

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2017

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2018

ADVIES

**over sectie 14 – FOD Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking (*partim*:
Internationale samenwerking)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stéphane CRUSNIÈRE**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post.....	3
II. Bespreking.....	7
III. Advies.....	23

Zie:

Doc 54 **2690/ (2017/2018):**

001: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.
002: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting (deel II).
003: Amendement.
004 tot 007: Verslagen.
008: Amendementen.
009 tot 019: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2017

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2018

AVIS

**sur la section 14 – SPF Affaires
étrangères, Commerce extérieur
et Coopération au développement
(*partim*: Coopération internationale)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Stéphane CRUSNIÈRE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste	3
II. Discussion	7
III. Avis	23

Voir:

Doc 54 **2690/ (2017/2018):**

001: Projet du budget général des dépenses.
001: Projet du budget général des dépenses (partie II).
003: Amendement.
004 à 007: Rapports.
008: Amendements.
009 à 019: Rapports.

7588

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Katrin Jadin, Richard Miller
CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoît Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uwcommissie heeft sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Internationale samenwerking) van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018 (DOC 54 2690/001), alsook de beleidsnota van de minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post (DOC 54 2708/003) besproken tijdens haar vergadering van 22 november 2017.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, DIGITALE AGENDA, TELECOMMUNICATIE EN POST

Als aanvulling op zijn beleidsnota wijst de heer *Alexander de Croo*, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post erop dat de afgelopen vijftien jaar een spectaculaire verbetering plaatsvond op het vlak van internationale ontwikkeling. De extreme armoede is gehalveerd. Nooit gingen meer meisjes naar school. Nooit stierven minder moeders en baby's tijdens de bevalling. Nooit hadden meer mensen toegang tot drinkbaar water en elektriciteit. Nooit sinds de dekolonisering waren minder landen afhankelijk van buitenlandse hulp.

Maar deze vooruitgang is in de eerste plaats de verdienste van die landen zelf en is vooral te danken aan goed beleid en politieke wil, aan de verspreiding van technologie, aan handel en investeringen, en aan de toegang tot kapitaal en markten.

Om dit te illustreren, verwijst de minister naar de recente evolutie van twee Subsaharaanse landen met een vergelijkbare oppervlakte en bevolking: de Democratische Republiek Congo (DRC) en Ethiopië. Beide landen waren tijdens de jaren 1990 gewikkeld in een jarenlang conflict. Hun bruto nationaal inkomen per inwoner was op het einde van dat decennium ongeveer hetzelfde: 100 US dollar. Vijftien jaar later bedroeg het Congolese bruto nationaal inkomen 400 euro per persoon, dat van Ethiopië 700 euro.

Tijdens die vijftien jaar ontving de DRC beduidend meer ontwikkelingssteun dan Ethiopië. En toch was het Ethiopië dat het veel beter deed. Het land volgde een gezond economisch beleid, terwijl de DRC wegzonk in corruptie, wanbeheer en plundering door het regime. We mogen uiteraard niet blind zijn voor de schendingen

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Coopération internationale) du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018 (DOC 54 2690/001), ainsi que la note de politique générale du ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste (DOC 54 2708/003) lors de sa réunion du 22 novembre 2017.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, DE L'AGENDA NUMÉRIQUE, DES TÉLÉCOMMUNICATIONS ET DE LA POSTE

En complément de sa note de politique générale, *M. Alexander de Croo*, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, souligne qu'au cours des quinze dernières années, une amélioration spectaculaire a été enregistrée en matière de développement international. L'extrême pauvreté a été diminuée de moitié. Il n'y a jamais eu autant de jeunes filles allant à l'école. Il n'y a jamais eu aussi peu de mères et de bébés décédés au cours de l'accouchement. Jamais auparavant, autant de gens n'ont eu accès à l'eau potable et à l'électricité. Jamais depuis la décolonisation, il y a eu moins de pays dépendant de l'aide étrangère.

Ces progrès sont cependant à mettre en premier lieu à l'actif des pays concernés et sont surtout attribuables à une bonne gestion et une volonté politique, à la diffusion de la technologie, au commerce et aux investissements, et à l'accès au capital et aux marchés.

Pour illustrer ses propos, le ministre évoque la récente évolution de deux pays subsahariens ayant une superficie et une population comparables: la République démocratique du Congo (RDC) et l'Éthiopie. Au cours des années 1990, les deux pays étaient empêtrés dans un conflit qui les déchirait depuis des années. Le revenu national brut par habitant était à peu près le même à la fin de cette décennie: 100 dollars US. Quinze ans plus tard, le revenu national brut congolais s'élevait à 400 euros par personne et celui de l'Éthiopie, à 700 euros.

Au cours de ces quinze ans, la RDC a bénéficié d'une aide au développement nettement plus élevée que l'Éthiopie. Et malgré tout, l'Éthiopie a enregistré un développement nettement plus important. Le pays a adopté une politique économique saine, tandis que la RDC a sombré dans la corruption, la mauvaise gestion

van de mensenrechten in Ethiopië. Wat dat betreft zijn beide landen in hetzelfde bedje ziek. Maar indien het allereerste mensenrecht het recht is om niet van honger om te komen, dan deed Ethiopië het de afgelopen twee decennia veel beter dan de DRC, ook al ontving het veel minder hulp. Goed beleid, politieke wil om te hervormen en het lot van de bevolking te verbeteren, economische groei en banen zijn dus veel belangrijker dan buitenlandse hulp.

Om die reden focust het beleid van de Belgische regering op het vlak van internationale ontwikkeling op de eerste plaats op duurzame en inclusieve economische groei en op steun aan het ondernemerschap en aan de privésector. Een groot deel van de middelen en van de expertise die nodig zijn om de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's – *Sustainable Development Goals*) te realiseren, moet van de privésector komen. In de nieuwe samenwerkingsprogramma's die in november 2017 moeten worden gesloten met de twee nieuwe partnerlanden (Guinee en Burkina Faso) ligt de nadruk op de bevordering van duurzaam ondernemerschap en op de creatie van banen. Concreet komt dit neer op steun aan duurzaam ondernemerschap in de landbouwsector, de belangrijkste bron van werkgelegenheid en groei in die landen. Hetzelfde geldt voor de nieuwe samenwerkingsprogramma's die in de komende maanden zullen worden gesloten met de Palestijnse Autoriteit, Senegal, Tanzania en Benin.

Om diezelfde reden krijgt de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO) nieuwe fondsen en instrumenten, onder meer voor de strijd tegen de klimaatverandering en de bevordering van de digitalisering als ontwikkelingshefboom.

Het is ten slotte ook daarom dat de minister de Directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD), de Belgische Technische Coöperatie (BTC) en BIO heeft gevraagd een gemeenschappelijke operationele nota inzake steun aan de lokale privésector op te stellen. Dat document zal binnenkort ter goedkeuring worden voorgelegd aan de minister.

De minister wil ook de Belgische privésector betrekken bij de Agenda 2030 voor Duurzame Ontwikkeling. In 2016 werd het Belgische SDG¹-Charter gelanceerd. Dit verenigt de Belgische actoren rond de zeventien SDG's. Sindsdien werd het charter al door meer dan honderd

¹ *Sustainable Development Goals.*

et le pillage par le régime. Nous ne pouvons naturellement pas fermer les yeux sur les violations des droits de l'homme en Éthiopie. Dans ce domaine, le bulletin des deux pays est déplorable. Mais si le premier des droits de l'homme est celui de ne pas mourir de faim, force est de reconnaître qu'au cours des deux décennies écoulées, l'Éthiopie a fait nettement mieux que la RDC, alors qu'elle a bénéficié d'une aide beaucoup moins importante. Une bonne gestion, la volonté politique de mener des réformes et d'améliorer le sort de la population, la croissance économique et la création d'emplois sont donc beaucoup plus importantes que l'aide étrangère.

C'est la raison pour laquelle la politique du gouvernement belge en matière de développement international se concentre d'abord sur une croissance économique durable et inclusive, et sur l'appui à l'entrepreneuriat et au secteur privé. Une grande partie des moyens et de l'expertise nécessaires pour réaliser les Objectifs de Développement Durable (ODD) doit venir du secteur privé. Dans les nouveaux programmes de coopération qui doivent être conclus en ce mois de novembre 2017 avec les deux nouveaux pays partenaires, la Guinée et le Burkina Faso, l'accent est mis sur la promotion de l'entrepreneuriat durable et la création d'emplois. Cela se traduit par exemple par l'appui à l'entrepreneuriat durable dans le secteur agricole, qui est la principale source d'emploi et de croissance dans ces pays. Il en sera de même dans les nouveaux programmes de coopération qui seront signés, dans les mois à venir, avec l'Autorité palestinienne, le Sénégal, la Tanzanie et le Bénin.

C'est aussi la raison pour laquelle la Société belge d'investissement pour les pays en développement (BIO) est dotée de nouveaux fonds et de nouveaux instruments, notamment en matière de lutte contre le changement climatique et de promotion de la numérisation comme levier de développement.

C'est enfin la raison pour laquelle le ministre a demandé à la Direction générale Coopération au Développement et Aide humanitaire (DGD), à la Coopération technique belge (CTB) et à BIO de rédiger une note opérationnelle commune en matière d'appui au secteur privé local. Ce document sera prochainement soumis pour approbation au ministre.

Le ministre tient également à associer le secteur privé belge à l'Agenda 2030 pour le Développement durable. En 2016, la Charte belge SDG¹ a vu le jour. Elle fédère les acteurs belges autour des dix-sept ODD. Plus de cent signataires y ont adhéré depuis lors, dont quatre-vingt

¹ *Sustainable Development Goals.*

partners ondertekend, waaronder tachtig bedrijven.² In 2018 zullen die ondertekenaars, met de steun van de Belgische regering, verder werk maken van multi-actorpartnerschappen rond specifieke thema's zoals gezondheid, hernieuwbare energie, digitalisering en landbouw.

Niet alle landen boeken echter vooruitgang. In een dertigtal Staten, waarvan de meeste zich op het Afrikaanse continent bevinden, stelt men immers een dodelijke cocktail vast van slecht bestuur, demografische explosie, chronische onveiligheid en klimaatverandering. In 2017 viel in vier landen, waarvan drie in Afrika, de bevolking ten prooi aan hongersnood: Somalië, Nigeria, Zuid-Soedan en Jemen. Het is geen toeval dat net die vier landen gebukt gaan onder interne conflicten, bevolkingsexplosie en lange periodes van droogte.

Daarom blijft de minister hameren op de rechtenbepaling en de centrale plaats van mensenrechten in het Belgische beleid. Waarden vormen de motor van de SDG-Agenda en zijn belangrijker dan volumes. Hoe kan men de bevolking een menswaardig bestaan geven in de minst ontwikkelde landen, in fragiele Staten, in landen waar het regime geen zier geeft om de verbetering van de welvaart van de bevolking?

Daarom ook wil België een voortrekkersrol spelen op het vlak van de positie van de vrouw en de gendergelijkheid. Elk nieuw samenwerkingsprogramma dat met de partnerlanden wordt afgesloten, zal zich, naast economische groei, ondernemerschap en tewerkstelling, concentreren op het verbeteren van de rechten van vrouwen en meisjes. Bovendien werkt de Belgische regering samen met multilaterale organisaties als UNICEF, UN Women, het *United Nations Population Fund* (UNFPA) en het *Global Partnership for Education*. Het is immers belangrijk om in te zetten op onderwijs voor meisjes, want meisjes die geletterd zijn, zijn beter gewapend om voor hun rechten op te komen in de samenleving en hun gezin.

België speelt ook een leidende rol in de *She Decides*-beweging met betrekking tot seksuele en reproductieve rechten en gezondheid. Meisjes die zelf beslissen wanneer en met wie ze trouwen, wanneer, met wie en hoeveel kinderen ze krijgen, worden immers sterkere vrouwen, ondernemers, partners en moeders.

entreprises². En 2018, ces signataires concrétiseront, avec l'appui du gouvernement belge, des partenariats multi-acteurs autour de thèmes spécifiques comme la santé, les énergies renouvelables, la numérisation et l'agriculture.

Tous les pays n'enregistrent cependant pas des avancées. Dans une trentaine d'États, dont la plupart se situent sur le continent africain, on constate en effet un cocktail mortel de mauvaise gestion, d'explosion démographique, d'insécurité chronique et de changement climatique. En 2017, la famine a ainsi frappé la population de quatre pays, dont trois africains: la Somalie, le Nigéria, le Soudan du Sud et le Yémen. Ce n'est pas un hasard si ce sont précisément quatre pays qui sont minés par des conflits internes, une explosion démographique et de longues périodes de sécheresse.

C'est pourquoi le ministre insiste une fois de plus sur l'importance du respect des droits de l'homme et la place centrale qu'occupent ces droits dans la politique menée par la Belgique. Les valeurs constituent le moteur de l'Agenda ODD et sont plus importantes que les volumes. Comment peut-on donner à la population une existence conforme à la dignité humaine dans les pays les moins développés, dans les États fragiles, dans les États où le régime ne se soucie pas de l'amélioration du bien-être de la population?

C'est aussi pourquoi la Belgique entend jouer un rôle de locomotive dans le domaine du statut de la femme et de l'égalité des sexes. Tout nouveau programme de coopération conclu avec les pays partenaires se concentrera ainsi sur l'amélioration des droits des femmes et des jeunes filles, en plus de la croissance économique, de l'entrepreneuriat et de l'emploi. En outre, le gouvernement belge collabore avec des organisations multilatérales telles que l'UNICEF, UN Women, l'*United Nations Population Fund* (UNFPA) et le *Global Partnership for Education*. Il est en effet important de miser sur l'enseignement pour les jeunes filles, parce que les filles qui sont lettrées sont mieux armées pour défendre leurs droits dans la société et dans leur famille.

La Belgique joue également un rôle de premier plan dans le mouvement *She Decides* en matière de santé et de droits sexuels et reproductifs. Des jeunes filles qui décident elles-mêmes quand et avec qui elles se marient, quand et avec qui elles ont des enfants, et combien, deviennent en effet des femmes, des entrepreneurs, des partenaires et des mères plus solides.

² Bijvoorbeeld Brussels Airlines, Delhaize, de haven van Antwerpen, Philips, Pfizer, Siemens, Solvay, UCB en Umicore.

² Par exemple: Brussels Airlines, Delhaize, le Port d'Anvers, Philips, Pfizer, Siemens, Solvay, UCB et Umicore.

Het is precies vanuit die rechtenbenadering dat ons land meer dan 22 procent van het ontwikkelingsbudget besteedt via ngo's, universiteiten, institutionele actoren en andere organisaties van het middenveld in landen waar rechtstreekse samenwerking met de overheid niet bijdraagt tot de versterking van de rechten van de burger. Het OESO-gemiddelde bedraagt 16 procent.

Ook bij migratie vormt de rechtenbenadering de rode draad. Vluchtelingen en migranten zijn geen nummers of statistieken maar in de eerste plaats mensen. Daarom legt het nieuwe samenwerkingsprogramma met Marokko een belangrijk accent op het migratievraagstuk en de tewerkstelling van geregulariseerde migranten uit Sub-Sahara. In het kader van het EU-*Trustfund* bereidt BTC in Marokko een project voor rond juridische *empowerment* van migranten. Het Belgische ontwikkelingsbeleid zet ook in op een humane opvang in vluchtelingenkampen. Migratie draagt bij tot het bereiken van de SDG's. De zogenaamde *remittances* (geldstromen van migranten naar hun thuisland) zijn tot drie keer hoger dan het bedrag van de officiële ontwikkelingshulp. Bovendien draagt migratie bij tot innovatie, kennisuitwisseling en handel. Vandaar ook het belang van studiebeurzen, via de universitaire samenwerking.

Bijna negen op tien vluchtelingen worden wereldwijd in ontwikkelingslanden (en niet in Europa) opgevangen. In 2017 steeg het aantal humanitaire crisissen in de wereld opnieuw: de humanitaire crisis in Syrië en Irak, de dreigende hongersnood in Somalië, Nigeria, Zuid-Soedan en Jemen, de humanitaire catastrofe in de Kasai regio. Daarom zal de minister ook de volgende jaren de budgettaire middelen voor de humanitaire hulp aanhouden op 170 miljoen euro per jaar. Dat is een stijging van bijna 70 % tegenover 2014 (102 miljoen euro).

De minister benadrukt voorts dat innovatie het verbindend element is van zijn beleid. Wie innovatie zegt, denkt automatisch aan digitalisering, die een waaier aan nieuwe kansen creëert voor de menselijke en economische ontwikkeling. Digitalisering is een essentiële hefboom voor groei en welzijn, maar maakt het ook mogelijk de mensenrechten te bevorderen en de machtsverhoudingen tussen overheden en burgers weer in balans te brengen. Vorig jaar lanceerde de minister de eerste *calls for proposals* rond digitalisering en mensenrechten. Sinds dit jaar lopen concrete projecten in Tanzania, in de DRC en in de Palestijnse Gebieden. Er werd een D4D-programma (*digital for development*) ontworpen om de aandacht en financiering voor digitalisering te

C'est précisément dans l'optique de cette approche basée sur les droits que notre pays dépense, par l'intermédiaire d'ONG, d'universités, d'acteurs institutionnels et d'autres organisations de la société civile, plus de 22 % du budget de la coopération dans des pays où la coopération directe avec les autorités ne contribue pas à renforcer les droits du citoyen. La moyenne de l'OCDE est de 16 %.

Cette approche constitue également le fil conducteur dans le domaine de la migration. Les réfugiés et les migrants ne sont pas des numéros ou des statistiques, mais avant tout des êtres humains. C'est pourquoi le nouveau programme de coopération avec le Maroc met largement l'accent sur la question migratoire et l'occupation des migrants subsahariens régularisés. Dans le cadre du *Trustfund* de l'UE, la CTB prépare au Maroc un projet concernant l'*empowerment* juridique des migrants. La politique de coopération belge mise aussi sur un accueil humain dans les camps de réfugiés. La migration contribue à la réalisation des ODD. Les *remittances* (flux monétaires des migrants vers leur pays d'origine) sont jusqu'à trois fois plus élevées que le montant de l'aide officielle au développement. En outre, la migration contribue à l'innovation, à l'échange de connaissances et au commerce. D'où également l'importance des bourses d'études, par le biais de la collaboration universitaire.

À l'échelle mondiale, près de neuf réfugiés sur dix sont accueillis dans des pays en développement (et non en Europe). En 2017, le nombre de crises humanitaires dans le monde a une nouvelle fois augmenté: la crise humanitaire en Syrie et en Irak, la menace d'une famine en Somalie, au Nigéria, au Soudan du Sud et au Yémen, la catastrophe humanitaire dans la région du Kasai. C'est pourquoi le ministre maintiendra également au cours des années qui viennent les moyens budgétaires affectés à l'aide humanitaire à un montant de 170 millions d'euros par an, soit une augmentation de près de 70 % par rapport à 2014 (102 millions d'euros).

Par ailleurs, le ministre insiste sur le fait que l'innovation est l'élément fédérateur de sa politique. Qui dit innovation, pense automatiquement au numérique, qui crée une panoplie de nouvelles opportunités pour le développement humain et économique. La numérisation est un moteur essentiel pour la croissance et le bien-être mais permet également de promouvoir les droits de l'homme et de rééquilibrer les rapports de force entre pouvoirs publics et citoyens. L'année passée, le ministre a lancé les premiers appels à proposition autour de la numérisation et des droits de l'homme. Des projets concrets sont mis en œuvre depuis cette année en Tanzanie, en RDC et dans les Territoires palestiniens. Un programme D4D (*digital for development*) a été

verankeren in het Belgische ontwikkelingsbeleid. Zeer onlangs werd ook een D4D-platform gelanceerd. Dit netwerk verenigt alle Belgische actoren die betrokken zijn bij het thema digitalisering in dienst van ontwikkeling.

Innovatie gaat echter over meer dan digitalisering alleen. De regering heeft zich er samen met de *Bill & Melinda Gates Foundation* toe verbonden om de slaapziekte tegen 2025 uit de wereld te helpen. Tussen 2017 en 2025 zal de regering hiervoor een totaal van 27 miljoen euro uittrekken. De Foundation engageert zich om de Belgische bijdrage te verdubbelen. Innovatie inzake opsporing, geneesmiddelen en databasebeheer zal het belangrijkste element zijn om deze ambitie waar te maken.

Voorts heeft de minister samen met het Rode Kruis, de allereerste *Humanitarian Impact Bond* gelanceerd. Dankzij dit vernieuwend financieringsmechanisme kon ongeveer 19 miljoen euro worden bijeengebracht bij sociale investeerders, die de bouw van centra voor fysieke revalidatie in Mali, Nigeria en de DRC prefinancierden. Deze investeerders zullen worden terugbetaald door een groep geldschietters, waaronder België, afhankelijk van de behaalde resultaten. Als alle resultaten worden behaald, wat voor het Rode Kruis een productiviteitswinst van 80 % impliceert, zullen de investeerders over vijf jaar 107 procent van het door hen geïnvesteerde bedrag ontvangen. Als daarentegen geen enkel resultaat wordt bereikt, zullen die investeerders slechts 60 % ontvangen vanwege de geldschietters en 10 % vanwege het Rode Kruis. Het zijn dus de investeerders die voortaan het investeringsrisico en de resultaatsverbintenis op zich nemen.

Tot slot zal de minister blijven inzetten op innovatie inzake humanitaire hulp. Hij heeft beslist de kredieten voor innoverende humanitaire acties te verdubbelen van 10 tot 20 miljoen euro in 2018. Net als dit jaar zal hij de ngo's vragen vernieuwende projecten in te dienen en zal hij een extra inspanning doen om ervoor te zorgen dat tegen 2020 30 % van de Belgische humanitaire hulp op basis van cash zal gebeuren. Tot slot zal de minister volgend jaar een humanitaire *hackathon* organiseren, waarbij de privésector, de humanitaire organisaties en de universiteiten samen aan tafel gaan zitten om na te denken over innoverende operationele oplossingen.

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Rita Bellens (N-VA) stelt vast dat de minister in drie jaar een diepgaande hervorming van de

conçu pour ancrer ce thème et son financement dans la politique belge de développement. Une plateforme D4D a aussi été lancée très récemment. Ce réseau réunit tous les acteurs belges intéressés par le numérique au service du développement.

L'innovation dépasse toutefois le numérique. Avec la fondation *Bill & Melinda Gates*, le gouvernement s'est engagé à éradiquer la maladie du sommeil d'ici 2025. Entre 2017 et 2025, il investira au total 27 millions d'euros à cet effet. La fondation s'engage à doubler la mise belge. L'innovation en matière de dépistage, de médicaments et de gestion des données sera l'élément le plus important pour réaliser cette ambition.

Par ailleurs, le ministre a lancé, avec la Croix-Rouge, le tout premier *Humanitarian Impact Bond*. Ce mécanisme innovateur de financement a récolté environ 19 millions d'euros parmi des investisseurs sociaux qui préfinancent la construction de centres de réhabilitation physique au Mali, au Nigéria et en RDC. Ces investisseurs seront remboursés par un groupe de bailleurs, dont la Belgique, en fonction des résultats obtenus. Si tous les résultats sont atteints, ce qui implique un gain de productivité de 80 pourcent de la part de la Croix-Rouge, les investisseurs recevront, dans 5 ans, 107 pourcent de leur investissement. Si, par contre, aucun résultat n'est obtenu, ces investisseurs ne recevront que 60 pourcent de la part des bailleurs et 10 pourcent de la part de la Croix-Rouge. Ce sont donc les investisseurs qui dorénavant portent le risque de l'investissement et l'obligation de résultats.

Enfin, le ministre continuera à miser sur l'innovation en matière humanitaire. Il a décidé de doubler les crédits prévus en faveur d'actions humanitaires innovantes, qui passeront donc de 10 à 20 millions d'euros en 2018. Comme cette année, il invitera les ONG à introduire des projets novateurs et mettra encore davantage sur le versement en cash de l'aide humanitaire afin d'atteindre l'objectif de 30 % d'ici à 2020. Enfin, le ministre organisera, l'année prochaine, un *hackathon* humanitaire, réunissant le secteur privé, les organisations humanitaires et les universités pour réfléchir à des solutions innovantes opérationnelles.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

Mme Rita Bellens (N-VA) constate que le ministre a accompli en trois ans une réforme profonde de la

Belgische Ontwikkelingssamenwerking heeft gerealiseerd. Er moeten nog slechts twee beheersovereenkomsten worden gesloten. De actoren op het vlak van ontwikkelingssamenwerking gaan nu dus een periode van relatieve kalmte tegemoet om zich aan de nieuwe realiteit aan te passen. De overheid moet een betrouwbare partner zijn.

De bescherming van de grondrechten van de burgers is één van de rode draden van het Belgische ontwikkelingsbeleid. Het verheugt de spreker dat de minister melding heeft gemaakt van zijn voornemen om een deel van de middelen van de officiële ontwikkelingshulp naar de burgers te heroriënteren in plaats van naar de overheid, als de leiders onvoldoende democratische legitimiteit hebben of de partnerschapsvoorwaarden niet eerbiedigen. In dat geval moeten de financiële middelen eerst en vooral aan het middenveld worden toegewezen.

Hoe kan men in landen als Rwanda, Burundi of de Democratische Republiek Congo de betrouwbaarheid en de legitimiteit van de partners bepalen en beoordelen? Welke actoren kunnen in deze identificatiefase een nuttige rol spelen?

De spreker vraagt zich af of het niet beter zou zijn een deel van (of al) de middelen naar multilaterale partners te heroriënteren.

Zij wenst ook te weten welke concrete maatregelen in Rwanda zijn genomen om de sociaaleconomische situatie van de bevolking te verbeteren. Welke lessen kunnen uit dat dossier worden getrokken?

Voorts is België van plan “voor de gouvernementele samenwerking af [te] zien van donorspecifieke belastingvrijstellingen en de normale belastingregels van het partnerland [te] volgen”, zodat zijn belastingontvangsten worden verhoogd en aldus de staatsstructuren in de armste landen worden versterkt (DOC 54 2708/003, blz.12). In de Franse versie van de beleidsnota is in de volgende paragraaf sprake van “l’abandon de l’exonération fiscale” (niet langer fiscale vrijstelling), terwijl in de Nederlandse versie het woord “opschorting” wordt gebruikt. Wat is er precies van aan? Gaat het om een tijdelijke beslissing? Zo ja, voor hoe lang? Wat is de budgettaire impact van zo’n maatregel?

De spreker is voorstander van de regeling inzake obligaties met een humanitaire impact (*Humanitarian Impact Bonds*), die al door de Wereldbank wordt gebruikt. Zijn de eerste resultaten al bekend? Heeft er een evaluatie plaatsgevonden?

In 2018 zal de Belgische regering de mogelijkheid onderzoeken om die financieringswijze uit te breiden

Coopération belge au développement. Seuls deux contrats de gestion doivent encore être conclus. Les acteurs de la coopération pourront donc maintenant profiter d’une période de calme relatif pour s’adapter à cette nouvelle réalité. L’autorité publique doit être un partenaire fiable.

La protection des droits fondamentaux des citoyens est un des fils conducteurs de la politique belge de développement. L’oratrice se réjouit que le ministre a fait part de son intention de réorienter une partie des moyens de l’aide publique au développement vers les citoyens plutôt que les pouvoirs publics lorsque les dirigeants n’ont pas suffisamment de légitimité démocratique ou ne respectent pas les conditions du partenariat. Dans ce cas, les moyens financiers doivent avant tout être alloués à la société civile.

Comment peut-on identifier et évaluer la fiabilité et la légitimité des partenaires dans des pays comme le Rwanda, le Burundi ou la RDC? Quels sont les acteurs qui peuvent jouer un rôle utile dans cette phase d’identification?

Mme Bellens se demande s’il ne serait pas préférable de réorienter une partie (ou l’ensemble) des moyens vers des partenaires multilatéraux.

Elle souhaite aussi savoir quelles sont les mesures concrètes prises au Rwanda afin d’améliorer la situation socio-économique de la population. Quelles leçons peuvent être tirées de ce dossier?

Par ailleurs, la Belgique envisage de renoncer, pour la coopération gouvernementale, aux exonérations fiscales réservées aux bailleurs et de se plier à la législation fiscale du pays partenaire de manière à augmenter ses recettes fiscales et de renforcer ainsi les structures étatiques dans les pays les plus pauvres (DOC 54 2708/003, p. 12). La version française de la note de politique générale fait état de l’“abandon de l’exonération fiscale” tandis que dans la version néerlandaise, il est question d’“opschorting” (suspension). Qu’en est-il exactement? Est-ce une décision temporaire? Si oui, pour quelle durée? Quelle est l’impact budgétaire d’une telle mesure?

L’intervenante se dit favorable au système des obligations à impact humanitaire (*Humanitarian Impact Bonds*), déjà utilisé par la Banque mondiale. Les premiers résultats sont-ils déjà connus? Une évaluation a-t-elle eu lieu?

En 2018, le gouvernement belge examinera la possibilité d’étendre ce mode de financement aux

tot de *Development Impact Bonds*. Wat zullen daar de principes en doelstellingen van zijn? Zullen de publieke en private financiële middelen al dan niet worden samengevoegd? Wat is de orde van grootte van de ingezamelde middelen?

In de beleidsnota staat ook het volgende: “De modaliteiten voor deze nieuwe financieringsinstrumenten zullen worden vastgelegd door de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit” (*ibid.*, blz.13). Zou het niet beter zijn te voorzien in een wettelijk kader?

De heer Stéphane Crusnière (PS) merkt op dat Centraal-Afrika – en meer in het bijzonder de DRC – een heel belangrijke plaats in het internationale en ontwikkelingsbeleid van België inneemt. Er worden nieuwe samenwerkingsprogramma's aangekondigd met Burundi, Rwanda en de DRC, maar die komen er pas wanneer die landen geloofwaardige, inclusieve en transparante verkiezingen hebben georganiseerd. Hoe kan men ervoor zorgen dat de bevolking en het middenveld niet de eerste slachtoffers van de huidige crisissituatie worden? Welke steun zal België bieden voor de organisatie van die verkiezingen? Zou de regering geen aan strikte voorwaarden gebonden financieringen per schijf kunnen overwegen?

Overweegt de minister om de middelen voor de directe bilaterale samenwerking in Burundi of in de DRC te heroriënteren naar het lokale maatschappelijk middenveld? Zo ja, door welke mechanismen en op basis van welke criteria?

Kan de minister ingaan op de huidige situatie in Burundi en Rwanda? Hoe wil België blijven voldoen aan de schrijnende humanitaire noden van de bevolking? In Rwanda heeft president Kagame de verkiezingen gewonnen met 98,79 % van de stemmen, nadat hij de Grondwet had gewijzigd om zich opnieuw verkiesbaar te kunnen stellen. Talrijke waarnemers hebben gewag gemaakt van ernstige onregelmatigheden bij het tellen van de stemmen en de belangrijkste tegenstandster van het regime is momenteel gevangengezet wegens aanzetting tot opstand. De internationale organisaties spreken van een klimaat van angst, van ernstige schendingen van de grondrechten en van de volledige afwezigheid van een democratische Staat. Hoe denkt de minister de op rechten gebaseerde aanpak in die moeilijke context toe te passen?

De heer Richard Miller (MR) herinnert eraan dat de Belgische regering zich ertoe verbonden heeft tegen 2019 de helft van de officiële ontwikkelingshulp te besteden aan de minst ontwikkelde landen en aan de kwetsbare Staten. Hoe zit dat voor 2018?

Development Impact Bonds. Quels en seront les principes et objectifs? Les moyens financiers publics et privés seront-ils ou non mis en commun? Quel sera l'ordre de grandeur des moyens récoltés?

La note de politique générale fait également état du fait que les modalités de ces instruments innovants de financement seront définies par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres (*ibid.*, p. 13). Ne serait-il pas préférable de prévoir un cadre légal?

M. Stéphane Crusnière (PS) constate que l'Afrique centrale – et singulièrement la RDC – occupe une place très importante dans la politique internationale et de coopération au développement de la Belgique. De nouveaux programmes de coopération sont annoncés avec le Burundi, le Rwanda et la RDC mais ceux-ci ne seront conclus que lorsque ces pays auront organisé des élections crédibles, inclusives et transparentes. Comment s'assurer que la population et la société civile ne seront pas les premières victimes de la situation de crise actuelle? Quel sera le support offert par la Belgique pour l'organisation de ces élections? Le gouvernement ne pourrait-il pas envisager des financements par tranche, strictement conditionnés?

Le ministre envisage-t-il de réorienter les moyens de la coopération bilatérale directe au Burundi ou en RDC vers la société civile locale? Si oui, à travers quels mécanismes et sur la base de quels critères?

Le ministre peut-il apporter des précisions sur la situation actuelle au Burundi et au Rwanda? Comment la Belgique envisage-t-elle de continuer à répondre aux besoins humanitaires criants de la population? Au Rwanda, le président Kagame a remporté les élections avec 98,79 % des voix après avoir modifié la Constitution pour pouvoir se représenter. De nombreux observateurs ont évoqué d'importantes irrégularités lors du comptage des votes et la principale opposante du régime est actuellement emprisonnée pour incitation à la révolte. Les organisations internationales ont évoqué un climat de peur, des violations graves de droits fondamentaux et l'absence totale d'un État démocratique. Comment le ministre envisage-t-il d'appliquer l'approche fondée sur les droits dans ce contexte difficile?

M. Richard Miller (MR) rappelle que le gouvernement belge s'est engagé à consacrer la moitié de l'aide publique au développement aux pays les moins avancés et aux États fragiles d'ici 2019. Qu'en est-il pour 2018?

Onder impuls van Frankrijk werd op 13 juli 2017 de *Alliance pour le Sahel* opgericht voor een betere coördinatie van de hulp in de regio, in de hoop dat snel concrete resultaten zouden kunnen worden geboekt. De partners zijn een aantal prioriteiten overeengekomen, onder meer de versnelling van de uitbetalingsprocedures. In de rand van de aanstaande Europese top op 14 december 2017 zullen de Europese staatshoofden en de staatshoofden uit de Sahel-landen elkaar ontmoeten. Zal België aan dat initiatief deelnemen?

Volgens de spreker dreigt de bevolkingsexplosie in Afrika alle inspanningen inzake ontwikkelingssamenwerking teniet te doen: in 2030 heeft de DRC wellicht 100 miljoen inwoners (tegenover 82 miljoen nu). Naar verwachting zal de Afrikaanse bevolking tegen 2040 verdubbelen. De Wereldbank dringt aan op het belang van goed stadsbeheer (afvalsortering, groene energie, mobiliteit, gezondheidsdiensten enzovoort) als vector voor het economische herstel. Kan de minister zijn visie op de demografische controle en op de planning van de Afrikaanse steden uiteenzetten?

Voorts peilt het lid naar de eerste balans van de COP23 in Bonn en naar de budgettaire impact ervan voor 2018. Meerdere Afrikaanse landen werden in 2017 getroffen door hongersnood, onder meer als gevolg van gewapende conflicten. Verschillende organisaties zijn in actie gekomen. Hoe heeft de internationale samenwerking gewerkt? Hoe kan worden getracht die problemen op te lossen op langere termijn?

Ten slotte dwingt de politieke situatie België ertoe de staatsstructuren in landen als Burundi of de DRC te omzeilen om de noodlijdende bevolking te hulp te komen, maar wie zijn dan de natuurlijke gesprekspartners in het veld (universiteiten, vrouwenbewegingen, lokale ngo's enzovoort)? Hoe zit het met de betrouwbaarheid van die actoren?

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) onderstreept hoe hoog deze beleidsnota de lat legt op het vlak van efficiëntie en impact. Zij is verheugd over de gehanteerde principes: de bijzondere aandacht voor de minst ontwikkelde landen, de op rechten gebaseerde benadering, de gendergelijkheid, de voorrang aan de bevolkingsgroepen veeleer dan aan de overheden, de resultaatgerichtheid, de versterking van de samenwerking tussen de verschillende actoren, het afstappen van de fiscale vrijstellingen voor de donorlanden en de voorrang aan de humanitaire hulp.

Er is inderdaad al heel wat vooruitgang geboekt op het vlak van ontwikkeling, maar in een dertigtal landen blijft de armoedegraad evenwel stijgen. Hetzelfde geldt voor de humanitaire crises. Ontwikkelingssamenwerking

Sous l'impulsion de la France, l'*Alliance pour le Sahel* a été lancée le 13 juillet 2017 pour une meilleure coordination de l'aide dans la région, dans l'espoir de réaliser rapidement des résultats concrets. Les partenaires ont convenu d'un ensemble de priorités, notamment l'accélération des procédures de décaissement. Une rencontre entre chefs d'États européens et sahéliens aura lieu en marge du prochain Sommet européen le 14 décembre 2017. La Belgique participe-t-elle à cette initiative?

Selon l'orateur, l'explosion démographique en Afrique risque d'anéantir tous les efforts de coopération au développement: en 2030, la RDC devrait compter 100 millions de citoyens (pour 82 millions actuellement). On escompte également un doublement de la population africaine d'ici 2040. La Banque mondiale insiste sur l'importance d'une bonne urbanisation (triage des déchets, énergie verte, mobilité, services de santé, etc.) comme vecteur de relance économique. Le ministre peut-il développer sa vision concernant le contrôle démographique et l'aménagement des villes africaines?

Par ailleurs, le membre souhaite obtenir un premier bilan de la COP23 à Bonn et en connaître l'impact budgétaire en 2018. Plusieurs pays africains ont été frappés par la famine en 2017, notamment suite à des conflits armés. Différentes organisations internationales se sont mobilisées. Comment la coopération internationale a-t-elle fonctionné? Comment peut-on tenter de résoudre ces problèmes à plus long terme?

Enfin, si la situation politique contraint la Belgique à contourner les structures étatiques dans des pays comme le Burundi ou la RDC pour venir en aide aux populations démunies, quels sont alors les interlocuteurs naturels (universités, organisations féminines, ONG locales, ...) sur le terrain? Qu'en est-il de la fiabilité de ces intermédiaires?

Mme Els Van Hoof (CD&V) souligne l'ambition de la présente note de politique générale en termes d'efficacité et d'impact. Elle se réjouit des principes retenus: l'attention particulière accordée aux pays les moins développés, l'approche fondée sur les droits, l'égalité des genres, la priorité accordée aux populations plutôt qu'aux pouvoirs publics, l'accent mis sur les résultats, le renforcement de la coopération entre les différents acteurs, le renoncement aux exonérations fiscales réservées aux bailleurs et la priorité réservée à l'aide humanitaire.

L'on constate effectivement de nombreux progrès en termes de développement mais dans une trentaine de pays, le taux de pauvreté continue cependant à augmenter. Il en va de même pour les crises humanitaires.

blijft dus noodzakelijk. In dat opzicht verbaast het de spreker dat de beleidsnota het armoedevraagstuk naar de achtergrond lijkt te verdringen, achter de vraagstukken in verband met migratie, klimaat en veiligheid. Ook de traditionele sectoren lijken over het hoofd te zijn gezien.

Sociale bescherming en waardig werk zijn essentiële elementen om de schokken in tijden van humanitaire crisis op te vangen. Waarom heeft de DGD ter zake nog steeds geen *position paper* gepubliceerd?

In verband met de gezondheidszorg legt de minister de nadruk op de strijd tegen de slaapziekte, maar hoe staat het met de strategische nota over het primair gezondheidszorgstelsel?

Mevrouw Van Hoof is verheugd over de rol die de privésector wordt toebedeeld, maar vraagt zich toch af hoe de publieke sector en de privésector zich in de praktijk tot elkaar zullen verhouden binnen de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Zij herinnert eraan dat het Belgisch ontwikkelingssamenwerkingsbeleid aan de basis gericht is op de minst ontwikkelde landen. De context van kwetsbaarheid en de conflicten die vaak in die landen heersen, maken elke privéinvestering moeilijk, niet het minst in sectoren als het onderwijs, de basisgezondheidszorg enzovoort. De *She decides*-campagne, bijvoorbeeld, wordt grotendeels met overheidsgeld gefinancierd. De spreker pleit dan ook voor een goed evenwicht tussen publieke en private interventies; de ene mogen de andere niet vervangen.

In landen waar rechtstreekse samenwerking met de overheid het niet mogelijk maakt de rechten van de burger te versterken, zet België in op samenwerking met universiteiten, vrouwenorganisaties, lokale ngo's en mensenrechtenorganisaties (DOC 54 2708/003, blz. 5). Officiële ontwikkelingshulp blijft noodzakelijk om een op rechten gebaseerde benadering in de praktijk te kunnen brengen. De budgettaire middelen die niet worden toegekend aan de overheid in de DRC, in Burundi of in Rwanda, moeten volgens mevrouw Van Hoof elders worden ingezet en dienen om de rechten van de bevolking te verdedigen. Het zou een vergissing zijn de begrotingskredieten voor de officiële ontwikkelingshulp te verminderen onder het voorwendsel dat de politieke situatie niet stabiel genoeg is. Op basis van welke criteria kunnen die middelen elders worden ingezet?

In tegenstelling tot wat de minister heeft beweerd, is mevrouw Van Hoof van oordeel dat de situatie in de DRC op het vlak van politieke instabiliteit en armoede niet te vergelijken valt met die in Ethiopië.

La coopération au développement reste donc une nécessité. Dans ce contexte, l'intervenante s'étonne que, dans la note de politique générale, la problématique de la pauvreté semble passer au second plan après les questions migratoires, le climat et la sécurité. Les secteurs classiques semblent aussi être oubliés.

La protection sociale et le travail décent sont des éléments essentiels en vue d'absorber les chocs en périodes de crise humanitaire. Pourquoi la DGD n'a-t-elle toujours pas publié de document de principe (*position paper*) sur la question?

Pour ce qui est des soins de santé, le ministre met l'accent sur la lutte contre la maladie du sommeil mais qu'en est-il de la note stratégique sur le système primaire des soins de santé?

Mme Van Hoof se réjouit du rôle réservé au secteur privé mais se demande néanmoins comment les secteurs publics et privés vont s'articuler dans la pratique au sein de la Coopération belge au développement. Elle rappelle que la politique belge de coopération est fondamentalement orientée vers les pays les moins développés. Le climat de fragilité et les conflits qui caractérisent souvent ces pays rendent tout investissement privé difficile, certainement dans des secteurs comme l'enseignement, les soins de santé de base, etc. La campagne *She decides*, par exemple, est pour une grande part financée par des fonds publics. C'est pourquoi l'intervenante plaide pour un bon dosage entre les interventions publiques et privées; les unes ne peuvent remplacer les autres.

Dans les pays où la coopération directe avec les pouvoirs publics ne permet pas de renforcer les droits du citoyen, la Belgique a décidé d'opter pour une collaboration avec les universités, les organisations féminines, les ONG locales et les organisations des droits de l'homme (DOC 54 2708/003, p. 5). L'aide publique au développement reste nécessaire pour pouvoir concrétiser une approche fondée sur les droits. Les moyens budgétaires qui ne sont pas octroyés aux autorités publiques en RDC, au Burundi ou au Rwanda doivent, selon Mme Van Hoof, être réorientés et servir à défendre les droits de la population. Ce serait une erreur que de réduire les crédits budgétaires alloués à l'aide publique au développement sous prétexte que la situation politique est trop instable. Sur la base de quels critères, cette réorientation de moyens peut-elle se faire?

Contrairement à ce qu'a affirmé le ministre, Mme Van Hoof estime que la situation en RDC en termes d'instabilité politique et de pauvreté n'est pas comparable à celle de l'Éthiopie.

De spreekster wenst vervolgens te vernemen of het mechanisme van de *Humanitarian Impact Bonds* al werd geëvalueerd. Zijn de eerste resultaten positief wat de doeltreffendheid betreft? Zullen de investeerders niet geneigd zijn enkel in te stappen in projecten die geen enkel risico inhouden? Hoe kan worden gegarandeerd dat ook in fragiele en arme Staten projecten zullen worden gefinancierd?

Om deze uiteenlopende redenen acht de spreekster het voorbarig het financieringsmechanisme uit te breiden naar *Development Impact Bonds*. Dat mechanisme is immers gebaseerd op een kwantitatieve, resultaatgerichte aanpak, veeleer dan op het nemen van risico's in fragiele Staten. De algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018 voorziet in een krediet van 5 miljoen euro (B.A. 54 44 35 60 48, DOC 54 2690/001, blz. 304). Ware het niet beter een eerste evaluatie af te wachten?

In 2016 werden de eerste oproepen tot voorstellen (*calls for proposals*) rond digitalisering en mensenrechten gelanceerd. Er werden projecten uitgerold in Tanzania, in de DRC en in de Palestijnse gebieden (DOC 54 2708/003, blz. 11). Is dit systeem werkelijk doeltreffend? Bestaat er geen risico op overlapping tussen deze initiatieven en andere projecten van ngo's in dezelfde domeinen? Zijn er nog andere oproepen gepland?

Wat de budgettaire vastleggingen inzake ontwikkelingssamenwerking betreft, heeft de minister erop gewezen dat de doelstelling van 0,7 % van het bni onhaalbaar is tijdens de huidige regeerperiode. Voor 2018 zal dit percentage 0,4 % bedragen. Kan de minister bij benadering een begrotingstraject uitstippelen tot in 2030?

Op internationaal vlak werd berekend dat een bedrag van 5 000 miljard US dollar vereist is om de noden te lenigen. De doelstelling van 0,7 % vertegenwoordigt evenwel slechts 1/15de van dit bedrag. Dat zou vandaag mondiaal een bedrag van 350 miljard US dollar moeten zijn, maar in realiteit is dat niet meer dan zo'n 150 miljard dollar. Hoe kan een Staat de privésector motiveren om te investeren in ontwikkelingssamenwerking als hij zijn eigen doelstellingen niet haalt?

Volgens mevrouw Van Hoof is het normaal dat alle ministeriële departementen inspanningen leveren om te besparen. Toch is het noodzakelijk iets te doen aan de aanzienlijke onderbenutting van de begrotingskredieten die aan de Ontwikkelingssamenwerking worden toegekend. Deze valt buiten de parlementaire controle, toch staat Ontwikkelingssamenwerking in de top 3 van departementen op vlak van onderbenutting.

L'oratrice souhaite ensuite savoir si le mécanisme des *Humanitarian Impact Bonds* a déjà fait l'objet d'une évaluation. Les premiers résultats sont-ils bons en termes d'efficacité? Les investisseurs ne vont-ils pas avoir tendance à ne souscrire qu'à des projets qui ne présentent aucun risque? Comment garantir que des projets seront également financés dans les États fragiles et pauvres?

Compte tenu de ces divers éléments, l'intervenante estime que l'extension du mécanisme de financement à des *Development Impact Bonds* est prématurée. En effet, ce mécanisme est basé sur une approche quantitative orientée sur les résultats, plutôt que sur une prise de risques dans des États fragiles. Le projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018 prévoit un crédit de 5 millions d'euros (A.B. 54 44 35 60 48, DOC 54 2690/001, p. 304). Ne vaudrait-il pas mieux attendre une première évaluation?

Les premiers appels à proposition (*calls for proposals*) ont été lancés en 2016 autour de la numérisation et des droits de l'homme. Des projets ont pris cours en Tanzanie, en RDC et dans les Territoires palestiniens (DOC 54 2708/003, p. 11). Ce système est-il réellement efficace? Ces initiatives et d'autres projets initiés par des ONG dans les mêmes domaines ne risquent-ils pas de se chevaucher? D'autres appels sont-ils prévus?

En ce qui concerne les engagements budgétaires sur le plan de la coopération au développement, le ministre a indiqué qu'il serait impossible d'atteindre l'objectif de 0,7 % du RNB au cours de la présente législature. Ce pourcentage sera de 0,4 % en 2018. Le ministre pourrait-il esquisser une trajectoire budgétaire jusqu'en 2030?

Sur le plan international, il a été constaté qu'un montant de 5 000 milliards de dollars US est nécessaire pour répondre aux besoins. Or, au niveau mondial, l'objectif de 0,7 % ne permet que de réaliser 1/15^{ème} de ce montant. Cela devrait être à ce jour, au niveau mondial, un montant de 350 milliards de dollars US, mais en réalité ce n'est que quelque 150 milliards de dollars. Comment un État peut-il motiver le secteur privé à investir dans le développement s'il ne réalise pas ses propres objectifs?

Selon Mme Van Hoof, il est normal que tous les départements ministériels participent aux efforts d'économie budgétaire mais il est essentiel de réduire l'importante sous-utilisation des crédits alloués à la Coopération au développement. Celle-ci n'est pas soumise au contrôle parlementaire, bien qu'elle se trouve dans le top 3 des départements au niveau de la sous-exploitation.

Vervolgens herinnert de spreekster eraan dat het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid in 2017 werd opgeheven. De lopende programma's zullen nog worden uitgevoerd. De vraag is alleen in welke basisallocatie(s) de tot dusver aan de voedselzekerheid bestede kredieten zullen worden opgenomen.

Tot slot stelt de spreekster vast dat de kredieten voor de verdediging van de mensenrechten in 2017 met meer dan 35 miljoen euro werden verminderd. Waarom?

De heer Tim Vandenput (Open Vld) is ingenomen met de modernisering van de Belgische ontwikkelings-samenwerking; die was vereist om ons aan te passen aan de huidige en de toekomstige uitdagingen. Deze modernisering impliceert meer soepelheid, meer innovatie en meer efficiëntie om met beperkte middelen een maximale impact te sorteren. Van de organisaties waarmee de Belgische Ontwikkelingssamenwerking samenwerkt, moet dezelfde resultaatgerichte aanpak worden geëist. Welke concrete maatregelen zal de minister ter zake nemen?

Het lid verheugt zich tevens dat de minister opteert voor een op de rechten gefundeerde benadering, meer bepaald wat de verdediging van de rechten van vrouwen en meisjes betreft.

Tot slot beklemtoont de spreker dat ook migratie één van de grote huidige uitdagingen is. Om de migrantenstroom naar het Europese vasteland in te dijken, zal men moeten investeren in de betrokken landen, alsook erop toezien dat de toegekende middelen goed worden besteed. Ook de stromen van de financiële middelen van de migranten (*remittances*) spelen een zeer belangrijke rol. Deze stromen vertegenwoordigen driemaal het bedrag dat aan ontwikkelingshulp wordt besteed. Welke rol kunnen de minister en de Belgische Ontwikkelingssamenwerking op dat vlak spelen?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) ontkent weliswaar niet dat steeds naar almaar meer efficiëntie moet worden gestreefd, maar geeft aan dat een te drastische vermindering van de budgettaire middelen voor ontwikkelingssamenwerking in geen geval positieve resultaten kan opleveren. Tot dusver en in vergelijking met het begrotingsjaar 2014 werden de begrotingskredieten verminderd met 1,5 miljard euro; daar komen nog eens 450 miljoen euro bovenop die tot en met 2017 niet werden aangewend. Ook het aandeel van de door de DGD binnen de ontwikkelingssamenwerking bestede middelen is gedaald. In 2013 werd 66 % van de uitgaven betaald door de DGD (en 45 % door de overige ministeriële departementen). In 2016 was dat percentage gedaald tot 55 %. Deze middelen dalen fors op een moment waarop alle domeinen waarin de

L'oratrice rappelle ensuite que le Fonds belge pour la sécurité alimentaire a été supprimé en 2017. Les programmes en cours seront encore exécutés mais sur quelle(s) allocation(s) de base les crédits jusqu'ici consacrés à la sécurité alimentaire seront-ils inscrits?

Enfin, l'intervenante constate que les crédits alloués à la défense des droits de l'homme ont été réduits de plus de 35 millions d'euros en 2017? Pourquoi?

M. Tim Vandenput (Open Vld) salue la modernisation de la Coopération belge au développement, nécessaire en vue de s'adapter aux défis actuels et futurs. Cette modernisation se traduit par davantage de flexibilité, d'innovation et d'efficacité afin d'exercer un impact maximal avec des moyens limités. Un même accent sur les résultats doit également être exigé des organisations avec lesquelles la Coopération belge au développement travaille. Quelles sont les mesures concrètes qui seront prises par le ministre en la matière?

Le membre se réjouit également de l'approche fondée sur les droits, choisie par le ministre, et notamment la défense des droits des femmes et des filles.

Enfin, il souligne que la migration est également un des grands défis actuels. Pour réduire les flux de migrants vers le continent européen, il nous faudra investir dans les pays concernés, tout en veillant à garantir la bonne utilisation des moyens alloués. Les flux de fonds des migrants (*remittances*) jouent aussi un rôle très important. Ils sont trois fois plus élevés que le montant de l'aide au développement. Quel rôle peuvent jouer le ministre et la Coopération belge au développement dans ce domaine?

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) ne nie pas qu'il faille toujours tendre à plus d'efficacité mais une réduction trop drastique des moyens budgétaires alloués à la coopération au développement ne peut en aucun cas mener à des résultats positifs. Or, à ce jour et par comparaison avec l'année budgétaire 2014, les crédits budgétaires ont diminué de 1,5 milliard d'euros, montant auquel s'ajoutent 450 millions d'euros non utilisés jusque et y compris 2017. La part des moyens dépensés par la DGD au sein de la coopération ont également diminué. En 2013, 66 % des dépenses étaient supportées par la DGD (et 45 % par les autres départements ministériels). En 2016, ce pourcentage s'est réduit à 55 %. Cette réduction importante de moyens intervient à un moment où les domaines dans lesquels intervient la Coopération belge au développement s'étendent: l'accueil des

Belgische Ontwikkelingssamenwerking actief is, groter worden: de opvang van de vluchtelingen, de gevolgen van de klimaatverandering, alsook de handhaving van de vrede en van de veiligheid. In 2016 ging 16,8 % van de officiële ontwikkelingshulp naar de opvang van vluchtelingen; dat is vijfmaal meer dan in 2010. Daar staat tegenover dat een almaar geringer aandeel van de begroting wordt besteed aan de bestrijding van armoede en ongelijkheid, een traditionele doelstelling van de ontwikkelingssamenwerking.

Het lid is ingenomen met de bijdrage van de privé-sector om de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen te halen. Toch ligt het voor de hand dat de privésector risicovolle investeringen in kwetsbare Staten zal proberen te ontlopen en veeleer geneigd zal zijn zich te richten op de middeninkomenslanden en de “zwarte” sectoren. Elf van de veertien partnerlanden van België zijn echter kwetsbare Staten.

Tevens maakt de spreker op zijn beurt voorbehoud bij de *Humanitarian Impact Bonds*. Hij wenst een evaluatie van de resultaten van die financieringsregeling af te wachten alvorens het systeem tot de *Development Impact Bonds* wordt uitgebreid.

Aangaande de op de rechten berustende aanpak vindt de heer Van der Maelen dat de evolutie van de toestand in Burundi en in de DRC deels te voorzien viel. Hij hoopt dat bij de administratie grondig is nagedacht, teneinde te zorgen voor een heroriëntering van de financiële middelen op de doeltreffendste mogelijke manier. Hoe ziet de minister de situatie in Rwanda, en welke conclusies trekt hij daaruit wat de ontwikkelings-samenwerking betreft?

In een context waarbinnen de middelen beperkt zijn, verwacht de regering van alle actoren dat zij meer rekenschap afleggen over de resultaten. De beleidsnota (DOC 54 2708/003, blz. 8) stelt het volgende: “de evaluaties (...) zullen (...) meer strategisch en beleidsgericht zijn alsook beter afgestemd worden op de programmatie-cycli”. Hoeveel evaluaties zijn er gepland? Wat worden de belangrijkste nieuwigheden op evaluatievlak? Welke aspecten zullen worden geëvalueerd?

In verband met de Overeenkomst van Cotonou geeft de beleidsnota het volgende aan: “De overkoepelende structuren van het toekomstige akkoord moeten zo licht mogelijk zijn.” (*ibidem*, blz. 16). Wat moet daaronder worden verstaan?

De spreker betreurt dat het aantal erkende middenveldorganisaties van 105 tot 85 werd teruggeschoefd. De kleine ngo's, die in bijzondere domeinen gespecialiseerd zijn, zijn nochtans vaak doeltreffender dan grote

réfugiés, les conséquences du changement climatique, le maintien de la paix et de la sécurité. En 2016, 16,8 % de l'aide publique au développement ont été consacrés à l'accueil de réfugiés, soit cinq fois plus qu'en 2010. Par contre, une part toujours moins importante du budget est consacrée à la lutte contre la pauvreté et l'inégalité, objectif classique de la coopération au développement.

Le membre salue la contribution du secteur privé en vue d'atteindre les Objectifs du développement durable. Néanmoins, il est évident que le secteur privé tentera d'éviter les investissements risqués dans des États fragiles et aura plutôt tendance à se tourner vers les pays à revenus intermédiaires et les secteurs “lourds”. Or, onze des quatorze pays partenaires de la Belgique sont des États fragiles.

Par ailleurs, l'orateur émet à son tour des réserves quant aux *Humanitarian Impact Bonds*. Il souhaite attendre une évaluation des résultats de ce mécanisme de financement avant d'étendre le système aux *Development Impact Bonds*.

Pour ce qui est de l'approche fondée sur les droits, M. Van der Maelen estime que l'évolution de la situation au Burundi et en RDC était en partie prévisible. Il espère qu'une réflexion approfondie a été menée au sein de l'administration afin d'organiser une réorientation des moyens financiers de la manière la plus efficace possible. Comment le ministre analyse-t-il la situation au Rwanda et quelles conclusions en tire-t-il en ce qui concerne la coopération au développement?

Dans un contexte de ressources limitées, le gouvernement attend de tous les acteurs qu'ils rendent davantage de comptes en termes de résultat. Selon la note de politique générale (DOC 54 2708/003, p. 8), “les évaluations seront plus stratégiques et mieux adaptées aux cycles de programmation”. Combien d'évaluations sont-elles prévues? Quelles seront les principales nouveautés en matière d'évaluation? Quels éléments feront l'objet d'une évaluation?

Concernant l'Accord de Cotonou, la note dispose que “les structures chapeautant le futur accord doivent être aussi souples que possible” (*ibid.*, p. 16). Que faut-il entendre par là?

L'orateur déplore que le nombre d'organisations de la société civile bénéficiant d'un agrément a été réduit de 105 à 85. Les petites ONG, spécialisées dans des domaines particuliers, sont pourtant souvent plus

organisaties, en verdedigen het best de internationale solidariteit.

Ook vindt de heer Van der Maelen het jammer dat de minister heeft beslist de programma's "Kleur bekennen" en de "Infocyclussen" af te schaffen.

De minister heeft kritiek geuit op het gebrek aan samenhang tussen de verkoop van wapens aan Saoedi-Arabië en de aan Jemen verstrekte ontwikkelingshulp. Hij heeft het echter louter bij verklaringen gehouden, terwijl hij in de regering al zijn gewicht in de schaal had moeten werpen om aan die toestand een einde te maken, zoals dat trouwens was gevraagd in de op 8 juni 2017 door de Kamer aangenomen resolutie om het buitenlands beleid van België ten aanzien van het Koninkrijk Saoedi-Arabië te herzien (DOC 54 2055/011).

De regering heeft beslist het Belgische ontwikkelingsbeleid in te bedden in het ruimere kader van het buitenlands beleid. De spreker vreest dat de ontwikkelingssamenwerking voortaan zal zijn onderworpen aan de verdediging van de economische belangen van ons land. Hij verwijst naar het schandaal van de "witte olifanten" in de loop van de jaren '90.

Ook inzake migratie ten slotte vormt de op mensenrechten gefundeerde aanpak eveneens de rode draad. In het kader van het Noodfonds van de Europese Unie is in Marokko een project met de BTC in voorbereiding, in verband met de juridische *empowerment* van migranten (DOC 54 2708/003, blz. 5). De heer Van der Maelen bestempelt dat als een positieve maatregel. Daarentegen vraagt hij zich wel af hoe de aan Libië verstrekte middelen met die aanpak stroken, aangezien ook milities die zich als kustwachten voordoen hun voordeel doen met de middelen van de Europese samenwerking. Is dat echt een goed voorbeeld van beleidscoherentie?

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) wijst erop dat het budget van ontwikkelingssamenwerking sinds het aantreden van de minister steeds verder daalt van 0,63 % van het bbp in 2010 over 0,49 % in 2014 naar 0,40 % in 2018 en de limietdatum voor het behalen van de vooropgestelde 0,70 %-norm naar steeds latere datum wordt uitgesteld. Dit krimpend budget kortwiekt de slagkracht van de ontwikkelingssamenwerking terwijl deze net bijdraagt tot meer stabiliteit in de wereld, wat vanzelfsprekend ook in ons eigen belang is. Naast de totale besparing binnen deze regeerperiode van 1,1 miljard euro komt ook nog de opgelegde onderbenutting van globaal 425 miljoen euro, met andere woorden een blokkering van 120,7 miljoen euro voor 2018 (10 % van het budget). De spreker verwijst naar het advies van het Rekenhof dat stelt dat dit geen goede praktijk is. Hij vraagt aan de minister om zijn bewering dat hij evenveel

efficaces que de grandes organisations, et défendent le mieux la solidarité internationale.

M. Van der Maelen regrette également que le ministre ait pris la décision de supprimer les programmes "Annoncer la couleur" et les "infocycles".

Le ministre a critiqué le manque de cohérence entre la vente d'armes à l'Arabie saoudite et l'aide au développement apportée au Yémen. Toutefois, il s'en est tenu à de simples déclarations alors qu'il aurait dû utiliser tout son poids politique au sein du gouvernement pour mettre fin à cette situation, comme cela avait d'ailleurs été demandé dans la résolution visant à reconsidérer la politique étrangère de la Belgique à l'égard du Royaume d'Arabie saoudite, adoptée par la Chambre le 8 juin 2017 (DOC 54 2055/011).

Le gouvernement a décidé d'inscrire la politique belge de développement dans le cadre plus large de la politique étrangère. L'intervenant craint que la coopération soit dorénavant subordonnée à la défense des intérêts économiques de la Belgique. Il se réfère au scandale des "éléphants blancs" au cours des années 1990.

Enfin, s'agissant de la migration, l'approche fondée sur les droits constitue aussi le fil d'Ariane. Dans le cadre du Fonds fiduciaire d'urgence de l'Union européenne, un projet est en préparation au Maroc avec la CTB concernant l'autonomisation juridique des migrants (DOC 54 2708/003, p. 5). M. Van der Maelen estime qu'il s'agit d'une mesure positive. Par contre, il se demande comment les moyens fournis à la Libye répondent à cette approche dans la mesure où des milices qui se font passer pour des gardes côtiers profitent également des moyens de la coopération européenne. Est-ce réellement un bon exemple de cohérence des politiques?

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) signale que, depuis l'entrée en fonction du ministre, le budget de la coopération au développement continue à diminuer, passant de 0,63 % du PIB en 2010 à 0,49 % en 2014 et finalement à 0,40 % en 2018, et la date butoir pour atteindre la norme préconisée de 0,70 % est sans cesse reportée. Ce budget en peau de chagrin nuit à l'efficacité de la coopération au développement alors que celle-ci contribue précisément à une stabilité accrue dans le monde, ce qui est de toute évidence également dans notre propre intérêt. À l'économie totale de 1,1 milliard d'euros au cours de l'actuelle législature vient encore s'ajouter la sous-utilisation imposée s'élevant globalement à 425 millions d'euros, c'est-à-dire un blocage de 120,7 millions d'euros pour 2018 (10 % du budget). L'intervenant renvoie à l'avis de la Cour des comptes qui signale qu'il ne s'agit pas d'une bonne pratique. Il

realiseert met minder budget, te staven aan de hand van een resultatenbalans. Het resterende budget wordt bovendien sterk versnipperd over allerhande posten waaronder klimaatfinanciering. De spreker vraagt in dat verband dat België zich er op de komende *One Planet Summit* zou toe verbinden om zijn bijdrage te verhogen.

Wat betreft een meer flexibele ontwikkelingssamenwerking stelt de spreker vast dat dit in de praktijk moeilijk verloopt en hij vraagt dat de minister een aantal voorbeelden zou geven, met name welke projecten werden geheroriënteerd, welke opgeschort en voor welk bedrag. Hij vraagt ook welke criteria de minister hanteert voor financiering in landen als Rwanda, Burundi en DRC.

Inzake de afbouw van het aantal erkende ngo's vraagt de spreker of de minister bereid is om met de ngo's hierover een dialoog aan te gaan om meer efficiëntie en meer transparantie te bewerkstelligen, wat tot nog toe blijkbaar niet het geval is.

De spreker vraagt vervolgens of het programma "Kleur Bekennen" verder federaal zal gefinancierd blijven.

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) wijst op de vermindering van het aandeel van het budget dat in 2018 en 2019 aan ontwikkelingssamenwerking zal worden besteed. Dit was al het geval in 2016 en 2017. Ook het feit dat haast absolute prioriteit wordt gegeven aan de privésector baart haar zorgen. Ze vraagt zich af hoe de minister van plan is die keuze in overeenstemming te brengen met andere prioriteiten, zoals het zich toespitsen op de minst ontwikkelde landen en de fragiele staten. De spreekster vraagt zich af welke maatschappelijke verantwoordelijkheid de privésector draagt en hoe het principe van een rechtvaardige, inclusieve en duurzame ontwikkeling kan worden gewaarborgd in staten die hun taken soms niet meer vervullen. Ze vreest dat de nadruk op de privésector in tegenspraak is met de politieke doelstelling om de Belgische hulp toe te spitsen op de minst ontwikkelde landen en de fragiele staten.

Wat de strijd tegen hiv betreft, vraagt de spreekster de daaraan te besteden budgetten te verhogen en ervoor te zorgen dat hiv niet alleen in de gezondheidssector maar ook erbuiten deel uitmaakt van een multisectoriële aanpak.

Mevrouw Grovonius vraagt om niet alleen de specifieke uitgaven voor gezondheid, seksuele en reproductieve rechten en, in het bijzonder, gezinsplanning beter in kaart te brengen, maar ook de doelgroepen

demande au ministre d'étayer son point de vue, selon lequel il réalise autant avec moins de moyens. Le reste du budget est en outre fortement morcelé entre toutes sortes de postes parmi lesquels se trouve le financement climatique. L'intervenant demande, à cet égard, que la Belgique s'engage à augmenter sa contribution lors du prochain *One Planet Summit*.

En ce qui concerne une plus grande flexibilité de la coopération au développement, l'intervenant constate que ce processus connaît des difficultés dans la pratique et il demande que le ministre donne une série d'exemples, notamment quels projets ont été réorientés, quels sont ceux qui ont été suspendus et pour quel montant. Il demande également quels critères sont appliqués par le ministre pour le financement dans des pays tels que le Rwanda, le Burundi et la RDC.

Concernant la réduction progressive du nombre d'ONG reconnues, l'intervenant demande si le ministre est prêt à engager un dialogue en la matière avec les ONG afin d'accroître l'efficacité et la transparence, ce qui n'est manifestement pas le cas jusqu'à présent.

L'intervenant demande ensuite si le programme "Annoncer la Couleur" continuera à être financé au niveau fédéral.

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) pointe la diminution de la part du budget consacrée à la Coopération au développement en 2018 et 2019, tout comme en 2016 et 2017. Elle s'inquiète aussi de la priorité presque absolue donnée au secteur privé et se demande comment le ministre compte faire pour que cela soit compatible avec ses autres priorités notamment de concentration dans les pays les moins avancés et les États fragiles. L'oratrice se demande quelle est la responsabilité sociétale pour le secteur privé et comment s'assurer du principe de développement juste, inclusif et durable dans des États parfois démissionnaires. Elle craint que la priorité donnée au secteur privé entre en contradiction avec l'objectif politique de concentrer l'aide belge dans les pays les moins avancés et les États fragiles.

En ce qui concerne la lutte contre le VIH, l'oratrice demande d'augmenter les dépenses y consacrées et de faire en sorte que non seulement dans le secteur de la santé mais aussi en dehors de celui-ci, le VIH soit intégré dans une approche multisectorielle.

Mme Grovonius demande de mieux identifier les dépenses spécifiques en faveur de la santé et des droits sexuels et reproductifs et en particulier la planification familiale, ainsi que les groupes cibles qui ont été atteints

die ermee werden bereikt. Ze vraagt eveneens om bij humanitaire crisissen meer aandacht te besteden aan informatieverstrekking en sensibilisering met betrekking tot gezondheid en seksuele en reproductieve rechten, opdat mensen die worden getroffen door een humanitaire crisis zich beter kunnen beschermen tegen ongeplande zwangerschap, seksueel overdraagbare aandoeningen en ongepast seksueel gedrag. Mevrouw Grovonius vindt dat deze verschillende kwesties in het algemeen beter zouden moeten worden geïntegreerd in de beleidsvisie van de minister. Ze vraagt vervolgens om een balans van de acties die de minister ter zake heeft ondernomen.

De spreekster vraagt of de minister binnen zijn begroting van plan is te voorzien in snellere verschuivingen tussen de basisallocaties en tussen de verschillende actoren en landenprogramma's, aan de hand van begrotingsaanpassingen in bijvoorbeeld crisissituaties, teneinde te ontsnappen aan de systematische onderbenutting van middelen die zijn departement wordt opgedrongen.

Wat de focus op de economische groei en de privésector betreft, vraagt de spreekster zich af hoe zal worden voorkomen dat de Belgische fondsen bijdragen aan een systeem van ongelijkheid en hoe erover zal worden gewaakt dat die steun ongebonden is, in het bijzonder bij het uitwerken van toekomstige samenwerkingsprogramma's.

Welke invloed hebben de bezuinigingen op Noordprogramma's voor 2018 en wat zijn in 2018 de doelstellingen inzake eerlijke handel?

Wat de inbedding van de Belgische Technische Coöperatie (BTC) in de diplomatieke posten betreft, vraagt de spreekster of de door die synergie gegenereerde winst niet kan worden overgeheveld naar het budget voor samenwerking, dat al sterk onder druk staat. Nog in dat verband vraagt zij welke kosten verbonden zullen zijn met de geleidelijke stopzetting van de fiscale vrijstelling ten gevolge van de hernieuwing van alle algemene samenwerkingsakkoorden met de partnerlanden.

Inzake voedselzekerheid betreurt mevrouw Grovonius dat de landbouw niet langer als een prioritaire sector wordt beschouwd.

De middelen en de expertise inzake de verwezenlijking van de SDG's³ worden geconcentreerd bij de privésector; de spreekster vraagt wat de minister in dat kader bedoelt met "privésector" en waarom de overheid zou worden uitgesloten.

³ SDG's: *sustainable development goals*.

grâce à celles-ci. Elle demande également d'accorder plus d'attention dans les situations de crise humanitaire à l'information et à la sensibilisation en lien avec la santé et les droits sexuels et reproductifs, de sorte que les personnes en situations de crise humanitaire puissent mieux se protéger contre les grossesses non planifiées, les maladies sexuellement transmissibles et les comportements sexuels déplacés. Mme Grovonius estime que, globalement, ces différentes préoccupations devraient être mieux intégrées dans la vision politique du ministre. Elle souhaite obtenir un bilan de l'action menée par le ministre en la matière.

L'oratrice demande si le ministre pense prévoir, au sein de son budget, des glissements plus rapides entre les allocations de base et entre les différents acteurs et programmes pays grâce à des ajustements budgétaires par exemple dans des situations de crise pour éviter la sous-utilisation systématique et obligatoire qui touche son département.

Par rapport au rôle central de la croissance économique et du secteur privé, l'oratrice se demande comment on assurera que les fonds belges ne contribuent pas à un système inégalitaire et qu'une telle aide soit déliée notamment dans la rédaction des futurs programmes de coopération.

Quel est l'état des programmes Nord pour 2018 suite aux coupes budgétaires et quels sont les objectifs en 2018 concernant la thématique du commerce équitable.

Dans le cadre de l'intégration de la coopération technique belge au sein des postes diplomatiques, l'oratrice se demande si les "synergies" ainsi créées ne pourraient pas revenir au budget déjà largement sous pression de la Coopération. Au même titre, elle demande quel sera le coût de l'abandon progressif de l'exonération fiscale suite au renouvellement de tous les accords de coopération généraux avec les pays partenaires.

En matière de sécurité alimentaire, Mme Grovonius regrette que l'agriculture ne soit plus considérée comme un secteur prioritaire.

Dans le cadre de la concentration des moyens et l'expertise relative à la réalisation des ODD³ dans le secteur privé, l'oratrice demande ce que le ministre entend par secteur "privé" et pourquoi le secteur public serait exclu.

³ ODD *Objectifs de développement durable*.

Hoe waakt men erover dat het beleid van de mede door ons land gefinancierde instellingen strookt met de Belgische beleidsprioriteiten?

Mevrouw Grovonius stelt voor dat de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen een werkgroep “Voedselzekerheid” opricht, die zou worden belast met de opvolging – in samenspraak met diverse spelers – van het Belgisch ontwikkelingsbeleid inzake voedselzekerheid in het kader van het geïntegreerd beleid.

Eveneens betreffende de voedselzekerheid vraagt mevrouw Grovonius of de minister in voldoende midelen heeft voorzien opdat België, zoals in het verleden, voluit zijn politieke rol kan spelen binnen de FAO⁴ en het CFS⁵. Ter zake moeten de diensten versterking krijgen, opdat ze via bilaterale, multilaterale en onrechtstreekse instrumenten efficiënt hun rol kunnen vervullen bij de opvolging van het te verwezenlijken beleid.

Hoe staat het met de nieuwe strategische nota Landbouw en Voedselzekerheid? Voorziet die in bindende criteria die sporen met de bestaande internationale raamwerken, met name de aanbevelingen van het Comité voor Wereldvoedselveiligheid? Hoe gaat de Kamer een en ander volgen?

Zij vraagt hoe ver men gevorderd is met de verschillende bij de hervorming van B-Fast betrokken departementen?

Hoe verhouden zich de voor 2018 geplande budgetten voor “de strijd tegen de irreguliere migratie” tot het aandeel van ontwikkeling in het bni in 2017?

Hoe komt het dat sociale bescherming als zodanig geen prioriteit van het samenwerkingsbeleid vormt – en nog zorgwekkender – waarom is daar nergens sprake van in de beleidsnota. Zo is het aangevatte proces met het oog op de redactie van een strategische nota over sociale bescherming ook opgeschort. Wat zijn de redenen voor die blokkering, terwijl het toch gaat om een van de doelstellingen van de wet van 2013?

In de eerste alinea van het onderdeel “Duurzame en inclusieve economische groei” van de beleidsnota wordt het volgende gesteld: “Een groot deel van de middelen en expertise die nodig zijn om de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG’s – *Sustainable Development Goals*) te realiseren, moeten van de privésector komen. Dit besef is inmiddels algemeen aanvaard” (DOC 54

⁴ FAO: Food and Agriculture Organization of the United Nations.

⁵ CFS: Committee on World Food Security.

Comment on veille-t-on à la convergence des politiques des institutions cofinancées par notre pays avec les priorités de la politique belge?

Mme Grovonius propose que la commission des Relations extérieures constitue un groupe de travail “sécurité alimentaire” qui serait chargé d’assurer, sur une base multi-acteurs, le suivi de la politique belge de développement en matière de sécurité alimentaire dans le cadre de la politique intégrée.

Toujours sur la sécurité alimentaire, l’intervenante demande si le ministre a prévu suffisamment de moyens pour que la Belgique puisse jouer pleinement son rôle politique, comme par le passé, au sein de la FAO⁴ et du CFS⁵. A cet égard, un renforcement de l’administration doit être programmé afin qu’elle puisse efficacement jouer son rôle dans le suivi des politiques à mettre en œuvre, tant à travers les instruments bilatéraux que multilatéraux ou indirects.

Où en est la nouvelle Note stratégique agriculture et sécurité alimentaire? Celle-ci prévoit-elle des critères contraignants et en cohérence avec des cadres internationaux existants, notamment les recommandations du Comité pour la sécurité alimentaire mondiale et quel sera le monitoring par la Chambre.

Où en est la réforme de B-Fast entre les différents départements concernés?

À quelle hauteur les budgets de “lutte contre la migration irrégulière” se situeront-ils en 2018 par rapport au calcul de la part du développement dans le RNB en 2017?

Comment se fait-il que la protection sociale en tant que telle n’apparaisse pas comme priorité de la politique de Coopération, et plus inquiétant encore, qu’elle ne soit mentionnée nulle part dans la note de politique générale. Quelles raisons expliquent cette absence? De même, le processus entamé pour élaborer une note stratégique sur la protection sociale se trouve à présent en suspens. Quelles sont les raisons de ce blocage alors qu’il s’agit d’un des objectifs de la loi de 2013?

Au premier paragraphe de la section “Croissance économique durable et inclusive”, la note mentionne qu’“une grande partie des moyens de l’expertise nécessaires pour réaliser les ODD doit venir du secteur privé. Tout le monde en convient maintenant” (DOC 54 2708/003, p. 6). Sur quelles études, chiffres ou analyses fiables se base cette allégation? De quel secteur

⁴ FAO Food and Agriculture Organization of the United Nations.

⁵ CFS Committee on World Food Security.

2708/003, blz. 6). Op welke betrouwbare studies, cijfers of analyses is die bewering gebaseerd? Over welke privésector heeft men het precies? Aan welke actoren denkt men bij de uitdrukking “algemeen aanvaard”?

De spreekster zou ook graag weten of en wanneer de minister van plan is bilateraal maatregelen te nemen om te zorgen voor een compensatie (door de Israëlische regering) van de vernietiging van deels of geheel door de Belgische ontwikkelingssamenwerking gefinancierde ontwikkelingsprojecten, overeenkomstig de op 24 november 2016 door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen resolutie over de steun van België aan de hervatting van het vredesproces in het Nabije Oosten (DOC 54 1973/008).

De spreekster vraagt tot slot naar de reactie van de minister over de opmerkingen van het Rekenhof aangaande de budgettaire weerslag van de ENABEL-hervorming, waarvan de vereffeningskredieten van bijna 215 miljoen euro in 2017 dalen naar 195 miljoen euro in 2018 en iets meer dan 175 miljoen euro in de daaropvolgende jaren (DOC 54 2689/003, p. 206).

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) vraagt hoe de methode van budgetverschuiving wordt toegepast.

In verband met de *Panama* en *Paradise Papers* wenst de spreker te vernemen hoe de *phasing out* verloopt van de BIO-projecten die via fiscale paradijzen verliepen en of BIO daar volledig is uitgestapt.

Het lid wijst vervolgens op de passage in de beleidsnota over beleidscoherentie en de export door de gewesten van lichte wapens en de *dual use* goederen naar Saoedi-Arabië (DOC 54 2708/003, blz. 9). Het is hoogtijd dat hieraan een einde komt en de minister van Ontwikkelingssamenwerking heeft daarbij een belangrijke rol te vervullen.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) vraagt hoeveel percent van het ontwikkelingsbudget België in 2018 zal besteden aan voedselzekerheid.

De spreker vraagt met welke projecten België verder zal bijdragen aan de verbetering van de sociaaleconomische toestand in Rwanda, dat behoorlijke groeicijfers kan voorleggen – weliswaar rekening houdend met het feit dat buitenlandse hulp 30 à 40 % van het Rwandees BNP uitmaakt.

Het lid wenst te vernemen welke projecten België in 2018 wenst in te schrijven op de agenda van de

privé parle-t-on précisément? A quels acteurs l'expression “tout le monde” fait-elle référence?

L'oratrice aimerait également apprendre si et quand, bilatéralement, le ministre compte prendre des mesures en matière de compensations (par le gouvernement israélien) pour la destruction de projets de développement financés en tout ou en partie par la Coopération belge au développement, conformément à la résolution sur l'appui de la Belgique à une relance du processus de paix au Proche-Orient, adoptée le 24 novembre 2016 par la Chambre des représentants (DOC 54 1973/008).

Enfin, Mme Grovonius demande la réaction du ministre sur les remarques de la Cour des comptes concernant la retombée budgétaire de la réforme ENABEL dont les crédits de liquidation passent de près de 215 millions d'euros en 2017 à 195 millions d'euros en 2018 et à un peu plus de 175 millions d'euros au cours des prochaines années (DOC 54 2689/003, p. 206).

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) demande comment la méthode du glissement budgétaire est appliquée.

En ce qui concerne les *Panama* et *Paradise Papers*, l'intervenant souhaiterait savoir comment se passe le *phasing out* des projets de BIO qui étaient liés à des paradis fiscaux et si BIO a totalement renoncé au recours aux paradis fiscaux.

Le membre renvoie ensuite au passage de la note de politique générale consacré à la cohérence des politiques et à l'exportation par les régions d'armes légères et de biens à double usage vers l'Arabie saoudite (DOC 54 2708/003, p. 9). Il est grand temps d'y mettre fin, et le ministre de la Coopération au développement a un rôle important à jouer en la matière.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) demande quel pourcentage du budget du développement la Belgique affectera à la sécurité alimentaire en 2018.

L'intervenant demande au moyen de quels projets la Belgique continuera à contribuer à l'amélioration de la situation socio-économique au Rwanda, qui présente de bons chiffres de croissance – il convient certes, à cet égard, de tenir compte du fait que l'aide étrangère représente 30 à 40 % du PNB rwandais.

Le membre souhaite savoir quels projets la Belgique souhaite inscrire à l'ordre du jour de l'*International*

International Dialogue on Migration van IOM⁶ welke ontwikkelingsprojecten er in Mozambique op stapel staan, rekening houdend met de zeer labiele veiligheidssituatie daar en welke projecten in de nieuwe partnerlanden Guinee en Burkina Faso.

Tot slot vraagt de spreker welke resultaten in de partnerlanden geboekt worden inzake goed fiscaal beheer.

B. Antwoorden van de minister

1. *Situatie Centraal Afrika*

Wat betreft situatie in Centraal Afrika (Burundi, DRC en Rwanda) stelt de minister dat hij de mensenrechtensituatie zeer kritisch opvolgt maar tegelijk wel oog heeft voor vooruitgang inzake ontwikkeling als zodanig zoals in Rwanda het geval is. De uitbetalingen voor humanitaire hulp werden er trouwens verhoogd en België blijft daar ook zeer actief, zij het met minder rechtstreekse samenwerking met de centrale overheid precies wegens schendingen van de mensenrechten.

De heroriëntering van fondsen voor Burundi verloopt zeer moeilijk; ontwikkelingssamenwerking poogt deze projecten dan ofwel met ngo's uit te voeren, ofwel wordt aan BTC gevraagd de fondsen op andere plaatsen te besteden.

De opschorting van belastingvrijstelling in een aantal samenwerkingsovereenkomsten is conditioneel en geldt voor een periode van vijf jaar. De budgettaire impact is relatief beperkt.

2. *Humanitarian Impact Bond en resultaatgerichtheid*

In de *Humanitarian Impact Bond* zit de evaluatie ingebouwd aangezien de betaling gebeurt op basis van het resultaat. Dit biedt dus een veel grotere controle-mogelijkheid dan bij conventionele financiering waar net geen resultaatmeting gebeurt en vrijwel geen controle mogelijk is. De investeringen gebeuren in humanitaire revalidatiecentra in Mali, DRC en Nigeria, landen met hoog risico, in samenwerking met het Internationaal Comité voor het Rode Kruis. ENABEL zal trouwens ook met resultaatsverbintenissen werken. Momenteel zijn er nog geen concrete plannen met *Development*

⁶ *International Organization for Migration, the UN Migration Agency.*

Dialogue on Migration de l'IOM⁶ en 2018, quels projets en matière de développement sont prévus au Mozambique, compte tenu de la situation sécuritaire très instable dans ce pays, et quels sont les projets dans les nouveaux pays partenaires (Guinée et Burkina Faso).

Enfin, l'intervenant demande quels sont les résultats dans les pays partenaires en ce qui concerne la bonne gestion fiscale.

B. Réponses du ministre

1. *Situation en Afrique centrale*

En ce qui concerne la situation en Afrique centrale (Burundi, RDC et Rwanda), le ministre affirme qu'il assure un suivi très critique de la situation en matière de droits de l'homme, mais qu'en même temps, il prête attention aux avancées en matière de développement en tant que tel, comme celles que l'on peut observer au Rwanda. Les versements d'aide humanitaire y ont d'ailleurs été augmentés et la Belgique reste très active dans ce pays, quoiqu'elle collabore moins directement avec les autorités centrales en raison, précisément, de violations des droits de l'homme.

La réorientation de fonds en faveur du Burundi se déroule très laborieusement; soit la coopération au développement tente d'exécuter ces projets avec des ONG, soit elle demande à la CTB d'affecter ces fonds à d'autres lieux.

La suspension de l'exonération d'impôt prévue dans une série d'accords de collaboration est conditionnelle et s'applique pour une période de cinq ans. L'impact budgétaire est relativement limité.

2. *Humanitarian Impact Bond et orientation axée sur les résultats*

L'évaluation fait partie intégrante de l'*Humanitarian Impact Bond*, étant donné que le paiement a lieu sur la base du résultat. Cet instrument offre donc des possibilités de contrôle bien plus importantes qu'un financement conventionnel, dans le cadre duquel il n'y a aucune évaluation des résultats, et qui ne permet presque aucun contrôle. Les investissements sont réalisés dans des centres de revalidation humanitaires au Mali, en RDC et au Nigéria, des pays présentant un risque élevé, en collaboration avec le Comité international de la Croix Rouge. Enabel travaillera d'ailleurs aussi sur la base

⁶ *International Organization for Migration, the UN Migration Agency.*

Impact Bonds, maar een instelling als de Wereldbank heeft daar wel grote interesse voor.

Ook de bijzondere evaluator gaat zich voortaan trouwens in zijn evaluatie veel meer richten op het resultaat dan op de vormvereisten.

3. Samenwerking met de private sector

De samenwerking met de private sector heeft een brede visie die veel verder reikt dan het louter financiële; de minister verwijst naar het project van de haven van Benin met de Antwerpse haven waar deze laatste haar expertise inbrengt inzake o.a. productiviteit, veiligheid en opleiding.

De private sector financierde overigens ook bijna de helft van de fondsen voor *She Decides*, die quasi totaal naar projecten in fragiele landen gaan. Ook projecten inzake slaapziekte in DRC zijn in samenwerking met de private sector. Uiteraard blijft ook de financiering van projecten met publieke middelen zeer belangrijk, waarbij het beleid streeft naar complementariteit en zoekt naar bijkomende financiering vanuit de private sector.

De hulp aan de minst ontwikkelde landen bedraagt 50 % van het budget van DGD (dus zonder asiel en migratie).

4. Beleidsdomeinen, Programma's en projecten

Het volledige beleid is gericht op armoedebestrijding en zowat alle acties van ontwikkelingssamenwerking hebben daar een daadwerkelijke impact op.

Alle inspanningen inzake seksuele en reproductieve gezondheid en rechten zijn gericht op een betere demografische planning die in vele van de betrokken landen problematisch is. België speelt hier een belangrijke rol op wereldvlak en besteedt daar veel middelen aan.

De bestaande strategienota Gezondheidszorg blijft van toepassing en het komt erop aan de gestelde doelstellingen te realiseren.

Onderwijs krijgt in het beleid zeer veel aandacht en is opgenomen in de meeste samenwerkingsakkoorden. Vrijwel de grootste subsidie van ontwikkelingssamenwerking gaat naar *Global Partnership for Education* en UNICEF is één van de belangrijkste partners.

d'obligations de résultats. Pour le moment, il n'y a pas encore de plans concrets concernant les *Development Impact Bonds*, mais une institution comme la Banque mondiale y porte un grand intérêt.

L'évaluateur spécial va d'ailleurs lui aussi axer beaucoup plus son évaluation sur les résultats que sur les conditions formelles.

3. Collaboration avec le secteur privé

La collaboration avec le secteur privé implique une vision globale qui va beaucoup plus loin que l'aspect purement financier; le ministre renvoie au projet du port du Bénin avec le port d'Anvers, dans le cadre duquel ce dernier apporte son expertise, notamment en matière de productivité, de sécurité et de formation.

Le secteur privé a d'ailleurs financé près de la moitié des fonds pour *She Decides*, qui sont presque intégralement affectés à des projets dans des pays fragiles. Certains projets concernant la maladie du sommeil en RDC sont aussi réalisés en collaboration avec le secteur privé. Le financement de projets avec des moyens publics reste bien sûr aussi très important; dans ce cadre, la politique vise la complémentarité et cherche à obtenir un financement complémentaire de la part du secteur privé.

L'aide aux pays les moins développés représente 50 % du budget de la DGD (donc, sans l'asile et la migration).

4. Domaines politiques, programmes et projets

L'ensemble de la politique est axée sur la lutte contre la pauvreté et presque toutes les actions de la coopération au développement ont un impact réel en la matière.

Tous les efforts en matière de santé et de droits sexuels et reproductifs visent à améliorer le planning démographique, qui pose problème dans un grand nombre des pays concernés. La Belgique joue un rôle important en la matière au niveau mondial et y consacre beaucoup de moyens.

La note stratégique existante consacrée aux soins de santé reste d'application et il s'agit maintenant de réaliser les objectifs fixés.

La politique accorde une très grande attention à l'enseignement, qui figure dans la plupart des accords de coopération. Le subsidie quasi le plus élevé de la coopération au développement est affecté au *Global Partnership for Education*, et l'UNICEF est l'un des principaux partenaires.

Alle geplande programma's uit het Fonds voor Voedselzekerheid zullen volledig worden uitgevoerd maar toekomstige investeringen in landbouw in brede zin komen op een andere basisallocatie terecht.

Het programma "Kleur Bekennen" loopt door met een budget van 12 miljoen euro over een periode van vier jaar, voor het programma "Infocyclus" bestudeert de regering momenteel een voorstel van de raad van bestuur.

Landbouw is een beleidsprioriteit en is eveneens in zowat alle samenwerkingsakkoorden opgenomen.

Wat betreft het beleid inzake Marokko en Libië wijst de minister erop dat "Marokko" een volledig Belgisch project is terwijl het in Libië om Europees beleid gaat.

De criteria voor de klimaatprojecten van BIO staan vermeld in de investeringsstrategie en in het beheerscontract; het te herinvesteren bedrag van 40 miljoen euro moet aangewend worden voor mitigatie.

Voor Guinee en Burkina Faso zijn de prioriteiten de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, drinkbaar water en lokaal ondernemerschap. Er is een samenwerkingsovereenkomst gesloten met Guinee en voor Burkina Faso gebeurt dit de komende week.

DGD bereidt een *position paper* voor over sociale bescherming en waardig werk. Dat zal het beleid bevestigen dat streeft naar de transformatie van informele naar formele economie, wat de beste garantie biedt op waardig werk via stimulering van ondernemerschap, economische visie en een stabiele omgeving.

Wat betreft de *Panama Papers* zal er eind 2017 geen enkel BIO project meer onder die constructies vallen.

5. ngo's

De afbouw van het aantal erkende ngo's (van 105 naar 85) is een voortzetting van het beleid van de vorige regering. Het criterium voor erkenning is de beheerscapaciteit van de NGO, niet de omvang ervan. Met de ngo's is er regelmatig overleg over administratieve verplichtingen en er is ook een akkoord over de wederzijdse administratieve verplichtingen.

Tous les programmes prévus du Fonds de sécurité alimentaire seront intégralement exécutés, mais les futurs investissements dans l'agriculture au sens large seront couverts par une autre allocation de base.

Le programme "Annoncer la couleur" continue pour une période de quatre ans avec un budget de 12 millions d'euros; en ce qui concerne le programme "Infocycle", le gouvernement étudie actuellement une proposition du conseil d'administration.

L'agriculture est une priorité politique et figure aussi dans presque tous les accords de coopération.

En ce qui concerne la politique relative au Maroc et à la Libye, le ministre souligne que le projet "Maroc" est entièrement belge alors qu'en Libye, il est question d'une politique européenne.

Les critères relatifs aux projets de BIO axés sur le climat sont mentionnés dans la stratégie d'investissement et dans le contrat de gestion; le montant de 40 millions d'euros à réinvestir doit être affecté à la mitigation.

Pour la Guinée et le Burkina Faso, la santé et les droits sexuels et reproductifs, l'eau potable et l'entrepreneuriat local sont les priorités. Un accord de coopération a été conclu avec la Guinée, alors que pour le Burkina Faso, il sera conclu la semaine prochaine.

La DGD prépare un *position paper* au sujet de la protection sociale et du travail décent. Il confirmera la politique qui tend à transformer l'économie informelle en une économie formelle, ce qui constitue la meilleure garantie d'un travail décent via la promotion de l'entrepreneuriat, d'une vision économique et d'un environnement stable.

En ce qui concerne les *Panama Papers*, à la fin 2017 plus aucun projet BIO ne relèvera de ces constructions.

5. ONG

La diminution du nombre d'ONG reconnues (de 105 à 85) constitue la poursuite de la politique du gouvernement précédent. Le critère pour la reconnaissance est la capacité de gestion de l'ONG, et non sa taille. Avec les ONG, il y a une concertation régulière au sujet des obligations administratives, de même qu'un accord concernant les obligations administratives réciproques.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 10 tegen 1 stem en 1 onthouding een gunstig advies uit over het onderdeel “Internationale Ontwikkeling” van sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking) van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018.

De rapporteur,

Stéphane CRUSNIÈRE

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN
Rita BELLENS
(voorzitter a.i.)

III. — AVIS

La commission émet, par 10 voix contre une et une abstention, un avis favorable sur la partie “Développement international” de la section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement) du projet du budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2018.

Le rapporteur,

Stéphane CRUSNIÈRE

Le Président,

Dirk VAN der MAELEN
Rita BELLENS, a.i.