

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2017

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2018

ADVIES

**over sectie 25 – FOD
Volksgezondheid, Veiligheid van
de Voedselketen en Leefmilieu
(*partim*: Marien Milieu)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Dirk JANSSENS** EN
MEVROUW **Anne DEDRY**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	3
III. Antwoorden van de staatssecretaris	7
IV. Stemming.....	11

Zie:

Doc 54 **2690/ (2017/2018):**

001: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.
002: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting (deel II).
003: Amendement.
004 tot 007: Verslagen.
008: Amendementen.
009 tot 016: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 décembre 2017

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2018

AVIS

**sur la section 25 – SPF Santé publique,
Sécurité de la Chaîne alimentaire
et Environnement
(*partim*: Milieu marin)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Dirk JANSSENS** ET
MME **Anne DEDRY**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Questions et observations des membres.....	3
III. Réponses du secrétaire d'État	7
IV. Vote.....	11

Voir:

Doc 54 **2690/ (2017/2018):**

001: Projet du budget général des dépenses.
001: Projet du budget général des dépenses (partie II).
003: Amendement.
004 à 007: Rapports.
008: Amendements.
009 à 016: Rapports.

7503

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
PS	André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR	Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry
CD&V	Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld	Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a	Karin Jiroflée
Ecolo-Groen	Muriel Gerkens
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Annemie Turtelboom
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim*: Marien milieu, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018 (DOC 54 2690/001), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 54 2691/015) en beleidsnota (DOC 54 2708/004), besproken tijdens haar vergadering van 22 november 2017.

De mondelinge vragen nrs. 21195 en 21196 van mevrouw Daphné Dumery (N-VA) werden gesteld in het kader van de bespreking en moeten derhalve als behandeld worden beschouwd.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, verwijst voor zijn inleidende uiteenzetting naar zijn beleidsnota (DOC 54 2708/004).

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Daniel Senesael (PS) dankt de staatssecretaris voor zijn gedetailleerde en goed gestructureerde uiteenzetting. De spreker wenst in te gaan op twee punten die hem na aan het hart liggen: de situatie van de windmolenparken en het tegengaan van marien afval.

De spreker vindt het positief dat de overheid de evoluties inzake technologie en marktwerking heeft geïntegreerd, om aldus het bedrag aan subsidies voor windmolenparken in de Noordzee te doen dalen. Toch wenst hij te weten of de constructiekalender ten belope van 2200 megawatt tegen 2020 zal gehaald worden, zoals de federale overheid zich tegenover de gewesten heeft geëngageerd. Er resten ons nog slechts 2 jaar, een vrij korte periode gezien de omvang van de uit te voeren werken. Kan de staatssecretaris meer duidelijkheid verschaffen aangaande het tijdsbestek waarbinnen de nieuwe windmolenparken op de Noordzee geïnstalleerd zullen zijn?

De spreker beklemtoont verder het groeiend bewustzijn omtrent vervuiling van de Noordzee; hij vestigt de aandacht op de problematiek van de *micro plastics*. De Algemene Vergadering van de UNEP heeft in mei 2016 reeds een resolutie aangenomen die het gevaar onderstreept van marien afval en oproept tot

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Milieu marin, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018 (DOC 54 2690/001), ainsi que la justification (DOC 54 2691/015) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 2708/04) au cours de sa réunion du 22 novembre 2017.

Les questions orales n° 21195 et 21196 de Mme Daphné Dumery (N-VA) ont été posées dans le cadre de la discussion et doivent par conséquent être considérées comme ayant été traitées.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Philippe De Backer, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, renvoie à sa note de politique générale (DOC 54 2708/04) pour son exposé introductif.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Daniel Senesael (PS) remercie le secrétaire d'État pour son exposé détaillé et bien structuré. L'intervenant souhaite s'attarder sur deux points qui lui sont chers, à savoir la situation des parcs éoliens et la lutte contre les déchets en mer.

L'intervenant se félicite que l'autorité ait intégré les évolutions en matière de technologie et de fonctionnement du marché afin de faire baisser le niveau des subsides pour les parcs éoliens de la mer du Nord. Il souhaite néanmoins savoir si le calendrier de construction prévoyant 2200 megawatt d'ici 2020 sera respecté, conformément à l'engagement que l'autorité fédérale a pris à l'égard des régions. Il ne reste plus que deux ans, soit une période relativement courte vu l'ampleur des travaux à réaliser. Le secrétaire d'État peut-il donner davantage de précisions concernant les délais dans lesquels les nouveaux parcs éoliens seront installés en mer du Nord?

L'intervenant souligne ensuite la prise de conscience croissante concernant la pollution en mer du Nord, attirant l'attention sur le problème des microplastiques. L'Assemblée générale du PNUE a adopté en mai 2016 une résolution qui souligne le danger des déchets en mer et appelle à une action urgente. Comment

onmiddellijke actie. Hoe gaat de federale overheid handelen om het plastic marien afval te verminderen, aangezien dit type afval bijzonder ernstige schade toebrengt aan de biodiversiteit in zee en aan de kust?

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) stelt met genoeg vast dat er al heel wat is gebeurd en dat nog veel in de steigers staat. De beleidsnota van de staatssecretaris is dan ook zeer omvattend. De spreekster dankt de staatssecretaris voor hetgeen hij bereikte in zijn bevoegdheid. Dit is niet evident, aangezien het hier gaat om een federale materie die volgens haar eigenlijk onder de bevoegdheid van het Vlaams Gewest zou moeten vallen.

Mevrouw Dumery deelt mee dat ze twee mondelinge vragen zal integreren in haar tussenkomst. De eerste vraag (nr. 21195) betreft het Marien Ruimtelijk Plan (MRP). De spreekster wenst te weten wat de speerpunten zijn van het nieuwe MRP. De tweede vraag (nr. 21196) betreft de Stichting Duurzame Visserij Ontwikkeling (SDVO). Is het correct dat de nieuwe stichting voortaan OVIS zal heten? Kan de staatssecretaris meer informatie verschaffen over de samenstelling van de stichting, en wat zijn de concrete doelstellingen van de nieuwe stichting?

Mevrouw Dumery wenst meer te weten over de Cel Maritieme Beveiliging (CMB) en de ambitie van de staatssecretaris aangaande de beveiliging van de Belgische havens. Op dit moment leveren de havenbesturen en havenbedrijven heel wat inspanningen om de havens te beveiligen. De staatssecretaris ziet ook een oplossing in digitalisering en het ontwikkelen van een platform. De havens van Zeebrugge en Antwerpen wensen in het kader van hun samenwerking een gezamenlijk digitaliseringplatform aan te bieden; de havens zien dit veeleer als een aanleveren van diensten, daar waar de staatssecretaris een digitaal platform wenst uit te werken op het vlak van beveiliging. Zijn er op een bepaald moment niet teveel digitale platformen? Is het de ambitie van de staatssecretaris om één digitaal platform aan te bieden voor alle Belgische havens?

De spreekster gaat ook in op de situatie met betrekking tot de Vlakte van de Raan. In de beleidsnota stelt de secretaris dat er voor gekozen werd een nieuw gebied voor te stellen, met andere woorden, er wordt afgeweken van het gebied van de Vlakte van de Raan. Waarom wordt er afgeweken en waar zal dat gebied dan liggen?

l'autorité fédérale va-t-elle procéder pour réduire les déchets plastiques en mer, étant donné que ce type de déchets est particulièrement dommageable pour la biodiversité marine et en zone côtière.

Mme Daphné Dumery (N-VA) constate avec satisfaction qu'un travail considérable a déjà été réalisé et que de nombreux projets sont actuellement en chantier. La note de politique générale du secrétaire d'État est dès lors très vaste. L'intervenante remercie le secrétaire d'État pour le travail accompli dans son domaine de compétences. Cela n'est pas évident, dès lors qu'il s'agit en l'occurrence d'une matière fédérale qui, de l'avis de l'intervenante, devrait en fait relever des compétences de la Région flamande.

Mme Dumery indique qu'elle a deux questions orales à poser et qu'elle intègre celles-ci dans son intervention. La première question (n° 21195) concerne le Plan d'aménagement des espaces marins (PAEM). L'intervenante souhaite savoir quelles sont les priorités de ce nouveau plan. La seconde question (n° 21196) concerne la Fondation pour le développement durable de la pêche (FDDP). Est-il exact que la nouvelle fondation s'appellera désormais OVIS? Le secrétaire d'État peut-il donner un complément d'informations sur la composition de la fondation et sur les objectifs concrets de la nouvelle fondation?

Mme Dumery demande des précisions sur la Cellule Sûreté maritime (CSM) et les ambitions du secrétaire d'État concernant la sûreté des ports belges. À l'heure actuelle, les administrations portuaires et les entreprises portuaires consentent d'importants efforts pour sécuriser les ports. Le secrétaire d'État considère que la numérisation et le développement d'une plate-forme constituent aussi une solution. Les ports de Zeebrugge et d'Anvers souhaitent, dans le cadre de leur collaboration, offrir une plate-forme de numérisation; les ports voient cela plutôt comme une prestation de services, alors que le secrétaire d'État souhaite développer une plate-forme numérique dans le domaine de la sécurisation. On peut se demander si à un moment donné, il n'y aura pas trop de plates-formes numériques. L'ambition du secrétaire d'État est-elle de proposer une seule plate-forme numérique pour tous les ports belges?

L'intervenante aborde aussi la situation de la zone du Vlakte van de Raan. Dans sa note de politique générale, le secrétaire d'État indique qu'il a été choisi de proposer une nouvelle zone. En d'autres termes, on s'écarte de la zone dans laquelle se trouve actuellement le Vlakte van de Raan. Pourquoi et dans quelle zone se situera alors le Vlakte?

Mevrouw Anne Dedry (Ecolo-Groen) deelt de mening van haar collega's dat dit een goede beleidsnota is. De staatssecretaris is begaan met de Noordzee en heeft een visie op lange termijn. Positief is dat de staatssecretaris publieksconsultaties houdt en met inspraak werkt; er is tevens samenwerking op gewestelijk en internationaal vlak. De fractie Ecolo-Groen waardeert dat de staatssecretaris oog heeft voor de gelijkwaardige economische en ecologische uitdagingen. Hiervoor is echter een ecosysteemgerichte benadering nodig; de spreker vraagt zich af hoe de staatssecretaris dit operationeel ziet.

De staatssecretaris sprak vorig jaar over een fusie tussen de verschillende onderzoeksorganen voor spoor, luchtvaart en scheepvaart. Daar is in de voorliggende nota niets van terug te vinden. De spreker merkt op dat het steeds moeilijk is een evenwicht te vinden tussen toerisme en marien milieu. Ze beklemtoont dat een verdere ontwikkeling van de pleziervaart een nog grotere druk met zich meebrengt op rustplaatsen voor verschillende dieren. In de beleidsnota van vorig jaar was er de optie om de ontwikkeling van alternatieve scheepsbrandstoffen te onderzoeken in het kader van de vergroening van de scheepvaart. Hoe werd dit voorplan concreet ingevuld? En wat zijn de resultaten van de wetenschappelijke studie over de verdere ontsluiting van de haven van Zeebrugge?

Positief is het ontwikkelen van de databank e-crew inzake het verbeteren van leef- en werkomstandigheden aan boord en het bestrijden van sociale fraude. Mevrouw Dedry vraagt wanneer deze databank operationeel zal zijn en of extra controleurs in dienst zullen worden genomen.

De spreker gaat in op hernieuwbare energie. Zij vraagt meer duidelijkheid over de bijkomende windzone. Een testproject rond getijde- en golfslagenergie werd goedgekeurd voor de haven van Oostende in 2017. Wat zijn hiervan de resultaten? Zijn er nog projecten in de pijplijn?

De staatssecretaris heeft een grote stap gezet inzake *Modular Offshore Grid* (MOG). Wanneer mag het koninklijk besluit verwacht worden om dit uit te voeren? De tijd dringt, aangezien dit tegen begin 2019 in de praktijk moet worden omgezet. De maatregelen inzake natuurontwikkeling die in 2018 verder worden uitgewerkt, zijn als zeer positief ervaren. De spreker vraagt zich af of er problemen zijn qua controle en handhaving.

Mme Anne Dedry (Ecolo-Groen) partage l'avis de ses collègues quand ils disent qu'il s'agit d'une bonne note de politique générale. Le secrétaire d'État se soucie de la mer du Nord et a une vision à long terme. Ce qui est positif, c'est qu'il mène des consultations publiques et sollicite la participation; il y a également une collaboration aux niveaux régional et international. Le groupe Ecolo-Groen apprécie que le secrétaire d'État tienne autant compte des défis écologiques que des défis économiques. Pour ce faire, il faut cependant adopter une approche orientée écosystème. L'intervenante se demande comment le secrétaire d'État compte s'y prendre sur le plan opérationnel.

L'année passée, le secrétaire d'État parlait d'une fusion entre les différents organismes d'enquête des transports ferroviaire, aérien, maritime et fluvial. La note de politique générale à l'examen ne mentionne rien à cet égard. L'intervenante signale qu'il est toujours difficile de trouver un équilibre entre le tourisme et le milieu marin. Elle insiste sur le fait qu'une poursuite du développement de la navigation de plaisance accentue encore la pression sur les aires de repos de différentes espèces animales. La note de politique générale de l'année passée faisait mention de l'option consistant à étudier le développement de combustibles marins alternatifs dans le cadre du verdissement de la navigation. Comment a-t-on réalisé cette intention concrètement? Par ailleurs, quels sont les résultats de l'étude scientifique concernant la poursuite du désenclavement du port de Zeebrugge?

Le développement de la banque de données *E-crew* en matière d'amélioration des conditions de vie et de travail à bord et de lutte contre la fraude sociale est positif. Mme Dedry demande quand cette banque de données sera opérationnelle et si des contrôleurs supplémentaires seront recrutés.

L'intervenante aborde le sujet de l'énergie renouvelable. Elle demande plus de précisions au sujet de la zone éolienne supplémentaire. Un projet pilote concernant l'énergie houlomotrice a été approuvé à l'entrée du port d'Oostende en 2017. Quels en sont les résultats et y a-t-il encore des projets en vue?

Le secrétaire d'État a fait un grand pas en avant concernant le *Modular Offshore Grid* (MOG). Quand peut-on attendre l'arrêté royal d'exécution le concernant? Le temps presse car il doit être mis en pratique pour le début 2019. Les mesures dans le domaine du développement naturel dont l'élaboration se poursuivra en 2018 sont accueillies très favorablement. L'intervenante se demande si le contrôle et la répression posent des problèmes?

Mevrouw Dedry verwijst naar de opmerkingen van mevrouw Dumery over de Vlake van de Raan. De staatssecretaris wenst alternatieven voor bodembegroering te testen. Dit lijkt een contradictie aangezien men juist wil dat bodembegroering wordt tegengegaan tijdens het vissen.

De spreekster uit haar bezorgdheid aangaande de diepzeemijnbouw. De Belgische overheid zou actief steun verlenen aan een dochterbedrijf van DEMA dat diepzeemijnbouw wil ontwikkelen in de Stille Oceaan. Dit lijkt in tegenspraak met de VN-duurzaamheidsdoelstellingen die door België onderschreven worden en de door België vrijwillig aangegane engagementen bij de VN-Oceanenconferentie. De spreekster wenst hierover meer uitleg te krijgen van de staatssecretaris, aangezien de proefontginningen al binnen enkele maanden zouden starten.

De staatssecretaris spreekt ook over bijkomende zones in de aquacultuur en één van die zones ligt in natuurgebied. Wat zijn de voorwaarden om nieuwe zones toe te kennen? Hoe staat het met de juridische afhandeling van de aanvaring tussen de LNG-tanker *Al Orai* en het vrachtschip *Flinterstar*? Is deze zaak opgelost voor het einde van de legislatuur?

De heer Dirk Janssens (Open Vld) dankt de staatssecretaris voor zijn klare en duidelijke uiteenzetting. De spreker stelt dat de beleidsnota niet veel deadlines bevat; wel wordt duidelijk bevestigd dat men op schema zit.

Toch heeft de heer Janssens twee concrete vragen. De eerste vraag betreft het testproject rond getijde- en golfslagenergie voor de haven van Oostende: hoe is dit project tot stand gekomen, en wanneer mogen we hiervan de eerste resultaten verwachten?

De tweede vraag betreft het klimaatbeleid. Op de klimaatconferentie van Parijs in 2016 werd beslist de totale CO₂-uitstoot te verminderen met 55 %. De scheepvaartsector, goed voor 3 % van de wereldwijde uitstoot, valt buiten dit bestek. De staatssecretaris besloot om samen met de Marshall Islands een *High Ambition Coalition* (HAC) te leiden, om een zo ambitieus mogelijke reductie van de CO₂-uitstoot van schepen te bekomen. Hoe vat de staatssecretaris concreet dit plan op, welke rol gaat België ter zake spelen, op welke termijn ziet de staatssecretaris dit en werd al vooruitgang geboekt naar aanleiding van de klimaatconferentie in Bonn?

Mme Dedry renvoie aux observations émises par Mme Dumery au sujet de la zone De Vlake van de Raan. Le secrétaire d'État souhaite tester des alternatives contre la perturbation du fond marin, ce qui semble contradictoire puisque l'on veut précisément lutter contre la perturbation du fond marin durant la pêche.

L'intervenante se dit préoccupée par l'exploitation minière marine. L'autorité belge apporterait un soutien actif à une filiale de DEMA, qui souhaite développer l'exploitation minière marine dans l'Océan pacifique. Cela semble contraire aux objectifs de développement durable des Nations unies auxquels la Belgique a souscrit et aux engagements volontaires pris par la Belgique lors de Conférence des Nations unies sur les océans. L'intervenante demande au secrétaire d'État de fournir un complément d'informations à ce sujet, dès lors que les exploitations à titre d'essai débuteraient déjà d'ici quelques mois.

Le secrétaire d'État évoque l'ouverture de zones d'aquaculture supplémentaires, l'une de ces zones étant située dans une réserve naturelle. Quelles conditions l'attribution de nouvelles zones doit-elle remplir? Et où en est le traitement judiciaire de la collision entre le méthancier *Al Orai* et le cargo *Flinterstar*? Cette affaire sera-t-elle réglée avant la fin de la législature?

M. Dirk Janssens (Open Vld) remercie le secrétaire d'État pour la clarté et la précision de son exposé. L'intervenant indique que sans regorger de délais, la note de politique générale confirme que le calendrier est respecté.

M. Janssens souhaite néanmoins poser deux questions concrètes. La première question concerne le projet-pilote en matière d'énergie marémotrice et houlomotrice devant le port d'Oostende. Comment ce projet est-il né et quand les premiers résultats peuvent-ils en être attendus?

La seconde question a trait à la politique climatique. À la conférence de Paris sur le climat tenue en 2016, il a été décidé de réduire les émissions globales de CO₂ de 55 %. Le secteur de la navigation maritime, responsable de 3 % des émissions mondiales, en est exclu. Le secrétaire d'État a décidé de diriger avec les Îles Marshall une *High Ambition Coalition* (HAC) pour obtenir la réduction la plus ambitieuse possible des émissions de CO₂ provenant des navires. Comment le secrétaire d'État conçoit-il ce plan concrètement, quel rôle la Belgique y jouera-t-elle, dans quel délai le secrétaire d'État estime-t-il que cela se réalisera et des avancées ont-elles déjà été enregistrées à l'occasion de la Conférence sur le climat tenue à Bonn?

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) vraagt hoe het overleg met de Europese Commissie verloopt aangaande de Vlake van de Raan. Er werd een compensatiegebied voorgesteld, in hoeverre is dit definitief?

De spreekster merkt op dat het huidige MRP eindigt in 2020, er is een publiek participatietraject opgestart in 2017, buurlanden worden geraadpleegd. Er zijn ook bevoegdheden boven en onder de waterlijn die tot de gewesten behoren. Zijn de gemeenten hier ook bij betrokken, is er een openbaar onderzoek zoals bij een normaal ruimtelijk plan, is er een timing? De spreekster vraagt of de regels aangaande het MRP vergelijkbaar zijn met de bestaande regels met betrekking tot ruimtelijke ordening.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) verzoekt om nadere toelichting over de maatregelen die de staatssecretaris overweegt ten behoeve van de veiligheid en voor een ecologische vaartuigenbeheer, zowel als ze op de binnenwateren varen als wanneer zij dat in de havens doen.

Het afvalbeleid is fundamenteel en moet worden gevoerd in partnerschap met de minister van Leefmilieu. Het is wenselijk dat alle bestuursniveaus van een en ander gezamenlijk werk maken, om de bevolking bewust te maken en om het afval te beheeren opdat dit niet in zee terechtkomt. Welke visie heeft de staatssecretaris daarop?

Aquacultuur moet duurzaam gebeuren, om vervuillende intensieve teelt te voorkomen.

De beleidsnota preciseert het volgende: "Eveneens met de steun van de federale overheid wordt in 2018 in een multifunctioneel windmolengebied een testproject uitgevoerd voor mosselaquacultuur, waarbij de nutriëntenbalans en duurzaamheid worden opgevolgd.". Welke duurzaamheidscriteria zullen in aanmerking worden genomen?

III. — ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS

De eerste vraag betreft de timing van de offshore windmolenparken. Het is nodig een akkoord te sluiten opdat de drie parken gerealiseerd kunnen worden tegen 2020. Het is duidelijk dat die drie parken deel uitmaken van de strategie en de akkoorden gesloten met de deelstaten. Het globaal akkoord leidt tot een forse vermindering van de subsidies, terwijl de timing

Mme Nathalie Muylle (CD&V) demande comment se passe la concertation avec la Commission européenne en ce qui concerne la zone du Vlake van de Raan. Une autre zone a été proposée en guise de compensation; dans quelle mesure cette solution proposée revêt-elle un caractère définitif?

L'intervenante fait observer que le PAEM actuel arrive à échéance en 2020. Une initiative de participation publique a été lancée en 2017 et une consultation des pays voisins est en cours. Il y a aussi des compétences, connues et méconnues, qui relèvent des régions. Les communes sont-elles également associées à ce plan? Une enquête publique est-elle prévue, comme pour un plan d'aménagement du territoire ordinaire? Y a-t-il un calendrier? L'intervenante demande si les règles concernant le PAEM sont comparables aux règles qui existent en matière d'aménagement du territoire.

Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen) demande des précisions sur les mesures envisagées par le secrétaire d'État pour la sécurité et une gestion plus écologique des navires tant dans la navigation sur les eaux intérieures que dans les ports.

La politique des déchets est fondamentale et doit être menée en partenariat avec la ministre de l'Environnement. Il convient que tous les niveaux de pouvoir travaillent de manière collective afin de sensibiliser la population et de gérer les déchets afin qu'ils n'aboutissent pas dans la mer. Quelle est la vision du secrétaire d'État à cet égard?

L'aquaculture doit se faire de manière durable pour éviter un élevage intensif polluant.

La note de politique précise qu'avec le soutien de l'autorité fédérale, en 2018 un projet pilote d'aquaculture de moules sera effectué en zone éolienne multifonctionnelle avec un suivi du bilan des substances nutritives et de la durabilité. Quels seront les critères de durabilité pris en compte?

III. — RÉPONSES DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT

La première question concerne le calendrier de la mise en œuvre des parcs éoliens offshore. Un accord doit être conclu afin que les trois parcs puissent être construits d'ici 2020. Il est clair que ces trois parcs font partie de la stratégie et des accords conclus avec les entités fédérées. L'accord global abouti à une diminution substantielle des subsides, tandis que le calendrier

gerespecteerd blijft. De *financial close* is voorzien tegen midden 2018; tegen 2020 zullen de drie parken dus voltooid zijn. Hierover zal nog met Europa overlegd worden.

Aan de Ministerraad wordt binnenkort een actieplan voorgelegd inzake alle marien afval, in het bijzonder inzake plastic en *micro-plastics*. België maakt deel uit van de werkgroep *micro-plastics*, een werkgroep bestaande uit landen die in overleg treden met de cosmetica-sector om het gebruik van *micro-plastics* in hun producten terug te dringen. In het actieplan ligt de klemtoon op preventie. Wat niet in zee terechtkomt, moet later ook niet opgeruimd worden.

Ook qua controle wordt bestudeerd of er geen mogelijkheid is om gebruik te maken van administratieve geldboetes. Samenwerking met de deelstaten, gemeenten en stakeholders moet niet enkel leiden tot sensibilisering. We zetten in opdat bedrijven een meer recyclinggerichte houding aannemen. Al deze elementen zijn terug te vinden in het actieplan.

België speelt ook op internationaal vlak zijn rol, ons land heeft het nodige gedaan opdat de voornoemde resolutie door de Algemene Vergadering van de UNEP werd aangenomen. We doen onze plicht, in samenwerking met minister Reynders en anderen.

Er bestaat voor het MRP inderdaad een regelgevend kader, dat de procedure vastlegt wanneer een nieuw MRP wordt opgesteld. Dit is voor een stuk gelijklopend met de gevolgde procedure bij het opstellen van een ruimtelijk uitvoeringsplan (RUP). Er is overleg gepleegd met de verschillende stakeholders, afzonderlijk en ook gezamenlijk om na te gaan waar de grote knelpunten zouden zitten. De stakeholders werd gevraagd claims in te dienen, om te verduidelijken wie in welk stukje van de Noordzee is geïnteresseerd en hoe zij dit denken te ontwikkelen. Het opgestelde plan wordt vervolgens voorgelegd aan een adviescommissie, die een advies formuleert over het geheel van het plan. Daarna wordt het plan voorgesteld aan de Ministerraad; daar wordt vervolgens de initiële beslissing genomen, met dien verstande dat daarna opnieuw stakeholderoverleg én publieksconsultatie zal plaatsvinden. Er wordt dus een heel traject doorlopen dat ertoe zal leiden dat de verschillende stakeholders, zowel de publieke als de private entiteiten, evenals ngo's en stakeholders met betrokkenheid bij de Noordzee correct gehoord en betrokken worden bij het opstellen van dit plan.

Na lange discussies met de Europese Commissie is er ook een oplossing uitgewerkt voor de Vlake van de

reste d'application. La clôture financière est prévue à la mi-2018; les trois parcs seront donc achevés pour 2020. Une concertation doit encore avoir lieu avec l'UE à ce sujet.

Un plan d'action sera bientôt soumis au Conseil des ministres pour l'ensemble des déchets marins, mais en particulier pour le plastique et les micro-plastiques. La Belgique fait partie du groupe de travail "micro-plastiques". Ce groupe est composé de pays qui se concertent avec le secteur des cosmétiques dans le but de réduire la quantité de micro-plastiques qu'il utilise dans sa production. Le plan d'action en la matière met l'accent sur la prévention.

Tout déchet qui ne finit pas par se retrouver en mer ne devra pas être repêché plus tard. En matière de contrôle, le groupe de travail examine la possibilité de recourir à des amendes administratives. La collaboration avec les entités fédérées, les communes et les parties prenantes ne doit pas déboucher uniquement sur une sensibilisation. Il faut inciter les entreprises à adopter une attitude plus axée sur le recyclage. Tous ces éléments se retrouvent dans le plan d'action.

La Belgique joue également son rôle au niveau international, notre pays a veillé à ce que la résolution précitée soit adoptée à l'Assemblée générale du PNUE. Nous accomplissons notre devoir, et ce, en collaboration avec M. Didier Reynders et d'autres.

Il existe effectivement, pour le Plan d'aménagement des espaces marins, un cadre réglementaire qui fixe la procédure à suivre pour l'élaboration d'un nouveau Plan. Cette procédure est, en partie, similaire à celle suivie pour l'élaboration d'un Plan d'exécution spatial régional. Une concertation a été organisée avec les différentes parties prenantes, individuellement et aussi collectivement, pour déterminer où se situent les grands problèmes. Il a été demandé aux parties prenantes de déposer des revendications afin que l'on sache qui est intéressé par quelle partie de la Mer du Nord et comment il sera procédé. Le plan élaboré est ensuite soumis à une commission consultative qui formule un avis sur l'ensemble du plan. Le plan est ensuite présenté en Conseil des ministres qui prend alors la décision initiale, étant entendu que les parties prenantes et le public seront à nouveau consultés. Il y a donc tout un trajet à parcourir qui fait que les différentes parties prenantes, tant les entités publiques que privées, ainsi que les ONG et les parties prenantes intéressées par la Mer du Nord seront entendues et associées correctement à l'élaboration de ce plan.

Après de longues discussions avec la Commission européenne, une solution a également été trouvée pour

Raan. Het gebied wordt enigszins uitgebreid en door het in het MRP duidelijk af te bakenen, wordt voor een lange periode duidelijkheid gegeven en wordt het ingekleurd als natuurgebied. Er zijn ook zones afgebakend die innovatieve projecten kunnen bevatten; er is tevens ruimte voorzien voor de visserij.

Het nieuwe in dit MRP is dat er meer ingezet wordt op multifunctionaliteit, het ruimtegebruik op verschillende manieren. Het is onjuist te stellen dat één stukje Noordzee maar één functionaliteit kan hebben. Er kan een functionaliteit zijn onder de waterlijn, op de waterlijn en boven de waterlijn. Er lopen momenteel testprojecten aquacultuur in windmolenparken. Er zijn dus al initiatieven genomen die de richting aangeven voor enige modernisering van het MRP. Er is ook veel input gekomen vanuit de diensten en de wetenschappelijke, academische wereld om zaken te onderbouwen, zodat geobjectiveerd wordt waarom bepaalde keuzes het halen en andere niet.

De nodige initiatieven werden genomen aangaande de stichting Duurzame Visserijontwikkeling (SDVO). Er waren problemen in het verleden waardoor een doorstart voor de stichting wenselijk was. Na intensief overleg werd op 12 oktober een nieuwe vzw opgericht met de naam OVIS (Ondersteuningsfonds voor Visserij in transitie). De vzw zal projecten vanuit de visserij en de aquacultuursector financieren, met het oog op verduurzaming, innovatie en het veilig stellen van de toekomst van de visserij. Qua samenstelling is er een breuk met het verleden: in de raad van bestuur zullen vertegenwoordigers zitting hebben van de sociale partners, van de federale en Vlaamse overheid, er komt een externe voorzitter en enkel projecten goedgekeurd door een wetenschappelijk adviesorgaan zullen ondersteund worden. Het adviesorgaan bestaat uit federale en Vlaamse onderzoeksinstellingen. Het secretariaat geeft logistieke ondersteuning en controleert of de ingediende projecten voldoen aan de vooropgestelde criteria. Er is dus een verstrakte logistieke en juridische omkadering die in overeenstemming is met Belgische en Europese bepalingen. Dit is een belangrijke stap vooruit.

De digitalisering van de CMB kadert in de algemene tendens tot digitalisering in havens en publieke diensten. De bedoeling is binnen de cel CMB te beschikken over een platform waar alle informatie samenkomt en waar een versnelling gegeven wordt aan de flux van informatie die nodig is om de veiligheid te garanderen op de eigen Noordzee, bij de screening van mensen die aan en van boord gaan en bij het opvolgen van problemen

la zone “*Vlakte van de Raan*”. La zone a été légèrement étendue et en la délimitant clairement dans le Plan d'aménagement des espaces marins, les choses sont claires pour une longue période et la zone est définie comme zone naturelle. Des zones pouvant accueillir des projets innovants ont également été délimitées. Des espaces ont également été prévus pour la pêche.

La nouveauté dans ce Plan, c'est qu'il mise sur la multifonctionnalité, l'utilisation de l'espace de différentes manières. Il est inexact de dire qu'une partie de la Mer du Nord ne peut avoir qu'une seule fonctionnalité. Il peut y avoir une fonctionnalité sous la ligne de flottaison, une sur la ligne de flottaison et une au-dessus de la ligne de flottaison. Des projets-pilotes d'aquaculture en zone éolienne sont actuellement en cours. Des initiatives ont donc déjà été prises qui vont dans le sens d'une certaine modernisation du Plan d'aménagement des espaces marins. Il y a aussi de nombreux apports des services et du monde scientifique et universitaire afin de pouvoir déterminer objectivement pourquoi certains choix sont couronnés de succès et d'autres pas.

Les initiatives nécessaires ont été prises s'agissant de la SDVO (Fondation pour le développement durable de la pêche à Ostende). Par le passé, des problèmes avaient été rencontrés, raison pour laquelle il était souhaitable de repartir d'une page blanche. Après une concertation intense, une nouvelle ASBL, baptisée OVIS (*Ondersteuningsfonds voor Visserij in transitie*), a été créée le 12 octobre 2017. Cette ASBL financera des projets issus des secteurs de la pêche et de l'aquaculture, en vue de renforcer la durabilité et l'innovation de la pêche et d'en préserver l'avenir. Sur le plan organisationnel, cette ASBL rompt avec le passé: des représentants des partenaires sociaux ainsi que des autorités fédérales et flamandes siégeront au sein de son conseil d'administration, un président externe sera désigné et seuls les projets approuvés par un organe d'avis scientifique seront soutenus. Cet organe d'avis se composera de membres d'institutions de recherche fédérales et flamandes. Le secrétariat de l'ASBL se chargera de l'appui logistique et vérifiera si les projets présentés respectent les critères fixés. Cette ASBL bénéficie par conséquent d'un encadrement logistique et juridique renforcé et conforme aux législations belge et européenne. Il s'agit d'un pas en avant important.

La numérisation de la CSM s'inscrit dans le droit fil de la tendance générale à la numérisation des activités portuaires et des services publics. L'objectif est de faire de la CSM une plateforme qui regrouperait toutes les informations et qui accélérerait le flux d'informations nécessaires pour assurer la sécurité dans notre partie de la mer du Nord, lors du contrôle des personnes qui embarquent et qui débarquent et lors du suivi des

die Belgische schepen zouden kunnen ondervinden in het buitenland.

De vooropgestelde fusie van de onderzoeksinstituten is afgerond, de expertise is gebundeld, de diensten werken beter samen onder één dak.

De balans tussen toerisme en marien milieu vormt een grote bekommernis. Goed overleg met de kustgemeenten is nodig om de combinatie tussen marien milieu, kusttoerisme en het gebruik van de Noordzee veilig te stellen. Via de wet op de administratieve geldboetes kan de controle op de naleving van de regels voor de pleziervaart versterkt worden.

De vergroening van de scheepvaart is cruciaal, er wordt gezocht naar ondersteuning voor alternatieve brandstoffen. De sector zelf is hier volop mee bezig. Op het vlak van gastankers zijn we bijvoorbeeld al heel innovatief. In nauw overleg met de reders is een initiatief genomen om de uitstoot van CO₂ te verminderen; daartoe werd binnen de IMO een *High Ambition Coalition* opgestart. Met verschillende landen wordt geprobeerd de CO₂-uitstoot in de scheepvaart terug te dringen.

Wat e-crew betreft, wordt een protocol gesloten met de reders.

De ontsluiting van de haven van Zeebrugge blijft een heikel punt, maar op dit moment zijn de studies nog niet afgerond.

Een driejarig proefproject voor de haven van Oostende zal andere energievormen mogelijkheden geven. Dit project kan voor Belgische bedrijven de katalysator zijn om hun expertise qua innovatie en techniek elders ter wereld doorgang te laten vinden. Dit initiatief past in de Europese energiestrategie.

Het koninklijk besluit inzake de MOG wordt op 8 december aan de Ministerraad voorgelegd. De steun van en expertise bij Elia zal dit project tot een goed einde brengen.

Voor de visserij blijft ruimte voorzien in het MRP. Toch is er enige bezorgdheid over de weg die visserij opgaat. Het blijft een constante uitdaging om een evenwicht te vinden tussen economie (bodembroering, pulsvisserij) en ecologie (intact houden van de zeebodem, beschermen van het visbestand).

problèmes qui pourraient être rencontrés par les navires belges à l'étranger.

La fusion prévue des institutions de recherche est terminée, l'expertise a été regroupée et les services travaillent mieux au sein d'une structure unique.

L'équilibre à trouver entre le tourisme et le milieu marin est un souci majeur. Il faut organiser une concertation de qualité avec les communes de la Côte afin de préserver la coexistence du milieu marin, du tourisme côtier et de l'utilisation de la mer du Nord. La loi relative aux amendes administratives permet de renforcer le contrôle du respect des règles applicables en matière de navigation de plaisance.

Le verdissement de la navigation est essentiel et l'on examine un soutien aux carburants alternatifs. Le secteur proprement dit se penche sur cette question. En ce qui concerne les méthaniers, nous sommes par exemple déjà très innovants. Une initiative a été prise en étroite concertation avec les armateurs afin de diminuer les émissions de CO₂. À cet effet, une High Ambition Coalition a été lancée au sein de l'OMI. Dans le cadre de celle-ci et en collaboration avec différents pays, on s'attelle à diminuer les émissions de CO₂ dans la navigation.

En ce qui concerne l'E-crew, un protocole a été signé avec les armateurs.

Le désenclavement du port de Zeebrugge demeure un point épineux, mais à l'heure actuelle, les études ne sont pas encore achevées.

Un projet-pilote triennal à l'avant du port d'Oostende offrira des possibilités à d'autres formes d'énergie. Ce projet peut faire office de catalyseur pour des entreprises belges, qui pourront ainsi faire connaître leur expertise en termes d'innovation et de technique au reste du monde. Cette initiative s'inscrit dans le cadre de la stratégie énergétique européenne.

L'arrêté royal relatif au MOG sera soumis au Conseil des ministres le 8 décembre. Le soutien et l'expertise d'Elia permettront de mener ce projet à bien.

Le PAEM continue à prévoir une place pour la pêche. L'évolution de cette pêche suscite quand même des préoccupations. Trouver un équilibre entre l'économie (perturbation du fond marin, pêche électrique) et l'écologie (préservation du fond marin, protection de la population de poissons) demeure un défi constant.

De Dienst Marien Milieu wordt betrokken bij de projecten rond diepzeemijnbouw. Dit is een garantie dat er bij deze projecten ook naar milieuaspecten wordt gekeken. De Dienst Marien Milieu beoordeelt ook de projecten aquacultuur.

In de zaak-Flinterstar wachten we momenteel op het oordeel van de rechter, een uitspraak over de timing is momenteel niet mogelijk.

Het al eerder aangehaalde “actieplan marien afval” werd opgesteld in nauwe samenwerking met het kabinet van minister Marghem. Ook andere stakeholders, onder meer milieuorganisaties, werden geconsulteerd om een breed draagvlak te creëren voor het actieplan.

De mosselkweek in aquacultuur gebeurt volgens de criteria van duurzaamheid. Er lopen momenteel testprojecten.

IV. — STEMMING

De commissie brengt eenparig een gunstig advies uit over sectie 25 – FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, *partim*: Marien Milieu, van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018, evenals over de daarop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteurs,

Dirk JANSSENS
Anne DEDRY

De voorzitter,

Muriel GERKENS

Le Service Milieu marin est associé aux projets relatifs aux activités d'extraction en haute mer. C'est la garantie que ces projets tiennent également compte des aspects environnementaux. Le Service Milieu marin évalue aussi les projets d'aquaculture.

Dans l'affaire Flinterstar, nous attendons la décision du juge, mais nous ne savons pas quand celle-ci interviendra.

Le plan d'action déchets marins déjà évoqué a été établi en collaboration étroite avec le cabinet de la ministre Marghem. D'autres parties prenantes, comme les organisations environnementales, ont été consultées afin d'obtenir une large adhésion au plan d'action.

La mytiliculture en aquaculture s'effectue selon les critères de durabilité. Des projets-tests sont actuellement en cours.

IV. — VOTE

La commission émet à l'unanimité, un avis favorable sur la section 25 – SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, *partim* Milieu marin – du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Les rapporteurs,

Dirk JANSSENS
Anne DEDRY

La présidente,

Muriel GERKENS