financiën heeft de regering bij haar prognoses niet voldoende met dat aspect rekening gehouden. Welk standpunt neemt de minister daarover in?

In verband met de starterjobs herinnert de spreekster eraan dat de minister in het verleden al heeft geprobeerd een gelijksoortige maatregel te doen aannemen. Toentertijd had het Federaal Planbureau, in plaats van de door de regering geraamde ontvangst van 20 miljoen euro, geschat dat een en ander 40 miljoen euro zou kosten. De door de minister voorgestelde nieuwe versie van deze maatregel verschilt ten gronde niet van de vorige, al is de gekozen techniek complexer. De werkgever betaalt slechts een deel van het brutoloon aan de werknemer. Het effect op het nettoloon voor de werknemer wordt gecompenseerd door de Staat. De kritiek van het Federaal Planbureau is daarom nog steeds relevant. Welk antwoord heeft de minister daarop? De spreekster vreest dat deze maatregel een ongunstige weerslag zal hebben op de berekening van de opzeggingsvergoeding of van de werkloosheidsuitkering: die bedragen zullen immers worden berekend op grond van een lager brutoloon.

Mevrouw Kitir komt terug op de invoering van nachtwerk in de *e-commerce*. Zij herinnert eraan dat de minister in zijn begroting voor 2017 de ontvangsten van die maatregel op 40 miljoen euro had geraamd; in de begroting voor 2018 is dat bedrag gestegen tot 83 miljoen euro. Hoe verklaart de minister dat verschil? De spreekster preciseert dat die maatregel volgens de mensen in het veld slechts een lege doos was. Het is weinig waarschijnlijk dat één afzonderlijke vakbond aanvaardt om over een dermate gevoelig thema een overeenkomst te sluiten.

De spreekster gaat in op de responsabiliseringsbijdrage die wordt ingesteld ten laste van de werkgevers die geen bijkomende uren aanbieden aan een persoon met een IGV. In de aan het Rekenhof bezorgde fiches ging de minister er vanuit dat die bijdrage zou gelden voor ongeveer 31 000 werkgevers, voor ontvangsten ten belope van in totaal 9,5 miljoen euro. Die raming verschilt van die welke de minister in zijn algemene toelichting verstrekt. De spreekster verzoekt om nadere uitleg. Het bevreemdt haar dat in geen enkele uitzondering schijnt te zijn voorzien voor de werkgevers die geen passende bijkomende uren te bieden hebben. Voorts vindt zij dat de vigerende wetgeving niet duidelijk is en dat ze geen unaniem aanvaarde definitie biedt van het begrip "passend bijkomend uur". De werkgevers dreigen

le système de la convention collective de travail n°90. En parallèle, la proportion de la masse salariale sur laquelle la para fiscalité est moins élevée va croître. Toujours selon l'Inspection des Finances, le gouvernement n'a pas suffisamment tenu compte de cet élément dans ses projections. Quelle est la position du ministre?

En ce qui concerne les *starter-jobs*, l'oratrice rappelle que le ministre a déjà par le passé tenté de faire adopter une mesure similaire. À l'époque le Bureau du Plan avait calculé, en lieu et place de la recette de 20 millions estimée par le gouvernement, un coût de 40 millions. La nouvelle version de cette mesure proposée par le ministre ne diffère pas fondamentalement de la précédente, même si la technique choisie est plus complexe. L'employeur ne paye qu'une partie du salaire brut au travailleur. L'effet sur le salaire net pour le travailleur est compensé par l'État. La critique du Bureau du Plan est donc toujours d'actualité. Quelle est la réponse du ministre? L'oratrice dit craindre un impact négatif de cette mesure pour le calcul de l'indemnité de préavis ou de l'allocation de chômage: ces montants seront en effet calculés sur base d'un salaire brut plus faible.

Mme Kitir revient sur l'introduction du travail de nuit dans l'*ecommerce*. Elle rappelle que dans son budget 2017, le ministre avait estimé la recette de cette mesure à 40 millions d'euros. Dans le budget 2018, ce montant est passé à 83 millions d'euros. Comment le ministre explique-t-il cette différence? L'oratrice précise que les acteurs sur le terrain ont estimé que cette mesure n'était qu'une coquille vide. Il est peu probable qu'un syndicat isolé accepte de conclure un accord sur un thème aussi sensible.

L'oratrice aborde la cotisation de responsabilisation introduite à charge des employeurs qui n'offrent pas d'heures supplémentaires aux travailleurs bénéficiaires d'AGR. Dans les fiches remises à la Cour des Comptes, le ministre a estimé que cette cotisation s'appliquerait à environ 31 000 employeurs, pour une recette totale de 9,5 millions d'euros. Cette estimation diffère de celle donnée par le ministre dans son exposé général. L'oratrice demande des précisions. Elle s'étonne qu'aucune exception ne semble prévue pour les employeurs qui n'ont pas d'heures supplémentaire convenables à offrir. Elle estime en outre que la législation actuelle n'est pas claire en ce qu'elle n'offre pas de définition unanimement admise de la notion d'heure supplémentaire convenable. Les employeurs risquent dès lors d'abuser

dan ook het stelsel te misbruiken door aan de werknemers uitsluitend niet passende uren aan te bieden om aan de bijdrage te ontsnappen.

De spreekster voegt daaraan toe dat de minister aankondigt dat de werknemers die een IGU ontvangen systematisch zullen worden gecontroleerd door de RVA. Zij meent dat de RVA ter zake niet langer bevoegd is, aangezien die taak voortaan een gewestbevoegdheid is. Zij herinnert eraan dat, krachtens de huidige wetgeving, de IGU-gerechtigden op de arbeidsmarkt beschikbaar moeten blijven voor een passende voltijdse baan en actief werk moeten zoeken. Eind 2015 hebben de sociale partners binnen de Groep van Tien een akkoord bereikt om, in het geval van de rechthebbenden die minder dan halftijds werken, die eis te beperken tot de eerste periode van 12 maanden waarin men de IGU ontvangt. Wie een meer dan halftijdse baan heeft of wie sinds langer dan 12 maanden de IGU ontvangt, valt onder een soepelere beschikbaarheidsregeling. Zetten de door de minister aangekondigde controles dat akkoord op de helling?

Inzake uitzendwerk betreurt mevrouw Kitir dat er in de beleidsnota geen maatregelen staan om het misbruik van dagcontracten te bestrijden.

Zij vraagt meer verduidelijking over de plannen van de minister inzake de herziening van de “wet-Renault”.

Tot slot herinnert mevrouw Kitir eraan dat de eerste minister bij de start van het parlementaire jaar krachtige maatregelen ter bestrijding van de sociale dumping heeft aangekondigd. Zij hoopt dat de regering ter zake verder zal gaan dan de loutere omzetting van de detacheringsrichtlijn, want voor ons land is die niet echt een stap vooruit.

*Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen)* stelt vast dat de regering tevreden is wegens de daling van de werkloosheid. Zij meent echter dat die cijfers moeten worden vergeleken met de RIZIV-statistieken, die aantonen dat het aantal zieken stijgt. Bovendien bereikt het aantal leefloners historische recordhoogten. Een dergelijke overheveling van het werkloosheidstelsel naar dat van het ziekteverlof of het leefloon is betreurenswaardig.

Mevrouw Willaert komt vervolgens terug op de taxshift. De banencreatie kan weliswaar niet worden betwist, maar men moet de vergelijking trekken met de banencreatie in onze buurlanden, en daarmee vergelijken hinkt België achterop. Voorts blijft de stijging van de werkgelegenheid beperkt. Volgens de vooruitzichten van het Planbureau zal de werkgelegenheidsgraad in 2020 slechts 70 % bedragen, wat duidelijk minder is

du système et de n’offrir aux travailleurs que des heures non convenables pour échapper à la cotisation.

L’oratrice ajoute que le ministre annonce des contrôles systématiques des bénéficiaires d’AGR par l’ONEM. Elle estime que l’ONEM n’est plus compétent en la matière, mais que cette tâche appartient désormais aux services régionaux. Elle rappelle qu’en vertu de la législation actuelle, les bénéficiaires de l’AGR doivent rester disponibles sur le marché de l’emploi pour un emploi convenable à temps plein et chercher activement du travail. Les partenaires sociaux se sont mis d’accord fin 2015 au sein du Groupe des Dix pour limiter cette exigence à la première période de 12 mois de bénéfice de l’AGR pour les bénéficiaires qui travaillent moins qu’un mi-temps. Les personnes qui prestent davantage qu’un mi-temps ou qui bénéficient de l’AGR depuis plus de 12 mois tombent sous le coup d’un régime de disponibilité plus souple. Les contrôles annoncés par le ministre sont-ils de nature à remettre en cause cet accord?

En ce qui concerne le travail intérimaire, Mme Kitir regrette l’absence dans la note de mesures visant à lutter contre l’abus de contrats à la journée.

Elle demande davantage de précisions sur les projets du ministre quant à la révision de la loi Renault.

Enfin, Mme Kitir rappelle que le premier ministre a, lors de la rentrée parlementaire, annoncé des mesures fortes de lutte contre le dumping social. Elle espère que le gouvernement ira à cet égard plus loin que la simple transposition de la directive détachement. Cette dernière ne constitue en effet pas réellement un pas en avant pour notre pays.

*Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen)* constate que le gouvernement se félicite de la diminution du chômage. Elle estime cependant que ces chiffres doivent être comparés à ceux de l’INAMI qui montrent une augmentation du nombre de malades. Les chiffres des bénéficiaires du revenu d’intégration sociale atteignent en outre un niveau historiquement élevé. Un tel transfert du chômage vers le régime de maladie ou d’intégration sociale est déplorable.

Mme Willaert revient ensuite sur le *tax shift*. Si la création d’emplois ne peut être contestée, il importe de la mettre en perspective d’une part avec la création d’emplois dans les pays voisins: la Belgique reste à la traîne par rapport à ses voisins. D’autre part, l’augmentation du taux d’emploi reste faible. Selon les prévisions du Bureau du Plan, le taux d’emploi n’atteindra que 70 % en 2020, taux bien inférieur à l’objectif de 73 %.

dan de beoogde 73 %. Volgens mevrouw Willaert is de creatie van banen dus niet verbonden met een verhoging van het aandeel werkenden. Dat fenomeen wordt veroorzaakt door een foute beoordeling vanwege de regering, namelijk de keuze voor het instrument “taxshift”. Mevrouw Willaert vindt dat het de voorkeur zou hebben verdiend te focussen op een lastenverlaging voor de laagste inkomens en niet voor de hoge inkomens. Er moet worden geïnvesteerd in het segment van de banen met lage inkomens, en niet het omgekeerde.

Zij beklemtoont dat de regering steeds meer goedkope vormen van werk creëert, bijvoorbeeld binnen het kader van de diensten tussen burgers of de flexi-jobs. Die maatregelen zijn echter bestemd voor mensen die al werk hebben en die een bijkomend inkomen willen. Aangezien de bijkomende uren goedkoper worden dan de eerste werkuren, maken die maatregelen de zoektocht naar werk nog moeilijker voor de mensen die geen werk hebben. Volgens de spreker is dit opnieuw een verkeerde keuze, want om meer nieuwe werknemers op de arbeidsmarkt te krijgen, zouden de eerste – en niet de laatste – werkuren van belastingen en bijdragen moeten worden vrijgesteld. Alleen zo zal men erin slagen de werkgelegenheidsgraad te doen stijgen.

Mevrouw Willaert is verbaasd over de gewijzigde houding van de minister betreffende de uitbreiding van de flexi-jobs.

Wat de starterjobs betreft, steunt ze in beginsel elk initiatief dat de toegang van de jongeren tot de arbeidsmarkt bevordert. Zij meent echter dat de voorgestelde maatregel in de juiste context moet worden geplaatst. De afschaffing van de inschakelingsuitkering voor de jongeren onder 21 jaar die geen diploma hebben, alsook de sterke toename van het studentenwerk, zorgen voor concurrentie tussen de jonge werkenden. De spreker noteert bovendien dat de minister voorziet in een maandelijkse premie ter compensatie van de vermindering van het brutoloon. Kan de minister garanderen dat de premie ervoor zorgt dat het nettoloon van de betrokken werknemers gelijk blijft?

Mevrouw Willaert noteert dat de minister voorstelt om in het kader van de strijd tegen de burn-outs op bedrijfstakniveau pools van coaches op te richten. De sociale partners zijn nochtans van dat idee afgestapt. De NAR heeft derhalve voorgesteld om tweejarige proefprojecten op te starten, met het oog op het invoeren van een nieuwe organisatie van het werk in de bedrijven die dat aanvragen. Daarvoor zou een budget van 2 miljoen euro zijn vrijgemaakt. Kan de minister dat bevestigen?

De spreker stelt vast dat de minister inzake het deconnectierecht de werkgevers ertoe wil “aanzetten

Pour Mme Willaert, la création d'emplois ne va donc pas de paire avec une augmentation de la proportion de personnes qui travaillent. Ce phénomène s'explique par une erreur de jugement du gouvernement qui a opté pour l'instrument du *tax shift*. Pour Mme Willaert, il aurait été préférable de concentrer les diminutions de charges sur les revenus faibles et non sur les revenus élevés. C'est sur le segment des emplois qui génèrent des revenus faibles qu'il faut investir et non l'inverse.

Elle souligne que le gouvernement multiplie les formes de travail bon marché comme dans le cadre des services entre citoyens ou des flexi-jobs. Ces mesures sont cependant destinées à des personnes qui ont déjà du travail et qui souhaitent gagner un revenu supplémentaire. En rendant les premières heures de travail plus chères que les heures supplémentaires ces mesures compliquent la recherche d'emploi pour les personnes qui n'en ont pas. Il s'agit à nouveau pour l'oratrice d'un mauvais choix. Il conviendrait d'exonérer d'impôts et de cotisations les premières heures de travail et non les dernières, afin d'amener davantage de nouveaux travailleurs sur le marché de l'emploi. Ce n'est que de cette façon que l'on pourra faire croître le taux d'emploi.

Mme Willaert s'étonne du changement d'attitude du ministre face à l'extension des flexi-jobs.

En ce qui concerne les *starter-jobs*, elle dit soutenir sur le plan des principes toute initiative destinée à favoriser l'entrée des jeunes sur le marché de l'emploi. Elle estime cependant que la mesure proposée doit être replacée dans son contexte. La suppression de l'allocation d'insertion pour les jeunes de moins de 21 ans qui n'ont pas de diplôme ainsi que la forte croissance du travail étudiant ont pour effet de mettre les jeunes travailleurs en concurrence. L'oratrice note en outre que le ministre prévoit une prime mensuelle à titre de compensation pour la diminution du salaire brut. Le ministre peut-il garantir que la prime couvrira la différence de salaire en net pour les travailleurs concernés?

Mme Willaert note que le ministre propose, dans le cadre de la lutte contre le burn out de mettre en place des pools de coaches au niveau sectoriel. Les partenaires sociaux ont pourtant abandonné cette idée. Le CNT a ainsi proposé le lancement de projets pilotes de deux ans destinés à mettre en place une nouvelle organisation du travail dans les entreprises qui en font la demande. Un budget de 2 millions d'euros aurait été dégagé. Le ministre peut-il le confirmer?

L'oratrice constate qu'en matière de droit à la déconnexion, le ministre prévoit “d'inciter les employeurs à

om op regelmatige basis overleg te plegen” over dat vraagstuk (blz. 12). Zij stelt zich vragen over de bescherming van de werknemers van ondernemingen waarin dergelijk overleg niet bestaat.

De spreekster merkt op dat uit verschillende bronnen blijkt dat uitzendarbeid in heel belangrijke mate is toegenomen. De minister heeft verklaard dat hij een onderzoek heeft geopend over mogelijke gevallen van misbruik bij DHL. Wat is de stand van zaken?

Met betrekking tot de wet-Renault pleit de spreekster voor een verrijkende hervorming. Zij herinnert eraan dat de minister zich ertoe had verbonden in de wet een dwingende bepaling op te nemen waarbij de directie van een onderneming die tot collectief ontslag overgaat, moet ingaan op een convocatie van het Parlement, alsook een regeling voor de registratie van onderaannemers.

Inzake *e-commerce* betreurt de spreekster dat de minister ervoor heeft gekozen die maatregel los van de andere in te voeren. Een breder debat over de impact van digitalisering en robotisering zou beter zijn geweest. Zij herinnert aan het voorstel van resolutie tot opmaak van een inclusieve en duurzame robot- en digitale agenda (DOC 54 2643/001), waarvan zij mede-indienster is. Die ontwikkelingen zijn een bron van kansen maar ook van talrijke risico's voor de kwaliteit van de banen.

De spreekster betreurt de heel gedeeltelijke door de minister ingestelde hervorming en de impact ervan op de loonvoorwaarden. Zij betreurt dat de minister het sociaal overleg zijn rol niet heeft laten spelen. Die maatregel vormt een gevaarlijk precedent. De spreekster herinnert er bovendien aan dat in het kader van het debat dat aan de wet van 5 maart 2017 betreffende werkbaar en wendbaar werk is voorafgegaan, de minister had aangekondigd dat hij zou overgaan tot een evaluatie van de wetgeving inzake nachtarbeid. Heeft die evaluatie plaatsgevonden?

Wat de *mystery calls* betreft, vraagt de spreekster om nadere informatie over het gebruik dat men wil maken van *datamining* en *datamatching*. Zal men die technieken kunnen gebruiken met een meer proactief doel, zonder dat er een klacht is? Klopt het dat men die *mystery calls* alleen in het kader van procedures van strafrechtelijke aard zal mogen gebruiken? Zo ja, dan verzoekt de spreekster de minister het toepassingsgebied ook tot de burgerlijke procedures uit te breiden.

In de beleidsnota staat het volgende: “De werknemers, van werkgevers in de horeca die werken met een witte kassa, zullen 360 vrijwillige overuren kunnen presteren” (blz. 26). Is die doelstelling niet al verwezenlijkt

se concerter regelmatig” sur cette problématique. Elle s’interroge sur la protection dont bénéficieront les travailleurs des entreprises dans lesquelles une telle concertation n’existe pas.

Mme Willaert précise que différentes sources démontrent une hausse très importante du travail intérimaire. Le ministre a annoncé avoir ouvert une enquête sur des possibles cas d’abus au sein de DHL. Quel est l’état des lieux?

Quant à la loi Renault, l’intervenante plaide pour une réforme ambitieuse. Elle rappelle que le ministre s’était engagé à introduire dans la loi une disposition contraignant la direction d’une entreprise qui procède à un licenciement collectif à répondre à une convocation du Parlement, ainsi qu’un mécanisme d’enregistrement des sous-traitants.

Quant à l’*ecommerce*, elle regrette que le ministre ait fait le choix d’introduire cette mesure de manière isolée. Un débat plus global sur les impacts de la numérisation et la robotisation aurait été préférable. Elle rappelle la proposition de résolution relative à la création d’un agenda robonumérique inclusif et durable (DOC 54 2643) dont elle est la co-auteure. Ces évolutions sont sources d’opportunités mais présentent aussi de nombreux risques pour la qualité de nos emplois.

L’oratrice regrette la réforme très partielle introduite par le ministre et son impact sur les conditions salariales. Elle regrette que le ministre n’ait pas laissé la concertation sociale jouer son rôle. Cette mesure constitue un précédent dangereux. L’oratrice rappelle en outre que dans le cadre des débats préalables à l’adoption de la loi du 5 mars 2017 sur le travail faisable et maniable, le ministre avait annoncé qu’il procéderait à une évaluation de la législation sur le travail de nuit. Cette évaluation a-t-elle été réalisée?

En ce qui concerne les *mystery calls*, Mme Willaert demande des précisions sur l’usage que l’on entend faire du *datamining* et du *datamatching*. Ces techniques pourront-elles être utilisées en l’absence de plainte dans une optique plus proactive? Est-il exact que les *mystery calls* ne pourront être utilisés que dans le cadre de procédures à caractère pénal? Dans l’affirmative, Mme Willaert invite le ministre à élargir le champ d’application également aux procédures civiles.

La note de politique générale précise que les travailleurs des employeurs du secteur de l’horeca qui utilisent la “casse blanche”, auront la possibilité de prester 360 heures supplémentaires volontaires (p. 26).

bij de wet van 5 maart 2017 betreffende werkbaar en wendbaar werk?

De spreekster steunt de door de minister bepaalde prioriteiten voor de sociale Inspectie. Zullen de inspectiediensten over voldoende middelen beschikken om die doelstellingen te realiseren?

De spreekster herinnert eraan dat het begrip “passende dienstbetrekking” ertoe strekt de werkzoekenden te beschermen. De criteria die momenteel worden gebruikt, zijn sinds bijna twintig jaar niet hervormd. Zij verzoekt de minister die criteria eerst bij te werken alvorens over te gaan tot verdere hervormingen. Zij vreest dat de aangekondigde maatregel het begrip “passende dienstbetrekking” onduidelijk zal maken en betreurt dat gebruik wordt gemaakt van ministeriële besluiten, die niet om advies worden voorgelegd en de goedkeuring van het Parlement niet vergen. De spreekster rekent voor dat de minister voor die maatregel een opbrengst van 20 miljoen euro verwacht, wat laat vermoeden dat het uiteindelijke doel is om meer te bestraffen. De spreekster stelt ook vast dat de minister rekent op 53 miljoen euro ontvangsten door de sancties te hervormen die worden toegepast in geval van valse aangifte van de gezinssituatie door een werkloze. De spreekster vraagt meer uitleg over die geplande maatregelen.

Welke structurele maatregelen wil de minister aannemen om het vraagstuk op te lossen van de schadeloosstelling voor werkzoekenden “met een medisch, mentaal, psychisch en/of psychiatrisch probleem”(blz. 28)?

De spreekster stelt zich vragen over de controles die zullen worden ingesteld na de invoering van een responsabiliseringsbijdrage ten laste van de werkgevers die IGU-gerechtigde werknemers geen bijkomende uren bieden. Zij hamert op de bijzonder grote impact van die maatregel qua *gender*. Heel veel vrouwen krijgen alleen deeltijdse arbeidsovereenkomsten aangeboden. Dat betekent dat de werkgevers en niet de werknemers voor die situatie verantwoordelijk zijn. Dat er meer IGU-gerechtigde vrouwen dan mannen zijn, betekent niet dat de maatregel een positieve impact heeft op de situatie van de vrouwen op de arbeidsmarkt. De spreekster vindt dat er betere alternatieve oplossingen zijn dan wat de minister voorstelt; zo is het denkbaar de werkgever en de werknemer te verplichten na twee jaar te evalueren of in de onderneming voltijdse banen beschikbaar zijn. Indien er geen enkele voltijdse baan beschikbaar is maar de werknemer nog steeds voltijds wenst te werken, is het behoud van de IGU gerechtvaardigd. Indien

Cet objectif n'a-t-il pas déjà été réalisé par le biais de la loi du 5 mars 2017 sur le travail faisable et maniable?

L'oratrice soutient les priorités définies par le ministre pour l'inspection sociale. Les services d'inspection disposeront-ils de suffisamment de moyens pour remplir ces objectifs?

Mme Willaert rappelle que la notion d'emploi convenable a pour objectif de protéger les demandeurs d'emploi. Elle rappelle que les critères qui sont actuellement utilisés n'ont pas été réformés depuis près de 20 ans. Elle invite le ministre à actualiser d'abord ces critères avant de procéder à d'autres réformes. Elle craint que la mesure annoncée ne rende la notion d'emploi convenable floue. Elle regrette qu'il soit fait usage d'arrêtés ministériels, non soumis à avis et qui ne doivent pas obtenir l'aval du Parlement. L'oratrice note que le ministre prévoit une recette de 20 millions d'euros pour cette mesure, ce qui laisse à penser que l'objectif est en définitive de sanctionner davantage. De même, Mme Willaert constate que le ministre entend récolter 53 millions d'euros en réformant les sanctions applicables en cas de déclaration fautive de sa situation familiale par un chômeur. L'oratrice demande des précisions sur les mesures envisagées.

Quelles sont les mesures structurelles que le ministre entend adopter afin de résoudre le problème de l'indemnisation des demandeurs d'emploi souffrant d'une problématique de nature médicale, mentale, psychique ou psychiatrique?

Mme Willaert s'interroge sur les contrôles qui seront mis en place suite à l'introduction d'une cotisation de responsabilisation à charge des employeurs qui n'offrent pas d'heures supplémentaires aux travailleurs bénéficiaires d'une AGR. Elle insiste sur l'impact très important de cette mesure en termes de genre. De très nombreuses femmes ne se voient offrir que des contrats à temps partiel. Ce sont donc les employeurs et non les travailleurs qui sont responsables de cette situation. Le fait que le nombre de femmes qui bénéficient d'une AGR soit plus élevé que celui des hommes ne signifie pas que la mesure ait un impact positif pour la situation des femmes sur le marché de l'emploi. L'oratrice estime qu'il existe des solutions alternatives préférables à celle proposée par le ministre. Ainsi, l'on pourrait imaginer d'imposer à l'employeur et au travailleur d'évaluer, après deux ans, si des emplois à temps plein sont disponibles dans l'entreprise. Si aucun emploi à temps plein n'est disponible mais que le travailleur souhaite

de werkgever weigert voltijdse banen open te stellen, zou het logisch zijn dat hij de financiële last van de IGU draagt.

De spreekster herinnert eraan dat de minister destijds enthousiast was ten opzichte van het voorstel van haar fractie om een “trampoline”-uitkering in te voeren. Het doel was de werknemers die vrijwillig hun werk verlaten, de mogelijkheid te bieden tijdens hun loopbaan verscheidene malen het recht te geven op het behoud van de uitkeringen, en dit met het oog op een grotere mobiliteit van de werknemers. De in de beleidsnota aangekondigde maatregelen gaan veeleer tegen een dergelijk voorstel in. Heeft de minister een uitleg voor die gewijzigde houding?

Tot slot vraagt de spreekster naar de stand van zaken in het onderzoek dat de minister in het dossier-BNP Paribas heeft geopend.

*De heer Wim Van der Donckt (N-VA)* steunt de beleidsnota van de minister en is ingenomen met de behaalde resultaten voor het jaar 2017. Niettemin constateert hij dat aan een aantal in het regeerakkoord opgenomen aspecten nog uitvoering moet worden gegeven, en hij roept op tot een constructieve houding van alle actoren in het veld en van de sociale partners.

De spreker is opgetogen dat de werkgelegenheid toeneemt en dat het werkloosheidsbudget in 2017 verder daalt. De toename van de werkzaamheidsgraad is eveneens positief, al is ze nog te gering om de beoogde doelstellingen te halen. De heer Van der Donckt wenst over per gewest opgesplitste cijfers te beschikken.

Voorts beklemtoont de spreker dat de werkzaamheidsgraad bij mannen daalt en dat de NEET-indicator verbetert. Met 9,9 % in 2016 doet België het echter niet zo goed als de landen met systemen die werken en leren combineren. De werkzaamheidsgraad van de 55-plusers is gestegen, al ligt hij nog steeds 10 % onder het Europese gemiddelde. De werkzaamheidsgraad van de niet-EU-burgers verbetert ook, maar kennelijk bestaat er nog steeds een kloof van 27 % ten opzichte van de Belgische burgers.

Wat het concurrentievermogen betreft, hebben de sociale partners, na de herziening van de wet van 1996, voor de periode 2017-2018 overeenstemming bereikt over een tot 1,1 % beperkte evolutie van de loonnorm. De spreker onderstreept dat collectieve overeenkomsten vaak op ondernemingsniveau worden gesloten. Die overeenkomsten worden meestal niet bij

toujours travailler à temps plein, le maintien de l'AGR se justifie. Si l'employeur refuse d'ouvrir des postes à temps plein, il serait logique qu'il supporte la charge financière de l'AGR.

Mme Willaert rappelle que le ministre s'était à l'époque montré enthousiaste par rapport à la proposition de son groupe d'introduire une “allocation-trampoline”. L'objectif était de permettre aux travailleurs qui quittent leur emploi volontairement de bénéficier à quelques reprises au cours de leur carrière du maintien du droit aux allocations, et ce afin de permettre une plus grande mobilité des travailleurs. Les mesures annoncées dans la note vont plutôt à l'encontre d'une telle proposition. Le ministre peut-il expliquer ce changement d'attitude?

Enfin Mme Willaert s'informe de l'état des lieux de l'enquête ouverte par le ministre dans le dossier BNP Paribas.

*M. Wim Van der Donckt (N-VA)* soutient la note de politique générale du ministre et salue les résultats engrangés pour l'année 2017. Il constate cependant qu'un certain nombre d'éléments repris dans l'accord de gouvernement doivent encore être implémentés et appelle à une attitude constructive de l'ensemble des acteurs sur le terrain et des partenaires sociaux.

L'orateur salue la croissance de l'emploi ainsi que la diminution du budget du chômage qui se poursuit en 2017. L'augmentation du taux d'emploi est également positive même si elle est encore trop faible pour atteindre les objectifs visés. M. Van der Donckt souhaite disposer des chiffres ventilés par région.

L'orateur souligne encore la diminution du taux d'emploi des hommes ou l'amélioration de l'indicateur NEET. Avec 9,9 % en 2016, la Belgique fait cependant moins bien que les pays qui connaissent des systèmes combinant études et travail. Le taux d'emploi des plus de 55 ans a quant à lui augmenté même s'il se situe encore 10 % sous la moyenne européenne. Le taux d'emploi des personnes qui ne sont pas citoyens de l'Union européenne s'améliore également mais l'on note encore un écart de 27 % par rapport aux citoyens belges.

En ce qui concerne la compétitivité, suite à la révision de la loi de 1996, les partenaires sociaux se sont accordés pour la période 2017-2018 sur une évolution de la norme salariale limitée à 1,1 %. L'orateur souligne qu'il est fréquent que des conventions collectives soient conclues au niveau des entreprises. Ces conventions ne sont la plupart du temps pas déposées auprès de

de administratie neergelegd. Hoe denkt de minister dan de maximale loonmarge te doen naleven?

De spreker is ingenomen met de bereidheid van de minister om het loonbegrip eenvormig te maken. De huidige wildgroei aan definities leidt tot verwarring. Zal tijdens de huidige regeerperiode nog een wetgevend initiatief mogelijk zijn?

In verband met de modernisering van het arbeidsrecht merkt de spreker op dat de minister een behoedzame houding aanneemt. Desalniettemin acht de heer Van der Donckt het van cruciaal belang alert te blijven voor de ontwikkelingen die de deeleconomie (in haar beide vormen) en de digitalisering zijn.

Wat de diensten tussen burgers onderling betreft, kondigt de minister aan dat hij wacht op het advies van de Raad van State en op dat van de NAR. De heer Van der Donckt vestigt de aandacht van de minister op de impact van deze maatregel op het vrijwilligerswerk en op het reguliere werk. Welke regeling zal voor die werknemers gelden inzake ziekte, arbeidsongevallen of wettelijke aansprakelijkheid ten aanzien van derden? Wat gebeurt er bijvoorbeeld met iemand die tijdens een dergelijke activiteit een hand zou verliezen terwijl hij ook het beroep van pianist uitoefent?

De beleidsnota gaat in op het vraagstuk van de verloning volgens anciënniteit. Zij stelt echter alleen de voortzetting van het sociaal overleg in uitzicht. Dat verbaast de spreker, gelet op de povere resultaten die dienaangaande tot dusver zijn geboekt, alsook op het feit dat het belangrijk is spoedig een oplossing uit te werken. Het lid roept de minister op om vóór het einde van de regeerperiode concrete maatregelen te nemen, in overeenstemming met het regeerakkoord.

De beleidsnota voorziet erin dat in 2018 de loopbaanonderbrekingsstelsels worden afgeschaft die in de overheidssector de mogelijkheid bieden de prestaties tot 1/3<sup>de</sup> of 1/4<sup>de</sup> te verminderen. De heer Van der Donckt beklemtoont dat het regeerakkoord in uitzicht stelt dat de loopbaanonderbrekingsstelsels (overheidssector) en tijdskrediet (privésector) tegen 2020 volledig eenvormig zullen worden gemaakt. Welke initiatieven denkt de minister te nemen om die doelstelling te halen?

De spreker is verheugd over de geplande maatregelen in de strijd tegen vormen van discriminatie.

Hoewel de beleidsnota inzake werkloosheid gedeeltelijk de in het regeerakkoord vervatte verbintenissen verwezenlijkt, ontbreken sommige aspecten of zijn ze gedeeltelijk verwezenlijkt.

l'administration. Comment le ministre entend-t-il dès lors faire respecter la marge salariale maximale?

L'orateur salue la volonté du ministre de procéder à une harmonisation de la notion de rémunération. La multiplication actuelle des définitions mène à des confusions. Une initiative législative sera-t-elle encore possible sous la présente législature?

Concernant la modernisation du droit du travail, l'orateur constate que le ministre adopte une attitude prudente. M. Van der Donckt estime toutefois essentiel de rester attentif aux évolutions que constituent l'économie partagée, collaborative ou la digitalisation.

Concernant les services entre citoyens, le ministre annonce attendre l'avis du Conseil d'État, ainsi que du CNT. M. Van der Donckt attire l'attention du ministre sur l'impact de cette mesure sur le travail volontaire ainsi que sur le travail régulier. Quel sera le régime applicable à ces travailleurs en matière de maladie, accident de travail ou responsabilité civile à l'égard de tiers? Qu'advient-il par exemple d'une personne qui au cours d'une telle activité viendrait à perdre une main alors qu'elle exerce par ailleurs la profession de pianiste?

La note aborde la problématique de la rémunération à l'ancienneté. Elle ne prévoit cependant que la poursuite de la concertation sociale. L'orateur s'en étonne au vu des faibles résultats engrangés jusqu'à présent sur ce sujet et de l'importance de dégager rapidement une solution. Il appelle le ministre à adopter des mesures concrètes avant la fin de la législature, conformément à l'accord de gouvernement.

La note prévoit l'abrogation en 2018 des systèmes d'interruption de carrière qui permettent dans le secteur public de réduire les prestations à 1/3 ou à 1/4. M. Van der Donckt souligne que l'accord de gouvernement prévoit une harmonisation totale des systèmes d'interruption de carrière (secteur public) avec les crédits temps (secteur privé) pour 2020. Quelles initiatives le ministre entend-t-il prendre afin d'atteindre cet objectif?

L'orateur salue les mesures projetées en matière de lutte contre les discriminations.

En matière de chômage, si la note réalise en partie les engagements contenus dans l'accord de gouvernement, certains éléments sont manquants ou partiellement réalisés.

De spreker onderstreept dat werkzoekenden momenteel soms maanden wachten alvorens zich bij de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling in te schrijven. De sociale partners zijn het niet eens kunnen worden over een oplossing. De heer Van der Donckt stelt voor dat werkgevers een termijn van één maand opgelegd krijgen om bij verbreking van de arbeidsovereenkomst het C4-formulier te bezorgen. De C4 zou dan vermelden dat de werknemer verplicht is zich onmiddellijk in te schrijven bij de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling, waarbij een kopie van de C4 wordt verstrekt. Dat is een eenvoudige en doeltreffende oplossing die geen bijkomende formaliteiten meebrengt. Welk standpunt neemt de minister daarover in?

Wanneer zal het koninklijk besluit ter bepaling van het begrip “passende dienstbetrekking” worden uitgevaardigd?

Welke initiatieven overweegt de minister om de gemeenschapsdiensten nieuw leven in te blazen?

De spreker herinnert eraan dat het regeerakkoord erin voorzag de IGU met de helft te verminderen. Die verbintenis wordt niet nagekomen aangezien de minister een alternatief voorstelt in de vorm van een responsabiliseringsbijdrage en van een stelselmatige controle van de rechthebbenden. De spreker vraagt nadere uitleg over die controles.

*Mevrouw Stéphanie Thoron (MR)* steunt de vier actiepijlers van de minister.

Zij stelt vast dat de NEET-indicator voor België 9,9 % bedraagt, maar dat de verschillen tussen de gewesten groot zijn. Die indicator bedraagt 9,8 % in Vlaanderen, tegenover 19,8 % in Brussel, dat wil zeggen één jongere op vijf. Die jongeren lopen het risico hun leven lang afhankelijk te blijven. *Mevrouw Thoron* vraagt zich af welke maatregelen, met inachtneming van de bevoegdheden van de gemeenschappen, moeten worden genomen opdat die jongeren weer hoop in de toekomst kunnen hebben.

*Mevrouw Thoron* ontwaart een belangrijk verschil tussen de werkgelegenheidsgraad bij mannen en die bij vrouwen. De werkloosheidsgraad ligt bij vrouwen echter niet hoger dan bij mannen. Hoeveel vrouwen zijn dus volledig uitgesloten van het arbeidscircuit, en om welke redenen?

Aangaande het concurrentievermogen deelt de spreekster de bekommelingen van de minister inzake de productiviteit van België. De oprichting van een Nationale Raad voor Productiviteit juicht de spreekster

L'orateur souligne qu'à l'heure actuelle, les demandeurs d'emploi attendent parfois des mois avant de s'inscrire auprès du service régional de placement. Les partenaires sociaux n'ont pu s'accorder sur une solution. M. Van der Donckt propose d'imposer aux employeurs un délai d'un mois pour la communication du formulaire C4 en cas de rupture de contrat. Le C4 mentionnerait alors l'obligation pour le travailleur de s'inscrire immédiatement auprès du service régional de placement compétent, en fournissant une copie du C4. Il s'agit d'une solution simple, efficace et qui n'entraîne pas de formalités supplémentaires. Quelle est la position du ministre.

Dans quel délai l'arrêté royal définissant la notion d'emploi convenable sera-t-il adopté?

Quelles sont les initiatives que le ministre envisage afin de redonner vie aux services communautaires?

L'orateur rappelle que l'accord de gouvernement prévoyait de réduire de moitié l'AGR. Cet engagement n'est pas respecté puisque le ministre propose une alternative sous la forme d'une cotisation de responsabilisation et d'un contrôle systématique des bénéficiaires. L'intervenant demande des précisions quant à ces contrôles.

*Mme Stéphanie Thoron (MR)* soutient les quatre axes principaux défendus par le ministre.

Elle constate que l'indicateur NEET se situe à 9,9 % pour la Belgique mais que les disparités régionales sont importantes. Cet indicateur s'élève à 9,8 % en Flandre mais à 19,8 % à Bruxelles, soit un jeune sur cinq. Ces jeunes courent le risque de rester dépendants toute leur vie. *Mme Thoron* s'interroge sur les mesures à prendre afin de leur redonner espoir en l'avenir, et ce dans le respect des compétences des communautés.

*Mme Thoron* constate un écart important entre le taux d'emploi des hommes et celui des femmes. Or le taux de chômage des femmes n'est pas supérieur à celui des hommes. Combien de femmes sont dès lors totalement exclues du circuit du travail et pour quelles raisons?

En ce qui concerne la compétitivité, l'intervenante partage les préoccupations du ministre relatives à la productivité de la Belgique. Elle salue la mise en place d'un Conseil national de la productivité. Elle constate

toe. Zij stelt echter vast dat die Raad geen aanbevelingen zal mogen formuleren, wat haar verbaast.

Zij is verheugd over de invoering van de starterjobs. Dankzij die maatregel zal de werkzaamheidsgraad van de jongeren kunnen worden gestimuleerd via kostenverlagingen voor de werkgevers, terwijl de werknemers een zelfde nettoloon wordt gewaarborgd.

De spreekster vraagt om meer uitleg over de initiatieven die de minister wil nemen ten gunste van de bouwsector. De Ministerraad had beslist 100 miljoen euro vrij te maken voor bijkomende lastenverminderingen in die sector. Kan de minister die lastenverminderingen nader toelichten?

De beleidsnota voorziet in een bijdrage ten laste van de ondernemingen die hun oudere personeelsleden voorstellen thuis te blijven en tegelijkertijd te worden betaald. Mevrouw Thoron juicht dat initiatief toe. Dergelijk gedrag moet worden aangepakt opdat de regering haar doelstelling kan bereiken om oudere werknemers op de arbeidsmarkt te houden. De spreekster wil nadere uitleg over de methode die is gevolgd om de bijdragevoeten te bepalen. Zal het ontradend effect van die bijdragevoeten groot genoeg zijn?

Het verheugt mevrouw Thoron dat méér wordt ingezet op de preventie van burn-out.

Zij vraagt meer uitleg over de overeenkomsten die zullen kunnen worden gesloten inzake het recht op deconnectie.

De spreekster is verheugd over de aan voorwaarden gekoppelde invoering van uitzendarbeid bij de overheid. Zijn de gemeente- en provinciebesturen daar ook bij betrokken?

Mevrouw Thoron volgt de minister in zijn reflectie over de modernisering van het arbeidsrecht. In welk tijdpad is voor die hervorming voorzien? Hoe zal het begrip "autonome werknemer" worden gedefinieerd, en in welke sectoren zal dat statuut van toepassing zijn?

De hervorming van de opzeggingstermijnen stoelt op een correct compromis. Die hervorming was noodzakelijk aangezien naar aanleiding van de vorige hervorming almaar vaker overeenkomsten van bepaalde duur werden gebruikt in plaats van overeenkomsten van onbepaalde duur. Werd het voorgestelde nieuwe model goedgekeurd door de werkgevers, en zullen die laatste het ook daadwerkelijk gebruiken?

cependant que celui-ci ne pourra pas émettre de recommandations et s'en étonne.

Elle se félicite de l'introduction des *starter-jobs*. Cette mesure permettra de stimuler l'emploi des jeunes par des réductions de coûts pour les employeurs, tout en garantissant un salaire net équivalent aux travailleurs.

L'intervenante demande davantage de précisions sur les initiatives que le ministre entend prendre en faveur du secteur de la construction. Le Conseil des ministres avait décidé d'accorder à ce secteur 100 millions d'euros de réduction de charges supplémentaires. Le ministre peut-il apporter des précisions sur ces réductions?

La note prévoit une cotisation à charge des entreprises qui proposent à leur personnel âgé de rester chez eux tout en étant rémunéré. Mme Thoron salue cette initiative. Ce type de comportement doit être combattu afin d'atteindre l'objectif que le gouvernement s'est fixé en matière de maintien des travailleurs âgés sur le marché du travail. L'oratrice demande des précisions sur la méthode ayant servi à déterminer les taux de cotisation. Ces derniers seront-ils suffisamment dissuasifs?

Mme Thoron se félicite du renforcement de la prévention du *burn out*.

Elle demande des précisions sur les accords qui pourront être conclus en matière de droit à la déconnexion.

L'intervenante se félicite de l'introduction conditionnée du travail intérimaire dans la fonction publique. Les administrations locales et provinciales sont-elles également concernées?

Mme Thoron soutient la réflexion entamée par le ministre sur la modernisation du droit du travail. Quel est le calendrier prévu pour cette réforme? Quelle sera la définition du travailleur autonome et dans quels secteurs ce statut sera-t-il d'application?

Quant à la réforme des délais de préavis, elle constitue un bon compromis. Elle s'avérerait nécessaire dans la mesure où la réforme précédente a eu pour effet de multiplier le recours aux contrats à durée déterminée au lieu de contrats à durée indéterminée. Le nouveau modèle proposé a-t-il reçu l'aval des employeurs et sera-t-il suivi par ceux-ci?

De spreekster juicht de afschaffing van het verbod op zondagwerk voor jobstudenten onder de 18 jaar in sommige sectoren toe.

Mevrouw Thoron stelt vast dat de werkgevers in de toekomst onder bepaalde voorwaarden een inhouding op het loon zullen mogen doen ter compensatie van het beschikbaar stellen van faciliteiten bovenop het loon. Zij vestigt de aandacht van de minister erop dat de toekenning van dergelijke voordelen soms ongunstige gevolgen heeft voor de werknemer. Huisbewaarders bijvoorbeeld hebben soms moeilijk toegang tot een woning wegens hun te laag contant loon.

De spreekster juicht de verlenging toe van de tegevoetkomingsperiode voor de werkzoekenden met een medisch, mentaal, psychisch of psychiatrisch probleem. Toch wil zij weten waarom de aanneming van structurele maatregelen voor die personen achterstand heeft opgelopen.

Mevrouw Thoron wil weten of de minister over cijfers beschikt met betrekking tot de personen die jaarlijks hun baan opzeggen zonder er een andere te hebben gevonden. Welke redenen voeren die werknemers daarvoor aan?

Tot slot is de spreekster ingenomen met het akkoord dat in de Raad van de Europese Unie tot stand is gekomen over de herziening van de detacheringsrichtlijn. Denkt de minister vóór het einde van de regeerperiode tot de omzetting van die richtlijn te kunnen overgaan?

*De heer Stefaan Vercamer (CD&V)* wijst op het verband tussen economische groei en sociale vooruitgang. Het doel van het voorgestelde beleid is dus zowel om het concurrentievermogen te vergroten, de lasten te verminderen en banen te creëren als om het werk mogelijk te maken voor degenen aan wie men vraagt langer te werken, en ook een duurzame en solide basis voor de sociale zekerheid te waarborgen.

Hij is verheugd over de resultaten van 2017 en over het ambitieuze werkplan voor 2018. De spreker wijst erop dat de cijfers onbetwistbaar zijn: de werkgelegenheid neemt toe en de werkloosheid daalt. De minister is zijn verbintenissen nagekomen.

De heer Vercamer steunt de voorgestelde maatregelen om de productiviteit en het concurrentievermogen verder te ontwikkelen en om de uitvoering van de wet van 5 maart 2017 betreffende werkbaar en wendbaar werk voort te zetten. Sommige inspanningen ten behoeve van kwetsbare groepen op de arbeidsmarkt moeten echter nog worden gerealiseerd. De maatregel inzake starterjobs is daarvan een voorbeeld. De spreker neemt

L'oratrice salue la suppression de l'interdiction du travail du dimanche pour les travailleurs étudiants de moins de 18 ans dans certains secteurs.

Mme Thoron constate qu'il sera permis à l'avenir aux employeurs, sous certaines conditions, d'effectuer une retenue sur la rémunération en compensation de la mise à disposition de facilités en sus du salaire. Elle attire l'attention du ministre sur les conséquences parfois négatives pour le travailleur de l'octroi de tels avantages. Les concierges d'immeubles par exemple ont parfois des difficultés à accéder à un logement en raison de leur salaire numéraire trop faible.

L'intervenante salue la prolongation de la période d'indemnisation des demandeurs d'emploi souffrant d'une problématique de nature médicale, mentale, psychique ou psychiatrique. Elle souhaite cependant connaître la raison du retard pris dans l'adoption de mesures structurelles pour ces personnes.

Mme Thoron souhaite savoir si le ministre dispose des chiffres des personnes qui quittent chaque année un emploi sans en avoir trouvé un autre. Quelles sont les raisons évoquées par ces travailleurs?

Enfin, l'intervenante salue l'accord intervenu au sein du Conseil de l'Union européenne sur la révision de la directive détachement. Le ministre pense-t-il pouvoir procéder à la transposition de cette directive avant la fin de la législature?

*M. Stefaan Vercamer (CD&V)* souligne le lien entre croissance économique et progrès social. L'objectif de la politique proposée vise donc tant à augmenter la compétitivité, à diminuer les charges, à créer des emplois qu'à rendre le travail possible pour les personnes à qui l'on demande de travailler plus longtemps, et à assurer une base solide et durable pour la sécurité sociale.

Il salue les résultats engrangés en 2017 et le plan de travail ambitieux proposé pour 2018. L'intervenant souligne que les chiffres sont incontestables: le nombre d'emplois croît et le chômage diminue. Le ministre a rempli ses engagements.

M. Vercamer soutient les mesures proposées visant à développer encore davantage la productivité et la compétitivité et à poursuivre l'implémentation de la loi du 5 mars 2017 sur le travail faisable et maniable. Certains efforts doivent cependant encore être réalisés au profit de groupes fragilisés sur le marché du travail. La mesure *starter-jobs* en est un exemple. L'orateur note que le montant budgété pour cette mesure est élevé.

er nota van dat het begrote bedrag voor die maatregel hoog is. Beschikt de minister over prognoses over het aantal gecreëerde arbeidsplaatsen?

De spreker wijst erop dat het naast het scheppen van banen belangrijk is te werken aan maatregelen om de mensen beter naar de beschikbare banen te leiden. Er zijn nu in Vlaanderen meer dan 125 000 vacatures.

De heer Vercamer herinnert aan de van de werknemers gevraagde inspanningen inzake loonkostenbeheersing. Hij pleit voor de inachtneming van de loonnorm. De spreker stelt vast dat de werkgevers nu vaak een beroep doen op sociale en fiscale constructies om de loonnorm via de toekenning van bovenwettelijke voordelen te omzeilen. De brutolonen dalen en de bovenwettelijke voordelen stijgen, wat de financiering van de sociale zekerheid in het gedrang brengt. Er moet worden nagedacht over een middel om dat verschijnsel tegen te gaan.

Het lid herinnert eraan dat hij weinig enthousiast was bij de invoering van de flexi-jobs en is dat nog steeds bij de idee van een uitbreiding van die regeling. Hij geeft echter toe dat die banen in de horecasector voor de nodige flexibiliteit hebben gezorgd. Het wettelijk kader heeft de omvang van het verschijnsel kunnen beperken en een verschuiving van occasioneel werk naar flexi-jobs verhinderd. Het succes van de flexi-jobs in de horecasector is niet uitsluitend aan de gecreëerde arbeidsregeling toe te schrijven, maar ook aan de invoering van de registratiesystemen en van de witte kassa's. Wat de uitbreiding van de flexi-jobs betreft, vraagt de spreker zich af dan ook af of het niet opportuun zou zijn vergelijkbare begeleidingsmaatregelen in te voeren.

De spreker stelt vast dat de minister het burn-outprobleem wenst aan te pakken en verheugt zich daarover. Gelet op de omvang van het verschijnsel moeten initiatieven worden genomen. De spreker wijst op de belangrijke rol van het sociaal overleg in dat dossier. Men moet op het niveau van de ondernemingen optreden.

De heer Vercamer merkt op dat in de beleidsnota wordt gesteld dat "werknemers die hun loopbaan aanpassen met vermindering van het loon, een aanvullende vergoeding krijgen" (blz. 12). Die maatregel is onder meer gericht op de "voltijdse werknemer van minstens 58 jaar die omschakelt naar lichter werk" (*ibid.*). De spreker vraagt zich af wat wordt verstaan onder "lichter werk", alsook welke voorwaarden worden gesteld voor de toekenning van de aanvullende vergoeding. Hebben de sociale partners daarover advies uitgebracht? Wat is het tijdspad van die maatregel?

Le ministre dispose-t-il de projections quant au nombre d'emplois créés?

L'intervenant insiste sur la nécessité, à côté de la création d'emplois, de travailler sur des mesures permettant de mieux guider les gens vers les emplois disponibles. Plus de 125 000 offres d'emplois sont actuellement ouvertes en Flandre.

M. Vercamer rappelle les efforts déjà demandés aux travailleurs en matière de maîtrise des coûts salariaux. Il plaide pour le respect de la norme salariale. L'intervenant constate qu'à l'heure actuelle les employeurs font souvent appel à l'ingénierie sociale et fiscale afin de contourner la norme salariale via l'octroi d'avantage extra légaux. Les salaires bruts diminuent et les avantages extra légaux augmentent, ce qui porte préjudice au financement de la sécurité sociale. Il convient de réfléchir à une manière de contrecarrer ce phénomène.

M. Vercamer rappelle qu'il était assez peu enthousiaste lors de l'introduction des *flexi-jobs* et le reste aujourd'hui face à l'idée d'une extension de ce régime. Il admet cependant que ces emplois ont apporté au secteur horeca la flexibilité nécessaire. Le cadre légal a quant à lui permis de limiter l'ampleur du phénomène et d'empêcher un glissement du travail occasionnel vers les *flexi-jobs*. Le succès des *flexi-jobs* dans l'horeca n'est pas dû uniquement au régime de travail créé, mais également à l'introduction des systèmes d'enregistrement et des caisses blanches. Quant à l'élargissement des *flexi-jobs*, l'orateur se demande s'il ne serait dès lors pas opportun de mettre en place des mesures d'encadrement similaires.

L'orateur constate que le ministre souhaite s'attaquer au problème du *burn out* et s'en félicite. Au vu de l'ampleur du phénomène, des actions doivent être entreprises. L'orateur souligne le rôle important de la concertation sociale dans ce dossier. C'est au niveau des entreprises qu'il faut agir.

M. Vercamer relève que la note prévoit que "les travailleurs qui adaptent leur carrière avec réduction de salaire, obtiendront une rémunération complémentaire" (p. 12). Cette mesure vise notamment "Le travailleur à temps plein d'au moins 58 ans qui glisse vers un travail plus léger" (*ibid.*). L'orateur s'interroge sur la définition de la notion de "travail plus léger", ainsi que sur les conditions prévues pour l'octroi du complément de rémunération. Les partenaires sociaux ont-ils émis un avis à cet égard? Quel est le calendrier prévu pour cette mesure?

Wat de wederinschakeling van zieke werknemers betreft, blijkt na zes maanden toepassing uit de evaluatie van het nieuwe regelgevingskader dat in veel gevallen de betrokkenen definitief arbeidsongeschikt worden verklaard. De werkgever kan dan overgaan tot ontslag. Het doel van de hervorming is dus niet bereikt. De kmo's lijken bovendien in de problemen te geraken als het erom gaat werk voor te stellen dat aan de arbeidsongeschiktheid van de betrokkene is aangepast. Begeleidende maatregelen zijn echter denkbaar om die ondernemingen te helpen. De heer Vercamer plaatst vraagtekens bij de initiatieven die de minister van plan is te nemen om het regelgevend kader bij te sturen en bij het tijdspad. De heer Vercamer wijst er bovendien op dat de regeling inzake een geleidelijke hervatting van het werk daarentegen zeer goede resultaten oplevert. Hij verzoekt de minister dan ook die regeling nog meer te bevorderen door ze transparanter, flexibeler en eenvoudiger te maken. De heer Vercamer neemt er tot slot nota van dat de minister een oplossing zal zoeken zodat voor de werknemers die stapsgewijs het werk hervatten, hun deeltijdse arbeid meetelt voor de berekening van de jaarlijkse vakantie.

De heer Vercamer informeert naar de stand van de hervorming van de wet-Renault. Hij benadrukt het belang van het sociaal overleg in dat dossier, maar ook meer in het algemeen. Dat laatste geeft in de dagelijkse praktijk heel positieve resultaten. Het is dan ook belangrijk er de nodige ruimte voor vrij te maken.

De spreker wil weten hoe het staat met het overleg over het loopbaaneinde. Hij is verheugd dat de federale non-profitsector onlangs een sociaal meerjarenovereenkomst heeft gesloten.

Vervolgens komt de heer Vercamer terug op het verenigingswerk en op de dienstverlening tussen burgers onderling. Aangezien heel wat kritiek werd geuit door de actoren in het veld, de academische wereld en de verschillende representatieve organisaties van de betrokken sectoren, roept de spreker op tot omzichtigheid. Hij verzoekt de minister die kritiek niet naast zich neer te leggen en de tijd te nemen om zich te beraden. Het ware raadzaam in een eerste fase te focussen op de sportwereld en de amateurkunsten, aangezien de vraag in die domeinen het grootst is. De toepassing van deze maatregelen in andere sectoren (bijvoorbeeld in de zorgsector, waar thans strenge kwaliteitsnormen gelden) doet daarentegen veel vragen rijzen. Ook het raamwerk van het begrip "diensten" is zeer vraag omschreven; indien het toepassingsveld te ruim zou worden opgevat, is het risico groot dat de regeling wordt misbruikt. De heer Vercamer dringt er bij de minister op aan de zaak grondig na te gaan.

En ce qui concerne la réintégration des travailleurs malades, l'évaluation du nouveau cadre réglementaire démontre, après six mois d'application, que dans un grand nombre de cas, les personnes sont déclarées définitivement inaptes au travail. L'employeur peut alors procéder à un licenciement. L'objectif de la réforme n'est donc pas atteint. Les PME semblent en outre se trouver en difficulté lorsqu'il s'agit de proposer un travail adapté à l'incapacité de la personne. Des mesures d'accompagnement sont toutefois envisageables pour aider ces entreprises. M. Vercamer s'interroge sur les initiatives que le ministre entend prendre pour corriger le cadre réglementaire ainsi que sur le calendrier prévu. M. Vercamer souligne en outre que le mécanisme de la reprise de travail progressive donne par contre de très bons résultats. Il invite donc le ministre à encourager encore davantage ce système en le rendant plus transparent, plus flexible et plus simple. M. Vercamer note enfin que le ministre dégagera une solution afin de permettre, pour les travailleurs qui reprennent progressivement le travail, l'assimilation des journées partielles de travail pour le calcul des vacances annuelles.

M. Vercamer s'informe de l'état d'avancement de la réforme de la loi Renault. Il insiste sur l'importance de la concertation sociale, dans ce dossier mais aussi de façon plus générale. Cette dernière donne des résultats très positifs dans la pratique quotidienne. Il importe de lui réserver l'espace nécessaire.

L'intervenant s'informe de l'état d'avancement de la concertation sur la question des fins de carrière. Il salue l'accord social pluriannuel récemment conclu par le secteur non-marchand fédéral.

M. Vercamer revient sur le travail associatif et les services entre citoyens. Au vu des nombreuses critiques émises tant par les acteurs sur le terrain, que par le monde académique, que par différentes organisations représentatives des secteurs concernés, l'orateur appelle à la prudence. Il invite le ministre à écouter les critiques émises et à prendre le temps de la réflexion. Il serait opportun de se concentrer dans un premier temps sur le monde du sport et de l'art amateur, puisque que c'est là que la demande est la plus forte. L'application de ces mesures à d'autres secteurs comme celui des soins, aujourd'hui fortement régulé en termes de normes de qualité, pose par contre beaucoup de questions. Les contours de la notion de services sont également très flous et le risque d'abus est grand si le champ d'application devait être défini trop largement. M. Vercamer invite le ministre à étudier la question de façon approfondie.

Voorts vraagt het lid hoe het staat met het dossier inzake de overgangsuitkering.

De spreker wil meer weten over het begrip “autonome werknemer”. Hij vraagt zich af of het opportuun is in een bijzonder statuut te voorzien. In dat verband wijst hij erop dat het kunstenaarsstatuut, dat tot op zekere hoogte eveneens een statuut *sui generis* is, veel problemen doet rijzen. Hij verzoekt de minister de vereiste wijzigingen in het kunstenaarsstatuut aan te brengen en het te moderniseren. Hoe zal dat statuut van autonome werknemer eruitzien? In welke mate wil de minister een beroep doen op het sociaal overleg om de omschrijving ervan te bepalen?

De spreker heeft aan gekant te zijn tegen het eenvoudigweg schrappen van het verband tussen het loon en de anciënniteit, alsook tegen de vervanging van dat verband door een productiviteitsfactor. In de meeste West-Europese landen wordt ervan uitgegaan dat anciënniteit de productiviteit verhoogt; bovendien is dat de enige echt meetbare factor. Voorts weerlegt de spreker dat de anciënniteit de mobiliteit van de werknemers zou afremmen of het werk te duur zou maken. Onderzoek heeft immers uitgewezen dat de hogere bedienden met de hoogste lonen en met de meeste anciënniteit het talrijkst aan de slag blijven na hun vijfenvijftigste. De arbeiders daarentegen met een lage anciënniteit en een traag stijgend loon verliezen vaker hun baan en vinden er aan het einde van hun loopbaan ook geen meer. Tot slot meent de spreker dat de sociale partners een standpunt in dit dossier moeten innemen.

De heer Vecramer beklemtoont dat het misbruik van dagovereenkomsten in de uitzendsector nog steeds een probleem is. Deze fraude kan efficiënt worden aangepakt door de uitzendkantoren de verplichting op te leggen om voor dagovereenkomsten een elektronische overeenkomst te sluiten én te registreren. Vervolgens zouden de inspectiediensten deze overeenkomsten via een databank kunnen raadplegen.

De spreker vraagt naar het tijdpad inzake de hervorming van de wet op de arbeidsrelaties.

Hij uit zijn tevredenheid over het voorstel van de minister om het begrip “passend werk” bij te sturen.

De heer Vercamer is ingenomen met de maatregel ter ondersteuning van de MMPP-werknemers. Ziet hij een meer structurele oplossing voor hun problemen?

Tot slot beklemtoont de spreker dat de Raad van Europa ons land in zijn rapporten geregeld op de vingers tikt omdat het zich niet houdt aan het Europees Sociaal

M. Vercamer s'informe sur l'état d'avancement du dossier de l'allocation de transition.

Il demande des détails sur la notion de travailleur autonome. Il s'interroge sur l'opportunité de la création d'un statut particulier. Il rappelle que le statut d'artiste, qui constitue également dans une certaine mesure un statut *sui generis*, pose de nombreux problèmes. Il invite le ministre à apporter au statut d'artiste les modifications nécessaires ainsi qu'à œuvrer à sa modernisation. Quant au statut de travailleur autonome, quelles seront exactement ses caractéristiques? Quelle place le ministre souhaite-t-il laisser à la concertation sociale dans sa définition?

L'orateur se dit opposé à la suppression pure et simple du lien entre rémunération et ancienneté et à son remplacement par un facteur productivité. Il est communément admis dans la plupart des pays d'Europe de l'ouest que l'ancienneté entraîne un gain de productivité. L'ancienneté est en outre le seul facteur réellement mesurable. Il réfute en outre les arguments selon lesquels l'ancienneté serait un frein à la mobilité des travailleurs ou rendrait les emplois trop chers. Les études démontrent au contraire que ce sont les employés d'un niveau élevé qui ont les salaires les plus élevés et le plus d'ancienneté qui sont les plus nombreux à rester actifs après 55 ans. Au contraire, les ouvriers qui comptent une faible ancienneté et qui bénéficient d'une faible croissance de salaire perdent davantage leur emploi et n'en retrouvent pas en fin de carrière. Enfin, l'intervenant estime qu'il appartient aux partenaires sociaux de prendre position dans ce dossier.

M. Vercamer souligne qu'en matière de travail intérimaire, l'abus de contrats à la journée reste problématique. Ces fraudes pourraient être combattues de façon efficace par l'introduction d'une obligation de conclusion et d'enregistrement d'un contrat électronique pour les contrats à la journée. Ces contrats pourraient ensuite être consultés via une banque de données par les services d'inspection.

L'intervenant s'informe du calendrier prévu pour la réforme de la loi sur les relations de travail.

Il se dit satisfait de la proposition du ministre relative à l'adaptation de la notion d'emploi convenable.

M. Vercamer salue la mesure prévue en faveur des travailleurs MMPP. Quelle solution plus structurelle le ministre entrevoit-il pour ces personnes?

Enfin, l'intervenant souligne les critiques régulièrement émises dans les rapports du Conseil de l'Europe quant au respect par la Belgique de la Charte sociale

Handvest, met name door het niet-omzetten van bepaalde regelgevingen. Zal de minister het nodige doen?

*De heer Egbert Lachaert (Open Vld)* is verheugd dat het met de banencreatie in ons land de goede kant uitgaat. In tegenstelling tot wat sommige commissieleden beweren, werden de meeste banen gecreëerd in het reguliere arbeidscircuit; het betreft niet grotendeels flexi-jobs. De zeer pessimistische voorspellingen van sommige commissieleden dat de flexi-jobs de arbeidsmarkt zouden fnuiken, zijn dus niet uitgekomen. Bovendien hebben de flexi-jobs niet de rampzalige gevolgen voor de sociale zekerheid gehad die door sommigen in uitzicht waren gesteld. De RSZ-ontvangsten zijn met 15 miljoen euro gestegen, dankzij de bijdragen op de flexi-jobs. De spreker is dan ook verheugd dat de flexi-jobregeling wordt verruimd tot nieuwe sectoren.

De heer Lachaert is ingenomen met de invoering van de starterjobs.

Ook de in uitzicht gestelde vermindering van de kosten in de bouwsector is een zeer positieve maatregel.

De spreker is verheugd dat de *taxshift* op 1 januari 2018 een versnelling hoger zal schakelen. Deze maatregel zal ten goede komen aan de werkgelegenheid in ons land.

De heer Lachaert is tevreden met de instelling van het systeem van de winstpremies, dat werknemers de kans biedt mee te genieten van de goede resultaten van de onderneming.

De spreker is zich bewust van de moeilijkheid om de verwantschap vast te stellen tussen de bestaande statuten van loontrekkende en zelfstandige en de nieuwe werkvormen. Hij betwijfelt evenwel of een nieuw statuut van zelfstandig werknemer de gepaste oplossing is voor dit probleem. De heer Lachaert is van oordeel dat er in de toekomst eerder nood zal zijn aan het eenvormig maken van de statuten van loontrekkende en van zelfstandige om te voorkomen dat de werknemers gaan *shoppen*. De spreker pleit daarenboven voor een evaluatie van wat de Administratieve Commissie ter regeling van de Arbeidsrelatie doet. Voor de spreker is de oprichting van die commissie een mislukking. Ze neemt maar weinig beslissingen en biedt de arbeiders en werknemers niet de nodige rechtszekerheid. Haar rol is ambigu, daar de aangifte van een arbeidsrelatie bij die commissie risico's inhoudt. De spreker pleit voor een informeler kanaal dat arbeiders en werknemers sneller op de hoogte kan brengen van een duidelijke beslissing.

européenne, et ce en raison du défaut de transposition de certaines dispositions. Le ministre prendra-t-il les initiatives nécessaires?

*M. Egbert Lachaert (Open Vld)* se félicite de l'évolution positive de la création d'emplois dans notre pays. Contrairement à ce qu'affirment certains membres de la commission, les emplois créés le sont pour la plupart dans le circuit du travail régulier. Il ne s'agit pas pour la majorité de flexi-jobs. Les prédictions très pessimistes de certains membres de la commission sur les effets néfastes des flexi-jobs sur le marché du travail ne se sont donc pas réalisées. En outre, les flexi-jobs n'ont pas eu les conséquences catastrophiques sur la sécurité sociale que d'aucuns avaient annoncés. Les recettes de l'ONSS ont augmenté de 15 millions grâce aux cotisations payées sur les flexi-jobs. L'orateur se réjouit dès lors de leur élargissement à de nouveaux secteurs.

M. Lachaert accueille favorablement l'introduction des *starter-jobs*.

La diminution des coûts annoncée dans le secteur de la construction constitue également une mesure très positive.

L'intervenant se félicite de l'introduction dès le 1<sup>er</sup> janvier 2018 d'une tranche supplémentaire du *tax shift*. Cette mesure aura un effet positif sur l'emploi dans notre pays.

M. Lachaert salue l'introduction du système des primes bénéficiaires qui permettra de faire profiter les travailleurs des bons résultats de l'entreprise.

L'orateur se dit conscient de la difficulté d'établir une correspondance entre les statuts existants de salarié et d'indépendant, et les nouvelles formes de travail. Il doute cependant que l'introduction d'un nouveau statut de travailleur autonome constitue une réponse appropriée à ce problème. M. Lachaert estime que l'avenir passe plutôt par une uniformisation des statuts de salarié et d'indépendant afin d'éviter que les travailleurs ne se livrent à du shopping. L'orateur plaide en outre pour une évaluation du travail de la Commission administrative de règlement de la relation de travail. Pour l'intervenant, la création de cette commission constitue un échec. La commission ne rend que peu de décisions et elle n'offre pas aux travailleurs et employeurs la sécurité juridique dont ils ont besoin. Son rôle est ambigu dans la mesure où la déclaration d'une relation de travail auprès de la commission comporte certains risques. L'orateur plaide pour un canal plus informel qui permettrait aux travailleurs et employeurs d'obtenir rapidement une décision claire.

De heer Lachaert komt terug op het loopbaansparen dat werd ingesteld bij de wet van 5 maart 2017 op werkbaar en wendbaar werk. De datum van inwerkingtreding van deze bepaling werd uitgesteld. Waarom?

Is de minister van plan initiatieven te nemen inzake gemeenschapswerk?

De anciënniteit komt niet alleen voor de berekening van het loon in aanmerking, maar ook voor die van de opzeggingstermijnen. De heer Lachaert pleit voor het instellen van een systeem dat het mogelijk moet maken de voordelen die men in een bepaalde baan heeft opgebouwd over te dragen indien de arbeidsrelatie wordt verbroken. Anciënniteit mag geen belemmering vormen voor een carrièrewending. Hij is bovendien van oordeel dat de collectieve arbeidsovereenkomsten die de looncurve van de werknemers uitsluitend op basis van hun anciënniteit bepalen geen bindend karakter zouden mogen hebben.

Wat het verenigingswerk betreft, roept hij de partners van de meerderheid op om het begrotingsakkoord van deze zomer na te leven.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* beklemtoont dat de beleidsnota een volledig en nauwgezet uitgewerkt maatregelenpakket voorstelt. Zij is ingenomen met de voluntaristische aanpak van de minister, die – zelfs met het einde van de regeerperiode in zicht – niet aarzelt nieuwe projecten op de sporen te zetten.

In enkele van de door de minister voorgestelde projecten herkent de spreekster voorstellen die zijzelf heeft aangebracht, wat bewijst dat de minister enigszins openstaat voor dialoog.

Eén van die voorstellen is het instellen van einde-loopbaanregelingen om de verlenging van de loopbaan te compenseren en de effectieve pensioenleeftijd uit te stellen. In dat verband komt er een aanvullende vergoeding voor de voltijdse werknemers van minstens 60 jaar die overschakelen naar een 4/5-baan, alsook voor de voltijdse werknemers van minstens 58 jaar die overschakelen naar lichter werk. Voor de invoering van deze maatregelen is echter een collectieve arbeidsovereenkomst vereist. Volgens mevrouw Fonck ware het raadzaam de maatregel dwingender te maken, om de ondernemingen er meer toe aan te zetten eindelooppbaanregelingen in te stellen, alsook om die maatregel in méér sectoren toe te passen. Bovendien beklemtoont de spreekster dat de autonome overheidsbedrijven (zoals bpost en Belgacom) niet langer onder het toepassingsveld van de wet van 1968 op de collectieve

M. Lachaert revient sur le compte épargne carrière introduit par la loi du 5 mars 2017 sur le travail faisable et maniable. La date d'entrée en vigueur de cette disposition a été reportée. Quelle en est la raison?

Le ministre a-t-il l'intention de prendre des initiatives en matière de travail communautaire?

Quant à l'ancienneté, elle entre en ligne de compte pour la détermination de la rémunération mais aussi pour le calcul des délais de préavis. M. Lachaert plaide pour la mise en place d'un système qui permettrait la portabilité des avantages acquis par un travail en cas de rupture de la relation de travail. L'ancienneté ne peut constituer un frein à un changement de carrière. Il estime en outre que les conventions collectives de travail qui définissent la courbe de rémunération des travailleurs uniquement sur la base de leur ancienneté ne devraient pas pouvoir être déclarées obligatoires.

Quant au travail associatif, il appelle les partenaires de la majorité à respecter l'accord budgétaire de cet été.

*Mme Catherine Fonck (cdH)* souligne la précision de la note de politique générale qui présente un catalogue complet de mesures. Elle salue l'approche volontariste du ministre qui n'hésite pas à ouvrir de nouveaux chantiers alors que la fin de la législature approche.

Parmi ces chantiers, Mme Fonck retrouve certaines propositions qu'elle a elle-même formulées, ce qui témoigne d'une certaine ouverture au dialogue dans le chef du ministre.

Il s'agit tout d'abord des aménagements de fin de carrière destinés à compenser l'allongement des carrières et à retarder l'âge du départ effectif à la pension. La note prévoit une rémunération complémentaire pour les travailleurs à temps plein d'au moins 60 ans qui passent à une occupation à 4/5<sup>e</sup> et pour les travailleurs à temps plein d'au moins 58 ans qui glissent vers un travail plus léger. La mise en place de ces mesures suppose cependant la conclusion d'une convention collective. Mme Fonck estime qu'il serait opportun de rendre le dispositif plus contraignant afin de pousser davantage d'entreprises à adopter des mesures d'aménagement de fin de carrière, et afin de toucher davantage de secteurs. L'oratrice souligne en outre que les entreprises publiques autonomes comme BPost ou Belgacom sortent du champ d'application de la loi de 1968 sur les conventions collectives de travail. Elle encourage le

arbeidsovereenkomsten ressorteren. Zij verzoekt de minister in een gelijkaardige regeling te voorzien voor die ondernemingen, alsook voor de personeelsleden van de overheidssector.

Het recht op deconnectie is het tweede actiedomein dat bij mevrouw Fonck in goede aarde valt. Zij wijst erop dat zij dienaangaande een voorstel van resolutie heeft ingediend, nog voordat de regering daarvan heeft gerept.

Voorts is zij verheugd dat de minister vooruitgang wil boeken inzake de bescherming van de werknemers tegen de blootstelling aan asbest, ook al houdt de beleidsnota het vrij vaag wat dat betreft. De spreekster geeft aan dat werk moet worden gemaakt van het verzamelen van informatie over de blootstelling aan asbest en dat men erop moet toezien dat die informatievergaring niet stilvalt. Deze informatie is cruciaal, aangezien een zeer lange periode kan liggen tussen de blootstelling aan asbest en het uitbreken van een daarmee gerelateerde ziekte. De spreekster wijst erop dat de arbeidsgeneesheren in dat verband een belangrijke rol zouden kunnen spelen. Tevens heeft zij samen met de CSC al veel werk in dat verband verzet.

Tot slot is mevrouw Fonck verheugd dat het toepassingsveld van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités zal worden verruimd tot de ambassades, de diplomatieke posten en de buitenlandse diplomaten. Zij herinnert eraan dat zij een dergelijke uitbreiding vaak heeft bepleit.

Voorts gaat de spreekster in op de modernisering van het werk. Zij stelt vast dat de regering de specifieke statuten opstapelt, waardoor de eenvormigheid zoek is. Momenteel bestaat een aantal regelingen naast elkaar: in de horeca zijn er niet alleen de *flexi-jobs*, maar kunnen de werknemers ook vrijwillig overuren maken op grond van de wet betreffende werkbaar en wendbaar werk; de *flexi-jobs* bestaan ook in de detailhandel (weliswaar met andere regels dan in de horeca). Dan is er ook nog autonoom werk, alsook de regeling van de 6 000 euro die onbelast mogen worden verdiend met verenigingswerk en met dienstverlening onder burgers. Volgens de spreekster creëert de regering aldus goedkoop werk dat in het vaarwater komt van regulier en duurder werk. Het resultaat is een soort van sociale dumping in eigen land. Die opeenstapeling van die verschillende statuten zet de werkgevers er bovendien toe aan werknemers van buiten de onderneming aan te trekken, veeleer dan hun eigen werknemers overuren te laten maken.

Mevrouw Fonck hamert op de impact van de maatregel inzake het verenigingswerk en de dienstverlening

ministre à prévoir un dispositif similaire pour ces entreprises, ainsi que pour le personnel du secteur public.

Le droit à la déconnexion constitue le deuxième chantier accueilli positivement par Mme Fonck. Elle rappelle avoir déposé une proposition de résolution à ce sujet avant toute déclaration en ce sens par le gouvernement.

Elle salue de même la volonté du ministre de progresser dans la protection des travailleurs contre l'exposition à l'amiante, même si la note est assez vague sur ce thème. L'intervenante estime qu'il faut travailler sur la collecte des informations en matière d'exposition à l'amiante et assurer une continuité dans cette collecte. Au vu du délai très long qui sépare l'exposition à l'amiante de la déclaration des affections y liées, ces informations sont cruciales. L'oratrice souligne le rôle important que pourraient jouer les médecins du travail à cet égard. Elle rappelle avoir réalisé un travail important sur ce sujet avec la CSC.

Enfin, elle se félicite de l'élargissement du champ d'application de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires aux ambassades, postes diplomatiques et diplomates étrangers. Elle rappelle avoir souvent plaidé pour une telle extension.

L'intervenante aborde ensuite le volet de la modernisation du travail. Elle constate que le gouvernement multiplie les statuts particuliers ce qui donne un résultat très disparate. Les emplois suivants coexistent: les *flexi jobs* pour l'horeca, les heures supplémentaires volontaires dans l'horeca sur la base de la loi sur le travail faisable et maniable, les *flexi jobs* pour le commerce du détail (dont les modalités diffèrent de celles prévues pour l'horeca), le travail autonome, et le régime des 6 000 euros dans le secteur associatif et pour les services entre citoyens. Pour l'oratrice, le gouvernement crée ce faisant un travail à bas coût qui entre en concurrence avec le travail régulier dont le coût est plus élevé. Il en résulte une forme de dumping social interne à la Belgique. En outre, la superposition des ces différents statuts encourage les employeurs à avoir recours à ces travailleurs, externes à l'entreprise, plutôt qu'à octroyer des heures supplémentaires aux personnes qui travaillent déjà au sein de l'entreprise.

Mme Fonck souligne l'impact de la mesure relative au travail associatif et aux services entre citoyens sur

onder burgers in de non-profitsector. De ontwerpen van koninklijk besluit bevatten slechts een vaag raamwerk. Voor de kinderopvangsector bouwen de teksten weliswaar de verplichting in dat de aldaar geldende kwaliteits- en de veiligheidsnormen in acht moeten worden genomen, maar voor de andere sectoren geldt dat niet. Deze andere sectoren betreffen nochtans óók kwetsbare personen zoals kinderen, bejaarden of personen met een beperking, onder meer in de sport of het cultureel leven. De spreekster acht een neerwaartse herziening van de kwaliteits- en de veiligheidsvereisten onaanvaardbaar. Bovendien leiden deze maatregelen tot moeilijk te rechtvaardigen verschillen in behandeling tussen de werknemers. Mevrouw Fonck geeft in dat verband het voorbeeld van een onthaalouder die bij de uitoefening van zijn/haar beroep alle reguliere bijdragen en belastingen betaalt, terwijl anderen op kinderen zouden passen zonder dat zij die lasten verschuldigd zouden zijn.

Voorts vindt zij dat met dit wetsontwerp een commerciële logica ingang vindt die indruist tegen het vaak in die sectoren verrichte vrijwilligerswerk.

Tevens beklemtoont de spreekster de kritiek op die maatregel die werd geformuleerd door de sociale partners, het Platform voor Voluntariaat, een aantal sectoren en zelfs sommige leden van de regeringsmeerderheid.

Mevrouw Fonck roept de minister op om zijn standpunt fundamenteel bij te sturen. Het lid pleit voor een drastische inperking van de werkingssfeer van deze maatregel, bijvoorbeeld tot de sportclubs en de cultuursector. De spreekster verzoekt de minister ook de deelstaten op ernstige wijze bij dit dossier te betrekken, eventueel via het Overlegcomité.

Mevrouw Fonck betreurt de hervorming van artikel 27 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités. Volgens haar wordt daarmee geraakt aan de kern van het sociaal overleg.

Mevrouw Fonck informeert naar het tijdspad dat is uitgestippeld voor de maatregel inzake starterjobs. Alvorens die maatregel ten uitvoer te kunnen leggen, moeten diverse knelpunten worden weggewerkt. Hoe zal de bescherming van het nettoloon worden gewaarborgd? Hoe moet worden gewerkt met loonschalen die naargelang van de sectoren verschillen? Zullen die banen de mogelijkheid bieden sociale rechten op te bouwen? *Quid* inzake de door de Raad van State geformuleerde opmerkingen?

le secteur non marchand. Les projets d'arrêtés royaux ne contiennent que très peu de balises. Si les textes prévoient l'obligation de respecter les normes de qualité et sécurité en vigueur pour le secteur de l'accueil de la petite enfance, ces dispositions manquent pour les autres secteurs. Ces derniers concernent pourtant également des personnes fragiles comme des enfants, des personnes âgées ou des personnes handicapées. Il s'agit notamment du sport ou de la culture. Selon l'intervenante, l'on ne peut accepter de voir les exigences de qualité et de sécurité revues à la baisse. Ces mesures introduisent en outre des différences de traitement difficilement justifiables entre les travailleurs. Mme Fonck cite l'exemple d'une accueillante d'enfants qui exerce son métier en payant toutes les cotisations et impôts prévus, alors que d'autres personnes garderont des enfants sans être redevables de ces charges.

Elle estime en outre que ce projet introduit une logique mercantile qui entre en contradiction avec le volontariat souvent pratiqué dans ces secteurs.

L'oratrice souligne encore les critiques émises à l'égard de cette mesure par les partenaires sociaux, par la plateforme du volontariat, par une série de secteurs, et même par certains membres de la majorité gouvernementale.

En conclusion, Mme Fonck appelle le ministre à revoir fondamentalement sa position. Elle plaide pour une restriction drastique du champ d'application de cette mesure, par exemple aux clubs de sport et à la culture. L'intervenante invite également le ministre à impliquer de façon sérieuse les entités fédérées dans ce dossier, le cas échéant par le biais du Comité de concertation.

Mme Fonck regrette la réforme de l'article 27 de la loi du 5 décembre 1968 sur la concertation sociale. Elle estime que l'on touche ce faisant au cœur de la concertation sociale.

Mme Fonck s'informe du calendrier prévu pour l'adoption de la mesure *starter-jobs*. Avant de pouvoir implémenter cette mesure, une série de problèmes doivent être résolus: comment la protection du salaire net sera-t-elle garantie? Comment travailler avec des barèmes qui diffèrent selon les secteurs? Ces emplois permettront-ils la constitution de droits sociaux? Quid des remarques émises par le Conseil d'État?

De spreekster stelt vast dat de minister een hervorming van de “wet-Renault” aankondigt. Zij is verontwaardigd over de in dit dossier opgelopen vertraging, ondanks de stoere verklaringen van de meerderheidspartijen in september 2016, bij het collectief ontslag bij Caterpillar-Gosselies. Is de minister voornemens die hervorming vóór de einde van de regeerperiode te verwezenlijken?

In zijn beleidsnota verwijst de minister naar welzijn op het werk en naar de balans tussen privé en beroepsleven. In dat verband herinnert de spreekster aan de moeilijkheden waarmee ouders-adoptanten te kampen hebben. Zij verwijst naar haar wetsvoorstel betreffende de verlenging van het adoptieverlof (DOC 54 0573/001). Die maatregel heeft weliswaar een begrotingsimpact, maar die is gering. Voorts wordt hij gecompenseerd door terugverdieneffecten: dankzij een langer adoptieverlof kunnen de kinderen beter in de samenleving worden geïntegreerd, wat vervolgens in lagere uitgaven ten laste van de sociale zekerheid en de maatschappelijke bijstand leidt.

De spreekster herinnert eraan dat de wet betreffende werkbaar en wendbaar werk voorzag in doortastende maatregelen wat beroepsopleiding aangaat. Aan die bepalingen is tot dusver echter geen uitvoering gegeven. Zij verzoekt de minister de nodige maatregelen te treffen.

Mevrouw Fonck bemerkt een tegenstrijdigheid tussen de beleidsnota van de minister van Werk en die van de minister van Middenstand, als het gaat over de hervorming van de opzeggingstermijnen. De minister van Middenstand geeft in zijn beleidsnota aan dat opnieuw een proefperiode wordt ingesteld tijdens de eerste zes maanden waarin de werknemer aan de slag gaat; de beleidsnota van de minister van Werk is ter zake minder duidelijk. Is de regering van plan opnieuw een proefperiode in te stellen of zal zij er, als alternatieve oplossing, genoeg mee nemen de opzeggingstermijnen te verlengen?

De spreekster kan alleen maar vaststellen dat de afschaffing van de proefperiode een belemmering vormt voor de arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur. De verlenging van de opzeggingstermijnen is in dat opzicht een denkspoor voor een mogelijke oplossing. Niettemin pleit mevrouw Fonck ervoor een dynamiek op gang te brengen waarbij de werknemers stelselmatig al vanaf de eerste weken dat zij in dienst zijn genomen, worden geëvalueerd. Dat moet het mogelijk maken de eventueel rijzende pijnpunten snel weg te werken. Met een dergelijk systeem zouden ontslagen kunnen worden voorkomen.

L'oratrice constate que le ministre annonce une réforme de la loi Renault. Elle s'indigne du retard pris dans ce dossier malgré les déclarations fortes des partis de la majorité lors du licenciement collectif intervenu chez Caterpillar-Gosselies en septembre 2016. Le ministre a-t-il l'intention de mener à bien cette réforme avant la fin de la législature?

Le ministre évoque dans sa note le bien-être au travail ainsi que l'équilibre entre vie privée et vie professionnelle. L'oratrice rappelle à cet égard les difficultés auxquelles doivent faire face les parents qui adoptent. Elle renvoie à la proposition de loi relative à l'allongement du congé d'adoption (DOC 54 573/001) dont elle est l'auteure. Si cette mesure a un impact budgétaire, celui-ci est faible. Il est en outre compensé par des effets-retours: un congé d'adoption plus long permet une meilleure intégration des enfants dans la société, ce qui se traduit pas la suite par des dépenses moindres à charge de la sécurité et de l'aide sociale.

L'oratrice rappelle que la loi sur le travail faisable et maniable prévoyait des mesures fortes en matière de formation professionnelle. Ces dispositions n'ont cependant toujours pas été exécutées. Elle invite le ministre à prendre les mesures nécessaires.

Mme Fonck note une contradiction entre la note de politique générale du ministre de l'Emploi et celle présentée par le ministre des Classes moyennes sur la réforme des délais de préavis. Cette dernière note parle de la restauration de la période d'essai pendant les six premiers d'occupation du travailleur. La note du ministre de l'Emploi n'est pas aussi claire. Le gouvernement a-t-il l'intention de réintroduire une période d'essai? Ou se contentera-t-il, au titre de solution alternative, de l'allongement des délais de préavis?

Pour l'oratrice, force est de constater que la suppression de la période d'essai constitue un frein au contrat à durée indéterminée. L'allongement des délais de préavis constitue à cet égard une piste de solution. Mme Fonck plaide cependant pour la mise en place d'une dynamique d'évaluation systématique des travailleurs dès les premières semaines de leur engagement et ce afin de pouvoir résoudre rapidement les problèmes éventuellement rencontrés. Un tel système permettrait d'éviter des licenciements.

Mevrouw Fonck neemt akte van de maatregelen die de minister aankondigt in verband met *outplacement*. Die regeling is niet verplicht voor de werknemers die definitief arbeidsongeschikt zijn verklaard. Hoe verhouden die maatregelen zich tot de door de minister van Sociale Zaken besliste verplichting om arbeidsongeschikte werknemers opnieuw aan het werk te doen gaan?

De spreekster komt terug op het begrip “passend werk”. Het ontwerp van ministerieel besluit omschrijft dat begrip als een baan die overeenstemt met de vaardigheden en de talenten van de werkzoekende. Dat begrip is zeer vaag, subjectief, weinig juridisch en moeilijk te controleren. De spreekster vraagt de minister om duidelijke en objectieve criteria vast te leggen. Heeft er over dat dossier overleg plaatsgegrepen met de sociale partners en met de deelstaten (gezien de bevoegdheden van de gewestelijke werkgelegenheidsdiensten)?

Mevrouw Fonck stipt aan dat de minister van plan is de regels te verstrengen die van toepassing zijn op de toekenning van werkloosheidsuitkeringen wanneer iemand zijn baan opzegt. Mevrouw Fonck beklemtoont dat veel gedemotiveerde werknemers vandaag geen ontslag nemen wegens de financiële gevolgen. Zij betreurt dat, in de benadering van de minister, ontslag nemen als een te bestraffen daad wordt beschouwd. Ontslag nemen heeft ook een andere kant, namelijk de arbeidsmobiliteit, en die moet worden aangemoedigd. De spreekster suggereert om een denkoefening aan te vatten over de invoering van een vorm van “recht op ontslag”, waarbij meer ruimte wordt gelaten voor arbeidsmobiliteit maar tegelijk strikte voorwaarden gelden.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) vraagt de minister om zijn prioriteiten bij te sturen. De verbetering van de arbeidskwaliteit is uiterst belangrijk, evenals het anticiperen op de toekomstige ontwikkelingen van onze economie en van onze banen, een strikt beheer van de financiering van onze sociale zekerheid en de bescherming ervan tegen sociale dumping.

De spreker is verbaasd over het beleid van de minister, want die zegt te willen werken aan het voorkomen van burn-outs, maar bevordert tegelijk de verspreiding van banen die dat fenomeen in de hand werken, zoals de flexi-jobs. Die banen zetten bovendien de financiering van de sociale zekerheid op de helling, terwijl de minister beweert dat hij die wil veiligstellen.

De heer Gilkinet snijdt de hervorming van de “wet-Renault” aan. De huidige wetgeving haalt de doelstellingen niet. Het effect ervan is weliswaar dat collectief ontslag wordt vertraagd, maar de vrijgekomen tijd wordt

Mme Fonck prend acte des mesures annoncées par le ministre en termes de reclassement professionnel. Le reclassement n'est pas obligatoire pour les travailleurs qui sont déclarés définitivement inaptes. Comment ces dispositions s'articulent-elles avec l'obligation de remise au travail des travailleurs en incapacité de travail décidée par la ministre des Affaires sociales?

L'oratrice revient sur la notion d'emploi convenable. Le projet d'arrêté ministériel définit cette notion comme un emploi qui correspond “aux compétences et aux talents” du demandeur d'emploi. Cette notion est très vague, peu juridique, subjective et difficilement contrôlable. Elle invite le ministre à définir des critères objectifs et clairs. Ce dossier a-t-il fait l'objet d'une concertation avec les partenaires sociaux et avec les entités fédérées, en raison des compétences des services régionaux de l'emploi?

L'intervenante prend acte de l'intention du ministre de durcir les règles applicables pour l'octroi d'allocations de chômage en cas d'abandon d'emploi. Mme Fonck souligne que de nombreux travailleurs démotivés renoncent aujourd'hui à démissionner en raison des conséquences financières. Elle regrette l'approche du ministre qui voit la démission comme un acte à sanctionner. La démission revêt une autre dimension qui est celle de la mobilité professionnelle: cette dernière devrait être encouragée. L'oratrice invite à entamer une réflexion sur l'introduction d'une forme de droit à la démission, qui laisserait davantage de place à la mobilité tout en étant strictement encadré.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) invite le ministre à revoir ses priorités. L'amélioration de la qualité de l'emploi est essentielle, tout comme l'anticipation des développements futurs de notre économie et de nos emplois, ainsi qu'une gestion rigoureuse du financement de notre sécurité sociale et sa protection contre le dumping social.

L'orateur s'étonne de la politique du ministre qui dit vouloir travailler à la prévention du *burn out* alors qu'il favorise la multiplication d'emplois à haut risque en la matière comme les *flexi jobs*. Ces emplois portent par ailleurs atteinte au financement de la sécurité sociale, que le ministre dit pourtant vouloir préserver.

M. Gilkinet aborde la réforme de la loi Renault. La législation actuelle n'atteint pas ses objectifs. Si elle a pour effet de ralentir le licenciement collectif, le temps gagné n'est pas mis à profit pour dégager des solutions

niet benut om voor de werknemers oplossingen uit te werken, noch om een overnemer voor de nijverheidsactiviteit te vinden.

Om haar doel te bereiken zou de toekomstige wet een bredere toepassingsfeer moeten hebben, waar ook de onderaannemers deel van uitmaken. Zij zou ook een zekere mate van gelijkheid tussen de werknemers en de directie van de onderneming opnieuw tot stand moeten brengen door de werknemers de mogelijkheid te bieden om de toestand van de onderneming objectief te laten analyseren. De werknemers worden immers vaak geconfronteerd met argumenten omtrent de toestand van de onderneming, zonder dat ze de mogelijkheid hebben die toestand na te trekken. De wet zou bepalingen omtrent het betalen van de expertisekosten moeten bevatten. Tot slot herinnert de heer Gilkinet eraan dat de directie van een onderneming de overname ervan te vaak niet bevordert en de voorzetting van de activiteiten in de betrokken vestiging in gevaar brengt omdat hij vreest concurrentie te creëren voor de activiteiten die hij op andere vestigingen zou voortzetten. Hij vraagt de minister om oplossingen uit te werken voor dat pijnpunt.

De heer Gilkinet vraagt informatie over de ontwikkelingen in het dossier betreffende het bedrijf 3M in Nijvel. Werd de minister ter zake geconfronteerd met diezelfde problemen?

Tot slot verwijst de spreker naar het mede door hem ingediende wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 13 februari 1998 houdende bepalingen tot bevordering van de tewerkstelling, teneinde de toepassing van de wet-Renault uit te breiden tot de onderaannemers (DOC 54 2144/001).

De heer Gilkinet gaat vervolgens in op alternatieve verloningswijzen die sommige bedrijven in België toepassen, zoals de bank BNP Paribas Fortis, die onlangs heeft beslist om een deel van het loon van haar bedienden uit te keren in de vorm van een virtuele munt ("units" genaamd), waardoor men volledig ontsnapt aan de belastingen en aan de betaling van sociale-zekerheidsbijdragen. De sociale inspectie is een onderzoek gestart. Hoe staat het daarmee op dit ogenblik? De heer Gilkinet verzoekt de minister nogmaals daadkrachtig op te treden om de wet op de loonbescherming in acht te doen nemen. Het lid onderstreept dat mocht dat niet gebeuren, die verloningswijze wel eens een precedent kan worden. Dit bijzondere geval zou er immers echt toe kunnen leiden dat hetgeen BNP Paribas Fortis doet, ook door andere ondernemingen wordt toegepast; zulks zou enorme gevolgen hebben voor ons sociaal model en de financiering ervan.

pour les travailleurs ou pour trouver un repreneur à l'activité industrielle.

Pour atteindre son objectif, la future loi devrait être dotée d'un champ d'application plus large, intégrant les sous-traitants. Elle devrait également rétablir une certaine égalité entre les travailleurs et la direction de l'entreprise en permettant aux travailleurs de faire réaliser une expertise objective de la situation de l'entreprise. Ces derniers se voient en effet bien souvent opposer des arguments liés à la situation de l'entreprise qu'il leur est impossible de vérifier. La loi devrait prévoir la prise en charge des frais d'expertise. Enfin M. Gilkinet rappelle que trop souvent la direction de l'entreprise ne facilite pas la reprise et met en péril la poursuite des activités sur le site concerné par peur de générer de la concurrence aux activités qu'il poursuivrait sur d'autres sites. Il invite le ministre à rechercher des solutions à ce problème.

M. Gilkinet s'informe de l'évolution du dossier de l'entreprise 3M à Nivelles. Le ministre a-t-il dû faire face à ces mêmes problèmes dans ce dossier?

Enfin, l'orateur renvoie à la proposition de loi modifiant la loi du 13 février 1998 portant des dispositions en faveur de l'emploi, visant à élargir l'application de la loi Renault aux sous-traitants (DOC 54 2144) dont il est le co auteur.

M. Gilkinet revient ensuite sur la problématique des pratiques para salariales de certains entreprises en Belgique. Il évoque le cas de BNP Paribas Fortis qui a récemment décidé de payer une partie du salaire de ses employés sous la forme de monnaie virtuelle, appelée *units*, qui échappe totalement à l'impôt ainsi qu'au paiement de cotisations sociales. Une enquête a été ouverte par l'inspection sociale. Quel est l'état des lieux? Il réitère son invitation au ministre à agir de façon volontariste pour faire respecter la loi sur la protection des salaires, mettant en évidence le risque de laisser se mettre en place un précédent. Derrière ce cas particulier, il y a en effet un risque évident de duplication du modèle lancé par BNP Paribas Fortis dans d'autres entreprises, avec des conséquences très graves sur notre modèle social et sur son financement.

Betreffende het werk in verenigingen en de diensten tussen burgers noteert de spreker dat zowel de Raad van State en de NAR als de FOD Financiën kritiek aangaande de maatregel hadden. De FOD Financiën voorspelde een verschuiving van een deel van de arbeid door zelfstandigen naar het nieuwe stelsel en waarschuwde voor een negatieve impact op de begroting. Is de minister in het licht van die adviezen bereid om op zijn stappen terug te keren? De heer Gilkinet beklemtoont het risico op ontregeling van de arbeidsmarkt, op vernietiging van kwalitatief goede banen en benadrukt ook de gevolgen voor de vrijwilligerssector. Hij erkent weliswaar dat een oplossing moet worden uitgewerkt voor bepaalde situaties (zoals voor de sportcoaches of de mensen die tijd stoppen in de amateurkunsten), maar hij meent dat de regering te ver gaat. De spreker verzoekt de minister er in de regering op aan te dringen af te zien van die weinig doordachte maatregel, die zeker zal meebrengen dat de arbeidsvoorwaarden gedereguleerd worden en dat er banen verloren gaan.

Door de niet-verbale reactie van de minister op de tussenkomst van mevrouw Willaert meent de heer Gilkinet te begrijpen dat de minister ervan afziet het bedrag van de IGU te halveren. Die maatregel staat nochtans in het regeerakkoord. Als dat het geval is, stemt dat hem blij, omdat een dergelijke maatregel een zeer negatieve impact heeft, zeker voor de eenoudergezinnen en voor de vrouwen. Hij vraagt de minister om die veranderde houding te bevestigen.

*Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen)* gaat in op een specifiek probleem met betrekking tot het kunstenaarsstatuut. Ze legt een verband tussen die status en het vraagstuk van de zelfstandigen, de nieuwe *peer to peer*-economie en het verenigingswerk.

De RVA heeft onlangs een nieuwe rondzendbrief aangenomen waarin de reglementaire bepalingen worden vastgesteld voor het definiëren van een artistieke prestatie met taakloon. Als een podiumkunstenaar beschikt over een contract waarin verwezen wordt naar ofwel een collectieve arbeidsovereenkomst, ofwel een schatting van een gedeelte van de arbeidstijd, weigert de RVA de betreffende prestatie te beschouwen als taakloon. De prestatie mag dus niet worden omgezet in arbeidsdagen, en de kunstenaar mag dus geen extra dagen aanrekenen om het behoud van zijn kunstenaarsstatuut te waarborgen. Bovendien zou de RVA voortaan systematisch weigeren rekening te houden met de prestaties wanneer hun benaming niet voorkomt op een referentielijst, die strikt wordt geïnterpreteerd; dat is bijvoorbeeld het geval voor de "slammers". Ligt de minister aan de basis van deze veranderde houding door de diensten van de RVA? Moet een verband worden gezien met de maatregelen die in deze beleidsnota

Quant au travail associatif et au services entre citoyens, l'orateur note que tant le Conseil d'État, que le CNT que le SPF Finances ont critiqué la mesure proposée. Ce dernier mettait en garde contre des impacts négatifs pour le budget, anticipant un glissement d'une partie du travail indépendant vers ce nouveau régime. Au vu de ces avis, le ministre est-il disposé à faire machine arrière? M. Gilkinet insiste sur les risques de dérégulation du marché du travail, de destruction du "bon emploi" et sur les impacts pour le secteur du volontariat. Même s'il reconnaît qu'une solution doit être trouvée pour certaines situations, comme par exemple les coach sportifs ou les personnes qui donnent de leur temps dans le milieu artistique amateur, il estime que le gouvernement va trop loin. L'intervenant invite le ministre à agir au sein du gouvernement pour éviter la mise en place d'une mesure mal pensée, qui conduirait inévitablement à une dérégulation du travail et à une destruction d'emploi.

M. Gilkinet a cru comprendre de sa réaction non verbale à l'intervention de Mme Willaert que le ministre a renoncé à diminuer de moitié le montant de l'AGR, mesure pourtant annoncée dans l'accord de gouvernement. Si tel est le cas, il s'en réjouit au vu de l'impact très négatif d'une telle mesure en particulier pour les familles monoparentales et donc particulièrement sur les femmes. Il demande au ministre de confirmer ce changement d'attitude.

*Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen)* aborde un problème spécifique relatif au statut des artistes. Elle établit un lien entre ce statut et la question des travailleurs autonomes, de la nouvelle économie *peer to peer* ainsi qu'avec le travail associatif.

Récemment, l'ONEM a adopté une nouvelle circulaire interprétant les dispositions réglementaires qui permettent de qualifier une prestation artistique de rémunération à la tâche. Si un artiste de scène dispose d'un contrat qui fait référence soit à une convention collective de travail soit à une part de temps de travail estimé, l'ONEM refuse de considérer la prestation en question comme rémunérée "à la tâche". La prestation ne peut donc être transformée en jours de travail et l'artiste ne peut comptabiliser des jours supplémentaires pour garantir le maintien de son statut d'artiste. L'ONEM refuserait en outre désormais systématiquement la prise en compte des prestations lorsque leur intitulé ne figure pas sur une liste de référence, interprétée de manière stricte. Tel est le cas par exemple des slammeurs. Le ministre est-il à l'origine de ce changement d'attitude des services de l'ONEM? Faut-il y voir un lien avec les mesures annoncées dans la présente note? En quoi la référence à une convention collective ou à une part de

worden aangekondigd? In hoeverre is de verwijzing naar een collectieve arbeidsovereenkomst of naar een deel van de arbeidstijd in dit geval relevant? Is de minister van plan iets te doen om de situatie te deblokken?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) is ervan overtuigd dat een goed evenwicht tussen privéleven en beroepsleven belangrijk is bij de preventie van burn-out. Ze benadrukt dat een hervorming van de themaverloven in dit verband noodzakelijk is. Ondanks de vooruitgang die al werd geboekt, moeten nog enkele uitdagingen worden aangegaan. Ze herinnert aan haar voorstel om de 1/10de-regeling in te voeren in het ouderschapsverlof, alsook naar het voorstel om de periode waarin de werknemer zijn ouderschapsverlof kan opnemen, uit te breiden (momenteel tot het kind 12 jaar is, in bepaalde gevallen zelfs minder).

Bepaalde themaverloven zouden moeten worden uitgebreid, zowel in de tijd als wat het doelpubliek betreft, teneinde rekening te houden met de nieuwe vormen van gezinssamenstelling.

Tot slot pleit ze voor een verhoging van de uitkeringen voor bepaalde themaverloven, zoals het ouderschapsverlof. Ze dringt erop aan dat de minister de nodige initiatieven zou nemen en dat de wetsvoorstellen die ter tafel liggen, uiteindelijk wet kunnen worden.

De spreekster neemt nota van de in uitzicht gestelde maatregelen inzake welzijn op het werk. Ze verzoekt de minister om in dat verband de strijd tegen pesten op het werk te versterken. Dit fenomeen heeft zeer negatieve gevolgen, zowel voor de werknemer als voor de werkgever, maar ook voor de samenleving als geheel. Vaak leidt dit tot situaties van arbeidsongeschiktheid, die uitgaven meebrengen voor de sociale zekerheid. De statistieken wijzen uit dat pesten op het werk heel vaak voorkomt in de industrie en in administratieve diensten.

Mevrouw Lanjri brengt vervolgens de *Future of Work*-maatregelen ter sprake. Ze wijst op de bijzondere situatie van de haven van Antwerpen; die is helemaal niet voorbereid op de evolutie van de arbeidswereld. De diversiteit van de werknemers is er quasi onbestaande, de investeringen om opgewassen te zijn tegen de technologische veranderingen zijn er volstrekt ontoereikend en er is er een enorme behoefte aan hoogopgeleiden. Werken in die sector moet aantrekkelijk worden gemaakt.

De spreekster herinnert eraan dat het Hof van Cassatie onlangs een belangrijk arrest heeft gevelde inzake werkloosheid. Het Hof oordeelde dat personen die onder hetzelfde dak wonen, niet noodzakelijk moeten worden beschouwd als samenwonend in de zin van de werkloosheidsreglementering. Het loutere

temps de travail est-elle pertinente en l'espèce? Le ministre compte-t-il intervenir pour débloquer la situation?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) se dit convaincue que le bon équilibre entre vie privée et professionnelle joue un rôle important dans la prévention du *burn out*. Elle insiste sur la nécessité de procéder à une réforme des congés thématiques à cet égard. Malgré les progrès déjà réalisés, certains défis se posent encore. Elle rappelle sa proposition visant à introduire le régime du 1/10<sup>e</sup> dans le congé parental, ainsi que celle visant à augmenter la période durant laquelle le travailleur peut prendre son congé parental (actuellement jusqu'aux 12 ans de l'enfant voire moins dans certains cas).

Certains congés thématiques devraient être élargis, tant dans le temps que dans les publics cibles et ce afin de tenir compte de la nouvelle composition des familles.

Enfin elle plaide pour l'augmentation des allocations liées à certains congés thématiques comme le congé de paternité. Elle insiste pour que le ministre prenne les initiatives nécessaires et pour que les propositions de lois qui sont sur la table puissent aboutir.

L'oratrice prend acte des mesures annoncées en matière de bien-être au travail. Elle invite le ministre à renforcer dans ce cadre la lutte contre le harcèlement au travail. Ce phénomène a des conséquences très négatives tant pour le travailleur que pour l'employeur ainsi que pour la société en général. Il débouche souvent sur des incapacités de travail sources de dépenses pour la sécurité sociale. Les statistiques montrent que ce phénomène est particulièrement important dans le secteur industriel ainsi que dans l'administration.

Mme Lanjri revient sur les mesures liées au *future of work*. Elle insiste sur la situation particulière du port d'Anvers. Ce dernier n'est pas du tout préparé à l'évolution du monde du travail. La diversité des travailleurs y est quasi nulle, les investissements réalisés pour faire face aux changements technologiques tout à fait insuffisants, et le besoin de personnes ayant un niveau d'études élevé est criant. Il importe de rendre l'emploi dans ce secteur attractif.

L'oratrice rappelle que la Cour de cassation a récemment rendu un arrêt important en matière de chômage. La Cour a considéré que les personnes qui vivent sous le même toit ne doivent pas nécessairement être considérées comme des cohabitants au sens de la réglementation chômage. Le simple avantage socio-économique

sociaaleconomisch voordeel van samenwonen volstaat niet om de betrokkenen als samenwonenden te beschouwen. Er zijn bijkomende elementen nodig, zoals het feit dat bepaalde gezinstaken en -activiteiten samen worden uitgevoerd. Hoe zal deze rechtspraak in het veld ten uitvoer worden gelegd? Wat is het standpunt van de RVA dienaangaande? Hoe zullen de inspectiediensten hiermee rekening houden? De spreekster verzoekt een regelgevend kader vast te stellen dat controles mogelijk maakt, maar tevens de uitkeringsgerechtigden de nodige rechtszekerheid biedt.

In verband met de Europese richtlijn betreffende de *single permit* herinnert mevrouw Lanjri eraan dat die richtlijn tegen december 2013 moest worden omgezet in Belgisch recht, maar dat dit nog steeds niet is gebeurd. Ze waarschuwt de minister voor het risico op voorzieningen bij het Hof van Justitie van de Europese Unie. Wat is de stand van zaken in dit dossier? Zal de minister kiezen voor één enkele procedure of één enkel document?

De spreekster gaat vervolgens in op de hervorming van de richtlijn betreffende de detachering. Het Europees Parlement moet zich nog uitspreken in dit dossier. De spreekster informeert naar de geplande termijn voor de goedkeuring van die richtlijn. *Quid* met de specifieke akkoorden in de transportsector?

Mevrouw Lanjri wijst er ten slotte op dat de Europese Commissie nationale wetgeving veroordeelt die werknemers die ziek zijn geworden tijdens hun jaarlijkse vakantie, verhindert om niet-opgenomen vakantiedagen later op te nemen. De minister heeft in het verleden verduidelijkt dat dit dossier wordt behandeld in het kader van het sociaal overleg. Hoe staat het daarmee op dit ogenblik?

Voorzitter Vincent Van Quickenborne (*Open Vld*) waardeert de voluntaristische houding van de minister, die stelling heeft durven te nemen in een reeks dossiers, terwijl het sociaal overleg niet opschoot, zoals omtrent dossiers in verband met de *mystery calls*, de proefperiode of de uitbreiding van de flexi-jobs. Het zijn interessante stappen in de goede richting.

De heer Van Quickenborne uit evenwel zijn bezorgdheid over de werkgelegenheidsgraad. Er is dan wel een positieve evolutie, toch blijven grote regionale verschillen bestaan. De werkgelegenheidsgraad lijkt vooral een probleem te zijn in Brussel en Wallonië; Vlaanderen kent daarentegen een tekort aan arbeidskrachten. Hoe verklaart de minister dit fenomeen?

De stijging van de werkgelegenheidsgraad stemt de spreker tevreden: een dergelijke stijging had zich sinds

de la cohabitation ne suffit pas à qualifier les intéressés de cohabitants. Des éléments supplémentaires sont nécessaires comme le fait d'effectuer en commun certaines tâches et activités liées au ménage. Comment cette jurisprudence va-t-elle être implémentée sur le terrain? Quelle est la position de l'ONEM? Comment les services d'inspection en tiendront-ils compte? Elle invite le ministre à définir un cadre réglementaire permettant les contrôles mais offrant aussi la sécurité juridique nécessaire aux bénéficiaires d'allocations.

Mme Lanjri revient sur la directive européenne relative au *single permit*. Elle rappelle que la transposition en droit belge devait intervenir pour décembre 2013. Cette dernière n'a toujours pas été réalisée. Elle met le ministre en garde contre le risque de recours en justice devant la Cour de Justice de l'Union européenne. Quel est l'état des lieux de ce dossier? Le ministre optera-t-il pour une procédure unique ou pour un document unique?

L'oratrice revient sur la réforme de la directive détachement. Le Parlement européen doit encore se prononcer dans ce dossier. L'oratrice s'informe du délai prévu pour l'adoption de cette directive. Qu'en est-il des accords spécifiques au secteur du transport?

Enfin, Mme Lanjri rappelle que la Commission européenne condamne les réglementations nationales qui empêchent les travailleurs qui sont tombés malades durant leurs vacances annuelles de postposer les jours de vacances perdus. Le ministre a précisé par le passé que ce dossier était entre les mains de la concertation sociale. Quel est l'état des lieux?

M. Vincent Van Quickenborne (*Open Vld*), Président, salue l'attitude volontariste du ministre qui a osé prendre position dans une série de dossiers alors que la concertation sociale patinait. Les dossiers des *mystery calls*, de la période d'essai ou l'extension des *flexi-jobs* en sont des exemples et constituent des avancées intéressantes.

M. Van Quickenborne se dit cependant préoccupé par le taux d'emploi. Si celui-ci progresse, les différences régionales sont importantes. Le taux d'emploi semble être principalement un problème à Bruxelles et en Wallonie. La Flandre au contraire connaît une pénurie de main d'œuvre. Comment le ministre explique-t-il ce phénomène?

L'orateur salue l'augmentation du taux d'emploi: une telle augmentation ne s'était plus produite depuis de

vele jaren niet meer voorgedaan. De prognoses van het Planbureau zien er goed uit. De heer Van Quickenborne wijst er evenwel op dat de doelstelling van 73,2 % tegen 2020 hoogstwaarschijnlijk niet zal worden gehaald. Hij benadrukt eveneens dat de door de minister voorgedragen cijfers erop wijzen dat de flexibiliteit in België veel lager is dan in onze buurlanden. Dit gebrek aan flexibiliteit verklaart volgens de spreker waarom de werkgelegenheidsgraad in ons land te laag blijft.

De spreker wijst op de aanzienlijke daling van de NEET-index; die is tussen 2013 en 2016 gedaald van 12,7 % naar 9,9 %, wat ons land in de buurt brengt van het door de Europese Unie vastgelegde streefdoel van 8 %. Welke factoren en maatregelen liggen aan de basis van dit succes?

De spreker neemt akte van de wil van de minister om uitzendarbeid mogelijk te maken in de overheidssector. Uitzendarbeid zal echter niet worden toegestaan in alle bij wet bepaalde gevallen: zo zal uitzendarbeid niet mogen dienen om de werkgever de mogelijkheid te bieden de competenties en vaardigheden van de werknemer te testen met het oog op een vaste indienstneming. Dit verbaast de spreker. Die keuze is des te meer betwistbaar in het licht van de aangekondigde verhoging van het aantal contractuele medewerkers in de overheidssector.

De heer Van Quickenborne stelt vervolgens vast dat onze wetgeving nog heel veel zaken niet toestaat, met name in de bouw-, de drukkerij- of de kledingsector. Zo mag in de autobus- en autocarsector geen beroep worden gedaan op gepensioneerden, teneinde meer jongere werknemers aan te trekken. De spreker verzoekt de minister die verouderde regelingen af te schaffen.

Ten slotte stelt de spreker een vraag over het toepassingsveld van de uitbreiding van de *flexi-jobs*: zal die uitbreiding ook van toepassing zijn voor tankstations en bioscopen?

## B. Antwoorden van de minister

De heer Kris Peeters, minister van Werk, wijst er vooreerst op dat bepaalde zaken opnieuw aan bod zullen komen bij de bespreking van het ontwerp van programmawet (DOC 54 2746/001) en van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake werk (DOC 54 2768/001).

### Evolutie van de werkgelegenheidsgraad

Wat de regionale opsplitsing van de werkzaamheidsgraad betreft, zijn de cijfers eind 2016 de volgende: Vlaanderen: 72 %, Wallonië: 62,6 %, Brussel: 59,8 %.

nombreuses années. Les prévisions du Bureau du Plan sont bonnes. M. Van Quickenborne note cependant que l'objectif des 73,2 % en 2020 ne sera très probablement pas atteint. Il souligne également que les chiffres présentés par le ministre montrent une flexibilité beaucoup plus faible en Belgique que dans les pays voisins. Pour l'orateur, ce manque de flexibilité explique pourquoi notre taux d'emploi reste trop faible.

L'intervenant note la diminution importante de l'index NEET. Ce dernier passe de 12,7 % en 2013 à 9,9 % en 2016, ce qui rapproche notre pays de l'objectif fixé par l'Union européenne à 8 %. Quels sont les facteurs et mesures à l'origine de ce succès?

L'orateur prend acte de la volonté du ministre d'autoriser le travail intérimaire dans le secteur public. Le travail intérimaire ne sera cependant pas autorisé pour tous les motifs prévus par la loi: le travail intérimaire dans le but de permettre à l'employeur de tester les compétences et aptitudes du travailleur avant un engagement définitif ne sera pas autorisé. L'orateur s'en étonne. Ce choix est d'autant plus contestable au vu de l'augmentation annoncée du nombre de contractuels dans la fonction publique.

M. Van Quickenborne constate ensuite que de nombreuses interdictions existent encore dans notre législation notamment dans les secteurs de la construction, de l'imprimerie ou de l'habillement. L'emploi de pensionnés est par exemple interdit dans le secteur des autobus et autocars, en vue d'attirer davantage de jeunes travailleurs. L'orateur invite le ministre à supprimer ces mécanismes désuets.

Enfin, l'orateur s'interroge sur le champ d'application de l'extension des *flexi jobs*: les stations essences et les cinémas sont-ils concernés par l'extension?

## B. Réponses du ministre

M. Kris Peeters, ministre de l'Emploi, souligne tout d'abord que certains points seront réabordés lors de l'examen des projets de loi-programme (DOC 54 2746/001) et portant des dispositions diverses en matière d'emploi (DOC 54 2768/001).

### Évolution du taux d'emploi

S'agissant de la ventilation régionale du taux d'emploi, les chiffres fin 2016 sont les suivants: Flandre: 72 %, Wallonie: 62,6 % et Bruxelles: 59,8 %.

De werkgelegenheidsgraad evolueert in ons land positief, maar trager dan in een aantal andere landen. Daar zijn verschillende redenen voor.

1. België kende een minder sterke terugval van de werkgelegenheid in de crisisjaren. Dat maakt natuurlijk dat de heropleving minder sterk is dan in landen waar de werkgelegenheid sterk afnam. Bijvoorbeeld, Spanje had in 2006 (tweede kwartaal) een werkzaamheidsgraad van 69 %, in 2015 was dit gezakt tot 62 %. en in 2017 is dat toegenomen tot 65,5 %. Dat is een sterk herstel, maar nog steeds ruim onder het pre-crisisniveau. België zat in 2006 op 65,9 %, in 2015 op 66,7 % en in 2017 op 68,2 %.

2. De werkgelegenheidsgraad wordt ook getemperd door de Belgische bevolkingsevolutie. Als enkel de groei van het aantal banen in acht genomen wordt, zit België van 2014 en 2016 (2,3 %) bijvoorbeeld op hetzelfde niveau als de EU (2,5 %) en Nederland (2,6 %).

3. Tot slot is het zo dat de maatregelen gespreid in de tijd worden ingevoerd en dat het steeds een tijd duurt eer de verlaging van de loonkost zich vertaalt in extra banen.

In verband met het percentage van vrouwen per socio-economische categorie zijn de cijfers als volgt: 56,9 % vrouwen verklaren bezoldigde werkneemster te zijn, 5,9 % zelfstandige, 5,1 % werkzoekende en 32,1 % inactief (dat wil zeggen op vervroegd pensioen, invalide, zonder beroep, enzovoort).

### **Effect van de taxshift**

Er zijn een aantal opmerkingen gemaakt over de effectiviteit van de *taxshift*. De minister verwijst naar de analyse die de Nationale Bank van België heeft gepubliceerd op 11 augustus jongstleden, maar geeft toch enkele detailgegevens mee:

— Tegen 2021 zal de *taxshift* voor 52 100 extra banen gezorgd hebben en voor een toename van de koopkracht van gezinnen met 1,6 %. Dat zijn netto cijfers, dus na aftrek van de effecten van de maatregelen om de *taxshift* te financieren.

— De totale overblijvende netto kost bedraagt in 2021 627 miljoen euro. Dat is 12 000 euro per baan – en niet 100 000 euro per baan zoals aangehaald in sommige studies.

— Het is ook niet eerlijk te spreken over een kost per baan, want die 627 miljoen financiert ook een stijging

Le taux d'emploi évolue positivement dans notre pays, mais à un rythme plus lent que dans plusieurs autres pays. Plusieurs raisons l'expliquent:

1. La Belgique a enregistré un recul moins prononcé de l'emploi pendant les années de crise. Il s'ensuit naturellement que la reprise est moins vigoureuse que dans les pays où l'emploi a régressé plus fortement. Par exemple, l'Espagne avait un taux d'emploi de 69 % en 2006 (deuxième trimestre), qui était tombé à 62 % en 2015 et qui est remonté à 65,5 % en 2017. C'est là une forte reprise, mais l'Espagne reste toujours en-dessous de son niveau d'avant la crise. La Belgique était à 65,9 % en 2006, à 66,7 % en 2015 et à 68,2 % en 2017.

2. Le taux d'emploi est également freiné par l'évolution démographique en Belgique. Si l'on prend uniquement en compte la croissance du nombre d'emplois, la Belgique de 2014 et 2016 (2,3 %) se situe au même niveau que l'Union européenne (2,5 %) et les Pays-Bas (2,6 %).

3. Enfin, les mesures prises sont étalées dans le temps et il faut toujours un certain temps avant que la baisse des charges salariales se traduise par la création d'emplois supplémentaires.

En ce qui concerne le pourcentage de femmes par catégorie socioéconomique, les chiffres sont les suivants: 56,9 % des femmes se déclarent salariées, 5,9 % travailleuses indépendantes, 5,1 % demandeuses d'emploi et 32,1 % inactives (c'est-à-dire parties anticipativement à la pension, invalides, sans profession, etc.).

### **Effet du tax shift**

Un certain nombre de remarques ont été formulées à propos de l'efficacité du *tax shift*. Le ministre renvoie à l'analyse publiée par la Banque nationale de Belgique le 11 août dernier, tout en ajoutant certains détails:

— D'ici 2021, le *tax shift* aura permis la création de 52 100 emplois supplémentaires et une augmentation du pouvoir d'achat des ménages de 1,6 %. Ce sont des chiffres nets, donc après déduction des effets des mesures destinées à financer le *tax shift*.

— Le coût net résiduel total s'élèvera à 627 millions d'euros en 2021. Cela représente 12 000 euros par emploi – et non 100 000 euros par emploi comme on a pu le voir dans certaines études.

— Il n'est pas non plus honnête de parler d'un coût par emploi, car ces 627 millions financent également

van het beschikbaar inkomen van alle gezinnen van 1,6 % en een groei van het BBP met 1,2 %.

— Niet enkel de *taxshift*, maar ook de indexsprong, de loonmatiging in 2015-2016 en het gematigde loonakkoord van 2017-2018, in het kader van de herziene wet van 1996, hebben een impact gehad op de evolutie van de tewerkstelling. Niet alleen de creatie van nieuwe tewerkstelling, maar ook, en dat wordt soms onderschat, het behoud van de bestaande tewerkstelling – wat in bepaalde sectoren en regio's al een hele uitdaging is.

De minister stelt verder nog vast dat er de afgelopen maanden nog nauwelijks grote collectieve ontslagen waren. Dit is zonder enige twijfel mee het gevolg van de verbeterde concurrentiepositie van België.

### **Koopkracht**

De *taxshift* alleen al zal leiden tot een verhoging van de koopkracht met 1,6 %. Het economisch budget van het planbureau toont jaar na jaar een stijging van de koopkracht van gezinnen in reële termen aan (0,7 % in 2015, 0,9 % in 2016, 1,3 % in 2017 en 2,2 % in 2018).

Een vergelijking met andere landen is uiterst moeilijk omdat die gedaan wordt op basis van de bruto wedde, terwijl een aanzienlijk deel van de stijging van het netto beschikbaar inkomen van gezinnen in België net voortkomt uit de vermindering van de belasting op het inkomen.

### **Financiering van de sociale zekerheid**

Er wordt gevreesd dat de regering geen garanties biedt voor de financiering van de sociale zekerheid. Het is inderdaad zo dat sommigen vinden dat er moet bezuinigd worden in de sociale zekerheid. Maar de herziening van de financiering heeft niet geleid tot een drama, wel integendeel.

— Ten opzichte van 2017, wordt er in 2018 1 miljard euro meer uitgegeven aan socialezekerheidsuitkeringen voor loontrekkenden en zelfstandigen. Enkele voorbeelden: van 2014 en 2018 was er een stijging van 17 % in pensioenuitgaven en een van 27 % in ziekte- en invaliditeitsuitkeringen.

— In de voorzieningen voor 2017 en 2018, die weldra gepubliceerd worden, is het bedrag voor de sociale zekerheid van werknemers lichtjes hoger.

une hausse du revenu disponible de 1,6 % de tous les ménages ainsi qu'une croissance du PIB de 1,2 %.

— Ce sont non seulement le *tax shift*, mais aussi le saut d'index, la modération salariale en 2015-2016 et l'accord de modération salariale de 2017-2018, dans le cadre de la loi révisée de 1996, qui ont eu un impact sur l'évolution de l'emploi: non seulement la création de nouveaux emplois, mais aussi, et c'est parfois sous-estimé, le maintien de l'emploi existant – ce qui est déjà un fameux défi dans certains secteurs et certaines régions.

Le ministre constate par ailleurs encore qu'il n'y a pratiquement plus eu de grands licenciements collectifs au cours des derniers mois. C'est à n'en pas douter une des conséquences de l'amélioration de la compétitivité de la Belgique.

### **Pouvoir d'achat**

Le *tax shift* va à lui tout seul entraîner une augmentation du pouvoir d'achat de 1,6 %. Le budget économique du Bureau du plan montre, année après année, une hausse du pouvoir d'achat des ménages en termes réels (0,7 % en 2015, 0,9 % en 2016, 1,3 % en 2017 et 2,2 % en 2018).

Il est extrêmement difficile de procéder à une comparaison avec d'autres pays, dès lors que cette comparaison se fait sur la base du salaire brut, alors qu'une part importante de la hausse du revenu disponible net des ménages en Belgique provient de la réduction de la fiscalité sur le revenu.

### **Financement de la sécurité sociale**

D'aucuns craignent que le gouvernement n'offre pas de garanties de financement de la sécurité sociale. Certains considèrent en effet que la sécurité sociale doit faire l'objet d'économies. Mais la réforme du financement n'a pas entraîné de situation dramatique, bien au contraire:

— Par rapport à 2017, un milliard de plus sera dépensé en 2018 en termes de prestations de sécurité sociale pour les salariés et les indépendants. Quelques exemples: de 2014 à 2018, les dépenses de pension ont augmenté de 17 % et les allocations de maladie-invalidité, de 27 %.

— Dans les prévisions pour 2017 et 2018 qui seront bientôt publiées, le montant pour la sécurité sociale des travailleurs salariés affiche une légère augmentation.

### **Productiviteitsraad**

Vorige vrijdag werd besloten de Productiviteitsraad op te richten. De minister hoop dat dit een aanvaardbare oplossing is voor de sociale partners, op federaal een gewestelijk niveau, met mensen die onafhankelijk en neutraal zijn.

#### **Kwaliteit van de banen – Uitbreiding flexi-jobs (detailhandel)**

De flexi-jobs werden uitgebreid, na een arrest van het Grondwettelijk Hof dat meende dat er geen schending was van het gelijkheidsbeginsel door het invoeren van de flexi-jobs in de horeca. Dit geldt niet voor bioscopen en benzinestations. De minister verwijst daarvoor naar de opgenomen PC's 201, 201, 311 en 312. Enkele de opgesomde sectoren zijn hierbij dus betrokken. Wat de flexi-jobs betreft moet er nu gekeken worden naar wat dat gaat geven in de weerhouden sectoren.

### **Starterslonen**

Het toepassingsgebied is zo gedefinieerd dat slechts een strikt afgebakende groep werkzoekenden voor deze maatregel in aanmerking zullen komen. Het is correct dat het brutoloon lager zal liggen en dat het nettoloon zal worden gegarandeerd door de fiscale ingreep. De garantie voor hetzelfde nettoloon is verankerd in het ontwerp van wet en zal via een schaal in KB verder uitgewerkt worden. Het is enkel bedoeld voor de nieuwe werknemer van minder dan 21 jaar zonder werkervaring, die de arbeidsmarkt betreedt vanaf 1 juli 2018.

Het is daarnaast ook enkel van toepassing wanneer het niet-verminderde loon van de nieuwe werknemer niet hoger zou gelegen hebben dan het minimumloon vastgesteld door het bevoegde paritaire comité of de collectieve arbeidsovereenkomst nr. 43. Deze maatregel kan ook slechts tijdelijk toegepast worden door de werkgever.

Het is correct te stellen dat indien de betrokken jonge werknemer met een startersloon wordt ontslagen, hij evenzeer een werkloosheidsuitkering zal ontvangen gebaseerd op het verlaagd brutoloon. Echter, in de praktijk zal dit geen negatief effect hebben op de uitkering, aangezien hij zelfs zonder het verlaagde brutoloon de minimum werkloosheidsvergoeding zou hebben ontvangen. Er zal wel een beperkt effect zijn voor de betrokken werknemer in opbouw vakantiegeld en eindejaarspremie en bij opzegtermijnen. Het is vooral belangrijk dat jonge mensen maximaal toegang krijgen tot de arbeidsmarkt en een baan hebben, en dat het nettoloon gegarandeerd

### **Conseil de la productivité**

Vendredi dernier, il a été décidé de créer un Conseil de la productivité. Le ministre espère offrir ainsi aux partenaires sociaux une solution acceptable, au niveau fédéral et régional, avec des membres indépendants et neutres.

#### **Qualité des emplois – Extension des flexi-jobs (commerce de détail)**

Les flexi-jobs ont été étendus à la suite d'un arrêt de la Cour constitutionnelle qui considérait que l'instauration des flexi-jobs dans l'horeca ne violait pas le principe d'égalité. Cette extension ne s'applique pas aux cinémas et aux stations d'essence. À cet égard, le ministre renvoie aux CP 201, 311 et 312. Certains des secteurs cités y sont donc associés. En ce qui concerne les flexi-jobs, il faut attendre de voir le résultat qui sera obtenu dans les secteurs retenus.

### **Starter-jobs**

Le champ d'application a été défini de telle manière que seul un groupe strictement délimité de demandeurs d'emploi pourra prétendre à cette mesure. Il est exact que le salaire brut sera inférieur et que le salaire net sera garanti par l'intervention fiscale. La garantie de maintien du salaire net est ancrée dans le projet de loi et elle sera développée par le biais d'une échelle inscrite dans un arrêté royal. Seul le nouveau travailleur de moins de 21 ans sans expérience professionnelle, qui entre sur le marché du travail à partir du 1<sup>er</sup> juillet 2018, est visé.

La mesure n'est en outre applicable que lorsque le salaire non réduit du nouveau travailleur n'excède pas le salaire minimum fixé par la commission paritaire compétente ou par la convention collective de travail n° 43. Cette mesure peut également être appliquée de manière temporaire par l'employeur.

Le ministre confirme que, si le jeune travailleur concerné est licencié avec un salaire de départ, il recevra également une allocation de chômage basée sur le salaire brut réduit. Toutefois, dans la pratique, cela n'aura pas d'incidence négative sur l'allocation, puisqu'il aurait de toute façon reçu l'indemnité de chômage minimale, même sans le salaire brut réduit. Il y aura certes un effet limité pour le travailleur concerné en ce qui concerne la constitution du pécule de vacances et de la prime de fin d'année, ainsi que ses délais de préavis. Il importe surtout que les jeunes bénéficient d'un accès maximal au marché du travail et décrochent

wordt. Inderdaad zitten vakantiegeld, eindejaarspremie en opzegtermijnen daar niet bij.

Bij de berekening van de budgettaire impact van 20 miljoen euro is uitgegaan van een hogere aanwervingsgraad, gezien de sterke verlaging van de loonkost voor de werkgever. De minister gaat uit van 1 000 banen op jaarbasis die hierdoor worden gecreëerd. In de simulatie van het planbureau was geen rekening gehouden met het gelijk blijven van het nettoloon, waardoor het arbeidsaanbod ook toeneemt in vergelijking met een situatie waarbij ook het nettoloon lager ligt. De minister is ervan overtuigd dat dit extra element de kost van de fiscale bijpassing compenseert.

### **Harmonisering van het loonbegrip**

De oefening rond de harmonisering van het loonbegrip zal met alle belanghebbenden worden gevoerd. Momenteel zit de minister nog in de reflectiefase, samen met het kabinet van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid. Iedereen die hier verder een rol in zal spelen, zoals het beheerscomité van de RSZ en de sociale partners, zullen hierbij betrokken worden. Ook experts zullen bevestigd worden om hun onderzoeksresultaten en inzichten te delen, zodat er alleen haalbare scenario's op tafel zullen liggen. Het is een brede oefening want zowel wat is toegelaten door de loonbeschermingswet als de fiscale en sociale behandeling van die voordelen, alsook de lastendruk op de normale verloning, spelen een rol. Werknemers met lage lonen krijgen zeker een bijzondere aandacht. De loonbeschermingswet is er net om de werknemers te beschermen en die filosofie wordt dan ook aangehouden.

In het dossier van Vision2020 van BNP Paribas Fortis is het onderzoek door Toezicht Sociale Wetten afgerond. De werkgever is op de hoogte gebracht van de resultaten. Die worden mee geëvalueerd in de oefening rond harmonisering loonbegrip. Op die manier zal er een rechtszeker en niet-discriminatoire kader worden gerealiseerd voor alle werkgevers en niet alleen voor BNP Paribas Fortis. Dat is een goede benadering.

### **Bouwsector en e-card**

De minister blijft positief maar ook kritisch ten aanzien van de voorstellen betreffende de e-card. Het is duidelijk dat de e-card in bepaalde sectoren voor administratieve vereenvoudiging kan zorgen. In andere sectoren wordt er gevreesd dat de e-card de sociale dumping zou

un emploi, et que le salaire net soit garanti. En effet, le pécule de vacances, la prime de fin d'année et les délais de préavis n'en font pas partie.

Le calcul de l'incidence budgétaire de 20 millions d'euros s'est fondé sur une augmentation du taux d'engagement, compte tenu de la forte réduction du coût salarial pour l'employeur. Le ministre table sur la création de 1 000 emplois sur une base annuelle à la suite de cette mesure. La simulation du Bureau du Plan n'a pas tenu compte du maintien du salaire net, qui induit également une augmentation de l'offre d'emplois par rapport à une situation dans laquelle le salaire net est, lui aussi, réduit. Le ministre est convaincu que cet élément supplémentaire compensera le coût du supplément fiscal.

### **Harmonisation de la notion de rémunération**

L'exercice d'harmonisation de la notion de rémunération sera mené avec toutes les parties concernées. Pour le moment, le ministre en est encore à la phase de réflexion, en concertation avec le cabinet de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique. Tous ceux qui sont amenés à jouer un rôle en la matière, comme le comité de gestion de l'ONSS et les partenaires sociaux, y seront associés. On demandera également à des experts de partager les résultats de leurs recherches et leurs points de vue, afin qu'il n'y ait que des scénarios réalisables sur la table. Il s'agit d'un large exercice, car tant ce qui est autorisé par la loi relative à la protection de la rémunération que le traitement fiscal et social de ces avantages, ainsi que le poids des charges sur la rémunération normale, jouent un rôle. Les travailleurs ayant un bas salaire se verront certainement accorder une attention particulière. La loi relative à la protection de la rémunération vise justement à protéger les travailleurs, et cette philosophie sera dès lors conservée.

Dans le dossier "Vision2020" de BNP Paribas Fortis, l'enquête menée par le Contrôle des lois sociales est terminée. L'employeur a été informé des résultats. Ceux-ci seront évalués dans le cadre de l'exercice d'harmonisation de la notion de rémunération. Cela permettra de mettre sur pied un cadre non discriminatoire garantissant une sécurité juridique à tous les travailleurs, et pas seulement à ceux de BNP Paribas Fortis. Il s'agit d'une bonne approche.

### **Secteur de la construction et e-card**

Le ministre reste positif mais également critique vis-à-vis des propositions relatives à l'e-card. Il est clair que, dans certains secteurs, l'e-card peut donner lieu à une simplification administrative. Dans d'autres secteurs, on craint qu'elle n'augmente le dumping social. C'est

aanzwengelen. Dat is het geval, bijvoorbeeld, van de bouwsector die unaniem wenst uitgesloten te worden. De minister deelt deze analyse.

### **Lastenverlaging voor de bouw**

De volgende modaliteiten zijn van toepassing: een vrijstelling van voorheffing van 3 % in 2018, 6 % in 2019 en 18 % vanaf 2020, voor ploegenarbeid op werven, voor de uren die gepresteerd worden door een arbeider die tenminste 13,75 euro per uur verdient en met een kostenraming van 100 miljoen euro in 2018, 200 miljoen euro in 2019 en 600 miljoen euro vanaf 2020.

### **Activeringsbijdrage**

De activeringsbijdrage en de hoogte ervan zal ertoe leiden dat werkgevers investeren in vorming en andere maatregelen die de duurzame inzetbaarheid van hun werknemers verhogen, ook al hebben die werknemers gekozen voor een vervroegd vertrekregeling. Het is een vrijwillige keuze voor de werknemer om in deze regeling te stappen. De bijdrage voor de werkgever werd ingevoerd opdat werkgevers en werknemers hun verantwoordelijkheid zouden nemen met betrekking tot langer werken. Werkgevers die een dergelijke regeling uitwerken, al dan niet via een sociaal akkoord, doen dit net omdat ze hun werknemers niet willen ontslaan. Er is dan ook geen risico op meer ontslagen. De activeringsbijdrage wordt ook niet retroactief toegepast, waardoor akkoorden uit het verleden niet worden geraakt.

### **Burn-out**

Ondernemingen weten vaak al waar de problemen kunnen zitten die ertoe leiden dat werknemers uitvallen door een burn-out. Het punt is dat ze niet altijd weten hoe ze dat gekende probleem op de beste manier kunnen aanpakken. Daarom is de minister van plan om met een deel van de middelen die beschikbaar zijn voor de risicogroepen projecten te ondersteunen die kunnen leiden tot goede praktijken of acties ter preventie van burn-out, en die kunnen worden ingediend door sectoren of door ondernemingen. Deze financiering kan uiteraard niet worden gebruikt om de wettelijke verplichtingen inzake welzijn op het werk na te komen, maar overleg met werknemers en preventiediensten is noodzakelijk.

Dit initiatief bouwt voort op de voorstellen die vanuit de sociale partners zijn gedaan, naar aanleiding van de besprekingen rond het interprofessioneel akkoord 2017-2018 en in de NAR.

le cas, par exemple, du secteur de la construction qui souhaite unanimement être exclu. Le ministre partage cette analyse.

### **Réduction des charges pour le secteur de la construction**

Les modalités suivantes sont d'application: une exonération de précompte à hauteur de 3 % en 2018, de 6 % en 2019 et de 18 % à partir de 2020, pour le travail en équipes sur des chantiers, pour les heures prestées par un ouvrier qui gagne au moins 13,75 euros par heure, avec une estimation des coûts de 100 millions d'euros en 2018, de 200 millions d'euros en 2019 et de 600 millions d'euros à partir de 2020.

### **Cotisation d'activation**

La cotisation d'activation et son montant permettront aux employeurs d'investir dans la formation et dans d'autres mesures qui augmenteront l'employabilité durable de leurs travailleurs, même si ces derniers ont opté en faveur d'un régime de départ anticipé. Les travailleurs peuvent choisir volontairement d'entrer dans ce système. La cotisation de l'employeur a été instaurée afin que les employeurs et les travailleurs prennent leurs responsabilités en matière d'allongement de la carrière. Les employeurs qui élaborent une telle réglementation, par le biais ou non d'un accord social, le font justement parce qu'ils ne souhaitent pas licencier leurs travailleurs. Il n'y a donc aucun risque d'augmentation des licenciements. La cotisation d'activation n'est pas instaurée avec effet rétroactif, de sorte que l'on ne touche pas aux accords conclus dans le passé.

### **Burn-out**

Les entreprises savent souvent déjà où peuvent résider les problèmes qui entraînent des burn-out chez leurs travailleurs. Cependant, elles ne connaissent pas toujours la meilleure manière de s'attaquer à ces problèmes. C'est pourquoi le ministre a l'intention de soutenir, avec une partie des moyens disponibles pour les groupes à risques, des projets permettant d'élaborer de bonnes pratiques ou actions en matière de prévention du burn-out, qui peuvent être introduits par les secteurs ou les entreprises. Ce financement ne peut bien sûr pas être utilisé pour répondre aux obligations légales en matière de bien-être au travail, mais une concertation avec les travailleurs et les services de prévention est nécessaire.

Cette initiative se base sur les propositions formulées par les partenaires sociaux, à l'occasion des discussions relatives à l'accord interprofessionnel 2017-2018 et au sein du CNT.

De administratie van de minister werkt momenteel samen met de NAR aan een ontwerp van KB dat de modaliteiten voor deze projecten en de belangrijke rol van de sociale partners bij de keuze van de projecten verder uitwerkt.

### **Deconnectie**

Het wetsontwerp is bedoeld als een eerste stap om het overleg over deconnectie en gebruik van digitale communicatiemiddelen buiten de kantooruren te stimuleren.

De dynamiek van het sociaal overleg binnen de ondernemingen zouden afspraken op maat van elke onderneming mogelijk moeten maken: de rol van de werknemers garandeert dat eventuele afspraken gedragen zijn door alle betrokkenen.

Deze afspraken kunnen eventueel worden verankerd in het arbeidsreglement of in een collectieve arbeidsovereenkomst (CAO), maar het is in de eerste plaats belangrijk dat dit bespreekbaar wordt binnen de onderneming.

### **Inhouding van loon**

Op voorstel en onder de voorwaarden bepaald door het betrokken PC, en via KB, zal de werkgever kunnen inhouden op het loon ter compensatie van een limitatieve lijst van voordelen die de werkgever ter beschikking stelt van de werknemer, bovenop het wedde (bijv. ter beschikking stelling van een woonst). Vandaag wordt een aparte betaling van de werknemer aan de werkgever geëist. Deze verandering werd gevraagd door de sociale partners uit de groene sectoren. Ze willen dat, in het kader van de strijd tegen fraude, de loonbrief duidelijk vermeld welk huurtarief de werkgever aanrekent aan zijn seizoenarbeiders. Dit om transparantie en controle mogelijk te maken.

### **Zachte landingsbanen**

De oorsprong van deze maatregel is het akkoord gesloten in de metaalsector. Het idee erachter is dat werknemers ouder dan 60 of 58 jaar ofwel 4/5 gaan werken of een baan aanvaarden met minder verantwoordelijkheden of die overstappen van ploegenarbeid naar een dagploeg om op die manier het langer te kunnen volhouden. Zij ontvangen van het sociaal fonds een toeslag die is vrijgesteld van RSZ-bijdrage om aldus een deel van het loonverlies te compenseren.

L'administration du ministre travaille actuellement avec le CNT à un projet d'arrêté royal qui définit plus avant les modalités de ces projets et le rôle important des partenaires sociaux dans le choix des projets.

### **Déconnexion**

Le projet de loi se veut également un premier pas vers l'engagement d'une concertation sur la déconnexion et sur l'utilisation des moyens de communication numériques en dehors des heures de bureau.

La dynamique de la concertation sociale au sein des entreprises devrait permettre de conclure des accords à la mesure de chaque entreprise: le rôle joué par les travailleurs garantit que les éventuels accords bénéficieront de l'adhésion de tous les acteurs concernés.

Ces accords pourront éventuellement être ancrés dans le règlement de travail ou dans une convention collective de travail (CCT), mais dans un premier temps, il est surtout important que ces accords puissent faire l'objet de discussions au sein de l'entreprise.

### **Retenues sur la rémunération**

Sur la proposition de la CP concernée et aux conditions fixées par celle-ci, et moyennant la prise d'un d'arrêté royal, l'employeur pourra effectuer des retenues sur la rémunération des travailleurs au titre de compensation d'une liste limitative d'avantages que l'employeur offre à ses employés en plus de leur rémunération (p. ex. la mise à disposition d'un logement). À l'heure actuelle, le système oblige le travailleur à payer séparément le montant requis à son l'employeur. Ce changement a été demandé par les partenaires sociaux des secteurs verts. Ceux-ci veulent en effet, dans le cadre de la lutte contre la fraude, que la fiche de rémunération indique clairement le montant du loyer que l'employeur réclame à ses travailleurs saisonniers, et ce, dans le souci de renforcer la transparence et de permettre un contrôle.

### **Fins de carrière en douceur**

Cette mesure trouve son origine dans l'accord conclu avec le secteur de la métallurgie. L'idée qui la sous-tend est que les travailleurs de plus de 60 ou 58 ans puissent soit travailler à 4/5, soit accepter un travail comportant moins de responsabilités, soit encore de passer du travail à pauses à une intégration en équipe de jour afin de pouvoir tenir le coup plus longtemps. Les personnes concernées reçoivent du fonds social une allocation exemptée de cotisations à l'ONSS afin de compenser une partie de la perte de salaire.

Dit akkoord werd nu verbreed naar alle ondernemingen en sectoren die via CAO of arbeidsreglement (voor de ondernemingen) dit stelsel kunnen invoeren. Het KB dat deze regeling voorziet, werd al in de Ministerraad goedgekeurd en is overgemaakt voor advies aan de NAR, die daarover vergadert op 11 december 2017. Deze regeling kadert volledig in de toepassing van de CAO 104 van de NAR.

### **Controlegeneeskunde**

Er zijn verschillende soorten klachten die betrekking hebben op de controleartsen, zowel over hun onafhankelijkheid tegenover de werkgever, als over beroepsfouten en deontologie.

Het is vaak moeilijk om een onderscheid te maken tussen de verschillende soorten klachten, vandaar dat de bevoegde Vaste Operationele Commissie binnen de FOD Werkgelegenheid zelf heeft voorgesteld om alle klachten voortaan door de Orde der Artsen te laten behandelen.

Het wetsontwerp werd verder ook volledig voorgelegd aan de NAR, die in haar advies nr. 2040 van 28 juli 2017 als enige opmerking aangeeft dat men regelmatig op de hoogte wil worden gehouden van het aantal klachten.

### **Re-integratie arbeidsongeschikten**

De nieuwe re-integratietrajecten voor arbeidsongeschikten zijn nu bijna een jaar in werking. Om na te gaan of er eventueel aanpassingen nodig zijn aan de regelgeving, hebben de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid en de minister recent aan de NAR gevraagd om het systeem te evalueren. Dit was ook zo voorzien in de wetteksten. De eerste vergadering was gepland op 4 december 2017.

Wat de beëindiging van de arbeidsovereenkomst op grond van medische overmacht betreft, hadden de sociale partners uitdrukkelijk gevraagd (in hun advies nr. 1923 uit 2015) dat er duidelijkheid geschept zou worden over deze mogelijkheid, die al langer bestaat. Voortaan is dit pas mogelijk nadat het re-integratietraject is beëindigd, en alleen als er duidelijk is vastgesteld dat de werknemer definitief ongeschikt is voor zijn werk en er bij de werkgever geen ander of aangepast werk mogelijk is, waarbij in principe ook rekening moet worden gehouden met de verplichting van de werkgever om redelijke aanpassingen te doen.

Cet accord vient d'être étendu à toutes les entreprises et tous les secteurs susceptibles d'instaurer ce régime par le biais d'une CCT ou du règlement de travail (pour les entreprises). L'arrêté royal qui instaure cette mesure a déjà été adopté en Conseil des ministres et a été soumis pour avis au CNT, lequel se réunira à ce sujet le 11 décembre 2017. Cette mesure s'inscrit dans le droit fil de l'application de la CCT 104 du CNT.

### **Médecine de contrôle**

Il existe différents types de plaintes à l'encontre des médecins-contrôleurs. Il s'agit tant de problèmes d'indépendance par rapport à l'employeur que de fautes professionnelles ou encore de questions de déontologie.

Comme il est souvent difficile de faire une distinction entre les différents types de plaintes, la Commission permanente opérationnelle compétente au sein du SPF Emploi a elle-même proposé de faire traiter dorénavant l'ensemble des plaintes par l'Ordre des médecins.

Pour le reste, le projet a déjà été entièrement soumis au CNT, qui, dans son avis n° 2040 du 28 juillet 2017, souligne uniquement sa volonté d'être régulièrement informé du nombre de plaintes.

### **Réintégration des personnes en incapacité de travail**

Cela fait près d'un an que les nouveaux trajets de réintégration pour les personnes en incapacité de travail ont été mis en œuvre. Afin de vérifier s'il y a lieu d'apporter des modifications à la réglementation, le ministre de l'Emploi et la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique ont récemment demandé au CNT d'évaluer le système, comme c'était d'ailleurs prévu dans les textes de loi. La première réunion était prévue le 4 décembre 2017.

En ce qui concerne la rupture du contrat de travail pour cause de force majeure médicale, les partenaires sociaux avaient explicitement demandé (dans leur avis n° 1923 de 2015) que toute la lumière soit faite sur cette possibilité, qui existe déjà depuis longtemps. Désormais, cette rupture ne sera possible qu'au terme du trajet de réintégration, et uniquement s'il est clairement établi que le travailleur est définitivement incapable d'effectuer son travail et qu'il n'est pas possible de lui confier un autre travail ou un travail adapté, sachant qu'en principe, il faut en outre tenir compte de l'obligation, pour l'employeur, de prévoir des aménagements raisonnables.

## **Uitzendarbeid**

In verband met het misbruik van opeenvolgende dagcontracten voor uitzendarbeid had de inspectie Toezicht op de Sociale Wetten de opdracht gegeven om een onderzoek te voeren naar het gebruik van uitzendkrachten in de betrokken bedrijven en op ruimere schaal.

De eerste resultaten van het onderzoek bij DHL en Start People zijn intussen bekend.

1. Momenteel kregen al 271 uitzendkrachten die werkten met dagcontracten een vast of tijdelijk contract bij DHL; de tijdelijke contracten hebben een duur van 6 maanden die verlengbaar is met 6 maanden, daarna wordt een vast contract van onbepaalde duur aangeboden.

2. Het aantal dagcontracten is gedaald van 6 tot 12 % van het personeelsbestand tot 0,6 tot 3 % van het personeelsbestand, er wordt een bedrijfs-CAO voorzien die dit aantal beperkt tot maximum 5 %.

3. Voortaan zal na 7 dagcontracten worden overgeschakeld op weekcontracten.

4. Vanaf 2018 zullen uitzendkrachten na 40 dagen uitzendarbeid een contract bij DHL krijgen.

5. Er wordt ingezet op een betere opleiding, informatie en planning voor uitzendkrachten.

Het is de bedoeling om de in dit dossier gevolgde aanpak, waarbij ingezet wordt op een afbouw van dagcontracten en een betere doorstroming naar vaste contracten, ook te volgen voor andere bedrijven en sectoren waar veel gebruik wordt gemaakt van opeenvolgende dagcontracten. Het aantal controles naar uitzendarbeid zal ook verder worden opgedreven. In de jaardoelstellingen voor 2018 werd hiertoe voorzien dat elke inspecteur gemiddeld minstens 10 dossiers rond uitzendarbeid moet afhandelen.

Dagcontracten blijven mogelijk maar opeenvolgende dagcontracten zijn enkel mogelijk indien de nood aan flexibiliteit wordt aangetoond. De opvolging ervan ligt op ondernemings- en sectoraal vlak. De minister heeft de sociale partners de opdracht gegeven om een evaluatie door te voeren van de procedures voorzien in de CAO nr. 108. Dit was gevraagd tegen eind oktober maar de sociale partners hebben het werk nog niet afgerond. De NAR heeft bericht dat men de wil heeft om tot een

## **Travail intérimaire**

S'agissant du recours abusif aux contrats de travail intérimaire journaliers successifs, le service d'inspection Contrôle des lois sociales avait donné pour mission de mener une étude à plus grande échelle sur le recours aux travailleurs intérimaires dans les entreprises concernées.

Entre-temps, les premiers résultats de cette étude menée auprès de DHL et de Start People ont été publiés:

1. Jusqu'à présent, 271 travailleurs intérimaires ayant travaillé sous contrats journaliers ont déjà obtenu un contrat fixe ou temporaire chez DHL. Les contrats temporaires ont une durée de six mois, peuvent être prolongés de six mois, puis un contrat fixe à durée indéterminée est proposé.

2. Le pourcentage de contrats journaliers parmi le personnel est passé d'un taux de 6 % à 12 % à un taux de 0,6 % à 3 %. Il est prévu de conclure une CCT d'entreprise limitant ce pourcentage à maximum 5 %.

3. Après sept contrats journaliers, des contrats hebdomadaires seront désormais proposés.

4. À partir de 2018, les travailleurs intérimaires ayant presté 40 jours de travail obtiendront un contrat chez DHL.

5. L'accent est mis sur une meilleure formation des travailleurs intérimaires, ainsi que sur des informations et une planification de meilleure qualité.

L'objectif est que la méthode utilisée dans ce dossier, qui met l'accent sur la réduction du nombre de contrats journaliers et une meilleure transition vers des contrats fixes, puisse également être utilisée pour d'autres entreprises et secteurs qui recourent largement aux contrats journaliers successifs. On continuera également à procéder à davantage de contrôles en matière de travail intérimaire. À cette fin, les objectifs de l'année 2018 prévoient que chaque inspecteur devra en moyenne traiter au minimum dix dossiers relatifs au travail intérimaire.

Il sera toujours possible de recourir aux contrats journaliers, mais les contrats journaliers successifs ne seront permis que si le besoin de flexibilité est démontré. Le suivi de ces contrats se fera au niveau des entreprises et des secteurs. Le ministre a chargé les partenaires sociaux de procéder à une évaluation des procédures prévues dans la CCT n° 108. Les conclusions de cette évaluation devaient être rendues avant la fin du mois d'octobre, mais les partenaires sociaux

resultaat te komen. Het evaluatierapport zou tegen 19 december van dit jaar afgerond worden.

### **Wet-Renault**

De minister heeft na de hoorzittingen en besprekingen zelf een aantal voorstellen uitgewerkt tot aanpassing van de “wet-Renault”: verplicht voorzien in een sociaal plan, verplicht betrekken van de sociaal bemiddelaar bij de eerste fase, verplichting voor de werkgever om in te gaan op een uitnodiging van het Parlement, opstellen van impactanalyse voor de onderaannemers en erin voorzien dat werknemers die na de aankondiging van het collectief ontslag zelf een baan vinden toch het voordeel van het sociaal plan kunnen genieten.

De sociale partners hebben zelf unaniem gevraagd om de aanpassing van de “wet-Renault” te kunnen bespreken in de NAR en om zelf voorstellen te kunnen uitwerken, in afwachting waarvan de minister gevraagd werd nog geen wetgevende initiatieven te nemen.

De minister heeft overleg gehad met de Groep van Tien, begin vorige week. Er is nu geen groot dossier maar vanaf dat er een groot dossier komt, stijgt de druk om de “wet-Renault” aan te passen. Wanneer een dergelijk dossier wegvalt, vermindert de druk, enzovoort. De minister vindt het geen probleem dat de sociale partners vragen om geen wetgevend initiatief te nemen maar wil ook niet wachten tot er een ander dossier is. In februari 2018 wordt de 20<sup>e</sup> verjaardag gevierd van de “wet-Renault”. Het zou mooi zijn om dan een aantal aanpassingen te kunnen doen. De minister heeft aldus gevraagd aan de sociale partners om vóór 20 februari voorstellen voor te leggen, voor een modernisering en aanpassing van de Wet Renault waardoor ze voor de volgende 20 jaar kan gebruikt worden.

### **E-commerce**

Doel van de hervormingen inzake e-commerce is meer banen in deze activiteiten te creëren in België, dat daar een grote achterstand heeft in vergelijking met buurlanden zoals Duitsland en Nederland. Een van de grootste obstakels is het kunnen werken “tot 24 u” of in sommige gevallen ook de volledige nacht of zondag.

De bestaande wetgeving laat een aantal mogelijkheden toe om via sectorale CAO's en KB's nachtarbeid

n'ont pas encore terminé leur travail. Le CNT a annoncé que la volonté de parvenir à un résultat était présente. Le rapport d'évaluation devrait être terminé d'ici le 19 décembre prochain.

### **Loi Renault**

À la suite des auditions et des discussions, le ministre a lui-même élaboré plusieurs propositions de modification de la loi Renault: obligation de prévoir un plan social, association obligatoire du conciliateur social à la première phase, obligation pour l'employeur d'accepter toute invitation du Parlement, réalisation d'un analyse d'impact pour les sous-traitants et obligation de prévoir que les travailleurs qui retrouvent d'eux-mêmes un emploi après l'annonce du licenciement collectif puissent néanmoins bénéficier du plan social.

Les partenaires sociaux ont unanimement demandé à pouvoir discuter de la modification de la loi Renault au sein du CNT et à pouvoir élaborer eux-mêmes des propositions. Dans l'attente de cette concertation et de ces propositions, il a été demandé au ministre de ne prendre aucune initiative législative.

Le ministre s'est concerté avec le Groupe des Dix en début de semaine dernière. À l'heure actuelle, aucun dossier majeur n'est en cours de traitement mais chaque fois qu'un dossier de ce type est ouvert, la pression augmente en faveur de la révision de la loi Renault. Ensuite, elle diminue à nouveau dès que le dossier examiné est clos, et ainsi de suite. Le ministre ne voit pas d'objection à ce que les partenaires sociaux demandent qu'aucune initiative législative ne soit prise, mais ne souhaite toutefois pas non plus attendre jusqu'à ce qu'un nouveau dossier se présente. En février 2018, la loi Renault aura vingt ans. Ce serait l'occasion parfaite pour y apporter quelques modifications. Le ministre a dès lors demandé aux partenaires sociaux de lui soumettre leurs propositions d'actualisation et de modification de la loi Renault avant le 20 février, afin que cette loi puisse s'appliquer au cours des vingt années à venir.

### **Vente en ligne**

Les réformes en matière de vente en ligne visent à créer de nouveaux emplois dans ce secteur en Belgique. En effet, par rapport à ses voisins, par exemple par rapport à l'Allemagne ou aux Pays-Bas, la Belgique accuse un retard important dans ce domaine. L'impossibilité de travailler jusqu'à minuit, voire durant toute la nuit ou le dimanche, dans certains cas, constitue l'un des principaux obstacles auxquels ce secteur est confronté.

La législation en vigueur permet d'organiser certaines formes de travail de nuit par le biais de CCT sectorielles

in te voeren. Sommige sectoren hebben hier gebruik van gemaakt en hebben dit ook op ondernemingsvlak ingevuld (bijv. het PC 226 van de logistiek).

Andere sectoren zijn ondanks het bereiken van een sectoraal kader (PC 201, 202, 202.01, 311 en 312) er niet in geslaagd om op ondernemingsvlak deze mogelijkheid tot nachtarbeid voor e-commerce activiteiten in te vullen en aldus bijkomende banen te creëren. Daarom wordt door de regering geopteerd om een tijdelijk kader uit te werken waarbij men op een soepelere wijze maar mits overleg in de onderneming (via het sluiten van een CAO met minstens één vakbond of via het arbeidsreglement) nachtarbeid in te voeren voor e-commerce activiteiten. Hiermee wordt de drempel verlaagd en kunnen ondernemingen vlotter de noodzakelijke aanpassingen aan hun arbeidsregimes doorvoeren. Het bestendigen van de afwijkingen op nacht- en zondagarbeid kan mits het sluiten van een CAO.

Het is nu aan de ondernemingen om deze mogelijkheden te benutten. De regering gaat ervan uit dat dit tijdelijk kader aanleiding kan geven tot de creatie van 3 500 bijkomende banen en 1 500 IGU's die meer uren gaan presteren, hetgeen bijkomend ontvangsten (RSZ en fiscaal) en minder uitgaven (werkloosheid) genereert van 43 miljoen euro op jaarbasis.

De minister heeft zelf contacten gehad met een aantal grote spelers uit de sector om hen aan te sporen om er effectief werk van te maken, gezien de regering met dat tijdelijk kader heel wat mogelijk maakt.

### **Winstpremie**

Er bestaat bezorgdheid over de hypothesen die aan de grondslag liggen van de opbrengst van deze maatregel.

Vooreerst moet ontkracht worden dat een verschuivings-effect kan plaatsvinden. In eerste instantie omdat de winstpremie geen bestaand loon mag vervangen. Dit mag alleen bovenop komen. In tweede instantie wijst de minister erop dat de kost van een premie via CAO 90 en de winstpremie quasi identiek zijn. Hierop wordt nog teruggekomen bij de bespreking van het wetsontwerp, maar de vergelijkingen die men op verschillende websites vindt, tonen voldoende aan dat de kost van hetzelfde nettobedrag voor de werkgever vergelijkbaar is in het ene en het andere systeem.

et d'arrêtés royaux. Certains secteurs y ont recouru et mis ces possibilités en œuvre au niveau des entreprises concernées (par exemple, la CP 226 de la logistique).

En dépit de l'existence d'un cadre sectoriel (CP 201, 202, 202.01, 311 et 312), d'autres secteurs ne sont pas parvenus à concrétiser cette possibilité de travail de nuit pour les activités de vente en ligne au niveau des entreprises, ni à créer ainsi des emplois supplémentaires. Aussi le gouvernement choisit-il de créer un cadre temporaire permettant d'organiser le travail de nuit pour les activités de vente en ligne avec souplesse, mais moyennant une concertation au sein de l'entreprise (par la voie d'une CCT conclue avec une organisation syndicale au moins ou par la voie du règlement du travail). Les obstacles seront ainsi moins nombreux, les entreprises pouvant apporter plus facilement les adaptations nécessaires à leurs régimes de travail. Les dérogations au travail de nuit et au travail dominical peuvent être maintenues moyennant la conclusion d'une CCT.

Il appartient à présent aux entreprises de mettre ces possibilités en œuvre. Le gouvernement part du principe que ce cadre temporaire pourrait entraîner la création de 3 500 emplois supplémentaires et une augmentation des heures prestées par 1 500 bénéficiaires d'allocations de garantie de revenus, ce qui entraînerait une augmentation des recettes (ONSS et recettes fiscales) et une réduction des dépenses (chômage) pour un montant de 43 millions d'euros par an.

Le ministre a eu des contacts avec certains grands acteurs du secteur afin de les inciter à mettre ces mesures effectivement en œuvre, compte tenu des possibilités offertes par le gouvernement au moyen de ce cadre temporaire.

### **Prime bénéficiaire**

Les hypothèses qui étayaient le rendement de cette mesure suscitent des inquiétudes.

Il faut tout d'abord démentir qu'un effet de glissement peut se produire. Premièrement, parce que la prime bénéficiaire ne peut pas remplacer un salaire existant, elle ne peut que s'y ajouter. Deuxièmement, le ministre signale que le coût d'une prime accordée via la CCT 90 et celui de la prime bénéficiaire sont quasiment identiques. Ce point sera encore abordé lors de la discussion du projet de loi, mais les comparaisons disponibles sur différents sites web montrent à suffisance que le coût du même montant net pour l'employeur est comparable dans l'un ou l'autre système.

Wel zal de winstpremie aantrekkelijker zijn dan ze vandaag is. Daarin schuilt dan ook het budgettaire effect. Er wordt verwacht dat de winstpremies die vandaag ongeveer 70 miljoen euro bedragen, door het aantrekkelijker tarief zullen stijgen naar 200 miljoen euro. Aangezien het sociale tarief van 13,07 % gelijk blijft, zal dit een meeropbrengst betekenen voor de sociale zekerheid, terwijl de daling van het fiscale tarief in combinatie met de hogere massa, tot een stabilisering van de inkomsten zal leiden. De opbrengst van 13,5 miljoen euro is dan ook realistisch.

### **Autonome werknemer**

Voor alle duidelijkheid, de minister pleit net niet voor een apart statuut, wel voor een aanpassing van het huidige werknemersstatuut voor een welbepaalde doelgroep. Hierbij denkt de minister vooral aan intellectuele en creatieve functies in marketing, IT, financiën, enzovoort. Met andere woorden, de autonome werknemer is en blijft een werknemer, in een klassieke arbeidsrelatie en de bijbehorende bescherming, maar met meer autonomie. Het kunstenaarsstatuut kopiëren is niet aan de orde.

Schijnzelfstandigheid komt vaker voor. De autonome werknemer zou net een oplossing voor deze mensen kunnen zijn. Het is bij de uitwerking van dit concept uitdrukkelijk niet de bedoeling om de bestaande bescherming van het arbeidsrecht terug te dringen. Integendeel zelfs, het is de bedoeling om tot een meer adequate bescherming te komen. En dit in samenwerking met de sociale partners. Zij kunnen verder bekijken welke functies en/of sectoren hier specifiek voor in aanmerking komen.

### **Aanpak van Uber**

De stand van zaken betreffende concrete onderzoeken en controle is de volgende:

— De inspectiediensten zullen in twee dossiers (Uber en Deliveroo) onderzoeksdaden stellen of hebben die al gesteld.

— Deze onderzoeken kunnen dan minstens gedeeltelijk voleindigd worden tegen eind december 2017. Op basis van die onderzoeksdaden zal dan duidelijk zijn of er al dan niet regels zijn overtreden.

— Ook voor de microjobs komt er een actie. De betrokken platformen worden onderzocht.

La prime bénéficiaire sera toutefois plus attrayante qu'elle ne l'est actuellement. C'est là que réside dès lors l'effet budgétaire. On prévoit que les primes bénéficiaires qui s'élèvent aujourd'hui à environ 70 millions d'euros atteindront 200 millions d'euros en raison du taux plus attractif. Le tarif social de 13,07 % restant identique, cela représentera des recettes supplémentaires pour la sécurité sociale, tandis que la baisse du taux fiscal combinée à la masse plus élevée conduira à une stabilisation des revenus. Un rendement de 13,5 millions d'euros est dès lors réaliste.

### **Travailleur autonome**

Pour être tout à fait clair, le ministre ne plaide pas en faveur d'un statut distinct, mais pour une adaptation du statut actuel du travailleur pour un groupe cible bien précis. À cet égard, le ministre pense surtout aux fonctions intellectuelles et créatives dans le marketing, les TIC, la finance, etc. En d'autres termes, le travailleur autonome est et demeure un travailleur, dans le cadre d'une relation de travail classique et de la protection qui en découle, disposant toutefois d'une autonomie accrue. Il n'est pas à l'ordre du jour de copier le statut des artistes.

Le phénomène des faux indépendants est de plus en plus fréquent. Le statut de travailleur autonome pourrait précisément être une solution pour ces personnes. Dans le cadre de l'élaboration de ce concept, le but n'est expressément pas de réduire la protection existante du droit du travail. Au contraire, le but est de parvenir à une protection plus adéquate, et ce, en collaboration avec les partenaires sociaux. Ces derniers pourront ensuite examiner quelles fonctions et/ou quels secteurs entrent spécifiquement en considération à cet égard.

### **Dossier Uber**

La situation se présente actuellement comme suit pour ce qui est des enquêtes concrètes et du contrôle:

— Les services d'inspection procéderont ou ont déjà procédé à des investigations dans deux dossiers (Uber et Deliveroo).

— Ces enquêtes pourront être finalisées, au moins en partie, d'ici la fin décembre 2017. Elles permettront de déterminer si des règles ont été enfreintes ou non.

— Une action est également prévue en ce qui concerne les microjobs. Les plateformes concernées sont examinées.

— In de nota van SIOD worden een aantal wettelijke lacunes vermeld die controles moeilijk maken. Er wordt ons een lijst van voorstellen bezorgd die de betrokken FOD's dan verder kunnen omzetten in wetgeving.

— De platformen zullen uitgenodigd worden tot samenwerking met de inspectiediensten, op basis van de vragen die de inspectiediensten aan de minister zullen geven.

Verder gaat de minister samen met de sociale partners, op basis van hun werkzaamheden rond de deeleconomie, na of er wetgevende initiatieven nodig zijn om enerzijds de mogelijkheden inzake nieuwe banen en groei te grijpen, maar dit anderzijds ook te laten verlopen met respect voor de rechten van de werknemers en de eerlijke concurrentie tussen ondernemingen.

### ***Discriminatie en mystery calls***

Daar wordt in het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake werk (DOC 54 2768/001) uitgebreid op teruggekomen.

### ***Sociale dumping en detachering***

*Herziening detacheringsrichtlijn en verordening 883/2004*

De impact voor België van de herziening van de detacheringsrichtlijn en de verordening werd al omstandig toegelicht op de commissiezitting van 17 oktober laatstleden (CRIV 54 COM 747).

In verband met de herziening van de detacheringsrichtlijn, zoals goedgekeurd door de Raad op 23 oktober, gaat het voornamelijk om de bevestiging van het ruime loonbegrip en het principe van gelijk loon voor gelijk werk op dezelfde plaats en om de bijna volledige toepassing van de Belgische arbeidsvoorwaarden na een langdurige detachering van 12 maanden (verlengbaar tot 18 maanden). Hierover wordt momenteel onderhandeld in het kader van de “triloog-procedure”, samen met het Europees Parlement, in een hoog vergadertempo. Deze herziening is nog niet definitief, dus de minister kan nog geen uitspraken doen over de termijn van omzetting. In het akkoord van de Raad is alleszins een omzettingstermijn van 3 jaar voorzien. Er werd ook voorzien dat deze wijzigingen nog niet van toepassing zullen zijn op de transportsector in afwachting van specifieke regels, waarover verder onderhandeld zal worden in de Groep Landtransport.

— La note du SIRS souligne que certaines lacunes de la législation rendent les contrôles difficiles. Le ministre attend la communication d'une liste de propositions qui pourront ensuite être transposées dans la législation par les SPF concernés.

— Les plateformes seront invitées à collaborer avec les services d'inspection sur la base des questions que ceux-ci communiqueront au ministre.

Le ministre vérifiera par ailleurs conjointement avec les partenaires sociaux, sur la base de leurs travaux sur l'économie collaborative, si des initiatives législatives sont nécessaires afin de saisir les opportunités en matière de nouveaux emplois et de croissance, tout en respectant les droits des travailleurs et la concurrence loyale entre entreprises.

### ***Discrimination et mystery calls***

Ce sujet sera traité ultérieurement en détail dans le projet de loi portant des dispositions diverses en matière d'emploi (DOC 54 2768/001).

### ***Dumping social et détachement des travailleurs***

*Révision de la directive relative au détachement des travailleurs et du règlement 883/2004*

L'impact, pour la Belgique, de la révision de la directive relative au détachement des travailleurs et du règlement précité a déjà été commenté en détail au cours de la réunion de commission du 17 octobre dernier (CRIV 54 COM 747).

En ce qui concerne la révision de la directive relative au détachement des travailleurs, telle qu'elle a été adoptée par le Conseil le 23 octobre, elle concerne principalement la confirmation de la notion plus large de rémunération et du principe de rémunération égale à travail égal sur un même lieu de travail, et l'application quasi intégrale des conditions de travail belges après un détachement d'une durée de douze mois (extensible à dix-huit mois). Cette question est actuellement négociée à un rythme soutenu avec le Parlement européen, dans le cadre de la procédure de trilogie. Cette révision n'étant pas encore définitive, le ministre ne peut donc pas encore se prononcer sur le délai de transposition. En tout cas, l'accord conclu au sein du Conseil prévoit un délai de transposition de trois ans. Il prévoit également que ces modifications ne s'appliqueront pas encore au secteur du transport dans l'attente de règles spécifiques, les négociations à ce sujet devant se poursuivre au sein du Groupe Transport terrestre.

In verband met Verordening 883 werd onder meer beslist dat een werknemer, voor hij gedetacheerd kan worden, minstens 3 maanden gewerkt moeten hebben in het thuisland. Bovendien moet er tussen twee detacheringen een periode van minimaal 2 maanden voorzien worden.

### ***Economische werkloosheid en sociale dumping***

De sanctie die voorzien werd bij niet-naleving van het verbod op onderaanneming bij economische werkloosheid is dat de werkgever de werknemer zijn normaal loon moet betalen voor de dagen tijdens dewelke hij aan derden het werk heeft uitbesteed dat gewoonlijk wordt uitgevoerd door deze werknemer. De naleving van dit verbod zal gecontroleerd worden door de inspectiediensten.

### ***Witte kassa en inspectie***

Er is een procedure opgezet met het oog op de aanwerving van 96 inspecteurs. 59 daarvan worden ingezet op de dienst Toezicht Sociale Wetten, die kan controleren of de regelgeving inzake bijvoorbeeld arbeidsduur toegepast wordt.

### ***Passende dienstbetrekking***

Zoals bij elke wijziging van het werkloosheidsbesluit werd ook hier het advies van het beheerscomité van de RVA gevraagd.

In de nieuwe tekst worden de begrippen “competenties en talenten” toegevoegd. We kunnen een werkzoekende niet langer uitsluitend vastpinnen op zijn – soms lang geleden – behaalde diploma of op zijn beroepservaring. Uiteraard blijven deze nog een rol spelen bij het matchen van een werkaanbod op het profiel van de werkzoekende. Toch zal de verruiming tot competenties en talenten de werkzoekende meer kansen geven en zullen er meer “passende” banen kunnen voorgesteld worden door de bemiddelingsdiensten. Zij zullen deze uitbreiding van het begrip “passende dienstbetrekking” op correcte wijze toepassen. De werkloze krijgt meer kansen op een tewerkstelling en blijft ook nog “beschermde” om een niet-passende dienstbetrekking niet te moeten aanvaarden. De uitbreiding is geen sanctiemechanisme maar een grotere kans op werk.

Er werd aangehaald dat er een verschil is tussen competenties en talenten. Daarover bestaat discussie, o.a. over wat de toegevoegde waarde van een talent is. De minister is van mening dat deze twee begrippen samen gelezen moeten worden. Een talent is natuurlijk,

En ce qui concerne le règlement 883, il a notamment été décidé qu'un travailleur doit avoir travaillé trois mois au moins dans son pays d'origine avant de pouvoir être détaché. En outre, une période minimale de deux mois doit être prévue entre deux détachements.

### ***Chômage économique et dumping social***

La sanction prévue en cas de violation de l'interdiction de sous-traitance en cas de chômage économique impose à l'employeur de payer au travailleur sa rémunération normale pour les jours pendant lesquels il a sous-traité à des tiers le travail habituellement exécuté par ce travailleur. Le respect de cette interdiction sera contrôlé par les services d'inspection.

### ***Caisse blanche et inspection***

Une procédure visant à recruter 96 inspecteurs a été lancée, 59 d'entre eux devant être affectés au service du Contrôle des lois sociales, habilité à contrôler l'application de la législation, par exemple en matière de durée du travail.

### ***Emploi convenable***

Comme pour chaque modification de l'arrêté portant réglementation du chômage, l'avis du Comité de gestion de l'ONEm a également été demandé.

Les notions “compétences et talents” sont ajoutées dans le nouveau texte. Il convient en effet d'arrêter de réduire le demandeur d'emploi à ses diplômes, parfois obtenus loin dans le passé, ou à son expérience professionnelle. Bien sûr, ces éléments continueront à jouer un rôle lors de la mise en relation des offres d'emploi avec le profil du demandeur d'emploi. Toutefois, la prise en compte de ses compétences et de ses talents lui offrira davantage de perspectives et permettra aux services de l'emploi de lui proposer un plus grand nombre d'emplois qui lui “conviennent”. Ces services appliqueront correctement cet élargissement du concept d'“emploi convenable”. Le chômeur aura plus de possibilités de trouver un emploi mais restera néanmoins “protégé” et pourra refuser un emploi qui ne lui convient pas. L'élargissement ne doit pas servir à sanctionner les demandeurs, mais bien à leur offrir davantage de chances de trouver du travail.

Une différence entre les compétences et les talents a été évoquée. Ce sujet fait débat. Certains s'interrogent par exemple sur la valeur ajoutée du talent. Le ministre estime que ces deux notions doivent être prises en compte conjointement. Le talent est naturel

men wordt ermee geboren. Competentie is aangeleerd, doorheen studies en werkervaring. Indien er negatieve feiten geconstateerd zouden worden, moet er duidelijkheid geschept worden. Het is uiteraard niet de bedoeling om een gebrek aan natuurlijke talenten te sanctioneren.

Net omwille van de uitbreiding van het begrip zullen meer werklozen een passende dienstbetrekking aangeboden krijgen. Zij verdwijnen uit de werkloosheid en de geraamde besparing van 20 miljoen is realistisch.

Het MB ligt op dit ogenblik voor advies voor bij Raad van State. De termijn verstrijkt op 21 december.

### **Controle op statuut in werkloosheid**

Het sociaal zekerheidsstelsel kan enkel gehandhaafd worden indien de regels correct toegepast worden, indien de juiste uitkeringen aan de juiste rechthebbende betaald worden.

Daarom komt er een verscherpte controle op het statuut van de werkloze en meer in het bijzonder op de gezinstoestand. De werkloze die vergoed wordt als gezinshoofd of als alleenstaande, moet echt gezinshoofd, echt alleenstaande zijn. De RVA zal nog meer systematische en periodieke controles uitvoeren, nog meer bijkomende gerichte steekproeven en diepgaande onderzoeken doen. Hiervoor zal nog meer ingezet worden op de techniek van *datamining*, *datamatching* en op basis hiervan zal de inspectie nog meer doelgericht ingezet worden.

In geval van misbruik of frauduleuze verklaringen wordt de minimumsanctie verhoogd van 4 naar 8 weken.

Het arrest van het Hof van Cassatie is er en er wordt naar een oplossing gezocht. Samen met de RVA werd er gewerkt aan een definitie van "samenwonend" en "alleenstaand", zodat er zo snel mogelijk rechtszekerheid geboden kan worden. Een van de principes is: wie kosten van huishouden en wonen deelt, is samenwonend. In die richting wordt een oplossing gezocht.

### **MMPP**

De problematiek van de werkzoekenden behorende tot de doelgroep MMPP is genoegzaam bekend. De bemiddelingsdiensten stellen vast dat deze mensen moeilijker aan het werk geraken en een specifieke begeleiding nodig hebben.

et inné tandis que les compétences sont acquises et s'assimilent au cours des études et au fil de l'expérience professionnelle. Si des faits négatifs venaient à être constatés, il conviendrait de clarifier la situation. L'objectif n'est évidemment pas de sanctionner le manque de talents naturels.

L'élargissement de cette notion permettra précisément de proposer des emplois adaptés à un plus grand nombre de chômeurs. Ils sortiront ainsi du chômage. L'économie estimée de vingt millions d'euros est réaliste.

L'arrêté ministériel a été soumis au Conseil d'État, qui doit rendre son avis pour le 21 décembre.

### **Contrôle du statut dans le cadre du chômage**

La préservation de la sécurité sociale ne sera possible que moyennant l'application correcte des règles et le versement correct des allocations sociales aux personnes qui y ont droit.

C'est la raison pour laquelle le contrôle du statut du chômeur et, en particulier, de la situation familiale sera renforcé. Le chômeur indemnisé en tant que chef de famille ou en tant qu'isolé doit réellement avoir charge de famille ou être réellement isolé. L'ONEm effectuera encore davantage de contrôles systématiques et périodiques et réalisera encore davantage de coups de sonde ciblés et d'enquêtes approfondies. À cet effet, on exploitera encore davantage la technique du *datatiming* et du *datamatching* et c'est sur cette base que l'on organisera l'inspection de manière encore plus ciblée.

En cas d'abus ou de déclarations frauduleuses, la sanction minimum sera portée de 4 à 8 semaines.

La Cour de cassation a rendu son arrêt et une solution est recherchée. Les autorités ont recherché, avec l'ONEm, une définition des notions de "cohabitant" et d'"isolé" qui permette d'assurer la sécurité juridique le plus rapidement possible. L'un des principes retenus est que quiconque partage les frais d'un ménage et d'un logement est cohabitant. C'est dans ce sens que l'on recherche une solution.

### **MMPP**

Le problème des demandeurs d'emploi relevant du groupe cible MMPP est suffisamment connu. Les services de placement constatent que ces personnes décrochent plus difficilement un emploi et ont besoin d'un accompagnement spécifique.

Tot aan de hervorming van de wachtuitkeringen door de vorige regering, bleef deze groep van mensen onbeperkt recht hebben op wachtuitkeringen. Sinds de hervorming is hun recht beperkt tot 36 maanden. We willen met de regering een structurele en zinvolle oplossing vinden voor deze mensen, zodat ze na het verstrijken van hun recht op inschakelingsuitkeringen niet volledig in de kou komen te staan.

In afwachting van deze structurele regeling werd het recht op inschakelingsuitkeringen verlengd tot 31 december 2019, zodat deze mensen niet bij het OCMW terecht zouden komen of helemaal zonder inkomen zouden zitten.

De minister heeft recent nog contact gehad met het kabinet van de heer Jo Vandeuren, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, dat werkt aan een initiatief van “arbeidsmatige activiteiten” voor mensen met een problematiek van MMPP. Dit houdt in dat voor deze mensen een zinvolle tijdsbesteding wordt gezocht op de werkvloer. Het gaat hierbij niet om arbeid, ook niet om het verdringen van arbeid, maar om een zinvolle participatie aan de samenleving, het aanbieden van dagstructuur, sociale contacten, enzovoort.

Het KB tot verlenging van de inschakelingsuitkeringen voor MMPP ligt op dit ogenblik voor bij Raad van State. De inwerkingtreding is voorzien op 1 januari 2018.

### **De IGU's**

De halvering van de IGU is door deze responsabiliserende maatregel weg. De meest kwetsbare groep van deeltijds werkende vrouwen zal ofwel zijn IGU behouden ofwel meer passende tewerkstellingsuren krijgen. Het resultaat is voor hen positief.

De opbrengst van de maatregel is realistisch ingeschat. Bijkomende uren betekent minder uitkeringen IGU. Bovendien worden hierdoor ook meer inkomsten voor de sociale zekerheid gegenereerd.

De responsabilisering van de werkgever betekent dat hij steeds bij voorrang bijkomende uren aan zijn deeltijdse werknemer zal moeten aanbieden, dus ook vóór de eventuele aanwerving van een flexijobber.

De werkgever zal de respo-bijdrage niet moeten betalen indien hij geen passende bijkomende uren heeft, maar wel indien hij bijkomende passende uren niet aanbiedt aan zijn deeltijdse werknemer. De controle op de naleving van deze verplichting zal gebeuren door de sociale inspectiediensten.

Jusqu'à la réforme des allocations d'attente par le gouvernement précédent, cette catégorie de personnes bénéficiaient d'un droit illimité aux allocations d'attente. Depuis la réforme, leur droit est limité à 36 mois. Le gouvernement tient à élaborer une solution structurelle et utile pour ces personnes, afin qu'elles ne soient pas totalement livrées à elles-mêmes à l'expiration du droit aux allocations d'insertion.

Dans l'attente de ce règlement structurel, le droit aux allocations d'insertion a été prolongé jusqu'au 31 décembre 2019, de telle sorte que ces personnes n'émargent pas au CPAS ou ne se retrouvent pas sans le moindre revenu.

Le ministre a récemment encore été en contact avec le cabinet de M. Jo Vandeuren, ministre flamand du Bien-être, de la Santé publique et de la Famille, qui travaille à une initiative “d'activités professionnelles” pour des personnes présentant un problème MMPP. Cela implique que l'on recherche une occupation utile sur le lieu de travail pour ces personnes. Il ne s'agit pas de travail, ni d'évincement du travail mais d'une participation utile à la société, de l'offre d'une structure de jour, de contacts sociaux, etc.

L'arrêté royal prolongeant les allocations d'insertion pour les MMPP se trouve actuellement au Conseil d'État. Son entrée en vigueur est prévue le 1<sup>er</sup> janvier 2018.

### **Les allocations de revenu garanti**

La diminution de moitié de l'allocation de revenu garanti est supprimée grâce à cette mesure de responsabilisation. Le groupe le plus vulnérable de femmes travaillant à temps partiel soit conservera son allocation de revenu garanti, soit bénéficiera de plus d'heures de travail “convenables”. Le résultat est positif pour elles.

L'estimation de ce que rapportera la mesure est réaliste. Plus d'heures signifie moins d'allocations de revenu garanti. En outre, cela génère également plus de recettes pour la sécurité sociale.

La responsabilisation de l'employeur signifie qu'il devra toujours proposer prioritairement des heures supplémentaires à son travailleur à temps partiel, donc également avant d'éventuellement recruter une personne dans le cadre d'un flexi-job.

L'employeur ne devra pas payer la cotisation de responsabilisation s'il ne dispose pas d'heures supplémentaires “convenables”, mais bien s'il ne propose pas des heures supplémentaires “convenables” à son travailleur à temps partiel. Le contrôle du respect de cette obligation sera assuré par les services de l'inspection sociale.

Het is niet de bedoeling een heksenjacht te organiseren op de deeltijdse werknemer met IGU; het is wel de bedoeling de regelgeving correct toe te passen. De deeltijdse werknemer met IGU is er dus ook toe gehouden om bijkomende passende uren aan te nemen, wil hij voort de IGU kunnen genieten. De responsabilisering werkt in twee richtingen, zowel naar werkgever als naar werknemer.

Het niet aanvaarden van bijkomende uren kan gesignaleerd worden door de werkgever aan de bemiddelingsdienst. Deze zal kunnen nagaan of de aangeboden uren overeenstemmen met de definitie van “passende dienstbetrekking”. Indien de weigering onterecht zou blijken, dan zal de IGU niet langer worden toegekend.

Dat de responsabilisering slechts geldt voor nieuwe aanwervingen, wil echter niet zeggen dat de verplichting uit de wet van 1989 om bijkomende uren verplicht en bij voorrang aan te bieden aan de onvrijwillig deeltijdse, niet zou gelden voor de deeltijdse werknemers die al in dienst zijn. Ook zij hebben recht op deze bijkomende uren.

### ***Werkverlating en verzwaring van de sanctie***

De verzwaring van deze sanctie heeft enkel tot doel om misbruiken te bestraffen en op deze manier bij te dragen tot de handhaving van ons sociaalezekerheidsstelsel in de werkloosheidssector.

Vandaag gebeurt het dat bij een vrijwillige werkverlating van een passende dienstbetrekking, iemand “snel” via interim gedurende 4 weken aan de slag gaat, om zo de sanctie voor vrijwillige werkverlating te ontwijken en ten onrechte het recht op werkloosheidsuitkeringen te openen.

Deze maatregel beoogt in géén geval de werknemer die met de juiste intentie van werk verandert en bij een andere werkgever aan de slag gaat.

Op basis van de historische gegevens van de toepassing van deze specifieke regel, hebben we de opbrengst van deze maatregel kunnen berekenen. In 2016 noteerde de RVA 9 093 sancties voor vrijwillige werkverlating. Voor 2018 wordt op basis van de nieuwe maatregel een stijging voorzien van 10 % sancties ten opzichte van 2016.

L'objectif n'est pas d'organiser une chasse aux sorcières à l'encontre des travailleurs à temps partiel bénéficiant d'une allocation de revenu garanti; le but est cependant d'appliquer correctement la réglementation. Le travailleur à temps partiel est donc également tenu d'accepter les heures supplémentaires “convenables” s'il veut pouvoir continuer à bénéficier de l'allocation de revenu garanti. La responsabilisation fonctionne dans les deux sens, vis-à-vis tant de l'employeur que du travailleur.

La non-acceptation d'heures supplémentaires peut être signalée par l'employeur au service de médiation. Celui-ci pourra vérifier si les heures proposées correspondent à la définition “d'emploi convenable”. Si le refus se révèle injustifié, l'allocation de revenu garanti ne sera plus octroyée.

Le fait que la responsabilisation s'applique uniquement aux nouveaux engagements ne signifie pas pour autant que l'obligation de la loi de 1989 de proposer obligatoirement et prioritairement les heures supplémentaires aux travailleurs à temps partiel involontaires ne s'applique pas aux travailleurs à temps partiel qui sont déjà en service. Eux aussi ont droit à ces heures supplémentaires.

### ***Abandon d'emploi et alourdissement de la sanction***

L'alourdissement de cette sanction a uniquement pour objectif de sanctionner les abus et, de cette manière, de contribuer à la pérennité de notre régime de sécurité sociale dans le secteur du chômage.

Il arrive aujourd'hui qu'en cas d'abandon volontaire d'un emploi convenable, une personne prenne “vite” un travail intérimaire pendant 4 semaines afin d'échapper ainsi à la sanction prévue pour abandon volontaire d'emploi et d'ouvrir indûment un droit aux allocations de chômage.

Cette mesure ne vise en aucun cas le travailleur qui, dans une bonne intention, change d'emploi et va travailler chez un autre employeur.

Sur la base des données historiques de l'application de cette règle spécifique, nous avons pu calculer le produit de cette mesure. En 2016, L'ONem a enregistré 9 093 sanctions pour abandon volontaire d'emploi. Pour 2018 on prévoit, sur la base de cette nouvelle mesure, une augmentation de 10 % des sanctions par rapport à 2016.

### **Social pillar**

Op 17 november werd er in Göteborg een Verklaring afgelegd die ook het Belgische standpunt vertolkte. Ons land schaart zich volledig achter de 20 beginselen en rechten die in elk land moeten bijdragen tot een eerlijke en goed werkende arbeidsmarkt en socialezekerheidsstelsel. De minister heeft er tijdens de EPSCO-raad van 23 oktober voor gepleit om het proces niet te laten stilvallen en nationale en Europese regelgeving uit te werken die de 20 principes ook omzet in tastbare wetgeving.

### **Gemeenschapsdienst**

Over de invoering van de gemeenschapsdienst heeft de minister overleg gehad met de gewestministers van werk. Vlaanderen was tot nog toe het enige gewest dat hierin geïnteresseerd is. De modaliteiten waarmee Vlaanderen een vorm van gemeenschapsdienst wenst, stemt echter niet overeen met de visie van de andere gewestministers en deze uit het regeerakkoord. Tot nog toe zijn er geen verdere initiatieven lopende.

### **Vervroegde inschrijving werkzoekende**

Werknemers die ontslagen worden met uitbetaling van een verbrekingsvergoeding, en die tijdens de periode gedekt door deze vergoeding niet meer verbonden zijn door een arbeidsovereenkomst, zijn momenteel niet verplicht om zich onmiddellijk na het ontslag in te schrijven als werkzoekende. In die periode hebben ze immers nog geen recht op werkloosheidsuitkeringen.

Wanneer de ontslagen werknemer aansluitend bij het ontslag onmiddellijk een andere baan vindt, is een dergelijke inschrijving als werkzoekende natuurlijk niet nuttig. Heeft hij of zij niet onmiddellijk een andere baan in het verschiet, dan kan een inschrijving als werkzoekende natuurlijk wel helpen in de zoektocht naar een nieuwe baan. Een dergelijke inschrijving kan nu al op vrijwillige basis gebeuren tijdens de periode gedekt door de verbrekingsvergoeding.

Het idee dat werd opgenomen in het regeerakkoord was om deze mogelijkheid op vrijwillige basis om te zetten in een verplichting. Bij het begin van de legislatuur is daarover overleg geweest tussen de regering en de sociale partners, zonder dat dit geleid heeft tot een akkoord.

Het instellen van een verplichting voor de werknemers tot inschrijving binnen de maand na het ingaan van de opzeg bij de gewestelijke bemiddelingsdiensten, veronderstelt ook dat de werkgever die overgaat tot de betekening van de opzeg in de opzegbrief vermeldt dat

### **Pilier social**

Le 17 novembre, une Déclaration qui traduisait également le point-de-vue de la Belgique a été faite à Göteborg. Notre pays souscrit pleinement aux 20 principes et droits qui, dans chaque pays, doivent contribuer à l'équité et au bon fonctionnement du marché du travail et du régime de sécurité sociale. Durant le Conseil EPSCO du 23 octobre, le ministre a prôné une relance du processus et l'élaboration d'une réglementation nationale et européenne qui transpose ces 20 principes en une législation tangible.

### **Service communautaire**

Le ministre s'est concerté avec les ministres régionaux de l'Emploi en ce qui concerne l'instauration du service communautaire. La Flandre était alors la seule Région intéressée. La manière dont la Flandre entend donner corps au service communautaire ne correspond cependant pas à la vision des autres ministres régionaux ni à celle de l'accord de gouvernement. Pour l'heure, aucune autre initiative n'est en cours.

### **Inscription anticipée du demandeur d'emploi**

Les travailleurs licenciés avec versement d'une indemnité de rupture qui, durant la période couverte par cette indemnité, ne sont plus liés par un contrat de travail, ne sont actuellement pas obligés de s'inscrire en tant que demandeurs d'emploi immédiatement après le licenciement. Durant cette période, ils n'ont en effet pas encore droit à des allocations de chômage.

Lorsque le travailleur licencié retrouve directement un emploi après son licenciement, cette inscription en tant que demandeur d'emploi n'est évidemment pas utile. S'il n'a pas de perspective immédiate de retrouver un emploi, en revanche, une inscription en tant que demandeur d'emploi peut bien entendu l'aider dans ses recherches. Cette inscription peut d'ores et déjà se faire sur une base volontaire durant la période couverte par l'indemnité de rupture.

L'idée qui figure dans l'accord de gouvernement consistait à transformer cette possibilité sur une base volontaire en une obligation. Au début de la législature, ce point a fait l'objet d'une concertation entre le gouvernement et les partenaires sociaux, sans qu'un consensus puisse se dégager.

L'instauration de l'obligation, pour les travailleurs, de s'inscrire auprès des services régionaux de l'emploi dans un délai d'un mois à compter du début du préavis suppose également que l'employeur qui notifie le préavis stipule, dans la lettre de préavis, que le travailleur

de werknemer zich binnen de maand moet inschrijven bij de gewestelijke bemiddelingsdienst. Over dit voorstel is geen akkoord bereikt bij de NAR. De werkgevers konden niet akkoord gaan met deze bijkomende administratieve verzwarende voor hen.

### **Single permit**

Er was een vraag over de stand van zaken in het dossier van de omzetting van de Richtlijn *Single Permit* die ervoor moet zorgen dat er een gecombineerde arbeids- en verblijfsvergunning afgeleverd wordt. Dit valt gedeeltelijk onder de bevoegdheid van de minister, maar ook van enkele andere collega's zowel in de federale als in de gewestelijke regeringen. De regering is bezig met het opstellen van de memorie in de zaak die hangende is voor het Europees Hof van Justitie. Het ontwerp van samenwerkingsakkoord ligt momenteel voor bij de Raad van State en er wordt verwacht dat de instemmingswet met dit samenwerkingsakkoord begin 2018 in de Kamer zal behandeld worden.

### **Loopbaanonderbreking**

Het klopt inderdaad dat de geplande hervormingen betreffende de harmonisering van de verlofstelsels in de publieke en de private sector zich niet beperken tot het artikel dat in de wet diverse bepalingen opgenomen is en dat de opnamemogelijkheid in het weinig populaire regime van 1/3 en 1/4 wil afschaffen. Er werd al een hele tijd geleden een ontwerp-KB klaargemaakt dat een eerste fase vormt in de harmonisering van de verlofstelsels. Dit ontwerp moet uiteraard eerst een bepaalde weg afleggen voor het kan gepubliceerd worden. Na een eerdere bespreking op het Comité Overheidsbedrijven, heeft de eerste minister ondertussen de tekst deze week laten agenderen op Comité A.

### **Anciënniteitsverloning**

Het advies van de Hoge Raad voor Werkgelegenheid (HRW) heeft per sector de loonspanning in kaart gebracht. De aanbevelingen die de HRW deed waren:

1. De koppeling van de loongroei aan de anciënniteit beïnvloedt de werkgelegenheid van oudere werknemers wel maar andere factoren lijken doorslaggevend te zijn ter verklaring van de massale uittredingen uit de arbeidsmarkt: de mogelijkheden tot vervroegde uittreding (die vaak als een verworven recht wordt beschouwd), de ontoereikende voortgezette beroepsopleiding en de geringe functiemobiliteit zijn belangrijker dan de loonontsporing bij 55-plussers.

est tenu de s'inscrire, dans un délai d'un mois, auprès du service régional de l'emploi. Cette proposition n'a pas abouti à un accord au sein du CNT. Les employeurs ne pouvaient souscrire à cette lourdeur administrative supplémentaire qui leur serait imposée.

### **Permis unique**

Une question a été posée au sujet de l'état d'avancement de la transposition de la directive "permis unique", qui permet la délivrance d'un permis de travail et de séjour combiné. Cette matière relève partiellement de la compétence du ministre, mais aussi de celle de plusieurs autres collègues du gouvernement fédéral et des gouvernements régionaux. Le gouvernement est en train d'établir le mémoire dans l'affaire pendante devant la Cour européenne de justice. Le projet d'accord de coopération est actuellement soumis au Conseil d'État et la loi d'assentiment y afférente devrait être examinée à la Chambre au début de 2018.

### **Interruption de carrière**

Il est exact que les réformes prévues en matière d'harmonisation des régimes de congé dans le secteur public et dans le privé ne se limitent pas à l'article inséré dans la loi portant des dispositions diverses, qui vise à supprimer la possibilité de bénéficier du régime de 1/3 temps et de 1/4 temps, qui n'est guère populaire. Un projet d'arrêt royal a été préparé de longue date et il constitue une première phase dans l'harmonisation des régimes de congé. Ce projet doit évidemment suivre un certain trajet avant de pouvoir être publié. Après une discussion au sein de la commission Entreprises publiques, le premier ministre a entre-temps inscrit ce texte à l'ordre du jour du Comité A.

### **La rémunération à l'ancienneté**

Dans son avis, le Conseil supérieur de l'emploi (CSE) a dressé un aperçu de la pression salariale par secteur. Ses recommandations sont les suivantes:

1. La liaison de la croissance des salaires à l'ancienneté a certes une influence sur l'emploi des travailleurs âgés, mais d'autres facteurs semblent être plus déterminants pour expliquer les départs en masse du marché du travail: les possibilités du départ anticipé (qui sont souvent considérées comme un droit acquis), la formation professionnelle secondaire inadéquate et la mobilité fonctionnelle limitée sont plus importants que le dérapage salarial pour les travailleurs âgés de plus de 55 ans.

2. Het is niet aangewezen dat de overheid via regelgeving ingrijpt om het gewicht van de anciënniteit in het loonverloop te beperken. Een uniforme norm zou trouwens ongegrond zijn, gezien de grote verscheidenheid van functies en het eigen karakter van de bedrijfstakken.

Anciënniteitsverloning kan niet als een geïsoleerd probleem of uitdaging bekeken worden, aangezien het debat over langer werken en duurzame inzetbaarheid ons ook verplicht om over andere aspecten dan enkel loon na te denken.

Daarom werd aan de sociale partners gevraagd, via de voorzitters van de PC's, om het debat rond anciënniteitsverloning aan te gaan in het kader van de lopende sectorale onderhandelingen.

### **Modernisering arbeidsrecht**

De verdere digitalisering van producten en diensten zorgt ervoor dat er anders (samen)gewerkt wordt, dat er functies verdwijnen en nieuwe functies ontstaan, dat er nieuwe (economische) behoeften zijn en een 24/7-dienstverlening legio wordt. Mensen gebruiken als klant en als werknemer meer en meer platformen. Nieuwe vormen van arbeidsdeling en de stijging van het aantal atypische werknemers is een feit, ook al is er nog geen volledig waterdicht juridisch kader voor.

Het is ook zeker dat de arbeidsmarkt grote wijzigingen ondergaat, niet alleen in de manier van samenwerken (arbeidsorganisatie en arbeidsrelatie), maar ook wat de functie zelf inhoudt. Toch mag men niet de fout maken om de klassieke arbeidsrelatie en arbeidsorganisatie te negeren en niet meer met zorg te behandelen. Deze manier van werken zal nog voor een groot deel van toepassing zijn en zal voor velen de norm blijven. De minister pleit ervoor om binnen de regelgeving het kader blijvend aan te passen aan de tijdsgeest, zonder overdreven te focussen op flexibilisering en maatwerk.

Een juridische omkadering voor de autonome werknemer, voor gebruikers en presteerders van platform-economie en telewerkers zal steeds hoog op de agenda blijven staan. We gaan immers voor juridische zekerheid en fatsoenlijke arbeidsomstandigheden. Wat betreft de toekomstige initiatieven rond peer-to-peer en verenigingswerk wordt momenteel het advies van de Raad van State bekeken. Alle adviezen, niet alleen dat van de Raad van State maar ook van de NAR, de Comités

2. Il ne s'indique pas que les autorités interviennent par le biais d'une réglementation pour limiter le poids de l'ancienneté dans l'évolution salariale. Une norme uniforme serait d'ailleurs infond  e, vu la grande diversité des fonctions et le caractère spécifique des branches d'activité.

La rémunération à l'ancienneté ne peut être considérée comme un problème ou un défi isolé, étant donné que le débat sur l'allongement de la carrière et l'activation durable nous oblige également à prendre en compte d'autres aspects que la rémunération.

C'est pourquoi il a été demandé aux partenaires sociaux, par le biais des présidents des CP, de lancer le débat sur la rémunération à l'ancienneté dans le cadre des négociations sectorielles en cours.

### **Modernisation du droit du travail**

La poursuite de la numérisation des produits et services entraîne un changement du mode de travail (de collaboration), la disparition et l'apparition de fonctions, de nouveaux besoins (  conomiques) et un usage de plus en plus répandu du service 24/7. Les plate-formes sont de plus en plus utilisées tant par les clients que par les travailleurs. On assiste maintenant à de nouvelles formes de répartition du travail et à une augmentation du nombre de travailleurs atypiques, même s'il n'existe pas encore de cadre juridique totalement sans failles en la matière.

Il est également certain que le marché du travail connaît actuellement de grands changements, non seulement en ce qui concerne les formes de coopération (organisation du travail et relation de travail), mais aussi en ce qui concerne le contenu de la fonction même. Malgré tout, on ne peut commettre l'erreur d'ignorer les formes classiques de relation de travail et d'organisation du travail et de ne plus les traiter avec soin. Cette manière de travailler s'appliquera encore à une grande partie des travailleurs et restera la norme pour un grand nombre d'entre eux. Le ministre plaide pour que l'on continue à adapter le cadre de la réglementation à l'esprit du temps, sans mettre exagérément l'accent sur la flexibilisation et le travail sur mesure.

Un encadrement juridique pour le travailleur autonome, pour les utilisateurs et les prestataires de l'économie des plateformes et les télétravailleurs restera toujours au premier rang des priorités. On vise en effet la sécurité juridique et des conditions de travail décentes. En ce qui concerne les initiatives futures relatives au peer-to-peer et au travail associatif, l'avis du Conseil d'état est en cours d'examen. Tous les avis, pas seulement celui du Conseil d'état mais aussi ceux du CNT,

A, B en C, de Hoge Raad voor Zelfstandigen en kmo's, moeten serieus genomen worden en meegenomen worden in het debat dat de volgende dagen of weken gevoerd wordt.

### ***Evaluatie WWW en loopbaansparen in het bijzonder***

Sinds de Wet Werkbaar Wendbaar Werk is gepubliceerd, zijn er al 65 sectorale akkoorden gesloten. Wat betreft loopbaansparen lopen de onderhandelingen in de NAR. De minister hoopt dat de sociale partners tegen 1 februari 2018 een akkoord kunnen sluiten. Indien deze timing niet wordt gehaald, zal de minister zelf de wet op dit punt uitvoeren.

In eender welk scenario wordt samen met de bevoegde kabinetten van Sociale Zaken en Financiën een wettelijk initiatief uitgewerkt.

### ***Arbeidsrelatiewet***

Samen met de ministers van Sociale Zaken, van Middenstand, Zelfstandigen en kmo's en de Staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, zal de minister bekijken of er maatregelen kunnen genomen worden om de effectiviteit van de arbeidsrelatiewet te verbeteren, hierbij rekening houdend met de evaluatie die werd uitgevoerd. Hiervoor kan geen concrete timing aangeven worden.

### ***Loonnorm en loonkostenontwikkeling***

In verband met de opvolgingsmechanismes, zoals bepaald bij de wet van 1996, voorkomt de hervorming van deze wet de sowieso al beter eventuele ontsporingen. Daarnaast gebeurt er op sectorale CAO's inderdaad een marginale wettigheidscontrole door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg op een overschrijding van de Loonnormwet. Voor een bedrijf-CAO gebeurt dat niet op die manier, maar de werkgever blijft natuurlijk wel gebonden door de wetgeving en loopt bij niet naleving kans op de boetes die voorzien zijn. Zoals de memorie bij de wet bepaalt, zullen na afloop van iedere periode de administratieve gegevens worden bijeengebracht om ondernemingen te identificeren waar zich mogelijk een probleem voordoet.

In verband met het voorkomen van toekomstige omzeiling van de loonnorm door extralegale voordelen toe te kennen in plaats van loon, is Loonnormwet duidelijk: er is een strikt kader dat bepaalt of voordelen voor werknemers al dan niet in rekening moeten genomen worden voor de loonnorm. Het betreft slechts een

des Comités A, B et C, du Conseil supérieur des indépendants et des PME, doivent être pris au sérieux et être pris en compte dans le cadre du débat qui sera mené dans les prochains jours ou les prochaines semaines.

### ***Évaluation de la loi sur le travail faisable et maniable et du compte-épargne carrière en particulier***

Depuis la publication de la loi sur le travail faisable et maniable, 65 accords sectoriels ont déjà été conclus. En ce qui concerne le compte-épargne carrière, les négociations sont en cours au sein du CNT. Le ministre espère que les partenaires sociaux parviendront à un accord d'ici le 1<sup>er</sup> février 2018. Si ce calendrier n'est pas respecté, le ministre exécutera lui-même la loi sur ce point.

Quel que soit le scénario, une initiative législative sera élaborée avec les cabinets compétents des Affaires sociales et des Finances.

### ***Loi sur la nature des relations de travail***

En collaboration avec la ministre des Affaires sociales, le ministre des Classes moyennes, des indépendants et des PME et le Secrétaire d'État à la Lutte contre la Fraude sociale, le ministre examinera la possibilité de prendre des mesures visant à améliorer la loi sur la nature des relations de travail, compte tenu de l'évaluation qui a été faite à ce sujet. Le ministre ne peut donner de calendrier concret à cet égard.

### ***Norme salariale et évolution du coût salarial***

En ce qui concerne les mécanismes de suivi prévus dans la loi de 1996, la réforme de cette loi permettra d'éviter les dérapages éventuels, qui sont de toute façon déjà en recul. Par ailleurs, le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale exerce effectivement un contrôle marginal de légalité sur les dépassements de la norme salariale dans les CCT sectorielles. Pour une CCT d'entreprise, cela ne se passe pas de la même manière, mais l'employeur reste évidemment lié par la législation et, en cas de non-respect de celle-ci, s'expose à des amendes, qui sont également prévues. Comme l'indique l'exposé des motifs de la loi, au terme de chaque période, les données administratives nécessaires seront rassemblées afin d'identifier les entreprises au sein desquelles il pourrait y avoir un problème.

En ce qui concerne la prévention de futures tentatives de contourner la norme salariale en octroyant des avantages extralégaux en lieu et place d'une rémunération, la loi sur la norme salariale est claire: il existe un cadre strict qui détermine s'il y a lieu ou non de tenir compte de certains avantages dans le calcul de la norme salariale.

restrictieve lijst van zaken die niet meegerekend moeten worden. Voor het bepalen van de handicap worden alle loonelementen meegerekend.

### ***Europees Sociaal Handvest***

De minister heeft gevraagd aan zijn administratie om na te kijken of de omzetting van enkele artikelen uit het Europees Sociaal Handvest al dan niet gebeurd is. Een aantal van deze inbreuken betreffen materies die niet tot het federale bevoegdheidsdomein werk behoren.

### ***Interim publieke sector***

De bijzondere wet van 08 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (6<sup>e</sup> Staatshervorming), heeft de gemeenschappen en gewesten bevoegd gemaakt om de procedures, voorwaarden en regels vast te stellen voor de inschakeling van uitzendarbeid in de onder hen ressorterende overheidssector.

De gemeenschappen en gewesten zijn dus zelf bevoegd voor de invoering van uitzendarbeid, inclusief in de gemeentes. Ze moeten hierbij wel het arbeidsrecht respecteren, wat een federale bevoegdheid blijft.

Het in de beleidsnota vermelde initiatief betreft dus enkel de invoering van uitzendarbeid voor de federale overheid. Wel blijft het omschrijven van het uitzonderlijk werk, als vorm van interim-arbeid, een federale bevoegdheid, met impact op de andere bestuursniveaus. Ook hier is een ontwerp van KB in voorbereiding.

### ***Inspectiecampagnes, pesterijen en psychosociale aspecten van het werk***

Sinds de inwerkingtreding van de aangepaste regels rond psychosociale risico's op het werk in 2014 heeft de inspectie regelmatig inspectiecampagnes gedaan die specifieke gericht waren op psychosociale risico's in bepaalde sectoren en regio's. Dat zal ook zo zijn in 2017 en 2018: er zijn o.a. campagnes gepland rond psychosociale risico's bij onderaanneming (in West-Vlaanderen bijvoorbeeld), in het onderwijs in Henegouwen en bij hulpverleningsdiensten in een aantal andere provincies.

Verder wordt ook bij inspectiebezoeken aan bedrijven regelmatig gecontroleerd dat de nodige uitvoering

Les avantages – peu nombreux – qui ne doivent pas être pris en compte figurent sur une liste restrictive. Pour la détermination du handicap, toutes les composantes de la rémunération sont prises en considération.

### ***Charte sociale européenne***

Le ministre a demandé à son administration de vérifier si la transposition de quelques articles de la Charte sociale européenne avait ou non déjà eu lieu. Un certain nombre de ces infractions concernent des matières qui ne relèvent pas des compétences fédérales.

### ***Travail intérimaire dans le secteur public***

Depuis la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 (6<sup>e</sup> réforme de l'État), les communautés et les régions sont habilitées à fixer les procédures, les conditions et les règles concernant le recours au travail intérimaire dans le secteur public qui est de leur ressort.

Ce sont donc les communautés et les régions qui sont compétentes pour l'introduction du travail intérimaire, y compris dans les communes. Elles doivent toutefois respecter le droit du travail, qui reste une compétence fédérale.

L'initiative mentionnée dans la note de politique générale concerne donc uniquement l'introduction du travail intérimaire au niveau de l'État fédéral. La description de ce qui constitue un travail exceptionnel, en tant que forme de travail intérimaire, reste cependant une compétence fédérale, ce qui a un impact sur les autres niveaux de pouvoir. Il existe d'ailleurs également un projet d'arrêt royal en préparation à ce sujet.

### ***Campagnes d'inspection, harcèlement et aspects psychosociaux du travail***

Depuis l'entrée en vigueur, en 2014, des nouvelles règles en matière de risques psychosociaux sur le lieu de travail, l'inspection a régulièrement mené des campagnes d'inspection spécifiquement axées sur les risques psychosociaux dans certains secteurs et certaines régions. Ce sera également le cas en 2017 et 2018: des campagnes sont notamment prévues afin de détecter les risques psychosociaux dans la sous-traitance (notamment en Flandre occidentale), dans l'enseignement (dans le Hainaut) et dans les services de secours de plusieurs autres provinces.

De plus, lors de visites d'inspection menées dans des entreprises, il est vérifié dans quelle mesure cette

wordt gegeven aan deze wetgeving en worden concrete klachten rond deze thematiek onderzocht.

### **Kunstenaarsstatuut**

Er werd niets gewijzigd aan de wet. De RVA heeft wel vastgesteld dat het aantal kunstenaars dat beroep doet op het kunstenaarsstatuut met werkloosheid, sterk gestegen is. De RVA past de wet toe en heeft op eigen initiatief een interne nota opgesteld, om de regels te herhalen. Er is geen verstrenging maar wel een duidelijke toepassing van de wet in al zijn facetten.

### **De opleiding**

De minister benadrukte al dat er in het totaal meer dan 65 CAO's zijn, die op sectoraal niveau onderhandeld en afgewerkt werden. De meeste akkoorden zijn op vlak van opleiding goed opgesteld.

### **De proeftijd**

Er werd geconstateerd dat de Groep van Tien geen akkoord bereikt heeft. Het voorstel van de Groep van Tien werd goedgekeurd met een kleine wijziging.

### **NEET (not in education, employment or training)**

Er werd opgemerkt dat het aantal NEET-jongeren sterk gedaald was. Hier is een voorbeeld waarmee men onvoldoende rekening houdt: Brussel heeft met haar *Youth Guarantee Plan* echt een belangrijke stap vooruitgezet. Het is onder meer dankzij de terugdringing van de jeugdwerkloosheid in Brussel dat deze goede resultaten voorgelegd kunnen. Men moet ook durven erkennen dat er in Brussel maatregelen getroffen worden die zeer positieve effecten hebben.

### **Uitzendkrachten**

Voor Proximus en Bpost is het vierde motief meegenomen maar voor de overheid is dit niet weerhouden, omdat daar een probleem was met de gelijke toegang tot het openbaar ambt.

Er werd gefocust op een aantal sectoren voor een wettelijk verbod op uitzendarbeid. Dat wettelijk verbod werd eruit gehaald. De voorbeelden die aangehaald werden, zijn sectorale modaliteiten die in een CAO zijn afgesloten. Als er gedaan wordt wat er voorgesteld werd, zijn er geen wettelijke verboden meer wat uitzendarbeid betreft – tenzij sectorale akkoorden daar dus in zouden voorzien. De minister gaat dit nog laten nakijken.

législation est correctement mise en œuvre, tandis que les plaintes concrètes relatives à cette thématique sont examinées.

### **Statut d'artiste**

La loi n'a en rien été modifiée. L'ONEm a toutefois constaté que le nombre d'artistes recourant au statut d'artiste combiné au chômage a fortement augmenté. L'ONEm applique la loi et a rédigé d'initiative une note interne afin de rappeler les règles. Il n'y a pas de durcissement, mais bien une application claire de la loi dans toutes ses facettes.

### **La formation**

Le ministre a déjà souligné qu'au total, plus de 65 CCT ont été négociées et finalisées au niveau sectoriel. La plupart des accords sont correctement rédigés sur le plan de la formation.

### **La période d'essai**

On a constaté que le Groupe des Dix n'est pas parvenu à un accord. La proposition du Groupe des Dix a été approuvée, moyennant une légère modification.

### **NEET (jeunes sans emploi, éducation ou formation)**

Il a été souligné que le nombre de jeunes sans emploi, éducation ou formation (NEET) avait fortement diminué. Il existe, à cet égard, un exemple dont on ne tient pas suffisamment compte: grâce à son Plan Garantie Jeunes, Bruxelles a vraiment réalisé une avancée importante. C'est notamment grâce au recul du chômage des jeunes à Bruxelles que ces bons résultats peuvent être présentés. Il faut aussi oser reconnaître que la Région bruxelloise prend des mesures qui ont des effets très positifs.

### **Travailleurs intérimaires**

Le quatrième motif a été retenu pour Proximus et Bpost, mais non pour les pouvoirs publics, en raison d'un problème d'égalité d'accès à la fonction publique.

Plusieurs secteurs avaient été visés par une interdiction légale du travail intérimaire. Cette interdiction a été levée. Les exemples qui avaient été cités relevaient de modalités sectorielles conclues dans le cadre d'une CCT. Si l'on fait ce qui est proposé, il n'y aura donc plus d'interdiction légale du travail intérimaire, sauf si des accords sectoriels en décident autrement. Le ministre fera examiner la question.

### C. Replieken van de leden

*De heer Frédéric Daerden (PS)* komt om te beginnen terug op de flexi-jobs. De minister rechtvaardigt de uitbreiding van die regeling met het argument dat het Grondwettelijk Hof geen schending van het gelijkheidsbeginsel heeft vastgesteld. De spreker vindt dat onvoldoende. Het is niet omdat het Grondwettelijk Hof dat standpunt in een welbepaalde context – en overigens met enige terughoudendheid – heeft ingenomen, dat zulks geen problemen kan opleveren in andere sectoren of situaties. De heer Daerden denkt in dat verband aan de uitbreiding van die regeling tot de gepensioneerden. Hij staat versteld dat de flexi-jobregeling niet beter is afgebakend en *a fortiori* dat ze wordt verruimd tot andere sectoren zonder echt te zijn geëvalueerd.

De spreker vindt het verrassend dat de minister een goed oog heeft in de *e-card*, hoewel bepaalde elementen vatbaar zijn voor kritiek. De heer Daerden blijft erbij dat het risico op omzeiling van de wetgeving groot is, meer bepaald wat de detachering betreft, en dat die regeling het de lidstaten veel moeilijker zal maken toezicht te houden op de landen van ontvangst. Die *e-card* moet dan ook op de schop. Het probleem zal voorts niet zomaar kunnen worden opgelost door de bouwsector tijdelijk uit te sluiten.

Met betrekking tot de wet-Renault geeft de minister aan dat momenteel geen enkel groot dossier meer in de actualiteit staat en dat de hervorming van die wet om die reden naar het achterplan is verschoven. De heer Daerden is verwonderd over die uitspraak van de minister; hij verwijst naar het geval van de firma Truflo Rona in Herstal, die meer dan 100 werknemers telt en waar momenteel een procedure-Renault loopt. Het voorbije weekend heeft de directie een deel van de productie weggehaald. De wet-Renault is bedoeld om de dialoog, de voorlichting en het overleg te bevorderen en te waarborgen. In het geval van de firma Truflo Rona is daar helemaal geen sprake van. Er moeten snel oplossingen komen; een dergelijk oneigenlijk gebruik van de wet moet worden voorkomen. De heer Daerden hoopt dat de minister bij de hervorming van de wet-Renault in waarborgen zal voorzien.

De Belgische Transportbond (BTB) geeft – ietwat voorbarig – op zijn website aan dat de minister vindt dat de chauffeurs moeten worden gekwalificeerd als werknemers. De minister zou in die richting kunnen gaan wanneer de onderzoeksdiensten hun werkzaamheden in december zullen hebben afgerond. Het verheugt hem dat het standpunt van de minister snel zal worden verduidelijkt.

### C. Répliques des membres

*M. Frédéric Daerden (PS)* revient d'abord sur les flexi-jobs dont le ministre justifie l'extension par le fait que la Cour Constitutionnelle signale qu'il n'y a pas de violation du principe d'égalité. L'orateur estime que cela n'est pas suffisant. Ce n'est pas parce que dans un contexte déterminé, la Cour Constitutionnelle a pris cette position – qui tout compte fait, est assez frileuse – que cela ne peut pas poser de problèmes dans d'autres secteurs ou situations. M. Daerden pense notamment à l'extension aux pensionnés. Il reste perplexe devant cette notion de flexi-jobs sans balises et *a fortiori* étendue à d'autres secteurs sans réelle évaluation.

Il est surprenant que le ministre regarde l'*e-card* d'un bon œil, malgré quelques éléments critiques. M. Daerden maintient l'idée que le risque de contournement de la législation – notamment en ce qui concerne le détachement – est grand et que cela diminuera considérablement les capacités de contrôle des États d'accueil par les États membres. Dès lors, il faut combattre cette *e-card*. Par ailleurs, ce n'est pas en excluant temporairement le secteur de la construction que le problème sera résolu.

Concernant la Loi Renault, le ministre affirme qu'aucun grand dossier ne fait plus aujourd'hui la une des journaux et que pour cette raison, la réforme a été mise au frigo. M. Daerden s'étonne de cette affirmation et rappelle que l'entreprise Truflo Rona à Herstal, avec plus de 100 travailleurs, est actuellement sous le coup d'une procédure Renault. Ce week-end, la direction a emporté une partie de la production. La Loi Renault est censée favoriser et garantir le dialogue, l'information et la négociation. On est ici loin du compte. Il faut dès lors rapidement trouver des solutions et éviter de telles attitudes qui sont un réel dévoiement de la loi. M. Daerden espère que le ministre prévoira des garde-fous dans sa réforme de la Loi Renault.

L'Union Belge des Transports (UBT) indique sur son site, un peu prématurément, que le ministre considère que les chauffeurs doivent être qualifiés de salariés. Le ministre pourrait aller dans cette direction lorsque les services d'enquête auront finalisé, en décembre, leurs travaux. Il se réjouit de voir la position du ministre bientôt clarifiée.

De heer Daerden is blij met het standpunt van de minister over de maatregel inzake de 6 000 euro en zijn bereidheid om alle adviezen ernstig te nemen. Aangezien die allemaal negatief zijn, hoopt hij dat de minister het slechts schijnbaar goede idee van die 6 000 euro zonder belasting, zonder bijdrage en zonder sociale rechten zal uitstellen en fors zal bijsturen. De toepassing van die maatregel tegen 1 januari 2018 is daardoor onmogelijk.

De minister bevestigt dat de wet op het kunstenaarsstatuut niet is gewijzigd en dat de RVA op eigen initiatief een interne nota heeft uitgebracht. De heer Daerden ziet echter dat de minister dat initiatief valideert ondanks de in de sector teweeggebrachte beroering, die ernstig moet worden genomen.

*Mevrouw Meryame Kitir (sp.a)* merkt op dat ze geen antwoord gekregen heeft op haar vraag over het tijdsregistratiesysteem. Er werd afgesproken dat er een tijdsregistratiesysteem moest komen naar aanleiding van de uitbreiding van de flexi-jobs in de detailhandel. In de horeca is er de witte kassa en kan dit tijdsregistratiesysteem dus gebruikt worden. Het lid is verbaasd dat de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid er van afstapt en dat er geen KB meer komt. Vindt de minister ook dat er geen KB moet komen? Indien ja, hoe gaat de minister dan waken over het tijdsregistratiesysteem waar alles mee valt of staat?

Naar aanleiding van het derde statuut ontstaan er nieuwe samenwerkingsvormen. Mevr. Kitir is zelf geen voorstander van een derde statuut. Het kunstenaarsstatuut werd vooral aangewend als een piste om het debat te openen. Ze vindt het een goed idee om de autonome werknemer beter in te vullen zodat niemand buiten het systeem valt. Ze hoopt dat er hier snel een initiatief genomen wordt want ze vreest voor een grijze zone die ruimte creëert voor een oncontroleerbaar circuit met ongewenste effecten.

Betreffende de 6 000 euro bijverdienen op jaarbasis, is de spreker tevreden dat de minister alle adviezen serieus zal nemen. In het verleden was het mogelijk om in de sector van de huishoudhulp, waar veel zwartwerk was, te reglementeren via een systeem met een goede sociale bescherming. Ze hoopt dat er de tijd genomen wordt voor een fundamenteel debat om tot een werkbare maatregel te komen die door iedereen gedragen wordt.

M. Daerden salue la position du ministre concernant la mesure des 6 000 euros et la volonté affichée par le ministre de prendre au sérieux tous les avis. Tous ces avis étant négatifs, il espère que le ministre reportera et modifiera sensiblement cette fausse bonne idée des 6 000 euros sans taxe, sans cotisation et sans droit social. L'application de cette mesure pour le 1<sup>er</sup> janvier 2018 est de ce fait impossible.

Le ministre confirme que la loi concernant le statut des artistes n'a pas été modifiée et que c'est l'ONeM qui a émis une note interne de sa propre initiative. M. Daerden comprend cependant que le ministre valide cette initiative malgré l'émoi qu'elle crée dans le secteur et qu'il faut prendre au sérieux.

*Mme Meryame Kitir (sp.a)* souligne que le ministre n'a pas répondu à sa question relative au système d'enregistrement du temps de travail. La création d'un tel système avait été prévue à la suite de l'extension des flexi-jobs dans le commerce de détail. L'intervenante fait observer que la caisse blanche a été instaurée dans le secteur de l'horeca et que ce système d'enregistrement du temps de travail peut donc y être utilisé. Elle s'étonne que la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique ait abandonné cette idée et que l'on ait renoncé à prendre un arrêté royal en la matière. Le ministre estime-t-il, lui aussi, qu'aucun arrêté royal ne doit être pris? Dans l'affirmative, comment veillera-t-il à ce que le système d'enregistrement du temps de travail, qui joue un rôle crucial, soit appliqué?

La création du troisième statut entraîne l'apparition de nouvelles formes de collaboration. Mme Kitir n'est pas favorable à un troisième statut. Le statut d'artiste avait surtout été cité en exemple dans le but de proposer une piste et d'ouvrir le débat. L'intervenante salue la volonté de mieux définir le concept de travailleur autonome, ce qui permettra d'éviter d'exclure des travailleurs du système. Elle espère qu'une initiative sera rapidement prise dans ce domaine, car elle craint l'apparition d'une zone grise susceptible de promouvoir un circuit incontrôlable aux effets indésirables.

En ce qui concerne la possibilité de gagner 6 000 euros supplémentaires par an, l'intervenante se félicite que le ministre ait l'intention de prendre tous les avis au sérieux. Dans le passé, il s'était avéré possible, dans le secteur de l'aide à domicile, qui était confronté à un taux important de travail au noir, de réglementer ce travail par un système offrant une bonne protection sociale. L'intervenante espère que l'on prendra le temps de mener à cet égard un débat fondamental qui permettra de dégager une mesure opérationnelle portée par tous.

*Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen)* wenst terug te komen op het kunstenaarsstatuut. De wet werd immers niet gewijzigd. De minister stelt dat het aantal kunstenaars is toegenomen. Volgens hem werden de bepalingen niet verstrengd en gaat het louter om een toepassing van de regel. Na de uitleggingsnota van de RVA te hebben onderzocht, meent de spreekster dat het wel degelijk om een verstrenging gaat, bovendien dan nog zonder enige voorlichting van, noch overleg met de kunstenaars. In 2011 werd vastgesteld dat het aantal mensen met het kunstenaarsstatuut zeer sterk was gestegen of dat van dat statuut misbruik werd gemaakt. Er werden weliswaar maatregelen genomen, maar de koninklijke besluiten om er concreet uitvoering aan te geven, moeten nog worden geredigeerd. Momenteel volstaat het dat in een arbeidsovereenkomst met een kunstenaar wordt verwezen naar een cao – wat naar een aan die cao verbonden verloning zou verwijzen – om er vanuit te gaan dat niet langer sprake is van een taakloon. Volgens mevrouw Gerkens is dat een oneigenlijke interpretatie van de regelgeving. De RVA of de minister mogen dan wel beslissen dat het om een eerste interpretatie gaat, dat neemt niet weg dat de regels al dusdanig lang niet op die manier zijn toegepast dat ze niet mogen worden gewijzigd zonder de kunstenaars daarvan op de hoogte te brengen en zonder de gevolgen ervan in te schatten. De spreekster nodigt de minister uit de RVA te laten weten dat de interpretatie van de bestaande regels niet in de loop van het spel mag worden veranderd. Eerst is een ontmoeting met de sector noodzakelijk om te onderzoeken wat dient te worden gewijzigd. Plant de minister een meer alomvattende hervorming van het kunstenaarsstatuut – een hervorming waarvoor de sector trouwens vragende partij is? De spreekster herinnert eraan dat de commissie tevens om die reden de NAR om een advies heeft verzocht. Volgens haar moet over een en ander echt worden nagedacht om een zinvol statuut te bepalen dat niet louter beperkt is tot een handhaving van het recht op werkloosheid.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* merkt opgelucht en enthousiast de grote behoedzaamheid op waarmee het dossier in verband met de 6 000 euro (dan wel de 500 van belasting ontheven euro) wordt behandeld, gezien de negatieve teneur van de reacties. De minister moet zijn collega's echter oproepen er oog voor te hebben dat een en ander niet alleen betrekking heeft op structuren, maar ook op kleine zelfstandigen die oneerlijke concurrentie vrezen. Het beginsel mag niet van tafel worden geveegd. Aan de maatregel zijn daadwerkelijk interessante aspecten verbonden, met name voor de sportclubs of de culturele sector. Mevrouw Fonck is ervan overtuigd dat de minister in het veld brede steun zal krijgen als hij een aanmerkelijke evolutie inzake het project bewerkstelligt.

*Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen)* tient à revenir sur le statut d'artiste. La loi n'a, en effet, pas été modifiée. Le ministre affirme que le nombre d'artistes a augmenté. Il estime que les dispositions n'ont pas été durcies et qu'il ne s'agit que d'une application de la règle. Après avoir examiné la note interprétative de l'ONem, l'oratrice est d'avis qu'il s'agit bien d'un durcissement, et ce, en outre, sans information ni concertation avec les artistes. En 2011, l'on a constaté que le nombre de bénéficiaires du statut d'artiste avait fortement augmenté ou que l'on avait abusé de ce statut. Des dispositions ont été prises mais les arrêtés royaux les implémentant doivent encore être rédigés. Il suffit à l'heure actuelle que, dans un contrat de travail avec un artiste, l'on fasse référence à une CCT – ce qui renverrait à une rémunération liée à cette CCT – pour que l'on considère qu'il n'y ait plus une rémunération à la tâche. Mme Gerkens estime qu'il y a là une interprétation abusive de la réglementation. L'ONem ou le ministre peuvent bien décider que ce n'est qu'une interprétation première. Mais cela fait si longtemps que les règles n'ont pas été appliquées de la sorte que l'on ne peut les modifier sans en informer les artistes et sans en mesurer les conséquences. L'oratrice invite le ministre à faire savoir à l'ONem que l'on ne peut changer l'interprétation des règles existantes en cours de route. Il faut d'abord rencontrer le secteur pour examiner ce qu'il y a lieu de modifier. Le ministre envisage-t-il une réforme plus globale du statut d'artiste, réforme dont le secteur est par ailleurs demandeur? L'intervenante rappelle que c'est aussi pour cette raison que la commission a demandé un avis au CNT. Elle estime qu'une véritable réflexion doit être menée afin de définir un statut qui ait du sens et qui ne se limite pas simplement à un maintien du droit au chômage.

*Mme Catherine Fonck (cdH)* observe avec soulagement et enthousiasme la grande précaution avec laquelle le dossier des 6 000 euros (ou les 500 euros défiscalisés) est traité, étant donné la teneur négative des réactions. Mais il faut que le ministre appelle ses collègues à être attentifs au fait que cela ne concerne pas seulement des structures, mais également des petits indépendants qui craignent une concurrence déloyale. Le principe ne doit pas être balayé d'un revers de la main. Il y a effectivement des aspects intéressants, notamment pour les clubs de sport ou le secteur culturel. Mme Fonck est convaincue que le ministre sera largement soutenu par le terrain s'il fait considérablement évoluer le projet.

Voorts heeft de spreekster vragen over de manier waarop de flexi-jobs werden uitgebreid. Ze stelt immers vast dat er op fiscaal en parafiscaal vlak verschillen zijn tussen de horeca en de andere sectoren. In de horeca worden de overuren van de werknemers vrijgesteld van belastingen, maar elders niet. Daar wringt het schoentje, omdat dit leidt tot het tegenover elkaar plaatsen, binnen één bedrijf, van werknemers die vrijwillig overuren doen en werknemers met een flexi-job. De voorkeur van de werkgever zou wel eens kunnen uitgaan naar die laatste, omdat ze minder duur zijn. Over het algemeen is mevrouw Fonck geen voorstander van de flexi-jobs, maar hier zorgt de minister voor een bijkomend nefast effect en dreigt hij zelfs het “werkbaar en wendbaar werk” op de helling te zetten.

*Mevrouw Véronique Caprasse (DéFI)* buigt zich over de vier doelstellingen die de minister in zijn beleidsnota verdedigt.

“Werk voor mensen die vandaag geen baan hebben, maar er wel één willen”. Er zijn banen bijgekomen, en gelukkig maar, maar de doelstelling is volgens de spreekster nog verre van bereikt. Ze stipt in het bijzonder aan dat België het minder goed doet dan het gemiddelde van de EU-lidstaten. De groei van het aantal zelfstandigen (+1,8 %) is hoger dan die van het aantal werknemers (+1,4 %).

Het probleem is dat die zelfstandige banen zeer onzeker zijn, want één op zes zou zich onder de armoeddrempel bevinden. De nieuwe banen voor werknemers zijn ook onzekere banen. In het verslag van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid voor 2017 wordt gewezen op een oververtegenwoordiging van de tijdelijke banen en van de conjunctuurgevoelige activiteiten. Van de 60 % nieuwe banen die in 2016 werden gecreëerd, zijn 52 % tijdelijke contracten. Bovendien zijn 40 % van de nieuwe werknemers aangenomen op deeltijdse basis, tegenover 25 % over het geheel genomen. Van de 99 100 nieuwe werknemers die RSZ-plichtig zijn, zijn er toch 72 200 deeltijds werkenden. Het valt daarbij moeilijk voor te stellen dat het vooral om vrijwillig deeltijds werkenden gaat.

Ook is bekend dat de gecreëerde banen een kostprijs hebben. Professor Geert Peersman, hoogleraar economie aan de UGent, heeft er zopas aan herinnerd dat de dankzij de *taxshift* gecreëerde banen een kostprijs hebben. Volgens het Planbureau zal de *taxshift* 45 199 banen opleveren tegen 2021. Volgens de NBB zou het om 64 500 banen gaan. Naargelang van het aantal gecreëerde banen bedraagt de kostprijs per baan tussen de 102 000 en de 146 000 euro. De *taxshift* houdt geen rekening met de geraamde terugverdieneffecten. Wordt daarmee rekening gehouden, dan zou elke baan

L'oratrice tient également à questionner la manière dont les flexi-jobs ont été étendus. Elle constate en effet qu'il y a des différences au niveau de la fiscalité et de la parafiscalité entre l'horeca et les autres secteurs. Dans l'horeca, les heures supplémentaires des travailleurs sont défiscalisées, ce qui n'est pas prévu ailleurs. Et c'est là que le bât blesse, car cela induit une mise en concurrence, au sein d'une entreprise, du travailleur qui fait des heures supplémentaires sur base volontaire avec le travailleur flexi-job, qui pourrait bien avoir la préférence du patron en raison du moindre coût. De manière générale, Mme Fonck n'est pas favorable aux flexi-jobs mais ici, le ministre introduit un effet pervers supplémentaire et risque même de mettre en péril le “travail faisable et maniable”.

*Mme Véronique Caprasse (DéFI)* se penche sur les quatre objectifs défendus par le ministre dans sa note.

“Le travail pour ceux qui n'ont pas de travail mais qui en veulent vraiment un”. Si l'on constate fort heureusement des créations d'emplois, l'on est, pour l'oratrice, loin de l'objectif. Elle souligne tout particulièrement que la Belgique est moins performante que la moyenne des États membres de l'UE. La croissance de l'emploi indépendant de 1,8 % a été supérieure à celle de l'emploi salarié, qui est de 1,4 %.

Le problème est que ces emplois sont particulièrement précaires puisqu'un indépendant sur six serait en-dessous du seuil de pauvreté. Les nouveaux emplois salariés sont aussi des emplois précaires. Le rapport 2017 du Conseil Supérieur de l'Emploi pointe une surreprésentation des emplois temporaires et des activités sensibles à la conjoncture. Des 60 % de nouveaux emplois créés en 2016, 52 % des emplois créés sont des contrats temporaires et 40 % des nouveaux engagés le sont à temps partiel contre 25 % pour l'emploi total. Sur les 99 100 nouveaux travailleurs assujettis à l'ONSS, on compte tout de même 72 200 temps partiels. Et on ne peut pas imaginer qu'il s'agisse essentiellement de temps partiels volontaires.

On sait aussi que les emplois créés ont un coût. Le professeur d'économie à l'UGent, Geert Peersman, vient de rappeler que les emplois créés grâce au *tax shift* ont un prix. Selon le Bureau du plan, le *tax shift* livrera 45 199 emplois d'ici 2021. Pour la BNB, ce serait 64 500 emplois. En fonction du nombre d'emplois créés, cela représente un coût par emploi entre 102 000 et 146 000 euros par emploi. Ce *shift* ne tient pas compte des effets retour escomptés. Si l'on en tient compte, chaque emploi coûterait encore 108 000 euros selon le Bureau du plan et entre 25 et 30 000 euros selon la

nog 108 000 euro (volgens het Planbureau) en tussen 25 en 30 000 euro (volgens de NBB) kosten. Het gaat om bedragen per jaar. De kostprijs van elke baan die de *taxshift* genereert, is dus hoog. Het valt te betreuren dat bij de beoordeling van het beleid van de minister geen rekening wordt gehouden met die factoren, noch met de impact op de sociale zekerheid op termijn.

In verband met “Werkbaar werk voor wie vandaag wel werk heeft, en twijfelt of hij het kan volhouden”, is die doelstelling heel belangrijk, aangezien de minister de werknemer vraagt niet alleen langer maar ook flexibeler te werken. Het zal zaak zijn te voorkomen dat de mensen die het niet volhouden, massaal zullen terugvallen op invaliditeit. Het aantal invalide en dus arbeidsongeschikte personen is echter sinds ruim een jaar wel degelijk exponentieel toegenomen. Waar er dat 182 000 in 1995 waren, zijn er dat 390 000 in 2016. Naar schatting zouden er dat in 2022 516 000 kunnen zijn. In 2015 vertegenwoordigden psychische problemen 34,1 % van de invaliditeitsgronden en was de ongeschiktheid in 29,5 % van de gevallen te wijten aan osteo-articulaire aandoeningen.

De spreekster heeft lof voor de invoering van een kenniscentrum voor de preventie van burn-out, alsook voor de bijkomende vergoeding voor oudere werknemers die hun loopbaan aanpassen met loonvermindering. De lijst met de zware beroepen is echter nog steeds niet vastgelegd, wat bij de betrokken oudere werknemers stress en ongerustheid teweegbrengt.

Mevrouw Caprasse ziet geen significante vooruitgang aangaande de verbetering van het welzijn op het werk. Het volstaat niet louter te zorgen voor bescherming van de werkenden tegen onwaardige werkomstandigheden; men moet ook het welzijn op het werk en het evenwicht tussen beroeps- en gezinsleven verbeteren.

Er kan niet over alles een sociale dialoog worden gevoerd, want niet alles is onderhandelbaar. Bovendien moeten compensaties ten gunste van die werkenden kunnen worden opgelegd.

De spreekster is voorstander van een recht op elektronische onbereikbaarheid. Zij is er echter van overtuigd dat er nog veel moet gebeuren en dat nog veel stimulansen moeten worden gegeven op het vlak van de ergonomie: (ergonomische stoelen, schermen die minder schadelijk zijn voor de ogen enzovoort), alsook van de gemeenschappelijke diensten.

De spreekster meent tevens dat er voor de omschakelingstrajecten meer haalbaarheidsstudies zouden moeten komen, alsook meer stimulansen voor collectieve of individuele indienstneming; bij gebrek daaraan

BNB. Il s'agit de montants annuels. Le coût de chaque emploi créé par le *tax shift* est donc élevé. On peut regretter que l'évaluation de la politique du ministre ne tienne pas compte de ces facteurs et de l'incidence sur la sécurité sociale à terme.

Pour ce qui est du “travail durable, pour ceux qui ont bien du travail aujourd'hui mais qui doutent de pouvoir tenir le coup”, cet objectif est primordial car le ministre demande au travailleur à la fois de travailler plus longtemps et de travailler de manière plus flexible. Il s'agit d'éviter une explosion des invalidités pour des gens qui ne tiennent pas le coup. Or, le nombre de personnes invalides, donc en incapacité de travail depuis plus d'un an, explose bel et bien. Elles étaient 182 000 en 1995 et 390 000 en 2016. On estime qu'elles pourraient être au nombre de 516 000 en 2022. En 2015, les troubles mentaux représentaient 34,1 % des causes d'invalidité et 29,5 % des causes étant liées au système ostéo-articulaire.

L'oratrice apprécie l'installation d'un centre d'expertise et de prévention du burn-out, ainsi que la rémunération complémentaire pour les travailleurs âgés qui adaptent leur carrière avec réduction de salaire. Cependant, la liste des métiers pénibles n'est toujours pas fixée, ce qui génère stress et inquiétude chez les travailleurs âgés concernés.

Mme Caprasse ne voit pas d'avancée significative dans l'amélioration du bien-être au travail. Il ne s'agit pas uniquement de protéger le travailleur contre des conditions de travail indécentes. Il faut améliorer le bien-être au travail et l'équilibre entre la vie familiale et la vie professionnelle.

Tout ne peut pas faire l'objet d'un dialogue social, car tout n'est pas négociable. Et il faut pouvoir imposer des compensations en faveur de ces travailleurs.

L'intervenante se dit favorable à un droit à la déconnexion. Mais elle reste convaincue qu'il y a beaucoup à faire et beaucoup d'impulsions à donner dans le domaine de l'ergonomie: sièges ergonomiques, écrans moins nocifs pour les yeux etc. et des services collectifs.

L'oratrice pense aussi que les trajets de reconversion devraient faire l'objet de davantage d'études de faisabilité et d'impulsion pour des engagements collectifs et individuels, et qu'à défaut, il faut instaurer un droit

moet men een recht op arbeidsduurvermindering of op deeltijds pensioen instellen.

Inzake de permanente opleiding betreurt mevrouw Caprasse dat de wet betreffende werkbaar werk geen echt individueel opleidingsrecht oplegt.

Wat de derde doelstelling ("stevige financieringsbasis voor de sociale zekerheid") betreft, meent de spreker dat de regering precies het tegenovergestelde doet. De wet van 18 april 2017 houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid maakt die financiering kwetsbaar. De begroting van de sociale zekerheid zal weliswaar altijd in evenwicht zijn, maar dat evenwicht zal voortaan systematisch door dalingen worden bereikt, waardoor de sociale rechten onvermijdelijk zullen verminderen. Voortaan is bijvoorbeeld de toename van de basisdotatie afhankelijk van de economische groei. Die moet bovendien minstens 1,5 % bedragen, hetgeen momenteel absoluut niet het geval is.

Met deze hervorming heeft de regering zichzelf een echte vrijgeleide gegeven om de sociale zekerheid om te vormen tot een variabele voor begrotingsaanpassingen. Een degelijke en duurzame financiering van de sociale zekerheid kan enkel worden gegarandeerd door de financieringsgrondslag ervan uit te breiden. Daarvan is tijdens deze regeerperiode echter allerminst sprake.

Wat ten slotte het herstel van het concurrentievermogen van de Belgische bedrijven betreft, heeft de minister maatregelen genomen. De spreker is voorts verheugd over het wegwerken van de loonhandicap. De minister heeft echter geen oog voor andere factoren die een invloed hebben op het concurrentievermogen. De regering heeft zelfs maatregelen genomen die het concurrentievermogen aantasten, zoals de verhoging van de btw op elektriciteit.

Naast de in het begin aangekondigde doelstellingen, wil mevrouw Caprasse ingaan op een zeer belangrijke maatregel van het beleid inzake flexi-jobs. Die maatregel zal geen banen opleveren. Aanvankelijk waren flexi-jobs bedoeld om werknemers die minstens vier vijfde werken de mogelijkheid te bieden om onder gunstige voorwaarden bij te verdienen in de horecasector. De minister breidt die maatregel nu uit naar de gepensioneerden en maakt hem ook van toepassing op de detailhandel. De spreker betreurt dat aan deze controversiële maatregel geen degelijke evaluatie is voorafgegaan.

De spreker geeft mee dat ze hierover ook door mensen uit de artistieke sector werd aangesproken. De

à la réduction du temps de travail ou à une pension à temps partiel.

En ce qui concerne la formation permanente, Mme Caprasse déplore que la loi sur le travail faisable n'impose pas un véritable droit individuel à la formation.

Quant au troisième objectif, "une base de financement solide pour la sécurité sociale", l'intervenante estime que le gouvernement fait exactement le contraire. La loi du 18 avril 2017 portant réforme du financement de la sécurité sociale fragilise cette dernière. Certes, le budget de la sécurité sociale sera toujours en équilibre mais il sera désormais systématiquement équilibré vers le bas, ce qui impliquera inévitablement une diminution des droits sociaux. Par exemple, la croissance de la dotation de base dépend désormais de la croissance économique. Et cette dernière doit être au moins de 1,5 %, ce qui est loin d'être le cas actuellement.

Avec cette réforme, le gouvernement s'est doté d'une véritable carte blanche pour faire de la sécurité sociale une variable d'ajustement budgétaire. La seule manière de garantir un financement solide et durable de la sécurité sociale serait d'élargir son assiette de financement. Mais il n'en est nullement question sous cette législature.

Enfin, en ce qui concerne la restauration de la compétitivité des entreprises belges, le ministre a pris des mesures. L'oratrice salue par ailleurs la résorption du handicap salarial. Mais le ministre néglige les autres facteurs de compétitivité et le gouvernement a même pris des mesures qui pèsent sur la compétitivité, comme l'augmentation de la TVA sur l'électricité.

Au-delà de ces objectifs annoncés d'emblée, Mme Caprasse souhaite revenir sur une mesure phare de la politique des flexi-jobs. Cela ne crée pas d'emplois. À l'origine, le flexi-job permettait à des travailleurs qui prestant un minimum de 4/5 temps de percevoir des revenus complémentaires dans le secteur horeca à des conditions avantageuses. Le ministre étend maintenant cette mesure aux pensionnés et au commerce de détail. L'oratrice déplore l'absence d'une évaluation préalable sérieuse, car la mesure est controversée.

L'oratrice dit avoir été interpellée aussi par le milieu des artistes. Les artistes ont besoin d'être rassurés et

kunstenaars moeten worden gerustgesteld en hebben nood aan overleg. Er moet een dialoog worden aangegegaan en er moet alles aan worden gedaan opdat hun beroep naar waarde kan worden geschat.

*De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* neemt er kennis van dat, met betrekking tot de maatregel van 500 euro per maand, de minister rekening wenst te houden met het advies van de sociale partners. De praktijk zal het uitwijzen. De minister neemt een engagement en hij is verantwoording verschuldigd aan het Parlement. De spreker denkt dat de regering een maatregel heeft genomen zonder stil te staan bij de gevolgen ervan. Hij nodigt de minister uit om toe te geven dat hij de verkeerde keuze heeft gemaakt.

De spreker vindt het antwoord van de minister betreffende het plan BNP Paribas Fortis niet duidelijk. Het onderzoek is afgerond, de werkgever werd op de hoogte gebracht, maar de minister zegt niet wat de resultaten van het onderzoek zijn, hij spreekt ook niet over de consequenties van die resultaten. BNP Paribas Fortis gaat verder met zijn plannen, ondanks de door de minister geleverde kritiek. Vanaf 1 januari 2018 zal de betaling virtueel geld effectief ingaan, terwijl deze praktijk manifest onwettig is. Gaat de minister de wet aanpassen aan deze illegale praktijk? Of gaat de minister klaar en duidelijke mededelen aan BNP Paribas Fortis dat ze hun voornemen moeten afblazen? De spreker vindt het antwoord van de minister onvoldoende, hij wenst meer uitleg te krijgen. Verder dringt de spreker aan op inzage in het document van de arbeidsinspectie.

#### D. Bijkomende antwoorden van de minister

*De minister* stelt dat volgens artikel 27 in het ontwerp van programmawet de tijdsregistratie er moet komen. Hij gaat ervan uit dat iedereen dit zal uitvoeren wanneer de wet wordt goedgekeurd.

In de discussie over het statuut van de kunstenaars is het duidelijk: de wet zal niet veranderd worden. De RVA heeft een nota opgesteld die de mogelijkheid geeft om misbruiken te bekampen. De minister gaat een vergadering beleggen waarop de RVA daarover meer uitleg kan geven. Zo is men er zeker van dat de wet niet veranderd is en dat de wet op een correcte en redelijke manier toepasbaar is.

Aangaande de 500 euro beaamt de minister dat voor hem de adviezen belangrijk zijn. Er moet zo snel mogelijke een oplossing gevonden worden waar iedereen zich in kan vinden. Er zal morgen of overmorgen in de schoot van de regering naar een oplossing gezocht worden die dan kan worden gecommuniceerd. De positie van de minister is duidelijk.

concertés. Il faut ouvrir le dialogue et tout faire pour que leur métier puisse encore être reconnu à sa juste valeur.

*M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen)* prend connaissance du fait que, concernant la mesure de 500 euros par mois, le ministre entend tenir compte de l'avis des partenaires sociaux. L'orateur dit attendre ce qu'il en ressortira dans la pratique. Le ministre prend un engagement et devra rendre des comptes au Parlement. L'orateur estime que le gouvernement a pris cette mesure sans en envisager les conséquences. Il l'invite à admettre ses erreurs.

L'intervenant estime que la réponse du ministre à propos du projet concernant BNP Paribas Fortis manque de clarté. L'enquête est terminée et l'employeur a été informé mais le ministre ne communique pas les résultats de l'enquête et ne parle pas non plus des conséquences de ces résultats. BNP Paribas Fortis poursuit ses projets malgré les critiques du ministre. À partir du 1<sup>er</sup> janvier 2018, le paiement en monnaie virtuelle prendra effet, alors que cette pratique est manifestement illégale. Le ministre adaptera-t-il la loi à cette pratique illégale? Ou le ministre indiquera-t-il clairement et sans équivoque à BNP Paribas Fortis qu'elle doit abandonner ce projet? L'intervenant estime que la réponse du ministre est insuffisante, et demande plus d'explications. Il demande avec insistance à pouvoir consulter le document de l'inspection du travail.

#### D. Réponses complémentaires du ministre

*Le ministre* indique que selon l'article 27 du projet de loi-programme, l'enregistrement du temps sera bien mis en place. Il part du principe que tout le monde l'instaurera une fois que la loi aura été adoptée.

Dans la discussion sur le statut des artistes, une chose est claire: la loi ne sera pas modifiée. L'ONem a rédigé une note qui permet de prévenir les abus. Le ministre va convoquer une réunion lors de laquelle l'ONem pourra donner davantage de détails à ce sujet. Ainsi, on sera certain que la loi n'a pas été modifiée et qu'elle est applicable de manière correcte et raisonnable.

Concernant les 500 euros, le ministre confirme que les avis ont de l'importance à ses yeux. Il convient de trouver le plus rapidement possible une solution satisfaisant tout le monde. Le gouvernement cherchera demain ou après-demain une solution qui pourra ensuite être communiquée. La position du ministre est claire.

Mevrouw Fonck heeft de problematiek benadrukt van de uitbreiding van flexi-jobs naar andere sectoren. Ze vraagt zich af wat dan het statuut is van de overuren omdat de overuren in andere sectoren niet op dezelfde manier worden berekend als in de horecasector. De minister wenst na te gaan hoe die problematiek kan opgelost worden en geeft mevrouw Fonck gelijk.

De minister meldt verder dat de inspectie een brief heeft gestuurd naar BNP Paribas Fortis met daarin het resultaat van het onderzoek. Er wordt meegedeeld dat bepaalde maatregelen niet conform de wet zijn en dat die moeten aangepast worden zodanig dat het akkoord de wet respecteert.

### III. — STEMMING

De commissie brengt met 8 tegen 3 stemmen en een onthouding een positief advies uit over het onderdeel “Werk” van sectie 23 (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting.

*De rapporteurs,*

Wouter RASKIN  
Catherine FONCK  
Stéphanie THORON

*De voorzitter,*

Vincent  
VAN QUICKENBORNE

Mme Fonck a insisté sur la problématique de l’extension des flexi-jobs à d’autres secteurs. Elle se demande quel est le statut des heures supplémentaires dans ce cas, étant donné que dans certains secteurs, elles ne sont pas calculées de la même façon que dans le secteur de l’horeca. Le ministre va réfléchir à une solution et donne raison à Mme Fonck.

Le ministre indique en outre que l’inspection a envoyé un courrier à BNP Paribas Fortis incluant le résultat de l’enquête. Il y est indiqué que certaines mesures ne sont pas conformes à la loi et qu’elles doivent être modifiées afin que l’accord respecte la loi.

### III. — VOTE

La commission émet, par 8 voix contre 3 et une abstention, un avis positif sur la partie “Emploi” de la section 23 (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale) du projet de budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2017.

*Les rapporteurs,*

Wouter RASKIN  
Catherine FONCK  
Stéphanie THORON

*Le président,*

Vincent  
VAN QUICKENBORNE