

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2017

WETSONTWERP

**houdende instemming met de Overeenkomst
inzake Politieke Dialoog en Samenwerking
tussen de Europese Unie en haar lidstaten,
enerzijds, en de Republiek Cuba, anderzijds,
gedaan te Brussel op 12 december 2016**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Peter LUYKX**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de vice-eerste-minister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **2484/ (2016/2017):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2017

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Accord de dialogue
politique et de coopération entre l'Union
européenne et ses États membres, d'une part,
et la République de Cuba, d'autre part, fait à
Bruxelles le 12 décembre 2016**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Peter LUYKX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **2484/ (2016/2017):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMEN EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 21 juni 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE, VICE-EERSTE-MINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat het gaat om een gemengd verdrag dat ook tot de bevoegdheid van de gewesten behoort. Tot op heden heeft geen enkel daarvan al zijn instemming betuigd. De minister verwijst voor het overige naar de samenvatting (DOC 54 2484/001, blz. 3).

II. — BESPREKING

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) stelt dat deze Overeenkomst een positief signaal is vanwege de Europese Unie; de Amerikaanse President Trump wenst echter terug te keren naar de vroegere Amerikaanse politiek jegens Cuba waardoor de toenadering ingezet onder president Obama volledig zou worden tenietgedaan. De spreker vraagt welke de houding is van de Europese Unie tegenover deze evolutie: gaat Europa verder op de ingeslagen weg van toenadering of gaat de politiek van de Verenigde Staten hier enige invloed op hebben?

Mevrouw Annemie Turtelboom (Open Vld) juicht toe dat de nieuwe, goede relaties van de Europese Unie met Cuba geformaliseerd worden in een Overeenkomst zodat er een coherent juridisch kader voorhanden is. Mevrouw Turtelboom is ervan overtuigd dat dit de dialoog zal vergemakkelijken. De Overeenkomst biedt ook een aantal praktische voordelen, zo zullen ambassades van de Europese lidstaten in Cuba bescherming kunnen bieden aan onderdanen van andere Europese lidstaten die er niet over een ambassade beschikken. Dit is belangrijk omdat Cuba nog steeds geen volwaardige democratie is en dat de mensenrechten er nog steeds op grote schaal worden geschonden.

Het sluiten van deze Overeenkomst betekent geenszins dat de Europese Unie of België zou akkoord gaan met de Cubaanse binnenlandse politiek. Een Overeenkomst als deze dient beschouwd te worden als een instrument om Cuba te dwingen tot meer democratie

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 21 juin 2017.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, indique qu'il s'agit d'un traité mixte relevant également de la compétence des Régions. A ce jour, aucune de celles-ci n'a déjà marqué son assentiment. Le ministre renvoie pour le reste au résumé (DOC 54 2484/001, p. 3).

II. — DISCUSSION

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) indique que cet Accord est un signal positif de la part de l'Union européenne, à l'heure où le président Trump souhaite en revenir à l'ancienne politique à l'égard de Cuba, ce qui mettrait fin au complètement le rapprochement entamé sous la houlette du président Obama. L'intervenante demande quelle sera l'attitude de l'Union européenne par rapport à cette évolution: l'Europe poursuivra-t-elle sur la voie du rapprochement sur laquelle elle s'est engagée ou la politique des États-Unis va-t-elle avoir une quelconque influence sur ce rapprochement?

Mme Annemie Turtelboom (Open Vld) se réjouit que les nouvelles et bonnes relations entre l'Union européenne et Cuba soient formalisées dans un accord grâce auquel un cadre juridique cohérent est à présent disponible. Mme Turtelboom est convaincue que ce cadre facilitera le dialogue. L'Accord offre également un certain nombre d'avantages pratiques, comme par exemple le fait que les ambassades des États membres de l'UE à Cuba pourront offrir une protection aux ressortissants d'États membres qui n'y disposent pas d'une ambassade. Cet élément est important, dès lors que Cuba n'est toujours pas une démocratie à part entière et que les droits de l'homme y restent bafoués à grande échelle.

La conclusion de cet Accord ne signifie aucunement que l'Union européenne ou la Belgique souscrit à la politique intérieure menée par Cuba. Un accord comme celui-ci doit être considéré comme un outil destiné à forcer Cuba à se démocratiser davantage et à mieux

en respect voor mensenrechten; de aanpak van de Verenigde Staten (algehele boycot) werkt duidelijk niet en het is dan ook goed dat de Europese Unie kiest voor de weg van de dialoog – op voorwaarde dat men hier duidelijke grenzen stelt: in geval van achteruitgang van respect voor de mensenrechten of voor de democratie, moet dit leiden tot een herziening van de relaties. Alleen op die manier kan men Cuba tot verdere economische en democratische modernisering dwingen.

De heer Stéphane Crusnière (PS) benadrukt dat de focus moet liggen op het respect voor de mensenrechten, voor de democratie en voor de rechtstaat. Voorts wijst de heer Crusnière ook op de koerswijziging van de Verenigde Staten onder president Trump en vraagt aan de minister naar zijn mening hierover.

Mevrouw Rita Bellens (N-VA) verheugt zich over dit Overeenkomst, die de normalisatie van de relaties met Cuba beoogt en tevens de modernisering van de Cubaanse economie en maatschappij nastreeft. Mevrouw Bellens is dan ook verheugd dat de Overeenkomst de versterking van bilaterale samenwerking voorziet evenals samenwerking in internationale fora rond de versterking van mensenrechten, democratie en Sustainable Development Goals (SDG's), discriminatie, non-proliferatie enz. Het doorbreken van het internationale isolement van Cuba creëert handelsopportuniteiten (Vlaanderen staat in voor 81 % van de Belgische export naar Cuba en vrijwel 100 % van de import) en ook in die zin is dit een belangrijke Overeenkomst. Mevrouw Bellens wijst eveneens op de herziene politiek van de Verenigde Staten inzake Cuba, met een reeks beperkende maatregelen inzake reizen en handel; ze vraagt de minister hoe hij deze maatregelen inschat evenals de invloed ervan op het Europees beleid. Mevrouw Bellens stelt dat een gebrek aan dekking tegen commerciële risico's door Credendo nog een obstakel is voor Belgische investeerders in handel met Cuba; ze vraagt de minister welke stappen er reeds werden gezet om hieraan te verhelpen.

De heer Vincent Van Peteghem (CD&V) wijst op de grotere openheid tegenover Cuba en het daarmee samenhangend belang van de dialoog met Cuba; dit zal ook opportuniteiten creëren en de Europese Unie mag niet achterblijven in deze evolutie. In de Overeenkomst krijgt het element mensenrechten terecht bijzondere aandacht. Hij vindt positief dat de uitvoering van de Overeenkomst bindend wordt door de besluiten van de Gezamenlijke Raad (art. 81) en van het Gemengd Comité (art. 82). De heer Van Peteghem is verheugd over de bijzondere aandacht voor sociale bescherming, genderevenwicht en jeugden. Hij vraagt in welke

respecter les droits de l'homme. L'approche des États-Unis (boycott général) ne fonctionne manifestement pas, et c'est donc une bonne chose que l'Union européenne choisisse la voie du dialogue, à condition qu'elle en fixe clairement les limites: en cas de recul sur le plan du respect des droits de l'homme ou de la démocratie, les relations avec Cuba devront être revues. Ce n'est que de cette façon que l'on pourra forcer Cuba à s'engager plus avant sur la voie de la modernisation économique et démocratique.

M. Stéphane Crusnière (PS) souligne que l'accent doit être mis sur le respect des droits humains, de la démocratie et de l'État de droit. Il renvoie par ailleurs au changement de cap opéré aux États-Unis sous le président Trump et s'enquiert de l'avis du ministre.

Mme Rita Bellens (N-VA) se réjouit de cet Accord, qui vise la normalisation des relations avec Cuba, ainsi que la modernisation de l'économie et de la société cubaines. La membre se félicite par conséquent que l'Accord prévoie le renforcement de la coopération bilatérale, ainsi que la collaboration au sein de forums internationaux en ce qui concerne le renforcement des droits de l'homme, de la démocratie et des Objectifs de développement durable (ODD), la discrimination, la non-prolifération, etc. La rupture de l'isolement international de Cuba crée des opportunités commerciales (la Flandre assure 81 % des exportations belges vers Cuba et près de 100 % des importations) et, à ce titre également, il s'agit d'un accord d'importance. Mme Bellens attire également l'attention sur la révision de la politique des États-Unis à l'égard de Cuba, avec l'instauration d'une série de mesures restrictives en termes de voyages et de commerce; elle demande au ministre comment il évalue ces mesures, ainsi que leur influence sur la politique européenne. L'intervenante ajoute que l'absence de couverture des risques commerciaux par Credendo reste un obstacle pour les investisseurs belges en ce qui concerne les échanges avec Cuba. Elle demande au ministre quelles démarches ont déjà été entreprises pour y remédier.

M. Vincent Van Peteghem (CD&V) évoque l'ouverture croissante à l'égard de Cuba et, en corollaire, l'importance du dialogue avec ce pays. Cette ouverture créera des opportunités et l'Union européenne ne peut rester à la traîne dans ce domaine. L'Accord accorde, à juste titre, une attention particulière à l'élément des droits humains. Il est, selon le membre, positif que la mise en œuvre de l'Accord soit rendue contraignante par les décisions du Conseil conjoint (art. 81) et du Comité mixte (art. 82). M. Van Peteghem salue tout spécialement l'attention particulière accordée à la protection sociale, à l'équilibre hommes-femmes et à la jeunesse

overlegmechanismen van de Gezamenlijke Raad en van het Gemengd Comité daarover wordt voorzien.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) stelt dat de Europese dialoog met Cuba nog steeds van nabij worden gevolgd door de Verenigde Staten. Deze laatste hebben indertijd bijgedragen tot de onafhankelijkheid van Cuba ten opzichte van Spanje, en hebben zo steeds een zeer grote invloed op Cuba en de Cubaanse economie in het bijzonder uitgeoefend. In het kader van de huidige moeilijke situatie van Cuba op internationaal vlak, is deze Overeenkomst van groot belang in het bijzonder voor de mensenrechten en de sociale waarborgen. Cuba is bovendien een land in volle transitie met het onvermijdelijke nabije einde van het Castro-tijdperk, waarbij men moet vermijden dat Cuba opnieuw in dictatuur zou vervallen of een soort sub-kolonie van de Verenigde Staten zou worden. De mensenrechten in Cuba verdienen onze bijzondere aandacht, en in het bijzonder de positie van lesbian, gay, bisexual, transgender (LGBTB's) die momenteel zeer slecht is. De heer Flahaux hoopt dat België, onafgezien van deze Overeenkomst, samen met Spanje verder blijft werken aan steeds betere relaties met Cuba.

De minister bevestigt dat dergelijke Overeenkomst toelaat een kader voor ware dialoog en samenwerking uit te werken evenals betere handelsrelaties te bewerkstelligen. In verband met de recente beslissingen van de Verenigde Staten is het voorlopig nog wachten op de concrete uitwerking ervan. In ieder geval gaan de Europese Unie en België verder op de ingeslagen weg, zoals het geval is voor het Klimaatverdrag van Parijs. Het is natuurlijk wel zo dat sancties van de Verenigde Staten tegenover Cuba een weerslag zouden kunnen hebben op Europese economische actoren.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Peter LUYKX

La présidente a.i.,

Katrin JADIN

et il demande quels mécanismes de concertation le Conseil conjoint et le Comité mixte prévoient à cet égard.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) souligne que le dialogue que l'Europe mène avec Cuba est encore suivi de près par les États-Unis. Ceux-ci ont jadis contribué à l'indépendance de Cuba envers l'Espagne et ont ainsi toujours exercé une très grande influence sur Cuba et son économie en particulier. Cet Accord revêt une grande importance notamment pour les droits de l'homme et les garanties sociales dans le contexte des difficultés que connaît Cuba actuellement au niveau international. Cuba est en outre un pays en pleine transition vu que l'ère Castro touche inéluctablement à sa fin. À cet égard, il faut éviter que Cuba ne redeviene une dictature ou une sorte de sous-colonie des États-Unis. Les droits de l'homme à Cuba, et en particulier la situation des lesbiennes, gays, bisexuels et transgenres (LGBTB) qui est très mauvaise actuellement, méritent que nous leur accordions une attention particulière. M. Flahaux espère que, indépendamment de cet Accord, la Belgique continuera à collaborer avec l'Espagne à une amélioration croissante des relations avec Cuba.

Le ministre confirme qu'un tel Accord permet d'élaborer un cadre pour un dialogue et une coopération véritables ainsi que de mettre en place de meilleures relations commerciales. Concernant les récentes décisions des États-Unis, il faut pour l'instant encore attendre leur mise en œuvre concrète. Quoi qu'il en soit, l'Union européenne et la Belgique poursuivent dans la voie sur laquelle elles se sont engagées, comme c'est le cas pour l'Accord de Paris sur le climat. Il est évident que des sanctions des États-Unis envers Cuba pourraient avoir un impact sur les acteurs économiques européens.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés successivement à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Peter LUYKX

La présidente a.i.,

Katrin JADIN