

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 december 2017

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 201

ADVIES

**over sectie 44 – POD Maatschappelijke
Integratie, Armoedebestrijding en
Sociale Economie
(*partim*: Maatschappelijke Integratie)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Damien THIÉRY**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Betogen van de leden.....	9
III. Antwoorden van de minister.....	21
IV. Stemming.....	25

Zie:

Doc 54 **2690/ (2017/2018):**

001: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.
002: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting (deel II).
003: Amendement.
004 tot 007: Verslagen.
008: Amendementen.
009 tot 026: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 décembre 2017

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2018

AVIS

**sur la section 44 – SPP Intégration
sociale, Lutte contre la pauvreté et
Économie sociale
(*partim*: Intégration sociale)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Damien THIÉRY**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Interventions des membres.....	9
III. Réponses du ministre	21
IV. Vote	25

Voir:

Doc 54 **2690/ (2017/2018):**

001: Projet du budget général des dépenses.
001: Projet du budget général des dépenses (partie II).
003: Amendement.
004 à 007: Rapports.
008: Amendements.
009 à 026: Rapports.

7547

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Muriel Gerkens
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel,
Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Annemie Turtelboom
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (*partim*: Maatschappelijke Integratie) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018 (DOC 54 2690/0014), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 54 2691/018) en beleidsnota (DOC 54 2708/22), besproken tijdens haar vergadering van 24 november 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Denis Ducarme, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie merkt op de overheid ervoor moet zorgen dat mensen die geconfronteerd worden met armoede en sociale uitsluiting zich zo snel als mogelijk kunnen herpakken en vooruitgaan. Het gaat niet alleen om bijstand maar ook om zijn of haar eigen lot in handen te nemen. Iedereen moet zijn plaats kunnen vinden in de samenleving, en eraan deelnemen.

Werk is het beste instrument tegen armoede. Werk hebben is de beste bescherming tegen armoede en uitsluiting. De overheid moet dus proberen zoveel mogelijk jobs te creëren, die voldoende betaald worden om werkloosheidsvallen te vermijden.

De wet verheft het recht op maatschappelijke integratie tot regel, om voor iedereen een menswaardig leven mogelijk te maken. Maatschappelijke integratie is een cruciale bevoegdheid, niet alleen voor de mensen die zich in een precaire situatie bevinden, maar voor de hele samenleving. Het gaat erom de regels vast te leggen die het laatste solidair vangnet organiseren dat iedereen toelaat waardig te leven.

Het is essentieel ervoor te zorgen dat elk individu de nodige steun krijgt om menswaardig te leven via een leefloon of, algemener, hulp van het OCMW. De minister is van oordeel de invoering van het gepersonaliseerd project voor maatschappelijke integratie (GPMI) dat als doel heeft de begunstigde te integreren, te begeleiden en te responsabiliseren een belangrijk instrument is.

De minister onderstreept tevens de opeenvolgende verhogingen van het leefloon. De OCMW's zijn de stuwende kracht die het beleid inzake maatschappelijke integratie op het terrein uitvoeren. Zij moeten dan ook volledig gesteund worden en hun werk moet gefaciliteerd worden. In dit kader onderstreept de minister de

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de sa réunion du 24 novembre 2017, votre commission a examiné la section 44 – SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (*partim*: Intégration sociale) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018 (DOC 54 2690/0014), ainsi que sa justification (DOC 54 2691/018) et la note de politique y afférente (DOC 54 2708/22).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Denis Ducarme, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, indique que l'État doit veiller à ce que les personnes qui connaissent la précarité et l'exclusion sociale puissent se relever aussi vite que possible et repartir de l'avant. Il ne s'agit pas simplement d'assistance. Il s'agit de donner à chacun les outils nécessaires pour qu'il puisse se prendre en mains. Chacun doit pouvoir trouver sa place au sein de la société, et y participer.

L'emploi est le meilleur instrument de lutte contre la pauvreté. Avoir un emploi est le meilleur rempart contre la précarité et l'exclusion. Le rôle de l'État est donc d'essayer de créer des emplois tout en veillant à garantir un salaire minimum suffisant afin d'éviter l'écueil des pièges à l'emploi.

La loi consacre le principe du droit à l'intégration sociale, dans le but de donner à chacun la possibilité de mener une vie conforme à la dignité humaine. L'intégration sociale est une compétence d'une importance cruciale, non seulement pour les personnes en situation de précarité, mais pour la société toute entière. Il s'agit de fixer les règles qui déterminent comment on organise le dernier filet de solidarité pour permettre à chacun de vivre dignement.

Il est essentiel de veiller à ce que chaque individu puisse disposer de l'appui nécessaire pour pouvoir mener une vie conforme à la dignité humaine, à travers un revenu d'intégration ou une aide de la part du CPAS. Le ministre souligne l'importance du projet individualisé d'intégration sociale (PIIS) comme outil d'intégration, d'accompagnement et de responsabilisation.

Le ministre évoque aussi les augmentations successives du RIS et souligne que les CPAS sont les forces vives chargées d'appliquer, sur le terrain, la politique d'intégration sociale. Ils doivent dès lors être pleinement soutenus et leur travail doit être facilité. A ce propos, le ministre souligne l'augmentation de l'intervention dans

verhoging van de tussenkomst in de personeelskosten van de OCMW's die voor het eerst verhoogd werd sinds 2007 met bijna vijftig procent. Die maatregel heeft de OCMW's toegelaten te investeren in personeel.

De cijfers inzake het leefloon toont dat er in 2016 een totaal van gemiddeld 127 187 begunstigden per maand waren. In de eerste vijf maanden van 2017, zijn er gemiddeld honderdveertigduizend vierhonderdachtenveertig begunstigden per maand. Verschillende factoren verklaren deze stijging, zoals de toename van het aantal erkende vluchtelingen en de beperking van de inschakelingsuitkering, maar ook het aantal studenten. Deze laatsten vertegenwoordigden in 2016 een maandelijks gemiddelde van zestienduizend zeshonderdeenzeventig en twintigduizend honderdachtennegentig in de eerste vijf maanden van 2017.

Die cijfers mogen de fundamentele rol van de OCMW's op het vlak van herinschakeling niet verduisteren. De resultaten van een recente studie hierover tonen bovendien met cijfers aan dat zij ertoe bijdragen dat hun begunstigden hun situatie kunnen verbeteren en zich kunnen herinschakelen, ook op de arbeidsmarkt.

Achter de armoedecijfers gaat een dagelijkse realiteit schuil. De cijfers zijn nodig om op grond van objectieve elementen een gestructureerd beleid inzake maatschappelijke integratie uit te bouwen. Daarom werd een barometer van de maatschappelijke integratie ontwikkeld. Deze barometer biedt een visueel en dynamisch beeld van het leefloon en staat sinds juni online. De minister zal dit instrument verder ontwikkelen om, op termijn, een benchmarking te kunnen doen tussen OCMW's met een vergelijkbaar profiel.

Daarnaast is de barometer belangrijk voor de OCMW's die rekening willen houden met hun lokale bijzonderheden om een nog efficiënter beleid te voeren. Er werden in het kader van de thematische Ministerraad over armoedebestrijding, nieuwe maatregelen beslist ten voordele van de meest behoeftigen. De minister onderstreept daarbij de nieuwe verhoging van de sociale bijstandsuitkeringen, waaronder het leefloon, voor een bedrag van tachtig miljoen euro.

Daarnaast werden bijkomende middelen vrijgemaakt om de voedselbanken te voorzien van luiers en hygiënekits (wat een bedrag vertegenwoordigt van achthonderdduizend euro).

Voor de rest van de legislatuur zijn de richtsnoeren van het beleid van de minister de volgende:

les frais de personnel des CPAS, augmentée pour la première fois depuis 2007 de près de 50 %, et indique que cette mesure a permis aux CPAS d'investir dans les ressources humaines.

Les chiffres concernant le revenu d'intégration sociale indiquent, pour 2016, un total de 127 187 bénéficiaires en moyenne par mois et, pour les cinq premiers mois de 2017, un nombre de 140 448 bénéficiaires en moyenne par mois. Différents facteurs expliquent cette hausse, comme, par exemple, l'augmentation du nombre de réfugiés reconnus et la limitation de l'allocation d'insertion, mais aussi l'augmentation du nombre d'étudiants. Ces derniers représentaient, en 2016, une moyenne mensuelle de 16 671 personnes et 20 198 personnes pour les cinq premiers mois de 2017.

Ces chiffres ne doivent cependant pas occulter le rôle fondamental des CPAS en matière d'insertion. Les résultats d'une étude récemment réalisée à ce sujet démontrent d'ailleurs qu'ils contribuent à permettre à leurs bénéficiaires de remonter la pente et de se réinsérer, y compris sur le marché de l'emploi.

Derrière les chiffres de la pauvreté, se cache par ailleurs une réalité quotidienne. Cependant, il est nécessaire de disposer de données chiffrées, d'éléments objectifs, pour fonder une politique d'intégration sociale structurée. C'est la raison pour laquelle un baromètre de l'intégration sociale a été développé qui permet de consulter les chiffres concernant le RIS d'une manière visuelle et dynamique. Il est en ligne depuis le mois de juin et le ministre souhaite développer cet outil de manière à pouvoir procéder, à terme, à un *benchmarking* entre les CPAS présentant un profil comparable.

Ce baromètre constitue par ailleurs un outil important pour les CPAS soucieux de tenir compte de leurs spécificités locales en vue de mener des politiques encore plus efficaces. De nouvelles mesures en faveur des plus démunis ont été décidées dans le cadre du Conseil des ministres thématique consacré à la lutte contre la pauvreté. Le ministre souligne à ce propos la nouvelle augmentation des allocations d'assistance sociale, notamment l'augmentation du revenu d'intégration sociale pour un montant de 80 millions d'euros.

De plus, des moyens supplémentaires ont été débouqués pour fournir aux banques alimentaires des langes et des kits d'hygiène (pour un montant de 800 000 euros).

Pour le reste de la législature, les lignes directrices de l'action politique du ministre seront les suivantes:

— activering als beste bescherming tegen de vicieuze cirkel van de armoede;

— een versterking van de sociale rechten;

— een verantwoordelijk beheer van en een versterkte steun aan de OCMW's, onder meer via administratieve vereenvoudiging

Activering is de beste bescherming tegen de vicieuze cirkel van de armoede. Een studie over de uitstroom van begunstigten uit het OCMW heeft aangetoond dat het OCMW een echte poort is naar integratie. Meer bepaald verlaat zeventig procent definitief het OCMW en onder hen vindt tweeënveertig procent meteen werk.

Om deze terugkeer naar werk verder te verbeteren, heeft de regering sinds één november 2016 het GPMI verplicht gemaakt voor alle nieuwe begunstigten.

De minister wil in 2019 de hervorming van het GPMI evalueren. Hij zal daarvoor luisteren naar de verschillende actoren, OCMW's of verenigingen. Deze evaluatie zal de analyse mogelijk maken van de manier waarop de OCMW's en de begunstigten het GPMI hebben gebruikt. Ook zal hun ervaring met dit instrument aan bod komen.

Verder trad op 1 januari 2017 een vernieuwd toe-lagebeleid voor maatschappelijke participatie en activering in werking. Dit nieuwe toelagemechanisme zal in 2019 zowel op kwantitatief als kwalitatief vlak worden geëvalueerd.

Voor 2017 is een budget beschikbaar van 15,907 miljoen euro. Deze middelen maken het mogelijk initiatieven te ondersteunen om te strijden tegen kinderarmoede en om collectieve modules op te zetten (taalcursussen, werkgroep over collectieve schuldenregeling, gedragsopleiding, stiptheid, verbetering van het zelfbeeld...) in aanvulling op de individuele acties binnen het geïndividualiseerde project voor maatschappelijke integratie (GPMI).

Een andere grondige hervorming die de minister wil doorvoeren, is die van de socioprofessionele vrijstelling. Met deze maatregel kunnen de inkomsten van werk deels vrijgesteld worden voor de berekening van het leefloon. De hervorming heeft als doel het instrument aan te passen om het efficiënter, eenvoudiger en duidelijker gericht op activering te maken.

Ook de significante verhoging van het aantal jonge leefloombegunstigten, met name studenten, is een

— l'activation comme meilleure protection contre le cercle vicieux de la pauvreté;

— un renforcement des droits sociaux;

— une gestion responsable et un soutien renforcé des CPAS, entre autres par le biais de la simplification administrative.

Le ministre estime que l'activation est la meilleure protection contre le cercle vicieux de la pauvreté. Une étude sur la sortie des bénéficiaires du CPAS démontre que le CPAS est une véritable porte vers l'insertion. En effet, 70 % des bénéficiaires quittent définitivement le CPAS et, parmi eux, 42 % trouvent immédiatement du travail.

C'est dans une volonté d'encore améliorer ce retour vers l'emploi que le gouvernement a rendu le PIIS obligatoire pour tous les nouveaux bénéficiaires depuis le 1^{er} novembre 2016.

Le ministre souhaite initier, en 2019, le travail d'évaluation de la réforme du PIIS en se mettant à l'écoute des différents acteurs, CPAS ou associations. Ce travail d'évaluation devra permettre d'analyser l'utilisation du PIIS par les CPAS et les bénéficiaires. Leur expérience de cet instrument sera également abordée.

Par ailleurs, une nouvelle politique de subvention pour la participation et l'activation sociale est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2017. Ce nouveau mécanisme de subsides sera examiné en 2019 sur les plans quantitatif et qualitatif.

Le budget disponible pour 2017 est de 15,907 millions. Ces moyens doivent permettre de soutenir les initiatives visant à lutter contre la pauvreté enfantine, ainsi que la mise en place de modules collectifs (cours de langue, travail de groupe sur le règlement collectif de dettes, formation comportementale, ponctualité, revalorisation de l'image de soi, etc.) en complément des actions individuelles menées dans le cadre des projets individualisés d'intégration sociale (PIIS).

L'immunisation socioprofessionnelle est une autre réforme profonde que le ministre souhaite mettre en œuvre. Cette mesure permet d'exonérer partiellement les revenus professionnels pour le calcul du montant du revenu d'intégration. Cette réforme vise à adapter cet instrument de manière à le rendre plus efficace, plus simple et plus nettement orienté vers l'activation.

L'augmentation significative du nombre de jeunes bénéficiaires du RIS, notamment des étudiants, est

aandachtspunt dat de minister opvolgt. Het GPMI student is belangrijk als instrument dat studies toegankelijk maakt voor jonge begunstigten.

Uit een grondige studie uitgevoerd door de POD Maatschappelijke Integratie blijkt dat 30,2 % van de studenten-begunstigten die gevolgd werden in het kader van hun studies, werk had een jaar nadat zij hun statuut van student verloren, tegen 23,7 % voor de jonge begunstigten die geen studies hadden gevolgd. Dit verschil is onvoldoende en vergt nieuwe maatregelen.

Daarom zal de minister een specifieke omzendbrief opstellen voor de OCMW's om de leefloonbegunstigten beter te sturen in de richting van de arbeidsmarkt.

De minister wil nauwer samenwerken met de Gewesten op het vlak van informatie-uitwisseling, van maatregelen gericht op het verwijderen van obstakels voor werk en van de ontwikkeling van de socioprofessionele activering. De federale regering heeft sinds het begin van deze legislatuur ook al grote inspanningen geleverd om de sociale rechten te versterken.

Deze inspanningen vertalen zich in de duidelijke politieke wil om het sociale aspect een centrale plaats te geven in het regeringsbeleid. Zo werden de leeflonen in deze legislatuur al vijf keer verhoogd:

— in 2015 werden de leeflonen verhoogd via de welvaartsenveloppe 2015-2016 met 2 %;

— op 1 april 2016 was er in het kader van de sociale correctie van de taxshift een verhoging van 2 %.

— deze bedragen werden vervolgens op 1 juni 2016 geïndexeerd na de overschrijding van de spilindex met 2 %;

— op 1 juni 2017, werden de bedragen opnieuw geïndexeerd (plus 2 %);

— op 1 september 2017, via de welvaartsenveloppe 2017-2018, een verhoging van 0,9 %.

Een goed beleid inzake maatschappelijke integratie mag evenwel niet beperkt zijn tot uitkeringen.

Het doel bestaat er in eerste instantie in de begunstigten te helpen opnieuw zelfredzamer te maken. Daarom werd het GPMI veralgemeend, als responsabiliserend instrument voor maatschappelijke integratie.

Daarnaast wordt een volgende hervorming van de socioprofessionele vrijstelling bestudeerd. Deze zal de

également une question qui retient l'attention du ministre. Le PIIS étudiants est un instrument important qui ouvre l'accès aux études aux jeunes bénéficiaires.

Il ressort d'une étude approfondie menée par le SPP Intégration sociale que 30,2 % des étudiants bénéficiaires suivis dans le cadre de leurs études obtiennent un emploi un an après avoir perdu le statut d'étudiant contre 23,7 % pour les jeunes bénéficiaires qui n'ont pas suivi d'études. Cette différence est insuffisante et appelle de nouvelles mesures.

Le ministre souhaite dès lors rédiger une circulaire spécifique à l'attention des CPAS afin de mieux réorienter les bénéficiaires du PIIS étudiants vers le marché de l'emploi.

Le ministre souhaite aussi approfondir la collaboration avec les régions en matière d'échange d'informations et de mesures visant à réduire les obstacles au travail, et visant le développement de l'activation socioprofessionnelle. Des efforts importants ont également été réalisés par le gouvernement fédéral depuis le début de cette législature pour renforcer les droits sociaux.

Ces efforts traduisent la volonté politique claire de mettre le social au centre de l'action gouvernementale. Ainsi, les revenus d'intégration sociale ont déjà été revus à la hausse à cinq reprises au cours de cette législature:

— en 2015, les revenus d'intégration ont été revus à la hausse via l'enveloppe bien-être 2016-2016 (+2 %);

— au 1^{er} avril 2016, dans le cadre de la correction sociale du *tax shift*, ils ont été majorés de 2 %;

— ces montants ont ensuite été indexés au 1^{er} juin 2016 à la suite du dépassement de l'indice pivot (+2 %);

— au 1^{er} juin 2017, les montants ont de nouveau été indexés (+2 %);

— au 1^{er} septembre 2017, via l'enveloppe bien-être 2017-2018, ils ont été majorés de 0,9 %.

Une bonne politique d'intégration sociale ne peut cependant pas se limiter à des allocations.

L'objectif est d'abord d'aider les bénéficiaires à retrouver le chemin vers l'indépendance. C'est pourquoi l'on a procédé à une généralisation des PIIS, comme outil responsabilisant d'intégration sociale.

Par ailleurs, une prochaine réforme de l'exonération socioprofessionnelle est à l'étude. Elle permettra au

begunstigde die werkt toelaten om geleidelijk meer te behouden van zijn inkomen: wie meer werkt, zal meer verdienen

De minister wil aanzienlijke bijkomende middelen vrijmaken in 2018, 2020 en 2022 om de laagste bijschuitkeringen geleidelijk te brengen op het niveau van de armoededrempel. Daarbij zal de nadruk gelegd worden op de mensen die het grootste risico op armoede lopen: de alleenstaanden en de ouders. Ook hier zal erover gewaakt moeten worden dat er genoeg verschil blijft bestaan met de inkomsten uit arbeid om werkloosheidsvallen te vermijden. De convergentie tussen het leefloon en het equivalent van het leefloon is een dossier waarin de minister de komende maanden een beslissing wil nemen.

Het regeerakkoord voorziet te komen tot een coherent systeem met dezelfde voorwaarden en verplichtingen voor de categorieën van begunstigten. Het gaat hier om een administratieve vereenvoudiging die de OCMW's willen. Een andere grote uitdaging bestaat erin te bepalen of de leefloonwet nog aangepast is aan de huidige vormen van samenleven. Er werd dit jaar een studie over dit onderwerp gerealiseerd door het HIVA/KULeuven. Daaruit blijkt dat de wetgeving aangepast zou kunnen worden om een betere gelijkheid tussen begunstigten te garanderen, met name ingeval van gedeelde voogdij. De minister zal deze studie analyseren om mogelijke pistes te identificeren.

De toegang tot energie is een andere belangrijke, dagelijkse, uitdaging voor de meest behoeftigen. Ook hier is er een studie beschikbaar over de werking van de verschillende federale energiefondsen, die een reeks aanbevelingen bevat. Op basis van deze aanbevelingen wil de minister een betere coördinatie verzekeren tussen de verschillende fondsen, door ze waar mogelijk te harmoniseren. Ook andere pistes verkennen, zoals de facilitering van betalingen in termijnen of de ontwikkeling van preventiemaatregelen zullen worden nagegaan.

Wat de hulp aan daklozen betreft, wil de minister de interpretatie van het referentieadres dat, al lang bestaat, herzien. Een dergelijk adres is immers absoluut noodzakelijk voor een begunstigde om zijn sociale rechten te laten gelden. De minister zal met zijn collega belast met Binnenlandse Zaken werk maken van dit dossier, via een omzendbrief waarover met de sector overlegd zal worden.

De rol van het FEAD, het Fonds voor Europese voedselhulp aan de meest behoeftigen is gekend.

bénéficiaire qui travaille de garder progressivement une plus grande part de son revenu; qui travaillera plus, gagnera plus.

Le ministre entend libérer des moyens supplémentaires substantiels en 2018, 2020 et 2022 afin de porter progressivement les allocations d'aide les plus basses au niveau du seuil de pauvreté en mettant l'accent sur les personnes présentant un plus grand risque de pauvreté: les isolés et les parents. Ici aussi, il conviendra d'être attentif au maintien d'un écart suffisant avec les revenus du travail, afin d'éviter les pièges à l'emploi. La convergence entre le revenu d'intégration et l'équivalent du revenu d'intégration est un dossier que le ministre compte trancher dans les prochains mois.

L'accord de Gouvernement prévoit de parvenir à un système cohérent prévoyant des conditions et des obligations équivalentes pour toutes les catégories de bénéficiaires. Il s'agit ici de poursuivre un objectif de simplification administrative souhaité par les CPAS. Un autre défi de taille consiste à déterminer si la loi sur le RIS est encore adaptée aux formes actuelles de vie commune. Une étude a été réalisée à ce sujet par le HIVA/KULeuven et publiée cette année. Il en ressort notamment que la législation pourrait être adaptée afin de garantir une meilleure équité entre les bénéficiaires, notamment en cas de tutelle partagée. Le ministre va analyser cette étude afin de dégager des pistes éventuelles.

L'accès à l'énergie est un autre défi important, quotidien, pour les plus démunis. Ici également, on dispose d'une étude sur le fonctionnement des différents fonds fédéraux de l'énergie accompagnée d'une série de recommandations. Sur la base de ces recommandations, le ministre souhaite assurer une meilleure coordination entre les différents fonds, en les harmonisant là où c'est possible. Il souhaite également explorer d'autres pistes, comme la facilitation des paiements échelonnés ou le développement de mesures de prévention.

Pour ce qui concerne l'aide aux sans-abris, le ministre entend revoir l'interprétation qui existe depuis fort longtemps en matière d'adresse de référence. Une telle adresse est en effet indispensable pour que le bénéficiaire puisse faire valoir ses droits sociaux. Le ministre compte s'atteler à ce dossier avec son Collègue en charge de l'Intérieur, à travers une circulaire concertée avec le secteur.

Le rôle du FEAD, Fonds européen d'aide alimentaire aux plus démunis, est connu.

Het FEAD biedt hulp aan ongeveer tweehonderdtachtigduizend mensen. Er zal een aanbesteding worden voorbereid waar ook het luik luiers en hygiënekits aan toegevoegd zullen worden.

De minister wil de OCMW's ook in staat stellen verantwoordelijk te beheren en het beleid van extra steun en administratieve vereenvoudiging voort te zetten. Het is immers van fundamenteel belang om de OCMW's de nodige instrumenten te geven voor een rechtvaardig en efficiënt beleid inzake maatschappelijke integratie. In eerste instantie zal er in 2018 binnen het kader van het Europese Asiel-, Migratie- en Integratiefonds, een breed opleidings- en ondersteuningsprogramma voor OCMW-medewerkers opgestart worden. Deze opleidingen zullen tot doel hebben om de opvang te verbeteren van de personen uit ontwikkelingslanden die lijden aan psychosociale stoornissen als gevolg van hun migratie. De minister hoopt dit instrument in de komende weken te lanceren.

In het kader van de strijd tegen het terrorisme heeft het Parlement een wet gestemd die erop gericht is het beroepsgeheim, onder andere bij de OCMW's, aan te passen om een efficiënt en proportioneel antwoord te bieden in de strijd tegen het terrorisme. De OCMW's werden over de inhoud ervan via een omzendbrief geïnformeerd. Bovendien werd een budget vrijgemaakt om de OCMW-medewerkers te vormen inzake de problematiek van de radicalisering. Deze maatregel concretiseert een van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie "Terroristische Aanslagen". Deze opleiding zal medio 2018 aangeboden kunnen worden. De OCMW's steunen betekent ook administratief vereenvoudigen. Daardoor kan er immers kostbare tijd vrijkomen die naar de begeleiding van de OCMW-gebruiker zelf kan gaan. Zo zal het informaticaplatform Mediprima verder worden ontwikkeld. Mediprima is het informatica-instrument dat een onmiddellijke raadpleging mogelijk maakt van de medische dekking van de begunstigde, een elektronische facturatie en een snelle betaling van de prestaties.

Sinds 1 oktober hebben de huisartsen toegang tot dit systeem. Het zal worden uitgebreid naar de apothekers in de loop van 2018.

Bovendien wenst de minister het beheer van en de controle op de dringende medische zorg toegekend in het kader van de Mediprima-procedure te verbeteren. Er zal een solide wettelijke basis worden gecreëerd voor de invorderingsacties die worden ondernomen voor rekening van de Staat. Dit zal worden gedaan door aan de HZIV (Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering) een specifieke rol toe te vertrouwen van controlearts in

Le FEAD vient en aide à quelque 280 000 personnes. Un appel d'offres sera préparé en y ajoutant le volet langes et kits d'hygiène.

Le ministre veut également donner aux CPAS la possibilité de procéder à une gestion responsable et continuer la politique de soutien renforcé et de simplification administrative. Il est en effet fondamental de donner aux CPAS les outils nécessaires à une politique d'intégration sociale juste et efficace. Tout d'abord, en 2018, un large programme de formations et de soutien sera lancé à destination des collaborateurs de CPAS, dans le cadre du Fonds européen pour l'asile, la migration et l'intégration. Ces formations auront pour objectif de donner les outils pour mieux accueillir les personnes souffrant de troubles psychosociaux liés à leur migration. Le ministre compte lancer cet outil dans les semaines qui viennent.

Dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, le Parlement a eu l'occasion de voter il y a quelques mois une loi visant à aménager le secret professionnel au sein, entre autres, des CPAS, afin de pouvoir apporter une réponse efficace et proportionnée en matière de lutte contre le terrorisme. Les CPAS ont été informés du contenu de cette réforme à travers une circulaire. Par ailleurs, un budget a été dégagé afin de former les travailleurs des CPAS à la problématique de la radicalisation. Cette mesure concrétise une des recommandations de la commission d'enquête "Attentats terroristes". Cette formation pourra être mise en œuvre au milieu de l'année 2018. La simplification administrative constitue un autre élément important de l'aide aux CPAS. Elle permet en effet de libérer un temps précieux pour le consacrer à la mission essentielle du CPAS: l'accompagnement du bénéficiaire. Dans ce cadre, le développement de la plateforme informatique Mediprima sera poursuivi. Mediprima est l'outil informatique mis en place afin de permettre la consultation immédiate de la couverture du bénéficiaire, ainsi que la facturation électronique et le paiement rapide des prestations.

Depuis le 1^{er} octobre, les médecins généralistes ont accès à ce système. Il sera étendu aux pharmaciens dans le courant de l'année 2018.

Par ailleurs, le ministre souhaite améliorer la gestion et le contrôle des soins médicaux urgents octroyés dans le cadre de la procédure Mediprima en créant une base légale solide pour procéder au recouvrement pour compte de l'État et en confiant à la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité (CAAMI) un rôle spécifique de médecin contrôleur en cas de manquements administratifs et de montants payés indûment. Les

geval van administratieve gebreken en bedragen die onterecht betaald werden. De beslissingen die eruit zullen voortvloeien, zullen een jurisprudentie mogelijk maken die het zal toelaten de definitie te preciseren van de dringende medische hulp, zoals vooropgesteld door het Regeerakkoord. Er zal in de komende weken een wetsontwerp in deze zin worden ingediend.

Nog steeds inzake administratieve vereenvoudiging, wenst de minister de gegevensuitwisseling tussen de OCMW's uit te diepen. Zo zullen de OCMW's toegang krijgen tot de gegevensbanken VisaNet van de FOD Buitenlandse Zaken om de identiteit te bekomen van de garanten ingeval men zoekt naar een onderhoudsplichtige. Tevens wordt gedacht aan het verlenen van toegang tot de informatie beheerd door de FOD Justitie over gedetineerden om de betaling van niet-verschuldigde uitkeringen te vermijden. In de strijd tegen de sociale fraude, kruist de inspectiedienst van de POD Maatschappelijke Integratie al de gegevens tussen de instellingen van sociale zekerheid, de fiscale administratie, de KSZ of derde instanties.

De minister zal dit instrument versterken, bijvoorbeeld via de aanwerving van bijkomende inspecteurs die het proces voor het beheer van de federale subsidies moeten onderzoeken dat door de OCMW's werd ingevoerd.

De OCMW's krijgen als eerste te maken met de invoering van een beleid dat tegelijkertijd efficiënt en rechtvaardig is op het vlak van maatschappelijke integratie, door hun kennis van het veld en de bijzonderheden van het publiek dat zij dagelijks zien.

Daarom is het van fundamenteel belang hen te ontmoeten, op het terrein, of via verschillende overlegvergaderingen. De minister zal zoals zijn voorganger het structureel overleg voortzetten met de verenigingen van OCMW's en hun voorzitters.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) drukt haar grote tevredenheid uit. Ze ziet continuïteit in het beleid, dat inzet op werk en fraudebestrijding. De nota kondigt ook een meer gerichte ondersteuning en een verhoging van de uitkeringen aan.

OCMW's dienen op maat van de cliënt te werken – de GPMI's geven hun ook die mogelijkheid, maar het is wenselijk om een eenduidig kader beter af te bakenen. De onderlinge verschillen tussen OCMW's zijn te groot.

décisions qui en découleront permettront de mettre en place une jurisprudence qui permettra de préciser, comme l'accord de Gouvernement le demande, la définition de l'aide médicale urgente. Un projet de loi en ce sens sera déposé dans les prochaines semaines.

Toujours en matière de simplification administrative, le ministre souhaite approfondir les échanges de données entre les CPAS. Les CPAS auront ainsi accès à la base de données VisaNet du SPF Affaires étrangères pour obtenir l'identité des garants en cas de recherche de débiteur d'aliments, ou encore auront accès aux informations gérées par le SPF Justice concernant les personnes incarcérées pour éviter le paiement d'allocations indues. En matière de lutte contre la fraude sociale, le service inspection du SPP Intégration sociale dispose déjà de processus de croisement de données entre les institutions de sécurité sociale, l'administration fiscale, la BCSS ou des institutions tierces.

Le ministre compte renforcer cet instrument, par exemple à travers l'engagement d'inspecteurs supplémentaires chargés d'examiner les processus mis en place par les CPAS pour la gestion des subsides fédéraux

Les CPAS sont les premiers concernés par la mise en œuvre d'une politique à la fois efficace et juste en matière d'intégration sociale, de par leur connaissance du terrain et des spécificités du public qu'ils rencontrent au quotidien.

Il est donc fondamental de veiller à aller à leur rencontre, que ce soit sur le terrain, qu'à travers différentes réunions de concertation, nécessaires afin d'aborder les dossiers de fond.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Valerie Van Peel (N-VA) exprime sa grande satisfaction. Elle perçoit une continuité dans la politique, qui mise sur l'emploi et la lutte contre la fraude. La note annonce aussi un soutien plus ciblé et une augmentation des allocations.

Les CPAS doivent offrir un soutien sur mesure – les PIIS leur donne aussi cette possibilité, mais il est souhaitable de mieux définir un cadre univoque. Les différences entre CPAS sont trop importantes.

Positief is ook het inzoomen op de meest kwetsbare doelgroepen, zoals alleenstaande ouders, die steeds vaker in de armoede verzeilen. Het zomerakkoord dat in een betere terugbetaling van de kinderopvang voorziet, is een gunstige ontwikkeling om personen opnieuw aan slag te krijgen.

De herziening van categorieën is een moeilijke oefening. Ook daar is aandacht voor alleenstaande ouders nodig.

Het stijgende aantal jongeren is een gevolg van de verstrenging van de inschakelingsuitkering. Vaak genoten jongeren lang een dergelijke uitkering, zonder verdere ondersteuning. Na de verstrenging is in het Vlaams Gewest slechts 17 % bij het OCMW beland, in het Waals Gewest 33 %. Hoewel de cijfers verschillen, mogen ze niet als een negatieve evolutie worden beschouwd. De jongeren krijgen nu een brede begeleiding en er worden ook wel degelijk successen geboekt: vaak volgen ze een opleiding of vinden ze uiteindelijk een job. Voor 83 % is er zelfs geen steun aan te pas gekomen.

De jongeren staan er nu beter voor en de begeleiding versterken is dus een goede zaak, want hoe vroeger de jongeren uit de armoede worden gehaald, hoe beter dat is.

Het doorstromen naar werk van cliënten met een leefloon bedraagt inderdaad 44 %, na vier jaar. Dat is een gemiddelde, want in het Vlaams Gewest is dat cijfer 48 % en in het Waalse Gewest ligt dat op 33 %. Het verschil van 11 % is aanzienlijk en valt deels te verklaren door socio-economische parameters. Waarschijnlijk heeft het ook te maken met een enorm mentaliteitsverschil tussen beide regio's. Bij de parlementaire besprekingen rond de hervorming van het GPMI bleek dat de Franstalige leden, uitgezonderd die van de liberale fractie, het asociaal vonden dat een OCMW iemand zou aanmoedigen om te gaan werken, terwijl de Nederlandstaligen het net asociaal vonden om niet op werk in te zetten.

Goed is voorts het plan van de minister om een barometer voor sociale integratie in te voeren. Het bijhouden van informatie is nuttig en dient ook het aantal personen die aan een drugsverslaving lijden in kaart te brengen. Zelf staat het lid achter een wijziging van de leefloonwet, met het oog op beter beleid, dat thans ontbreekt.

Een vergelijking tussen verschillende OCMW's wordt aangekondigd. Het lid stelt zelf al vast dat OCMW's

Un autre élément positif est l'accent mis sur les groupes cibles les plus vulnérables, comme les parents isolés, qui basculent de plus en plus souvent dans la précarité. L'accord de cet été, qui prévoit un meilleur remboursement des gardes d'enfants, est un développement favorable pour inciter certaines personnes à recommencer à travailler.

La révision des catégories est un exercice difficile. En l'occurrence également, il convient de prêter attention aux parents isolés.

Le nombre croissant de jeunes résulte du durcissement des allocations d'insertion. Les jeunes percevaient souvent ce type d'allocations pendant une longue période, sans bénéficier d'un autre soutien. Après le durcissement, seuls 17 % ont fait appel au CPAS en Région flamande, contre 33 % en Région wallonne. Bien que les chiffres soient différents, ils ne peuvent être considérés comme une évolution négative. Les jeunes bénéficient maintenant d'un accompagnement conséquent et cette méthode porte bel et bien ses fruits: souvent, ils suivent une formation ou trouvent finalement un emploi. Pour 83 % d'entre eux, un soutien n'a même pas été nécessaire.

Actuellement, les jeunes s'en sortent mieux et le renforcement de l'accompagnement est donc une bonne chose, car au plus tôt les jeunes sont sortis de la pauvreté, au mieux.

Le pourcentage de clients bénéficiant d'un revenu d'intégration qui trouvent un emploi s'élève en effet à 44 % au bout de quatre ans. Il s'agit d'une moyenne, car en Région flamande, ce chiffre s'élève à 48 % et en Région wallonne, à 33 %. La différence de 11 % est considérable et s'explique en partie par des paramètres socio-économiques. Elle est probablement aussi liée à une énorme différence de mentalités entre les deux régions. Lors des discussions parlementaires relatives à la réforme du PIIS, il s'est avéré que les membres francophones, à l'exception du groupe libéral, trouvaient asocial qu'un CPAS encourage une personne à travailler, alors que les néerlandophones trouvaient justement asocial de ne pas miser sur l'emploi.

Un autre élément positif est le projet du ministre d'instaurer un baromètre de l'intégration sociale. La collecte d'informations est utile et sert aussi à identifier le nombre de personnes qui souffrent d'une toxicodépendance. La membre est favorable à une modification de la loi sur le revenu d'intégration, en vue d'instaurer une meilleure politique, qui fait actuellement défaut.

Une comparaison entre différents CPAS est annoncée. La membre constate déjà par elle-même que des

met eenzelfde socio-economische achtergrond soms helemaal anders scoren. Wat zal daaruit voortvloeien, wanneer dit officieel wordt vastgesteld? Ze pleit alvast voor responsabilisering en objectivering. Een barometer kan daarbij helpen.

De uitbreiding van het GPMI stemt tot grote tevredenheid, al impliceert dat voor de OCMW's aanvankelijk wel een grote administratieve last, die ook werd opgevangen (door een vereenvoudiging en financiering). De monitoring ter zake wordt gesteund, maar de omzendbrief baart evenwel zorgen. OCMW's die er minder positief tegenover staan, zullen dit louter administratief kunnen benaderen, wat een correcte monitoring bemoeilijkt. De omzendbrief verwijst naar billijkheidsredenen, wat vragen doet rijzen. Bijvoorbeeld, wanneer een bepaalde regio weinig jobs kan aanbieden, is geen GPMI nodig. Dit zou een verkeerde aanpak zijn. Waar en hoe vaak wordt dat motief ingeroepen?

Voorts wordt de sociaalprofessionele vrijstelling aangekondigd. Het systeem werkt thans niet helemaal correct, dus een hervorming is nodig. De uitstroom naar reguliere jobs blijft uit. Duitsland kan als voorbeeld worden gevolgd. De uitkering ligt er aanvankelijk hoger, maar dooft na verloop van tijd uit, en dit werkt motiverend.

Een opleiding voor psychosociale stoornissen is een goede zaak. De noodzaak daartoe wordt gekoppeld aan de instroom van vluchtelingen, maar deze groep mensen is niet de enige die hulp kan gebruiken.

De wetgeving rond beroepsgeheim in terreurzaken is nu een feit, en er verscheen zelfs een omzendbrief. In de praktijk blijken echter grote misverstanden te bestaan rond de interpretatie en de toepassing van de wet. Dit valt te wijten aan de Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten, die niet de taak heeft om hierover verkeerde informatie te communiceren. Misschien zou een gesprek kunnen helpen.

Dringende medische hulp is ook een prioritaire zaak, want de inhoud van dit begrip is voor vele OCMW's niet duidelijk.

De minister doet goede en belangrijke voorstellen rond de Kruispuntbank. Eigendommen in het buitenland kunnen bij de analyse voor de toekenning van het leefloon worden betrokken. Zeer problematisch voor een OCMW is het gebrek aan kennis over het aantal rekeningen van een cliënt. De bedragen die op de rekeningen staan, maken echter deel uit van de privacy.

CPAS situés dans un même milieu socio-économique obtiennent parfois des résultats très différents. Lorsque cela sera officiellement constaté, qu'est-ce qui en découlera? Elle plaide d'ores et déjà en faveur d'une responsabilisation et d'une objectivation. Un baromètre peut être utile à cet égard.

L'élargissement du PIIS est très satisfaisant, même si cela implique, au départ, une grande charge administrative pour les CPAS, qui a été compensée (par une simplification et un financement). Le monitoring en la matière est soutenu, mais la circulaire est cependant source de préoccupations. Les CPAS qui l'accueillent moins positivement pourront adopter une approche purement administrative, ce qui compliquera la réalisation d'un monitoring correct. La circulaire renvoie à des motifs d'équité, ce qui pose question. Par exemple, quand une certaine région ne peut pas offrir un grand nombre d'emplois, aucun PIIS n'est nécessaire. Cette approche serait inadéquate. Où et à quelle fréquence ce motif est-il invoqué?

Ensuite, l'immunisation socioprofessionnelle est annoncée. Le système ne fonctionne pas tout à fait correctement pour le moment; une réforme est donc nécessaire. L'accès à un emploi régulier fait défaut. L'Allemagne peut servir d'exemple. Les allocations y sont au départ plus élevées, mais s'éteignent progressivement au bout d'un certain temps, ce qui a un effet motivant.

Une formation relative aux troubles psychosociaux est une bonne chose. La nécessité d'une telle formation est justifiée par l'afflux de réfugiés, mais ce groupe de personnes n'est pas le seul à avoir besoin d'aide.

La législation relative au secret professionnel en matière de terrorisme est maintenant d'application, et il y a même eu une circulaire. Dans la pratique, il s'avère cependant que l'interprétation et l'application de la loi est source de grands malentendus. Le responsable est la *Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten*, à qui il n'appartient pas de communiquer des informations erronées à ce sujet. Une discussion serait peut-être utile.

L'aide médicale urgente est également un point prioritaire, car le sens de cette notion n'est pas clair pour de nombreux CPAS.

Le ministre formule de bonnes propositions importantes à propos de la Banque carrefour. Les propriétés à l'étranger peuvent être prises en compte lors de l'analyse en vue de l'octroi du revenu d'intégration. Un élément qui pose vraiment problème aux CPAS est qu'ils ne savent pas combien de comptes possède un client. Les montants figurant sur les comptes relèvent

Daarom moet de titularis de keuze worden gegeven of hij al dan niet toegang geeft tot zijn rekening(en). Weigert hij aan het onderzoek mee te werken, dient ook geen uitkering te worden betaald. Probleem is dat een OCMW het aantal rekeningen niet kent, terwijl het technisch wel mogelijk is om daarover een zicht te krijgen. Zij die het systeem een beetje kennen, weten de klippen te omzeilen. Ze geven een rekening op waarop een miniem bedrag staat, en draaien de overheid een rad voor de ogen. Hoe ziet de minister dat?

Heeft de minister specifieke aandachtspunten met betrekking tot het beheer van federale subsidies door OCMW's?

De onderhoudsplicht geldt voor ouders, maar sommige OCMW's lijken de regel steeds vaker niet toe te passen om "billijkheidsredenen". Ouders moeten wel voor hun kinderen zorgen.

Hoe zullen, tot slot, OCMW's in de praktijk worden geresponsabiliseerd en geprikkeld om aan te zetten tot maatschappelijke integratie? De verschillen tussen de gewesten zijn te groot om de kwestie niet nader te onderzoeken. Dat een OCMW op maat kan werken, is zeer belangrijk. Verkeerd is daarentegen dat een cliënt afhankelijk van de gemeente waar hij zich vestigt een verschillende behandeling krijgt.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) geeft aan dat de minister haar niet heeft kunnen overtuigen, onder meer met de lijst van uitkeringen die worden opgetrokken, maar dit terzijde. Fundamenteel gesproken, vindt ze de nota nogal verwarrend. De staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, zegt immers dat de laagste uitkeringen niet boven de armoedegrens zullen uitstijgen, wat de eerste minister met een verwijzing naar het regeerakkoord dan tegenspreekt. De minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie focust dan weer op ouders met kinderen om het leefloon te verhogen; vraag is waarom? Verdienen alleenstaanden of samenwonenden geen aandacht? En wat is het standpunt van de minister tegenover het regeerakkoord? Zal hij het uitvoeren?

Een betere toekenning van sociale rechten stemt tot tevredenheid. Hoe zal de minister dat bewerkstelligen? Pleit hij dan ook voor de automatische toekenning? Welke timing stelt hij in het vooruitzicht om daaraan gevolg te geven en hoe zal hij dat doen?

cependant de la sphère du privé. C'est pourquoi il faut permettre au titulaire de décider s'il donne accès ou non à son (ses) compte(s). S'il refuse de collaborer à l'enquête, aucune allocation ne doit lui être payée. Le problème est que les CPAS ignorent le nombre de comptes, alors qu'il serait techniquement possible de le savoir. Ceux qui connaissent un peu le système savent en éviter les écueils. Ils signalent un compte contenant un montant très peu élevé et trompent ainsi les autorités. Qu'en pense le ministre?

Le ministre a-t-il défini des priorités spécifiques en ce qui concerne la gestion des subsides fédéraux par les CPAS?

Les parents sont soumis à l'obligation alimentaire, mais certains CPAS semblent, de plus en plus souvent, ne pas appliquer la règle pour des "raisons d'équité". Les parents doivent malgré tout subvenir aux besoins de leurs enfants.

Enfin, comment les CPAS seront-ils, dans la pratique, responsabilisés et incités à favoriser l'intégration sociale? Les différences entre les régions sont trop importantes pour ne pas approfondir la question. Le fait qu'un CPAS puisse offrir un soutien sur mesure est très important. Par contre, le fait qu'un client soit traité différemment selon la commune où il s'établit n'est pas une bonne chose.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) affirme que le ministre n'a pas réussi à la convaincre, notamment en ce qui concerne la liste des allocations qui sont augmentées, soit dit en passant. De manière plus fondamentale, elle trouve que la note prête plutôt à confusion. La secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, affirme en effet que les allocations les plus basses ne dépasseront pas le seuil de pauvreté, ce que contredit le premier ministre en renvoyant à l'accord de gouvernement. Le ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale met quant à lui l'accent sur les parents avec enfants pour augmenter le revenu d'intégration; la question est de savoir pourquoi. Ne faut-il pas aussi accorder de l'attention aux isolés ou aux cohabitants? Et que pense le ministre de l'accord de gouvernement? L'exécutera-t-il?

On peut se réjouir de l'amélioration de l'octroi des droits sociaux. Comment le ministre mettra-t-il cela en œuvre? Plaide-t-il en faveur d'un octroi automatique? Quel calendrier annonce-t-il pour y donner suite et comment procèdera-t-il?

Het aantal leefloners onder de studenten groeit gestaag. Dit is een tweesnijdend zwaard. Positief is dat het leefloon als een springplank kan fungeren bij het vinden van werk of in het kader van een opleiding: zeven op tien leefloners dagen later niet meer op voor steun. De hoge aantallen jongeren en vluchtelingen zijn wel een aandachtspunt. Hoe verklaart de minister de toename van leefloners onder de studenten? Zijn er nog verklaringen voor de stijging, buiten de instroom van vluchtelingen? Hoe gaat de minister aanwas in de toekomst vermijden?

Anderzijds is het de bedoeling om via een omzend-brief voor OCMW's aan de hand van subsidies de heroriëntering van jongeren naar de arbeidsmarkt te versterken. Het ontwikkelen van initiatieven is geen slechte zaak, en het is goed dat jongeren een opleiding kunnen volgen. OCMW's dienen echter niet de studies van jongeren te bepalen. Dat moeten ze zelf beslissen op grond van hun interesses en talenten.

Activering wordt voorgesteld als de beste garantie tegen armoede. Het GPMI is sinds 2016 ook verplicht, maar de gemeenschapsdienst is op vrijwillige basis ingevoerd. Een brochure wordt gepubliceerd met meer informatie voor OCMW-gebruikers. Zal er een evaluatie zijn van de nieuwe maatregel rond het GPMI? Hoeveel vrijwilligers zijn er voor de gemeenschapsdienst? Welke taken voeren ze uit? Zijn ze tevreden? Wat is het aantal uren waarvoor men opteert? Wordt dit in detail gevolgd en bestaan er cijfers?

De minister beschouwt de OCMW's als centraal in zijn beleid, wat de spreekster waardeert. Maar in het Vlaams Gewest zullen OCMW's in de gemeenteraad worden geïntegreerd. Hierdoor zullen de gemeenteraadsleden en -besturen wel veel hooi op hun vork nemen. Dat zal heel waarschijnlijk problemen opleveren, wat uiteraard de verantwoordelijkheid van de Vlaamse regering is, niet de federale. Heel wat gemeenten – ook die plaatsen die door een partij van de meerderheid worden bestuurd – en OCMW's vinden dit een ondoor-dachte beslissing. Efficiëntiewinst is goed, maar lokale politici van alle slag voorspellen een slechte afloop. Hoe luidt de visie van de federale minister op deze zaak?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) meent dat de beleidsnota de juiste accenten en nuances legt.

Le nombre d'étudiants qui bénéficient du revenu d'intégration augmente continuellement. C'est une arme à double tranchant. Il est positif que le revenu d'intégration puisse jouer le rôle de tremplin lors de la recherche d'un emploi ou dans le cadre d'une formation. Ainsi, sept bénéficiaires sur dix n'ont ensuite plus besoin d'aide. La quantité importante de jeunes et de réfugiés est toutefois un point d'attention. Comment le ministre explique-t-il l'augmentation du nombre d'étudiants qui bénéficient du revenu d'intégration? Cette augmentation s'explique-t-elle par d'autres raisons que l'afflux de réfugiés? Comment le ministre prévoit-il d'éviter toute nouvelle augmentation de ce nombre?

D'un autre côté, l'objectif est, par le biais d'une circulaire à l'intention des CPAS et grâce à des subsides, de renforcer la réorientation des jeunes vers le marché du travail. Développer des initiatives n'est pas une mauvaise chose et il est important que les jeunes puissent suivre une formation. Ce n'est toutefois pas aux CPAS de déterminer quelles études les jeunes doivent suivre. Ils doivent le décider seuls sur la base de leurs intérêts et de leurs talents.

L'activation est présentée comme la meilleure garantie contre la pauvreté. En outre, le PIIS est obligatoire depuis 2016, mais le service communautaire est introduit sur base volontaire. Une brochure contenant de plus amples informations va être publiée à l'intention des usagers des CPAS. La nouvelle mesure relative au PIIS sera-t-elle évaluée? Combien de personnes sont volontaires pour le service communautaire? Quelles tâches effectuent-elles? Sont-elles satisfaites? Combien d'heures presentent-elles? La situation est-elle suivie de près et existe-t-il des statistiques à cet égard?

Le ministre considère les CPAS comme un élément central de sa politique, ce que l'intervenante apprécie. Mais dans la Région flamande, les CPAS vont être intégrés au conseil communal. Par conséquent, les administrations et les conseillers communaux assumeront davantage de responsabilités, ce qui engendra très probablement des problèmes. Ces problèmes relèveront alors naturellement de la responsabilité du gouvernement flamand, et pas du gouvernement fédéral. De nombreuses communes, même celles dirigées par un parti de la majorité fédérale, ainsi que de nombreux CPAS jugent cette décision inconsiderée. Le gain d'efficacité est une bonne chose, mais les responsables politiques locaux de tous bords prévoient un échec de la mesure. Qu'en pense le ministre fédéral?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) estime que la note de politique met les bons accents et nuances.

De minister wil inzetten op verschillende speerpunten: activering, toegang tot sociale rechten en goed beheer van de OCMW's, betere ondersteuning en administratieve vereenvoudiging. Jammer dat een voldoende hoog inkomen niet als speerpunt wordt behandeld – het wordt wel vermeld in de nota. Het leefloon is een belangrijk instrument voor maatschappelijke integratie en de ambitie van de eerste minister om, overeenkomstig het regeerakkoord, het leefloon op te trekken tot de armoedegrens wordt volop ondersteund.

Het aantal leefloners is het afgelopen jaar met 12 % gestegen. Hun aantal bedraagt thans 140 488., niet alleen vluchtelingen, ook jongeren ontvangen een leefloon. Men moet durven erkennen dat de toename ook te maken heeft met de afschaffing van de inschakeling-suitkering en men mag er geen voorbarige conclusies uit trekken. Het is goed mogelijk dat mensen die recht hebben op een leefloon niet bij het OCMW aanbellen. Jongeren krijgen soms geen leefloon omdat ze bij een ouder inwonen die reeds een leefloon ontvangt, of omdat een ouder voldoende inkomsten heeft.

De toegenomen vraag naar leeflonen is niet per se negatief; voor vluchtelingen is een leefloon vaak een opstap naar werk of integratie en dat is positief. Idem voor jongeren die dankzij het leefloon een diploma behalen.

De OCMW zijn een goed vangnet. De vragen die daarbij rijzen zijn tweeledig. Worden de personen goed geholpen? Zijn er voldoende financiële middelen?

De Focusnota nr. 19 “Springplank” van de FOD Maatschappelijke Integratie – geeft aan dat het leefloon als dusdanig goed werkt om te integreren in de maatschappij. Het lid gaat nader in op de inhoud van deze publicatie en staat stil bij een reeks cijfergegevens (https://www.mi-is.be/sites/default/files/documents/mi-is_2017.2_focus_nl_0.pdf), waaruit blijkt dat er van “draaideureffect” geen sprake is. De cijfers zijn zeer positief. Meer (financiële) ondersteuning voor de OCMW's zou nuttig zijn, zodat de steun ook effectief een springplank blijft.

Het GPMI is belangrijk voor activering en integratie in de samenleving en wordt veralgemeend, wat een positieve ontwikkeling is. Een brochure zal hierover verschijnen. Zal de minister een beroep doen op ervaringsdeskundigen?

Le ministre poursuit plusieurs objectifs: l'activation, l'accès aux droits sociaux et la bonne gestion des CPAS, le soutien renforcé et la simplification administrative. L'intervenante déplore que le relèvement du revenu à un niveau suffisamment élevé ne constitue pas une priorité, même s'il en est question dans la note. Le revenu d'intégration constitue un important instrument d'intégration sociale et l'ambition du premier ministre de relever, conformément à l'accord de gouvernement, le revenu d'intégration jusqu'au seuil de pauvreté est pleinement soutenue.

Au cours de l'année écoulée, le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration a progressé de 12 %. Leur nombre s'élève actuellement à 140 488. Ce ne sont pas seulement les réfugiés, mais aussi des jeunes qui bénéficient d'un revenu d'intégration. Il faut oser reconnaître que l'augmentation est aussi due à la suppression de l'allocation d'insertion et l'on ne peut en tirer des conclusions prématurées. Il se peut que des personnes qui ont droit au revenu d'intégration ne s'adressent pas au CPAS. Il arrive que des jeunes ne reçoivent pas de revenu d'intégration du fait qu'ils vivent chez un parent qui bénéficie déjà d'un revenu d'intégration ou qu'un parent bénéficie de revenus suffisants.

L'accroissement de la demande de revenus d'intégration n'est pas négatif en soi. Pour les réfugiés, le revenu d'intégration constitue souvent un premier pas vers un emploi ou l'intégration, ce qui est positif. Il en va de même pour les jeunes qui décrochent un diplôme grâce au revenu d'intégration.

Le CPAS constitue un bon filet de sécurité. Deux questions se posent à ce sujet: les personnes sont-elles bien aidées et les moyens financiers sont-ils suffisants?

Le focus n° 19 “Le Tremplin” du SPF Intégration sociale indique que le revenu d'intégration est un bon outil d'intégration sociale. La membre examine plus en détail le contenu de cette publication et une série de chiffres (https://www.mi-is.be/sites/default/files/documents/mi-is_2017.2_focus_fr_0.pdf), dont il ressort qu'il n'y a pas d'“effet tourniquet”. Les chiffres sont très positifs. Il serait utile que les CPAS bénéficient d'un soutien (financier) plus important, afin que l'aide reste effectivement un tremplin.

Le PIIS est important pour l'activation et l'intégration dans la société et sa généralisation va dans le bon sens. Une brochure sera publiée à ce sujet. Le ministre fera-t-il appel à des experts du vécu?

Wat zal hij doen om te onderzoeken of de OCMW's de extra werklast aankunnen? Wordt ook nagegaan hoe de gerechtigden zelf het GPMI ervaren? Zijn er voldoende middelen beschikbaar wanneer het GPMI wordt veralgemeend? Wordt het GPMI maat- of bandwerk? Werden de risicofactoren bekeken? Is het mogelijk op basis van de Focusnota het GPMI beter te organiseren?

De minister wil werk maken van de sociaalprofessionele vrijstelling (240 euro per maand). Leefloners moeten niet gestraft worden als ze beginnen te werken. 4,5 % van leefloongerechtigden maken er gebruik van. Leefloners dienen effectief te worden gestimuleerd om actief te worden en mogen niet in armoedevallen belanden. Hoe zal dat worden geconcretiseerd?

De laagste lonen moeten worden opgetrokken zodat personen ook effectief gaan werken. Het optrekken van de uitkeringen tot de armoedegrens is heel belangrijk, wat de premier ook heeft bevestigd. Het federale Planbureau berekende voor de voormalige staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden toegevoegd aan de minister van Financiën, mevrouw Elke Sleurs, de impact van de verhoging van het leefloon tot de armoedegrens voor alleenstaanden. Gaat de minister voortwerken op de studie of bijkomende berekeningen vragen?

Het is van belang om rekening te houden met alle categorieën.

Hoe zal worden ingezet op gezinnen met kinderen? Wat zijn de prioriteiten? Convergentie met andere uitkeringen moet worden nagegaan, met aandacht voor verschillende aspecten van het sociaalezekerheidsstelsel.

De leefloonwet wordt aangepast aan de huidige samenlevingsvormen. Steeds meer personen wonen samen, vaak uit financiële noodzaak ("senioren thuis"). Soms leidt dit tot een vermindering van de uitkeringen. Dit moet worden bekeken. Verschillende criteria moeten worden bekeken om personen al dan niet als samenwonend te beschouwen. Er moet een eenduidige definitie komen over samenwonen: wie wordt wel of niet als samenwonend beschouwd? Gesprekken van de minister met RVA en RIZIV zijn raadzaam.

Het lid vestigt de aandacht op een recent arrest van het Hof van Cassatie (Cass. 9 oktober 2017, nr. S.16 0084.N; <http://jure.juridat.just.fgov.be/pdfapp/>

Que fera-t-il pour voir si les CPAS peuvent gérer la charge de travail supplémentaire? Examinera-t-on également ce que les bénéficiaires mêmes pensent du PIIS? Y a-t-il suffisamment de moyens à disposition pour la généralisation du PIIS? Le PIIS est-il établi sur mesure ou est-il le même pour tout le monde? Les facteurs de risque sont-ils pris en compte? Est-il possible d'utiliser le focus comme base pour mieux organiser le PIIS?

Le ministre souhaite s'attaquer à l'exonération socio-professionnelle (240 euros par mois). Les bénéficiaires du revenu d'intégration ne doivent pas être sanctionnés lorsqu'ils commencent à travailler. Ce système est utilisé par 4,5 % des bénéficiaires. Il convient de réellement les stimuler à travailler et d'empêcher qu'ils tombent dans la pauvreté. Comment cette ambition se concrétisera-t-elle?

Il convient d'augmenter les salaires les plus bas pour que les personnes soient réellement incitées à travailler. L'augmentation des allocations jusqu'au seuil de pauvreté est très importante et le Premier ministre l'a confirmé. Le Bureau fédéral du plan a calculé pour Mme Elke Sleurs, ancienne secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes, adjointe au ministre des Finances, l'impact de l'augmentation du revenu d'intégration jusqu'au seuil de pauvreté pour les personnes isolées. Le ministre va-t-il se baser sur cette étude ou demander des calculs supplémentaires?

Il est important de tenir compte de toutes les catégories.

Comment le ministre prévoit-il de se focaliser sur les familles avec enfants? Quelles sont les priorités? Des convergences éventuelles avec d'autres allocations doivent être examinées, en veillant aux différents aspects du système de sécurité sociale.

La loi relative au revenu d'intégration est adaptée aux formes actuelles de cohabitation. De plus en plus de personnes cohabitent, souvent par nécessité financière ("*Senioren Thuis*"). Parfois, cette décision entraîne une réduction des allocations. C'est un problème qu'il convient d'examiner. Plusieurs critères doivent être pris en compte pour considérer des personnes comme cohabitantes ou non. Il est nécessaire d'élaborer une définition univoque de la cohabitation: qui est considéré comme cohabitant et qui ne l'est pas? Il serait opportun que le ministre consulte l'ONem et l'INAMI.

La membre attire l'attention sur un arrêt récent de la Cour de cassation (Cass. 9 octobre 2017, n° S.16 0084.N; <http://jure.juridat.just.fgov.be/pdfapp/>

download_blob?idpdf=N-20171009-4), dat ze nader toelicht. Het Hof heeft geoordeeld dat een werkzoekende cohouser als een alleenstaande kan worden beschouwd. Een sociaal voordeel is op zich niet voldoende om ervan uit te gaan dat mensen samenwonen.

Meer dan 280 000 personen doen een beroep op voedselhulp. Jammer genoeg stijgt dat aantal; waaraan ligt het? Wat is de evolutie in de afgelopen tien jaar? Welke beleidsconclusies worden getrokken? Sommige voedselbedieningen zijn verdwenen, onder meer wegens een gebrek aan vrijwilligers. Zal de minister inspanningen leveren, bijvoorbeeld door sociale kruideniers te ondersteunen – dit zijn winkels waar tegen lage prijs kan worden gekocht. Mensen kunnen er zelf hun producten kiezen en ze betalen ervoor. Er is nood aan vrijwilligers en sponsoring.

Heeft de minister een dialoog gehad met de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en armoedebestrijding met betrekking tot de OCMW's, die in het Vlaams Gewest anders zullen worden bestuurd dan nu het geval is?

Tot slot informeert het lid of de minister concreet werk gaat maken van de automatische toekenning van sociale rechten. Sommige OCMW's halen het onderste uit de kan voor hun leefloners, andere gaan helemaal niet na op welke tarieven of rechten hun steuntrekkers aanspraak kunnen maken. Dit houdt verband met de gemeentelijke autonomie, maar dat kan wel een groot verschil uitmaken.

De heer Dirk Janssens (Open Vld) steunt de beleidsnota, die overeenkomt met wat in het regeerakkoord is opgenomen.

Activering is de beste bescherming tegen de vicieuze cirkel van de armoede (p. 20). Er zijn 45 647 gepersonaliseerde projecten Maatschappelijke Integratie (GPMI's). Het is positief dat de minister het aantal GPMI's zal opvolgen, maar er moet aandacht worden geschonken aan de personen die achter de cijfers schuilen. Heeft de minister informatie over de concrete invulling van de GPMI's? Meer bepaald in hoeveel gevallen gaat het om opleidingen, taalcursussen en tewerkstellingstrajecten. Het is zaak om de concrete invulling van de GPMI's te kennen.

Welke maatregelen worden genomen om het aantal studenten leefloners onder controle te houden in het kader van het GPMI? Voor de Open Vld kan het leefloon geen alternatief zijn voor studiebeurzen. Studiebeurzen vallen onder de bevoegdheid van de gemeenschappen.

download_blob?idpdf=N-20171009-4), qu'elle commente en détail. La Cour a considéré qu'un cohabitant demandeur d'emploi pouvait être considéré comme un isolé. Un avantage social n'est pas suffisant en soi pour partir du principe que des personnes cohabitent.

Plus de 280 000 personnes ont recours à l'aide alimentaire, et ce chiffre est malheureusement en hausse. Pour quelle raison? Quelle a été l'évolution au cours des dix dernières années? Quelles conclusions politiques peut-on en tirer? Certaines distributions de nourriture ont disparu, notamment en raison d'un manque de volontaires. Le ministre consentira-t-il des efforts, par exemple, en soutenant les épiceries sociales, ces magasins à prix réduits? Les clients peuvent y choisir eux-mêmes leurs produits et payent leurs articles. Ces structures manquent de volontaires et de sponsors.

Le ministre s'est-il entretenu avec la ministre flamande des Affaires intérieures, de l'Intégration, du Logement, de l'Égalité des chances et de la Lutte contre la pauvreté en ce qui concerne les CPAS, dont le fonctionnement va être modifié en Flandre?

La membre demande enfin si le ministre va s'atteler concrètement à l'octroi automatique de droits sociaux. Certains CPAS font vraiment le maximum pour leurs bénéficiaires du revenu d'intégration, alors que d'autres ne vérifient d'aucune manière les tarifs ou les droits auxquels leurs allocataires peuvent prétendre. Cela tient à l'autonomie communale, mais peut faire une grande différence.

M. Dirk Janssens (Open Vld) soutient la note de politique générale, qui est conforme à ce qui figure dans l'accord de gouvernement.

L'activation offre la meilleure protection contre le cercle vicieux de la pauvreté (p. 20). On compte 45 647 projets individualisés d'intégration sociale (PIIS). Il est positif que le ministre suive le nombre de PIIS, mais il convient de prêter attention aux personnes cachées derrière ces chiffres. Le ministre dispose-t-il d'informations relatives à la mise en œuvre concrète des PIIS? Dans combien de cas s'agit-il plus particulièrement de formations, de cours de langues et de parcours d'emploi? Il importe de connaître la mise en œuvre concrète des PIIS.

Quelles sont les mesures prises pour maîtriser le nombre d'étudiants bénéficiant d'un revenu d'intégration dans le cadre du PIIS? Pour l'Open Vld, le revenu d'intégration ne peut être une alternative aux bourses d'études. Celles-ci relèvent des compétences des communautés.

De heer Damien Thiéry (MR) verheugt er zich over dat de minister het eerder gevoerde beleid voortzet. Ondanks het feit dat bij de invoering van de GPMI, dit instrument in vraag werd gesteld, moet worden vastgesteld dat het gunstige effecten heeft. Een belangrijk aantal rechthebbende kunnen er beroep op doen met positieve resultaten. Momenteel hebben meer dan 45 000 personen het contract afgesloten. Dit is een goed resultaat in de korte periode dat het instrument werd opgezet. In 2019 zal het systeem van de GPMI worden geëvalueerd. Zou het mogelijk zijn om al in 2018 na te gaan of er grote verschillen zijn bij het gebruik van de middelen voor de GPMI's tussen de OCMW's? Kan daar, indien nodig, worden bijgestuurd? Het is zaak de OCMW's ervan te overtuigen dat het project goed is.

Er zal een nieuwe transparante en objectieve verdeelsleutel worden ingevoerd. Welke methodologie en criteria zullen daarvoor worden toegepast? Kan de minister hier dieper op ingaan?

Door de sociaalprofessionele vrijstelling wordt een deel van de inkomsten van werk vrijgesteld voor de berekening van het leefloon. Dit is een bijkomende bescherming tegen het armoederisico.

De spreker is er verheugd over dat het leefloon al verschillende malen werd verhoogd en dat er een reële wil is om het op te trekken tot aan de armoedegrens.

Er wordt alles in het werk gesteld opdat de daklozen een referentieadres zouden kunnen bekomen. Dit kan voor hen een hulp zijn om de tegemoetkoming waar ze recht op hebben te bekomen. Het is goed dat in deze orde op zaken wordt gesteld, zodat iedereen kan bekomen waar hij recht op heeft, maar dat er geen misbruiken worden gemaakt.

Het idee van de minister om een opleiding anti radicalisme op te zetten zonder stigmatisering, is fundamenteel. Er was al een vraag om te communiceren binnen de OCMW's over mogelijke rechthebbende die geradicaliseerd worden. De OCMW's moeten de kans hebben om informatie door te geven wanneer ze van oordeel zijn dat het nodig is en het is goed dat sociale assistenten worden opgeleid zodat ze kunnen beoordelen of er al dan niet een risico tot radicalisering is. Er is vraag naar dit soort maatregelen.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) acht het belangrijk vooraf aan te geven dat zij eveneens zal verwijzen naar de beleidsnota van mevrouw Zuhal Demir, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, Gelijke Kansen, Personen met een beperking, en Wetenschapsbeleid, belast met Grote Steden, toegevoegd aan de minister

M. Damien Thiéry (MR) se réjouit que le ministre poursuive la politique mise en œuvre précédemment. Bien que le PIIS ait été remis en cause au moment de son instauration, force est de constater qu'il a une incidence positive. Un nombre important d'ayants droit peuvent y recourir avec succès. Pour l'heure, plus de 45 000 personnes ont conclu un contrat. Il s'agit d'un bon résultat enregistré dans le court laps de temps qui s'est écoulé depuis l'instauration de l'instrument. Le système du PIIS sera évalué en 2019. Serait-il possible de vérifier dès 2018 s'il existe de grandes différences entre les CPAS en matière d'utilisation des moyens pour les PIIS? Est-il possible, au besoin, d'apporter des corrections? Il s'agit de convaincre les CPAS de la valeur du projet.

Une nouvelle clef de répartition transparente et objective sera adoptée. Quels seront les critères et la méthodologie appliqués à cette fin? Le ministre peut-il fournir des précisions à cet égard?

L'immunisation socioprofessionnelle permettra d'exonérer une partie des revenus du travail pour le calcul du revenu d'intégration. Il s'agit d'une protection supplémentaire contre le risque de pauvreté.

L'intervenant se réjouit des multiples majorations du revenu d'intégration qui ont été effectuées et de la volonté réelle du ministre de porter le montant de ce revenu au niveau du seuil de pauvreté.

Tout est fait pour que les sans-abri puissent disposer d'une adresse de référence. Cette adresse peut les aider à percevoir les allocations auxquelles ils ont droit. C'est une bonne chose de remettre de l'ordre en la matière afin que chacun puisse percevoir ce à quoi il a droit, tout en veillant à éviter les abus.

L'idée du ministre de créer une formation anti-radicalisme tout en évitant la stigmatisation est fondamentale. Des voix s'étaient déjà fait entendre au sein des CPAS pour demander de signaler les éventuels bénéficiaires en voie de radicalisation. Les CPAS doivent pouvoir communiquer des informations lorsqu'ils l'estiment nécessaire et c'est une bonne chose que les assistants sociaux soient formés à évaluer les risques de radicalisation. Ce genre de mesures répond à une demande réelle.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) tient à signaler au préalable qu'elle fera également référence à la note de Mme Zuhal Demir, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, à l'Égalité des chances, aux Personnes handicapées, et à la Politique scientifique, chargée des Grandes villes. Malheureusement, en Belgique, le taux

van Veiligheid en Binnenlandse Zaken. Jammer genoeg zijn er in België nog te veel armen. Het aantal mensen dat op het OCMW een beroep moet doen, neemt onafgebroken toe, zelfs al verloopt die toename vandaag trager dan tussen 2015 en 2016. Het is algemeen bekend dat dit ook rechtstreeks verband houdt met de bepalingen op grond waarvan mensen kunnen worden uitgesloten van de werkloosheidsuitkeringen en vervolgens van het leefloon.

Net als bij mevrouw Demir behoren activering en werk tot de kernbekommelingen, de doelstellingen en de analysematrix van de minister. Het GPMI maakt van die activeringslogica deel uit. De cijfers moeten aantonen of mensen al dan niet een toereikende en snelle toegang tot werk hebben, teneinde de relevantie van de geïmplementeerde hulpmiddelen te beoordelen. Mevrouw Demir erkent echter dat de gecreëerde banen jammer genoeg weinig toegankelijk zijn voor mensen die met armoede kampen. Het gaat immers om andersoortige banen, die een ander type van opleiding vereisen of waarbij mensen op een andere manier moeten worden ingezet dan wat met OCMW-steuntrekkers en leefloners mogelijk is. Derhalve zijn begeleidingsmethodes noodzakelijk die onafgebroken worden geëvalueerd en die de mogelijkheid bieden de situatie te verbeteren.

Mevrouw Gerkens is niet erg te vinden voor het woord “activatie”, want onder die noemer kan alles worden ondergebracht wat men maar wil. In plaats van zich te focussen op een woord of op slaag-/faalcijfers dan wel op onderlinge vergelijkingen van de percentages OCMW-steuntrekkers, zou men het beter hebben over begeleiding, over hoe men de werkwijze moet aanpassen aan het individu (jong of oud), alsook over de ontwikkeling van praktijken in het kader van netwerken (het OCMW kan niet alles doen); die aspecten moeten worden uitgediept. Er moet immers rekening worden gehouden met de individuele situaties.

Dankzij de barometer is het mogelijk te volgen wat in de verschillende gemeenten gebeurt, alsook conclusies te trekken in verband met de GPMI-contracten. Aanpakgewijs bestaat er immers een fundamenteel verschil tussen vrijwilligerswerk en de uit de GPMI-contracten resulterende dwang, wanneer er geen mogelijkheid bestaat om iemands project te herzien.

Mevrouw Gerkens is verbaasd dat de socioprofessionele integratievrijstelling zonder meer in de beleidsnota is opgenomen. Het is de bedoeling toe te staan dat een uitkering wordt gecumuleerd met een beroepsinkomen. De socioprofessionele integratievrijstelling wordt echter niet gebruikt omdat ze onaangepast is. Al in 2012 toonde de Koning Boudewijnstichting aan dat ze geen opstap naar werk is wegens de forfaitaire aard ervan; dat

de personnes en situation de pauvreté est encore trop important. Le nombre de personnes qui doivent recourir au CPAS ne cesse d'augmenter même si, aujourd'hui, cette progression est plus lente qu'entre 2015 et 2016. Il est de notoriété publique que cela est également en lien direct avec les dispositions permettant d'exclure du chômage et puis du revenu d'insertion.

Comme Mme Demir, le ministre met l'activation et l'emploi au centre de ses préoccupations, objectifs et grille d'analyse. Le PIIS fait partie de cette logique d'activation. Les chiffres doivent montrer si oui ou non il y a un accès suffisant et rapide à l'emploi pour évaluer la pertinence des outils mis en place. Or, Mme Demir reconnaît que les emplois créés sont malheureusement peu accessibles aux personnes en situation de pauvreté. En effet, ce sont des emplois de nature autre, qui demandent un autre type de formation ou de mobilisation que ce que les bénéficiaires du CPAS et du RIS peuvent avoir. De ce fait, il faut des méthodes d'accompagnement qui soient constamment évaluées et qui permettent d'améliorer la situation.

Mme Gerkens est peu prenante du mot “activation” car l'on y met tout ce qu'on veut. Par contre, parler d'accompagner, d'adapter la manière de travailler avec les personnes jeunes ou non, de développer des pratiques de réseau (le CPAS ne sait pas tout faire) sont des éléments à développer davantage plutôt que de se focaliser sur un mot ou des chiffres de réussite/d'échec ou des comparaisons de pourcentages de personnes sortant du CPAS. Car, il faut tenir compte des situations individuelles.

Le baromètre permet de suivre ce qui se passe dans les différentes communes, de tirer des conclusions sur les contrats PIIS. Est-ce qu'il y a aussi une évaluation sur le service communautaire? Car, il y a une différence fondamentale entre la démarche du volontariat et la contrainte qui résulte des contrats PIIS quand il n'y a pas de possibilité de revoir son projet.

Mme Gerkens est surprise de voir l'exonération socioprofessionnelle telle quelle dans la note. L'idée est de permettre le cumul d'une allocation et un revenu professionnel. Cependant, l'exonération socioprofessionnelle n'est pas utilisée car elle est inadaptée. Déjà en 2012, la Fondation Roi Baudouin montrait qu'elle n'est pas un canal vers l'emploi, à cause de son caractère forfaitaire qui limite fortement les types d'emploi pour lesquels

beperkt in hoge mate de soorten banen waarvoor de vrijstelling mogelijk is, daar ze veeleer de deeltijdwerkers beoogt en daar de tijdsbeperking tot drie jaar een inactiviteitsval is gebleken. Er zou veeleer een inkomenscumulatie moeten worden toegestaan, ongeacht of dit gebeurt binnen het stelsel voor werknemers of dat voor zelfstandigen. Doelt de minister onder de benaming “socioprofessionele integratievrijstelling” op de nieuw geplande regeling, of denkt hij er integendeel aan de bestaande te handhaven?

Almaar meer studenten hebben een leefloon nodig, wat vrij logisch is gezien de armoede in de gezinnen. Voor arme of bestaansonzekere gezinnen wordt het soms allesbehalve een sinecure om de studie van de kinderen voor hun rekening te nemen. Die jongeren moeten dus op het OCMW een beroep doen. In deze commissie hebben met minister Borsus al besprekingen plaatsgevonden over de situatie van de studenten die tegelijkertijd over een leefloon en een studiebeurs beschikken (doorgaans wordt de studenten overigens gevraagd dat zij om een beurs zouden verzoeken) en die bovendien ook nog moeten werken. De spreekster heeft er al op gewezen dat een beursstudent die van het leefloon afhankelijk is en die een studentenjob heeft, op het stuk van zijn leefloon zwaarder wordt benadeeld dan een student die geen beurs heeft. Minister Borsus had aangekondigd dat hij voornemens was de vele percentages af te schaffen die naargelang van de statuten bestaan, teneinde de beroepsactiviteit aan te moedigen en een aantal vallen te voorkomen.

Aangezien van enige valorisatie vooralsnog geen sprake is, werken veel jongeren vandaag zonder dat zij daarvan aangifte doen; dat verzwakt hun positie gelet op de misbruiken door toedoen van bepaalde werkgevers. Voorts worden hun arbeidsplaatsen ontzegd die kunnen dienen als nuttige ervaring en als springplank voor de toekomst. Gezien de maatregelen die de regering in andere domeinen neemt, die sporadische of tijdelijke beroepsbezigheden in aanvulling op andere inkomsten vergemakkelijken zonder dat daarbij van enige benadeling sprake is, lijkt het nogal paradoxaal dat die kans wordt ontzegd aan financieel in moeilijkheden verkerende jongeren met een studiebeurs die ook werken. Hoe staat het dan ook met deze hervorming? Wordt met dat aspect rekening gehouden? Overigens is het bevreemdend dat op het studentengerelateerde budget 5 miljoen euro wordt bezuinigd. Naar verluidt zou die besparing worden verantwoord met de striktere controles om misbruiken te voorkomen, terwijl het aantal behoeftige studenten toeneemt. Hoe is het dan mogelijk te bezuinigen?

Er zijn daadwerkelijk leefloonverhogingen doorgevoerd, aangezien de armoedegrens werd opgetrokken.

l'exonération est possible, parce qu'elle vise plutôt les temps partiels et que la limitation à trois ans s'est avérée un piège à l'inactivité. Il faudrait plutôt permettre un cumul de revenus que ce soit dans le régime salarié ou indépendant. Est-ce que sous le vocable d'exonération socioprofessionnelle, le ministre vise le nouveau dispositif envisagé ou compte maintenir l'existant?

Il y a un nombre croissant d'étudiants qui ont besoin d'un RIS, ce qui est assez logique vu la situation de pauvreté des familles. Pour les familles en situation de pauvreté ou de précarité, la prise en charge des études des jeunes devient parfois très compliquée. Ces jeunes doivent donc recourir au CPAS. Nous avons déjà discuté avec le ministre Borsus ici en commission sur la situation des étudiants qui ont à la fois un RIS et une bourse – d'ailleurs, en général, on demande aux étudiants de demander une bourse – et qui en outre, doivent travailler. L'oratrice a déjà fait remarquer que l'étudiant boursier dépendant du RIS et qui a un job d'étudiant se voit pénalisé plus fortement dans son RIS qu'un étudiant qui n'est pas boursier. M. Borsus avait annoncé qu'il comptait faire disparaître la multiplicité des taux en fonction des statuts afin d'encourager l'activité professionnelle et d'éviter un certain nombre de pièges.

Aujourd'hui, comme il n'y a pas toujours de valorisation, de nombreux jeunes travaillent de manière non déclarée ce qui les fragilise étant donné les abus de certains employeurs. En outre, ils sont privés de lieux de travail qui puissent servir d'expérience et de tremplin pour le futur. Étant donné les mesures prises par le gouvernement dans d'autres domaines, facilitant les occupations professionnelles occasionnelles ou temporaires en complément d'autres revenus, et ce sans pénalisation, il est assez paradoxal que des jeunes en difficulté financière, boursiers et qui travaillent n'aient pas cette opportunité. Où en est donc cette réforme? Cet aspect est-il pris en compte? Par ailleurs, il est étonnant que le budget relatif aux étudiants fasse l'objet d'une économie de 5 millions d'euros. Elle serait justifiée par les contrôles renforcés pour éviter les abus, alors qu'il y a une augmentation du nombre d'étudiants dans le besoin. Comment peut-on faire alors des économies?

Il y a eu effectivement des augmentations du RIS étant donnée l'élévation du seuil de pauvreté. Or, l'écart

Het verschil is nochtans niet significant afgenomen: in 2017 bedroeg het verschil 297 euro, en in 2018 zal het verschil volgens de prognose 283 euro belopen. De doelstelling om de sociale uitkeringen tot op het niveau van de armoedegrens op te trekken, werd verdaagd tot 2020. Hoe zal een en ander uiteindelijk worden verwezenlijkt?

De beleidsnota van vorig jaar stelde in uitzicht dat de wet betreffende het recht op leefloon zou worden aangepast op de huidige leefvormen. Bij wijze van voorbeelden van nieuwe leefvormen wordt gewag gemaakt van gescheiden gezinnen, die met name gedeelde voogdij moeten organiseren enzovoort. Wat behelst dat hervormingsstreven? Is er sprake van enige vooruitgang?

Hoe zal het recente arrest van het Hof van Cassatie met betrekking tot de inschakelingsuitkeringen van de RVA deze hervorming beïnvloeden? Als vandaag een rechthebbende van het leefloon volgens het tarief voor samenwonenden in aanmerking komt voor het tarief voor alleenstaanden omdat zijn levenswijze en reële situatie in verband met het delen van kosten en van voordelen overeenstemmen met wat het Hof van Cassatie onder de aandacht heeft gebracht, dan zou de minister noodzakelijkerwijze dezelfde criteria moeten toepassen. Het Hof preciseert dat het samenvoegen van de gemeenschappelijke uitgaven (een van de criteria om als samenwonend te worden beschouwd) niet volstaat; de persoon moet ook een groter economisch voordeel uit het samenhuizen halen dan louter het delen van de huur. Er moet rekening worden gehouden met andere gedeelde elementen: de inrichting en het onderhoud van de woning, het winkelen, het bereiden van maaltijden, het delen van apparatuur, het huishouden, de was en de plas... alsook ieders financiële inbreng. Pas dan kan worden vastgesteld of het al dan niet om samenwoning gaat.

In verband met de dringende medische hulpverlening (DMH), waarbij ook minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid De Block betrokken is, geeft de minister aan dat zij de notie "dringend" wil preciseren. Wat bedoelt de minister daar precies mee, aangezien het om gezondheidszorg gaat? Uit onderzoek van het KCE blijkt dat de stijging van het budget voor de DMH hoofdzakelijk voortvloeit uit een toename van de ziekenhuisopnamekosten – dus niet uit de kostprijs voor elke geholpen persoon. Bovendien blijkt dat er geen significante stijging is geweest in verband met de personen in een onrechtmatige verblijfssituatie. Mevrouw Gerkens vreest dat de beperking van de toegang tot de DMH veel grotere gezondheidsproblemen creëert, zowel voor de personen die de hulp behoeven als voor degenen in hun omgeving; sommige aandoeningen zijn immers besmettelijk en infecties als gevolg van

ne s'est pas réduit de manière significative: en 2017, l'écart était de 297 euros, et pour 2018, on projette un écart de 283 euros. L'objectif d'amener les allocations sociales à hauteur du seuil de pauvreté a été reporté à 2020. Comment réalisera-t-on finalement cela?

Il était prévu, dans la note de l'année dernière, d'adapter la loi sur le RIS aux formes actuelles de vie. Parmi les exemples de nouvelles formes de vie, il est fait mention de familles séparées, qui doivent notamment organiser des tutelles partagées... Que couvre cette volonté de réforme? Est-ce qu'il y a une avancée?

Et comment l'arrêt récent de la Cour de Cassation, concernant les allocations d'insertion émanant de l'ONEM, va-t-il influencer cette réforme? Si aujourd'hui un bénéficiaire du RIS en taux cohabitant peut bénéficier du taux isolé, parce que le mode de vie et la situation réelle de partage des frais et des avantages correspondent à ce qui a été mis en évidence par la Cour de Cassation, le ministre devrait forcément adopter les mêmes critères. La Cour précise que la mise en commun des dépenses communes (un des critères pour être considéré comme cohabitant) n'est pas suffisant; il faut que la personne retire un avantage économique plus important de la vie en collocation que le seul partage du loyer. Il faut tenir compte d'autres éléments partagés: l'aménagement, l'entretien du logement, les courses, la préparation des repas, le partage du matériel, le ménage, la lessive... et l'apport financier de chacun. C'est seulement à ce moment là que l'on peut parler de cohabitation ou non.

A propos de l'aide médicale urgente (AMU), qui concerne également Madame De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, le ministre dit vouloir préciser le caractère "urgent". Que veut-il dire précisément, étant donné qu'il s'agit de soins de santé. Une analyse du KCE montre que l'augmentation du budget de l'AMU est essentiellement due à une augmentation des frais d'hospitalisation – ce n'est pas le coût par personne aidée. Par ailleurs, il s'avère qu'il n'y ait pas eu d'augmentation significative due aux personnes en situation de séjour irrégulier. Mme Gerkens craint que la restriction de l'accès à l'AMU crée des problèmes de santé bien plus importants, à la fois pour les personnes qui pourraient en bénéficier que pour celles qui les côtoient – car certaines maladies sont contagieuses ou encore, des infections dues à un manque de soins dentaires s'aggravent rapidement. M. Borsus avait annoncé

gebrekkige tandzorg kunnen snel verergeren. De heer Borsus had aangekondigd dat bepaalde soorten zorg buiten de DMH zouden vallen, wat onrust wekt bij al wie gezondheidszorg verstrekt aan de armsten. Wat zal op dat vlak gebeuren? Is het wel degelijk de bedoeling iedereen de toegang tot de benodigde zorg te waarborgen?

Het referentieadres is een complex vraagstuk waarop mevrouw Gerkens geen pasklaar antwoord heeft. Zij is ingenomen met de maatregel tot vereenvoudiging van de toekenning van het referentieadres. Tegelijkertijd zijn de armoedebestrijdingsactoren van mening dat het referentieadres de toegang tot de sociale en burgerrechten bemoeilijkt en niet echt waarborgt, en dat dus in een andere regeling moet worden voorzien. Worden de verenigingen en de actoren uit het veld bij de reflectie betrokken? Zelfs de informatisering – een maatregel die de spreekster overigens toejuicht – volstaat niet om die pijnpunten weg te werken, gelet op de situatie van de betrokken bevolkingsgroep.

De spreekster wil het ook nadrukkelijk hebben over de cijfers. In de in uitzicht gestelde begroting van 80 miljoen euro voor alle tegemoetkomingen samen komt de verhoging van het leefloon niet voor. Hoe zit dat precies? De verhoging van de terugbetaling van de kleine OCMW's van 55 naar 60 % komt er evenmin in voor, ondanks een besparing van 35 miljoen euro en terwijl de subsidie van de OCMW's zou worden verhoogd. Komt er aldus een winstmarge vrij om dat op te vangen? Mevrouw Gerkens wil weten hoe een en ander is berekend om te kunnen vaststellen wat ter zake al dan niet in de praktijk is gebracht.

Ten slotte is voor de periode 2016-2017 gewezen op een sterke daling van het budget voor de ervaringsdeskundigen. Voor 2018 stijgt dat budget niet. In de beleidsnota van mevrouw Demir wordt een vermindering of zelfs een stopzetting van de inschakeling van ervaringsdeskundigen in uitzicht gesteld. Betekent dit dus dat de OCMW's niet langer op dergelijke deskundigen een beroep zullen kunnen doen?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister is van mening dat het beleid inzake maatschappelijke integratie een tweeledige aanpak vergt: er moet worden ingezet op sociale begeleiding enerzijds, en op de responsabilisering van zowel de OCMW's als de rechthebbenden anderzijds. Hier wordt de term "responsabilisering" gebruikt in verband met het GPMI; in de bedrijfswereld spreekt men van "activering". Hier gaat het om het GPMI: werk bevordert de emancipatie en verkleint het risico op armoede. Werk blijft de beste bescherming tegen armoede: voor iemand

que certains soins seraient exclus de l'AMU, ce qui fait peur à tous ceux qui offrent des soins de santé aux plus démunis. Que sera-t-il fait dans ce domaine? Est-ce que l'objectif est bien de garantir à toute personne l'accès aux soins dont elle a besoin?

L'adresse de référence est une question complexe pour laquelle Mme Gerkens n'a pas de réponse arrêtée. Elle salue la mesure de simplification de l'octroi de l'adresse de référence. Mais en même temps, les acteurs de la lutte contre la pauvreté estiment que l'adresse de référence complique et n'assure pas réellement l'accès aux droits sociaux et civiques et qu'un autre dispositif doit être mis en place. Les associations et acteurs de terrain sont-ils impliqués dans la réflexion? Car même l'informatisation – mesure que l'oratrice salue par ailleurs – ne suffit pas à rencontrer ces difficultés étant donné la situation de la population concernée.

L'oratrice tient à revenir aussi sur les chiffres. Dans le budget annoncé de 80 millions d'euros pour l'ensemble des allocations, l'augmentation du RIS n'apparaît pas. Qu'en est-il exactement? Ensuite, l'augmentation du remboursement des petits CPAS de 55 à 60 % n'apparaît pas non plus – malgré le fait qu'il y ait une économie de 35 millions d'euros alors que la subvention des CPAS serait rehaussée. Est-ce que cela permet une marge bénéficiaire pour couvrir cela? Mme Gerkens tient à connaître le mode de calcul pour pouvoir suivre ce qui est concrétisé ou non en la matière.

Enfin, de 2016 à 2017, une forte diminution des experts du vécu a été mise en évidence. Pour 2018, le budget n'augmente pas. Dans la note de Mme Demir, il y a une diminution, voire un arrêt du recours aux experts du vécu. Est-ce que cela veut dire que les CPAS renoncent aux experts du vécu?

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Le ministre estime qu'il faut avancer sur deux pieds en matière de politique d'intégration sociale: d'une part, par l'accompagnement social et d'autre part, par la responsabilisation à la fois des CPAS et des bénéficiaires. Ici, le terme "responsabilisation" vise notamment le PIIS en entreprise, l'on utilise le terme "activation". Il s'agira, ici, du PIIS: c'est via le travail que les personnes s'émancipent et que le risque de chute dans la pauvreté s'amointrit. Le meilleur rempart contre la pauvreté reste le travail: le risque de pauvreté pour une personne qui

die werkt, bedraagt het armoederisico 4,7 %, terwijl dat 45,9 % is voor wie niet werkt (Europese cijfers). Het activeringsbeleid is er duidelijk op gericht mensen uit de armoede te helpen en het armoederisico zo klein mogelijk te houden. Dankzij de beoordeling van de GPMI's zullen lessen kunnen worden getrokken aangaande manier waarop de OCMW's de activering hebben toegepast en de manier waarop eenieder zal hebben meegewerkt.

In dat verband is de barometer een uitstekend instrument om te meten hoe elk OCMW heeft gewerkt en om aan te geven waar het systeem wel of niet goed werkt. Bovendien moet de barometer, die nog verder zal moeten worden uitgediept, bijdragen tot het uitwerken van zo concreet mogelijke beleidsmaatregelen die bovendien zo nauw mogelijk aansluiten bij de realiteit en de resultaten in het veld. Met de barometer zal dus ook het GPMI-beleid kunnen worden geëvalueerd.

De minister hoopt met alle OCMW-federaties, zowel in het noorden en het zuiden van het land als in Brussel, te kunnen samenwerken om tot eenzelfde beleid te komen en aldus gedeelde resultaten en doelstellingen te bereiken. Daarmee gaat hij voort op het werk van zijn voorganger.

In het raam van de vluchtelingen crisis is er immers nood aan opleidingen voor de maatschappelijk werkers die in contact staan met de mensen die hun land hebben moeten ontvluchten, die met oorlog geconfronteerd zijn geweest, die trauma's hebben opgelopen enzovoort. Door aldus te investeren in het menselijke aspect, kan de maatschappelijke integratie worden bevorderd. De maatschappelijk werkers krijgen zo een duidelijker beeld van de wijze waarop die mensen, gelet op hun ervaringen, moeten worden begeleid.

De wet-Van Peel over het beroepsgeheim en het aspect radicalisme zijn twee afzonderlijke zaken. In het eerste geval gaat het erom de dreiging van een terroristisch misdrijf op te sporen. De minister heeft in dat verband contact gehad met de OCMW-federaties. In de circulaire worden een aantal elementen toegelicht die het voor de OCMW's moeten mogelijk maken zich naar die wet te schikken. De minister verheugt zich er trouwens over dat de bereidheid bestaat om de moeilijkheden en de ideologische aspecten te overstijgen.

Omtrent het leefloon voor studenten rijzen heel wat vragen. Wat de combinatie leefloon/arbeid betreft, worden verschillende mogelijkheden bestudeerd. Uit de cijfers blijkt dat iets meer dan 30 % van de studenten met een leefloon een uitstroom hebben naar werk, terwijl dat slechts het geval is voor 23 % van de niet-studerende jongeren met een leefloon. Hierover is een circulaire in

travaille est 4,7 %, alors qu'il est 45,9 % pour une personne qui ne travaille pas (chiffres européens). La politique de l'activation entend clairement sortir et éloigner de la pauvreté. L'évaluation du PIIS permettra de tirer des leçons sur la manière dont les CPAS ont activé et chacun a collaboré.

Le baromètre est, à ce propos, un excellent outil: il permet de voir comment chaque CPAS a travaillé, de voir là où cela fonctionne bien ou pas. Par ailleurs, le baromètre, qui devra encore être développé davantage, doit aider à développer les politiques les plus concrètes possibles et les plus en lien possibles avec la réalité du terrain et les résultats du terrain. Le baromètre permettra donc aussi d'évaluer la politique du PIIS.

Le ministre entend travailler avec l'ensemble des fédérations des CPAS, tant au nord qu'au sud, qu'à Bruxelles, pour développer les mêmes politiques afin d'atteindre des résultats et objectifs partagés. En cela, il prolonge le travail de son prédécesseur.

Dans le cadre de la crise des réfugiés, il faut en effet des formations pour les travailleurs sociaux en contact avec ces personnes qui ont dû fuir, qui ont été confrontées à la guerre, qui sont traumatisées... Le fait d'investir de la sorte dans l'humain, c'est donner la possibilité de mieux les intégrer socialement. Car les travailleurs sociaux perçoivent ainsi mieux la manière dont il faut les accompagner compte tenu de leur vécu.

Concernant la Loi Van Peel sur le secret professionnel et le volet radicalisme, il s'agit de deux objets différents. Dans le premier cas, il s'agit de détecter l'imminence d'une infraction terroriste. A ce propos, le ministre a eu des contacts avec les fédérations des CPAS. La circulaire précise un certain nombre d'éléments qui leur permet de travailler dans le sens de la loi. Le ministre se réjouit par ailleurs de la volonté de dépasser les difficultés et l'aspect idéologique.

Il y a eu de nombreuses questions à propos du RIS étudiant. Au niveau du cumul du RIS avec le travail, il y a plusieurs pistes qui sont à l'étude. Dans les chiffres, il s'avère qu'un peu plus de 30 % des bénéficiaires RIS étudiant ont une sortie vers le travail, alors qu'il n'y a que 23 % des jeunes bénéficiant du RIS mais non étudiant qui débouchent sur un travail. A ce propos, une circulaire

voorbereiding: bedoeling is de student te oriënteren naar opleidingen die aansluiten op de mogelijkheden die de arbeidsmarkt biedt. Achter de statistieken gaan uiteraard individuele en soms moeilijke trajecten schuil, maar tegelijk moet het sociaal beleid worden geëvalueerd tegen de achtergrond van de statistieken. Toch klopt het dat we niet bij de pakken mogen blijven zitten, gelet op de toename van het aantal studenten met een leefloon.

De regering wil zeker dat de tegemoetkomingen geleidelijk aansluiting vinden bij de armoededrempel. Er zijn echter al veel inspanningen geleverd: sinds het begin van de regeerperiode zijn er opeenvolgende verhogingen geweest, samen goed voor een toename met meer dan 9 %. Het is geleden van 2008 dat een regering het leefloon in die mate heeft doen stijgen. In het kader van de Ministerraad over armoedebestrijding, werd de sociale enveloppe vermeerderd met 80 miljoen euro. De aandacht voor alleenstaande ouders is ingegeven door informatie en gegevens die de minister sterk hebben gealarmeerd. De knoop is nog niet doorgehakt, maar dankzij die enveloppe zal er, bovenop die toename met 9 %, een marge voor verhoging zijn.

Tot dusver heeft er geen evaluatie plaatsgevonden van de opleidingen die in het kader van het leefloon worden gevolgd. De minister vindt evenwel dat dienaangaande alle informatie beschikbaar moet zijn.

De minister ziet het referentieadres als een win-win-situatie: het vereenvoudigt het werk van de OCMW's en de begunstigde kan aanspraak maken op de sociale rechten. De gesprekken met de betrokken actoren en met de heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen, zijn goed opgeschoten. De polemiek moet worden overstegen; er dient een gunstige oplossing te worden uitgewerkt.

Het spreekt voor zich dat meer aandacht moet worden besteed aan de voedselbanken. Er zullen een aantal oproepen worden gelanceerd voor het indienen van projecten. De minister kan daar nu echter nog niet meer over zeggen, behalve dat hij de behoefte aan voedselhulp erkent.

Er werd een nieuwe verdeelsleutel vastgesteld voor de spreiding van de subsidiëring van de OCMW's onder de gemeenten: die verdeelsleutel is gebaseerd op 75 % leefloners en 25 % verhoogde tegemoetkoming. Een en ander maakt het mogelijk om het aantal mensen dat recht heeft op een leefloon sterker te doen doorwegen en de gemeenten met een groter armoedeprobleem beter te identificeren. Tot dusver ziet de minister geen slechte wil bij de OCMW's wat de tenuitvoerlegging

est en préparation: il s'agira d'orienter l'étudiant vers des formations qui le rapprochent des possibilités offertes par le marché du travail. Derrière les statistiques, il y a bien évidemment des parcours individuels, parfois difficiles, mais il faut en même temps évaluer la politique sociale à la lumière des statistiques. Mais l'on ne peut, en effet, s'arrêter au résultat actuel, compte tenu de l'augmentation des RIS étudiant.

Il est clair que le gouvernement veut que les allocations rejoignent progressivement le seuil de pauvreté. Mais l'on a déjà fait beaucoup: il y a eu des augmentations successives depuis le début de la législature qui correspondent à plus de 9 % d'augmentation. Il faut remonter à 2008 pour voir un gouvernement augmenter le RIS de manière aussi importante. Dans le cadre du Conseil des ministres consacré à la lutte contre la pauvreté, l'enveloppe sociale a été augmentée à hauteur 80 millions d'euros. L'attention accordée aux parents isolés se justifie par les informations et données qui ont particulièrement alerté le ministre. La question n'est pas tranchée, mais au-delà de cette augmentation de 9 %, il y aura une marge d'augmentation grâce à cette enveloppe.

Il n'y a pas, aujourd'hui, d'évaluation concernant les formations suivies dans le cadre du RIS. Or, le ministre estime qu'en effet il faut avoir toutes les informations à ce sujet.

Pour le ministre, l'adresse de référence est un win-win: pour les CPAS qui voient leur vie facilitée et pour le bénéficiaire – il a accès aux droits sociaux. Les discussions avec les interlocuteurs et M. Jan Jambon, vice-Premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, ont bien avancé. Au-delà des polémiques, il est nécessaire de dégager une solution positive.

Il est évident qu'il faut accorder plus d'importance aux banques alimentaires. Il y aura un certain nombre d'appels à projet. Mais le ministre ne peut pas donner plus de précisions à l'heure actuelle tout en reconnaissant le besoin de l'aide alimentaire.

Une nouvelle clef de répartition de la subvention des CPAS entre les communes a été mise en place: elle est basée sur 75 % des personnes bénéficiant du revenu d'intégration, et de l'équivalent RIS, et 25 % de l'intervention majorée. Cela permet de donner plus de poids au nombre de bénéficiaires du droit à l'intégration et de mieux cibler les communes où le problème de pauvreté est le plus important. Le ministre ne constate pas à ce stade de mauvaise volonté dans le chef des CPAS

van het beleid betreft, noch grote verschillen tussen de werkwijze van de verschillende OCMW's. In de eerste plaats dient men zich te concentreren op de gemeenten waar de armoede het grootst is. Daarnaast komt het er ook op aan de OCMW's te belonen die inzetten op activering en die GPMI's uitwerken. Uit financieel oogpunt zullen de OCMW's 10 % meer ontvangen voor de opening van een GPMI.

De minister geeft toe dat de definitie van de dringende medische hulpverlening (DMH) thans onduidelijk is. Daarom bepaalt het regeerakkoord dat er middelen zijn vrijgemaakt om die definitie te verduidelijken. Het gaat er niet om de rechten te beperken maar om zich te schikken naar een definitie van de DMH zoals die moet worden ingesteld. Binnenkort zal een ontwerp ter versterking van de controle door de HZIV, dat ook door mevrouw De Block wordt gedragen, aan de Kamer worden voorgelegd. Dat zal bij voorbeeld concrete uitvoering krijgen door de instelling van de functie van arts-controleur, die de medische motivering op het DMH-attest zal natrekken. Dat zal het ook mogelijk maken, als de motivering wordt aangenomen, om maatregelen te nemen na afloop van de controles: de terugvordering van onterecht aangerekende kosten bij de zorgverstrekkers en de sancties voor de OCMW's die hun sociaal onderzoek niet of slecht hebben uitgevoerd.

Het vraagstuk omtrent de ervaringsdeskundigen behoort tot de verantwoordelijkheid van mevrouw Demir.

Wat de uitzonderingen om gezondheidsredenen in het kader van het GPMI betreft, is de circulaire die de voorwaarden uiteenzet inzake de arbeidsbereidheid en de belemmering om een GPMI te doen, volgens de minister perfect duidelijk.

Inzake de toegang van de OCMW's tot de door de FOD verwerkte persoonsgegevens, is een parlementair voorstel ingediend en zou het debat heel binnenkort moeten plaatsvinden.

Tot besluit benadrukt de minister dat verschillende belangrijke projecten in uitvoering zijn. Het debat kan opnieuw van start gaan wanneer in die diverse dossiers vooruitgang is geboekt.

pour la mise en œuvre des politiques, ni de grandes différences entre les manières de travailler des CPAS. Il faut d'abord se concentrer sur les communes où la pauvreté est la plus grande. Mais il s'agit naturellement aussi de récompenser tous les CPAS qui activent, qui mettent en place des PIIS. Sur le plan financier, il y a 10 % en plus qui reviennent aux CPAS pour l'ouverture d'un PIIS.

Le ministre admet que la définition de l'AMU n'est pas clairement établie aujourd'hui. Pour cette raison, il est prévu dans l'accord de gouvernement de mettre en place les moyens pour la clarifier. Il ne s'agit pas de restreindre les droits mais de respecter une définition de l'AMU telle qu'elle doit être mise en place. Un projet, porté également par Mme De Block, sera prochainement soumis à la Chambre et permettra de renforcer le contrôle par la CAAMI. Cela se concrétisera par exemple par la création de la fonction de médecin contrôle, qui vérifiera la justification médicale reprise sur l'attestation d'AMU. Et cela permettra aussi, si elle est approuvée, de prendre des mesures à l'issue des contrôles: la récupération des frais indus auprès des dispensateurs de soins et la sanction des CPAS qui n'auraient pas ou qui auraient mal effectué leur enquête sociale.

La question sur les experts du vécu relève de la responsabilité de Mme Demir.

En ce qui concerne les exceptions pour raison de santé, dans le cadre du PIIS, la circulaire qui énonce les différentes conditions relatives à la disposition au travail et à l'empêchement de faire un PIIS est, selon le ministre, parfaitement claire.

En ce qui concerne l'accès des CPAS aux données personnelles traitées par le SPF justice, une proposition parlementaire a été faite et le débat devrait arriver sans tarder.

Pour conclure, le ministre tient à souligner que plusieurs projets importants sont en cours de réalisation. Le débat pourra se poursuivre quand ces différents dossiers auront avancé.

IV. — **STEMMING**

Met 8 stemmen en 2 onthoudingen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (*partim*: Maatschappelijke Integratie), van het wetsontwerp houdende Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018, alsmede over de erop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Damien THIÉRY

De voorzitter,

Muriel GERKENS

IV. — **VOTE**

La commission émet, par 8 voix et 2 abstentions, un avis favorable sur la section 44 – SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (*partim*: Intégration sociale), sur le projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018, ainsi que sur la justification et la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Damien THIÉRY

Le président,

Muriel GERKENS