

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2017

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2018

ADVIES

over sectie 23
(*partim*: Bestrijding van de sociale fraude)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Wouter RASKIN** EN
DE DAMES **Catherine FONCK** EN **Stéphanie THORON**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de staatssecretaris	14
C. Replieken van de leden en bijkomende antwoorden van de staatssecretaris.....	19
III. Stemming.....	21

Zie:

Doc 54 2690/ (2017/2018):

001: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.
002: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting (deel II).
003: Amendement.
004 tot 007: Verslagen.
008: Amendementen.
009 tot 017: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2017

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2018

AVIS

sur la section 23
(*partim*: Lutte contre la fraude sociale)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Wouter RASKIN** ET
MMES **Catherine FONCK** EN **Stéphanie THORON**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	3
A. Questions et observations des membres	3
B. Réponses du secrétaire d'État	14
C. Répliques des membres et réponses du secré- taire d'État.....	19
III. Vote.....	21

Voir:

Doc 54 2690/ (2017/2018):

001: Projet du budget général des dépenses.
001: Projet du budget général des dépenses (partie II).
003: Amendement.
004 à 007: Rapports.
008: Amendements.
009 à 017: Rapports.

7506

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooren, Wim Van der Donckt
PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a Meryame Kitir
Ecolo-Groen Evita Willaert
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Isabelle Galant, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI! Raoul Hedeboew
DéFI Véronique Caprasse
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het onderdeel “Bestrijding van de sociale fraude” van sectie 23 (FOD Sociale Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018 (DOC 54 2690/1), met inbegrip van de verantwoording (DOC 54 2691/13) en de algemene beleidsnota van de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid (DOC 54 2708/4), besproken tijdens haar vergadering van 21 november 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, overloopt de krachtlijnen van het onderdeel “Bestrijding van de sociale fraude” van zijn algemene beleidsnota (DOC 54 2708/4).

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) merkt op dat de beleidsnota vooral inzet op de afwerking van lopende dossiers en minder nieuwe dossiers aanbrengt, wat een logische benadering is tijdens de tweede helft van een legislatuur.

Effectieve fraudebestrijding zorgt ervoor dat de loonlasten kunnen dalen. Daardoor kunnen meer jobs worden gecreëerd, wat de beste vorm van sociale bescherming is. De effecten van de taxshift tonen aan dat dergelijk beleid werkt en zwartwerk tegengaat, zoals het stelsel van de flexi-jobs in de horecasector aantoon. Het aantal voltijds equivalenten in de horecasector neemt er ook door toe, al lijkt het er wel op dat er langer wordt gewerkt, terwijl er niet meer personen aan de slag zijn. Is dat het gevolg van de versoepeling van de overuren? Moet het beleid worden bijgestuurd om werklozen vlotter naar een job in de horecasector te begeleiden?

De bepaling van beleidsprioriteiten heeft duidelijke contouren, in lijn met de klemtonen die door de *taskforce* in 2016 werden bepaald:

— de bestrijding van sociale dumping, schijnzelfstandigheid en uitkeringsfraude;

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la partie “Lutte contre la fraude sociale” de la section 23 (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale) du projet de budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2018 (DOC 54 2690/1), ainsi que la justification (DOC 54 2691/13) et la note de politique générale du secrétaire d’État à la Lutte contre la fraude sociale, la Protection de la vie privée et la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique (DOC 54 2708/4) au cours de sa réunion du 21 novembre 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Philippe De Backer, secrétaire d’État à la Lutte contre la fraude sociale, la Protection de la vie privée et la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, passe en revue les lignes de force de la partie “Lutte contre la fraude sociale” de sa note de politique générale (DOC 54 2708/4).

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) fait observer que la note de politique générale entend surtout finaliser les dossiers en cours, plutôt que d’en apporter de nouveaux, ce qui, dans une seconde moitié de législature, constitue une approche logique.

Une lutte efficace contre la fraude permet de faire baisser les charges salariales, et partant, de créer plus d’emplois, ce qui constitue la meilleure forme de protection sociale. Les effets du *tax shift* montrent que ce type de politique fonctionne et empêche le travail au noir. L’intervenant en veut pour preuve les flexi-jobs dans le secteur horeca. Le nombre d’équivalents temps plein dans ce secteur augmente également de ce fait, même s’il semble que ce soit les journées de travail qui augmentent, plutôt que le nombre de travailleurs. Est-ce la conséquence de l’assouplissement des heures supplémentaires? Faut-il adapter la politique afin de mieux accompagner les chômeurs à trouver un emploi dans le secteur horeca?

La fixation des priorités stratégiques est clairement délimitée, conformément aux priorités définies par la *taskforce* en 2016:

— lutter contre le dumping social, les faux indépendants et la fraude aux allocations;

— de ontwikkeling van de sociale inlichtingen- en opsporingsdienst als strategisch orgaan dat de sociale inspectiediensten in overleg aanstuurt;

— de herstructurering van inspectiediensten door middel van vier pijlers en de omschrijving van processen.

De methode met 44 kritische prestatie-indicatoren (KPI's) toont aan dat de staatssecretaris rekening houdt met de opmerkingen van het Rekenhof over het actieplan sociale fraude. De indicatoren zijn geen doel op zich, maar beogen een betere beoordeling van de doeltreffendheid van fraudebestrijding. Als weinig processen-verbaal worden opgesteld, kan dat er op wijzen dat er weinig fraude is, maar het is ook mogelijk dat de focus van de controles niet adequaat is.

Een terecht aandachtspunt is de verhoging van de slagkracht van de inspectiediensten (vroeger 10, nu 9, later hopelijk nog minder). Dat rationaliseringsproces kan in eerste instantie worden voortgezet door de fusie van de dienst Administratieve Controle en de dienst Geneeskundige evaluatie en Controle binnen de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. Nederland kan ter zake tot voorbeeld strekken: de integratie van de inspectiediensten is daar al verder gevorderd. Is de samenwerking tussen de inspectiediensten reeds verbeterd, zodat inbreuken waarvoor een dienst niet bevoegd is worden meegedeeld aan de bevoegde dienst, waardoor ze niet onbestraft blijven?

Er werden negen moderniseringstrajecten toevertrouwd aan een werkgroep. Kunnen nu al bepaalde conclusies worden getrokken? Zijn grote hervormingen inzake inning en betaling op relatief korte termijn haalbaar?

De staatssecretaris zet sterk in op bilaterale overeenkomsten, maar er moet evenzeer werk worden gemaakt van een meer geïntegreerde multilaterale aanpak binnen de Europese Unie. Een bilaterale methode is wel een goede voorlopige oplossing in afwachting van een doeltreffender Europees beleid, dat onder meer een realiteit kan worden door het nog steeds niet gerealiseerde project EESSI (*Electronic Exchange of Social Security Information*). Kunnen sancties worden opgelegd aan lidstaten die niet of onvoldoende meewerken aan de uitwisseling van gegevens? Er blijven nog veel problemen overeind: de ongelijkheid tussen landen wat het niveau van sociale bescherming betreft, de beperkte controlemogelijkheden en het vraagstuk van de schijnzelfstandigheid. Er is wel een positieve evolutie op het vlak van A1-attesten: de advocaat-generaal bij het Hof van Justitie van de Europese Unie beveelt aan dat de geldigheid van dergelijke attesten door een nationale

— faire du service d'information et de recherche sociale un organe stratégique qui pilote les services d'inspection sociale de manière concertée;

— restructurer les services d'inspection par le biais de quatre piliers et définir les processus.

La méthode des 44 indicateurs clés de performance (KPI) montre que le secrétaire d'État tient compte des observations formulées par la Cour des comptes concernant le plan d'action de Lutte contre la fraude sociale. Les indicateurs ne sont pas un objectif en soi, mais visent à mieux apprécier l'efficacité de la lutte contre la fraude. Si peu de procès-verbaux sont dressés, cela indique peut-être que les fraudes sont peu nombreuses, mais peut-être aussi que les contrôles sont inadéquats.

Un point d'attention pertinent est celui de l'augmentation de l'efficacité des services d'inspection sociale (précédemment 10, aujourd'hui 9, un nombre que l'on espère encore diminuer à l'avenir). Tout d'abord, ce processus de rationalisation peut être poursuivi en fusionnant le service de Contrôle administratif et du service d'Évaluation et de Contrôle médicaux au sein de l'Office de la sécurité sociale. À cet égard, les Pays-Bas peuvent servir d'exemple: l'intégration des services d'inspection y est plus avancée. Peut-on parler d'amélioration de la coopération entre les services d'inspection, de sorte que les infractions qui ne sont pas du ressort d'un tel service sont transmises au service compétent, afin qu'elles ne restent pas impunies?

Neuf trajectoires de modernisation ont été confiées à un groupe de travail. Est-il déjà possible de tirer certaines conclusions? De grandes réformes en matière de recouvrement et de paiement sont-elles réalistes à relativement court terme?

Le secrétaire d'État mise beaucoup sur les accords bilatéraux, mais il faut également s'atteler à une approche multilatérale plus intégrée au sein de l'Union européenne. Une méthode bilatérale constitue toutefois une bonne solution provisoire en attendant une politique européenne plus efficace, qui peut notamment être concrétisée grâce au projet d'échange électronique d'informations sur la sécurité sociale (EESSI), qui n'a toujours pas été réalisé. Des sanctions peuvent-elles être imposées aux États membres qui ne coopèrent pas ou insuffisamment à l'échange de données? De nombreux problèmes subsistent: l'inégalité entre les pays en ce qui concerne le niveau de protection sociale, les possibilités de contrôle limitées et la question des faux indépendants. Il existe toutefois une évolution positive dans le domaine des attestations A1: l'avocat général auprès de la Cour de justice de l'Union européenne recommande que la validité de tels certificats puisse

rechter moet kunnen worden beoordeelt indien fraude wordt vermoed.

Door de herziening van de detacheringsrichtlijn wordt op multilateraal vlak een stap in de goede richting gezet. In 2016 werden 210 000 personen naar België gedetacheerd, wat hoger is dan in alle andere lidstaten van de EU, met uitzondering van Luxemburg, en impliceert dat 3,5 % van de tewerkstelling in ons land gepresteerd wordt door gedetacheerde werknemers. Hoe verklaart de staatssecretaris het verschil tussen België en andere landen op het vlak van inkomende detacheringen?

De spreker besluit dat de bestrijding van sociale fraude in goede zin evolueert, maar dat er nog voldoende ruimte voor verbetering is. Er worden bij de toekenning van uitkeringen ook fouten gemaakt die niet het gevolg zijn van fraude, maar van de versnippering van de administratie. Fouten in de werkloosheidsverzekering en de ziekte- en invaliditeitsverzekering zijn mogelijk doordat verschillende diensten bevoegd zijn en nog te weinig data uitwisselen; onterechte, niet wegens fraude betaalde uitkeringen kunnen bovendien op grond van het Handvest van de sociaal verzekerde niet worden teruggevorderd. Ook op dat vlak leidt de meer doeltreffende administratieve organisatie in Nederland tot betere resultaten.

Mevrouw Isabelle Galant (MR) vraagt meer gedetailleerde informatie over de beoogde lastenverlaging van 100 miljoen euro voor de bouwsector.

In de horecasector hebben de flexi-jobs hun efficiëntie bewezen. De wettelijkheid van het stelsel werd bekrachtigd door een arrest van het Grondwettelijk Hof. Het gaat niet om minderwaardige jobs: ze zorgen ervoor dat personen hun inkomen op een wettelijke wijze en lastenvrij kunnen aanvullen.

De sectorale aanpak van de strijd tegen fraude is een goede beleids optie. Kan de staatssecretaris meer toelichting geven bij de stand van zaken wat de implementatie van de zeven actieplannen voor een loyale mededinging betreft?

Waarom worden *datamining* en *datamatching* gebruikt in 10 % van de controles? Welke andere methodes worden in 90 % van de gevallen gehanteerd?

De spreekster onderschrijft het zogenaamde *push*-systeem voor de opsporing van uitkeringsfraude, dat een nuttig aanvullend instrument is.

être évaluée par un juge national en cas de soupçons de fraude.

La révision de la directive sur le détachement constitue un pas dans la bonne direction sur le plan multilatéral. En 2016, 210 000 personnes ont été détachées en Belgique. Ce chiffre est plus élevé que dans tous les autres États membres de l'UE, à l'exception du Luxembourg, et signifie que 3,5 % des emplois dans notre pays sont exercés par des travailleurs détachés. Comment le secrétaire d'État explique-t-il la différence entre la Belgique et d'autres pays en ce qui concerne les détachements entrants?

L'intervenant conclut en indiquant que la lutte contre la fraude sociale évolue dans le bon sens, mais qu'elle peut encore être largement améliorée. Il existe également des erreurs au niveau de l'octroi d'allocations qui ne résultent pas de la fraude mais du morcellement de l'administration. Des erreurs concernant l'assurance chômage et l'assurance maladie-invalidité sont possibles dès lors que différents services sont compétents et échangent encore trop peu de données; les allocations versées à tort ne résultant pas de la fraude ne peuvent en outre pas être récupérées sur la base de la Charte de l'assuré social. Dans ce domaine également, l'organisation administrative néerlandaise, plus efficace, produit de meilleurs résultats.

Mme Isabelle Galant (MR) demande des informations plus détaillées concernant la réduction des charges visée de 100 millions d'euros pour le secteur de la construction.

Dans le secteur horeca, les flexi-jobs ont prouvé leur efficacité. La légalité de ce système a été validée par un arrêt de la Cour constitutionnelle. Il ne s'agit pas d'emplois de moindre qualité: ils génèrent un complément légal et sans charges aux revenus.

L'approche sectorielle de la lutte contre la fraude est une bonne option politique. Le secrétaire d'État peut-il donner plus de précisions au sujet de l'état d'avancement de la mise en œuvre des sept plans d'action en faveur d'une concurrence loyale?

Pourquoi le *datamining* et le *datamatching* sont-ils utilisés dans 10 % des contrôles? Quelles sont les autres méthodes utilisées dans 90 % des cas?

L'intervenante souscrit au système *push* pour détecter la fraude aux allocations. Il constitue un instrument supplémentaire utile.

Waarom werd de voorbereiding van de herstructurering van de inspectiediensten toevertrouwd aan een externe onderneming? In welke fase bevindt de hervorming zich?

Ons land heeft verschillende bilaterale akkoorden afgesloten over de detachering van werknemers. Hebben die bilaterale akkoorden het fraudefenomeen ingeperkt? Over de detachering van werknemers werden recent ook nieuwe afspraken gemaakt binnen de Europese Unie. Wanneer zullen de nieuwe regels kunnen worden toegepast?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) merkt op dat de staatssecretaris de nieuwe flexi-jobs voor prestaties in het kader van verenigingen en tussen particulieren voorstelt als een manier om zwartwerk tegen te gaan. Er zijn echter ook nadelen aan het stelsel verbonden:

- er kan een ongewenste verschuiving optreden, waarbij personen tot het maximumbedrag in het nieuwe, legale stelsel werken en daarnaast ook nog zwartwerk presteren;

- er kan substitutie van reguliere tewerkstelling ontstaan, met name voor 1/5^{de} van een voltijdse job (wegens de lagere lasten);

- de flexi-jobs zullen door een grotere groep van personen kunnen worden gepresteerd: personen met ten minste een 4/5^{de} job, maar ook gepensioneerden en werklozen die zich in een specifiek arbeidsbemiddelingstraject bevinden;

- de deelplatformen, die potentieel voor prestaties in om het even welke job een beroep doen op de hele bevolking, zullen verder groeien en de naleving van de voorwaarden zullen moeilijk kunnen worden gecontroleerd, wat tot oneerlijke concurrentie zal leiden;

- het stelsel van de zelfstandigen in bijberoep zal worden ondermijnd;

- de afbakening van toegelaten activiteiten is niet zeer helder, wat misbruiken zal aanwakkeren;

- er wordt een afwijking gecreëerd op de verplichte bijdragen voor de sociale zekerheid, zodat de financiering minder gewaarborgd zal zijn. Het Rekenhof raamt de negatieve budgettaire impact, zowel voor sociale bijdragen als bedrijfsvoorheffing, op 150 miljoen euro.

Pourquoi la préparation de la restructuration des services d'inspection a-t-elle été confiée à une société externe? Dans quelle phase se trouve la réforme?

Notre pays a conclu différents accords bilatéraux concernant le détachement de travailleurs. Ces accords bilatéraux ont-ils limité le phénomène de fraude? Dernièrement, de nouveaux accords ont également été conclus au sein de l'Union européenne en matière de détachement de travailleurs. Quand les nouvelles règles pourront-elles être appliquées?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) indique que le secrétaire d'État présente les nouveaux flexi-jobs pour des prestations dans le cadre d'associations et entre particuliers comme une manière de lutter contre le travail au noir. Toutefois, ce système présente également des inconvénients:

- des glissements indésirables peuvent se manifester. Ainsi, certaines personnes pourraient travailler dans le cadre du nouveau système – légal – jusqu'au montant maximal et prêter en parallèle également des heures au noir;

- des emplois réguliers pourraient être remplacés par des flexi-jobs, notamment pour une occupation à 1/5^e (en raison des charges moins élevées);

- les flexi-jobs seront accessibles à un plus grand nombre de personnes: les personnes ayant au moins un emploi à 4/5, mais également les personnes pensionnées et les demandeurs d'emploi qui suivent un trajet de mise au travail spécifique;

- les plateformes collaboratives, qui font potentiellement appel à l'ensemble de la population pour des prestations dans n'importe quel métier, vont continuer à se développer et il deviendra difficile de contrôler si elles respectent réellement les conditions, ce qui induira une concurrence déloyale;

- le régime des travailleurs indépendants à titre complémentaire en sera affaibli;

- la délimitation des activités autorisées n'est pas très claire, ce qui stimulera les abus;

- le système crée une dérogation aux cotisations obligatoires à la sécurité sociale, dont le financement sera par conséquent moins garanti. La Cour des comptes estime l'impact budgétaire négatif, tant pour les cotisations sociales que pour le précompte professionnel, à 150 millions d'euros.

De zogenaamde *single permit*, de geïntegreerde arbeidskaart en verblijfsvergunning, had reeds einde 2013 een feit moeten zijn, wat tot een rechterlijke veroordeling heeft geleid. Nu wordt een portaal aangekondigd waarop alle werkgevers in België consultaties zullen kunnen doen voor hun personeel en automatisch op de hoogte zullen worden gebracht als een verblijfsvergunning verloopt of wordt ingetrokken. De belangrijkste vragen worden in de beleidsnota echter niet beantwoord:

— wanneer zal de *single permit* gerealiseerd zijn?

— zal één enkel document worden gecreëerd of is er enkel een koppeling van databanken?

Welke maatregelen zullen worden genomen om sociale fraude in grootsteden tegen te gaan? Waarom gebeurt niet hetzelfde voor centrumsteden? Worden de lokale overheden betrokken? Wat is de rol van de dienst Vreemdelingenzaken?

Wanneer zullen de regels over de arbeidsrelatie worden herzien om schijnzelfstandigheid tegen te gaan? Werden de bestaande *apps* voor werkgevers en werknemers al vaak gebruikt? Zal het uitgebreide Limosakadaster in de *apps* kunnen worden geraadpleegd?

Zal bij de opsporing van domicilie- en uitkeringsfraude rekening worden gehouden met recente rechtspraak, op grond waarvan personen die dezelfde woning delen niet in alle gevallen als samenwonenden kunnen worden beschouwd? Wordt een nieuw kader voor de beoordeling van dat element door de inspectiediensten opgesteld?

Werd het bilaterale akkoord tussen België en Bulgarije van oktober 2016 over de detachering van werknemers reeds geëvalueerd? Zijn er aantoonbare resultaten? Op welke manier wordt informatie uitgewisseld? Wat is de inhoud van de recent afgesloten akkoorden met Slovaakse en Portugal en werd er rekening in gehouden met de ervaringen opgedaan in het kader van de oudere akkoorden? Hoe ver zijn de onderhandelingen met Polen, Tsjechië en Roemenië gevorderd?

De beoogde herziening van de Europese detachingsrichtlijn werd nog niet behandeld in het Europees Parlement. Kan een spoedige inwerkingtreding worden verwacht? Valt de vervoerssector (gedeeltelijk) binnen het toepassingsgebied van de beoogde nieuwe richtlijn? Zal er werk worden gemaakt van een Europese databank?

Le “permis unique”, c.à.d. l’intégration du permis de travail et du permis de séjour, aurait déjà dû être appliqué fin 2013, ce qui a mené à une condamnation judiciaire. Maintenant, on annonce la création d’un portail sur lequel tous les employeurs de Belgique pourront consulter le statut de leur personnel et être automatiquement mis au courant si un permis de séjour a expiré ou est retiré. La note de politique générale ne répond cependant pas aux questions les plus importantes:

— quand le permis unique verra-t-il le jour?

— s’agira-t-il d’un seul et même document ou plutôt d’une interconnexion des banques de données?

Quelles mesures seront-elles prises pour lutter contre la fraude sociale dans les grandes villes? Pourquoi la situation est-elle différente dans les villes-centres? Les autorités locales sont-elles associées? Quel est le rôle de l’Office des étrangers?

Quand les règles sur la relation de travail seront-elles modifiées afin de lutter contre le phénomène des “faux indépendants”? Les applications qui existent à l’intention des employeurs et des travailleurs sont-elles souvent utilisées? Le cadastre Limosa étendu pourra-t-il être consulté sur les applications?

En cas de détection de fraude au domicile et aux allocations, sera-t-il tenu compte de la récente jurisprudence, selon laquelle des personnes qui partagent le même logement ne sont pas toujours considérées comme cohabitantes? Les services d’inspection développent-ils un nouveau cadre permettant d’évaluer cet élément?

L’accord bilatéral entre la Belgique et la Bulgarie d’octobre 2016 sur les travailleurs détachés a-t-il déjà été évalué? A-t-il déjà produit des résultats tangibles? De quelle manière les informations sont-elles échangées? Quel est le contenu des récents accords conclus avec la Slovaquie et le Portugal et a-t-il été tenu compte des expériences acquises dans le cadre des anciens accords? Où en sont les négociations avec la Pologne, la République tchèque et la Roumanie?

La révision prévue de la directive européenne sur les travailleurs détachés n’a pas encore été examinée par le Parlement européen. Peut-on s’attendre à une entrée en vigueur de celle-ci dans les plus brefs délais? Le secteur des transports entre-t-il également (partiellement) dans le champ d’application de la nouvelle directive? Sera-t-il œuvré à la création d’une banque de données européenne?

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) geeft zijn goedkeuring aan de beleidsnota.

De spreker gaat nader in op het Europese perspectief. In de schoot van de EPSCO-raad werd op 23 oktober 2017 een akkoord gesloten over de detachering van werknemers, maar de rechtsgevolgen zijn onduidelijk. Is het nu niet reeds zo dat een Poolse bouwvakker die in België werkt hetzelfde loon moet krijgen als de Belgische bouwvakker die in ons land werkt? Hopelijk leidt het politieke akkoord tot een meer loyale mededinging, een betere samenwerking tussen de inspectiediensten en een koppeling van de databanken. Kan het leiden tot een versnelling van de afsluiting van bilaterale akkoorden? Worden momenteel nieuwe bilaterale akkoorden voorbereid?

Naast het arbeidsrecht moet ook de sociale zekerheid voldoende aandacht krijgen. Zullen initiatieven worden genomen naar aanleiding van het standpunt van de advocaat-generaal bij het Hof van Justitie van de Europese Unie, op grond waarvan A1-attesten niet langer als onbetwistbaar moeten worden beschouwd?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) steunt de betere grensoverschrijdende uitwisseling van data.

Het stelsel van de flexi-jobs in de horecasector heeft geleid tot een toename van het volume van de tewerkstelling, maar niet tot meer werkende personen. Werknemers in die sector presteren nu dus gemiddeld meer uren, waarvoor ze verhoudingsgewijs minder sociale bijdragen betalen. Komt er een sluitend tijdsregistratiesysteem om controle op de naleving van de voorwaarden in het verruimde stelsel van de flexi-jobs mogelijk te maken?

In welke zin zal de regelgeving met betrekking tot de arbeidsrelatie worden herzien? Zullen de criteria worden gewijzigd? Schijnzelfstandigheid is een in omvang toenemend fenomeen, in het bijzonder door de ontwikkeling van de deeleconomie en websites die als *portal* fungeren. Zal de hervorming worden geïmpacteerd door een recente rechterlijke beslissing die de onderneming Deliveroo beschouwt als een vervoersbedrijf met werknemers (in plaats van zelfstandigen)?

Een aantal risicosectoren vertoont op het vlak van tewerkstelling een dalende trend: bouw, metaal en technologie, garages en *carwashes*. Is de heropleving in de risicosectoren die de staatssecretaris aanhaalt dan wel zo duidelijk?

M. Egbert Lachaert (Open Vld) approuve la note de politique générale.

L'intervenant s'intéresse de plus près à la perspective européenne. Le 23 octobre 2017, un accord a été conclu sur les travailleurs détachés dans le cadre du Conseil EPSCO, mais les conséquences juridiques restent floues. Un ouvrier du bâtiment polonais qui travaille en Belgique ne doit-il pas déjà toucher le même salaire qu'un ouvrier du bâtiment belge qui travaille dans notre pays? Espérons que l'accord politique conduise à une concurrence plus loyale, à une meilleure collaboration entre les services d'inspection et à une interconnexion des banques de données. Peut-il permettre d'accélérer la conclusion d'accords bilatéraux? De nouveaux accords bilatéraux sont-ils actuellement en préparation?

Parallèlement au droit du travail, il convient de s'intéresser également à la sécurité sociale. Des initiatives seront-elles prises à la suite de la prise de position de l'avocat-général de la Cour de justice de l'Union européenne, qui a indiqué que les attestations A1 ne doivent plus être considérées comme incontestables?

Mme Meryame Kitir (sp.a) soutient l'amélioration des échanges transfrontaliers de données.

Dans le secteur horeca, le système des flexi-jobs a entraîné une augmentation du volume d'emploi, mais pas du nombre de personnes actives sur le marché du travail. Autrement dit, les travailleurs de ce secteur prestent en moyenne plus d'heures qu'avant pour lesquelles ils paient proportionnellement moins de cotisations sociales. Un système efficace d'enregistrement du temps de travail sera-t-il mis en place afin de permettre le contrôle du respect des conditions d'application du système élargi des flexi-jobs?

Dans quel sens la réglementation sur les relations de travail sera-t-elle adaptée? Les critères seront-ils modifiés? Le problème des faux indépendants prend de plus en plus d'ampleur, en particulier en raison du développement de l'économie collaborative et de sites fonctionnant comme des portails. La décision de justice récente en vertu de laquelle la société Deliveroo sera dorénavant considérée comme une entreprise de transport occupant des employés (et non des indépendants), aura-t-elle un impact sur la réforme?

En matière d'emploi, un certain nombre de secteurs à risque sont en phase descendante, à savoir la construction, la métallurgie, les garages et les car-wash. Peut-on dès lors vraiment parler de relance dans les secteurs à risque, comme le soutient la secrétaire d'État?

De vacatures voor sociale inspecteurs zouden nu volledig ingevuld zijn, maar is er wel een reële toename van 100 medewerkers? Het aantal opdrachten neemt toe, Het personeelsbestand blijft over een periode van tien jaar stabiel en niet alle inspecteurs werken voltijds? Worden nog bijkomende aanwervingen gepland?

Sociale dumping moet in eerste instantie op het niveau van de Europese Unie worden aangepakt. Op basis van een advies van de advocaat-generaal bij het Hof van Justitie van de Europese Unie zouden Belgische rechters in de toekomst de geldigheid van een A1-atteest moeten kunnen onderzoeken. De staatssecretaris steunt terecht die benadering, anders dan zijn voorganger.

De beoogde herziening van de detacheringsrichtlijn is positief, maar zal in België niet veel verandering brengen doordat de regels in ons land nu reeds streng worden toegepast. Bijkomende regels en controles blijven dus nodig. Welk standpunt zal België innemen over verdere hervormingen, met name wat de zogenaamde coördinatieverordening betreft?

In een vorige beleidsnota werd een evaluatie van het meldpunt voor sociale fraude aangekondigd. Wordt die evaluatie ondertussen gemaakt?

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) meent dat de benadering van de beleidsnota getuigt van twee maten en twee gewichten: terwijl fraude door ondernemingen het gevolg zou zijn van te zware lasten en te complexe administratieve regels en moet worden gepareerd door soepelere regelgeving, moet fraude door ontvangers van een uitkering zonder uitzondering streng worden aangepakt en gecontroleerd. Daardoor worden geen lessen getrokken uit het verleden, bijvoorbeeld met betrekking tot sociale dumping: om de groei te bevorderen, werden de regels versoepeld en werd een deloyale concurrentie tussen lidstaten bewerkstelligd. Nu wordt een soepel stelsel van flexi-jobs in het leven geroepen, waardoor personen die al een job hebben meer zullen kunnen werken in bepaalde sectoren, terwijl anderen werkloos blijven, wat een onrechtvaardige situatie is. De motieven voor de verruiming van het stelsel zijn onvoldoende duidelijk. Anderzijds verdient de behartigenswaardige groep van de mantelzorgers respect en een regeling voor verlof, maar voor hen wordt geen beleid ontwikkeld.

Welke doelstellingen worden nagestreefd in de sectorale plannen voor de bestrijding van sociale fraude?

Les places vacantes qui étaient destinées à des inspecteurs sociaux seraient à présent entièrement occupées. Y a-t-il toutefois réellement 100 inspecteurs de plus qu'auparavant? Le nombre de missions augmente alors que, sur une période de dix ans, les effectifs sont restés inchangés. De plus, tous les inspecteurs ne travaillent pas à temps plein. Des recrutements supplémentaires sont-ils prévus?

Le dumping social est un problème auquel il faut s'attaquer en priorité au niveau de l'Union européenne. Selon un avis de l'avocat général de la Cour de justice de l'Union européenne, les juges belges devraient, à l'avenir, pouvoir contrôler la validité de l'attestation A1. La secrétaire d'État soutient, à juste titre, cette approche, contrairement à son prédécesseur.

La révision envisagée de la directive sur le détachement est un élément positif mais, en Belgique, cette révision ne changera pas grand-chose dès lors que, dans notre pays, les règles sont déjà appliquées de manière stricte. Des règles et des contrôles supplémentaires restent donc nécessaires. Quelle sera la position de la Belgique à l'égard d'autres réformes, notamment de la réforme du règlement dit de coordination?

Dans une note de politique générale précédente, une évaluation du point de signalement de la fraude sociale avait été annoncée. Cette évaluation a-t-elle déjà eu lieu?

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) estime que la note de politique générale témoigne, dans son approche, de deux poids deux mesures: alors que la fraude dans le chef des entreprises résulterait de charges trop lourdes et de règles administratives trop complexes et qu'il conviendrait d'y remédier en assouplissant la réglementation, la fraude dans le chef des allocataires sociaux doit être contrôlée et combattue sévèrement sans exception. On ne tire ainsi aucune leçon du passé, par exemple concernant le dumping social: pour favoriser la croissance, on a assoupli les règles et mis en place une concurrence déloyale entre les États membres. On crée à présent un système souple de flexi-jobs, qui permettra à ceux qui ont déjà un emploi de prester des heures supplémentaires dans certains secteurs, alors que d'autres restent au chômage, ce qui est injuste. Les motifs justifiant l'extension du système ne sont pas suffisamment clairs. Par ailleurs, le groupe des aidants proches, qui est digne d'intérêt, mérite d'être traité avec respect et de bénéficier d'un régime de congé, mais aucune politique n'est développée en leur faveur.

Quels objectifs sont fixés dans les plans sectoriels pour lutter contre la fraude sociale? Pour quels secteurs

Voor welke sectoren werd ter zake nog geen beleid ontwikkeld?

Welke risico's loopt een persoon van buitenlandse afkomst die geen *single permit*, de geïntegreerde arbeidskaart en verblijfsvergunning, kan voorleggen? Is er een verband met de focus op de bestrijding van sociale fraude in de grote steden? Welke vorm van samenwerking komt er tussen de sociale inspecteurs en de dienst Vreemdelingenzaken?

De opsporing van uitkeringsfraude aan de hand van het verbruik van gas, water en elektriciteit wordt uitgebreid door nieuwe vormen van samenwerking met zeven partners. Die uitbreiding is niet logisch en onwenselijk omdat de evaluatie van de opsporingsmethode pas in het vooruitzicht wordt gesteld voor midden 2018.

Volgens het Rekenhof kan de verbetering van de efficiëntie van de sociale inspectiediensten door de uitbreiding van het aantal personeelsleden en andere maatregelen niet voldoende worden beoordeeld. De potentiële gevolgen van het gebrek aan transparantie zijn groot: in het kader van de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid wordt de evenwichtsdotatie immers niet meer integraal toegekend als de bestrijding van de sociale fraude onvoldoende efficiënt is, maar de criteria om dat te beoordelen, zijn onbestaande. Er is dus nood aan heldere criteria om het rendement van het beleid te meten. Wat zal de staatssecretaris ondernemen om de effecten van het beleid transparanter te maken?

De OCMW's hebben sinds mei 2017 toegang tot de contactpunten voor een loyale concurrentie, wat een aanslag vormt op het beroepsgeheim en op de vertrouwensrelatie tussen sociaal kwetsbare personen en maatschappelijk assistenten. Werd die recentelijk ingevoerde regeling reeds geëvalueerd?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is teleurgesteld over de inhoud van de beleidsnota, die in vergelijking met die van vorig jaar zeer weinig nieuwe elementen bevat.

Zij stelt vast dat de staatssecretaris haar eigen beleid een uitstekend rapport geeft. Die beoordeling berust echter niet op objectieve en vooraf bepaalde criteria of indicatoren, zodat de resultaten van het gevoerde beleid niet strikt en ernstig kunnen worden beoordeeld. Het Rekenhof uitte in zijn commentaar dezelfde kritiek.

n'a-t-on encore développé aucune politique en la matière?

Quels risques encourt la personne d'origine étrangère qui ne peut pas présenter un permis unique ("*single permit*"), le titre intégré autorisant à la fois le travail et le séjour? Cette mesure a-t-elle un lien avec l'attention particulière qui est accordée à la lutte contre la fraude sociale dans les grandes villes? Quelle forme prendra la collaboration entre les inspecteurs sociaux et l'Office des étrangers?

La lutte contre la fraude aux allocations par le biais du croisement des données relatives à la consommation de gaz, d'eau et d'électricité est étendue à de nouvelles formes de collaboration avec sept partenaires. Cette extension n'est ni logique ni souhaitable étant donné que l'évaluation de la méthode de recherche n'est prévue que mi-2018.

Selon la Cour des comptes, l'amélioration de l'efficacité des services d'inspection sociale grâce à l'augmentation du nombre d'effectifs et d'autres mesures ne peut pas être suffisamment évaluée. Les effets potentiels du manque de transparence sont considérables: dans le cadre de la réforme du financement de la sécurité sociale, la dotation d'équilibre n'est en effet plus attribuée intégralement si la lutte contre la fraude sociale n'est pas suffisamment efficace, mais les critères d'appréciation sont inexistantes. Il s'impose donc de fixer des critères plus clairs afin de mesurer le rendement de la politique de lutte contre la fraude sociale. Quelles initiatives le secrétaire d'État envisage-t-il pour rendre les effets de cette politique plus transparents?

Depuis mai 2017, les CPAS ont accès aux points de contact pour une concurrence loyale, ce qui porte atteinte au secret professionnel et à la relation de confiance entre les personnes socialement vulnérables et les assistants sociaux. Cette réglementation récente a-t-elle déjà fait l'objet d'une évaluation?

Mme Catherine Fonck (cdH) exprime sa déception face au contenu de la note de politique de générale qui contient très peu d'éléments nouveaux par rapport à l'année dernière.

Elle constate que le secrétaire d'État évalue de façon très positive sa propre politique. Cette appréciation ne repose cependant pas sur des critères ou des indicateurs objectifs et prédéfinis de sorte qu'il est impossible d'évaluer avec rigueur et sérieux les résultats des politiques menées. La Cour des comptes a émis la même critique dans ses commentaires.

Mevrouw Fonck gaat in op de maatregel om de burgers toe te staan een extra inkomen van 6 000 euro per jaar te verdienen. Dat bedrag zou worden vrijgesteld van belastingen en van sociale bijdragen voor prestaties in bepaalde sectoren, met name in de sector van het verenigingswerk, voor occasionele diensten tussen burgers onderling of voor prestaties in de deeleconomie die worden georganiseerd door een erkend platform. De spreekster beklemtoont dat een dergelijke maatregel een ingrijpend effect kan hebben op een groot aantal activiteiten en sectoren die grotendeels onder de bevoegdheden van de deelstaten ressorteren, zoals eerstelijnszorg, kinderopvang, jeugdzorg, sport of cultuur. Zij wijst erop dat de gemeenschappen en de gewesten over een strikte wetgeving beschikken om de kwaliteit van de in die sectoren geleverde diensten te waarborgen en om de vaak kwetsbare gebruikers (kinderen en zieken) te beschermen. De federale regering moet absoluut met de deelstaten overleggen om dat wetgevend kader te vrijwaren.

Deze plannen interfereren bovendien met al bestaande bepalingen die onder meer de burgerdienst of het vrijwilligerswerk wettelijk regelen. De spreekster dringt erop aan deze instrumenten te behouden, aangezien ze een bron van maatschappelijke verrijking zijn.

Tot slot meent de spreekster dat deze maatregel werk zal regulariseren dat voordien zwart werd uitgevoerd. Het risico bestaat dat dat zwartwerk wordt voortgezet voor de inkomensschijf boven 6 000 euro, dan wel verschuift naar andere sectoren. De spreekster ziet niet in hoe betalingen van meer dan 6 000 euro makkelijker zouden kunnen worden gecontroleerd.

Vervolgens gaat de spreekster in op de zeven plannen voor eerlijke concurrentie. Hoewel de staatssecretaris zelf een en ander zeer positief evalueert, worden nog steeds veel banen vernietigd. Mevrouw Fonck betreurt dat er geen objectieve indicatoren zijn om de gevolgen van dat beleid objectief en rationeel te kunnen meten.

De spreekster neemt ter kennis dat de staatssecretaris aangeeft dat er akkoorden komen over detacheringsregels die relevant zijn voor de bouw-, de elektro-, de metaal-, de schoonmaak- en de land- en tuinbouwsector. Wat wordt beoogd? Licht het in de bedoeling de Europese richtlijnen om te zetten? Mevrouw Fonck herinnert eraan dat zij vroeger al heeft gepleit voor een voluntaristisch beleid dat niet louter de richtlijnen omzet, *a fortiori* wanneer een minimale omzetting ervan wordt beoogd.

Met betrekking tot de bestrijding van de uitkeringsfraude neemt de spreekster akte van het streven van de staatssecretaris om de lopende proefprojecten te

Mme Fonck revient sur la mesure qui tend à permettre aux citoyens de gagner un revenu supplémentaire de 6 000 euros par an exonéré d'impôts et de cotisations sociales pour des prestations dans certains secteurs. Sont visés le secteur du travail associatif, les services occasionnels entre citoyens ou les prestations dans l'économie collaborative, organisées par l'intermédiaire d'une plateforme reconnue. M. Fonck souligne l'impact potentiel qu'aurait un tel projet sur toute une série d'activités et de secteurs qui relèvent en grande partie de la compétence des entités fédérées. Elle cite par exemple les soins de première ligne, l'accueil de la petite enfance, l'aide à la jeunesse, le sport ou la culture. Elle rappelle que les régions et communautés ont mis en place une législation stricte visant à garantir la qualité des services prestés dans ces secteurs et à protéger des utilisateurs souvent fragilisés, comme des enfants ou des personnes malades. Une concertation entre le gouvernement fédéral et les entités fédérées est indispensable afin de préserver ce cadre législatif.

Ce projet empiète en outre sur des dispositifs déjà existant qui encadrent notamment le service citoyen ou le travail volontaire. Elle appelle à préserver ces outils qui sont une source de richesse sociétale.

Enfin l'oratrice estime que ce projet aura pour effet de régulariser un travail qui s'effectuait auparavant au noir. Le risque est de voir ce travail au noir réapparaître pour la tranche de revenus qui dépasse les 6 000 euros ou se déplacer vers d'autres secteurs. L'oratrice n'aperçoit pas en quoi les contrôles seraient plus aisés pour des paiements dépassant la tranche de 6 000 euros.

Mme Fonck revient ensuite sur les 7 plans pour une concurrence loyale. Malgré une auto-évaluation très positive du secrétaire d'État, les destructions d'emplois restent importantes. Elle déplore l'absence d'indicateurs objectifs permettant de mesurer les effets de ces politiques de façon objective et rationnelle.

Elle note que le secrétaire d'État évoque des accords sur les règles en matière de détachement pertinentes dans le secteur de la construction, de l'électro, métallurgique, du nettoyage, de l'agriculture et de l'horticulture. Que vise-t-on? S'agit-il de la transposition des directives européennes? Mme Fonck rappelle avoir déjà plaidé pour une politique plus volontariste, qui irait au-delà d'une transposition des directives, à fortiori si cette transposition s'opère dans une optique minimaliste.

En matière de lutte contre la fraude aux allocations, l'oratrice prend acte de la volonté du secrétaire d'État d'étendre les actuels projets pilotes. Elle s'en étonne

verruimen. Dat verwondert haar, aangezien de evaluatie van deze projecten pas voor de zomer van 2018 gepland is.

Vervolgens komt de spreekster terug op de hervorming van de sociale inspectie. Zij wijst erop dat het arbeidsauditoraat ernstig voorbehoud tegen deze hervorming had gemaakt omdat ze de samenwerking tussen de sociale-inspectiediensten, de politie en het gerecht negatief zou beïnvloeden. De staatssecretaris heeft die waarschuwing destijds in de wind geslagen. De spreekster stelt vast dat de staatssecretaris in haar beleidsnota aangeeft werk te zullen maken van de uitbouw van het protocol inzake de samenwerking tussen de sociale inspectie, de politie en het gerecht. Dat is een tegenstrijdigheid. De spreekster verzoekt om nadere uitleg daarover. Welke positie zal het arbeidsauditoraat in dat model bekleden? Zal met het oog op het Actieplan 2018 voor de bestrijding van de sociale fraude ernstig worden overlegd met het College van procureurs-generaal, of is dat al gebeurd? De spreekster beklemtoont dat een echte uitwisseling dienaangaande met dat College belangrijk is: volgens haar worden in het Actieplan 2018 immers een aantal keuzes gemaakt die de samenwerking tussen de sociale-inspectiediensten, de politie en het gerecht in het gedrang brengen.

Mevrouw Fonck merkt op dat de staatssecretaris in zijn beleidsnota aangeeft dat een "groot deel van de grensoverschrijdende sociale fraude en sociale dumping in België het gevolg [is] van misbruiken en een gebrek aan controle mogelijkheden op de detachering van werknemers en zelfstandigen naar België". Zij vindt het paradoxaal dat de staatssecretaris het belang van controles dermate benadrukt, maar dat hij tegelijkertijd hervormingen heeft doorgevoerd die de controlecapaciteit van België sterk hebben verzwakt. De spreekster herinnert eraan dat de sociale inspectie van de FOD Sociale Zekerheid in Brussel vóór de hervorming 5 gespecialiseerde inspecteurs en 1 inspecteur-teamleider had die belast waren met de strijd tegen de sociale dumping. De RSZ beschikte in Brussel over 2 controleurs die belast waren met de dossiers inzake de strijd tegen de sociale dumping. In totaal werden daartoe dus 7 inspecteurs en 1 teamleider specifiek ingezet en opgeleid. Als gevolg van de fusie blijven er vandaag slechts 2 inspecteurs-controleurs en 1 inspecteur-teamleider over, dat wil zeggen een vermindering van de controlecapaciteit voor het gerechtelijk arrondissement Brussel met twee derden. Voor mevrouw Fonck zijn dergelijke maatregelen onbegrijpelijk. Ze wijzen op een schril contrast tussen het politieke discours van de regering en de handelingen die zij in het veld stelt. Reken daarbij

dans la mesure où l'évaluation ne semble prévue que pour l'été 2018.

Mme Fonck revient ensuite sur la réforme de l'inspection sociale. Elle rappelle que lors de la mise en place de cette réforme, l'auditorat du travail avait émis de vives réserves en raison de l'impact négatif de la réforme sur la collaboration entre les services d'inspection sociale, la police et la justice. Le secrétaire d'État n'avait à l'époque pas tenu compte de cette mise en garde. L'oratrice constate que dans sa note, le secrétaire d'État prévoit de travailler sur l'intensification du protocole de coopération entre l'inspection sociale, la police et la justice. Il y a là un paradoxe. Elle demande des précisions à cet égard. Quelle sera la place réservée à l'auditorat du travail dans ce modèle? Le Plan d'action 2018 de lutte contre la fraude sociale a-t-il ou fera-t-il l'objet d'une concertation sérieuse avec le Collège des procureurs généraux? L'oratrice souligne l'importance d'un réel échange avec le Collège sur ce thème: elle estime en effet que le Plan 2018 pose une série de choix qui mettent à mal la collaboration entre les services d'inspection sociale, la police et la justice.

Mme Fonck relève que le secrétaire d'État déclare dans sa note qu'une "grande partie de la fraude sociale transfrontalière et du dumping social en Belgique est la conséquence d'abus et d'un manque de capacités de contrôles sur les détachements des employés et des indépendants vers la Belgique". Elle estime paradoxal que le secrétaire d'État mette à ce point l'accent sur l'importance des contrôles alors que les réformes qu'il a menées ont fortement affaibli la capacité de contrôle de la Belgique. L'oratrice rappelle que l'inspection sociale du SPF Sécurité Sociale à Bruxelles comptait avant la réforme 5 inspecteurs spécialisés et 1 inspecteur-chef d'équipe en charge de la lutte contre le dumping social. L'ONSS comptait à Bruxelles 2 contrôleurs en charge des dossiers de lutte contre le dumping social. Au total 7 inspecteurs et un chef d'équipe étaient donc spécialement affectés et formés à cette fin. Suite à la fusion, il ne reste plus aujourd'hui que 2 inspecteurs-controleurs et 1 inspecteur-chef d'équipe, soit une diminution de deux tiers de la capacité de contrôle pour l'arrondissement judiciaire de Bruxelles. Pour Mme Fonck, de telles mesures sont incompréhensibles. Elles marquent un fossé entre le discours politique du gouvernement et les actes qu'il pose sur le terrain. Si l'on ajoute à cet élément l'insuffisance de l'arsenal législatif belge, l'on peut craindre que le dumping social ne perdure dans

de ontoereikendheid van de Belgische wetgeving en het valt te vrezen dat de sociale dumping in België zal blijven bestaan en dat zodoende nog zeer veel banen verloren zullen gaan.

Mevrouw Fonck stelt vast dat de staatssecretaris de aandacht vestigt op de bilaterale overeenkomsten die zijn gesloten in het raam van de Benelux, alsook met Frankrijk, Bulgarije en Slowakije. Zij herinnert eraan dat die overeenkomsten geen internationale verdragen zijn in de zin van het internationaal publiekrecht. Het zijn niet meer dan gemeenschappelijke intentieverklaringen, die nooit bekendgemaakt zijn in het *Belgisch Staatsblad*, en het zijn dus geen bindende instrumenten. Zij betreurt de misleidende communicatie van de staatssecretaris in dat verband.

Ten slotte verbaast het haar dat de staatssecretaris pleit voor de oprichting van een Europese detachingsdatabank, naar het voorbeeld van Limosa. Een dergelijke databank lijkt dubbelop te zijn met het EESSI-netwerk dat momenteel wordt ontwikkeld. Bovendien heeft het Limosa-systeem aanleiding gegeven tot een niet-nakomingsprocedure vanwege de Europese commissie, die weliswaar nog steeds loopt.

Niettemin lijkt het in dit stadium moeilijk dat systeem als model te nemen voor de ontwikkeling van andere databanken. Wat is de stand van zaken in de procedure die de Europese commissie tegen België heeft ingeleid?

Voorzitter Vincent Van Quickenborne (Open Vld) herinnert eraan dat de hervorming van de sociale inspectie aanleiding heeft gegeven tot felle debatten in de commissie. Sommige sprekers hielden er met betrekking tot het welslagen van de hervorming zeer sombere prognoses op na. Hoe kijkt de staatssecretaris nu tegen die hervorming aan? Heeft de hervorming inderdaad tot méér en snellere controles geleid? Waren de destijds geformuleerde kritieken terecht? Tevens wilde de staatssecretaris de rol van de inspecteurs anders benaderen door hen te doen evolueren van een rol van controleur naar die van coach die de ondernemingen kan bijstaan, gelet op de complexiteit van de Belgische sociale wetgeving. Is die demarche een succes geweest?

De spreker gaat opnieuw in op de overeenkomst tussen de EU-lidstaten over de herziening van de detachingsrichtlijn. Hoewel de staatshoofden enthousiast waren na de zitting van de Raad, zijn sectoren als de bouw van mening dat nog altijd te weinig waarborgen worden geboden. Wat is het standpunt van de staatssecretaris?

notre pays, provoquant encore de très nombreuses destructions d'emploi.

Mme Fonck constate que le secrétaire d'État met en avant les accords bilatéraux conclus avec le Benelux, la France, la Bulgarie et la Slovaquie. Elle rappelle que ces accords ne constituent pas des traités internationaux au sens du droit international public. Il s'agit de simples lettres d'intention communes, qui n'ont jamais été publiées au *Moniteur belge*, et donc d'instruments non contraignants. Elle regrette la communication trompeuse du secrétaire d'État à cet égard.

Enfin, elle s'étonne que le secrétaire d'État plaide pour la création d'une banque de données européenne en matière de détachement, en suivant l'exemple de Limosa. Une telle banque de données semble faire double emploi avec le réseau EESSI actuellement en cours de développement. En outre, le système Limosa a donné lieu à une procédure en constatation de manquement à l'initiative de la commission européenne, il est vrai toujours pendant.

Il semble néanmoins difficile, à ce stade, de le prendre pour modèle pour le développement d'autres banques de données. Quel est l'état des lieux de la procédure entamée contre la Belgique par la commission européenne?

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) rappelle que la réforme de l'inspection sociale avait donné lieu à des très vifs débats en commission. Les prévisions de certains intervenants quant au succès de la réforme étaient très pessimistes. Comment le secrétaire d'État évalue-t-il aujourd'hui cette réforme? A-t-elle effectivement permis de mettre en place des contrôles plus nombreux et plus rapides? Les critiques formulées à l'époque étaient-elles fondées? Le secrétaire d'État avait également souhaité changer la vision du rôle des inspecteurs en le faisant évoluer du rôle de contrôleur vers celui de coach pouvant guider les entreprises face à la complexité de notre législation sociale. Cette démarche a-t-elle été un succès?

L'orateur revient sur l'accord intervenu entre les États membres de l'Union Européenne sur la révision de la directive détachement. Malgré l'enthousiasme exprimé par les chefs d'États à l'issue du conseil, certains secteurs comme celui de la construction estiment que les garanties offertes restent insuffisantes. Quel est le point de vue du secrétaire d'État?

Ten slotte stelt de heer Van Quickenborne vast dat de rechtspositie van de werkenden van de deeleconomie sector een probleem vormt en geen deel uitmaakt van het bestaande wetgevingsraamwerk. De wetgeving dient volgens hem te worden aangepast aan de realiteit in het veld. Hij herinnert eraan dat de RSZ eind 2015 had geoordeeld dat wie voor Uber werkte, moest worden beschouwd als zelfstandigen. Kennelijk heeft de RSZ zijn standpunt gewijzigd en moeten die personen voortaan als werknemers worden beschouwd. Kan de staatssecretaris de situatie uitklaren? De spreker herinnert eraan dat de minister van Werk heeft aangegeven dat hij werk maakt van het begrip “autonoom werknemer”; dergelijke “werknemers” zouden niet worden betaald voor de gepresteerde uren maar voor het geleverde resultaat. Dat voorstel heeft hevige kritiek uitgelokt bij de vakbonden.

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, komt allereerst terug op het vraagstuk van de deeleconomie. De regering heeft een reeks maatregelen genomen om werken flexibeler te maken, en zal dat in de toekomst nog doen. Het doel is om een antwoord te bieden op een vraag van bepaalde sectoren, maar ook om beter in te spelen op de realiteit van de arbeidswereld. Het is nu eenmaal zo dat de deeleconomie bestaat, dat werknemers tijdens hun vrije tijd werk verrichten of dat zij, naast hun vast loon, willen beschikken over wat extra inkomsten. Die activiteiten vervullen bovendien een belangrijke maatschappelijke rol. Als er geen enkele maatregel wordt genomen, dan zullen die activiteiten zwartwerk blijven. Dankzij de voorgestelde maatregelen kunnen die activiteiten naar de reguliere economie worden overgebracht en kunnen zij worden geregulariseerd, waardoor er meer rechtszekerheid ontstaat. De inspectiediensten zullen de inachtneming van de nieuwe regels controleren. De staatssecretaris meent echter dat de regularisatie van de beoogde activiteiten ervoor zal zorgen dat die diensten meer middelen kunnen inzetten voor de bestrijding van andere soorten fraude.

De staatssecretaris komt terug op de rechtspositie van de mensen die voor Uber werken. Voor zover de staatssecretaris weet, heeft de RSZ zijn interpretatie van de bestaande wetgeving niet gewijzigd. Die medewerkers worden dus wel degelijk beschouwd als zelfstandigen.

De staatssecretaris meent dat de evolutie van onze economie naar nieuwe vormen, zoals de deeleconomie,

Enfin, M. Van Quickenborne constate que le statut des travailleurs actifs dans le secteur de l'économie collaborative pose question et ne s'intègre pas dans le cadre législatif actuel. Il estime qu'il convient d'adapter la législation à la réalité du terrain. Il rappelle que fin 2015 l'ONSS avait estimé que les travailleurs de Uber devaient être considérés comme des travailleurs indépendants. Il semble que l'ONSS ait modifié sa position et que ces personnes soient désormais considérées comme des employés. Le secrétaire d'État peut-il clarifier la situation? L'orateur rappelle que le ministre de l'Emploi a annoncé travailler sur le concept de “travailleur autonome”, qui ne seraient pas rémunérés pour les heures prestées mais pour le résultat accompli. Les syndicats ont très vivement critiqué cette proposition.

B. Réponses du secrétaire d'État

M. Philippe De Backer, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, revient tout d'abord sur la problématique de l'économie collaborative. Le gouvernement a pris et prendra dans le futur une série de mesures destinées à accroître la flexibilité du travail. L'objectif est de répondre à une demande exprimée par certains secteurs, mais également de mieux correspondre à la réalité du monde du travail. L'économie collaborative est une réalité de même que l'accomplissement de prestations par les travailleurs pendant leur temps libre ou leur volonté de disposer d'un petit revenu supplémentaire, à côté de leur salaire fixe. Ces activités jouent en outre un rôle sociétal important. Si aucune mesure n'est prise, ces activités continueront à se dérouler dans le cadre du travail au noir. Les mesures proposées permettront de transférer ces activités vers l'économie formelle, de les régulariser et donc d'offrir davantage de sécurité juridique. Les services d'inspection contrôleront le respect de nouvelles règles. Le secrétaire d'État estime cependant que la régularisation des activités visées permettra à ces services d'affecter davantage de moyens à la lutte contre d'autres types de fraude.

Le secrétaire d'État revient sur le statut des travailleurs d'Uber. L'ONSS n'a pas, à la connaissance du secrétaire d'État, modifié son interprétation de la législation existante. Ces travailleurs sont donc bel et bien considérés comme des travailleurs indépendants.

Le secrétaire d'État estime que l'évolution de notre économie vers de nouvelles formes telles que

een kans is die moet worden gegrepen. Ze kan immers bijdragen tot een hogere levensstandaard voor onze burgers.

De controle van die nieuwe werkvormen is belangrijk. Ze zal worden uitgevoerd door middel van een registratiesysteem en door het vergelijken van de beschikbare gegevens met die van de belastingdiensten. Door die technieken kunnen de inspectiediensten steekproefgewijs werken.

Tot slot stipt de staatssecretaris aan dat de maatregelen inzake de nieuwe economische vormen ook zekerheid biedende inperkingen bevatten. Er werd eindelijk rekening gehouden met de bevoegdheden van de deelstaten in dat verband.

De staatssecretaris bespreekt vervolgens de hervorming van de sociale-inspectiediensten.

Hij beklemtoont dat volgens hem – maar ook luidens het oordeel van talrijke andere landen – de Belgische inspectiediensten tot de beste van Europa behoren.

Ondanks de hevige debatten over de hervorming kon deze zonder één enkele dag staking en met heel goede resultaten worden doorgevoerd. Tijdens de eerste 10 maanden van 2017 werden meer controles uitgevoerd dan in heel het jaar 2016. De regering heeft gezorgd voor de middelen die nodig zijn voor de goede werking van de diensten. Er werden 100 bijkomende inspecteurs aangeworven, het Sociaal Strafwetboek wordt hervormd, er gebeuren investeringen om moderne werkprocessen mogelijk te maken en door de techniek van de actieplannen konden de controles professioneler worden aangepakt. De staatssecretaris geeft bovendien aan dat hij niet heeft gewacht op de opmerkingen van het Rekenhof over deze beleidsnota om een denkoefening op te starten over het vastleggen van KPI's (*key performance indicators*). Daartoe werd een beroep gedaan op een externe consultant, waardoor men niet alleen van buitenaf een objectieve kijk op de zaak krijgt, maar ook gebruik kan maken van ervaringen uit het buitenland. Over de KPI's werd bovendien overleg gepleegd met de inspectiediensten zelf.

Hij deelt mee dat alle spelers die bij de bestrijding van fraude en sociale dumping betrokken zijn van oordeel waren dat ze meer moeten samenwerken. Om die reden wordt er momenteel onderhandeld over samenwerkingprotocollen tussen de inspectiediensten, de politie en het gerecht.

l'économie collaborative constitue une opportunité à saisir. Elle peut contribuer à élever le niveau de vie de nos citoyens.

Le contrôle de ces nouvelles formes de travail est important. Le contrôle sera effectué par le biais d'un système d'enregistrement d'une part, et du croisement des données disponibles avec celles de l'administration fiscale d'autre part. Ces techniques permettent aux services d'inspection de travailler sur la base d'échantillons.

Enfin, le secrétaire d'État précise que les mesures relatives aux nouvelles formes d'économie ne seront pas dépourvues de garde-fous. Il a enfin été tenu compte des compétences des entités fédérées à cet égard.

Le secrétaire d'État revient ensuite sur la réforme des services d'inspection sociale.

Il souligne que selon lui, mais aussi selon l'appréciation qui en faite par de nombreux autres pays, les services d'inspection belge sont parmi les meilleurs d'Europe.

Malgré les vifs débats qui ont entouré la réforme, celle-ci a pu être implémentée sans un seul jour de grève et avec de très bons résultats. Le nombre de contrôles effectués au cours des 10 premiers mois de l'année 2017 est supérieur à celui de l'ensemble de l'année 2016. Le gouvernement a dégagé les moyens nécessaires au bon fonctionnement des services: 100 inspecteurs supplémentaires ont été recrutés, une réforme du Code pénal social est en cours, les investissements qui permettront de travailler sur la base de *process* modernes sont en cours, la technique des plans d'action a permis de professionnaliser les contrôles. Le secrétaire d'État indique en outre ne pas avoir attendu les remarques de la Cour des comptes sur la présente note pour entamer une réflexion sur la définition de KPI (*key performance indicators*). Il a été fait appel à cette fin à un consultant externe afin de disposer d'un regard extérieur et objectif mais également afin de profiter d'expériences étrangères. Les KPI ont en outre fait l'objet d'une concertation avec les services d'inspection eux-mêmes.

Il indique que tous les acteurs concernés par la lutte contre la fraude et le dumping sociale ont estimé devoir collaborer davantage. C'est pour cette raison que des protocoles entre les services d'inspection, la police et la justice sont en cours de négociation.

Ten slotte zal de SIOD in 2018 over een manager beschikken die zijn functies voltijds zal uitoefenen.

De staatssecretaris benadrukt dat het niet mogelijk is tegelijkertijd een doeltreffender fraudebestrijding te eisen én elke wijziging in de organisatie van de inspectiediensten te weigeren. Hij stelt geenszins de kwaliteit en professionalisme van die diensten vóór de hervorming ter discussie. Die hervorming was echter noodzakelijk om tegemoet te komen aan de ambitieuze doelstellingen inzake de strijd tegen sociale fraude. Ze heeft het mogelijk gemaakt het aantal controles en de ontvangsten op te drijven.

Volgens de staatssecretaris zijn de resultaten van de hervorming, evenals de perceptie ervan in het veld, zeer positief. De betrekkingen met het arbeidsauditoraat zijn zeer goed. Bij wijze van voorbeeld vermeldt de staatssecretaris de acties die onlangs werden gevoerd in de transportsector, of nog die in de haven van Zeebrugge in het kader van de strijd tegen de postbusvennootschappen.

Ten slotte is het onderdeel “modernisering” van de hervorming niet veronachtzaamd. Momenteel wordt een handvest tussen de inspectiediensten en de ondernemingen opgesteld. Het beoogt ervoor te zorgen dat de controles met respect voor de onderneming gebeuren en tegelijk doeltreffend blijven.

De staatssecretaris bevestigt dat de in de beleidsnota aangehaalde bilaterale akkoorden geen verdragen zijn in de betekenis van het internationaal recht. Hij herinnert eraan dat het bindend juridisch kader terzake werd vastgelegd bij een richtlijn. De betrokken akkoorden beogen de operationalisering van de bij de richtlijn vastgelegde beginselen. De techniek die erin bestaat met akkoorden te werken blijkt zeer doeltreffend te zijn omdat over die akkoorden wordt onderhandeld: de verschillende Belgische inspectiediensten evenals hun buitenlandse tegenhangers bepalen samen de nadere praktische regels voor de controles, de informatie-uitwisselingen enzovoort.

Dankzij de akkoorden kan voorts de klemtoon worden gelegd op bepaalde specifieke pijnpunten, zoals de postbusvennootschappen in de Slowaakse transportsector. De impact van die bilaterale akkoorden valt moeilijk te beoordelen. De impact op de economie en op de gedetacheerde werkenden hangt grotendeels af van de algehele economische context.

De staatssecretaris roept op tot behoedzaamheid als het gaat om de vergelijking met het model van de Nederlandse sociale inspectie. Hoewel die laatste vaak als voorbeeld wordt aangehaald, beschikt ze in

Enfin, le SIRS disposera en 2018 d'un manager qui exercera ses fonctions à temps plein.

Le secrétaire d'État souligne que l'on ne peut simultanément exiger une lutte contre la fraude plus efficace et refuser tout changement dans l'organisation des services d'inspection. Il ne remet pas en cause la qualité et le professionnalisme de ces services avant la réforme. Mais cette dernière était nécessaire afin de répondre aux objectifs ambitieux en matière de lutte contre la fraude sociale. La réforme a permis d'augmenter le nombre de contrôles ainsi que les recettes.

Pour le secrétaire d'État les résultats de la réforme, de même que sa perception sur le terrain sont très positifs. Les relations avec l'auditorat du travail sont très bonnes. Le secrétaire d'État prend pour exemple les actions récemment menées dans le secteur du transport, ou encore dans le port de Zeebrugge dans le cadre de la lutte contre les sociétés-boîtes aux lettres.

Enfin, le volet “modernisation” de la réforme n'a pas été oublié. Une charte entre les services d'inspection et les entreprises est en cours de rédaction. Elle vise à faire en sorte que les contrôles, tout en restant efficaces, se déroulent dans le respect de l'entreprise.

Le secrétaire d'État confirme que les accords bilatéraux évoqués dans la note ne constituent pas des traités au sens du droit international. Il rappelle que le cadre juridique contraignant en la matière a été fixé par une directive. Les accords en question ont pour objectif l'opérationnalisation des principes fixés par la directive. La technique des accords se révèle très efficace en raison du caractère concerté de ces accords: les différents services d'inspection belge ainsi que leurs homologues étrangers définissent ensemble les modalités pratiques des contrôles, des échanges d'informations, etc...

Les accords permettent en outre de mettre l'accent sur certains problèmes particuliers comme les sociétés-boîtes aux lettres dans le secteur du transport en Slovaquie. Quant à l'impact de ces accords bilatéraux, il est difficile à évaluer. L'impact sur l'économie et les travailleurs détachés dépend en grande partie du contexte économique global.

Le secrétaire d'État appelle à la prudence quant à la comparaison avec le modèle de l'inspection sociale néerlandaise. Bien que souvent citée en exemple, cette dernière dispose dans la pratique de moyens inférieurs

de praktijk over minder middelen dan de Belgische inspectie op het stuk van capaciteit, hulpmiddelen en digitalisering. De sociale dumping is in Nederland een echte plaag. Er bestaat een “route” die Nederland doorkruist en waarvan de actoren profiteren om te proberen hun werknemers goedkoop de Belgische arbeidsmarkt te doen betreden. De staatssecretaris werkt aan een oplossing voor dat knelpunt.

De staatssecretaris is ingenomen met het pleidooi van sommige commissieleden voor een Europees federaal model. Hij is voorstander van een eenvormige Europese aanpak inzake de strijd tegen de sociale fraude, alsook van de oprichting van Europese gegevensbanken. Hij acht de door de Europese Unie geboekte vooruitgang belangrijk, ook al zijn de effecten ervan in werkelijkheid marginaal voor België. Ofschoon de over de detacheringsrichtlijn gesloten overeenkomst voor ons land geen fundamentele wijziging impliceert, is ze opmerkelijk in die zin dat ze de spelregels verduidelijkt en meer bindend maakt. Ze legt de grondslagen voor een *level playing field*. De omschrijving van het begrip “vergoeding” en het bepalen van de termijnen zullen de controles op het terrein vergemakkelijken. Er werd een nieuwe dynamiek gecreëerd die de Oost-Europese landen tot actoren in deze strijd zal kunnen maken.

Wat de bouwsector aangaat, herinnert de staatssecretaris eraan dat het deze zomer gesloten begrotingsakkoord in lastenverlagingen voorziet. Die verlagingen zouden in een eerste fase 100 miljoen euro moeten bedragen, om in 2020 op te lopen tot 600 miljoen euro.

De staatssecretaris komt terug op de gerichte controles, en beklemtoont het belang van *datamining* en *datamatching*. De beleidsnota preciseert dat “voor minstens 10 % van alle uitgevoerde controles gebruik [wordt] gemaakt van deze technieken”. Nochtans bestaan er aanzienlijke onderlinge verschillen tussen de inspectiediensten, die de minister voornemens is te doen verdwijnen.

Wat de *single permit* betreft, werkt de minister van Werk thans samen met de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, belast met Administratieve Vereenvoudiging, en met de gewesten, met het oog op de omzetting van de richtlijn in Belgisch recht. De staatssecretaris heeft gewerkt aan een databank met alle relevante informatie. Daarmee wordt het voor de werkgevers bijvoorbeeld mogelijk *in realtime* informatie te krijgen over het verstrijken van de verblijfs- of werkvergunning van een werknemer.

Schijnzelfstandigheid blijft een belangrijk probleem. De arbeidsrelatiewet moet worden hervormd. Zowel de

à ceux de l’inspection belge, en terme de capacité, d’outils et de digitalisation. Le problème du dumping social constitue un véritable fléau aux Pays-Bas. Il existe une “route” qui traverse les Pays-Bas et dont les acteurs profitent pour tenter de faire entrer des travailleurs sur le marché du travail belge, à moindre coût. Le secrétaire d’État travaille sur une solution à ce problème.

Le secrétaire d’État se félicite du plaidoyer développé par certains membres de la commission en faveur d’un modèle fédéral européen. Il se dit partisan d’une approche européenne uniforme en matière de lutte contre la fraude sociale, ainsi que de la mise en place de banques de données européennes. Il estime que les progrès réalisés par l’Union européenne sont importants même si leurs effets sont en réalité marginaux pour la Belgique. L’accord intervenu sur la directive détachement, s’il n’implique pas de modification fondamentale pour notre pays est remarquable en ce qu’il clarifie les règles du jeu et les rend plus contraignantes. Il jette les bases d’un *level playing field*. La définition de la notion de rémunération ainsi que des délais facilitera les contrôles sur le terrain. Une nouvelle dynamique a été créée qui permettra de faire des pays de l’est de l’Europe des acteurs dans cette lutte.

En ce qui concerne le secteur de la construction, le secrétaire d’État rappelle que l’accord budgétaire intervenu cet été prévoit des réductions de charges. Ces réductions devraient s’élever dans un premier temps à 100 millions d’euros pour atteindre 600 millions d’euros en 2020.

Le secrétaire d’état revient sur les contrôles ciblés et insiste sur l’importance du *datamining* et du *datamatching*. La note précise que ces techniques sont utilisées pour au moins 10 % de tous les contrôles effectués. Il existe cependant des différences importantes entre les services d’inspection, que le secrétaire d’État entend voir disparaître.

En ce qui concerne le *single permit*, le ministre de l’Emploi travaille actuellement, en collaboration avec le secrétaire d’État à l’Asile et la Migration, chargé de la Simplification administrative, et avec les régions, afin de transposer la directive en droit belge. Le secrétaire d’État a quant à lui travaillé à la mise en place d’une banque de données reprenant toutes les informations pertinentes. Cette dernière permettra par exemple aux employeurs d’être informés en temps réel de l’échéance du permis de séjour ou de travail d’un de ses ouvriers.

La fausse indépendance reste un problème important. La loi sur les relations de travail doit être réformée.

werknemers als de werkgevers en de inspectiediensten hebben daartoe de behoefte te kennen gegeven. De staatssecretaris heeft zijn voorstellen meegedeeld aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, die voor dit dossier bevoegd is. De nieuwe wet moet meer duidelijkheid en rechtszekerheid brengen, maar de controles ook effectief maken.

De staatssecretaris heeft ervoor gekozen zich te concentreren op het grotestedenbeleid omdat er heel duidelijke verbanden zijn vastgesteld tussen enerzijds sociale fraude en anderzijds grote criminaliteit en grote steden. Hij geeft het voorbeeld van de grote handelsstraten waar bepaalde zaken de vorm aannemen van juridische constructies (bijvoorbeeld valse vzw's). Die leiden tot oneerlijke concurrentie met de andere zaken. De staatssecretaris wil dit verschijnsel aanpakken in samenwerking met de stedelijke en gemeentelijke autoriteiten en met de diverse betrokken inspectiediensten.

De staatssecretaris komt terug op de cijfers van mevrouw Kitir. De gegevens waarover hij beschikt in verband met de weerslag van de flexi-jobs op onze economie en in verband met de risicosectoren, zijn helemaal anders. Er blijkt een duidelijke positieve trend uit, en wel in alle risicosectoren. Het lijkt geen twijfel dat banen worden gecreëerd. De uitbreiding van de flexi-jobs moet worden toegejuicht, omdat men daarmee beantwoordt aan de vraag van zowel de betrokken sectoren als de werknemers en de gepensioneerden.

De staatssecretaris is ingenomen met de bijzonder positieve resultaten van het afgelopen jaar in de strijd tegen sociale fraude. Hij herinnert eraan dat bepaalde bevoegdheden waarin tal van fraudegevallen werden geconstateerd, inmiddels naar de gewesten zijn overgeheveld (bijvoorbeeld dienstencheques of kinderbijslag). Bovendien werden de nieuwe personeelsleden in de inspectiediensten ingezet voor prioritaire taken zoals uitkeringsfraude, schijnzelfstandigheid of sociale dumping.

De staatssecretaris weigert onderscheid te maken naargelang van het soort fraude. De controles sparen de werkgevers niet. Hij herinnert er integendeel aan dat tweederde van de bedragen die als gevolg van de verrichte controles worden geïnd, afkomstig is van de werkgevers. De nadruk ligt dan wel op uitkeringsfraude, maar dat is omdat het om dubbele fraude gaat: de uitkeringsfraude gaat gepaard met zwartwerk en dus ook met bijdragefraude.

De evaluatie van de Plannen voor Eerlijke Concurrentie is aan de gang.

Le besoin en a été exprimé tant par les travailleurs, que par les employeurs, que par les services d'inspection. Le secrétaire d'État a fait part de ses propositions au ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale, compétent pour ce dossier. La nouvelle loi devra apporter davantage de clarté et de sécurité juridique mais aussi rendre les contrôles effectifs.

Le secrétaire d'État a choisi de mettre l'accent sur la politique des grandes villes en raison des liens très clairs constatés entre la fraude sociale d'une part et la grande criminalité et les grandes villes d'autre part. Il cite l'exemple des grandes rues commerçantes où certains commerces prennent la forme de constructions juridiques (fausses asbl par exemple). Ces derniers créent une concurrence déloyale avec les autres commerces. Le secrétaire d'État dit vouloir s'attaquer à ce phénomène en collaboration avec les autorités des villes et communes et avec les différents services d'inspection concernés.

Le secrétaire d'État revient sur les chiffres avancés par Mme Kittir. Les données dont dispose le secrétaire d'État quant à l'impact des flexi-jobs sur notre économie et quant aux secteurs à risque sont très différentes. Elles montrent clairement une tendance positive, et ce dans tous les secteurs à risque. La création d'emploi ne fait pas de doute. L'extension des flexi-jobs est à saluer en ce qu'elle répond à une demande tant des secteurs concernés que des travailleurs et des pensionnés.

Il se félicite des résultats très positifs obtenus dans la lutte contre la fraude sociale au cours de l'année écoulée. Il rappelle que certaines compétences, dans lesquelles de nombreux cas de fraude sont constatés, ont entre temps été transférées aux régions (comme par exemple les titres services ou les allocations familiales). En outre, les personnes nouvellement recrutées dans les services d'inspection ont été affectées à des tâches prioritaires comme la fraude aux allocations, la fausse indépendance ou le dumping social.

Le secrétaire d'État se refuse à des distinctions selon les types de fraude. Les contrôles n'épargnent pas les employeurs. Il rappelle qu'au contraire, deux tiers des recettes collectées sont consécutives à des contrôles réalisés auprès des employeurs. Si l'accent a été mis sur la fraude aux allocations, c'est en raison de la double fraude que cette dernière constitue: la fraude aux allocations s'accompagne de travail au noir et se double donc d'une fraude aux cotisations.

L'évaluation des Plans pour une concurrence loyale est en cours.

De staatssecretaris vindt de databank EESSI ontoereikend om de detacheringen doeltreffend te controleren en sociale dumping te bestrijden. Het Limosa-systeem is in Europa een spitstechniek en moet daarom als model dienen. In het kader van de lopende procedure tegen België heeft de staatssecretaris gepleit voor de handhaving van de zelfstandigen in het toepassingsgebied van de Limosa-aangifte. Besprekingen met de Europese Commissie zijn aan de gang.

C. Replieken van de leden en bijkomende antwoorden van de staatssecretaris

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) wijst erop dat in Vlaanderen een aantal adviezen over het vraagstuk van de deeleconomie werden uitgebracht. Zal daar rekening mee worden gehouden? Is het denkbaar dat de gewesten, met inachtneming van hun bevoegdheden, een wetgevingskader aannemen dat van de beslissingen op federaal vlak zou afwijken?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) komt terug op de maatregel die de burgers toestaat per jaar 6 000 euro extra te verdienen die vrijgesteld zijn van belastingen en van sociale bijdragen. Volgens haar zijn de in de ontwerp teksten uitgezette bakens onvoldoende. Ze volstaan niet om in een aantal zeer delicate sectoren de veiligheids- en kwaliteitsnormen te garanderen. De spreker vindt het idee bijvoorbeeld wel interessant voor kleine werkjes, maar ze vindt het gevaarlijk mocht een en ander als dusdanig worden toegepast in de zorgsector in het algemeen (gehandicapten- of ziekenzorg enzovoort) of in de sector van de jonge kinderen (kinderopvang enzovoort) en de minderjarigen. Ze roept de regering op om hierover effectief overleg te plegen met de deelstaten.

De spreker is niet overtuigd door de argumenten van de staatssecretaris betreffende het toezicht op deze nieuwe wetgeving. Hoe zal in de praktijk worden nagegaan of het maximumbedrag van 6 000 euro wordt nagekomen, als er geen sprake is van een arbeidsovereenkomst? De grens tussen zwartwerk en regulier werk vervaagt.

Volgens mevrouw Fonck is de onderlinge afstemming van deze maatregel met andere wetgevingen problematisch, in het bijzonder wat de toegestane arbeid voor gepensioneerden betreft.

Ze herinnert eraan een voorbeeld te hebben gegeven waaruit blijkt dat het personeel dat specifiek is aangesteld voor de strijd tegen de sociale fraude in het

Le secrétaire d'État estime que la banque de données EESSI est insuffisante pour contrôler efficacement les détachements et lutter contre le dumping social. Le système Limosa est à la pointe en Europe et doit donc servir de modèle. Dans le cadre de la procédure en cours contre la Belgique, le secrétaire d'État a plaidé pour le maintien des indépendants dans le champ d'application de la déclaration Limosa. Les discussions avec la commission européenne sont en cours.

C. Répliques des membres et réponses complémentaires du secrétaire d'État

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souligne qu'en Flandre, une série d'avis ont été émis sur la problématique de l'économie collaborative. En sera-t-il tenu compte? Est-il envisageable que les régions adoptent, dans le respect de leurs compétences, un cadre législatif qui s'éloignerait des décisions prises au niveau fédéral?

Mme Catherine Fonck (cdH) revient sur la mesure qui tend à permettre aux citoyens de gagner un revenu supplémentaire de 6 000 euros par an exonéré d'impôts et de cotisations sociales. Elle estime que les balises qui ont été prévues dans les textes en projet ne sont pas suffisantes. Ces dernières ne permettent pas de garantir le respect des normes de sécurité et de qualité des prestations dans une série de secteurs très sensibles. L'oratrice juge l'idée intéressante par exemple pour des petites travaux. Elle estime par contre le projet dangereux s'il devait s'appliquer tel quel dans le secteur des soins en général (soins aux personnes handicapées, malades, etc...) ou de la petite enfance (accueil de la petite enfance etc...) et des personnes mineures. Elle appelle le gouvernement à mettre en place une réelle concertation avec les entités fédérées.

L'oratrice ne se dit pas convaincue par les arguments du secrétaire d'État relatifs au contrôle de cette nouvelle législation. En l'absence de contrat de travail, comment sera-t-il possible de vérifier en pratique si la limite des 6 000 euros est respectée? La frontière entre travail au noir et travail régulier devient floue.

Mme Fonck estime que l'articulation de cette mesure avec d'autres législation pose question, en particulier en ce qui concerne le travail autorisé pour les pensionnés.

Elle rappelle avoir donné un exemple démontrant la diminution des effectifs spécialement affectés à la lutte contre la fraude sociale dans l'arrondissement judiciaire

gerechtelijk arrondissement Brussel, in aantal vermindert. Hoe is de situatie in de andere arrondissementen?

Tot slot wijst ze op het belang van rationele en objectieve indicatoren als men een betrouwbare evaluatie wenst te realiseren.

De heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor Bestrijding van de Sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft aan niet op de hoogte te zijn van het advies waarnaar mevrouw Lanjri verwijst.

De door de deelstaten vastgestelde kwaliteits- en veiligheidsnormen worden door het wetsontwerp niet ter discussie gesteld.

Met betrekking tot het aantal sociaal inspecteurs in het gerechtelijk arrondissement Brussel, geeft de staatssecretaris aan dat in het kader van de hervorming in eerste instantie ingezet wordt op vrijwillige mobiliteit. Pas na deze fase kan een stand van zaken worden opgemaakt en kan worden bepaald welke diensten of arrondissementen eventueel onderbemand zijn. Hij herhaalt dat de versterking van de strijd tegen sociale fraude een prioriteit is van zowel de regering als de RSZ. Voor deze eventuele capaciteitsproblemen zal dus een oplossing worden gevonden.

De staatssecretaris is zich bewust van het huidige gebrek aan betrouwbare indicatoren om bepaalde aspecten van het beleid inzake fraudebestrijding te kunnen beoordelen. Hij wijst erop dat in overleg met het gerecht en de inspectiediensten KPI's werden ontwikkeld. Deze indicatoren moeten het mogelijk maken actieplannen uit te werken en tot uitvoer te brengen, maar ook om het beleid achteraf te evalueren.

De staatssecretaris wijst er ten slotte op dat een registratiesysteem zal worden ingesteld om na te gaan of het maximumbedrag van 6 000 euro wordt overschreden. De ontworpen bepalingen veranderen niets aan de huidige wetgeving inzake het combineren van een pensioen met inkomsten uit werk.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vindt dat de onderlinge afstemming van die wetgevingen onduidelijk blijft. Moet ervan worden uitgegaan dat de twee inkomensgrenzen worden opgeteld? Of volstaat het dat één van de plafonds wordt overschreden om de fiscale en parafiscale voordelen te verliezen?

de Bruxelles. Quelle est la situation dans les autres arrondissements?

Enfin, elle rappelle l'importance d'indicateurs rationnels et objectifs si l'on souhaite réaliser une évaluation fiable.

M. Philippe De Backer, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, dit ne pas avoir connaissance de l'avis évoqué par Mme Lanjri.

Quant aux normes de qualité et de sécurité établies par les entités fédérées, le projet ne les remet pas en cause.

Concernant le nombre d'inspecteurs sociaux présents dans l'arrondissement judiciaire de Bruxelles, le secrétaire d'État précise que dans le cadre de la réforme, l'on a travaillé dans un premier temps sur la base de la mobilité volontaire. Ce n'est qu'au terme de cette phase que l'on pourra dresser un état des lieux et déterminer les services ou arrondissements qui seraient le cas échéant en sous-effectif. Il rappelle que le renforcement de la lutte contre la fraude sociale est une priorité tant du gouvernement que de l'ONSS. Ces éventuels problèmes de capacité seront donc solutionnés.

Le secrétaire d'État se dit conscient du manque actuel d'indicateurs fiables permettant d'évaluer certains aspects de la politique de lutte contre la fraude. Il rappelle que des KPI ont été développés, en concertation avec la justice et les services d'inspection. Ces indicateurs doivent aider à la mise en place des plans d'actions et à leur implémentation, mais aussi permettre une évaluation des politiques a posteriori.

Le secrétaire d'État précise enfin qu'un système d'enregistrement sera mis en place afin de contrôler le dépassement du plafond de 6 000 euros. Les dispositions en projet ne modifient en rien la législation actuelle relative au cumul d'une pension avec des revenus du travail.

Mme Catherine Fonck (cdH) estime que la façon dont ces législations s'articulent reste floue. Doit-on considérer que les deux plafonds de revenus s'additionnent? Ou que le dépassement de l'un des plafonds suffit-il à entraîner la perte des avantages fiscaux et para fiscaux?

III. — STEMMING

De commissie brengt met 10 tegen 2 stemmen een gunstig advies uit over het onderdeel “Bestrijding van de sociale fraude” van sectie 23 (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018.

De rapporteurs,

Wouter RASKIN
Catherine FONCK
Stéphanie THORON

De voorzitter,

M. Vincent
VAN QUICKENBORNE

III. — VOTE

La commission émet, par 10 voix contre 2, un avis favorable sur le volet “Lutte contre la fraude sociale” de la section 23 (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale) du projet de budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2018.

Les rapporteurs,

Wouter RASKIN
Catherine FONCK
Stéphanie THORON

Le président,

M. Vincent
VAN QUICKENBORNE