

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 juli 2017

WETSONTWERP

**tot wijziging van artikel 176 van de wet van
21 maart 1991 betreffende de hervorming van
sommige economische overheidsbedrijven**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Jacques FLAHAUX**

INHOUD

Blz.

- | | |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen | 3 |
| II. Algemene bespreking..... | 4 |
| A. Vragen en opmerkingen van de leden..... | 4 |
| B. Antwoorden van de minister | 5 |
| C. Replieken van de leden | 5 |
| D. Bijkomend antwoord van de minister..... | 5 |
| III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen | 6 |

Zie:

Doc 54 **2520/ (2016/2017):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

002: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 juillet 2017

PROJET DE LOI

**modifiant l'article 176 de la loi du
21 mars 1991 portant réforme de certaines
entreprises publiques économiques**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
M. **Jean-Jacques FLAHAUX**

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|--|---|
| I. Exposé introductif du ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des Chemins de fer belges..... | 3 |
| II. Discussion générale..... | 4 |
| A. Questions et observations des membres..... | 4 |
| B. Réponses du ministre | 5 |
| C. Répliques des membres | 5 |
| D. Réponse complémentaire du ministre..... | 5 |
| III. Discussion des articles et votes | 6 |

Voir:

Doc 54 **2520/ (2016/2017):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

002: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery,
Wouter Raskin
PS Laurent Devin, Gwenaëlle Grovonius, Karine Lalieux
MR Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret

CD&V Jef Van den Bergh, Veli Yüksel
Open Vld Sabien Lahaye-Battheu, Nele Lijnen
sp.a David Geerts
Ecolo-Groen Marcel Cheron
cdH Isabelle Poncelet

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp,
Bert Wollants
Julie Fernandez Fernandez, Emir Kir, Eric Massin, Daniel Senesael
Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Benoît Piedboeuf, Philippe
Pivin
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
Karin Temmerman, Alain Top
Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Benoît Lutgen, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

VB Jan Penris

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp, dat de urgentie had verkregen tijdens de plenaire vergadering van 15 juni 2017, besproken tijdens haar vergadering van 28 juni 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN MOBILITEIT, BELAST MET BELGOCONTROL EN DE NATIONALE MAATSCHAPPIJ DER BELGISCHE SPOORWEGEN

De heer François Bellot, minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische spoorwegen, geeft een aantal beschouwingen.

Sinds 1997 worden de luchtverkeersleiders gedurende 5 jaar in beschikbaarheid gesteld alvorens met pensioen te gaan, zulks overeenkomstig het koninklijk besluit van 14 september 1997 tot het bepalen, bij de Regie der Luchtweegen, van de voorwaarden tot toekenning van beschikbaarheid wegens functionele ongeschiktheid als gevolg van directe en effectieve verkeersleiding.

De kostprijs van die regeling blijft ten laste van de onderneming en wordt onder de personeelskosten geregistreerd op het ogenblik van de effectieve uitbetaling van die vergoedingen; die kosten worden gefinancierd via de klantenfacturatie.

Met toepassing van het boekhoudkundig “matching-principe” is er bijgevolg een overeenstemming tussen de kosten en de inkomsten. Gelet op de overeenstemming tussen de uitgaven en de inkomsten is het uit financieel oogpunt niet nodig om een deel van de winst voor de latere uitbetaling van die vergoedingen via de provisie-rekening voor te behouden.

Belgocontrol is onderworpen aan dwingende economische efficiëntiedoelstellingen. De kostengrondslagen en de tarieven worden per referentieperiode van vijf jaar vastgelegd, rekening houdend met de doelstellingen inzake tariefvermindering van de Europese Unie.

Een wijziging van de boekhoudkundige methode in de loop van een referentieperiode zou een belangrijk verschil teweegbrengen tussen de in het prestatieplan opgenomen kosten en de reële kosten. Dit verschil mag niet doorgerekend worden aan de klanten en zou een verlies vormen voor het bedrijf.

Op boekhoudkundig vlak worden deze bedragen elk jaar van de effectieve uitbetaling geprovisioneerd

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, auquel l'urgence a été accordée au cours de la séance plénière du 15 juin 2017, au cours de sa réunion du 28 juin 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA MOBILITÉ, CHARGÉ DE BELGOCONTROL ET DE LA SOCIÉTÉ NATIONALE DES CHEMINS DE FER BELGES

M. François Bellot, ministre de la Mobilité, chargé de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges, fait part des considérations suivantes.

Depuis 1997, les contrôleurs aériens sont mis en disponibilité pendant 5 ans avant de prendre leur retraite, conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 14 septembre 1997 à la Régie des Voies aériennes, les conditions d'octroi d'une mise en disponibilité pour incapacité fonctionnelle résultant de l'exercice du contrôle aérien direct et effectif.

Le coût de ce système reste à charge de l'entreprise et est enregistré dans les frais de personnel au moment du paiement effectif de ces indemnités et est financé via la facturation aux clients.

En application du principe comptable de “*matching*”, il y a donc une correspondance entre les coûts et les recettes. Compte tenu de la correspondance entre les dépenses et les recettes, il n'est pas nécessaire, d'un point de vue financier, de réserver une partie du bénéfice pour le paiement futur de ces indemnités via le compte de provision.

Belgocontrol est soumis à des objectifs contraignants en matière d'efficacité économique. Les assiettes de coûts et les tarifs sont fixés par période de référence de cinq ans en tenant compte des objectifs de réduction de l'Union européenne.

Une modification de la méthode comptable durant une période de référence entraînerait une différence importante entre les coûts repris dans le plan de performance et les coûts réels. Cette différence ne peut pas être refacturée aux clients et constituerait une perte pour l'entreprise.

Au niveau comptable, ces montants sont provisionnés dans les coûts de personnel chaque année lorsque le

in de personeelskosten, alvorens doorgerekend te worden aan de klant. Naar aanleiding van de analyse van de rekeningen van 2015 stelde een KMPG-revisor de gangbare praktijk in vraag en stelde hij voor dat de volledige toekomstige kostprijs van de beschikbaarheid en van het verlof voorafgaand aan het pensioen op één jaar geprovisioneerd zou worden. De revisoren van het Rekenhof binnen het College waren het niet eens met deze analyse.

Er is dus een wettelijke grondslag noodzakelijk om aan de rechtsonzekerheid een einde te maken en om te verduidelijken dat het overheidsbedrijf niet verplicht is een voorziening aan te leggen voor de eindeloopbaankosten van de luchtverkeersleiders. Teneinde de boekhoudkundige regels uit te klaren, heeft de Nederlandse overheid in 2015 de verlener van de luchtvaartnavigatiediensten (LVNL) uitdrukkelijk vrijgesteld van de verplichting om een voorziening aan te leggen voor de kosten van de eindeloopbaanregeling.

Het wetsontwerp preciseert dat Belgocontrol geen voorziening moet aanleggen voor haar verplichtingen inzake voorzieningen voor risico's en kosten voor beschikbaarheid en verlof voorafgaand aan het pensioen van haar personeel. Het zorgt voor rechtszekerheid en financiële transparantie tegenover de dwingende eisen van de Europese regelgeving.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Inez De Coninck (N-VA) verwijst naar een soortgelijk wetsontwerp, namelijk tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven inzake de toekenning door Belgocontrol van beschikbaarheid met wachtgeld en van verlof met wachtgeld voorafgaand aan het pensioen (DOC 54 2291/001 e.v.), dat eerder dit jaar door de Kamer werd behandeld. Het lid had toen gevraagd op hoeveel personen de wet betrekking zou hebben, en het antwoord van de minister luidde: "twee". Hoeveel personen komen ditmaal in aanmerking?

De heer David Geerts (sp.a) merkt op dat nu reeds tweemaal op korte tijd vergelijkbare wetsontwerpen tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven worden ingediend. Zoals de vorige spreker vraagt ook hij zich af hoeveel personen door de wet betrokken zijn.

paiement est effectif, avant d'être répercutés au client, ce qui permet de garantir un équilibre. Lors de l'analyse des comptes 2015, un réviseur de KPMG a remis en cause la pratique en vigueur et a proposé que l'on provisionne en une année l'ensemble du coût futur de la mise en disponibilité et du congé préalable à la pension. Les réviseurs de la Cour des Comptes au sein du Collège n'ont pas partagé cette analyse.

Une base légale est donc nécessaire pour mettre fin à l'insécurité juridique et clarifier le fait que l'entreprise publique n'est pas obligée de provisionner les coûts de fin de carrière des contrôleurs aériens. Afin de clarifier les règles comptables, les autorités néerlandaises ont ainsi expressément exempté dès 2015 le fournisseur de services de navigation aérienne (LVNL) de devoir constituer une provision pour les coûts du régime de fin de carrière.

Le projet de loi précise que Belgocontrol ne doit pas constituer de provision en ce qui concerne ses obligations en matière de provisions pour risques et charges pour la disponibilité et le congé préalable à la pension de son personnel. Cette proposition assure la sécurité juridique et la transparence financière au regard des contraintes de la réglementation européenne.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Inez De Coninck (N-VA) renvoie à un projet de loi similaire, à savoir le projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques en ce qui concerne l'octroi par Belgocontrol d'une disponibilité avec traitement d'attente et d'un congé préalable à la pension avec traitement d'attente (DOC 54 2291/001 et suivants), que la Chambre a examiné plus tôt cette année. La membre avait alors demandé combien de personnes la loi concernerait, et la réponse du ministre avait été la suivante: "deux". Combien de personnes entrent cette fois en ligne de compte?

M. David Geerts (sp.a) signale que des projets de loi comparables modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques ont à présent déjà été déposés à deux reprises en peu de temps. Il se demande également, à l'instar de l'intervenante précédente, combien de personnes sont concernées par la loi.

Komen er nog dergelijke wetsontwerpen?

De aanpak van de minister om de materie telkens met afzonderlijke wetsontwerpen te behandelen, terwijl bovendien slechts weinig personen betrokken zijn, is bizar.

B. Antwoorden van de minister

De minister antwoordt dat minder dan vijf personen in aanmerking komen. Maar dat kan nog veranderen. Men moet immers rekening houden met het evoluerend systeem van de boekhouding wat de kosten betreft voor beschikbaarheid voor het pensioen. Het wetsontwerp regelt een zaak voor de toekomst.

C. Replieken van de leden

Mevrouw Inez De Coninck (N-VA) zegt haar steun toe voor het wetsontwerp, teneinde gevolg te geven aan het sociaal akkoord dat hierover werd gesloten. Dat overheidsbedrijven langer werken aanmoedigen, lijkt haar positief. Het wetsontwerp zorgt bovendien voor rechtszekerheid. Wetgevende initiatieven voor weinig personen vindt ze daarentegen wel eigenaardig.

D. Bijkomend antwoord van de minister

De minister licht toe dat het voorliggende wetsontwerp geen verband houdt met enig sociaal akkoord. Hij lost een boekhoudkundig probleem op, dat reeds eerder aangekaart had kunnen worden. Dat is niet gebeurd, omdat het Rekenhof pas recent heeft laten weten dat het niet akkoord ging met de zienswijze van de bedrijfsrevisoren op de rekeningen van Belgocontrol.

De minister is niet van plan om elke twee maanden een nieuw wetsontwerp ter zake in te dienen. Toen het vorige wetsontwerp werd ingediend, was de discussie omtrent de aangehaalde problematiek nog niet afgelopen.

Dit wetsontwerp kon niet eerder worden ingediend en gaat de rechtszekerheid bevorderen.

Le ministre prévoit-il d'autres projets de loi semblables?

Il est bizarre que le ministre traite chaque fois cette matière en procédant par projets de loi distincts, alors que, de surcroît, seul un nombre limité de personnes sont concernées.

B. Réponse du ministre

Le ministre répond que moins de cinq personnes entrent en considération. Mais cela peut encore changer. Il faut en effet tenir compte du système évolutif de comptabilisation en ce qui concerne les coûts de la mise en disponibilité. Le projet de loi règle une matière pour l'avenir.

C. Répliques des membres

M. Inez De Coninck (N-VA) promet de soutenir le projet de loi afin de donner suite à l'accord social qui a été conclu en la matière. Il lui paraît positif que les entreprises publiques encouragent à travailler plus longtemps. Le projet de loi est en outre une source de sécurité juridique. Par contre, elle trouve qu'il est effectivement curieux de prendre des initiatives législatives ne concernant que peu de personnes.

D. Réponse complémentaire du ministre

Le ministre explique que le projet de loi à l'examen n'a de lien avec aucun accord social. Il résout un problème comptable qui aurait déjà pu être traité précédemment. Cela n'a pas été le cas parce que la Cour des comptes n'a fait savoir que récemment qu'elle ne partageait pas le point de vue des réviseurs d'entreprises au sujet des comptes de Belgocontrol.

Le ministre n'a pas l'intention de déposer un nouveau projet de loi en la matière tous les deux mois. Lorsque le projet de loi précédent a été déposé, la discussion concernant la problématique évoquée n'était pas encore terminée.

Le projet de loi à l'examen n'a pas pu être déposé plus tôt et il va renforcer la sécurité juridique.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen .

De rapporteur, *De voorzitter (a.i.),*

Jean-Jacques FLAHAUX Jef VAN den BERGH

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen
(artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement):
nihil.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont adoptés successivement à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, y compris des corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur, *Le président (a.i.),*

Jean-Jacques FLAHAUX Jef VAN den BERGH

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(article 78.2, alinéa 4, du Règlement):
nihil.