

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

20 september 2017

WETSVOORSTEL**tot oprichting van een
politiezone Brussel-Hoofdstad**

(ingediend door mevrouw Veerle Wouters
en de heer Hendrik Vuye)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

20 septembre 2017

PROPOSITION DE LOI**créant une zone de
police de Bruxelles-Capitale**

(déposée par Mme Veerle Wouters
et M. Hendrik Vuye)

SAMENVATTING

Dit voorstel fuseert de zes Brusselse politiezones tot een zone Brussel-Hoofdstad.

Het waarborgt de minimale vertegenwoordiging van de Brusselse Vlamingen in de politieraad van de nieuwe zone Brussel-Hoofdstad, zoals afgesproken bij de vijfde staatshervorming (2001).

RÉSUMÉ

Cette proposition fusionne les six zones de police bruxelloises en une zone de police de Bruxelles-Capitale.

Elle garantit la représentation minimale des Flamands de Bruxelles au sein du conseil de police de la nouvelle zone de Bruxelles-Capitale, comme il a été convenu lors de la cinquième réforme de l'État (2001).

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Bestaande voorstellen tot oprichting van een politiezone Brussel-Hoofdstad

Deze legislatuur hebben de collega's van sp.a Johan Vande Lanotte en Hans Bonte een wetsvoorstel ingediend om de zes Brusselse politiezones te fuseren tot een politiezone Brussel-Hoofdstad.¹

Dit wetsvoorstel herneemt de tekst van voorstellen eerder ingediend in de Kamer door hun partijgenoot Renaat Landuyt.² In de Senaat werd hetzelfde voorstel vorige legislatuur ingediend door Bert Anciaux (sp.a), Bart Tommelein (Open Vld), Dirk Claes (CD&V), Karl Vanlouwe (N-VA), Ludo Sannen (sp.a) en Huub Broers (N-VA).³ Dit voorstel wordt, gelet op de indiener en de medeondertekenaars, gedragen door de vier Vlaamse traditionele partijen.

In de vorige legislatuur hebben de collega's van N-VA Ben Weyts, Siegfried Bracke, Koenraad Degroote en Jan Van Esbroeck in de Kamer een wetsvoorstel ingediend identiek aan de voorstellen van Renaat Landuyt en Bert Anciaux.⁴

Deze voorstellen verliezen echter een aspect uit het oog, namelijk dat bij de vijfde staatshervorming (2001) is voorzien in een minimale vertegenwoordiging van de Vlamingen in de Brusselse politieraden van de huidige zes politiezones.⁵

¹ Wetsvoorstel J. Vande Lanotte tot oprichting van de politiezone Brussel-Hoofdstad, *Parl. St.*, Kamer, 2014-2015, nr. 710/1, bij het ontslag als Kamerlid van indiener, overgenomen door Hans Bonte (zie: *Addendum*, nr. 710/2).

² Zie de wetsvoorstellen van R. Landuyt, *Parl. St.*, Kamer, BZ 2010, Doc 53 43/1 en 2009-2010, Doc 53, 2420/1.

³ Wetsvoorstel B. Anciaux, B. Tommelein, D. Claes, K. Vanlouwe, L. Sannen en H. Broers tot oprichting van de politiezone Brussel-Hoofdstad, *Parl. St.*, Senaat, 2010-2011, nr. 5-913/1. Zie tevens: amendement nr. 1 van K. Vanlouwe, *Parl. St.*, Senaat, 2011-2012, nr. 5-1547/5.

⁴ Wetsvoorstel B. Weyts, S. Bracke, K. De Groote en J. Van Esbroeck tot oprichting van de politiezone, Brussel-Hoofdstad, *Parl. St.*, Kamer, 2012-2013, Doc 53 2462/1.

⁵ Zie: Art. 4, wet 13 juli 2001 houdende diverse institutionele hervormingen betreffende de lokale instellingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, *Belgisch Staatsblad*, 31 augustus 2001, dat een artikel 22bis invoegt in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Propositions existantes créant une zone de police de Bruxelles-Capitale

Au cours de la présente législature, les députés du sp.a Johan Vande Lanotte et Hans Bonte ont déposé une proposition de loi visant à fusionner les six zones de police bruxelloises en une zone de police de Bruxelles-Capitale.¹

Cette proposition de loi reprend le texte de propositions déposées antérieurement à la Chambre par M. Renaat Landuyt, membre du même parti.² Au cours de la législature précédente, la même proposition a été déposée au Sénat par MM. Bert Anciaux (sp.a), Bart Tommelein (Open Vld), Dirk Claes (CD&V), Karl Vanlouwe (N-VA), Ludo Sannen (sp.a) et Huub Broers (N-VA).³ Eu égard à son auteur et à ses cosignataires, cette proposition de loi était portée par les quatre partis flamands traditionnels.

Au cours de la législature précédente, les députés de la N-VA Ben Weyts, Siegfried Bracke, Koenraad Degroote et Jan Van Esbroeck ont déposé à la Chambre une proposition de loi identique aux propositions de MM. Renaat Landuyt et Bert Anciaux.⁴

Ces propositions de loi perdent toutefois de vue que la cinquième réforme de l'État (2001) a prévu une représentation minimale des Flamands de Bruxelles au sein des conseils de police des six zones de police bruxelloises actuelles.⁵

¹ Proposition de loi créant la zone de police de Bruxelles-Capitale, déposée par M. Johan Vande Lanotte, *Doc. parl.*, Chambre, 2014-2015, n° 710/1, et reprise par M. Hans Bonte après la démission de l'auteur de son mandat de membre de la Chambre (voir: *Addendum*, n° 710/2).

² Voir les propositions de loi de M. Renaat Landuyt, *Doc. parl.*, Chambre, SE 2010, Doc 53 43/1 et 2009-2010, Doc 52 2402/1.

³ Proposition de loi créant la zone de police de Bruxelles-Capitale, déposée par MM. B. Anciaux, B. Tommelein, D. Claes, K. Vanlouwe, L. Sannen et H. Broers, *Doc. parl.*, Sénat, 2010-2011, n° 5-913/1. Voir également: amendement n° 1 de M. K. Vanlouwe, *Doc. parl.*, Sénat, 2011-2012, n° 5-1547/5.

⁴ Proposition de loi créant la zone de police de Bruxelles-Capitale, déposée par MM. B. Weyts, S. Bracke, K. Degroote et J. Van Esbroeck, *Doc. parl.*, Chambre, 2012-2013, Doc 53 2462/1.

⁵ Voir: article 4 de la loi du 13 juillet 2001 portant diverses réformes institutionnelles relatives aux institutions locales de la Région de Bruxelles-Capitale, *Moniteur Belge* du 31 août 2001, qui insère un article 22bis dans la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

Artikel 22*bis* van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, stelt dat ten minste het volgende aantal moet behoren tot de Nederlandse taalgroep:

— twee voor de zone van Ukkel, Oudergem en Watermaal-Bosvoorde;

— vier voor de zone Anderlecht, Vorst en Sint-Gillis;

— drie voor de zone van Sint-Jans-Molenbeek, Sint-Agatha-Berchem, Ganshoren, Jette en Koekelberg;

— vier voor de zone van Brussel en Elsene;

— vier voor de zone van Schaarbeek, Sint-Joost-ten-Node en Evere;

— twee voor de zone van Etterbeek, Sint-Lambrechts-Woluwe en Sint-Pieters-Woluwe.

Bij de staatshervorming van 2001 hebben de Vlamingen een zware prijs betaald om deze beperkte waarborg te verkrijgen. In het verslag van de bevoegde Senaatscommissie kan men lezen: “In ruil voor de minimale vertegenwoordiging van de Vlaamse Brusselaars in de lokale instellingen, wordt de regel van de dubbele meerderheid in de Brusselse Hoofdstedelijke Raad opgegeven. Is er geen volstreekte meerderheid voorhanden, dan is na een maand een eenderde meerderheid in elke taalgroep voldoende”.⁶ Deze verregaande toegeving wordt op een studiedag na deze staatshervorming door Frank Judo omschreven als “een ernstige inbreuk ... op de waarborgen voor de Nederlandstalige Brusselaars”.⁷

Bij een fusie van de zes Brusselse politiezones moet deze beperkte waarborg behouden blijven. Om die reden moet ook artikel 22*bis*, § 1 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus worden aangepast. Men kan moeilijk in deze wetsbepaling nog steeds de zes Brusselse politiezones blijven vermelden, terwijl deze worden afgeschaft en vervangen door een politiezone Brussel-Hoofdstad.

De geciteerde voorstellen wijzigen evenmin de bijlage bij het koninklijk besluit van 24 oktober 2001 houdende

L'article 22*bis* de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux dispose qu'il faut qu'il y ait au moins le nombre suivant de membres du groupe linguistique néerlandais:

— deux pour la zone de Uccle, Auderghem et Watermael-Boitsfort;

— quatre pour la zone d'Anderlecht, Forest et Saint-Gilles;

— trois pour la zone de Molenbeek-Saint-Jean, Berchem-Sainte-Agathe, Ganshoren, Jette et Koekelberg;

— quatre pour la zone de Bruxelles et Ixelles;

— quatre pour la zone de Schaerbeek, Saint-Josse-ten-Noode et Evere;

— deux pour la zone d'Etterbeek, Woluwe-Saint-Lambert et Woluwe-Saint-Pierre.

Lors de la réforme de l'État de 2001, les Flamands ont payé un lourd tribut pour obtenir cette garantie limitée. Dans le rapport de la commission du Sénat compétente, on peut lire: “La règle de la double majorité au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale est abandonnée en échange de la représentation minimale des Flamands de Bruxelles dans les institutions locales. S'il n'y a pas de majorité absolue, après un délai d'un mois, une majorité d'un tiers au sein de chaque groupe linguistique, suffira”.⁶ Lors d'une journée d'étude organisée après cette réforme de l'État, cette concession majeure a été qualifiée par Frank Judo de “grave atteinte [...] aux garanties accordées aux Bruxellois néerlandophones” [traduction].⁷

Dans le cadre d'une fusion des six zones de police bruxelloises, cette garantie limitée doit être maintenue. Par conséquent, il faut également modifier l'article 22*bis*, § 1^{er}, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. On ne peut pas continuer à parler des six zones de police bruxelloises dans cette disposition légale, alors que celles-ci sont supprimées et remplacées par une zone de police de Bruxelles-Capitale.

Les propositions précitées ne modifient pas davantage l'annexe de l'arrêté royal du 24 octobre 2001

⁶ Verslag namens de commissie voor de institutionele aangelegenheden uitgebracht door Mevrouw Taelman en de Heer Istasse, *Parl. St.*, Senaat, 2000-2001, nr. 2-740/4, 7.

⁷ F. Judo, 'De Brusselse instellingen en de bescherming van de minderheden', in *De vijfde staatshervorming van 2001*, Brugge, 2002, 251, nr. 29.

⁶ Rapport fait au nom de la Commission des Affaires institutionnelles par Mme Taelman et M. Istasse, *Doc. Parl.*, Sénat, 2000-2001, n° 2-740/4, 7.

⁷ F. Judo, 'De Brusselse instellingen en de bescherming van de minderheden', dans *De vijfde staatshervorming van 2001*, Bruges, 2002, 251, n° 29.

de benaming van de politiezones.⁸ Deze bijlage moet gewijzigd worden, daar ze de zes Brusselse politiezones uitdrukkelijk vermeldt.

Dit voorstel fuseert de zes politiezones tot een politieke zone Brussel-Hoofdstad, zonder wijziging van de bestaande communautaire verhoudingen. De regeringspartijen die zich hebben verbonden tot een communautaire *standstill* kunnen dit wetsvoorstel stemmen, zonder het regeerakkoord te schenden.

Het huidige artikel 91/5 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus bepaalt immers: "In het geval van een samensmelting van twee of meerdere vorige politiezones van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, omvat de politieraad van de nieuwe politieke zone een aantal leden van de Nederlandstalige taalgroep dat gelijk is aan het hoogste aantal raadsleden, respectievelijk toegekend door artikel 22bis, § 1, aan de vorige politiezones waarop de nieuwe politieke zone opvolgt". Deze wetsbepaling is ingevoegd in 2009.⁹

Meer nog, eigenaardig genoeg heeft de regering-Michel deze regel in 2016 een tweede maal ingeschreven in dezelfde wet van 7 december 1998. Ook artikel 91/14 bepaalt: "In het geval van een wijziging van de grenzen van de vorige politiezones van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, omvat de politieraad van de nieuwe politieke zone die daaruit resulteert een aantal leden van de Nederlandstalige taalgroep dat gelijk is aan het hoogste aantal raadsleden, respectievelijk toegekend door artikel 22bis, § 1, aan de vorige politiezones die één van de gemeenten van de nieuwe politieke zone omvat".¹⁰

Dit voorstel gaat dus niet in tegen de communautaire *standstill*, want het is volledig in overeenstemming met artikel 91/14 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, wetsbepaling ingevoerd op initiatief van de regering-Michel. Dit belet niet dat wij zelf voorstander zijn van een grondige hervorming van de Brusselse instellingen.

portant la dénomination des zones de police⁸. Cette annexe doit être modifiée car elle mentionne explicitement les six zones de police bruxelloises.

La présente proposition vise à fusionner les six zones de police en une zone de police de Bruxelles-Capitale, sans modifier les relations communautaires actuelles. Les partis de la majorité qui se sont engagés à maintenir le *statu quo* communautaire peuvent adopter la présente proposition de loi sans enfreindre l'accord de gouvernement.

L'actuel article 91/5 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux dispose en effet qu'"en cas de fusion de deux ou plusieurs zones de police anciennes de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, le conseil de police de la zone de police nouvelle comprend un nombre de membres du groupe linguistique néerlandais qui est égal au nombre le plus élevé de conseillers attribués par l'article 22bis, § 1^{er}, aux zones de police anciennes auxquelles la zone de police nouvelle succède". Cette disposition légale a été insérée en 2009.⁹

Qui plus est, en 2016, le gouvernement Michel a curieusement inscrit cette règle une deuxième fois dans la même loi du 7 décembre 1998. L'article 91/14 prévoit également qu'"en cas de modification de la délimitation des zones de police anciennes de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale, le conseil de police de la zone de police nouvelle qui en résulte comprend un nombre de membres du groupe linguistique néerlandais qui est égal au nombre le plus élevé de conseillers respectivement attribués par l'article 22bis, § 1^{er}, aux zones de police anciennes comprenant une des communes de la zone de police nouvelle".¹⁰

La présente proposition ne va donc pas à l'encontre du *statu quo* communautaire car elle est conforme à l'article 91/14 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, disposition légale insérée à l'initiative du gouvernement Michel. Il n'en demeure pas moins que nous sommes partisans d'une réforme approfondie des institutions bruxelloises.

⁸ *Belgisch Staatsblad*, 30 november 2001.

⁹ Ingevoegd door art. 193, Wet 30 december 2009 houdende diverse bepalingen, *Belgisch Staatsblad*, 31 december 2009.

¹⁰ Ingevoegd door art. 29, Wet 21 april 2016 houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken. – Geïntegreerde politie, *Belgisch Staatsblad*, 29 april 2016.

⁸ *Moniteur belge* du 30 novembre 2001.

⁹ Inséré par l'article 193 de la loi du 30 décembre 2009 portant des dispositions diverses, *Moniteur belge* du 31 décembre 2009.

¹⁰ Inséré par l'article 29 de la loi du 21 avril 2016 portant des dispositions diverses, Intérieur. – Police intégrée, *Moniteur belge* du 29 avril 2016.

2. Eensgezind standpunt van de Vlaamse partijen in het Brusselse Hoofdstedelijk Parlement

In de Kamer blijft het oorverdovend stil bij de Vlaamse partijen van de regering-Michel wanneer het gaat over de fusie van de Brusselse politiezones. In het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest daarentegen weerklinkt de roep tot fusie van de zes bestaande politiezones bijzonder luid. Alle Vlaamse partijen zijn er eensgezind, over de grenzen van meerderheid en oppositie.

Open Vld-fractievoorzitter Els Ampe verklaart: "Open Vld is een vurig voorstander van de fusie van de Brusselse politiezones. Een eengemaakte politiezone maakt de Brusselse instellingen doorzichtiger en efficiënter".

Brigitte Grouwels (CD&V) zit op dezelfde golflengte: "Het Brussels regeerakkoord voerde één verantwoordelijke in voor de coördinatie van het veiligheids- en preventiebeleid in Brussel, maar tot een fusie van de 6 politiezones, waar wij op aandrongen, is het jammer genoeg niet gekomen".¹¹

N-VA-fractievoorzitter Johan Van den Driessche heeft hierover zelfs een resolutie ingediend in het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.¹² In vele persberichten toont hij zich een hevig voorstander van de fusie van de zes politiezones.¹³

¹¹ Beide citaten komen uit: Vlaamse partijen unaniem voor één Brusselse politiezone, *Bruzz.be*, 20 november 2015 (<http://www.bruzz.be/nl/nieuws/vlaamse-partijen-unaniem-voor-een-brusselse-politiezone>).

¹² Voorstel van resolutie van J. Van den Driessche, L. Dhaene en C. Van Achter omtrent de fusie van de zes politiezones in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, Brusselse Hoofdstedelijk Parlement, 2015-2016, A-285/1.

¹³ Zie de vele persberichten van N-VA-fractievoorzitter J. Van den Driessche: "Fusie politiezones: debat schuwen is bewijs van zwakte" (28 juni 2016) (<https://www.n-va.be/nieuws/fusie-politiezones-debat-schuwen-is-bewijs-van-zwakte>); "Het verboden debat, in naam van onze veiligheid" (6 april 2016) (<https://www.n-va.be/nieuws/het-verboden-debat-in-naam-van-onze-veiligheid>), "Eengemaakte politiezone: tijd voor verandering, ook in Brussel" (31 maart 2016) (<https://www.n-va.be/nieuws/eengemaakte-politiezone-tijd-voor-verandering-ook-in-brussel>), "Politiek opportunisme staat fusie Brusselse politiezones in de weg" (27 januari 2016) (<https://www.n-va.be/nieuws/politiek-opportunisme-staat-fusie-brusselse-politiezones-in-de-weg>), "Het 'non' aan de fusie van de Brusselse politiezones grenst aan crimineel gedrag" (28 november 2015) (<https://www.n-va.be/nieuws/het-non-aan-de-fusie-van-de-brusselse-politiezones-grenst-aan-crimineel-gedrag>), "Johan Van den Driessche: 'Eén politiezone voor Brussel'" (22 november 2015) (<https://www.n-va.be/nieuws/johan-van-den-driessche-een-politiezone-voor-brussel>), "Veiligheid in Brussel: de tijd van doelbewust nietsdoen is voorbij" (20 november 2015) (<https://www.n-va.be/nieuws/veiligheid-in-brussel-de-tijd-van-doelbewust-nietsdoen-is-voorbij>), "Tijd voor één politiezone" (18 november 2015) (<https://www.n-va.be/nieuws/tijd-voor-een-politiezone>).

2. Le point de vue unanime des partis flamands siégeant au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale

Les partis flamands du gouvernement Michel se font extrêmement discrets à la Chambre lorsqu'il s'agit de s'exprimer sur la fusion des zones de police bruxelloises. Ce mutisme tranche avec la situation prévalant au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, où l'ensemble des partis flamands, majorité et opposition confondues, réclament à cor et à cri la fusion des six zones de police existantes.

La cheffe de groupe Open Vld Els Ampe a déclaré que son parti était un fervent défenseur de la fusion des zones de police bruxelloises, car la création d'une zone de police unique permettrait de renforcer la transparence et l'efficacité des institutions bruxelloises.

Mme Brigitte Grouwels (CD&V) est sur la même longueur d'onde: "Si l'accord de gouvernement bruxellois a instauré un responsable unique pour la coordination de la politique de sécurité et de prévention à Bruxelles, la fusion des six zones de police que nous appelions de nos vœux n'a malheureusement jamais eu lieu".¹¹ (traduction)

Une proposition de résolution en ce sens a même été déposée au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale par le chef de groupe N-VA Johan Van den Driessche qui¹², dans de nombreux communiqués de presse, s'est prononcé résolument en faveur de la fusion des six zones de police.¹³

¹¹ Ces deux citations proviennent d'un article intitulé *Vlaamse partijen unaniem voor één Brusselse politiezone*, *Bruzz.be*, 20 novembre 2015 (<http://www.bruzz.be/nl/nieuws/vlaamse-partijen-unaniem-voor-een-brusselse-politiezone>).

¹² Proposition de résolution relative à la fusion des six zones de police en Région de Bruxelles-Capitale déposée par J. Van den Driessche, L. Dhaene et C. Van Achter, Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, 2015-2016, A-285/1.

¹³ Voir les nombreux communiqués de presse du chef de groupe N-VA J. Van den Driessche: "Fusie politiezones: debat schuwen is bewijs van zwakte" (28 juin 2016) (<https://www.n-va.be/nieuws/fusie-politiezones-debat-schuwen-is-bewijs-van-zwakte>); "Het verboden debat, in naam van onze veiligheid" (6 avril 2016) (<https://www.n-va.be/nieuws/het-verboden-debat-in-naam-van-onze-veiligheid>), "Eengemaakte politiezone: tijd voor verandering, ook in Brussel" (31 mars 2016) (<https://www.n-va.be/nieuws/eengemaakte-politiezone-tijd-voor-verandering-ook-in-brussel>), "Politiek opportunisme staat fusie Brusselse politiezones in de weg" (27 janvier 2016) (<https://www.n-va.be/nieuws/politiek-opportunisme-staat-fusie-brusselse-politiezones-in-de-weg>), "Het 'non' aan de fusie van de Brusselse politiezones grenst aan crimineel gedrag" (28 novembre 2015) (<https://www.n-va.be/nieuws/het-non-aan-de-fusie-van-de-brusselse-politiezones-grenst-aan-crimineel-gedrag>), "Johan Van den Driessche: 'Eén politiezone voor Brussel'" (22 novembre 2015) (<https://www.n-va.be/nieuws/johan-van-den-driessche-een-politiezone-voor-brussel>), "Veiligheid in Brussel: de tijd van doelbewust nietsdoen is voorbij" (20 novembre 2015) (<https://www.n-va.be/nieuws/veiligheid-in-brussel-de-tijd-van-doelbewust-nietsdoen-is-voorbij>), "Tijd voor één politiezone" (18 novembre 2015) (<https://www.n-va.be/nieuws/tijd-voor-een-politiezone>).

Ook alle Vlaamse partijen die federaal in de oppositie zitten, pleiten te Brussel voor één politiezone.

Annemie Maes (Groen) pleit voor een politiehervorming, waarbij de nabijheidspolitie centraal staat in één gewestelijke politiezone, onder leiding van de minister-president en gecontroleerd door het parlement.

Dominiek Lootens-Stael (Vlaams Belang) wijst erop dat het Vlaams Belang de eerste was om aan te dringen op een fusie van de zones.

“Eén politiezone zou een stap vooruit zijn”, vindt ook Jef Van Damme (sp.a).¹⁴

Wij durven te verhopen dat de Vlaamse partijen in de federale Kamer hun partijgenoten van het Brusselse Hoofdstedelijk Parlement zullen steunen. Doen ze dit, dan is er een overduidelijke meerderheid in de Kamer om dit voorstel te stemmen.

3. Draagwijdte van dit voorstel

De bestuurlijke versnippering is bijzonder groot op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. De samensmelting van de politiediensten, waardoor een groot politiekorps ontstaat, is een eerste stap om deze versnippering tegen te gaan. Dit hoeft overigens een wijkwerking niet tegen te gaan.

De zes Brusselse politiezones zijn opgericht bij koninklijk besluit van 28 april 2000 houdende de indeling van het grondgebied van het administratief arrondissement van Brussel-Hoofdstad in politiezones.¹⁵ Ze worden ook vermeld in de bijlage bij het koninklijk besluit van 24 oktober 2001 houdende de benaming van de politiezones, *Belgisch Staatsblad*, 30 november 2001.¹⁶

Dit voorstel verankert de politiezone Brussel-Hoofdstad in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus. Het koninklijk besluit van 28 april 2000 houdende de indeling van het grondgebied van het administratief arrondissement van Brussel-Hoofdstad in politiezones, komt dan ook te vervallen. De Koning kan immers enkel wetten uitvoeren, zonder ooit de wetten

Tous les partis flamands qui se trouvent dans l'opposition au fédéral plaident également à Bruxelles pour la création d'une zone de police unique.

Mme Annemie Maes (Groen) demande une réforme de la police qui réserverait à la police de proximité une place centrale dans une zone de police régionale unique placée sous la direction du ministre-président et contrôlée par le Parlement.

M. Dominiek Lootens-Stael (Vlaams Belang) souligne quant à lui que son parti a été le premier à réclamer une fusion des zones.

M. Jef Van Damme (sp.a) estime, lui aussi, qu'une zone de police unifiée constituerait une avancée.¹⁴

Nous osons espérer que les partis flamands de la Chambre soutiendront les membres de leur parti qui siègent au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale. Si c'est le cas, la présente proposition recueillera une majorité écrasante à la Chambre.

3. Portée de la présente proposition

Le morcellement administratif est particulièrement important sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale. La fusion des services de police, qui crée un grand corps de police, est une première étape pour lutter contre ce morcellement, ce qui, par ailleurs, ne doit pas se faire au détriment du travail de quartier.

Les six zones de police bruxelloises ont été créées par l'arrêté royal du 28 avril 2000 déterminant la délimitation du territoire de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale en zones de police.¹⁵ Elles sont également mentionnées dans l'annexe à l'arrêté royal du 24 octobre 2001 portant dénomination des zones de police.¹⁶

La présente proposition ancre la zone de police de Bruxelles-Capitale dans la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux. L'arrêté royal du 28 avril 2000 déterminant la délimitation du territoire de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale en zones de police devient dès lors caduc. En effet, le Roi peut uniquement exécuter les lois, sans pouvoir jamais ni suspendre les lois

¹⁴ Citaten komen uit: Vlaamse partijen unaniem voor één Brusselse politiezone, *Bruzz.be*, 20 november 2015 (<http://www.bruzz.be/nl/nieuws/vlaamse-partijen-unaniem-voor-een-brusselse-politiezone>).

¹⁵ Koninklijk besluit van 28 april 2000 houdende de indeling van het grondgebied van het administratief arrondissement van Brussel-Hoofdstad in politiezones, *Belgisch Staatsblad*, 29 juli 2000.

¹⁶ Koninklijk besluit van 24 oktober 2001 houdende de benaming van de politiezones, *Belgisch Staatsblad*, 30 november 2001.

¹⁴ Ces citations proviennent d'un article intitulé *Vlaamse partijen unaniem voor één Brusselse politiezone*, *Bruzz.be*, 20 novembre 2015 (<http://www.bruzz.be/nl/nieuws/vlaamse-partijen-unaniem-voor-een-brusselse-politiezone>).

¹⁵ Arrêté royal du 28 avril 2000 déterminant la délimitation du territoire de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale en zones de police, *Moniteur belge* du 29 juillet 2000.

¹⁶ Arrêté royal du 24 octobre 2001 portant dénomination des zones de police, *Moniteur belge* du 30 novembre 2001.

zelf te mogen schorsen of vrijstelling van hun uitvoering te verlenen (art. 108 Grondwet). Nu de wet zelf bepaalt dat het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest slechts één politiezone vormt, vervalt het koninklijk besluit dat vaststelt dat er zes politiezones zijn. Dit rechtsverval ('caducité') wordt door deze wet vastgesteld, zodat hieromtrent geen twijfel kan bestaan.

Omdat de Koning niet meer bevoegd is om de politiezones vast te stellen voor het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, worden in artikel 9 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveau's, de woorden "en van het administratief arrondissement van Brussel-Hoofdstad", opgeheven.

Een nieuw artikel 9*bis* wordt ingevoegd in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, dat stelt: "Het grondgebied van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad vormt één politiezone, "Brussel-Hoofdstad". Deze politiezone strekt zich uit over het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest."

De vermelding van de huidige zes politiezones in de bijlage bij het koninklijk besluit van 24 oktober 2001 houdende de benaming van de politiezones,¹⁷ wordt opgeheven. De nieuwe politiezone Brussel-Hoofdstad wordt toegevoegd in de bijlage bij dit koninklijk besluit. In het verleden heeft de wetgever al vaker regelingen in een koninklijk besluit gewijzigd of aangepast. Vaak wordt de Koning dan gemachtigd om de bij wet aangepaste bepalingen te wijzigen.

De nieuwe politiezone Brussel-Hoofdstad omvat alle gemeenten van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. Vandaag gaat dit nog steeds om 19 gemeenten: Anderlecht, Brussel, Elsene, Etterbeek, Evere, Ganshoren, Jette, Koekelberg, Oudergem, Schaarbeek, Sint-Agatha-Berchem, Sint-Gillis, Sint-Jans-Molenbeek, Sint-Joost-ten-Node, Sint-Lambrechts-Woluwe, Sint-Pieters-Woluwe, Ukkel, Vorst, Watermaal-Bosvoorde.

Artikel 12 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, regelt de samenstelling van de politieraden van de meergemeentezones. Naargelang het bevolkingsaantal bestaat de politieraad uit minstens 13 leden (meergemeentezone met minder dan 15 000 inwoners) en maximaal uit 25 leden (meergemeentezone met meer dan 150 000 inwoners).

¹⁷ Koninklijk besluit van 24 oktober 2001 houdende de benaming van de politiezones, *Belgisch Staatsblad*, 30 november 2001.

elles-mêmes, ni dispenser de leur exécution (art. 108 de la Constitution). Dès l'instant où la loi prévoit elle-même que le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale ne constitue qu'une seule zone de police, l'arrêté royal définissant l'existence de six zones de police devient caduc. Cette caducité est établie par la loi proposée, afin d'écarter tout doute à cet égard.

Le Roi n'étant plus habilité à délimiter les zones de police pour le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, les mots "et celui de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale" sont abrogés dans l'article 9 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

Dans cette même loi, il est inséré un article 9*bis* disposant que: "Le territoire de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale constitue une zone de police unique, appelée "Bruxelles-Capitale". Cette zone de police s'étend sur le territoire des 19 communes de la Région de Bruxelles-Capitale".

La mention des six zones de police actuelles dans l'annexe à l'arrêté royal du 24 octobre 2001 portant dénomination des zones de police¹⁷ est abrogée. La nouvelle zone de police de Bruxelles-Capitale est ajoutée dans l'annexe à l'arrêté royal. Par le passé, le législateur a déjà modifié ou adapté à plusieurs reprises des réglementations dans un arrêté royal. Dans ce cas, le Roi est souvent habilité à modifier les dispositions modifiées par une loi.

La nouvelle zone de police de Bruxelles-Capitale englobe toutes les communes de la Région de Bruxelles-Capitale. Actuellement, il s'agit toujours de 19 communes: Anderlecht, Bruxelles, Ixelles, Etterbeek, Evere, Ganshoren, Jette, Koekelberg, Auderghem, Schaarbeek, Berchem-Sainte-Agathe, Saint-Gilles, Molenbeek-Saint-Jean, Saint-Josse-ten-Noode, Woluwe-Saint-Lambert, Woluwe-Saint-Pierre, Uccle, Forest, Watermael-Boitsfort.

L'article 12 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux règle la composition des conseils de police dans les zones pluricommunales. En fonction du nombre d'habitants, le conseil de police est composé d'au moins 13 membres (zone pluricommunale de moins de 15 000 habitants) et d'au plus 25 membres (zone pluricommunale de plus de 150 000 habitants).

¹⁷ Arrêté royal du 24 octobre 2001 portant dénomination des zones de police, *Moniteur belge* du 30 novembre 2001.

De eengemaakte politiezone Brussel-Hoofdstad is een meergemeentezone met meer dan 150 000 inwoners. Dit betekent dat de politieraad bestaat uit 25 leden.

Artikel 22*bis* van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, stelt dat er in Brusselse meergemeentezones van meer dan 150 000 inwoners, ten minste 4 Vlamingen moeten zetelen in de politieraad (bv. de meergemeentezone bestaande uit Brussel en Elsene).

De bestaande waarborg voor de Brusselse Vlamingen dient behouden. Daarom bepaalt een nieuw artikel 22*bis*, § 1, dat de politieraad van de zone Brussel-Hoofdstad ten minste 4 leden van de Nederlandse taalgroep omvat.

Wordt dit aantal niet bereikt, dan dient volgens het huidige en niet gewijzigde artikel 22*bis*, § 2 overgegaan tot coöptatie van bijkomende leden. Artikel 22*bis*, § 3 dat regels bevat omtrent het bepalen van de taalaanhorigheid, wordt evenmin gewijzigd.

De artikelen 91/5 en 91/14 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, worden geschrapt daar de zes politiezones worden gefuseerd tot een politiezone Brussel-Hoofdstad en gelet op het feit dat de minimale vertegenwoordiging uitdrukkelijk wordt gewaarborgd door het nieuwe artikel 22*bis* van dezelfde wet.

Wij zelf zijn voorstander van een grote staatshervorming. Daar sommige Vlaamse partijen echter gebonden zijn door een communautaire *standstill*, eerbiedigt dit voorstel deze *standstill*. Zo kunnen de Vlaamse partijen van de regering-Michel dit voorstel stemmen zonder het federale regeerakkoord te miskennen.

Gelet op de standpunten die alle Vlaamse partijen verdedigen in het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, kan het niet moeilijk zijn hiervoor een meerderheid te vinden in de Kamer. Samen beschikken de Vlaamse partijen immers over 87 kamerzetels op 150.

La zone de police unifiée de Bruxelles-Capitale est une zone pluricommunale de plus de 150 000 habitants, ce qui signifie que le conseil de police sera composé de 25 membres.

L'article 22*bis* de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux dispose que dans les zones pluricommunales bruxelloises de plus de 150 000 habitants, au moins quatre Flamands doivent siéger au conseil de police (par ex. dans la zone pluricommunale composée des communes de Bruxelles et d'Ixelles).

La garantie accordée aux Flamands bruxellois doit être maintenue. C'est pourquoi un nouvel article 22*bis*, § 1^{er}, prévoit que le conseil de police de la zone de Bruxelles-Capitale comprendra au moins quatre membres du groupe linguistique néerlandais.

Si ce nombre n'est pas atteint, les membres supplémentaires nécessaires doivent être cooptés, comme le prévoit l'actuel article 22*bis*, § 2, qui n'est pas modifié. L'article 22*bis*, § 3, qui contient des règles relatives à la déclaration d'appartenance linguistique, n'est pas davantage modifié.

Les articles 91/5 et 91/14 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux sont abrogés, étant donné que les six zones de police sont fusionnées en une zone de police de Bruxelles-Capitale unique et que la représentation minimale est expressément garantie par le nouvel article 22*bis* de la même loi.

Nous sommes nous-mêmes partisans d'une grande réforme de l'État. Étant donné que certains partis flamands sont liés par un *statu quo* communautaire, la présente proposition respecte ce *statu quo*. Ainsi, les partis flamands du gouvernement Michel pourront adopter la présente proposition sans enfreindre l'accord de gouvernement fédéral.

Eu égard au point de vue défendu par tous les partis flamands au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, il ne devrait pas être difficile de réunir une majorité à la Chambre pour adopter la présente proposition. Ensemble, les partis flamands y disposent en effet de 87 sièges sur 150.

4. Inwerkingtreding

Om toe te laten de fusie van de zes politiezones op het terrein te realiseren wordt de inwerkingtreding van deze wet als volgt geregeld: “Deze wet treedt in werking op een door de Koning te bepalen datum en uiterlijk de eerste dag van de dertiende maand na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*”.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

4. Entrée en vigueur

Pour laisser le temps à la fusion des six zones de police d’être menée à bien sur le terrain, l’entrée en vigueur de la présente loi est réglée comme suit: “La présente loi entre en vigueur à une date fixée par le Roi, et, au plus tard, le premier jour du treizième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*”.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 9, eerste lid, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, worden de woorden “en van het administratief arrondissement van Brussel-Hoofdstad,” opgeheven.

Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 9/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 9/1. Het grondgebied van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad vormt één politiezone, “Brussel-Hoofdstad”. Deze politiezone strekt zich uit over het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.”

Art. 4

Artikel 22*bis*, § 1, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“§ 1. De politieraad van de zone Brussel-Hoofdstad omvat ten minste 4 leden van de Nederlandse taalgroep.”

Art. 5

Artikel 91/5 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 30 december 2009, wordt opgeheven.

Art. 6

Artikel 91/14 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 21 april 2016, wordt opgeheven.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 9, alinéa premier, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, les mots “et celui de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale” sont abrogés.

Art. 3

Dans la même loi, il est inséré un article 9/1 rédigé comme suit:

“Art. 9/1. Le territoire de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale forme une zone de police unique, dénommée “Bruxelles-Capitale”. Cette zone de police s'étend sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.”

Art. 4

L'article 22*bis*, § 1^{er}, de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“§ 1^{er}. Le conseil de police de la zone de Bruxelles-Capitale compte au moins quatre membres du groupe linguistique néerlandais.”

Art. 5

L'article 91/5 de la même loi, inséré par la loi du 30 décembre 2009, est abrogé.

Art. 6

L'article 91/14 de la même loi, inséré par la loi du 21 avril 2016, est abrogé.

Art. 7

Het koninklijk besluit van 28 april 2000 houdende de indeling van het grondgebied van het administratief arrondissement van Brussel-Hoofdstad in politiezones, is vervallen.

Art. 8

In de bijlage bij het koninklijk besluit van 24 oktober 2001 houdende de benaming van de politiezones, worden volgende politiezones geschrapt: nr. 5339 Brussel/Elsene, nr. 4340 Sint-Jans-Molenbeek/Koekelberg/Jette/Ganshoren/Sint-Agatha-Berchem, nr. 5341 Anderlecht/Sint-Gilles/Vorst, nr. 5342 Ukkel/Watermaal-Bosvoorde/Oudergem, nr. 5343 Etterbeek/Sint-Pieters-Woluwe/Sint-Lambrechts-Woluwe, nr. 5344 Schaarbeek/Evere/Sint-Joost-ten-Node.

Een nieuwe politiezone 5339 Brussel-Hoofdstad wordt toegevoegd.

Art. 9

De Koning kan de bepalingen gewijzigd door artikel 8 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Art. 10

Deze wet treedt in werking op een door de Koning te bepalen datum en uiterlijk de eerste dag van de dertiende maand na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

9 augustus 2017

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

Art. 7

L'arrêté royal du 28 avril 2000 déterminant la délimitation du territoire de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale en zones de police est caduc.

Art. 8

Dans l'annexe de l'arrêté royal du 24 octobre 2001 portant la dénomination des zones de police, les zones de police suivantes sont supprimées: n° 5339 Bruxelles/Ixelles, n° 5340 Molenbeek-Saint-Jean/Koekelberg/Jette/Ganshoren/Berchen-Sainte-Agathe, n° 5341 Anderlecht/Saint-Gilles/Forest, n° 5342 Uccle/Watermael-Boitsfort/Auderghem, n° 5343 Etterbeek/Woluwe-Saint-Pierre/Woluwe-Saint-Lambert, n° 5344 Schaerbeek/Evere/Saint-Josse-ten-Noode.

Une nouvelle zone de police 5339 Bruxelles-Capitale est ajoutée.

Art. 9

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par l'article 8.

Art. 10

La présente loi entre en vigueur à une date fixée par le Roi, et, au plus tard, le premier jour du treizième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

9 août 2017