

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 december 2017

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2018

ADVIES

**over sectie 25 – FOD Volksgezondheid,
Veiligheid van de Voedselketen en
Leefmilieu
(*partim*: Leefmilieu en Duurzame
ontwikkeling)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Daniel Senesael**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
A. Milieu	3
B. Duurzame ontwikkeling.....	16
III. Stemming.....	22

Zie:

Doc 54 **2690/ (2017/2018):**

001: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.
002: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting (deel II).
003: Amendement.
004 tot 007: Verslagen.
008: Amendementen.
009 tot 025: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 décembre 2017

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2018

AVIS

**sur la section 25 – SPF Santé publique,
Sécurité de la Chaîne alimentaire et
Environnement
(*partim*: Environnement et
développement durable)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Daniel Senesael**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	3
A. Environnement.....	3
B. Développement durable.....	16
III. Vote.....	22

Voir:

Doc 54 **2690/ (2017/2018):**

001: Projet du budget général des dépenses.
001: Projet du budget général des dépenses (partie II).
003: Amendement.
004 à 007: Rapports.
008: Amendements.
009 à 025: Rapports.

7539

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muyille, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Muriel Gerkens
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel,
Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Annemie Turtelboom
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018 (DOC 54 2690/001), evenals de desbetreffende verantwoording (DOC 54 2691/015) en beleidsnota (DOC 54 2708/025), besproken tijdens haar vergadering van 22 november 2017.

De mondelinge vraag nr. 21469 van mevrouw Gerken is tijdens de bespreking gesteld en wordt bijgevolg als behandeld beschouwd.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Marie Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, verwijst voor haar inleidende uiteenzetting naar haar beleidsnota (DOC 54 2708/25).

II. — BESPREKING

A. Milieu

1. Vragen en opmerkingen van de leden

In verband met de klimaatdoelstellingen voor de periode 2013-2020, herinnert de heer Daniel Senesael (PS) eraan dat de Europese Commissie op 7 november 2017 heeft aangegeven dat de Belgische doelstelling, namelijk een vermindering van de broeikasgasuitstoot met 15 % tegen 2020 (ten opzichte van 2005), waarschijnlijk niet zal worden gehaald. Volgens de schattingen van de Europese Commissie zouden alleen België, Malta, Finland en Ierland hun doelstelling niet halen. Die plaats achteraan het peloton is slecht voor het imago van België. Bovendien verliest ons land zo tijd, want het zou integendeel zijn troeven moeten uitspelen om zijn plaats in te nemen bij de meest geloofwaardige en ambitieuze landen in de strijd tegen de klimaatopwarming. Rekening houdend met de bevoegdheidsverdeling tussen het federale niveau en de deelstaten is die achterstand van België weliswaar niet uitsluitend de verantwoordelijkheid van de minister. Met gedeelde bevoegdheden stemmen echter gedeelde verantwoordelijkheden overeen. Welke koerswijziging plant de minister derhalve om België zijn Europese doelstellingen vanaf 2020 te doen halen?

Vorig weekend is de COP 23 afgesloten. Het ambitieniveau van de verdragspartijen blijft uiteraard één

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Environnement et Développement durable, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018 (DOC 54 2690/001), ainsi que la justification (DOC 54 2691/015) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 2708/25) au cours de sa réunion du 22 novembre 2017.

La question orale n°21469 de Mme Gerken a été posée dans le cadre de la discussion et doit par conséquent être considérée comme ayant été traitée.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Marie Christine Marghem, ministre de l'Energie, de l'Environnement et du Développement durable, renvoie à sa note de politique générale (DOC 54 2708/25) pour son exposé introductif.

II. — DISCUSSION

A. Environnement

1. Questions et observations des membres

M. Daniel Senesael (PS) rappelle qu'en ce qui concerne les objectifs climatiques pour la période 2013-2020, la Commission européenne a indiqué le 7 novembre 2017 que la Belgique risquait de ne pas respecter son objectif de réduction des émissions de gaz à effet de serre de 15 % d'ici 2020 (par rapport à 2005). Les estimations de la Commission européenne montrent que seuls la Belgique, Malte, la Finlande et l'Irlande ne respecteraient pas leur objectif. Il est mauvais pour l'image de la Belgique de se retrouver en queue de peloton et c'est une perte de temps pour notre pays qui devrait au contraire profiter de ses atouts pour s'inscrire parmi les pays crédibles et ambitieux dans la lutte contre le réchauffement climatique. Ce retard de la Belgique n'est, certes, pas uniquement de la responsabilité de la ministre, compte tenu du partage des compétences entre le fédéral et les entités fédérées. Toutefois, si les compétences sont partagées, les responsabilités le sont aussi. Comment dès lors la ministre compte-t-elle changer de cap pour que la Belgique respecte ses objectifs européens dès 2020?

La COP 23 s'est terminée le week-end dernier. L'un des enjeux majeurs reste évidemment le niveau

van de grootste uitdagingen. Het is geweten dat de in dit stadium aangekondigde bijdragen zouden leiden tot een opwarming van meer dan 3 °C. Om een ramp te voorkomen, moeten er dus extra inspanningen worden geleverd. Nederland heeft ervoor gepleit dat de Europese Unie haar doelstellingen optrekt. Dat land heeft geëist dat de Europese Unie de doelstelling om de uitstoot in 2030 met 40 % te verminderen op 55 % brengt, om te stroken met de Overeenkomst van Parijs. Wat is het standpunt van de federale regering in dat debat? Is de federale regering voorstander van hogere ambities voor de Europese Unie in het kader van de Overeenkomst van Parijs?

Eveneens in verband met de Europese doelstellingen voor 2030 kreeg België een doelstelling die erin bestaat de uitstoot tussen 2021 en 2030 met 35 % te verminderen. Wanneer zal die doelstelling definitief zijn en welke bijkomende maatregelen zullen worden genomen om die nieuwe doelstelling te halen?

De heer Senesael snijdt vervolgens het thema “circulaire economie” aan. In haar beleidsnota beklemtoont de minster het belang van de “herstelbaarheid” van de consumptiegoederen. Men moet durven zeggen dat een economie nooit duurzaam kan zijn wanneer ze overdreven veel vanuit landen met beperkte sociale en milieunormen ingevoerde producten van slechte kwaliteit consumeert die een korte levensduur hebben en die niet kunnen worden hersteld. Wij moeten onze productie- en consumptiepatronen wijzigen om de ecologische voetafdruk van onze levenswijze op de natuurrijkdom te verkleinen en om de afvalproductie te verminderen. Het opleggen van een grotere herstelbaarheid van de consumptiegoederen is in dat opzicht uiterst belangrijk. Welke initiatieven zal de minister op dat gebied nemen?

De heer Dirk Janssens (Open Vld) geeft aan dat zijn fractie de plannen van de minister zeker zal steunen en wenst over een aantal zaken wat verduidelijking te krijgen.

Over productnormering zijn er de afgelopen jaren een aantal discussiepunten tussen de regio's geweest. Zo werd er in het Waalse en het Brusselse Gewest een verbod op het gebruik van plastic zakjes opgelegd. Vlaanderen heeft dat verbod nog niet opgelegd. De federale overheid speelt een opmerkelijke rol in de discussie. Wanneer het gebruik overal verboden zou worden, zouden de plastic zakjes namelijk nog steeds kunnen worden aangekocht, aangezien het federaal niveau het op de markt brengen reguleert. Wat is de mening van de minister in deze discussie en waarom?

d'ambition des parties. On sait que les contributions annoncées à ce stade mèneraient à un réchauffement supérieur à 3 °C. Il faudra donc réaliser des efforts supplémentaires pour éviter la catastrophe. Les Pays-Bas ont plaidé pour que l'Union européenne rehausse ses objectifs. Les Pays-Bas ont réclamé que l'Union européenne passe d'un objectif de 40 % de réduction d'émissions en 2030 à un objectif de 55 % pour cadrer avec l'Accord de Paris. Où se situe le gouvernement fédéral dans ce débat? Le gouvernement fédéral est-il en faveur d'un relèvement des ambitions de l'Union européenne dans le cadre de l'accord de Paris?

Toujours en ce qui concerne les objectifs européens pour 2030, la Belgique s'est vu assigner un objectif de réduction de 35 % d'émissions entre 2021 et 2030. Quand cet objectif sera-t-il définitif et quelles mesures complémentaires seront mises en œuvre pour respecter ce nouvel objectif?

M. Senesael abord ensuite le thème de l'économie circulaire. Dans sa note de politique générale, la ministre souligne l'importance de la “réparabilité” des biens de consommation. Il faut oser dire qu'une économie qui surconsomme des produits de faible qualité, importés de pays avec de faibles normes sociales et environnementales, qui ont une courte durée de vie et qui sont impossible à réparer est une économie qui ne sera jamais durable. Il faut changer nos modes de production et de consommation pour réduire l'empreinte écologique de notre mode de vie sur les réserves naturelles et la production de déchets. Imposer une plus grande réparabilité des biens de consommation est essentiel à cet égard. Quelles initiatives la ministre va-t-elle prendre dans ce domaine?

M. Dirk Janssens (Open Vld) signale que son groupe soutiendra certainement les projets de la ministre et souhaite obtenir quelques précisions au sujet d'une série de points.

Les normes de produits ont engendré quelques polémiques entre les Régions au cours des dernières années. Une interdiction de l'utilisation des sacs en plastique a ainsi été imposée en Région wallonne et dans la Région de Bruxelles-Capitale, alors que la Flandre n'a pas encore imposé cette interdiction. Le rôle que joue l'autorité fédérale dans la discussion est étonnant. Tandis que leur utilisation serait interdite partout, les sacs en plastique pourraient encore toujours être achetés, vu que le niveau fédéral réglemente leur mise sur le marché. Quel est le point de vue de la ministre dans cette discussion et pourquoi?

Verder wenst de spreker te vernemen welke conclusies de minister uit haar deelname aan de COP 23 in Bonn trekt en welke de belangrijkste nieuwe elementen zijn die naar voren zijn gekomen.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) snijdt het thema van de circulaire economie aan en vraagt een stand van zaken over de federale *roadmap* die in 2016 werd gepubliceerd. Welke van de 21 maatregelen zijn in uitvoering? De Vlaamse brief over circulaire economie was veel uitgebreider. Misschien kan er een specifieke sessie worden georganiseerd om het onderwerp te bestuderen.

Wat de plasticvervuiling in de oceanen betreft, verwijst de minister naar haar voornemen om een deal te sluiten met DETIC, de federatie voor de cosmeticaproducten. Dat is een goed voornemen, maar het gaat slechts om een zeer specifieke sector. Bovendien heeft de deal enkel betrekking op microplastics in cosmeticaproducten, en bijgevolg op een beperkt gamma van producten. DETIC vertegenwoordigt ook fabrikanten van schoonmaak- en onderhoudsproducten, dus had er misschien wel een meer uitgebreide deal kunnen worden gesloten. Klopt het bovendien dat enkel de leden van DETIC gebonden zijn aan het akkoord en andere producenten niet? In Frankrijk worden producten met microplastics effectief verboden vanaf 2018. Kan België dat voorbeeld volgen?

In verband met het productbeleid dat de impact op de gezondheid en het leefmilieu vermindert wenst de spreker te vernemen of de doelstellingen van het vorige sectoraal akkoord over duurzaam hout al zijn geëvalueerd. Het akkoord pleitte ervoor om enkel legaal hout te gebruiken, te communiceren over duurzaam bosbeleid en pleitte voor de bewustmaking van de consument. Zijn die elementen ook gerealiseerd en geëvalueerd? En wat is de ambitie van de federale overheid met betrekking tot duurzaam hout voor eigen zaken zoals de regie der gebouwen? Hoeveel duurzaam hout gebruikt de federale overheid zelf?

Verder merkt de spreker op dat het thema van de biodiversiteit en het behoud van de ecosystemen nauwelijks aan bod komt. Op dat vlak mag de minister concreter en ambitieuzer zijn.

De spreker gaat verder met het hoofdstukje duurzame, klimaatweerbare en koolstofarme toekomst. Zij merkt op dat de door de EU vastgestelde 2030-doelstellingen nog uit de Overeenkomst van Parijs komen en niet voldoende zijn om onder de 2 % opwarming te blijven. De nieuwe Nederlandse minister van Klimaat,

En outre, l'orateur souhaite savoir quelles conclusions la ministre tire de sa participation à la COP 23 à Bonn et quels sont les nouveaux éléments les plus importants qui ont émergé.

Mme Karin Temmerman (sp.a) aborde le thème de l'économie circulaire et demande un état des lieux au sujet de la feuille de route fédérale qui a été publiée en 2016. Parmi les 21 mesures, lesquelles sont mises en œuvre? La déclaration flamande relative à l'économie circulaire était beaucoup plus étendue. Une session spécifique pourrait être organisée afin d'étudier le sujet.

En ce qui concerne la pollution des océans par des matières plastiques, la ministre renvoie à son intention de conclure un accord avec DETIC, la fédération des producteurs de produits cosmétiques. Bien qu'il s'agisse d'une bonne intention, elle ne concerne qu'un secteur très spécifique. En outre, l'accord ne porte que sur les microplastiques dans les produits cosmétiques, c'est-à-dire uniquement sur une gamme de produits limitée. DETIC représentant également les fabricants de produits d'entretien et de nettoyage, un accord plus étendu aurait dès lors probablement pu être conclu. De surcroît, est-il exact que l'accord ne lie que les membres de DETIC et pas d'autres producteurs? En France, les produits contenant des microplastiques seront effectivement interdits à partir de 2018. La Belgique peut-elle suivre cet exemple?

S'agissant de la politique des produits visant à réduire les répercussions sur la santé et sur l'environnement, l'intervenante demande si les objectifs fixés par l'accord sectoriel précédent sur le bois durable ont déjà été évalués. Cet accord plaide pour une utilisation exclusive de bois légal, la publication d'informations sur la politique forestière durable et la sensibilisation des consommateurs. Ces éléments ont-ils également été concrétisés et évalués? Quelle est l'ambition de l'autorité fédérale concernant l'utilisation de bois durable par ses propres instances, comme la Régie des Bâtiments? Quelle est la quantité de bois durable utilisée par l'autorité fédérale?

L'intervenante observe ensuite que la note de politique générale aborde à peine les thématiques de la biodiversité et de la conservation des écosystèmes. Sur ces points, la ministre peut se montrer plus concrète et plus ambitieuse.

L'intervenante aborde ensuite le sous-chapitre "Vers un avenir durable, résistant aux changements climatiques et à faible émission de carbone". Elle souligne que les objectifs 2030 fixés par l'UE datent encore de l'Accord de Paris et sont insuffisants pour contenir le réchauffement climatique sous la barre des 2 %. Lors

Eric Wiebes, heeft op de COP 23 opgeroepen om de Europese doelstelling op te voeren tot –55 %. Zal België zich daarbij aansluiten? Een nieuwe studie toont immers aan dat de doelstelling van –40 % gedateerd is.

In het hoofdstuk over de samenwerking tussen de bevoegde overheden staat er niets over het Interparlementair klimaatoverleg. Heeft de minister aanbevelingen voor een stappenplan dat dat orgaan zou kunnen volgen, met streefdoelen en tussendoelen? Hoe ziet de minister het takenpakket van het Interparlementair klimaatoverleg? De sprekerster is niet echt positief over haar eigen ervaring met het orgaan en denkt dat de minister dus initiatieven zou moeten nemen.

Ten slotte mist de sprekerster in de beleidsnota wat informatie over het Nationaal Energie-Klimaatplan. Kan de minister meer verduidelijking geven over de inhoud, de deadline en de integratie van de regio's? In de beleidsnota 2017 kwam het Plan wel uitgebreid aan bod.

De heer Damien Thiéry (MR) benadrukt dat geplande veroudering een schandelijk fenomeen is. Heeft de minister daarover al contact gehad met de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten? Worden er al concrete acties overwogen?

In verband met de verontreiniging van de oceanen en meer bepaald de aanwezigheid van microkorrels in cosmetische producten, lijkt het probleem te liggen bij het filteren van het afvalwater. Overweegt de minister op dat vlak op te treden? Binnen welke termijn?

De spreker herinnert eraan dat interparlementair overleg heeft plaatsgehad als voorbereiding op COP 23, en dat het na veel moeilijkheden heeft geleid tot een gezamenlijke verklaring. Welke lessen trekt de minister uit COP 23, als voorbereiding op COP 24?

Uit het contact dat de minister heeft gehad met de minister van Milieu van de Verenigde Staten blijkt dat het standpunt van president Trump over het milieu niet overeenstemt met de algemene opinie van de Amerikaanse burgers. Dat is geruststellender dan te horen dat de Verenigde Staten niet van plan waren de akkoorden van Parijs na te leven.

de la COP 23, le nouveau ministre néerlandais pour le Climat, Eric Wiebes, a lancé un appel pour le renforcement des objectifs climatiques, en suggérant de porter à 55 % le pourcentage de réduction des émissions à atteindre. La Belgique va-t-elle répondre à cet appel? En effet, une nouvelle étude montre que l'objectif de réduction fixé actuellement à 40 % est insuffisant.

Le chapitre consacré à la collaboration entre les autorités compétentes ne dit rien sur la concertation interparlementaire sur le climat. La ministre a-t-elle des recommandations à formuler au sujet de l'élaboration d'une feuille de route qui pourrait être suivie par cet organe et qui fixerait des objectifs finaux et des objectifs intermédiaires? Selon la ministre, à quoi devrait ressembler la mission de la concertation interparlementaire sur le climat? L'expérience vécue par l'intervenante au sein de cet organe n'a pas été vraiment positive, raison pour laquelle elle estime que la ministre devrait prendre des initiatives.

Enfin, l'intervenante déplore le peu d'informations relatives au Plan national Énergie-Climat dans la note de politique générale. La ministre peut-elle donner davantage de précisions sur le contenu de ce plan, sur son calendrier et sur l'intégration des Régions? Dans la note de politique générale 2017, ce plan avait pourtant été largement abordé.

M. Damien Thiéry (MR) souligne que l'obsolescence programmée est un phénomène scandaleux. La ministre a-t-elle déjà eu des contacts à ce sujet avec le Vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs? Des actions concrètes sont-elles déjà envisagées?

En ce qui concerne la pollution des océans et, en particulier la présence de microbilles dans les cosmétiques, il semblerait que le problème se situe au niveau de la filtration des eaux usées. La ministre envisage-t-elle des actions à ce niveau? Dans quel délai?

L'intervenant rappelle qu'une concertation interparlementaire a eu lieu en préparation de la COP 23 qui a débouché, après moult difficultés, sur une déclaration commune. Quels enseignements la ministre tire-t-elle de la COP 23, en préparation de la COP 24?

Le contact que la ministre a eu avec le ministre de l'Environnement des États-Unis démontre que la position du président D. Trump sur l'environnement ne correspond pas à l'opinion générale des citoyens américains sur le sujet. Cela est plus rassurant que d'entendre que les États-Unis n'avaient pas l'intention de respecter les accords de Paris.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) vraagt meer informatie over de te nemen maatregelen op andere gebieden dan het mariene milieu in de strijd tegen het vrijkomen van microdeeltjes en van plastic in de zee.

Het verheugt de spreekster te lezen dat de minister in haar optreden voorrang zal geven aan de weerslag op de gezondheid en op het milieu van giftige producten en meer in het bijzonder hormoonontregelende stoffen. Hoe denkt de minister in het licht van de bevoegdheidsversnippering tussen verschillende ministers haar optreden op dat gebied te coördineren? Hoe kan men tot een samenhangend beleid tussen de verschillende bestuursniveaus komen? Welk standpunt zal België op Europees vlak innemen? Gelet op de urgentie en de complexiteit van het onderwerp, moet een voluntaristische agenda worden opgesteld.

De spreekster merkt op dat de bespreking van de beleidsnota haar de gelegenheid biedt om de minister te interpellieren over de uitvoering van de resolutie die de Kamer in januari 2016 heeft aangenomen betreffende de strijd tegen de illegale houthandel (DOC 54 1260/005). Zij zou graag weten of de regering maatregelen heeft genomen om gevolg te geven aan de verschillende verzoeken in de resolutie.

In die resolutie werd de regering onder meer verzocht om, in financiële en personele middelen, het toezichts- en controlevermogen van de bevoegde Belgische instantie inzake illegale houthandel op te voeren. Hoe ver staat men daarmee?

Mevrouw Gerkens betreurt het geringe aantal controles inzake illegale houthandel (slechts twee in 2017). De Europese Unie heeft op 4 oktober 2017 zelfs een perscommuniqué verspreid over de ingebrekestelling van België betreffende de slechte uitvoering van controles, bij gebrek aan middelen. Hoe gaat België reageren en wat zal het antwoord van ons land op de Europese grieven zijn?

In de resolutie werd ook het gebruik gevraagd van doeltreffende en afschrikkende sancties, alsook een betere traceerbaarheid door middel van verslagen van ngo's die de officiële documenten van de overheden van uitvoerende landen over de exploitatievormen aanvullen. Heeft de minister op dat vlak vooruitgang geboekt?

In de resolutie werd voorts meer transparantie gevraagd in verband met de methoden op het vlak van risicobeoordeling en de rapporten over de controleactiviteiten. Voorts lag de klemtoon op het verlenen van hulp aan de invoerende kleine en middelgrote ondernemingen met het oog op de naleving van de wettelijke zorgvuldigheidsverplichtingen. Hoe is het daarmee gesteld?

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) demande des précisions sur les mesures à prendre, dans d'autres domaines que le milieu marin, pour lutter contre la dispersion de microparticules et de plastique dans la mer.

Mme Gerkens se réjouit de lire que la ministre accordera une priorité dans ses actions aux implications sur la santé et l'environnement des produits toxiques et notamment des perturbateurs endocriniens. Compte tenu du morcellement des compétences entre différents ministres, comment la ministre compte-elle coordonner les actions sur ce thème? Comment en arriver à des politiques cohérentes entre les différents niveaux de pouvoir? Quelle sera la position de la Belgique au niveau européen? Vu l'urgence et la complexité de la matière, il faut mettre au point un agenda volontariste.

Mme Gerkens relève que la discussion de la note de politique générale lui donne l'occasion d'interroger la ministre sur la mise en œuvre de la résolution adoptée à la Chambre en janvier 2016 sur le commerce illégal du bois (DOC 54 1260/005). Elle souhaiterait savoir si le gouvernement a pris des mesures en vue de répondre aux différentes demandes de la résolution.

Cette résolution demandait, entre autres, au gouvernement de renforcer, en moyens budgétaires et humains, les capacités de surveillance et de contrôle de l'autorité belge du commerce illégal du bois. Qu'en est-il?

Mme Gerkens déplore le nombre restreint de contrôles effectués sur le commerce illégal du bois (seulement 2 contrôles en 2017). L'Europe a même diffusé un communiqué de presse le 4 octobre 2017 pour annoncer la mise en demeure de la Belgique pour mauvaise mise en œuvre des contrôles, faute de moyens. Comment la Belgique va-t-elle réagir et quelle réponse va-t-elle apporter aux griefs européens?

La résolution prônait également le recours à des sanctions effectives et dissuasives ainsi que la traçabilité, par le biais de rapports des ONG complétant les documents officiels des autorités de pays exportateurs sur les modes d'exploitation. La ministre a-t-elle engrangé des avancées à ce niveau?

La résolution demandait encore une plus grande transparence quant aux méthodes d'évaluation des risques et aux rapports d'activités. Elle insistait également sur l'octroi d'une assistance aux PME importatrices en vue de respecter les obligations légales de diligence raisonnable. Qu'en est-il?

Tot slot werd de regering verzocht “op Europees niveau de uitbreiding van de toepassingsfeer van de Houtverordening te bevorderen, zodat alle afgeleide houtproducten onder het toepassingsgebied ervan vallen”. Wat is de strategie van België in de lopende onderhandelingen?

Volgens de informatie waarover de spreekster beschikt, zouden twee Belgische houtinvoerders worden genoemd in een rapport van oktober 2016 van de ngo *Environmental Investigation Agency* (EIA) in verband met de invoer van teak uit Birma. Is de minister op de hoogte van dat dossier? Zijn er controles uitgevoerd? Worden er eventueel sancties overwogen?

In de beleidsnota staat dat de minister in het kader van de CITES-overeenkomst en EU-Verordening nr. 338/1997 betreffende de bescherming van wilde fauna- en florasoorten door de controle van hun handel over een samenwerkingsakkoord zal onderhandelen (blz. 9). Zal daarover overleg plaatshebben met de deelstaten?

Inzake biodiversiteit herinnert de spreekster aan de bezorgdheden met betrekking tot invasieve planten en meer bepaald distels. Sommigen beweren dat die planten niet noodzakelijk moeten worden uitgeroeid en dat zij hun plaats hebben in onze flora. Is er in België of in Europa, met name voor de haalinsecten, een herziening van het op dat gebied uit te voeren beleid?

2. Antwoorden van de minister

Periode 2016-2020 – broeikasgassen

Het cumulatief effect van de federale beleidslijnen en maatregelen over de periode 2016-2020 werd geraamd op 86 miljoen ton CO₂. Tot de nieuwe acties die de maatregelen van de gewesten moeten ondersteunen en die betrekking hebben op uiteenlopende aangelegenheden, behoort een geheel van federale maatregelen die leiden tot een CO₂-uitstootvermindering in de ESD-sector. Het gaat om zes maatregelen:

1. het instellen van een positieve mobiliteitstoelage waarvan de impact voor de periode 2016-2020 wordt geraamd op 5,8 kiloton equivalent CO₂;
2. het aanmoedigen van het gebruik van elektrische fietsen (3,6 kiloton CO₂);
3. het verminderen van het energieverbruik (tractie en buiten tractie) bij de NMBS (14 kiloton CO₂);

Enfin, il était demandé au gouvernement de faire pression au niveau européen afin que les produits dérivés soient tous englobés dans les futures adaptations des réglementations. Quelle est la stratégie de la Belgique dans les négociations en cours?

Selon les informations dont dispose Mme Gerkens, deux importateurs de bois belges seraient cités dans un rapport d'octobre 2016 de l'ONG *“Environmental Investigation Agency”* (EIA) concernant l'importation de tec de Birmanie. La ministre est-elle au courant de ce dossier? Des contrôles ont-ils été effectués? Des sanctions sont-elles éventuellement envisagées?

La note de politique mentionne que dans le cadre de la Convention CITES et du Règlement UE n° 338/1997 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce, la ministre négociera un accord de coopération. Une concertation aura-t-elle lieu avec les entités fédérées?

En matière de biodiversité, l'intervenante rappelle les préoccupations relatives aux plantes invasives et notamment aux chardons. D'aucuns prétendent que ces plantes ne doivent pas nécessairement être éradiquées et qu'elles ont leur place dans notre flore. Notamment au bénéfice des insectes butineurs y a-t-il en Belgique ou en Europe une révision des politiques à mettre en œuvre en la matière?

2. Réponses de la ministre

Période 2016-2020 – gaz à effet de serre

L'effet cumulatif des politiques et mesures fédérales sur la période 2016-2020 a été évalué à 86 millions de tonnes de CO₂. Parmi les nouvelles actions visant à soutenir les mesures régionales et portant sur diverses matières, il y a eu ensemble de mesures fédérales qui engendrent une réduction d'émissions de CO₂ dans le secteur ESD. Ces mesures sont au nombre de six:

1. mise en place de l'allocation de mobilité positive dont l'impact pour la période 2016-2020 est évalué à 5,8 kilotonnes équivalent CO₂;
2. promotion de l'utilisation de vélos à assistance électrique (3,6 kilotonnes CO₂);
3. diminution de la consommation d'énergie traction et hors traction de la SNCB (14 kilotonnes CO₂);

4. een nieuwe regeling voor accijnsrechten voor benzine en diesel (183 kiloton CO₂);

5. het beperken van het verbruik van fossiele brandstoffen als gevolg van de uitvoering van de ecodesign-richtlijn voor de categorie van toestellen die een impact hebben op de non-ETS-sector (10 422 kiloton CO₂)

6. de uitvoering van de verordening betreffende gefluoreerde broeikasgassen (4 128 kiloton CO₂).

Alles samen gaat het om een impact van 14 803 kiloton CO₂ voor de periode 2016-2020.

De berekeningsmethodologieën moeten nog worden goedgekeurd door de Nationale Klimaatcommissie, maar de Federale Staat heeft de ramingen in elk geval al uitgevoerd.

De rapportering met de deelstaten is bijzonder complex en ook de berekeningen zijn ingewikkeld.

De ramingen worden berekend voor de periode 2016-2020, omdat het samenwerkingsakkoord *burden sharing* in december 2016 politiek werd gesloten. In die periode ontvingen de deelstaten ook de opbrengst van de ETS-veiling, die het mogelijk maakt ter zake op hun grondgebied een beleid te voeren. Op basis van het geheel aan maatregelen die op alle machtsniveaus werden genomen en na goedkeuring van de berekeningen door de NKC, zal kunnen worden vastgesteld of de maatregelen geschikt waren.

Balans van de COP23

Als antwoord op sommigen die oordelen dat de top in Bonn teleurstellend was, herinnert de minister eraan dat de doelstelling van die top erin bestond de krachtlijnen uit te bepalen voor de concretisering van het akkoord van Parijs voor de periode na 2020.

De tekst die eruit resulteerde, benadrukt duidelijk de opties en de twistpunten tussen de partijen. In Bonn werden ook concrete afspraken gemaakt voor een “*facilitative Dialog*”, die door de vertegenwoordiging van Fiji werd omgedoopt tot “*Talanoa Dialog*”. Die dialoog zal plaatsvinden in 2018 en is bedoeld als een stand van zaken van de klimaatmaatregelen. Deze eerste belangrijke stap vormt het startpunt van een vijfjarencyclus om de ambitie te vergroten. Hij zal informatie verstrekken aan de indieners van de volgende nationale klimaatplannen, de zogenaamde NDC's (*National Determined Contributions*), die gepland zijn voor 2020, teneinde de algemene ambitie naar boven bij te stellen.

4. nouveau régime des droits d'accises essence-diesel (183 kilotonnes CO₂);

5. réduction de la consommation de combustibles fossiles engendrée par la mise en œuvre de la directive Eco design pour les catégories d'appareil ayant un impact sur le secteur non-ETS (10 422 kilotonnes CO₂);

6. mise en œuvre du règlement sur les gaz à effet de serre fluorés (4 128 kilotonnes CO₂).

Au total, on comptabilise un impact de 14 803 kilotonnes CO₂ pour la période 2016-2010.

Les méthodologies de calcul doivent encore être validées par la Commission nationale Climat mais on peut déjà dire que les projections de l'État fédéral sont réalisées.

Le *reporting* avec les entités fédérées est extrêmement complexe et les calculs sont compliqués.

Les évaluations sont calculées pour la période 2016-2020 car l'accord de coopération *burden sharing* a été conclu politiquement en décembre 2016. A cette période, les entités fédérées ont également perçu le produit des enchères ETS qui leur permettait de mener des politiques en cette matière sur leur territoire. C'est l'ensemble des mesures prises à tous les niveaux de pouvoir, après validation des calculs par la CNC, qui permettront de voir si les mesures ont été adéquates.

Bilan de la COP23

Répondant à d'aucuns qui estiment que le sommet de Bonn était décevant, la ministre tient à rappeler que l'objectif de ce sommet était de déterminer les lignes directrices permettant de concrétiser l'accord de Paris pour la période après 2020.

Le texte qui s'est dégagé souligne clairement les options et les désaccords entre les parties. Un “*facilitative Dialog*”, rebaptisé par la présence fidjienne “*Talanoa Dialog*” a également été finalisé à Bonn. Ce dialogue se déroulera en 2018 et vise à faire le point sur l'action climatique. Ce premier pas important marque le début du premier cycle quinquennal d'augmentation de l'ambition et doit informer les prochaines soumissions des plans nationaux climat appelés NDC qui sont prévus en 2020 afin de rehausser l'ambition générale.

Concreet zullen de volgende vragen moeten worden gesteld: hoever staan we? Waar willen we naartoe? En hoe bereiken we die doelstelling, waarbij we beschikken over de beste wetenschappelijke kennis, zoals het in oktober 2018 verwachte IPCC-rapport over de doelstelling van 1,5 graden Celsius of de betogen van relevante betrokken partijen?

De Belgische delegatie op de COP23, wiens internationaal erkende technische expertise niet meer moet worden aangetoond, heeft heel wat werk geleverd en werd nauw betrokken bij de onderhandelingen rond de relatie tussen mensenrechten en duurzame ontwikkeling en in het bijzonder bij de onderhandelingen die leidden tot het “*Gender Action Plan*” en de onderhandelingen van het platform voor lokale gemeenschappen en inheemse volkeren.

In het hoofdstuk Leefmilieu van de beleidsnota staat er inderdaad weinig te lezen over het Nationaal Energie-Klimaatplan 2021-2030. Het is evenwel mogelijk om een planning te geven. Het federale niveau en de gewesten zijn van plan om tegen midden 2018 hun aparte beleidsplannen af te werken. Dan kunnen de niveaus samen, als België, een eerste ontwerp voorleggen aan de Europese Commissie. De deadline die de huidige onderhandelingsstekst op Europees niveau, de verordening inzake *Energy Union Governance*, daartoe stelt is voorlopig december 2018. Die deadline zou echter naar voor opgeschoven kunnen worden. Die laatste factor en de vereiste goedkeuring van het Interfederaal Energiepact maken dat de voorbereidingstijd vrij kort is.

De doelstelling van -35% CO_2 -uitstoot tegen 2030 staat niet meer ter discussie. Als er nog een discussie is over het individuele inspanningsniveau van de lidstaten, gaat het om de inspanning die in 2021 moet worden geleverd. Het eindpunt in 2030 staat zo goed als vast. Momenteel wordt er met het Europees Parlement, de Europese Commissie en de Raad van de Europese Unie onderhandeld en er wordt eind 2017 een definitieve doelstelling verwacht.

Het nieuwe Nederlandse regeerakkoord bevat inderdaad een doelstelling om het Europese streefdoel op -55% te brengen, te beginnen met de buurlanden van Nederland. De Nederlandse regering situeert deze doelstelling in de context van de Talanoa-dialoog, de eerste fase van de vijfjarige ambitiecyclus in de context van de Overeenkomst van Parijs. Die fase start op 1 januari 2018 en eindigt op de COP 24 en heeft als doel de partijen bij de Overeenkomst van Parijs aan te moedigen hun ambitieniveau voor 2020 bij te stellen. Nederland anticipeert op de discussie op Europees niveau door een streefdoel van -55% voor te stellen

Concrètement, il s’agira de se poser les questions suivantes: où en sommes-nous? Où voulons-nous aller? et comment y arriverons-nous? en étant informés par la meilleure science disponible y compris le rapport du GIEC sur l’objectif 1,5 degré Celsius prévu en octobre 2018 et par les interventions des parties prenantes pertinentes.

La délégation belge à la COP 23, dont l’expertise technique n’est plus à démontrer et est reconnue internationalement, a beaucoup travaillé et a été fort impliquée dans les négociations qui ont été axées sur les droits de l’homme en lien avec le développement durable, notamment les négociations qui ont mené au “*Gender Action Plan*” et de la plate-forme des communautés locales et peuples indigènes.

Dans la note de politique générale, le chapitre consacré à l’environnement ne dit effectivement pas grand-chose du Plan national Énergie-Climat 2021-2030. Il est néanmoins possible de donner un calendrier. Le niveau fédéral et les Régions projettent de finaliser leurs plans stratégiques respectifs pour la mi-2018. Les différents niveaux de pouvoir pourront alors, sous la dénomination Belgique, soumettre un premier projet à la Commission européenne. Le délai imparti, au niveau européen, dans l’actuel texte de négociation – le règlement sur la gouvernance de l’union de l’énergie – est provisoirement fixé à décembre 2018. Ce délai pourrait toutefois être avancé. Ce dernier facteur conjugué à la nécessaire approbation du Pacte énergétique interfédéral rendent le temps de préparation relativement court.

L’objectif de réduire de 35% les émissions de CO_2 d’ici à 2030 n’est plus remis en cause. Si l’on débat encore du niveau des efforts individuels des États membres, c’est à propos des efforts qui devront être consentis en 2021. Le point final, fixé à 2030, est pratiquement définitif. Des négociations sont actuellement menées avec le Parlement européen, la Commission européenne et le Conseil de l’Union européenne et un objectif définitif est attendu pour fin 2017.

Le nouvel accord du gouvernement néerlandais se fixe effectivement pour objectif de faire passer l’objectif européen de réduction à 55% , à commencer par les pays voisins des Pays-Bas. Le gouvernement néerlandais inscrit cet objectif dans le contexte du dialogue de Talanoa, la première phase du cycle quinquennal d’ambition initié par l’Accord de Paris. Cette phase démarrera le 1^{er} janvier 2018 et s’achèvera avec la COP 24. Ce dialogue vise à encourager les parties à l’Accord de Paris à ajuster leur niveau d’ambition pour 2020. Les Pays-Bas anticipent la discussion au niveau européen en proposant un objectif de réduction de 55% assorti

en onderbouwt dit ook met een aantal maatregelen in het regeerakkoord.

Vermindering van de broeikasgassen – periode 2021-2030

Europa moet aan België de doelstelling inzake de vermindering van de broeikasgasuitstoot meedelen (35 % minder dan in 2005). Over die doelstelling wordt momenteel door de Belgische vertegenwoordigers onderhandeld. De minister kan niet meedelen wanneer die doelstelling concreet zal kunnen worden vastgelegd zodat België samen met de deelstaten kan beginnen werken aan de *burden sharing II* voor de periode 2021-2030. De onderhandelingen lopen nog. Voor België gaat het om een grote inspanning, maar de deelstaten willen die doelstelling halen.

De onderhandelingen waardoor flexibiliteitscoëfficiënten kunnen worden ingevoerd hebben geen zin meer en men moet zich aan 35 % houden, en niet aan minder. In werkelijkheid ligt de inspanning echter hoger dan 35 %. Naargelang de bij de berekening gebruikte criteria, is het percentage immers hoger of lager. Er wordt per lidstaat een correctie toegepast op basis van het bbp per inwoner en, bij de groep lidstaten met een bovengemiddeld bbp per inwoner, ook een correctie op basis van de kosteneffectiviteit.

Zonder rekening te houden met de kosteneffectiviteit zou de doelstelling voor België een vermindering met 38 % zijn.

De minister bericht vervolgens over haar ontmoeting met de Nederlandse minister van Milieu, de heer Eric Wiebes, tijdens de COP 23. De Nederlandse minister wil de buurlanden samenbrengen om de inspanningen inzake broeikasgasvermindering te vergroten. Minister Marghem heeft voorgesteld om in eerste instantie met de Beneluxlanden te werken, en om Frankrijk en Duitsland erbij te betrekken. De Benelux heeft immers al heel wat werk geleverd op het vlak van de circulaire economie.

Herstelbaarheid en circulaire economie

Sommige sprekers waren van oordeel dat de Federale Staat een abstractere benadering hanteert dan de deelstaten. Dat komt doordat de deelstaten dankzij hun bevoegdheden over concretere hefboomen beschikken. De Federale Staat heeft een stappenplan uit 2016 en wacht op diverse Europese richtlijnen. De vorderingen inzake de uitvoering van het stappenplan zijn in de commissie voor het Bedrijfsleven toegelicht.

d'une série de mesures mentionnées dans l'accord de gouvernement.

Réduction des gaz à effet de serre – Période 2021-2030

L'Europe doit communiquer à la Belgique l'objectif de réduction des émissions de gaz à effet de serre (moins 35 % par rapport à 2005). Cet objectif est actuellement négocié par les représentants belges. La ministre ne peut pas dire quand cet objectif pourra être finalisé concrètement afin que la Belgique puisse travailler au *burden sharing II* 2021-2030 avec les entités fédérées. Les négociations se poursuivent. Il s'agit d'un effort important pour la Belgique mais les entités fédérées veulent atteindre cet objectif.

Les négociations qui permettent d'introduire des coefficients de flexibilité n'ont plus lieu d'être et il faut s'en tenir aux 35 % et pas moins. Il faut savoir qu'en réalité l'effort est supérieur à 35 %. En effet, selon les critères retenus pour les calculs, le pourcentage est soit plus bas, soit plus élevé. Un ajustement a lieu par État membre sur base du PIB par habitant ainsi qu'un ajustement sur base du critère coût/efficacité pour le groupe d'États membres situés au-dessus de la norme PIB par habitant moyen.

Sans tenir compte du critère coût/efficacité, l'objectif de la Belgique se serait situé à moins 38 %.

La ministre relate ensuite sa rencontre avec le ministre néerlandais de l'environnement, Eric Wiebes, à l'occasion de la COP 23. Ce dernier a l'ambition de réunir les pays voisins dans le but d'augmenter les efforts de réduction des émissions des gaz à effet de serre. La ministre a proposé de travailler d'abord avec les pays du Benelux et d'y associer la France et l'Allemagne. En effet, le Benelux a déjà beaucoup travaillé sur l'économie circulaire.

Réparabilité et économie circulaire

Certains intervenants ont estimé que l'approche était plus conceptuelle dans l'État fédéral que dans les entités fédérées. Cela s'explique par le fait que les entités fédérées disposent de leviers plus concrets dans leurs compétences. L'État fédéral, à travers la feuille de route lancée en 2016, attend différentes directives européennes. L'état d'avancement de la mise en œuvre de la feuille de route a été exposé en commission de l'Économie.

Wat geplande veroudering betreft, bestaat er binnen de FOD Economie een platform met de stakeholders, zoals Test-Aankoop, Agoria en het VBO. De conclusies van dat platform zullen door de regering worden gebruikt in het kader van het beleid inzake de herstelbaarheid van voorwerpen en betreffende het algemenere vraagstuk van de geplande veroudering.

De minister oppert dat de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing ter zake hoorzittingen houdt. Zij zal daarop aanwezig zijn, evenals de minister van Economie.

Plastic zakken en microplastics

De minister herinnert eraan dat de federale regering de eerste was die een maatregel inzake plastic zakken heeft genomen. Hiermee maakte ze duidelijk overleg met de deelstaten te willen plegen teneinde te komen tot een verbod op plastic zakken.

De gewesten zijn bevoegd voor het op de markt brengen van de plastic zakken en kunnen het gebruik ervan verbieden. De door de gewesten genomen maatregelen hebben tot nogal wat verwarring geleid.

De minister heeft er aanvankelijk de voorkeur aan gegeven voorlopig niet meer tussenbeide te komen teneinde de burgers niet nog meer in de war te brengen, want die zien het verschil niet tussen een verbod op het gebruik en een verbod op het op de markt brengen. Ze zal binnenkort opnieuw contact opnemen met haar collega's van de gewesten.

Plastic microbeads

Er bestaan sectorakkoorden met de cosmeticsector om de *microbeads* vrijwillig af te schaffen. DETIC, de organisatie die de grootste cosmeticaproductanten vertegenwoordigt, heeft dat akkoord ondertekend. Rekening houdend met de maatschappelijke dwang waaraan de bedrijven onderling onderhevig zijn, zullen de producenten die geen deel uitmaken van DETIC gedwongen zijn die evolutie te volgen. De producenten blijken gevoelig te zijn voor de maatschappelijke perceptie betreffende de producten die zij op de markt brengen. Het niet gebruiken van *microbeads* zal voor hen een bijkomend verkoopargument zijn.

Dat overlegproces verloopt geleidelijk, brengt de bedrijfstakken ertoe zichzelf regels op te leggen en is zeer doeltreffend.

En ce qui concerne l'obsolescence programmée, une plate-forme au niveau du SPF Économie est en place avec les parties prenantes comme Test Achats, Agoria, la FEB. Les conclusions de cette plate-forme serviront au gouvernement dans le cadre des politiques relatives à la réparabilité des objets et à la question plus globale de l'obsolescence programmée.

La ministre suggère que la commission de la Santé publique organise des auditions sur le sujet. Elle y sera présente ainsi que le ministre de l'Économie.

Les sachets en plastique et les micro-plastiques

La ministre rappelle que le gouvernement fédéral a été le premier à prendre une mesure pour les sacs plastiques. C'était le signal d'une volonté de concertation avec les entités fédérées pour en arriver à une interdiction des sacs plastiques.

Les Régions sont compétentes pour la mise sur le marché des sacs plastiques et elles peuvent en interdire l'utilisation. Les mesures prises par les Régions ont plutôt généré une cacophonie.

Dans un premier temps, la ministre a préféré ne plus intervenir pour ne pas ajouter de la confusion vis-à-vis des citoyens qui ne font pas la distinction entre une interdiction d'utilisation et une interdiction de mise sur le marché. Elle reprendra bientôt langue avec ses homologues régionaux.

Les micro billes de plastique

Des accords sectoriels existent avec le secteur des cosmétiques afin de supprimer les micro billes de manière volontaire. DETIC qui représente les plus grands producteurs de cosmétiques, est partie à cet accord. Les producteurs ne faisant pas partie de DETIC seront forcés de suivre le mouvement compte tenu d'une contrainte sociale inter-entreprises. Il apparaît que les producteurs sont sensibles à la perception sociétale des produits qu'ils mettent sur le marché. La suppression des micro billes constituera pour eux un argument de vente supplémentaire.

Il s'agit d'un processus de concertation évolutif qui amène les secteurs à se réguler eux-mêmes et qui est très efficace.

Illegale houthandel

De Belgische houtfederaties hebben zich zeer mee-gaand opgesteld, in tegenstelling tot de ngo's, die in september 2017 wegens de onvolkomenheid van de controles (één halftijdse kracht) hebben geweigerd een handvest te ondertekenen waarin de fundamentele krachtlijnen van de door het parlement aangenomen resolutie zijn opgenomen. Het was voor de minister niet eenvoudig een budget te verkrijgen om de controles inzake illegaal hout en in het kader van het CITES-verdrag significant op te voeren. Zij heeft uiteindelijk zeven inspecteurs gekregen; die zijn in september 2017 in dienst getreden, hebben een opleiding gevolgd en zijn nu klaar om in het veld op te treden. Aldus heeft de minister de voormelde halftijdse inspecteur op haar kabinet kunnen inzetten om die aangelegenheden op te volgen. Zij stelt voor dat de commissie een vergadering aan dat onderwerp wijdt.

Een controle in verband met een weinig gewetensvol Braziliaans houtbedrijf heeft in de actualiteit gestaan; hieromtrent stipt de minister aan dat er eind 2014 al een controle heeft plaatsgegrepen in de haven van Antwerpen, hoewel er toen weinig inspecteurs waren. Aangezien de middelen beperkt zijn, controleren de inspecteurs doelgericht. Zij gaan de legale oorsprong van het hout na op basis van documenten, want ze hebben natuurlijk niet de mogelijkheid om controles uit te voeren in het land van oorsprong. De ngo's zijn daarentegen wel ter plekke aanwezig en beschikken over informatie die nuttig kan zijn.

Hun klachten worden telkens met zorg behandeld en er wordt gevolg aan gegeven. Ze bieden de inspecteurs ook de mogelijkheid relevant op te treden. De minister betreurt daarom dat de ngo's hebben geweigerd het handvest te ondertekenen. Zij doet opnieuw een oproep opdat het handvest zou kunnen worden ondertekend en geactiveerd door alle belanghebbenden, te weten de houtproducenten en de ngo's op het terrein. Dankzij het toegenomen aantal inspecteurs worden jaarlijks 100 controles mogelijk in de twee toevoerpunten: de haven van Antwerpen en de luchthaven van Zaventem.

Elke COP biedt de gelegenheid een milieudiplomatie te ontwikkelen, contacten te hebben met houtproducerende landen en hun aandacht te vestigen op een beter beheer van hun bossen, alsook op weinig gewetensvolle producenten. Zo heeft de minister tijdens COP 23 vertegenwoordigers ontmoet van Guatemala, Ivoorkust of nog Burundi, dat wil zeggen uitvoerders van gegeerde exotische houtsoorten. De minister aarzelt ook niet om, zodra mogelijk, tot de sensibilisering over te gaan van haar Europese collega's die een land vertegenwoordigen dat een historische of koloniale band

Le commerce illégal du bois

Les fédérations de producteurs de bois en Belgique ont été très à l'écoute, contrairement aux ONG qui ont refusé, en septembre 2017, de signer une charte reprenant les lignes directrices fondamentales de la résolution adoptée par le parlement en raison de l'impéritie des contrôles (1/2 temps). Il n'a pas été aisé pour la ministre d'obtenir un budget pour renforcer significativement les contrôles en matière de bois illégal et dans le cadre du CITES. Finalement, elle a obtenu 7 inspecteurs qui sont entrés en fonction en septembre 2017, qui ont suivi une formation et qui sont maintenant prêts à agir sur le terrain. La ministre a ainsi pu récupérer le ½ inspecteur pour travailler sur ces matières au sein de son cabinet. Elle propose de consacrer une réunion de la commission à ce sujet.

En réaction à l'actualité qui a fait état d'un contrôle sur un producteur de bois brésilien peu scrupuleux, la ministre tient à préciser qu'il y avait déjà eu un contrôle fin 2014 au port d'Anvers, même si à l'époque, les inspecteurs étaient peu nombreux. Disposant de peu de moyens, les inspecteurs ciblent les contrôles. Les inspecteurs contrôlent l'authenticité du bois sur base de documents car ils n'ont bien sûr pas la possibilité d'aller contrôler dans le pays d'origine. Or, les ONG sont elles bien présentes sur le terrain et disposent d'informations qui peuvent être utiles.

Leurs plaintes sont chaque fois traitées avec soin et suivies d'effet. Ces plaintes permettent une action pertinente des inspecteurs. La ministre déplore dès lors que les ONG aient refusé de signer la charte. Elle relance un appel afin que cette charte puisse être signée et activée par toutes les parties prenantes, à savoir les producteurs de bois et les ONG présentes sur le terrain. Grâce au nombre accru d'inspecteurs, 100 contrôles pourront être effectués annuellement dans les deux voies d'entrée: le port d'Anvers et l'aéroport de Zaventem.

Chaque COP est l'occasion de développer une diplomatie environnementale, d'avoir des contacts avec des pays producteurs de bois et d'attirer leur attention sur une meilleure gestion de leurs forêts et sur des producteurs peu scrupuleux. C'est ainsi que lors de la COP 23, la ministre a rencontré des représentants du Guatemala, de la Côte d'Ivoire ou encore du Burundi qui sont des pays exportateurs de bois exotiques recherchés. La ministre n'hésite pas non plus à sensibiliser dès qu'elle le peut ses homologues européens dont le pays a un lien historique ou colonial avec des pays

heeft met producerende landen. Zij kiest voor eenzelfde benadering ten opzichte van vertegenwoordigers van internationale natuurparken om hen bewust te maken voor de exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen in de beschermde natuurgebieden.

De hormoonontregelende stoffen

Gezien de bevoegdheidsversnippering is er coördinatie tussen het federale niveau en de deelstaten in de interministeriële conferentie milieu en gezondheid. De verslagen van die instantie zouden de regering van nut kunnen zijn. In dat dossier is de Europese dimensie van belang.

De distels

Er is een studie over distels gepland in het bijenplan.

De oceanen en het afvalwater

Afvalwater valt onder de bevoegdheid van de gewesten. Het klopt dat de vervuiling van de oceanen in de huizen begint. De beleidskeuzes moeten dus op elkaar afgestemd zijn.

Wat de microplastics en de biociden betreft, is de minister bevoegd voor de productnormen. Zij besteedt bijzondere aandacht aan het vraagstuk van de doekjes die in de rivieren en oceanen terechtkomen en het milieu veel schade berokkenen.

Het interparlementair overleg

De door het Parlement aangenomen resolutie draagt ertoe bij dat de regering zich bezint over de vermindering van de broeikasgassen en over de strijd tegen de opwarming van de aarde.

Dat overleg moet worden voortgezet en de onderzoeksgebieden ervan moeten worden uitgebreid.

De koolstofprijs

De minister wenst zich hierover nu niet uit te spreken, aangezien er nog vergaderingen moeten plaatshebben op 24 november over de gebouwen en op 7 december over het vervoer. Men zal moeten wachten tot begin 2018 (of zelfs tot de zomer van 2018) alvorens enkele concrete richtlijnen te krijgen.

producteurs. Elle entreprend la même démarche vis-à-vis de représentants de parcs naturels internationaux pour les sensibiliser à l'exploitation des ressources naturelles dans les parcs protégés.

Perturbateurs endocriniens

Compte tenu du morcellement des compétences, une coordination existe entre le fédéral et les entités fédérées au sein de la conférence interministérielle environnement-santé. Les rapports de cette instance pourraient être utiles au gouvernement. Dans ce dossier, la dimension européenne est importante.

Les chardons

Une étude sur les chardons est prévue dans le plan abeilles.

Les océans et les eaux usées

Les eaux usées relèvent de la compétence des Régions. Il est vrai que la pollution des océans commence dans les maisons. Les politiques doivent donc être intégrées.

En ce qui concerne les microplastiques et les biocides, la ministre est compétente pour les normes de produits. Elle est particulièrement attentive au problème des lingettes qui aboutissent dans les rivières et les océans et qui causent beaucoup de torts à l'environnement.

Concertation interparlementaire

La résolution adoptée par le parlement nourrit les réflexions du gouvernement en ce qui concerne la réduction des gaz à effet de serre et la lutte contre le réchauffement climatique.

Cette concertation doit se poursuivre et élargir ses sujets d'étude.

Prix carbone

La ministre ne souhaite s'exprimer sur ce sujet pour l'instant étant donné que des réunions doivent encore avoir lieu le 24 novembre sur les bâtiments et le 7 décembre sur les transports. Il faudra attendre début 2018 (voire l'été 2018) pour obtenir quelques lignes directrices.

3. Replieken

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) vraagt of er op Belgisch vlak in de zomer van 2018 inzake de koolstofprijs nog zaken concreet gestalte zullen moeten krijgen, dan wel of het dossier als zodanig naar het Europees niveau zal gaan, wat de mislukking van de besprekingen zou betekenen.

De minister antwoordt dat het de bedoeling is tot richtlijnen op Belgisch vlak te komen. Zij heeft de betrokkenen *carte blanche* gelaten door hun om richtlijnen voor de koolstofprijs te vragen. Die betrokkenen verrichten hun werkzaamheden zoals zij dat wensen, en de minister komt niet tussenbeide. Zij neemt nota van hun conclusies en zal zien hoe ze die zal beoordelen, en wel al in 2018.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) stelt voor dat de minister de commissie op de hoogte brengt zodra zij over gegevens beschikt die zij meent te mogen meedelen.

De minister antwoordt dat men de dynamiek van het werk van de betrokkenen niet mag breken en moet wachten tot het einde van de werkzaamheden alvorens te spreken. Het zou niet opportuun zijn dat onderwerp vóór juli 2018 aan te roeren.

België heeft zich in het kader van een verklaring over de stopzetting van het gebruik van steenkool bij een twintigtal landen aangesloten. De laatste kolen-gestookte elektriciteitscentrale in België is in oktober 2016 gesloten.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) vraagt hoe de stopzetting van het gebruik van steenkool in rekening wordt gebracht. Wat doet men als België invoert? Mag ons land nog producten invoeren uit landen die nog gebruik maken van steenkool?

De minister preciseert dat België via de bestaande interconnecties indirect profiteert van de elektriciteit die in andere landen wordt geproduceerd. De tekst van deze verklaring is geen juridisch document, maar een politieke verklaring die voor vele Europese landen en de OESO een sterk signaal is om tegen 2030 af te stappen van het gebruik van steenkool voor de opwekking van elektriciteit en tegen 2050 voor de rest van de wereld. De tekst laat de vraag naar het in rekening brengen open. Er staat dat alle partners zich in hun beleid verbinden tot het bevorderen van schone elektriciteit. De vraag of de invoer van elektriciteit op basis van steenkool nog mag, is een kwestie van interpretatie. In de tekst is dat niet nader bepaald.

3. Répliques

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) demande s'il y aura encore des choses à concrétiser au niveau belge à l'été 2018 en matière de prix carbone ou si le dossier sera renvoyé tel quel au niveau européen, ce qui signifiera l'échec du débat.

La ministre répond que l'objectif est de dégager des lignes directrices au niveau belge. Elle a laissé carte blanche aux intervenants en leur demandant des lignes directrices sur la tarification du carbone. Ces intervenants mènent leurs travaux comme ils l'entendent et la ministre n'intervient pas. Elle prendra acte de leurs conclusions et verra comment les évaluer et ce déjà en 2018.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) propose que la ministre informe la commission dès qu'elle dispose d'éléments qu'elle estime pouvoir communiquer.

La ministre répond qu'il ne faut pas casser la dynamique de travail des intervenants et attendre la fin des travaux avant d'en parler. Il ne serait pas opportun d'aborder le sujet avant juillet 2018.

La Belgique s'est associée à une vingtaine de pays dans le cadre d'une déclaration pour l'arrêt de l'utilisation du charbon. La dernière centrale électrique au charbon en Belgique a été fermée en octobre 2016.

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) demande de quelle manière est comptabilisé l'arrêt du recours au charbon. Qu'en est-il lorsque la Belgique importe? Peut-elle encore importer des produits issus de pays qui utilisent encore le charbon?

La ministre précise qu'indirectement, la Belgique profite de l'électricité produite dans d'autres pays, par le biais des interconnexions existantes. Le texte de cette déclaration n'est pas un texte juridique mais une déclaration politique qui envoie un signal très fort à de nombreux pays européens et de l'OCDE afin qu'ils abandonnent le charbon pour produire de l'électricité à l'horizon 2030 et le reste du monde en 2050. Le texte laisse la question de la comptabilisation ouverte. Il stipule que tous les partenaires s'engagent à promouvoir une électricité propre au travers de leurs politiques. Le fait de savoir si on permet encore l'importation d'électricité produite par le charbon, est une question d'interprétation. Le texte ne le précise pas.

B. Duurzame ontwikkeling

1. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Yoleen Van Camp (N-VA) heeft een reeks korte, gerichte vragen over het deel “Duurzame Ontwikkeling”.

Kan de minister meer details geven over de feedback die België van de VN kreeg over het rapport dat België op het *High Level Political Forum* heeft voorgesteld?

De minister kondigt aan dat ze met de resultaten van de gap-analyse aan de slag zal gaan en daarbij twee pistes zal bewandelen. Voor de eerste piste wil de minister een lijst met concrete doelstellingen opstellen die zichzelf en haar collega's moeten realiseren. Wanneer zal die lijst klaar zijn?

Er zullen in 2018 nieuwe *SDG-Voices* aan de slag gaan. Kan de minister een korte evaluatie geven van het werk dat de al bestaande *SDG-Voices* tot nu toe al hebben gedaan?

De *Antwerp Management School* zal, in samenwerking met de *Louvain School of Management*, een *SDG*-barometer voor België uitwerken. Hoe zullen zij *best practices* van andere landen meenemen in hun werk? In welke mate gaan de managementscholen bovendien betrokken zijn bij de ontwikkeling van de *SDG*-tool voor bedrijven en organisaties?

Kan de minister met een voorbeeld duiden hoe bedrijven en organisaties zullen worden ondersteund in het opnemen van hun maatschappelijke verantwoordelijkheid? Hoe zal dat bijvoorbeeld in de textielsector in zijn werk gaan?

Ook overheidsdiensten zullen worden ondersteund om maatschappelijk verantwoorde instellingen te worden. Kan de minister een iets nauwkeurigere timing geven voor de uitwerking van de instrumenten die ze in dit kader aanhaalt?

In 2017 werden er een aantal onderzoeken en evaluaties met betrekking tot de duurzaamheid van de federale overheidsopdrachten afgerond. Kan de minister concreet zeggen wat de resultaten van die onderzoeken en evaluaties waren?

In samenwerking met de deelstaten werd er een koepeltekst, “de Nationale strategie Duurzame Ontwikkeling”, uitgewerkt. In die tekst werden er een

B. Développement durable

1. Questions et observations des membres

Mme Yoleen Van Camp (N-VA) a quelques questions courtes et ciblées sur la partie “Développement durable”.

La ministre pourrait-elle nous en dire plus sur le feed-back que nous a adressé l'ONU concernant le rapport présenté par la Belgique au Forum politique de haut niveau?

La ministre annonce son intention de travailler sur la base des résultats de l'analyse d'écart et d'explorer deux pistes en la matière. Pour la première, la ministre souhaite dresser une liste d'objectifs concrets que ses collègues et elle-même devront réaliser. Quand cette liste sera-t-elle prête?

En 2018, de nouvelles “*SDG-Voices*” entreront en action. La ministre pourrait-elle nous évaluer brièvement le travail qu'ont accompli les *SDG-Voices* actuelles jusqu'à présent?

En collaboration avec la *Louvain School of Management*, l'*Antwerp Management School* élaborera un baromètre ODD pour la Belgique. Comment intégreront-elles les *best practices* d'autres pays dans leur travail? Dans quelle mesure les écoles de management seront-elles associées au développement de l'outil ODD destiné aux entreprises et aux organisations?

La ministre pourrait-elle indiquer, exemple à l'appui, comment les entreprises et les organisations seront encouragées à endosser leur responsabilité sociale? Comment cet objectif sera-t-il mis en œuvre dans le secteur textile par exemple?

Les services publics seront également encouragés à devenir des institutions à responsabilité sociale. La ministre pourrait-elle nous donner un calendrier un peu plus précis de l'élaboration des instruments cités dans ce cadre?

En 2017, une série d'études et d'évaluations ont été finalisées en matière de durabilité des marchés publics fédéraux. La ministre pourrait-elle nous indiquer leurs résultats concrets?

En collaboration avec les entités fédérées, un texte de coordination intitulé “stratégie nationale de développement durable” a été élaboré. Celui-ci définit six

zestal prioritaire werkterreinen afgebakend. De spreekster zou graag wat meer concrete details krijgen over die werkterreinen.

De Federale Raad Duurzame Ontwikkeling heeft de deel- en functionaliteitseconomie tegen het licht gehouden en heeft daarbij enkele aandachtspunten geïdentificeerd. Daarbij lijken vooral de meerwaarde op milieuvlak en de arbeidsvoorwaarden rechtstreeks verband te houden met de SDGs. Heeft de FRDO nog andere aspecten besproken die rechtstreeks verband houden met andere SDGs?

Daarnaast financiert de FRDO een studie om voorbeelden te verzamelen van landen waar het kader van de SDGs al heeft geleid tot een effectieve verandering van de beleidspraktijk op het niveau van de governance en de omgang met de stakeholders. Naar welke landen kijkt deze studie precies?

Ten slotte vraagt de spreekster welke concrete beleidsinstrumenten er zullen komen voor de opvolging van de megatrends en tegen wanneer.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) is van oordeel dat de minister nu wel over voldoende studies en analyses beschikt en dat het tijd wordt om, met het einde van de regeerperiode in zicht, concrete acties te ondernemen. Hij trekt de doelstellingen van de minister niet in twijfel, maar stelt zich toch vragen bij het aantal aangelegenheden die de minister wenst door te schuiven naar de volgende regeringen.

De heer Nollet vraagt of er nog spanningen zijn binnen de FRDO.

Hij wijst erop dat in de beleidsnota van de minister met geen woord wordt gerept over het thema van de geplande veroudering.

Ten slotte informeert de spreker naar de stand van zaken in het nationale debat over de koolstofprijs. Dit debat moet meer zijn dan een loutere analyse bestemd voor Europa; het moet leiden tot concrete maatregelen op nationaal niveau.

De heer Damien Thiéry (MR) verwijst naar bladzijde 31 van de beleidsnota (DOC 54 2808/025), waar het gaat over de “gap-analyse”. Hij vraagt of de minister al een antwoord heeft ontvangen van haar collega’s in de regering met betrekking tot de maatregelen die ze elk binnen hun bevoegdheidsdomein nog denken te kunnen nemen.

terrains d’action prioritaires. L’intervenante demande des détails concrets à ce sujet.

Le Conseil fédéral du Développement durable s’est penché sur l’économie collaborative et l’économie de la fonctionnalité et a identifié plusieurs points d’attention. À cet égard, il semble que la plus-value en matière environnementale et les conditions de travail, surtout, soient directement liées aux ODD. Le CFDD a-t-il abordé d’autres aspects en lien direct avec d’autres ODD?

Parallèlement, le CFDD finance une étude visant à rassembler des exemples de pays dans lesquels le cadre des ODD a déjà induit un changement effectif de la pratique politique menée au niveau de la gouvernance et des échanges avec les parties prenantes. Quels sont précisément les pays visés par cette étude?

Enfin, l’intervenante demande quels instruments stratégiques concrets vont être mis sur pied pour suivre les mégatendances et à quelle date.

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen) estime que la ministre dispose à présent d’assez d’études et d’analyses et qu’il est temps pour elle de s’engager dans des actions concrètes avant la fin de la législature. Loin de vouloir remettre en cause les objectifs de la ministre, il s’interroge malgré tout sur la somme des points qu’elle souhaite reporter sur les gouvernements suivants.

M. Nollet demande si des tensions existent encore au sein du CFDD.

Il relève que la note de politique générale de la ministre ne contient aucune information sur le thème de l’obsolescence programmée.

Enfin, l’orateur demande quel est l’état d’avancement du débat national sur le prix carbone. Il convient que ce débat n’en reste pas à l’état d’analyse à destination de l’Europe mais que des actions concrètes soient prises au niveau national.

M. Damien Thiéry (MR) se réfère à la page 31 de la note de politique (DOC 54 2808/025) concernant la “gap-analysis” et demande si la ministre a déjà reçu une réponse de ses homologues quant aux actions qu’ils estiment encore pouvoir mettre en œuvre chacun dans leur domaine politique.

Kan de minister bevestigen dat de deelstaten bereid zijn hun medewerking te verlenen aan de *Task Force* Duurzame Ontwikkeling (blz. 36 van de beleidsnota)?

De heer Daniel Senesael (PS) herinnert eraan dat de minister in de laatste rechte lijn van de regeerperiode over voldoende analyses en studies beschikt en nu moet overgaan tot meer concrete acties.

Hij vraagt of de circulaire economie kan worden beschouwd als een innovatief economisch model. Maakt de denkoefening over de geplande veroudering ook deel uit van dit debat?

De heer Senesael informeert ten slotte naar de kalender met betrekking tot de opvolging van megatrends.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) denkt dat men moet afstappen van de “goednieuwsshow” en er werkelijke vooruitgang moet worden aangetoond. De komende jaren moeten er concrete werkpunten worden geïdentificeerd. Het is goed dat er bij dat proces stakeholders worden betrokken. Maar wie zijn die stakeholders precies? Gaat het enkel over de deelstaten en het middenveld, of worden de lokale overheden er ook bij betrokken? Het is immers bekend dat de SDG-doelstellingen niet kunnen worden bereikt zonder een bijdrage van de lokale overheden. De spreekster is dus van mening dat er een Belgische strategie moeten worden uitgewerkt om die lokale overheden tot acties aan te zetten.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) snijdt het thema van het actieplan Bedrijven en Mensenrechten aan.

Volgens de WGO en de Verenigde Naties moeten ondernemingen op hun verantwoordelijkheden worden gewezen en verplicht worden de negatieve gevolgen van hun productie- en distributie-commercialiseringswijzen te corrigeren. De betrokken actoren betreuren het gebrek aan concrete informatie over wat van de ondernemingen wordt verwacht binnen een bepaald domein (mensenrechten, recht op een gezond leefmilieu, recht op gezondheid, recht op water enzovoort). Hoe kan een verplichting om de principes van het plan na te leven tot stand komen?

Mevrouw Gerken maakt zich zorgen over de gevolgen voor het milieu en voor de mensen die in de nabijheid van de grote informaticacentra, zoals Google in het hoge noorden van Europa, wonen. Worden die gevolgen onderzocht in het kader van de megatrends? Zal ook het tekort aan grondstoffen worden bestudeerd?

La ministre peut-elle confirmer que les entités fédérées sont disposées à apporter leur collaboration au sein de la *task force* développement durable (p.36 de la note)?

M. Daniel Senesael (PS) rappelle que dans cette dernière ligne droite de la législature, la ministre dispose d'assez d'analyses et d'études pour passer à des engagements plus concrets.

Il demande si l'économie circulaire peut être considérée comme un modèle économique innovant. Les réflexions sur l'obsolescence programmée font-elles également partie de ce débat?

Enfin, M. Senesael demande quel est le calendrier pour la mise en œuvre des mégatendances.

Mme Karin Temmerman (sp.a) pense que l'on doit arrêter de réciter le “journal des bonnes nouvelles” et qu'il est temps de faire des progrès réels et tangibles. Des axes de travail concrets devront être identifiés dans les prochaines années. Il est bon que les parties prenantes soient associées à ce processus. Mais qui sont ces parties prenantes? S'agit-il uniquement des entités fédérées et de la société civile, ou les pouvoirs locaux sont-ils également concernés? On sait en effet que les SDG ne pourront être atteints sans la participation des pouvoirs locaux. L'intervenante estime dès lors qu'il faut développer une stratégie belge afin d'inciter ces pouvoirs locaux à agir.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) aborde le thème du Plan d'Action Entreprises et Droits de l'homme.

Selon l'OMS et les Nations Unies, il importe que les entreprises soient responsabilisées et contraintes de corriger les impacts négatifs des modes de production et de distribution-commercialisation. Les acteurs concernés déplorent le peu d'éléments concrets que l'on attend des entreprises dans tel ou tel domaine (droits de l'homme, droit à un environnement sain, à la santé, à l'eau, ...). De quelle manière peut-on prévoir une obligation de contrainte à respecter les principes du Plan?

Mme Gerken s'inquiète des conséquences pour l'environnement et pour les habitants de la proximité des grandes centrales informatiques, comme Google dans le grand Nord européen. Ces impacts seront-ils examinés dans le cadre des mégatendances? La pénurie de matières premières sera-t-elle étudiée également?

De spreekster herinnert eraan dat er binnen de Kamer een informele werkgroep van parlementsleden werd opgericht die nadenken over de totstandkoming van eerlijke handel. Tijdens één van de vergaderingen werden die parlementsleden aangesproken door vertegenwoordigers van de eerlijke handel. Met betrekking tot de textielhandel pleitten ze ervoor om in het kader van het actieplan Bedrijven en Mensenrechten doelstellingen vast te leggen en de manier waarop textielproducten worden geproduceerd en op de markt worden gebracht aan controles te onderwerpen. Het is raadzaam om concrete indicatoren vast te leggen voor het geheel van de na te leven rechten en voor de acties die van de ondernemingen en de overheidsdiensten worden verwacht om het respect voor de mensenrechten in al hun dimensies te verbeteren.

2. Antwoorden van de minister

De SDG's

De minister wil dat België snel werk maakt van de SDG's.

Die SDG's, die in september 2015 in New York werden aangenomen, vormen een nieuwe materie die moet worden geassimileerd en waaraan minstens 15 jaar zal moeten worden gewerkt. De SDG's vormen een eerste etappe voor alle landen van de wereld. Er zijn studies nodig om te weten of de gekozen oplossingen de juiste zijn.

Rekening houdend met de opsplitsing van de bevoegdheden tussen de federale overheid en de gewesten, moet men in de eerste plaats de ondernemingen en de bevolking informeren over het bestaan en het doel van deze SDG's via de website www.sdg.be en via de ambassadeurs voor duurzame ontwikkeling.

Het nationaal rapport dat België vrijwillig aan de VN overhandigde, werd op prijs gesteld. Het werd in korte tijd opgesteld in samenwerking met de deelstaten.

De FRDO heeft niet genoeg tijd gehad om al zijn leden te raadplegen met het oog op de voorstelling van het rapport door de betrokken ministers, in juli 2017. De volgende keer zal de minister vroeg beginnen om het rapport in de best mogelijke omstandigheden te kunnen voorstellen. De FRDO zal een studie uitvoeren over de financiering van de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling, over de wijze waarop de financiële sector die doelstellingen toepast, over de deeleconomie enzovoort.

De minister betwist dat zij de concrete acties naar de toekomstige regeringen zou willen doorschuiven. Zij is integendeel van plan al haar collega's in de federale

L'intervenante rappelle qu'il existe à la Chambre un groupe de travail informel de parlementaires qui réfléchissent sur le développement du commerce équitable. Lors d'une réunion, ces parlementaires ont été interpellés par des acteurs du commerce équitable qui ont souligné que dans le commerce du textile, il fallait fixer des objectifs et prévoir des contrôles sur la manière de produire et de commercialiser les produits textiles, dans le cadre du Plan national Entreprises et Droits de l'homme. Il convient de trouver des indicateurs concrets qui couvrent l'ensemble des droits à respecter ainsi que des actions attendues de la part des entreprises et des services publics pour améliorer le respect des droits humains dans toutes leurs dimensions.

2. Réponses de la ministre

Les SDG

La ministre souhaite que la Belgique concrétise rapidement les SDG.

Il faut considérer que ces SDG qui ont été adoptés en septembre 2015 à New York, sont une matière nouvelle qu'il faut assimiler et qui nécessitera un travail sur une période d'au moins 15 ans. Les SDG constituent une première étape pour tous les pays du monde. Des études sont nécessaires pour savoir si les pistes choisies sont les bonnes.

Compte tenu des compétences partagées entre le fédéral et les Régions, Il faudra d'abord informer les entreprises et la population de l'existence des SDG et de leur finalité par le biais du site web www.sdg.be et par les ambassadeurs du développement durable.

Le rapport national volontaire que la Belgique a fourni à l'ONU a été bien apprécié. Il a été rédigé en peu de temps avec la collaboration des entités fédérées.

Le CFDD n'a pas eu assez de temps pour consulter tous ses membres afin que les ministres concernés puissent présenter le rapport en juillet 2017. La prochaine fois, la ministre prendra de l'avance afin que le rapport soit présenté dans les meilleures conditions. Le CFDD réalisera une étude sur le financement des objectifs de développement durable, sur la manière dont le monde de la finance applique ses objectifs, sur l'économie collaborative, ...

La ministre conteste qu'elle veuille reporter les actions concrètes sur les futurs gouvernements. Au contraire, elle compte bien réinterroger tous ses collègues du

regering opnieuw aan te spreken teneinde, rekening houdend met de reactie van de VN, na te gaan welke inspanningen België nog moet leveren, bijvoorbeeld inzake de luchtkwaliteit. Wat de bevoegdheden van de Federale Staat betreft, beklemtoont de minister het belang van het Energiepact, waarin een denkoefening over de energieproductie wordt verbonden met de klimaatbescherming in de periode 2030-2050. Vóór de verkiezingen van 2019 zijn dus nog concrete acties mogelijk.

De minister heeft nog geen kennis genomen van het onlinehulpinstrument dat via de referentiewebsite www.sdg.be ter beschikking van de bedrijven zal kunnen worden gesteld. Er komt een overheidsopdracht om dat instrument te configureren. Het is de bedoeling om met medewerking van de stakeholders een de maatschappelijke geleidingen overstijgende “gereedschapskoffer” te creëren.

Evaluatie van de SDG voices

De 8 SDG-Voices van 2017 staan online op sdgs.be en zijn Colruyt Group, de Stad Gent, Bond Beter Leefmilieu, Good Planet, Mouvement d'Action Paysanne, CNCN en 11.11.11 en DUO for a JOB. Deze Voices zijn aan de slag gegaan en hebben allerlei acties ondernomen. Twee Voices, namelijk de Stad Gent en Colruyt Group, sprongen er in het bijzonder uit, maar alle organisaties hebben mooi werk geleverd. Het project toont aan dat de SDGs leven in de brede samenleving.

Bij het project 2017 heeft het FIDO samen met een aantal experts de 8 organisaties aangeduid. Voor 2018 werd er echter een oproep gedaan naar bedrijven en organisaties toe om zich zelf kandidaat te stellen en een project in te dienen. Het FIDO ontving 31 aanvragen voor 6 nieuwe Voices. Binnenkort zal de selectie gebeuren en vanaf januari gaan de Voices aan de slag. De bedoeling is dat zij de SDGs naar hun achterban zullen uitdragen en de SDGs concreet gaan toepassen. Het feit dat het project in 2018 wordt herhaald, toont aan dat het FIDO het positief heeft geëvalueerd. Door met bedrijven en organisaties op het terrein te werken worden de SDGs veel minder abstract voor de burger. De afstand tussen de federale overheid en de burger is immers groter dan die tussen gekende bedrijven en organisaties en de burger.

In principe worden er geen buitenlandse bedrijven opgenomen in de SDG-barometer die door de *Antwerp Management School* en de *Louvain School of Management* wordt ontwikkeld. Het is een Belgische barometer, die als opvolger van de MVO (Maatschappelijk

gouvernement fédéral afin de voir, en fonction de la réaction de l'ONU, quels efforts la Belgique doit encore faire, par exemple en ce qui concerne la qualité de l'air. En ce qui concerne les compétences de l'État fédéral, la ministre souligne l'importance du Pacte énergétique qui allie une réflexion sur la protection de l'énergie et la protection du climat à l'horizon 2030-2050. Des actions concrètes sont donc encore possibles d'ici l'échéance électorale de 2019.

La ministre ne connaît pas encore l'outil d'aide en ligne qui pourra être mis à la disposition des entreprises sur le site internet de référence www.sdg.be. Un marché public sera lancé pour configurer cet outil. L'idée est de créer une “boîte à outils” à tous les niveaux de la société en y associant les parties prenantes.

Évaluation des “SDG Voices”

Les 8 SDG Voices de 2017 sont en ligne sur le site sdgs.be. Il s'agit du Colruyt Group, de la Ville de Gand, du Bond Beter Leefmilieu, de Good Planet, du Mouvement d'Action Paysanne, du CNCN, de 11.11.11 et de DUO for a JOB. Ces projets ont été lancés et sont à l'origine de toute une série d'actions. Deux de ces “Voices” se distinguent en particulier, à savoir la Ville de Gand et le groupe Colruyt, mais toutes les organisations participantes ont fait du bon travail. Le projet montre que les SDG sont des forces actives au sein de la société.

Pour le projet 2017, l'IFDD s'était concerté avec un certain nombre d'experts et avait désigné huit organisations. Pour 2018, un appel a été lancé à des entreprises et à des organisations afin qu'elles se portent elles-mêmes candidates en présentant un projet. L'IFDD a reçu 31 demandes, parmi lesquelles 6 nouvelles “Voices” doivent être sélectionnées. La sélection aura lieu prochainement et les nouveaux projets débiteront à partir de janvier. L'idée est que les candidats sélectionnés promeuvent les SDG auprès de leur base et qu'ils les appliquent concrètement. La prolongation du projet en 2018 s'explique par son évaluation positive par l'IFDD. En travaillant sur le terrain avec des entreprises et des organisations, les SDG deviennent moins abstraits pour le citoyen. La distance entre l'État fédéral et les citoyens est en effet plus grande que celle qui existe entre ces derniers et des entreprises ou des organisations connues.

En principe, aucune entreprise étrangère ne figure dans le baromètre SDG élaboré par la *Antwerp Management School* et la *Louvain School of Management*. Il s'agit d'un baromètre belge, qui succède au baromètre RSE (responsabilité sociale des entreprises). Pour vérifier

Verantwoord Ondernemen)-barometer dient. Om na te gaan hoe Belgische bedrijven omgaan met de SDGs zal er een zeer brede vragenlijst worden gebruikt. Daarnaast zullen er een aantal grondige *case studies* gebeuren in een aantal bedrijven om na te gaan wat de meerwaarde is van het omgaan met SDGs binnen een bedrijf en welke factoren remmend werken.

Wat de vraag rond textiel in het kader van overheidsopdrachten betreft, geeft de minister aan dat men gaat overleggen met de sector en de stakeholders om criteria te ontwikkelen in het kader van overheidsopdrachten, die dan worden gebruikt in de Gids voor Duurzame Ontwikkeling.

De timing voor het invoeren van de maatschappelijk verantwoorde overheidsdiensten ziet er als volgt uit: in 2018 zullen er in een aantal overheidsdiensten pilootprojecten worden gestart rond de materialiteitsoefening. Dat wil zeggen dat men gaat kijken naar wat er werkelijk toe doet om de duurzaamheidsdoelstellingen te halen. Overheidsdiensten proberen wel bewust om te gaan met bepaalde aspecten van duurzame ontwikkeling, maar vaak gaat het om praktische zaken als hun papierverbruik, die er in het kader van de SDGs niet zoveel toe doen. De bedoeling is dus dat overheidsdiensten naar het SDG-kader kijken en nagaan wat zij specifiek binnen hun beleid kunnen veranderen. Voor die pilootprojecten komt er externe begeleiding, waarvoor er in het voorjaar van 2018 een overheidsopdracht zal worden uitgeschreven. De shift van de eerder praktische aspecten naar beleidsaspecten van duurzame ontwikkeling is langzaam aan het gebeuren. In het volgende rapport van de Interdepartementale Commissie voor Duurzame Ontwikkeling zal die evolutie ook heel duidelijk zichtbaar worden.

Het FIDO heeft uit een uitgebreide lijst 4 megatrends uitgekozen. De bedoeling is om te onderzoeken wat de invloed is van de megatrends op de mogelijkheid om de SDG-agenda tegen 2030 volledig te realiseren. 3 megatrends worden intern door het FIDO zelf onderzocht en geëvalueerd. Om de vierde megatrend, de impact van de toenemende grondstoffenschaarste, te onderzoeken, is er heel veel knowhow nodig. Daarom is er voor dat onderzoek een overheidsopdracht uitgeschreven. Vanaf eind 2017-begin 2018 gaat de geselecteerde onderzoeksgroep onderzoeken wat de impact van de toenemende grondstoffenschaarste op de SDGs is. In de zomer van 2018 hoopt de minister de eerste concrete resultaten van zowel het onderzoek van het FIDO als van het externe onderzoek te kunnen presenteren.

comment les entreprises belges appréhendent les SDG, il sera fait usage d'un questionnaire très large. Dans un certain nombre d'entreprises, il sera par ailleurs procédé à diverses études approfondies de cas pour déterminer la plus-value de l'intégration des SDG dans une entreprise ainsi que les facteurs qui constituent des freins.

En ce qui concerne la question relative au textile dans le cadre des marchés publics, la ministre indique qu'une concertation sera organisée avec le secteur et les parties prenantes afin de définir des critères dans le cadre des marchés publics qui seront utilisés dans le Guide du développement durable.

Le calendrier prévu pour l'instauration de la responsabilité sociale des services publics se présente comme suit: en 2018, des projets-pilotes seront lancés dans un certain nombre de services publics à propos de l'exercice de matérialité. Cela signifie que l'on va voir ce qui permet vraiment de réaliser les objectifs de durabilité. Les services publics essayent de prendre conscience de certains aspects de développement durable, mais il s'agit souvent d'aspects pratiques comme leur consommation de papier, qui n'ont pas tellement d'importance dans le cadre des SDG. L'objectif est donc que les services publics considèrent le cadre SDG et voient ce qu'ils peuvent changer spécifiquement dans leur politique. Un accompagnement externe est prévu pour ces projets-pilotes. Une adjudication sera lancée à cet effet au printemps 2018. Le passage des aspects plutôt pratiques aux aspects politiques du développement durable s'opère petit à petit. Cette évolution apparaîtra aussi très clairement dans le prochain rapport de la Commission interdépartementale du développement durable.

Parmi une longue liste, l'IFDD a sélectionné 4 mégatendances. L'objectif est d'examiner quelle est l'incidence des mégatendances sur la possibilité de réaliser intégralement l'agenda SDG d'ici 2030. Trois mégatendances sont examinées et évaluées en interne par l'IFDD lui-même. L'examen de la quatrième mégatendance, l'incidence de la pénurie croissante de matières premières, requiert une très grande expertise. C'est pourquoi une adjudication a été lancée pour cette étude. À partir de la fin 2017-début 2018, le groupe d'étude sélectionné va examiner quel est l'impact de la pénurie croissante de matières premières sur les SDG. La ministre espère pouvoir présenter les premiers résultats concrets de l'étude de l'IFDD et de l'étude externe à l'été de 2018.

Innovatieve economische modellen

De werkzaamheden van de FRDO en van het Planbureau lopen samen met het beleid dat de minister moet voeren. Die twee organen werken echter autonoom en de minister mag zich met hun werkzaamheden niet mengen.

Het spreekt voor zich dat de circulaire economie moet worden beschouwd als een innovatief model.

Geplande veroudering

De minister heeft de geplande veroudering niet in haar beleidsnota opgenomen, omdat daarover nog werkzaamheden aan de gang zijn. Zij zal daarop in het begin van 2018 terugkomen.

Samenwerking met de deelstaten

De minister bevestigt dat de samenwerking met de deelstaten goed verloopt: de administraties hebben altijd heel goed samengewerkt. Als bewijs vernoemt zij het seminarie van 21 november 2017 over de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling, waarop zij heeft gemerkt dat alle aanwezige betrokkenen echt bereid zijn om vooruit te gaan, ieder op zijn bevoegdheidsgebied maar in overleg.

III. — STEMMING

Met 9 stemmen en 2 onthoudingen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim* Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018, alsook over de daarop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Daniel SENESAEL

De voorzitter,

Muriel GERKENS

Modèles économiques innovants

Les travaux du CFDD et du Bureau du Plan sont convergents avec les politiques que la ministre doit mener. Toutefois ces deux instances travaillent de manière autonome et la ministre n'a pas à interférer dans leurs travaux.

Il va de soi que l'économie circulaire doit être considérée comme un modèle innovant.

L'obsolescence programmée

La ministre n'a pas évoqué l'obsolescence programmée dans sa note car des travaux sont encore en cours sur le sujet. Elle y reviendra début 2018.

Collaboration avec les entités fédérées

La ministre confirme que la collaboration avec les entités fédérées se passe bien. Les administrations ont toujours très bien travaillé ensemble. La ministre en veut pour preuve que lors du séminaire du 21 novembre 2017 sur les objectifs de développement durable, elle a perçu de la part de tous les acteurs présents une réelle volonté d'avancer ensemble chacun dans son domaine de compétences mais de manière concertée.

III. — VOTE

Par 9 voix et 2 abstentions, la commission émet un avis favorable sur la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Environnement et Développement durable, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Daniel SENESAEL

La présidente,

Muriel GERKENS